

Brussel, 5 december 2025
(OR. en)

16234/25
ADD 2

LIMITE

EF 395
ECOFIN 1661
AG 191
BETREG 48
IA 216
ANTICI 204

ECB
EIB

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Economische gevolgen van EU-wetgeving - Bijlage B: Methode

De delegaties vinden in de bijlage het bovengenoemde document.

In deze nota wordt de methode verduidelijkt die is toegepast bij het verzamelen van de gegevens die zijn gebruikt om de overzichtstabel op te stellen (bijlage A). De methodologische aanpak is samengevat in tabel 1, met inbegrip van: 1) welke rechtshandelingen zijn opgenomen; 2) wanneer handelingen relevant worden geacht; 3) welke economische gevolgen in aanmerking worden genomen; 4) de soorten economische gevolgen; 5) de in bijlage A gebruikte legenda voor het indelen van de voorstellen naar volledige, gedeeltelijke of geen effectbeoordeling.

In het algemeen moet worden benadrukt dat alle gegevens over administratieve en aanpassingskosten, en over directe baten en (indien beschikbaar) kostenbesparingen in de tabel zijn overgenomen uit de effectbeoordelingen van de Commissie bij wetgevingsvoorstellen. De tabel vermeldt tevens in welke mate een effectbeoordeling is uitgevoerd¹.

Ontbrekende cijfers in de tabel zijn ofwel te wijten aan onvolledige effectbeoordelingen waarin niet alle relevante kosten en baten worden vermeld, ofwel aan het feit dat de Commissie geen effectbeoordeling heeft uitgevoerd. Bovendien worden niet altijd gekwantificeerde ramingen verstrekt of zijn ze soms incompleet of ontbreken ze in een aantal gevallen. Indien er geen effectbeoordeling is uitgevoerd, bevat de tabel geen cijfers uit werkdocumenten van de diensten van de Commissie of andere soortgelijke interne documenten, aangezien deze niet formeel zijn gevalideerd door de Raad voor regelgevingstoetsing.

Ten behoeve van de transparantie wordt in de tabel een benadering met brutokosten en -baten gevolgd. In de tabel zijn alle kwantitatieve kosten en kwalitatieve en kwantitatieve baten of kostenbesparingen in de effectbeoordelingen van de Commissie opgenomen. Het is niet mogelijk om op basis van de huidige effectbeoordelingen tot één nettocijfer te komen, aangezien de voordelen vaak kwalitatief van aard zijn of zodanig gekwantificeerd zijn dat nettoberekeningen moeilijk zijn zonder losstaande keuzes die kunnen worden betwist. Alle gekwantificeerde kostenbesparingsramingen in de effectbeoordelingen van de Commissie zijn opgenomen in de tabel (in de kolom "baten"). Als voor een bepaald dossier in de tabel geen kostenbesparingsraming is opgenomen, betekent dit dat de effectbeoordeling van de Commissie geen kostenbesparingsraming bevat.

Wanneer terugkerende kosten in de effectbeoordelingen van de Commissie over een aantal jaren zijn geaggregeerd, zijn deze in de tabel via een eenvoudig gemiddelde over de betrokken jaren gespreid, omdat "terugkerend" in de effectbeoordelingen van de Commissie gewoonlijk een jaarlijkse frequentie inhoudt. Deze aanpassing houdt echter geen rekening met het feit dat met "terugkerend" een ander gedefinieerd tijdvak kan zijn bedoeld, naargelang de specifieke effectbeoordeling. Ten behoeve van een grotere transparantie is gekozen voor de eenvoudige aanpak in plaats van een meer gevalsspecifieke aanpak.

¹ In de regel voert de Commissie effectbeoordelingen uit voor voorstellen die naar verwachting aanzienlijke economische, ecologische of sociale gevolgen zullen hebben. Er zijn echter uitzonderingen, voornamelijk vanwege de urgentie. In die gevallen zal de Commissie in plaats daarvan een werkdocument opstellen.

Het Deense voorzitterschap heeft ten behoeve van de transparantie afgezien van verdere aanpassingen van de cijfers uit de effectbeoordelingen van de Commissie, ook al had dit de nauwkeurigheid kunnen vergroten. Alle cijfers in de tabel zijn bijvoorbeeld weergegeven in de lopende prijzen van het moment waarop de effectbeoordelingen werden uitgevoerd, en niet in constante prijzen die rekening houden met de inflatie, aangezien dit zou vereisen dat de cijfers worden aangepast op basis van een reeks aannames die zouden kunnen worden betwist en in twijfel worden getrokken. Bovendien worden de “eenmalige kosten” in de effectbeoordelingen van de Commissie in de tabel noch geannualiseerd, noch gedisconteerd, wederom omdat dit zou vereisen dat de cijfers worden aangepast op basis van betwistbare veronderstellingen, wat de transparantie zou verminderen. Er zij op gewezen dat beide methodologische keuzes leiden tot een onderschatting van de kosten.

