

Bruksela, 5 grudnia 2025 r.  
(OR. en)

16234/25

**LIMITE**

**EF 395**  
**ECOFIN 1661**  
**AG 191**  
**BETREG 48**  
**IA 216**  
**ANTICI 204**  
**ECB**  
**EIB**

**NOTA**

---

Od: Prezydencja

---

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Skutki gospodarcze prawodawstwa UE  
– nota prezydencji

---

Z myślą o posiedzeniu Rady do Spraw Gospodarczych i Finansowych, które odbędzie się 12 grudnia 2025 r., delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji na powyższy temat.

Nota dla Rady Ecofin (12 grudnia 2025)

# Skutki gospodarcze prawodawstwa UE

5 grudnia 2025 r.

Jak wskazano w raporcie Draghiego z 2024 r., nadmierne obciążenia regulacyjne i administracyjne mogą osłabić konkurencyjność Europy; liczba istniejących przepisów prawnych jest duża, nowych przepisów przybywa w UE szybciej niż w innych porównywalnych gospodarkach, a wysiłki na rzecz ograniczenia liczby zarówno istniejących, jak i nowych regulacji odniosły jak dotąd ograniczony skutek.

W październiku Rada Europejska zaapelowała w konkluzjach o podjęcie na wszystkich szczeblach wysiłków na rzecz „pilnego radykalnego zmniejszenia obciążeń administracyjnych, regulacyjnych i sprawozdawczych dla przedsiębiorstw, w tym MŚP, i administracji publicznych”, wezwała Komisję i współpracodawców do „unikania nadmiernej regulacji i wprowadzania nowych obciążeń administracyjnych na wszystkich szczeblach procesu legislacyjnego i procesu wdrażania prawa”, zaapelowała także o „powściągliwość ustawodawczą i regulacyjną”.

Pakiety zbiorcze Komisji zmniejszają obciążenia wynikające z istniejących przepisów UE. Istnieje jednak znaczne ryzyko, że – bez odpowiednich narzędzi monitorowania – obciążenia wynikające z nowych przepisów przeważą nad tymi wysiłkami.

## Monitorowanie kosztów i korzyści wynikających z nowego prawodawstwa UE

Decydenci europejscy nie mają nawet podstawowego oglądu łącznych kosztów i korzyści wynikających ze stałego wzrostu liczby nowych przepisów UE. Prezydencja duńska sporządziła przegląd kosztów i korzyści dla europejskich przedsiębiorstw i organów publicznych w odniesieniu do wszystkich wniosków będących obecnie przedmiotem negocjacji w różnych składach Rady. Przegląd ten pokazuje, że jeżeli wnioski zostaną przyjęte, dla europejskich przedsiębiorstw powstaną – oprócz znacznych kosztów jednorazowych – nowe stałe koszty administracyjne w wysokości około 1,4–1,5 mld EUR oraz stałe koszty dostosowania w wysokości około 11,9–19,6 mld EUR. Wynika z niego również, że dla organów publicznych wnioski te będą wiązać się z dodatkowymi stałymi kosztami administracyjnymi w wysokości około 119–140 mln EUR oraz stałymi kosztami dostosowania w wysokości 2,1–9,2 mld EUR. Należy zauważyć, że całkowite koszty mogą być niedoszacowane, ponieważ niekiedy szacunki są jedynie częściowe.

## Dalsze działania

8 grudnia Rada (COMPET) omówiła przegląd kosztów i korzyści dla przedsiębiorstw. 16 grudnia Rada (do Spraw Ogólnych – GAC) przyjmie konkluzje w sprawie upraszczania przepisów i lepszego stanowienia prawa.

Konkluzje Rady będą stanowić co następuje:

- Prezydencja (wspierana w wykonywaniu swoich zadań przez sekretariat Rady) raz na pół roku przedstawia aktualny przegląd dotyczący korzyści gospodarczych, społecznych, regulacyjnych i innych, a także kosztów administracyjnych i kosztów dostosowania ponoszonych przez przedsiębiorstwa i administracje publiczne w związku z wnioskami będącymi obecnie przedmiotem negocjacji.
- Na podstawie tych informacji Rada w składzie ECOFIN i COMPET, bez uszczerbku dla kompetencji innych składów, będzie omawiać korzyści gospodarcze, społeczne, regulacyjne oraz łączne koszty administracyjne i koszty dostosowania dla przedsiębiorstw, obywateli i administracji publicznych, również na szczeblu UE, w związku z proponowanym prawodawstwem UE.
- Rada (GAC) uwzględni te dyskusje, w szczególności podczas debat nad upraszczaniem przepisów i programowaniem legislacyjnym.

### Zagadnienia do dyskusji

- *Czy ogólne koszty są proporcjonalne do korzyści? Czy można poprawić korzyści netto?*
- *Czy ogólne koszty i korzyści wspierają cel, jakim jest zwiększenie konkurencyjności i potencjału wzrostu gospodarek europejskich?*
- *Bez uszczerbku dla kompetencji innych składów Rady – czy ministrowie mają uwagi odnośnie do przedstawionych w tabeli przeglądowej skutków gospodarczych proponowanego prawodawstwa?*

PUBLIC