



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 1 februari 2005 (2.2)
(OR. en)**

**16238/1/04
REV 1**

CONCL 4

FÖLJENOT

från: Ordförandeskapet

till: Delegationerna

Ärende: **EUROPEISKA RÅDET I BRYSSEL
DEN 16–17 DECEMBER 2004**

ORDFÖRANDESKAPETS SLUTSATSER

För delegationerna bifogas den reviderade versionen av ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Bryssel (den 16–17 december 2004).

1. Före Europeiska rådets möte höll Europaparlamentets ordförande, Josep Borrell, en föredragning som följdes av en diskussion. Därefter höll Europeiska rådet ett möte med FN:s generalsekreterare Kofi Annan.
2. Europeiska rådet välkomnade kommissionens ordförande, José Manuel Barroso. Det lyckönskade honom till att hans kollegium tillträtt ämbetet och uttryckte sin önskan om ett nära samarbete med den nya kommissionen.
3. Europeiska rådet diskuterade följande frågor:
 - I. Utvidgningen
 - II. Terrorism
 - III. Finansieringsram 2007–2013: principer och riktlinjer
 - IV. Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa: EU:s strategi mot narkotika 2005–2012
 - V. Yttre förbindelser
 - VI. Övriga frågor

o
o o

I. UTVIDGNINGEN

Allmänt

4. Europeiska rådet välkomnade de resultat och rekommendationer som kommissionen den 6 oktober 2004 förelade rådet och Europaparlamentet i sina återkommande rapporter om Bulgarien, Rumänien och Turkiet och i strategidokumentet om Bulgarien, Rumänien och Kroatien, i rekommendationen avseende Turkiet samt i dokumentet om frågor kring utsikterna för Turkiets medlemskap.

5. Med anledning av det framgångsrika genomförandet av de tio nya medlemsstaternas anslutning till Europeiska unionen uttryckte Europeiska rådet sin fasta föresats att fortsätta den process det har inlett med kandidatländerna för att därigenom bidra till Europas välbefinnande, stabilitet, säkerhet och enhet. Europeiska rådet erinrade i detta sammanhang om att unionens förmåga att ta emot nya medlemmar utan att den europeiska integrationen förlorar i kraft är en viktig faktor av allmänt intresse för såväl unionen som kandidatländerna.

Bulgarien

6. Europeiska rådet erinrade om att alla kvarstående kapitel i anslutningsförhandlingarna med Bulgarien preliminärt avslutades tidigare under året. Det välkomnade att dessa förhandlingar med Bulgarien framgångsrikt slutfördes den 14 december 2004 och såg således fram emot att välkomna landet som medlem från och med januari 2007.
7. Med vederbörligt beaktande av kommissionens bedömningar och rekommendationer ansåg Europeiska rådet att Bulgarien kommer att kunna uppfylla alla skyldigheter som följer av ett medlemskap vid den planerade tidpunkten för landets anslutning, förutsatt att det fortsätter sina ansträngningar i detta syfte och framgångsrikt och i tid fullföljer alla nödvändiga reformer och åtaganden på regelverkets alla områden. Åtgärder för att bemöta allvarliga problem som kan uppstå före anslutningen eller under de tre första åren efter anslutningen kommer att föreskrivas i skyddsklausuler.
8. Europeiska unionen kommer att fortsätta att noga övervaka Bulgariens förberedelser och framsteg, bland annat det faktiska genomförandet av åtaganden på regelverkets alla områden, särskilt rättsliga och inrikes frågor. I detta syfte kommer kommissionen att även fortsättningsvis lägga fram årliga rapporter om Bulgariens framsteg på vägen mot anslutning tillsammans med rekommendationer om så är lämpligt.
9. Europeiska rådet, som förväntar sig att Bulgarien framgångsrikt kommer att slutföra sina förberedelser inför anslutningen till unionen, begärde att anslutningsfördraget med Bulgarien och Rumänien färdigställs så att det kan undertecknas i april 2005 i samband med mötet i rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser, förutsatt att Europaparlamentet har givit sitt samtycke.

Rumänien

10. Europeiska rådet noterade med tillfredsställelse att de framsteg som Rumänien gjort med att genomföra regelverket och uppfylla sina åtaganden, särskilt när det gäller rättsliga och inrikes frågor samt konkurrens, gjorde det möjligt att den 14 december 2004 formellt avsluta alla kvarstående kapitel med detta kandidatland och Europeiska rådet såg därför fram emot att välkomna landet som medlem från och med januari 2007.
11. Med vederbörligt beaktande av kommissionens bedömningar och rekommendationer ansåg Europeiska rådet att Rumänien kommer att kunna uppfylla alla skyldigheter som följer av ett medlemskap vid den planerade tidpunkten för landets anslutning, förutsatt att det fortsätter sina ansträngningar i detta syfte och framgångsrikt och i tid fullföljer alla nödvändiga reformer och åtaganden på regelverkets alla områden, särskilt de viktiga åtagandena när det gäller rättsliga och inrikes frågor, konkurrens och miljö. Åtgärder för att bemöta allvarliga problem som kan uppstå antingen före anslutningen eller under de tre första åren efter anslutningen, särskilt när det gäller rättsliga och inrikes frågor, konkurrensfrågor samt miljöfrågor, kommer att föreskrivas i skyddsklausuler.
12. Europeiska unionen kommer att fortsätta att noga övervaka Rumäniens förberedelser och framsteg, bland annat det faktiska genomförandet av åtaganden på regelverkets alla områden, särskilt rättsliga och inrikes frågor, konkurrens och miljö. I detta syfte kommer kommissionen att även fortsättningsvis lägga fram årliga rapporter om Rumäniens framsteg på vägen mot anslutning tillsammans med rekommendationer om så är lämpligt.
13. Europeiska rådet, som förväntar sig att Rumänien framgångsrikt kommer att slutföra sina förberedelser inför anslutningen till unionen, begärde att anslutningsfördraget färdigställs så att det kan undertecknas i april 2005 i samband med mötet i rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser, förutsatt att Europaparlamentet har givit sitt samtycke.