Ten slotte moet worden opgemerkt dat de cijfers in de overzichtstabel beperkingen hebben. De individuele effectbeoordelingen van de Commissie zijn gebaseerd op verschillende aannames, met inbegrip van basisscenario's, methoden, gegevens en maatstaven voor welzijn. Het is dus mogelijk dat individuele cijfers niet rechtstreeks vergelijkbaar zijn, en in sommige gevallen kan de kwantificering van verschillende effecten onnauwkeurig, onzeker of onvolledig zijn. Bovendien kan het zo zijn dat de waarde van bepaalde categorieën baten aanzienlijk is, maar dat kwantificering niet mogelijk is, waardoor de categorie niet opgenomen is in de lijst. Daarnaast kunnen er ook interactie-effecten zijn tussen afzonderlijke wetgevingsteksten. Ook moet worden opgemerkt dat nationale uitvoering (“gold-plating”) mogelijk hogere kosten met zich mee kan brengen en versnippering in de hand kan werken. Ondanks deze beperkingen en hoewel deze cijfers niet los kunnen worden gezien van de baten die de desbetreffende voorstellen zouden opleveren, bieden zij een ruw overzicht van de te verwachten kosten van de EU-regelgeving die momenteel in de pijplijn zit.

Tabel 1 Methodologische aanpak gebruikt in bijlage A

Onderwerp	Reikwijdte van de gegevens	Aandachtspunten
1. Toepasselijke rechtshandelingen	Verordeningen en richtlijnen.	Alle voorstellen waarover in de Raad wordt onderhandeld of waarvoor het Coreper een Raadsmandaat heeft goedgekeurd voor trialogen. Omvat alle actieve dossiers tot en met 8/10 2025 (n.b.: de richtlijn bodemmonitoring, overeengekomen met het EP op 23/10, is verwijderd).
	Besluiten, aanbevelingen, adviezen of gedelegeerde of uitvoeringshandelingen vallen hier niet onder.	Gedelegeerde of uitvoeringshandelingen zijn uitgesloten omdat zij zelden vergezeld gaan van effectbeoordelingen (EB). Volgens het jaarlijkse EB-verslag van de Raad voor 2023 werd 0,5 % van de gedelegeerde handelingen aan een dergelijke beoordeling onderworpen. In sommige gevallen kunnen gedelegeerde handelingen aanzienlijke kosten/lasten met zich meebrengen.
2. Relevantie	a) Wetgevingshandelingen waarover in de Raad wordt onderhandeld.	Het is mogelijk dat voorstellen niet worden goedgekeurd indien er onvoldoende steun is, zelfs wanneer de Commissie het voorstel niet intrekt.
	b) Wetgevingshandelingen waarvoor de Raad een mandaat heeft aangenomen.	
3. Opgenomen economische gevolgen	a) Rechtstreekse administratieve kosten en aanpassingskosten, zowel terugkerend als eenmalig, alsmede directe baten en (indien beschikbaar) rechtstreekse kostenbesparingen.	Afgeleid van de EB van de Commissie met minimale gegevensaanpassingen. Het is moeilijk om baten, kostenbesparingen en kosten om te zetten in netto economische gevolgen, aangezien vaak niet wordt gespecificeerd of baten, kostenbesparingen en kosten terugkerend of eenmalig zijn, of ze gevolgen hebben voor bedrijven of overheidsinstanties.
	b) Ramingen op basis van EB's, die doorgaans worden opgesteld wanneer voorstellen worden ingediend. EB's worden soms in een later stadium bijgewerkt in het licht van wijzigingen, maar dit gebeurt zelden.	Werkelijke cijfers kunnen verschillen van de cijfers die in het oorspronkelijke voorstel staan vermeld. Indien er een methode wordt ontwikkeld en ingevoerd om rekening te houden met substantiële wijzigingen, kunnen de gegevens dienovereenkomstig worden aangepast.
	c) Op basis van de in de EB's geschetste voorkeursoptie (of enige optie).	De onderhandelingen tussen het Europees Parlement en de Raad kunnen in de richting van een van de andere opties of een geheel andere optie zijn gegaan.
	d) Gegevens omvatten alleen directe kosten, kostenbesparingen en baten, en geen indirecte cijfers. Indien ramingen zijn uitgedrukt als bereik, wordt dit in de gegevens weergegeven (zie bijlage A).	
4. Soorten kosten	a) Voor de nationale begrotingen worden de totale brutokosten gebruikt, d.w.z. de kosten voor alle 27 lidstaten.	Lidstaten zullen verschillende gevolgen ondervinden, afhankelijk van factoren zoals omvang of bestaand beleid.
	b) De kosten worden voor alle EU-lidstaten geaggregeerd. Indien niet wordt gespecificeerd dat de kosten voor "dienstverleners" betrekking hebben op overheidsinstanties, worden zij als kosten voor bedrijven geteld.	
5. Legenda voor bijlage A	0 = Beoordeling uitgevoerd; het voorstel zal naar verwachting geen economische gevolgen hebben.	
	>0 = Beoordeling uitgevoerd; het voorstel zal naar verwachting kosten met zich meebrengen die niet gekwantificeerd zijn.	
	"-" = Geen beoordeling uitgevoerd.	
Algemene opmerking	De kosten hebben betrekking op de minimale uitvoering. Voor richtlijnen kunnen de lidstaten verder gaan dan de richtlijn voorschrijft.	