



Bruxelles, 5. prosinca 2025.
(OR. en)

16234/25

LIMITE

**EF 395
ECOFIN 1661
AG 191
BETREG 48
IA 216
ANTICI 204
ECB
EIB**

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Gospodarske posljedice zakonodavstva EU-a
– napomena predsjedništva s pitanjima

S obzirom na sastanak Vijeća za ekonomske i financijske poslove koji će se održati 12. prosinca 2025., za delegacije se u prilogu nalazi napomena predsjedništva s pitanjima o navedenoj temi.

Napomena s pitanjima za sastanak Vijeća ECOFIN 12. prosinca 2025.

Gospodarske posljedice zakonodavstva EU-a

5. prosinca 2025.

Kako je istaknuto u Draghijevu izvješću iz 2024., prekomjerno regulatorno i administrativno opterećenje može oslabiti konkurentnost Europe, količina propisa je velika, predlaganje novih propisa u EU-u odvija se puno brže nego u drugim usporedivim gospodarstvima, a naponi za smanjenje količine propisa i njihova predlaganja dosad su imali ograničen učinak.

U listopadu je Europsko vijeće u svojim zaključcima pozvalo na ulaganje napora na svim razinama kako bi se „žurno i drastično smanjili administrativno i regulatorno opterećenje te opterećenje povezano s izvješćivanjem za poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, i javne uprave” te je pozvalo Komisiju i suzakonodavce da „izbjegavaju prekomjerno reguliranje i uvođenje novih administrativnih opterećenja, posebno za mala i srednja poduzeća, u okviru zakonodavnih i provedbenih postupaka na svim razinama”, kao i na „zakonodavnu i regulatornu suzdržanost”.

Skupnim paketima Komisije smanjuje se opterećenje koje proizlazi iz količine propisa EU-a. Međutim, postoji znatan rizik da će opterećenje koje će nastati predlaganjem novih propisa nadmašiti te napore ako se ne uvedu odgovarajući alati za praćenje.

Praćenje troškova i koristi koji proizlaze iz predlaganja novog zakonodavstva EU-a

Europski oblikovatelji politika ne raspolažu čak ni osnovnim pregledom kumulativnih troškova i koristi koji proizlaze iz stalnog predlaganja novog zakonodavstva EU-a. Dansko predsjedništvo sastavilo je pregled troškova i koristi za europska poduzeća i javna tijela koji se odnose na sve prijedloge o kojima se trenutačno pregovara u svim sastavima Vijeća. Iz pregleda je vidljivo da će ti prijedlozi, ako se donesu, uz znatne jednokratne troškove, za europska poduzeća podrazumijevati nove periodične administrativne troškove u iznosu od oko 1,4–1,5 milijardi EUR i periodične troškove prilagodbe u iznosu od otprilike 11,9–19,6 milijardi EUR. Vidljivo je i da će se tim prijedlozima periodični administrativni troškovi za javna tijela povećati za oko 119–140 milijuna EUR, a periodični troškovi prilagodbe za 2,1–9,2 milijarde EUR. Treba napomenuti da bi ukupni troškovi mogli biti podcijenjeni jer su procjene ponekad samo djelomične.

Daljnji koraci

Vijeće za konkurentnost raspravljalo je 8. prosinca o pregledu troškova i koristi za poduzeća. Vijeće za opće poslove 16. prosinca usvojit će zaključke Vijeća o pojednostavnjenju i boljoj izradi zakonodavstva.

U tim zaključcima utvrdit će se sljedeće:

- predsjedništvo (uz pomoć tajništva Vijeća) jednom u semestru pruža ažurirani pregled gospodarskih, socijalnih, regulatornih i drugih koristi te administrativnih troškova i troškova prilagodbe za poduzeća i javne uprave koji proizlaze iz prijedloga o kojima se trenutačno pregovara;
- na temelju tog pregleda Vijeće za ekonomske i financijske poslove i Vijeće za konkurentnost raspravljaju o gospodarskim, socijalnim i regulatornim koristima te ukupnim administrativnim troškovima i troškovima prilagodbe za poduzeća, građane i javne uprave (uključujući i na razini EU-a) koji proizlaze iz predloženog zakonodavstva EU-a, ne dovodeći u pitanje nadležnosti drugih sastava Vijeća;
- Vijeće za opće poslove uzet će u obzir te rasprave, posebno u svojim raspravama o pojednostavnjenju i zakonodavnom programiranju.

Pitanja za raspravu

- *Jesu li ukupni troškovi razmjerni koristima? Mogu li se neto koristi povećati?*
- *Podupire li se ukupnim troškovima i koristima cilj da se poveća konkurentnost i potencijal za rast europskih gospodarstava?*
- *Ne dovodeći u pitanje nadležnosti drugih sastava Vijeća, imaju li ministri i ministrice primjedbi u vezi s gospodarskim posljedicama predloženog zakonodavstva iz tablice s pregledom?*