



Bruxelles, 5 decembrie 2025
(OR. en)

16234/25
ADD 2

LIMITE

EF 395
ECOFIN 1661
AG 191
BETREG 48
IA 216
ANTICI 204
ECB
EIB

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Consecințele economice ale legislației UE – Anexa B: Metodologie

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul menționat în titlu.

Prezenta notă clarifică metodologia aplicată la colectarea datelor utilizate pentru elaborarea tabelului sinoptic (anexa A). Abordarea metodologică este rezumată în *tabelul 1*, care cuprinde: 1) actele juridice incluse; 2) situațiile în care actele sunt considerate relevante; 3) consecințele economice incluse; 4) tipurile de consecințe economice; 5) legenda utilizată în anexa A pentru clasificarea propunerilor în funcție de evaluarea impactului (completă, parțială sau inexistentă) pentru propunerile în cauză.

În general, trebuie subliniat faptul că toate datele din tabel privind costurile administrative și de ajustare, precum și beneficiile directe și (dacă există) economiile de costuri sunt preluate din evaluările impactului efectuate de Comisie care însoțesc propunerile legislative. Tabelul indică, de asemenea, în ce măsură a fost efectuată o evaluare a impactului¹.

Unele valori nu figurează în tabel, fie în cazul unor evaluări ale impactului incomplete, care nu enumeră toate costurile și beneficiile relevante, fie în cazul în care nu a fost efectuată o evaluare a impactului de către Comisie. În plus, într-o serie de cazuri, nu sunt întotdeauna furnizate estimări cuantificate sau acestea sunt uneori incomplete sau lipsesc. Acolo unde nu există o evaluare a impactului, tabelul nu include cifre din documentele de lucru ale serviciilor Comisiei sau din alte documente interne similare, deoarece acestea nu au fost validate în mod formal de Comitetul de control normativ.

Din motive de transparență, tabelul urmează o abordare bazată pe costurile și beneficiile brute. Tabelul include toate costurile cantitative, precum și beneficiile calitative și cantitative sau economiile de costuri din evaluările impactului efectuate de Comisie. Nu este posibil să se furnizeze o cifră netă unică utilizând evaluările actuale ale impactului, deoarece beneficiile sunt adesea calitative sau sunt cuantificate într-un mod care face dificilă efectuarea unor calcule nete fără alegeri discreționare care ar putea fi contestate. Toate estimările cuantificate ale economiilor de costuri identificate în evaluările impactului efectuate de Comisie sunt incluse în tabel (în coloana „Beneficii”). Dacă pentru un anumit dosar nu se găsește în tabel nicio estimare a economiilor de costuri, acest lucru se explică prin faptul că nu există nicio astfel de estimare în evaluarea impactului efectuată de Comisie.

Ar trebui subliniat faptul că, atunci când, în evaluările impactului efectuate de Comisie, costurile recurente sunt agregate pentru mai mulți ani, în tabel acestea au fost distribuite prin intermediul unei medii simple pentru anii respectivi, deoarece, în evaluările impactului efectuate de Comisie, termenul „recurente” se referă în mod normal la o frecvență anuală. Totuși, această ajustare nu ține seama de faptul că termenul „recurent” poate însemna, pentru fiecare evaluare a impactului, un alt interval definit. Pentru a spori transparența s-a optat pentru abordarea simplă, în locul unei abordări mai specifice pentru fiecare caz.

¹ Ca regulă generală, Comisia efectuează evaluări ale impactului pentru propunerile care se preconizează că vor avea un impact economic, de mediu sau social semnificativ. Cu toate acestea, există excepții, în principal din motive de urgență. În aceste cazuri, Comisia va elabora, în schimb, un document de lucru al serviciilor Comisiei.

Din motive de transparență, președinția daneză s-a abținut de la ajustări suplimentare ale cifrelor preluate din evaluările impactului efectuate de Comisie, chiar dacă aceste ajustări ar fi putut spori acuratețea. De exemplu, toate cifrele din tabel sunt indicate în prețurile curente preluate din evaluările impactului, nu în prețurile constante care țin seama de inflație, deoarece acest lucru ar necesita ajustarea cifrelor pe baza unei serii de ipoteze care ar putea fi contestate și puse sub semnul întrebării. În plus, „costurile unice” din evaluările impactului efectuate de Comisie nu sunt nici anualizate, nici actualizate în tabel, din nou deoarece acest lucru ar necesita ajustarea cifrelor pe baza unor ipoteze contestabile, ceea ce ar reduce transparența. Ar trebui subliniat faptul că ambele opțiuni metodologice vor duce la subestimarea costurilor.