Kroatien

14. Europeiska rådet noterade med tillfredsställelse de framsteg som Kroatien har gjort som förberedelse för att inleda anslutningsförhandlingar.
15. Europeiska rådet bekräftade sina slutsatser från juni 2004, uppmanade Kroatien att vidta de åtgärder som krävs för att fullt ut samarbeta med Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien och upprepade att den sista av de åtalade personerna snarast möjligt måste spåras och överföras till Haag.
16. Europeiska rådet uppmanade kommissionen att förelägga rådet ett förslag till ram för förhandlingar med Kroatien med fullt beaktande av erfarenheterna från den femte utvidgningen. Det uppmanade rådet att enas om förhandlingsramen i syfte att inleda anslutningsförhandlingar den 17 mars 2005, förutsatt att fullt samarbete med Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien föreligger.

Turkiet

17. Europeiska rådet erinrade om sina tidigare slutsatser om Turkiet, i vilka det i Helsingfors var enigt om att Turkiet var *en kandidatstat som är förutbestämd att ansluta sig till unionen på grundval av samma kriterier som tillämpas för de övriga kandidatstaterna*, och senare kom fram till att *om Europeiska rådet i december 2004, på grundval av en rapport och en rekommendation från kommissionen, beslutar att Turkiet uppfyller de politiska Köpenhamnskriterierna kommer Europeiska unionen att utan dröjsmål inleda anslutningsförhandlingar med Turkiet.*

18. Europeiska rådet välkomnade de avgörande framsteg som Turkiet har gjort i sin långtgående reformprocess och hyste tillförsikt om att Turkiet kommer att fortsätta denna reformprocess. Dessutom förväntar sig Europeiska rådet att Turkiet aktivt fortsätter sina ansträngningar för att de sex särskilda rättsakter som kommissionen har angett skall träda i kraft. För att säkerställa att den politiska reformprocessen blir oåterkallelig och effektivt genomförs fullt ut på alla områden, särskilt när det gäller grundläggande friheter och full respekt för mänskliga rättigheter, kommer processen att även fortsättningsvis noga övervakas av kommissionen, som uppmanas att regelbundet rapportera om den till rådet och ta upp alla särskilt angelägna frågor som tas upp i kommissionens rapport och rekommendation från 2004, bland annat genomförandet av nolltoleranspolitiken i fråga om tortyr och misshandel. Europeiska unionen kommer att fortsätta att noga övervaka framstegen avseende politiska reformer på grundval av ett partnerskap för anslutning med prioriteringar för reformprocessen.
19. Europeiska rådet välkomnade Turkiets beslut att underteckna protokollet om anpassning av Ankaraavtalet för att ta hänsyn till de tio nya medlemsstaternas anslutning. Mot denna bakgrund välkomnade Europeiska rådet Turkiets förklaring att "den turkiska regeringen bekräftar att den är beredd att underteckna protokollet om anpassning av Ankaraavtalet innan de egentliga anslutningsförhandlingarna inleds och efter överenskommelse om och slutlig utformning av de anpassningar som är nödvändiga med tanke på Europeiska unionens nuvarande sammansättning".
20. Europeiska rådet betonade behovet av ett entydigt engagemang för goda grannförbindelser och välkomnade förbättringen av Turkiets grannförbindelser och dess fortsatta beredskap att tillsammans med de berörda medlemsstaterna arbeta på en lösning av kvarstående gränstvister, i enlighet med principen om fredlig tvistlösning enligt Förenta nationernas stadga. I enlighet med sina tidigare slutsatser, särskilt från Helsingfors i denna fråga, gjorde Europeiska rådet en översyn av situationen i fråga om kvarstående tvister och välkomnade sonderingarna i detta syfte. Det bekräftade i detta sammanhang sin åsikt att olösta tvister som kan återverka på anslutningsprocessen vid behov bör hänskjutas till Internationella domstolen för avgörande. Europeiska rådet kommer fortlöpande att informeras om de framsteg som görs och kommer att granska dem på lämpligt sätt.

21. Europeiska rådet uppmärksammade Europaparlamentets resolution av den 15 december 2004.
22. Europeiska rådet välkomnade antagandet av de sex rättsakter som angetts av kommissionen. Det beslutade, mot bakgrund av det ovanstående och kommissionens rapport och rekommendation, att Turkiet i tillräckligt hög grad uppfyller de politiska Köpenhamnskriterierna för att inleda anslutningsförhandlingar under förutsättning av att landet sätter dessa särskilda rättsakter i kraft.

Europeiska rådet uppmanade kommissionen att för rådet lägga fram ett förslag till ram för förhandlingarna med Turkiet, på grundval av vad som anges i punkt 23. Det begärde att rådet enas om den ramen i syfte att inleda förhandlingar den 3 oktober 2005.

Förhandlingsram

23. Europeiska rådet enades om att anslutningsförhandlingarna med enskilda kandidatstater skall ske inom en förhandlingsram. I varje ram, som skall fastställas av rådet på förslag av kommissionen med hänsyn till erfarenheterna från den femte utvidgningsprocessen och regelverkets utveckling, kommer följande aspekter att tas upp med beaktande av varje enskild kandidatstats egna meriter, särskilda situation och särdrag:
- Liksom i de tidigare förhandlingarna kommer innehållet i förhandlingarna, som skall föras i en regeringskonferens med deltagande av alla medlemsstater, å ena sidan, och den berörda kandidatstaten, å andra sidan, där beslut skall fattas med enhällighet, att delas upp i ett antal kapitel, vart och ett omfattande ett särskilt politikområde. Rådet skall enhälligt, på förslag av kommissionen, fastställa riktmärken för det preliminära avslutandet och, i förekommande fall, inledandet av varje kapitel. Beroende på kapitel kommer dessa riktmärken att avse anpassning av lagstiftningen och ett tillfredsställande resultat beträffande regelverkets genomförande samt skyldigheter som härrör från avtalsförbindelser med Europeiska unionen.

