



Bruxelles, 5. prosinca 2025.
(OR. en)

16234/25
ADD 2

LIMITE

EF 395
ECOFIN 1661
AG 191
BETREG 48
IA 216
ANTICI 204

EIB
ECB

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Gospodarske posljedice zakonodavstva EU-a – Prilog B: Metodologija

Za delegacije se u prilogu nalazi navedeni dokument.

U ovom se dokumentu pojašnjava metodologija koja se primjenjuje na prikupljanje podataka koji se koriste za izradu tablice s pregledom (Prilog A). Metodološki pristup sažet je u tablici 1. koja uključuje sljedeće: 1. koji su pravni akti obuhvaćeni; 2. kada se akti smatraju relevantnima; 3. koje su gospodarske posljedice obuhvaćene; 4. vrste gospodarskih posljedica; 5. legendu koja se koristi u Prilogu A kako bi se naznačilo jesu li prijedlozi popraćeni potpunom ili djelomičnom procjenom učinka, ili ona ne postoji.

Općenito, valja istaknuti da su svi podaci o administrativnim troškovima i troškovima prilagodbe te izravnim koristima i (ako su dostupne) uštedama troškova u tablici preuzeti iz Komisijinih procjena učinka priloženih zakonodavnim prijedlozima. U tablici se navodi i u kojoj je mjeri provedena procjena učinka¹.

Neke brojke nedostaju u tablici zbog nepotpunih procjena učinka u kojima nisu navedeni svi relevantni troškovi i koristi ili zato što Komisija nije provela procjenu učinka. Osim toga, kvantificirane procjene nisu uvijek dostavljene, ponekad su nepotpune, a često i nedostaju. U slučaju kada nema procjene učinka, u tablici nisu navedene brojke iz radnih dokumenata službi Komisije ili drugih sličnih internih dokumenata jer ih Odbor za nadzor regulative nije službeno potvrdio.

Radi transparentnosti u tablici se slijedi pristup bruto troškova i koristi. Svi kvantitativni troškovi te kvalitativne i kvantitativne koristi ili uštede troškova iz Komisijinih procjena učinka navedeni su u tablici. S pomoću trenutačnih procjena učinka nije moguće dobiti jednu neto brojku jer su koristi često kvalitativne prirode ili kvantificirane na način kojim se otežava neto izračun bez diskretnih odluka koje bi se mogle osporiti. Sve kvantificirane procjene ušteda troškova utvrđene u Komisijinim procjenama učinka navedene su u tablici (u stupcu „koristi“). Ako za određeni predmet u tablici nije navedena procjena ušteda troškova, to je zato što ona ne postoji u Komisijinoj procjeni učinka.

Treba naglasiti da su, kada se periodični troškovi objedinjuju tijekom nekoliko godina u Komisijinim procjenama učinka, ti troškovi u tablici raspodijeljeni na relevantne godine na temelju aritmetičke sredine jer se „periodično“ obično odnosi na godišnju učestalost u Komisijinim procjenama učinka. Međutim, tom se prilagodbom ne uzima u obzir činjenica da „periodično“ može značiti drugi utvrđeni interval ovisno o konkretnoj procjeni učinka. Jednostavan pristup odabran je umjesto prilagođenijeg pristupa kako bi se povećala transparentnost.

¹ Komisija u pravilu provodi procjene učinka za prijedloge za koje se očekuje da će imati znatne gospodarske, okolišne ili socijalne učinke. Međutim, postoje iznimke, uglavnom zbog hitnosti. U tim će slučajevima Komisija umjesto toga izraditi radni dokument službi Komisije.

Dansko predsjedništvo suzdržalo se od daljnjih prilagodbi brojki iz Komisijinih procjena učinka radi transparentnosti, čak i ako bi se time potencijalno mogla povećati točnost. Na primjer, sve brojke u tablici označene su u tekućim cijenama utvrđenima u procjenama učinka, a ne u stalnim cijenama kojima se uzima u obzir inflacija jer bi to zahtijevalo njihovu prilagodbu na temelju niza pretpostavki koje bi se mogle osporiti i dovesti u pitanje. Nadalje, „jednokratni troškovi” iz Komisijinih procjena učinka u tablici nisu navedeni ni kao godišnji ni diskontirani jer bi to ponovno zahtijevalo prilagodbu brojki na temelju osporivih pretpostavki, čime bi se smanjila transparentnost. Treba naglasiti da će oba metodološka odabira dovesti do podcjenjivanja troškova.

