

**Bruxelles, 26 noiembrie 2024
(OR. en)**

16238/24

LIMITE

**JAI 1755
MIGR 435
RELEX 1510**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Abordarea migrației – Analizarea unor noi modalități de prevenire și combatere a migrației ilegale

Încurajarea statelor membre să facă schimb de opinii cu privire la soluții „noi și inovatoare” în domeniul migrației reprezintă o prioritate absolută în timpul președinției ungare. Prin urmare, începând cu reuniunea informală a miniștrilor justiției și afacerilor interne din 22 iulie 2024, președinția a inițiat o serie de discuții privind posibile abordări inovatoare în domeniul migrației, punând accentul pe consolidarea acțiunilor Uniunii Europene (UE) în dimensiunea externă a migrației și pe necesitatea unei politici de returnare mai puternice. În acest context, la 16 septembrie, Coreper a purtat o discuție cuprinzătoare cu privire la modalitățile prin care sistemul de returnare al UE poate deveni mai eficient, care a evidențiat angajamentul statelor membre de a aborda rapid toate aspectele relevante. În cursul acestui schimb de opinii, mai multe state membre au menționat „centrele de returnare” drept una dintre potențialele soluții „noi” care ar trebui analizată mai în detaliu.

La reuniunea Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 10 octombrie 2024, miniștrii au convenit că revizuirea cadrului juridic actual pentru returnări ar trebui să permită soluții inovatoare, ca de pildă „centrele de returnare”. Ei au subliniat că fezabilitatea acestor soluții ar trebui examinată cu atenție de experți, asigurând în același timp respectarea deplină a dreptului UE și a dreptului internațional și cu angajamentul ferm de a respecta drepturile fundamentale. În scopul analizării aspectelor operaționale, Comitetul strategic pentru imigrație, frontiere și azil – CSIFA a purtat o discuție strategică privind conceptul „centre de returnare” în cadrul reuniunii sale din 14 noiembrie 2024. Scopul discuției a fost de a explora principalele condiții prealabile și garanții legate de acest concept. Discuțiile vor continua la nivel de experți pentru a analiza aspectele tehnice și juridice ale conceptului, cu scopul de a orienta lucrările viitoare pe această temă.

În cele din urmă, în cadrul Coreperului din 11 decembrie va avea loc o discuție inițială legată de viitoarea revizuire a conceptului „țară terță sigură”.

În paralel cu aceste discuții privind soluții inovatoare, la 30 octombrie Coreper a purtat discuții referitoare la returnarea voluntară a refugiaților sirieni, pe baza unui document neoficial prezentat de Comisie. Ca o continuare, la începutul lunii decembrie a avut loc un mic dejun informal cu UNHCR și OIM.

Întrucât migrația ilegală către Europa continuă să fie o provocare serioasă, agravată de mai multe cauze profunde, asistăm la o schimbare majoră a politicilor în Europa, ceea ce oferă un nou impuls activității noastre. Un semnal clar al acestei schimbări poate fi observat în concluziile Consiliului European din 17 octombrie 2024, care au subliniat că „[...] ar trebui avute în vedere noi modalități de prevenire și combatere a migrației ilegale [...]”¹.

Președinția ar dori să sublinieze că punerea în practică a anumitor soluții „noi” necesită o gamă largă de inițiative în dimensiunea externă a migrației, evitând în același timp crearea neintenționată de noi rute de migrație sau sarcini suplimentare pentru statele membre ale UE. Dezvoltarea unor noi cooperări și aprofundarea cooperării existente cu partenerii noștri din țări terțe de origine și de tranzit sunt esențiale în acest sens. Aceasta este o parte integrantă a procesului de punere în aplicare durabilă și un element esențial pentru reducerea semnificativă a numărului de plecări ilegale și pentru îmbunătățirea în continuare a situației migranților, a solicitanților de azil și a refugiaților cât mai aproape posibil de țara lor de origine.

¹ Doc. 25/24 – Reuniunea Consiliului European (17 octombrie 2024) – Concluzii

Președinția este ferm convinsă că orice soluție „inovatoare” viabilă ar trebui să se bazeze pe obiective comune, pe eforturi de colaborare și pe încredere reciprocă, în conformitate cu abordarea „Echipa Europa” și asigurând, de asemenea, sprijinul instituțiilor multilaterale și regionale. Totodată, opțiunile pentru orice soluție ar trebui analizate mai întâi din punctul de vedere al fezabilității practice, astfel încât să se poată conveni asupra acesteia cu un anumit partener dintr-o țară terță. Aceste principii ar trebui să servească drept cadru de orientare pentru activitatea noastră în curs, care ar putea include elaborarea unui „set de instrumente” cuprinzător care să prezinte instrumentele de care dispunem pentru a ne îndeplini responsabilitatea colectivă împreună cu țările terțe partenere. Măsurile care vizează să faciliteze și să permită cooperarea cu partenerii noștri care doresc să participe la punerea în aplicare a inițiativelor „noi” ar trebui să se bazeze pe utilizarea tuturor politicilor, instrumentelor și instrumentelor relevante ale UE, incluzând diplomația, dezvoltarea, comerțul și vizele, dar și a instrumentelor bilaterale ale anumitor state membre în spiritul „Echipa Europa”. De asemenea, ar trebui folosite măsuri precum sprijinul sporit pentru reintegrare, returnările voluntare asistate, în țările lor de origine, ale migranților ilegali care își au reședința în țara parteneră, relocarea voluntară, consolidarea capacităților specifice și asistența tehnică, căile legale în conformitate cu competențele naționale și cooperarea operațională (inclusiv cu implicarea agențiilor relevante ale UE). În plus, încurajarea returnărilor voluntare, precum și intensificarea colaborării noastre cu UNHCR și OIM, precum și cu alte organizații relevante, ar trebui să facă parte din acest „set de instrumente”.

Întrebări pentru miniștri:

- 1) *Ați fi de acord că, în paralel cu lucrările tehnice privind soluțiile inovatoare, trebuie să definim un set de politici, instrumente și mijloace ale UE („set de instrumente”) cu scopul de a asigura utilizarea lor coordonată, sporind astfel influența noastră comună și reducând sarcina ce apasă asupra țărilor terțe partenere care doresc să participe la punerea în aplicare a „soluțiilor inovatoare” legate de migrație?*
- 2) *În opinia dumneavoastră, ce măsuri ar trebui să facă parte din acest „set de instrumente” cuprinzător?*