Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 ноември 2026 г.
(OR. en)

16239/26

EF 303
ECOFIN 1512
DELACT 177

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2026) 7806 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 6.11.2026 година за изменение на регулаторните технически стандарти, установени в Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 на Комисията, по отношение на условията за програмите за обратно изкупуване и за мерките за стабилизиране

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 7806 final.

Приложение: C(2026) 7806 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.11.2026 г.
C(2026) 7806 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 6.11.2026 година

за изменение на регулаторните технически стандарти, установени в Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 на Комисията, по отношение на условията за програмите за обратно изкупуване и за мерките за стабилизиране

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Целта на Регламент (ЕС) № 596/2014 („Регламентът относно пазарната злоупотреба“ или „РПЗ“)[1] е да се осигурят почтени пазарни практики и да се защитят инвеститорите, като се забрани злоупотребата с вътрешна информация, незаконното разкриване на вътрешна информация и манипулативните практики на финансовите пазари в ЕС. Той цели също да увеличи прозрачността и да създаде еднакви условия на конкуренция за всички пазарни участници.

Последно РПЗ бе изменен с Регламент (ЕС) 2024/2809 (наричан по-долу „Актът за допускането до търговия“)[2], с който бяха изменени и Регламент (ЕС) 2017/1129 (Регламент относно проспекта) и Регламент (ЕС) 600/2014 (Регламент относно пазарите на финансови инструменти). Предназначението на Акта за допускането до търговия беше чрез намаляване на административната тежест, свързана с допускането до търговия, да се подобри достъпът до публичните капиталови пазари за дружествата от ЕС, особено за малките и средните предприятия, като същевременно се запази почтеността на пазара.

В член 5 от РПЗ се предвижда освобождаване, при определени условия, на сделките за обратно изкупуване и на сделките, предприети с цел стабилизиране, от забраните за злоупотреба с вътрешна информация и незаконно разкриване на вътрешна информация (член 14 от РПЗ), и за манипулиране на пазара (член 15 от РПЗ). С Акта за допускането до търговия бе изменен член 5 от РПЗ, за да се опростят условията за сделките за обратно изкупуване по отношение на докладването им пред компетентните органи и последващото им публично оповестяване. Тези изменения трябва да бъдат отразени в Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 на Комисията[3], в който се доуточняват условията, посочени в член 5 от РПЗ.

С настоящия делегиран регламент допълнително се изменя Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 с цел:

– да се допусне предоставяне само на обобщена информация за сделките за обратно изкупуване;

– да се съобрази режимът на оповестяване и докладване на мерките за стабилизиране с режима на програмите за обратно изкупуване, тъй като сделките за стабилизиране са концептуално сходни със сделките за обратно изкупуване и също така се уреждат от член 5 от РПЗ.

---

[1] Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба (Регламент относно пазарната злоупотреба) и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 1–61, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/596/oj).

[2] Регламент (ЕС) 2024/2809 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2017/1129, (ЕС) № 596/2014 и (ЕС) № 600/2014 с цел повишаване на привлекателността на публичните капиталови пазари в Съюза за дружествата и улесняване на достъпа до капитал за малките и средните предприятия (ОВ L, 2024/2809, 14.11.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2809/oj).

[3] Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 на Комисията от 8 март 2016 година за допълване на Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на регулаторните технически стандарти относно условията, приложими за програмите за обратно изкупуване и мерките за стабилизиране (ОВ L 173, 30.6.2016 г., стр. 34–41, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2016/1052/oj).

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 от ЕОЦКП се изисква, преди да представи на Комисията проект на регулаторни технически стандарти (РТС), да проведе открита обществена консултация и да анализира свързаните с проектостандартите потенциални разходи и ползи, освен ако провеждането на такава консултация и анализ е силно нецелесъобразно предвид обхвата и ефекта на тези проектостандарти. Тук ЕОЦКП не проведе открити обществени консултации по проекта на РТС, на който се основава настоящият регламент, нито анализира потенциалните разходи и ползи, свързани с въвеждането на такива стандарти, тъй като сметна това за изключително нецелесъобразно предвид факта, че повечето от измененията произтичат пряко от промените в член 5 от РПЗ, а и предвид ограничения очакван ефект на измененията върху пазарните участници.

През февруари 2026 г. ЕОЦКП изпрати на Комисията окончателния си доклад за РТС[4]. При проучването на проекта на РТС Комисията взе предвид исканията, получени от някои национални компетентни органи, за включване на режима за докладване и публично оповестяване на мерките за стабилизиране в обхвата на промените, приложими за сделките за обратно изкупуване.

В съответствие с принципите в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество проектът на РТС бе публикуван на портала „По-добро регулиране“ за срок от четири седмици — от 21 септември до 19 октомври 2026 г., с цел събиране на отзиви. Комисията получи 7 отзива, от които 3 – от физически лица, и 4 – от сдружения. Нито един от получените отзиви не наложи изменения в проекта на РТС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В член 1 се съдържат измененията на Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 и по-специално на:

- член 2, параграф 2, за да се уточни, че емитентите следва да предоставят на компетентния орган на най-относимия пазар по отношение на ликвидността обобщена информация за сделките за обратно изкупуване;
- член 2, параграф 3, за да се уточни, в съответствие с измененията на член 5 от РПЗ, че адекватното оповестяване на сделките за обратно изкупуване води до изискване за оповестяване в обобщен вид на тези сделки ;
- член 6, параграфи 2 и 4, за да се съобразят изискванията във връзка с оповестяването и докладването на сделките за стабилизиране с аналогичните изисквания при сделките за обратно изкупуване, т.е. да се позволи оповестяване и докладване в обобщен вид, както и докладване за съответните инструменти само на компетентния орган на най-относимия пазар по отношение на ликвидността, със задължение за този орган да препраща на компетентния орган на всяко място за търговия, на което тези инструменти са били допуснати до търговия и се търгуват, тази информация при поискване от него.