Konačno, treba napomenuti da brojke u tablici s pregledom imaju ograničenja. Komisijine pojedinačne procjene učinka temelje se na različitim pretpostavkama, uključujući polazne scenarije, metode, podatke i pokazatelje blagostanja. Pojedinačne brojke stoga možda nisu izravno usporedive, a u nekim slučajevima kvantifikacija različitih učinaka može biti neprecizna, nepouzdana ili nepotpuna. Osim toga, vrijednost nekih kategorija koristi može biti znatna, ali kvantifikacija nije moguća i stoga nije navedena. Nadalje, mogu postojati učinci interakcije među pojedinim zakonodavnim aktima. Treba napomenuti i da bi nacionalna provedba („prekomjerna regulacija”) mogla dovesti do potencijalno viših troškova i doprinijeti fragmentaciji. Unatoč tim ograničenjima i iako se te brojke ne mogu promatrati odvojeno od koristi koje bi relevantni prijedlozi mogli donijeti, one pružaju okviran pregled troškovnih implikacija predlaganja propisa EU-a koji su trenutačno u pripremi.

Tablica 1. Metodološki pristup primijenjen u Prilogu A

Predmet	Opseg rada na podacima	Točke na koje treba obratiti pozornost
1. Primjenjivi pravni akti	Uredbe i direktive	Svi prijedlozi o kojima se pregovara u Vijeću ili za koje je Coreper donio mandat Vijeća za trijaloge. To uključuje sve aktivne predmete do 8. listopada 2025. (uklonjena je točka o <i>Aktu o praćenju tla</i> dogovorenom na sjednici EP-a 23.10.)
	Ne obuhvaća odluke, preporuke, mišljenja ili delegirane ili provedbene akte.	Delegirani ili provedbeni akti nisu uključeni jer su rijetko popraćeni procjenama učinka. Prema godišnjem izvješću Vijeća o procjeni učinka za 2023., 0,5 % delegiranih akata bilo je predmet takve evaluacije. U nekim slučajevima delegirani akti mogu stvoriti znatne troškove/opterećenja.
2. Relevantnost	a) Pravni akti o kojima se pregovara u Vijeću	Prijedlozi se ne mogu donijeti bez dostatne potpore, čak i ako Komisija ne povuče prijedlog.
	b) Pravni akti za koje je donesen mandat Vijeća	
3. Obuhvaćene gospodarske posljedice	a) Izravni administrativni troškovi i troškovi prilagodbe (periodični i jednokratni), kao i izravne koristi i (ako su dostupne) izravne uštede troškova	Preuzeto iz Komisijine procjene učinka uz minimalne prilagodbe podataka. Teško je pretvoriti koristi, uštede troškova i troškove u neto iznos gospodarskih posljedica jer često nije navedeno jesu li troškovi, uštede troškova i koristi periodični ili jednokratni te utječu li na poduzeća ili javna tijela.
	b) Procjene preuzete iz procjena učinka, koje se obično izrađuju pri podnošenju prijedloga. Procjene učinka ponekad se ažuriraju kasnije s obzirom na izmjene, ali to je rijetko.	Stvarne brojke mogu se razlikovati od onih navedenih u izvornom prijedlogu. Ako se razvije i počne primjenjivati nova metoda za uzimanje u obzir znatnih izmjena, podaci se mogu na odgovarajući način prilagoditi.
	c) Na temelju preferirane (ili jedine) opcije navedene u procjenama učinka	Europski parlament i Vijeće možda su pregovarali o nekom od drugih rješenja ili o potpuno drukčijem rješenju.
	d) Podaci uključuju samo izravne troškove, uštede troškova i koristi, a ne i one neizravne. Ako procjene uključuju raspon, on je prikazan u podacima, vidjeti Prilog A.	
4. Vrste troškova	a) Za nacionalne proračune upotrebljavaju se ukupni bruto troškovi, odnosno troškovi za svih 27 država članica.	Utjecaj na države članice bit će različit ovisno o čimbenicima kao što su veličina ili postojeće politike.
	b) Troškovi su agregirani za sve države članice EU-a. Ako nije navedeno da se troškovi „pružatelja usluga” odnose na javna tijela, računaju se kao troškovi poduzeća.	
5. Legenda za Prilog A	0 = procjena provedena, ne očekuje se da će prijedlog imati gospodarske posljedice	
	>0 = procjena provedena, očekuje se da će prijedlog imati troškove koji nisu kvantificirani	
	„-“ = nema procjene	
Opća napomena	Troškovi obuhvaćaju minimalnu provedbu. Kad je riječ o direktivama, države članice mogu ih prekomjerno provoditi.	