- Långa övergångsperioder, undantag, särskilda arrangemang eller permanenta skyddsklausuler, det vill säga klausuler som är permanent tillgängliga som en grund för skyddsåtgärder, kan komma i fråga. Kommissionen kommer att vid behov ta med dessa i sina förslag för varje ram, på områden som fri rörlighet för personer, strukturpolitik eller jordbruk. Dessutom bör enskilda medlemsstater ges största möjliga inflytande i beslutsprocessen om det slutliga fastställandet av fri rörlighet för personer. Övergångsarrangemang eller skyddsklausuler bör ses över vad beträffar deras återverkningar på konkurrensen eller på den inre marknadens funktion.
- De finansiella aspekterna av en kandidatstats anslutning måste beaktas i den tillämpliga finansieringsramen. Därför kan anslutningsförhandlingar som ännu inte har inletts med kandidatstater vilkas anslutning kan få betydande finansiella konsekvenser inte slutföras förrän finansieringsramen från och med 2014 har fastställts, tillsammans med eventuella finansiella följdreformer.
- Det gemensamma målet för förhandlingarna är anslutning. Dessa förhandlingar är en öppen process vars resultat inte kan garanteras i förväg. Om kandidatstaten, med beaktande av alla Köpenhamnskriterierna, inte är i stånd att fullt ut fullgöra alla skyldigheter som följer av ett medlemskap måste det säkerställas att kandidatstaten i fråga är fullt förankrad i de europeiska strukturerna genom starkaste möjliga band.

- Om en kandidatstat allvarligt och ihållande åsidosätter de principer om frihet, demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna samt rättsstatsprincipen som unionen bygger på, skall kommissionen, på eget initiativ eller på begäran av en tredjedel av medlemsstaterna, rekommendera att förhandlingarna avbryts och föreslå villkoren för ett eventuellt återupptagande. I fråga om en sådan rekommendation skall rådet, efter att ha hört kandidatstaten, med kvalificerad majoritet besluta om huruvida förhandlingarna skall avbrytas och om villkoren för deras återupptagande. Medlemsstaterna skall i regeringskonferensen handla i enlighet med rådets beslut, utan att det påverkar det allmänna kravet på enhällighet i regeringskonferensen. Europaparlamentet skall informeras.
- Samtidigt med anslutningsförhandlingarna skall unionen inleda en intensiv politisk och kulturell dialog med varje kandidatstat. I syfte att främja ömsesidig förståelse genom att föra människor samman skall denna allsidiga dialog även innefatta det civila samhället.

II. TERRORISM

24. Europeiska rådet upprepade sin orubbliga beslutsamhet att möta det fortsatta terroristhotet genom en allsidig och samlad strategi som stärker både internt och internationellt samarbete i enlighet med de principer som ligger till grund för unionen.
25. Terrorism får inte ges möjlighet att undergräva demokrati och respekt för de grundläggande rättigheterna. Vid insatserna för att bekämpa terrorism måste respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna upprätthållas. Europeiska rådet framhöll vikten av att främja respekt grundad på universella värderingar, tolerans, en interreligiös och interkulturell dialog samt fullt deltagande i samhället.

26. Europeiska rådet upprepade sin övertygelse att om unionens reaktion på terrorismen skall bli effektiv på lång sikt måste man ta itu med terrorismens orsaker. Radikalisering och rekrytering till terrorism kan hänga nära samman. Europeiska rådet uppmanade rådet att senast i juni 2005 upprätta en långsiktig strategi och handlingsplan i dessa båda frågor, med utgångspunkt i den rapport om rekrytering som rådet nyligen antog. Det uppmanade generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen att lägga fram förslag i detta syfte.
27. Europeiska rådet begärde ett snabbt genomförande av åtgärder i "Haagprogrammet för stärkt frihet, säkerhet och rättvisa" som är relevanta för kampen mot terrorism. Särskilt måste informationsutbytet mellan organ med anknytning till terrorismbekämpning förbättras. Med beaktande av pågående arbete uppmanade Europeiska rådet kommissionen att lägga fram förslag, grundade på principen om tillgång till information i enlighet med Haagprogrammet.
28. Europeiska rådet välkomnade EU:s reviderade handlingsplan och ytterligare rapporter om terrorismbekämpning från generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen samt de framsteg som gjorts sedan juni 2004 och som bör leda till ytterligare konkreta resultat vilket framgår av dessa bidrag, särskilt:
- Förstärkningen av det praktiska och operativa samarbetet särskilt genom Europol och EU:s operativa specialgrupp med polischefer; bättre informationsutbyte mellan medlemsstaterna och Europol och Eurojust; utbyte med Interpol av uppgifter om förkomna eller stulna pass; de inbördes utvärderingar i 15 medlemsstater av de nationella strukturerna för bekämpning av terrorism som senast i september 2005 skall kompletteras så att alla 25 medlemsstaterna omfattas. Medlemsstaterna uppmanas att rapportera om genomförandet av rekommendationer i syfte att förstärka dessa strukturer.

- Om rättsligt samarbete: förbättrat utbyte av information från straffregister (skall utvecklas ytterligare före slutet av 2005 på grundval av kommissionens vitbok); framsteg när det gäller bevarande av telekommunikationsuppgifter och i fråga om det europeiska bevisupptagningsbeslutet (i bägge fallen skall överenskommelser träffas 2005). Europeiska rådet uppmanar kommissionen att snarast möjligt lägga fram förslag till ett europeiskt skyddsprogram för att skydda och bistå offer för terrorism samt vittnen i terroristmål.
- Om gräns- och dokumentssäkerhet: säkrare EU-pass genom införande av biometriska uppgifter (ansiktsbild och fingeravtryck) och inrättande av Europeiska gränsförvaltningsbyrån (skall vara operativ senast i maj 2005).
- Om underrättelsesamarbete: de kontakter som upprättats mellan gruppen för kamp mot terrorism och den förstärkta gemensamma lägescentralen varigenom rådet från och med den 1 januari 2005 kommer att få strategiska hotbedömningar som grundar sig på underrättelser från nationella organ; det förbättrade informationsutbytet med Europol. Europeiska rådet uppmanade generalsekreteraren/den höge representanten att rapportera om framstegen, bland annat förbättrat samarbete mellan polis och säkerhetstjänster, även i samband med lägescentralen.
- Åtgärder för att bekämpa finansiering av terrorism, särskilt överenskommelsen om kontroller av kontanta medel som förs in i eller ut ur unionen och om det tredje direktivet om penningtvätt; bästa metoder för att genomföra finansiella sanktioner mot terrorister och deras organisationer; generalsekreterarens/den höge representantens och kommissionens övergripande strategidokument. Kommissionen uppmanas särskilt att snarast möjligt lägga fram förslag för rådet för att förhindra att välgörenhetsorganisationer missbrukas för finansiering av terrorism, och medlemsstaterna uppmanas att lämna ut kända namn på individer och grupper så att de kan tas med i Europeiska unionens förteckning för frysning av egendom, vilket bidrar till att stärka påföljdssystemets effektivitet.

- Slutsatser om förstärkning av räddningstjänstens kapacitet i fråga om att förebygga, ha beredskap för och bemöta terroristattacker och fastställande av ett solidaritetsprogram avseende konsekvenserna av terroristhot och terroristattacker. Ytterligare utvärdering av de resurser som medlemsstaterna kan ställa till räddningstjänstens förfogande vid en attack begärs till i juni 2005, liksom ytterligare utvärdering och utveckling av räddningstjänstens kapacitet, med gemensamma övningar och samordning av informationen till allmänheten, samt förbättrad tillgång till medicinska resurser. Ett europeiskt program för skydd av kritisk infrastruktur med möjliga gränsöverskridande effekter bör inrättas före slutet av 2005.
 - Framsteg inom extern politik genom klausuler om kamp mot terrorism i avtal med tredjeländer som bör träda i kraft snarast möjligt; inom ramen för ett förstärkt transatlantiskt samarbete, genomförandet av EU:s och USA:s uttalande 2004 om bekämpande av terrorism; den konceptuella ramen och åtgärderna för ESFP-dimensionen i kampen mot terrorism; förstärkt samarbete med prioriterade tredjeländer genom dialog och bistånd liksom främjande av regionalt samarbete. Rådet och kommissionen uppmanas att inrätta ett nätverk med nationella experter för att tillgodose tredjeländers begäran om tekniskt bistånd.
29. Europeiska rådet vädjade till alla medlemsstater att prioritera ett faktiskt genomförande av de åtgärder som Europeiska unionen och andra berörda internationella organisationer enats om och uppmanade rådet och kommissionen att fortsätta sitt arbete med att genomföra EU:s handlingsplan inom tidsfristerna.
30. Europeiska rådet anmodade rådets generalsekretariat att tillsammans med kommissionen i juni 2005 lägga fram ytterligare en lägesrapport med rekommendationer som de kan vilja ge om förbättring av resultat och/eller ytterligare insatser och initiativ.

III. FINANSIERINGSRAM 2007–2013

Principer och riktlinjer

31. Europeiska rådet noterade ordförandeskapets lägesrapport om det intensiva arbete som utförts med kommissionens förslag till finansieringsram 2007–2013, med det interinstitutionella avtalet, flexibilitet och egna medel.
32. Europeiska rådet bekräftade att den nya finansieringsramen, som man skall enas om i omfattande förhandlingar, bör ge de ekonomiska medel som behövs för att effektivt och rättvist bemöta framtida utmaningar, även sådana som har sin grund i skillnader i utvecklingsnivå i den utvidgade unionen. Politik som godkänts i enlighet med fördraget skall överensstämma med subsidiaritets-, proportionalitets- och solidaritetsprinciperna. Den bör också tillföra ett mervärde. Utgifterna för enskilda politikområden måste ses i samband med den totala nivån på utgifterna, och de utgifterna måste ses i samband med den övergripande förhandlingen, även frågan om egna medel.
33. Nästa finansieringsram bör återspegla en beslutsam strävan mot budgetdisciplin på alla politikområden inom den allmänna ramen för budgetkonsolidering i medlemsstaterna. Detta mål säkerställs särskilt genom att man upprätthåller en strikt avgränsning mellan breda politikområden och ett balanserat förhållande mellan åtaganden och betalningar. Eftersom de befintliga åtgärderna för budgetflexibilitet har fungerat väl, anses i detta skede ytterligare flexibilitetsåtgärder inte vara nödvändiga.
34. Europeiska rådet stödde kommissionens förslag att behålla taket för egna medel på den nuvarande nivån 1,24 % av EU:s BNI. Europeiska rådet noterade kommissionens föredragning av rapporten om hur systemet för egna medel fungerar samt förslaget att införa en generell korrigeringsmekanism, mot bakgrund av de ståndpunkter som hittills kommit till uttryck. Det uppmanade kommissionen och rådet att fortsätta behandlingen av alla frågor som uppkommer i detta sammanhang, bland annat en eventuell förenkling av systemet.

35. Det kommande ordförandeskapet uppmanas att i samarbete med kommissionen gå vidare med arbetet med att upprätta nästa finansieringsram. Arbetet med finansieringsramen bör fortsätta med full hänsyn till medlemsstaternas olika ståndpunkter i fråga om kommissionens förslag och lägesrapporten, bland annat när det gäller byggstenarna och aktuella frågor, och skall följa tidsramen i det strategiska flerårsprogrammet, bland annat målet att nå en politisk överenskommelse senast i juni 2005.
36. Det kommande ordförandeskapet uppmanas vidare att vidta alla nödvändiga åtgärder för att upprätta lämpliga kontakter med Europaparlamentet.

IV. ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

EU:s strategi mot narkotika 2005–2012

37. Europeiska rådet antog strategin mot narkotika 2005–2012, som kommer att införas i Haagprogrammet. Strategin kommer att vara ett huvudinstrument för att effektivt ta itu med narkotikamissbruk och narkotikahandel i syfte att säkerställa en hög nivå av hälsoskydd, välbefinnande och social sammanhållning samt en hög säkerhetsnivå för allmänheten. Europeiska rådet uppmanade kommissionen att förelägga rådet ett förslag till handlingsplan för genomförandet av strategin under 2005–2008 för antagande i rådet i början av 2005 och att förbereda en utvärdering av dess genomförande under 2008.

Integrationspolitik för invandrare

38. Europeiska rådet erinrade om sina slutsatser från juni 2003 och november 2004 och välkomnade upprättandet av gemensamma grundläggande principer för medlemsstaternas integrationspolitik för invandrare. Principerna skall utgöra grunden för en omfattande ram för integration av invandrare, med beaktande av medlemsstaternas rättsliga, politiska, ekonomiska, sociala och kulturella mångfald. De måste utvecklas mot bakgrund av ett utbyte av erfarenheter. Europeiska rådet noterade att effektiv integrationspolitik och utbyte av bästa praxis inom unionen kan bidra till detta och välkomnade i detta avseende resultatet av ministerkonferensen om integration, där särskild uppmärksamhet ägnades åt ungdomar som är mottagliga för radikala influenser.

39. Europeiska rådet välkomnade vidare resultatet av ministerkonferensen om stadspolitik och erkände stadsområdenas betydelse för att främja social integration.

V. YTTRE FÖRBINDELSER

40. Europeiska rådet upprepade sitt engagemang för den europeiska säkerhetsstrategin, som det antog för ett år sedan. Med tanke på riktlinjerna har unionen framgångsrikt ökat sina möjligheter att påverka på global nivå. Europeiska rådet uppmanade det kommande ordförandeskapet att fortsätta genomförandet av strategin i samarbete med den höge representanten och kommissionen och att integrera riktlinjerna i alla relevanta europeiska politikområden.

Aktuella allvarliga farhågor

41. Europeiska rådet godkände rapporten om genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen och noterade framstegen i detta avseende i förbindelserna med tredjeländer och samarbetet med IAEA och OPCW. Det bekräftade sitt åtagande att använda alla instrument som står till dess förfogande för att möta hotet med spridning av massförstörelsevapen och deras bärare.
42. Europeiska rådet välkomnade det avtal om kärnenergifrågor och framtida samarbete som ingicks den 15 november med Iran efter förhandlingar med Frankrike, Tyskland och Storbritannien, med stöd av den höge representanten. Det betonade att det fullständiga avbrytandet av all anriknings- och upparbetningsverksamhet är väsentligt för en fortsatt övergripande process. Rådet stödde ytterligare insatser för att en överenskommelse skulle kunna nås om långsiktiga arrangemang. Europeiska rådet bekräftade sina slutsatser av den 5 november 2004 om återupptagandet av förhandlingarna om ett handels- och samarbetsavtal efter det att en kontroll nyligen gjorts av att verksamheten avbrutits. Europeiska rådet bekräftade att EU är berett att undersöka hur det politiska och ekonomiska samarbetet med Iran skall kunna utvecklas vidare när Iran har vidtagit åtgärder på andra områden som EU anser vara väsentliga, nämligen terrorismbekämpning, mänskliga rättigheter och Irans förhållningssätt till fredsprocessen i Mellanöstern.

43. Europeiska rådet bekräftade sitt mål om ett säkert, enat, välmående och demokratiskt Irak som konstruktivt kommer att samarbeta med sina grannar och det internationella samfundet för att möta gemensamma utmaningar. Det upprepade sin beslutsamhet att stödja Iraks myndigheter och folk, bl.a. genom stöd till valen, finansiering av FN-skydd, återuppbyggnadsbistånd, genom att stärka den straffrättsliga sektorn, främja respekt för rättsstatsprincipen och utveckla det politiska samarbetet och handelssamarbetet med Irak. Europeiska rådet uttryckte EU:s fulla stöd till den politiska övergångsprocessen som skall leda till en demokratisk och konstitutionellt vald irakisk regering enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1546. Det betonade betydelsen av en bred, allomfattande politisk process inför de allmänna valen i januari 2005.
44. Europeiska rådet lyckönskade president Karzai med anledning av hans installation, välkomnade hans åtagande att fortsätta de demokratiska reformerna och betonade EU:s långsiktiga åtagande för återuppbyggnad, utveckling och stabilisering i Afghanistan. EU kommer att fortsätta att stödja den pågående demokratiseringsprocessen, bland annat nästa års parlamentsval och lokala val, insatserna för narkotikabekämpning, rättsliga reformer, reformen av säkerhetssektorn samt avväpning, demobilisering och återanpassning.

Starkare band med vårt grannskap

45. Europeiska rådet bekräftade sitt åtagande för fullt genomförande av Thessalonikiagendan, där det betonas att länderna på västra Balkan har sin framtid inom Europeiska unionen. De ministermöten som nyligen hölls i forumet mellan EU och västra Balkan gav möjlighet att bedöma de framsteg som gjorts och peka på kommande utmaningar. Europeiska rådet betonade att varje lands framsteg i riktning mot europeisk integration var beroende av landets egna ansträngningar för att uppfylla Köpenhamnskriterierna och villkoren i stabiliserings- och associeringsprocessen, i synnerhet om huvudfrågor som demokrati, rättsstatsprincipen, respekt för mänskliga rättigheter, rättigheter för personer som tillhör minoriteter och fullt samarbete med Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien. Dessutom kommer det regionala samarbetet att även fortsättningsvis vara ett väsentligt inslag i EU:s politik i denna process.

46. Europeiska rådet noterade med tillfredsställelse de framsteg som gjorts inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. En första uppsättning handlingsplaner som utarbetats gemensamt med Jordanien, Marocko, Tunisien, Moldavien, Ukraina, Israel och den palestinska myndigheten har framgångsrikt färdigställts. När det gäller Ukraina upprepade Europeiska rådet att fria och rättvisa val är av största betydelse, vilket återspeglas i handlingsplanen. Europeiska rådet välkomnade rådets överenskommelse om innehållet i den handlingsplan som kommer att översändas till samarbetsrådet EU–Ukraina så snart utvecklingen i Ukraina medger ett genomförande av dess bestämmelser. EU såg fram emot att arbeta tillsammans med partnerländer för att genomföra reformer och andra överenskomna prioriteringar samt att börja anta handlingsplaner för länderna i Sydkaukasien under nästa år. EU kommer att vidta åtgärder för att förmedla och visa på den europeiska grannskapspolitikens fördelar för Vitrysslands befolkning och kommer att stödja stärkandet av det civila samhället och demokratiseringsprocessen. Europeiska rådet såg även fram mot att inleda samråd i syfte att anta handlingsplaner med de återstående partnerländer i Medelhavsområdet vars associeringsavtal har trätt i kraft eller som har ratificerat sina associeringsavtal. Europeiska rådet uppmanade kommissionen och den höge representanten att regelbundet rapportera om de framsteg som görs.
47. Barcelonaprocessen, som har intensifierats genom den europeiska grannskapspolitiken, är det huvudsakliga verktyget för partnerskap, samarbete och dialog med Medelhavsregionen. Europeiska rådet välkomnade beslutet vid utrikesministrarnas Europa–Medelhavskonferens i Haag att förklara 2005 som Medelhavsområdets år. Barcelonaprocessen kan ge ett betydande bidrag till den moderniserings- och reformeringsprocess som genereras inifrån de berörda samhällena. Barcelonaförklaringens tioårsdag kommer att stärka och vitalisera Euromed-processen.
48. Europeiska rådet välkomnade de framsteg som gjorts med övriga länder i Mellanöstern och manade till ytterligare samråd med regeringar och andra berörda parter. Det uppmanade rådets berörda organ att fortsätta arbetet för att stärka förbindelserna med dessa länder på alla relevanta politiska, ekonomiska, sociala och kulturella områden.

49. Europeiska rådet välkomnade att genomförandet inletts av EU:s strategiska partnerskap med Medelhavsområdet och Mellanöstern. Det betonade återigen vikten av berörda partners åtagande att verka för reformer och konstaterade att EU:s förbindelser med dessa länder har tydliga särdrag som kräver ett differentierat tillvägagångssätt.
50. Europeiska rådet antog separata uttalanden om Ukraina och fredsprocessen i Mellanöstern (bilagorna I och II).

En världsordning grundad på effektiv multilateralism

51. Europeiska rådet välkomnade uttalandet från Förenta nationernas generalsekreterare och uttryckte sin uppskattning av det arbete som han och FN-sekretariatet gör på många områden. Det välkomnade rapporten från FN:s generalsekreterares högnivågrupp för frågor som rör hot, utmaningar och förändringar, i synnerhet den breda synen på kollektiv säkerhet. Uppföljningen av den europeiska säkerhetsstrategin när det gäller effektiv multilateralism och en världsordning grundad på regler, som begärts av Europeiska rådet i juni, bör syfta till att stödja insatserna av FN:s generalsekreterare. EU är fast beslutet att spela en viktig roll inom FN.
52. Europeiska rådet välkomnade beslutet att utse en personlig representant för generalsekreteraren/den höge representanten med avseende på de mänskliga rättigheterna på GUSP-området som ett bidrag till enhetligheten och kontinuiteten i EU:s politik för mänskliga rättigheter, med vederbörlig hänsyn till kommissionens ansvarsområden.
53. Europeiska rådet betonade vikten av att stärka globaliseringens sociala dimension mot bakgrund av rapporten från Världskommissionen för globaliseringens sociala dimension och de inledande förslagen från kommissionen i meddelandet om denna fråga.

Att arbeta med partner

54. Europeiska rådet betonade sitt åtagande att stärka den strategiska dialogen med sina transatlantiska partner i syfte att formulera gemensamma strategier. I över 60 år har det transatlantiska partnerskapet tillsammans med den europeiska integrationen varit en ledande kraft för fred och välfärd. Idag står både Europa och Amerika inför nya hot och utmaningar. Med tanke på detta erinrade Europeiska rådet om att, såsom anges i den europeiska säkerhetsstrategin, det transatlantiska partnerskapet är oersättligt. Europeiska rådet såg härvid fram emot president Bushs kommande besök i Europa. Det välkomnade initiativet med en årlig ministertrojka om rättsliga och inrikes frågor med USA och det breda deltagandet av berörda parter på båda sidor av Atlanten i samråden om det ytterligare fördjupandet av de transatlantiska förbindelserna.
55. Den betydelse EU och Ryssland fäster vid sitt strategiska partnerskap, grundat på gemensamma värderingar och intressen, betonades vid det senaste toppmötet mellan EU och Ryssland. Avsevärda framsteg gjordes med att upprätta de fyra gemensamma områdena, och inför nästa toppmöte mellan EU och Ryssland i Moskva i maj 2005 såg Europeiska rådet fram emot att så snart som möjligt kunna anta ett omfattande och balanserat paket med färdplaner. Parallellt bör arbete som syftar till att genomföra delar som man tidigare preliminärt kommit överens om inledas så snart som möjligt.
56. Europeiska rådet välkomnade resultatet av toppmötena med ASEM, Republiken Korea och Indien, som breddade och fördjupade förbindelserna med de asiatiska partnerna. Det uppmanade rådet och kommissionen att ta initiativ till utarbetandet av den handlingsplan med Indien som skall godkännas vid det sjätte toppmötet mellan EU och Indien i New Delhi 2005. Europeiska rådet uppmanade också rådet och kommissionen att intensifiera samarbetet med Indonesien, bland annat på områdena terrorismbekämpning, interreligiös dialog, reformer och hållbar utveckling.

57. Europeiska rådet välkomnade resultatet av det sjunde toppmötet mellan EU och Kina i Haag den 8 december. Det uppmanade rådet och kommissionen att ytterligare undersöka genomförbarheten av ett nytt ramavtal mellan EU och Kina och ett eventuellt samarbete i frågor som återtagande och status som marknadsekonomi. Europeiska rådet bekräftade att alla aspekter av förbindelserna mellan EU och Kina har utvecklats avsevärt under senare år. Europeiska rådet ser fram emot ytterligare framsteg inom alla områden av dessa förbindelser i enlighet med det gemensamma uttalandet från EU och Kina, i synnerhet ratificeringen av den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter. Europeiska rådet bekräftade i detta sammanhang den politiska viljan att fortsätta att arbeta för att vapenembargot på sikt skall hävas. Det uppmanade nästa ordförandeskap att slutföra det långt framskridna arbetet för att möjliggöra ett beslut. Det betonade att ett beslut inte får leda till en ökning av vapenexporten från EU:s medlemsstater till Kina, vare sig kvantitativt eller kvalitativt. Europeiska rådet erinrade i detta avseende om vikten av kriterierna i uppförandekoden för vapenexport, särskilt de kriterier som avser mänskliga rättigheter, stabilitet och säkerhet i regionen och vänligt sinnade och allierade länders nationella säkerhet. Europeiska rådet betonade härvid även vikten av att den reviderade uppförandekoden och det nya instrumentet om åtgärder som gäller vapenexport till länder som inte längre omfattas av vapenembargo (den så kallade verktygslådan) antas så snart som möjligt.
58. Under de senaste sex månaderna har EU stärkt sitt samarbete med Afrikanska unionen (AU) och subregionala organisationer, bland andra Ecowas, SADC och IGAD. Europeiska rådet betonade sitt åtagande om fortsatta bidrag från EU för att förbättra situationen på den afrikanska kontinenten, särskilt i Sudan, i området kring de afrikanska stora sjöarna, i Västafrika och i Somalia. EU kommer att fortsätta stödja AU-uppdraget i Darfur och freds- och övergångsprocessen i området kring de stora sjöarna, såsom anges i de nya slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser). Det välkomnade inrättandet av federala övergångsinstitutioner i Somalia och kommer att fortsätta att stödja dem såsom anges i de nya slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser). Efter antagandet av restriktiva åtgärder mot Elfenbenskusten på grundval av FN:s säkerhetsråds resolution 1572 välkomnar och stöder Europeiska rådet det medlingsarbete som utförs i Afrikanska unionens och Ecowas namn genom president Thabo Mbekis uppdrag i Elfenbenskusten till vilket Europeiska unionen har associerats. Europeiska rådet välkomnade ökat regionalt egenansvar och framhöll att EU kommer att fortsätta att stärka sina band till AU och subregionala organisationer, särskilt på området för fred och säkerhet.

59. Europeiska rådet upprepade EU:s åtagande att konsolidera det biregionala strategiska partnerskapet med Latinamerika och Västindien. Europeiska rådet bekräftade samtidigt att EU är villigt att driva arbetet vidare, på grundval av insatser från båda sidor, för att slutföra förhandlingarna mellan EU och Mercosur och välkomnade de gemensamma utvärderingar av Centralamerikas och Andinska gemenskapens respektive integrationsprocesser som planeras att inledas i januari 2005, i enlighet med uttalandet från toppmötet i Guadalajara mellan EU och Latinamerika och Västindien.

ESFP

60. Europeiska rådet välkomnade den framgångsrika inledningen av EU:s militära operation Althea i Bosnien och Hercegovina den 2 december, som vittnar om unionens engagemang för stabilitet och säkerhet i detta land och är ett praktiskt exempel på det strategiska partnerskapet i krishantering med Nato. Det noterade också det framgångsrika utförandet av de tre pågående ESFP-uppdragen – EU:s polisuppdrag i Bosnien och Hercegovina, EUPOL Proxima i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och rättsstatsuppdraget Themis i Georgien. Det begärde att det kommande ordförandeskapet och generalsekreteraren/höge representanten, i nära samarbete med FN, arbetar vidare med förberedelserna för ett polisuppdrag och för ett eventuellt uppdrag att reformera säkerhetssektorn, vilket för närvarande undersöks, i Demokratiska republiken Kongo och för ett eventuellt samordnat uppdrag för Irak avseende polisen, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen som förväntas börja efter valen i januari 2005.
61. Europeiska rådet godkände ordförandeskapets rapport om ESFP, med mandatet för det kommande ordförandeskapet, och välkomnade i synnerhet de framsteg med utvecklingen av militära och civila resurser som avspeglas i rapporten, bland annat besluten om EU:s taktiska insatsstyrkor (som del av snabbinsatsstyrkorna) samt om antagandet av ett ambitiöst arbetsprogram och av Europeiska försvarsbyråns budget för 2005. Europeiska rådet godkände det civila kapacitetsmålet för 2008.

62. Europeiska rådet godkände de detaljerade förslagen om genomförandet av dokumentet "Europeiskt försvar: samråd mellan Nato och EU, planering och operationer", vilket gör det möjligt för den civil-militära cellen att planenligt inleda sitt arbete vilket inbegriper inrättandet av ett operationscenter som bör finnas tillgängligt senast i januari 2006. Förslagen ligger även till grund för ett avtal med Nato om inrättandet såsom planerat av en mindre EU-cell vid SHAPE och arrangemangen för Natos sambandsgrupp vid EUMS.

Internationellt samarbete

63. Europeiska rådet betonade betydelsen av att säkerställa ett samstämt bidrag från EG:s offentliga utvecklingsbistånd för fattigdomsutrotning i alla utvecklingsländer. I detta sammanhang underströk Europeiska rådet, samtidigt som det står fast vid befintliga åtaganden, att det är nödvändigt att öka inriktningen mot de fattigaste, med särskild inriktning mot Afrika.
64. Europeiska rådet bekräftade Europeiska unionens fulla engagemang för millennieutvecklingsmålen och behovet av att göra framsteg med att uppnå dem, särskilt i Afrika söder om Sahara. I detta avseende välkomnade Europeiska rådet kommissionens samråd med enskilda medlemsstater i syfte att i april 2005 förelägga rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) konkreta förslag om fastställande av nya och lämpliga mål för offentligt utvecklingsbistånd för perioden 2009–2010, med beaktande av nya medlemsstaters situation. Europeiska rådet kommer också att utforska nyskapande sätt för finansiering grundade på förslag från kommissionen inför högnivåmötet 2005.
65. Europeiska rådet efterlyste, inom ramen för att uppnå millennieutvecklingsmålen, en ännu starkare utvecklingspolitisk samstämmighet genom mer omfattande och systematisk användning av befintliga mekanismer för samråd och konsekvensbedömning och förfaranden för att gå igenom alla berörda politikområden för att undersöka vilka konsekvenser de får för utvecklingsländerna.
66. Europeiska rådet upprepar vikten av såväl genomförandet av Kairokonferensens handlingsprogram som kampen mot hiv/aids för att millennieutvecklingsmålen skall uppnås. Det välkomnar de framsteg som har gjorts på detta område och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att öka sitt engagemang inför högnivåmötet i FN.

VI. ÖVRIGA FRÅGOR

Gemensamma värderingar

67. Europeiska rådet noterade med tillfredsställelse den serie offentliga debatter som anordnats av ordförandeskapet, med deltagare med mångskiftande bakgrund och erfarenhet, om europeisk identitet och begreppet gemensamma värderingar som en grund för europeisk integration och samarbete.
68. Europeiska rådet noterade resultaten av denna debattserie, rapporten från utbildningsrådet om utbildning och medborgarskap samt uppföljningsinitiativen och välkomnade ytterligare initiativ för att utveckla värderingar som bidrar till aktivt medborgarskap i unionen. Europeiska rådet uppmanade Europeiska kommissionen att beakta resultaten från debatterna och de viktigaste rönen i rapporten när den utarbetar sitt kommande program för medborgerligt deltagande och sin kommunikationsstrategi för 2005.

Konsulärt samarbete

69. Europeiska rådet bekräftade betydelsen av intensifierat konsulärt samarbete. Det välkomnade det avtal som nåtts i rådet om samfällt utnyttjande av konsulära resurser och samarbete både i normala tider och i kristider för att hjälpa medlemsstaterna att effektivare hantera den ökade efterfrågan på konsulära tjänster.