[4] ESMA, Report on the amendments to Commission Delegated Regulation 2016/1052 on buy-back programmes and stabilisation measures, https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/2026-02/ESMA74-268544963-1569_Report_on_the_amendments_to_Commission_Delegated_Regulation_20161052_on_buy-back_programmes_and_stabilisation_measures.pdf

В член 2 се определя датата на влизане в сила на настоящия регламент.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 6.11.2026 година

за изменение на регулаторните технически стандарти, установени в Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 на Комисията, по отношение на условията за програмите за обратно изкупуване и за мерките за стабилизиране

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба (Регламент относно пазарната злоупотреба) и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията[5], и по-специално член 5, параграф 6, трета алинея от него,

като има предвид, че:

(1) С въведеното с Регламент (ЕС) 2024/2809 на Европейския парламент и на Съвета изменение на член 5 от Регламент (ЕС) № 596/2014 емитентите могат да се ползват от освобождаването по член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 596/2014, като предоставят информация за сделките, които са част от програма за обратно изкупуване, само на компетентния орган на най-относимия пазар по отношение на ликвидността, както е посочено в член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета[6], а не на компетентния орган на всяко място на търговия, на което акциите са били допуснати до търговия или се търгуват. С Регламент (ЕС) 2024/2809 бе също така опростен режимът на оповестяване на сделките за обратно изкупуване, като на емитента бе позволено да оповестява публично само общия обем и среднопретеглената цена за ден и място на търговия. Поради това е необходимо член 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 да бъде изменен, за да бъде съобразен с тези изменения на Регламент (ЕС) № 596/2014.

(2) С цел да се намали административната тежест за емитентите, които изпълняват програма за обратно изкупуване, и същевременно да се съхрани възможността за компетентните органи да наблюдават търгуването и да откриват подозрително поведение при изпълнението на такива програми, емитентите следва, съгласно предвиденото в член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 600/2014, да предоставят на компетентния орган на най-относимия пазар по отношение на ликвидността на акциите обобщена информация за сделките, които са част от програма за обратно изкупуване.

---

5 ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/596/oj.

6 Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 84, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/600/oj).

(3) С цел да се намали административната тежест за емитентите, предложителите и субектите, които предприемат стабилизиране, и за да се съобрази регулаторното третиране на мерките за стабилизиране с това на програмите за обратно изкупуване, всички тези лица следва да предоставят обобщена информация за мерките за стабилизиране. По същата причина тези лица следва, съгласно предвиденото в член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 600/2014, да предоставят само на компетентния орган на най-относимия пазар по отношение на ликвидността обобщена информация и за сделките с всеки съответен инструмент, които са част от програма за стабилизиране. При поискване от компетентния орган на мястото на търговия, на което ценните книжа, обхванати от програма за стабилизиране и свързаните с нея инструменти, са били допуснати до търговия и на което се търгуват, компетентният орган му препраща тази информация.

(4) Поради това Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 следва да бъде съответно изменен.

(5) Настоящият регламент е изготвен въз основа на проекта на регулаторни технически стандарти, предаден на Комисията от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП).

(6) ЕОЦКП не проведе открити обществени консултации във връзка с проекта на регулаторни технически стандарти, въз основа на който е изготвен настоящият регламент, нито анализира потенциалните разходи и ползи, свързани с въвеждането на тези стандарти, тъй като прецени това за изключително нецелесъобразно предвид техния обхват и ефект, а и факта, че те не въвеждат нови изисквания за пазарните участници. С цел да се съберат отзиви, окончателният проект бе публикуван на портала „По-добро регулиране“ на Европейската комисия за период от четири седмици – от 21 септември до 19 октомври 2026 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052

Делегиран регламент (ЕС) 2016/1052 се изменя, както следва:

1) в член 2 параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. За целите на член 5, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 596/2014 емитентът предоставя обобщена информация за сделките, които са част от програма за обратно изкупуване, не по-късно от края на седмата дневна пазарна сесия след датата на изпълнение на тези сделки, като посочва общия обем и среднопретеглената цена за ден и място на търговия.

3. За целите на член 5, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 596/2014 емитентът осигурява адекватно публично оповестяване в обобщен вид на сделките, посочени в същия член, не по-късно от края на седмата дневна пазарна сесия след датата на изпълнение на тези сделки, като посочва общия обем и среднопретеглената цена за ден и място на търговия. Емитентът също така публикува на своя уебсайт оповестената информация и я съхранява за публичен достъп в продължение на 5 години от датата на публичното оповестяване.“;

2) член 6 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. През периода на стабилизиране определените по силата на параграф 5 лица осигуряват адекватно публично оповестяване в обобщен вид на сделките по стабилизиране не по-късно от края на седмата дневна пазарна сесия след датата на изпълнение на тези сделки, като посочват общия обем и среднопретеглената цена за ден и място на търговия.“;

б) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Емитентите, предложителите или субектите, които предприемат стабилизиране, без значение дали действат от името на емитента или на предложителя, уведомяват, както е предвидено в член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 600/2014*, компетентния орган на най-относимия пазар по отношение на ликвидността за всички сделки за стабилизиране, извършени с ценни книжа и свързани инструменти, по ценна книга и инструмент.

Информацията се предоставя в обобщен вид, като се посочват общият обем и среднопретеглената цена за ден и място на търговия.

При поискване от компетентния орган на мястото на търговия, на което ценните книжа и свързаните инструменти са били допуснати до търговия и на което се търгуват, компетентният орган, който е получил въпросната информация, му я препраща.

---

* Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 84, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/600/oj).“.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 6.11.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN