

Bruxelles, den 26. november 2024
(OR. en)

16238/24

LIMITE

JAI 1755
MIGR 435
RELEX 1510

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Håndtering af migration – Overvejelser over nye måder at forebygge og bekæmpe irregulær migration på

Under det ungarske formandskab er det en topprioritet, at medlemsstaterne tilskyndes til at udveksle synspunkter om "nye og innovative" løsninger på migrationsområdet. Derfor har formandskabet, begyndende med det uformelle møde mellem justits- og indenrigsministrene den 22. juli 2024, indledt en række drøftelser om mulige innovative tilgange på migrationsområdet med særligt fokus på styrkelse af Den Europæiske Unions (EU's) indsats vedrørende den eksterne dimension af migration og nødvendigheden af en stærkere tilbagesendelsespolitik. I denne forbindelse havde Coreper den 16. september en omfattende drøftelse af, hvordan EU's tilbagesendelsessystem kan gøres mere effektivt, og drøftelsen demonstrerede medlemsstaternes vilje til hurtigt at behandle alle relevante aspekter. Under denne udveksling nævnte en række medlemsstater "*tilbagesendelsescentre*" som en af de potentielle "nye" løsninger, der bør undersøges nærmere.

På samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) den 10. oktober 2024 blev ministrene enige om, at revisionen af den gældende retlige ramme for tilbagesendelser bør muliggøre innovative løsninger såsom "*tilbagesendelsescentre*". De understregede, at gennemførligheden af disse løsninger bør undersøges nøje af eksperter, samtidig med at der sikres fuld overholdelse af EU-retten og folkeretten, og med en stærk forpligtelse til at værne om de grundlæggende rettigheder. Med henblik på at undersøge de operationelle aspekter havde Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl, SCIFA, en strategisk drøftelse af konceptet "*tilbagesendelsescentre*" på mødet den 14. november 2024. Formålet med drøftelsen var at undersøge de vigtigste forudsætninger og sikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med konceptet. Drøftelserne vil fortsætte på ekspertniveau for at analysere de tekniske og juridiske aspekter af konceptet med henblik på at udstikke retningslinjer for det videre arbejde med dette spørgsmål.

Endelig vil der i anledning af den kommende revision af *begrebet sikkert tredjeland* være en indledende drøftelse i Coreper den 11. december.

Sideløbende med disse drøftelser om innovative løsninger drøftede Coreper den 30. oktober syriske flygtnings frivillige tilbagevenden på grundlag af et uofficielt dokument forelagt af Kommissionen, og senere var der et uformelt morgenmadsmøde med UNHCR og IOM i begyndelsen af december.

Da irregulær migration til Europa fortsat er en alvorlig udfordring, der forværres af talrige grundlæggende årsager, er vi vidner til en kraftig politikændring i Europa, som giver ny fremdrift til vores arbejde. Et klart signal om denne ændring fremgår af Det Europæiske Råds konklusioner af 17. oktober 2024, hvori det understreges, at der bør "*... overvejes nye måder at forebygge og bekæmpe irregulær migration på ...*".¹

Formandskabet ønsker at understrege, at det kræver en lang række initiativer vedrørende den eksterne dimension af migration at omsætte visse "nye" løsninger til praksis og samtidig undgå, at der utilsigtet opstår nye migrationsruter, eller at EU's medlemsstater pålægges yderligere byrder. At udvikle et nyt og uddybe det eksisterende samarbejde med vores oprindelses- og transittredjelandspartnere er medvirkende til disse bestræbelser. Det er en integreret del af processen for bæredygtig gennemførelse og et væsentligt element i indsatsen for i betydelig grad at reducere antallet af ulovlige udrejser og forbedre situationen for migranter, asylansøgere og flygtninge yderligere så tæt som muligt på deres oprindelsesland.

¹ Dok. 25/24, "Det Europæiske Råds møde (17. oktober 2024) – konklusioner".

Formandskabet er af den faste overbevisning, at enhver brugbar "innovativ" løsning bør baseres på fælles mål, samarbejdsbestræbelser og gensidig tillid i overensstemmelse med Team Europe-tilgangen og også bør sikre støtte fra multilaterale og regionale institutioner. Mulighederne for en løsning bør desuden først analyseres set ud fra et synspunkt om praktisk gennemførlighed, så der er mulighed for at nå til enighed om den med en given tredjelandspartner. Disse principper bør fungere som den vejledende ramme for vores igangværende arbejde, som kan omfatte udvikling af en omfattende "værktøjskasse", der skitserer de instrumenter, som vi råder over til at opfylde vores kollektive ansvar sammen med partnerlande uden for EU. Foranstaltninger, der har til formål at lette og muliggøre samarbejde med de af vores partnere, som er villige til at deltage i gennemførelsen af "nye" initiativer, bør baseres på anvendelse af alle relevante EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer, herunder diplomati, udvikling, handel og visa, men også bestemte medlemsstaters bilaterale værktøjer i Team Europe-ånden. Der bør også anvendes foranstaltninger såsom øget støtte til reintegration, bistået frivillig tilbagevenden af irregulære migranter, der opholder sig i partnerlandet, til deres oprindelseslande, frivillig genbosætning, målrettet kapacitetsopbygning og teknisk bistand, lovlige migrationsveje i overensstemmelse med nationale kompetencer og operationelt samarbejde (også med inddragelse af de relevante EU-agenturer). Desuden bør tilskyndelse til frivillig tilbagevenden samt intensivering af vores samarbejde med UNHCR og IOM og andre relevante organisationer indgå i denne "værktøjskasse".

Spørgsmål til ministrene:

- 1) *Er du enig i, at vi sideløbende med det tekniske arbejde med innovative løsninger skal fastlægge en sæt EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer (en "værktøjskasse") med henblik på at sikre en koordineret anvendelse heraf og dermed øge vores fælles indflydelse og lette byrden for partnerlande uden for EU, der er villige til at deltage i gennemførelse af "innovative løsninger" i forbindelse med migration?*
 - 2) *Hvilke foranstaltninger bør efter din opfattelse indgå i denne omfattende "værktøjskasse"?*
-