



Brussel, 5 december 2025
(OR. en)

16234/25

LIMITE

EF 395
ECOFIN 1661
AG 191
BETREG 48
IA 216
ANTICI 204
ECB
EIB

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Economische gevolgen van EU-wetgeving - Nota van het voorzitterschap

Met het oog op de zitting van de Raad Economische en Financiële Zaken op 12 december 2025 gaat hierbij voor de delegaties een nota van het voorzitterschap over bovengenoemd onderwerp.

Nota voor de zitting van de Raad Ecofin op 12 december 2025

Economische gevolgen van EU-wetgeving

5 december 2025

Zoals wordt benadrukt in het Draghi-verslag van 2024, kunnen buitensporige regelgevings- en administratieve lasten het concurrentievermogen van Europa verzwakken, is de “voorraad” regelgeving groot, neemt de “stroom” van nieuwe regelgeving in de EU sneller toe dan in andere vergelijkbare economieën, en blijft het effect van de inspanningen om de voorraad en de stroom te verminderen tot dusver beperkt.

In oktober heeft de Europese Raad in zijn conclusies opgeroepen tot inspanningen op alle niveaus “om, met spoed, de administratieve lasten, de regeldruk en de rapportagelasten voor bedrijven, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen (kmo’s) en overheidsdiensten drastisch te verminderen”, er bij de Commissie en de twee wetgevers op aangedrongen dat “overregulering en de introductie van nieuwe administratieve lasten, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen, gedurende het gehele wetgevings- en uitvoeringsproces op alle niveaus moeten worden voorkomen”, en opgeroepen tot “terughoudendheid op het gebied van wet- en regelgeving”.

De omnibuspakketten van de Commissie verminderen de lasten die voortvloeien uit de voorraad aan EU-regelgeving. Er bestaat echter een aanzienlijk risico dat de lasten als gevolg van de stroom van nieuwe regelgeving zonder passende monitoringinstrumenten zwaarder zullen wegen dan deze inspanningen.

Monitoring van de kosten en baten die voortvloeien uit de stroom van nieuwe EU-wetgeving

Europese beleidsmakers beschikken niet eens over een basisoverzicht van de cumulatieve kosten en baten die voortvloeien uit de gestage stroom van nieuwe EU-wetgeving. Het Deense voorzitterschap heeft een overzicht opgesteld van de kosten en baten voor Europese bedrijven en overheden van alle voorstellen waarover momenteel in verschillende Raadsformaties wordt onderhandeld. Uit het overzicht blijkt dat als deze voorstellen worden aangenomen, ze voor de Europese bedrijven, naast aanzienlijke eenmalige kosten, nieuwe terugkerende administratieve kosten van ongeveer 1,4 à 1,5 miljard EUR en terugkerende aanpassingskosten van ruwweg 11,9 à 19,6 miljard EUR met zich mee zullen brengen. Uit het overzicht blijkt ook dat deze voorstellen voor overheden ongeveer 119 à 140 miljoen EUR aan terugkerende administratieve kosten en 2,1 à 9,2 miljard EUR aan terugkerende aanpassingskosten zullen toevoegen. Voor de totale kosten zou dit zelfs een onderschatting kunnen zijn, aangezien het soms slechts gedeeltelijke ramingen betreft.

Volgende stappen

De Raad Concurrentievermogen heeft op 8 december het overzicht van de kosten en baten voor bedrijven besproken. De Raad (Algemene Zaken) zal op 16 december conclusies over vereenvoudiging en betere regelgeving aannemen.

Die Raadsconclusies zullen de volgende passage bevatten:

- het voorzitterschap (bijgestaan in zijn taken door het secretariaat van de Raad) geeft halfjaarlijks een geactualiseerd overzicht van de economische, sociale, regelgevings- en andere baten en van de administratieve en aanpassingskosten voor bedrijven en overheidsdiensten van voorstellen waarover momenteel wordt onderhandeld.
- Op basis van dit overzicht bespreekt de Raad in zijn formaties Ecofin en Compet, onverminderd de bevoegdheden van andere Raadsformaties, de economische, sociale en regelgevingsbaten en de totale administratieve en aanpassingskosten voor bedrijven, burgers en overheidsdiensten, ook op EU-niveau, van voorgestelde EU-wetgeving.
- De Raad (Algemene Zaken) zal deze besprekingen in aanmerking nemen, met name bij zijn besprekingen over vereenvoudiging en wetgevingsprogrammering.

Vragen ter bespreking

- *Staan de totale kosten in verhouding tot de baten? Kunnen de nettobaten worden verbeterd?*
- *Ondersteunen de totale kosten en baten het doel om het concurrentievermogen en het groeipotentieel van de Europese economieën te vergroten?*
- *Hebben de ministers, onverminderd de bevoegdheden van andere Raadsformaties, opmerkingen over de economische gevolgen van de voorgestelde wetgeving in de overzichtstabel?*