În cele din urmă, ar trebui remarcat faptul că există unele limitări în ceea ce privește cifrele din tabelul sinoptic. Evaluările individuale ale impactului efectuate de Comisie se bazează pe diverse ipoteze, inclusiv pe scenarii de referință, metode, date și măsuri de protecție socială. Prin urmare, este posibil ca cifrele individuale să nu fie direct comparabile și, în unele cazuri, cuantificarea diverselor efecte poate fi imprecisă, incertă sau incompletă. În plus, valoarea anumitor categorii de beneficii poate fi semnificativă, însă cuantificarea nu este posibilă și, prin urmare, nu a fost inclusă. De asemenea, ar putea exista efecte ale interacțiunii între acte legislative individuale. În plus, ar trebui remarcat faptul că punerea în aplicare la nivel național („suprareglementarea”) ar putea genera costuri potențial mai mari și ar putea contribui la fragmentare. În pofida acestor limitări și deși nu pot fi privite separat de beneficiile pe care le-ar aduce propunerile relevante, aceste cifre oferă o imagine de ansamblu aproximativă a implicațiilor în materie de costuri ale fluxului de reglementări ale UE aflate în prezent în curs de elaborare.

Tablul 1 Abordarea metodologică utilizată în anexa A

Subiect	Domeniul prelucrării datelor	Aspecte care necesită atenție
1. Acte juridice aplicabile	Regulamente și directive	Toate propunerile în curs de negociere în cadrul Consiliului sau cu mandat al Consiliului adoptat de Coreper pentru triloguri. Include toate dosarele active până la 8.10.2025 (de remarcat că <i>Directiva privind monitorizarea solului</i> aprobată de PE la 23/10 a fost eliminată).
	Nu se referă la decizii, recomandări, avize sau acte delegate sau de punere în aplicare	Actele delegate sau de punere în aplicare sunt excluse, deoarece acestea sunt rareori însoțite de evaluări ale impactului (EI). 0,5 % din actele delegate au făcut obiectul unei astfel de evaluări, conform raportului anual al Consiliului pentru 2023 privind EI. În unele cazuri, actele delegate pot să adauge costuri/sarcini substanțiale.
2. Relevanță	a) Acte juridice în curs de negociere în cadrul Consiliului	Propunerile pot să nu fie adoptate dacă nu beneficiază de sprijin suficient, chiar dacă Comisia nu le retrage.
	b) Acte juridice pentru care a fost adoptat un mandat al Consiliului	
3. Consecințele economice incluse	a) Costurile administrative și de ajustare directe, atât recurente, cât și punctuale, precum și beneficiile directe și (dacă există) economiile de costuri directe	Generate de EI efectuate de Comisie, cu manipulări minime ale datelor. Este dificil să se traducă beneficiile, economiile de costuri și costurile într-o cifră care să reflecte consecințele economice nete, deoarece adesea nu se specifică dacă beneficiile, economiile de costuri și costurile sunt recurente sau punctuale sau dacă afectează întreprinderile sau autoritățile publice.
	b) Estimările generate de EI, efectuate de obicei atunci când se prezintă propuneri. EI sunt uneori actualizate ulterior în lumina unor modificări, dar acest lucru este rar.	Cifrele reale pot fi diferite de cele indicate în propunerea inițială. În cazul în care se elaborează și se utilizează o nouă metodă de contabilizare a modificărilor substanțiale, datele pot fi ajustate în consecință.
	c) Pe baza opțiunii preferate (sau a opțiunii unice) prezentate în EI	Este posibil ca Parlamentul European și Consiliul să fi negociat în direcția uneia dintre celelalte soluții sau a unei soluții complet diferite.
	d) Datele includ numai costurile, economiile de costuri și beneficiile directe, nu și cifrele indirecte. Dacă estimările includ un interval, acesta este indicat în cadrul datelor, a se vedea anexa A.	
4. Tipuri de costuri	a) Pentru bugetele naționale sunt utilizate costurile brute totale, adică costurile pentru toate cele 27 de state membre.	Statele membre vor fi afectate în mod diferit, în funcție de factori precum dimensiunile sau politicile existente.
	b) Costurile sunt agregate pentru toate statele membre ale UE. Costurile pentru „prestatorii de servicii” sunt considerate costuri pentru întreprinderi în cazul în care nu se specifică faptul că acestea se referă la autoritățile publice.	
5. Legendă pentru anexa A	0 = evaluare efectuată, se preconizează că propunerea nu va avea consecințe economice	
	> 0 = evaluare efectuată, se preconizează că propunerea va avea costuri care nu sunt cuantificate	
	„-” = nu s-a efectuat o evaluare	
Observație generală	Costurile acoperă nivelul minim de punere în aplicare. În ceea ce privește directivele, statele membre pot să le pună în aplicare în mod excesiv.	