EU:s byrå för mänskliga rättigheter

70. Europeiska rådet manade till fortsatt genomförande av överenskommelsen mellan medlemsstaternas företrädare vid Europeiska rådets möte i december 2003 om att inrätta en byrå för mänskliga rättigheter som kommer att spela en viktig roll för att stärka enhetligheten och kontinuiteten i EU:s politik för mänskliga rättigheter.

Europeiska avdelningen för yttre åtgärder

71. Europeiska rådet välkomnade att arbetet med Europeiska avdelningen för yttre åtgärder, efter undertecknandet av det konstitutionella fördraget, har inletts av ordförandeskapet, generalsekreteraren/höge representanten och kommissionen.
72. Europeiska rådet uppmanade generalsekreteraren/höge representanten, kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta detta förberedande arbete, i synnerhet genom att ringa in huvudfrågor, bland annat den framtida avdelningens struktur och räckvidd. För att säkerställa medlemsstaternas fulla medverkan i denna process kommer regelbundna diskussioner att äga rum i Coreper inför mötena i rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser.
73. Europeiska rådet uppmanade generalsekreteraren/höge representanten och kommissionen att upprätta en gemensam lägesrapport om detta förberedande arbete senast till dess möte i juni 2005, och att vidta lämpliga åtgärder för att hålla Europaparlamentet underrättat.

UTTALANDE OM UKRAINA

1. Ukrainas ledare och folk måste lovordas för att ha funnit en fredlig lösning på landets politiska kris. Detta har gjorts inom Ukrainas rättsliga ram och med iakttagande av landets territoriella integritet. Europeiska rådet lovordar Ukrainas ledare och folk för deras beredvillighet att i detta syfte samarbeta med internationella kontaktpersoner. Det är nu av största vikt att denna positiva utveckling fortsätter och att de ukrainska väljarna fritt kan besluta om vilken kandidat de vill välja.
2. Europeiska rådet uppmanar därför de ukrainska myndigheterna att se till att det nya genomförandet den 26 december 2004 av den andra omgången av presidentvalet sker i enlighet med OSSE:s och Europarådets normer för demokratiska val. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer att erbjuda sitt fulla stöd till OSSE/ODIHR när det gäller övervakningen av valen, bland annat genom att skicka ut ett betydande antal internationella observatörer.
3. Europeiska unionen välkomnar det nära samarbetet mellan de internationella kontaktpersonerna från Europeiska unionen, Europarådet, OSSE och grannländerna, bland andra Ryska federationen, när det gäller att uppmuntra parterna att finna en politisk lösning.
4. Europeiska unionen betonar Ukrainas strategiska betydelse som viktig granne och partner till EU. Europeiska unionen och Ukraina har ett gemensamt intresse av att ytterligare främja sina politiska, ekonomiska och kulturella band. Europeiska rådet framhåller därför att EU:s mål är förstärkta och särskilda förbindelser genom att de nya möjligheter som den europeiska grannskapspolitiken erbjuder utnyttjas fullt ut.

5. Europeiska rådet välkomnar att rådet nyligen godkände handlingsplanen för Ukraina. Efter genomförandet av fria och rättvisa presidentval kommer ett samarbetsråd mellan EU och Ukraina att snabbt anordnas för att inleda handlingsplanen och lägga grunden för ett intensivare samarbete. Europeiska rådet ser även fram mot att generalsekreteraren/den höge representanten och kommissionen lägger fram konkreta förslag till metoder för att med full tillämpning av handlingsplanen stärka samarbetet med Ukraina och därigenom främja landets förbindelser med Europeiska unionen.

UTTALANDE OM FREDSPROCESSEN I MELLANÖSTERN

1. Europeiska rådet välkomnar den palestinska ledningens ansträngningar under senare tid för att säkerställa en demokratisk övergång i de ockuperade palestinska territorierna. Det uppmuntrar både israeler och palestinier att även fortsättningsvis nära samarbeta, även på säkerhetsområdet, inför det palestinska presidentvalet i januari. EU kommer att stödja valprocessen finansiellt, tekniskt och politiskt, och dess observatörsgrupp kommer – tillsammans med andra medlemmar av kvartetten och det internationella samfundet – att hjälpa till att kontrollera att valprocessen blir demokratisk, fri och rättvis. Europeiska rådet välkomnar och stöder också den palestinska myndighetens avsikt att hålla parlamentsval och lokala val.
2. Europeiska rådet upprepar sitt engagemang för att, genom den process om anges i färdplanen, uppnå en framförhandlad tvåstatslösning som leder till en oberoende, demokratisk och livskraftig palestinsk stat som fredligt och i säkerhet lever sida vid sida med Israel och sina övriga grannar. Parterna bör ta vara på detta tillfälle att påskynda genomförandet av färdplanen och återuppta en meningsfull politisk process.
3. Europeiska rådet erinrar om EU:s fastslagna ståndpunkter och uttrycker sin beredvillighet att i samarbete med kvartetten och det internationella samfundet stödja ett israeliskt tillbakadragande från Gazaremsan och en del av norra Västbanken som ett första steg i den övergripande processen i enlighet med de villkor som fastställdes av Europeiska rådet i mars 2004. Det uttrycker också sitt engagemang för intensifierade fredsinsatser genom att arbeta nära tillsammans med båda parter och alla grannländer. Europeiska unionen kommer att fortsätta att genomföra det handlingsprogram på kort sikt som godkändes av Europeiska rådet i november och som omfattar såväl valen som områdena för säkerhet, reformer och ekonomi. Utsikterna för att dessa åtgärder skall bli framgångsrika ökas genom att de placerats i ett bredare politiskt perspektiv.

4. Europeiska rådet uppmanar den höge representanten och kommissionen att lägga fram regelbundna rapporter om framstegen i genomförandet av handlingsprogrammet på kort sikt och resultaten av den höge representantens samråd med parterna, det internationella samfundet och övriga medlemmar i kvartetten. Europeiska rådet uppmuntrar parterna och givarna att stå fast vid sin nuvarande positiva och samarbetsvilliga inställning. EU:s och det internationella samfundets engagemang för att stödja den palestinska ekonomiska och sociala återuppbyggnaden kommer även fortsättningsvis att vara en väsentlig faktor.
5. Europeiska rådet erinrar om att en övergripande fred också måste innefatta Syrien och Libanon. Det erinrar också om vikten av att FN:s säkerhetsråds resolution 1559 (2004) genomförs.
