

Bryssel den 5 december 2025  
(OR. en)

16234/25  
ADD 2

LIMITE

EF 395  
ECOFIN 1661  
AG 191  
BETREG 48  
IA 216  
ANTICI 204

*EIB*  
*ECB*

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet

---

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: EU-lagstiftningens ekonomiska konsekvenser  
– Bilaga B: Metodik

---

För delegationerna bifogas det ovannämnda dokumentet.

I detta meddelande klargörs den metod som tillämpas vid insamlingen av de uppgifter som används för att ta fram översiktstabellen (bilaga A). Det metodologiska tillvägagångssättet sammanfattas i *tabell 1*, inklusive 1) vilka rättsakter som omfattas, 2) vilka handlingar som anses vara relevanta, 3) vilka ekonomiska konsekvenser som är inkluderade, 4) typer av ekonomiska konsekvenser, 5) den förklaring som används i bilaga A för att klassificera huruvida förslag omfattas av en fullständig eller delvis, eller ingen, åtföljande konsekvensbedömning.

På det hela taget är det värt att betona att alla uppgifter om administrativa kostnader och anpassningskostnader samt direkta fördelar och (i förekommande fall) kostnadsbesparingar i tabellen är tagna från kommissionens konsekvensbedömningar, vilka åtföljer lagstiftningsförslag. Tabellen visar också i vilken utsträckning en konsekvensbedömning har genomförts<sup>1</sup>.

Saknade siffror i tabellen beror antingen på ofullständiga konsekvensbedömningar som inte innehåller en förteckning över alla relevanta kostnader och fördelar eller på att kommissionen inte har genomfört någon konsekvensbedömning. Kvantifierade uppskattningar tillhandahålls dessutom inte alltid eller är ibland ofullständiga eller saknas i ett antal fall. Om det inte görs någon konsekvensbedömning innehåller tabellen inga siffror från arbetsdokument från kommissionens avdelningar eller andra liknande interna dokument, eftersom de inte formellt har validerats av nämnden för lagstiftningskontroll.

Av öppenhetsskäl följer översiktstabellen en bruttokostnads- och nyttoanalys. Alla kvantitativa kostnader samt kvalitativa och kvantitativa fördelar eller kostnadsbesparingar i kommissionens konsekvensbedömningar ingår i tabellen. Det är inte möjligt att ta fram en enda nettosiffra med hjälp av de nuvarande konsekvensbedömningarna, eftersom fördelarna ofta är kvalitativa eller kvantifierade på ett sätt som gör det svårt att göra nettoberäkningar utan diskreta val som skulle kunna ifrågasättas. Alla kvantifierade kostnadsbesparingsberäkningar som återfinns i kommissionens konsekvensbedömningar ingår i tabellen (i kolumnen "fördelar"). Om det inte finns någon uppskattning av kostnadsbesparingarna för ett visst ärende i tabellen beror det på att det inte finns någon sådan i kommissionens konsekvensbedömning.

Det bör betonas att när återkommande kostnader är aggregerade över ett antal år i kommissionens konsekvensbedömningar har dessa kostnader fördelats över de berörda åren som ett enkelt genomsnitt i tabellen, eftersom "återkommande" vanligtvis avser en årlig frekvens i kommissionens konsekvensbedömningar. Denna justering tar dock inte hänsyn till att "återkommande" kan betyda ett annat bestämt intervall beroende på den specifika konsekvensbedömningen. Det enkla tillvägagångssättet väljs framför en mer fallspecifik metod för att öka transparensen.

---

<sup>1</sup> I regel genomför kommissionen konsekvensbedömningar av förslag som förväntas få betydande ekonomiska, miljömässiga eller sociala konsekvenser. Det finns dock undantag, främst av brådskande skäl. I sådana fall kommer kommissionen i stället att utarbeta ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar.

Av öppenhetsskäl har det danska ordförandeskapet avstått från att göra ytterligare justeringar av siffror som hämtats från kommissionens konsekvensbedömningar, även om det potentiellt skulle kunna öka noggrannheten. Alla siffror i tabellen anges till exempel i de löpande priser som anges i konsekvensbedömningarna, inte i fasta priser som tar hänsyn till inflationen, eftersom detta skulle kräva justering av siffrorna på grundval av en rad antaganden som kan ifrågasättas. Dessutom är "engångskostnader" i kommissionens konsekvensbedömningar varken beräknade på årsbasis eller diskonterade i tabellen, återigen eftersom detta skulle kräva justering av siffrorna på grundval av öppna antaganden, vilket skulle minska transparensen. Det bör betonas att båda metodvalen skulle leda till en underskattning av kostnaderna.

Slutligen bör det noteras att siffrorna i översiktstabellen är behäftade med begränsningar. Kommissionens enskilda konsekvensbedömningar bygger på olika antaganden, bland annat referensscenarier, metoder, data och mått på välfärd. Enskilda siffror kanske därför inte är direkt jämförbara, och i vissa fall kan kvantifieringen av olika effekter vara oprecis, osäker eller ofullständig. Dessutom kan värdet av vissa förmånskategorier vara betydande, samtidigt som kvantifiering inte är möjlig och därför inte har förtecknats. Dessutom kan det uppstå samspelseffekter mellan enskilda rättsakter. Det bör också noteras att nationellt genomförande (nationell överreglering) skulle kunna medföra potentiellt högre kostnader och bidra till fragmentering. Trots dessa begränsningar, och även om dessa siffror inte kan betraktas isolerat från de fördelar som de relevanta förslagen skulle medföra, ger de en grov översikt över kostnadseffekterna av det flöde av EU-lagstiftning som för närvarande håller på att utarbetas.

Tabell 1 Metodologiskt tillvägagångssätt som tillämpas i bilaga A

Ämne	Uppgiftsarbetets omfattning	Frågor att uppmärksamma
1. Tillämpliga rättsakter	Förordningar och direktiv.	Alla förslag under förhandling i rådet eller med ett antaget rådsmandat som antagits av Coreper för trepartsmöten. Omfattar alla aktiva ärenden fram till 8.10.2025 (notera att lagen om markövervakning, godkänd av EP 23.10, har tagits bort).
	Omfattar inte beslut, rekommendationer, yttranden, delegerade akter eller genomförandeakter.	Delegerade akter och genomförandeakter undantas eftersom de sällan åtföljs av konsekvensbedömningar. 0,5 % av de delegerade akterna var föremål för en sådan utvärdering, enligt rådets årsrapport om konsekvensbedömningar för 2023. I vissa fall kan delegerade akter medföra betydande kostnader/bördor.
2. Relevans	a) Rättsakter under förhandling i rådet.	Förslag får inte antas om det inte finns tillräckligt stöd, även om kommissionen inte drar tillbaka förslaget.
	b) Rättsakter med antaget rådsmandat.	
3. Inkluderade ekonomiska konsekvenser	a) Direkta administrativa kostnader och anpassningskostnader, både återkommande kostnader och engångskostnader, samt direkta fördelar och (i förekommande fall) direkta kostnadsbesparingar.	Härrör från kommissionens konsekvensbedömning med minimala justeringar av uppgifterna. Det är svårt att omvandla fördelar, kostnadsbesparingar och kostnader till ett ekonomiskt nettobelopp, eftersom det ofta inte anges om fördelarna, kostnadsbesparingarna och kostnaderna är återkommande eller engångsmässiga, eller om de påverkar företag eller offentliga myndigheter osv.
	b) Beräkningar som härrör från konsekvensbedömningar, som vanligtvis utarbetas när förslag lämnas in. Konsekvensbedömningarna uppdateras ibland senare mot bakgrund av ändringar, men detta är sällsynt.	De faktiska siffrorna kan skilja sig från dem som anges i det ursprungliga förslaget. Om en ny metod för att ta hänsyn till väsentliga ändringar utvecklas kan uppgifterna justeras i enlighet med detta.
	c) Baserat på det rekommenderade (eller enda) alternativ som beskrivs i konsekvensbedömningarna.	Europaparlamentet och rådet kan ha förhandlat fram en av de andra lösningarna eller en helt annan lösning.
	d) Uppgifterna omfattar endast direkta kostnader, kostnadsbesparingar och fördelar, inte indirekta siffror. Om uppskattningen omfattar ett intervall anges det i uppgifterna, se bilaga A.	
4. Kostnadstyper	a) För de nationella budgetarna används de totala bruttokostnaderna, dvs. kostnaderna för samtliga 27 medlemsstater.	Medlemsstaterna kommer att påverkas olika beroende på faktorer som storlek eller befintlig politik.
	b) Kostnaderna är aggregerade för alla EU-medlemsstater. Om det inte anges att kostnaderna för "tjänsteleverantörer" rör offentliga myndigheter räknas de som kostnader för företag.	
5. Förklaringar till bilaga A	0 = Bedömning har gjorts, förslaget förväntas inte få några ekonomiska konsekvenser.	
	> 0 = Bedömning har gjorts, förslaget förväntas ha kostnader som inte är kvantifierade.	
	"-" = 3 = ingen bedömning	
Allmän anmärkning	Kostnaderna täcker ett minimumgenomförande. När det gäller direktiv kan medlemsstaterna gå utöver det föreskrivna genomförandet.	