



**Euroopan unionin  
neuvosto**

**Bryssel, 5. joulukuuta 2025  
(OR. en)**

**16234/25  
ADD 2**

**LIMITE**

**EF 395  
ECOFIN 1661  
AG 191  
BETREG 48  
IA 216  
ANTICI 204**

***ECB  
EIB***

## **ILMOITUS**

---

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio  
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Asia: EU:n lainsäädännön taloudelliset seuraukset  
– Liite B: Menetelmät

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä asiakohdassa mainittu asiakirja.

Tässä ilmoituksessa selvennetään menetelmiä, joita on hyödynnetty kerätessä yhteenvetotaulukon (liite A) laatimiseen käytettyjä tietoja. *Taulukossa 1* esitetään yhteenvedo hyödynnetyistä menetelmistä, ja se sisältää seuraavat tiedot: 1) yhteenvetotaulukkaan sisältyvät säädökset; 2) määritelmät säädösten merkityksellisyydestä; 3) mitä taloudellisia seurauksia on otettu huomioon; 4) taloudellisten seurausten lajit; 5) liitteessä A käytetyt selitykset, jotka liittyvät ehdotusten luokitteluun sen mukaan, onko niistä tehty vaikutustenarviointi ja jos on, onko se täydellinen vai osittainen.

Kaiken kaikkiaan on syytä korostaa, että kaikki taulukossa esitetyt tiedot hallinto- ja mukautuskustannuksista sekä suorista hyödyistä ja (jos saatavilla) kustannussäästöistä on otettu lainsäädäntöehdotuksiin liittyvistä komission vaikutustenarvioinneista. Taulukossa esitetään myös tehdyn vaikutustenarvioinnin laajuus<sup>1</sup>.

Luvut, jotka puuttuvat taulukosta, johtuvat joko puutteellisista vaikutustenarvioinneista, joissa ei luetella kaikkia asiaankuuluvia kustannuksia ja hyötyjä, tai siitä, että komissio ei ole tehnyt vaikutustenarviointia. Lisäksi kvantitatiivisia arvioita ei aina toimiteta tai ne ovat joissakin tapauksissa epätäydellisiä tai puuttuvat kokonaan. Jos vaikutustenarviointia ei ole tehty, taulukko ei sisällä lukuja komission yksiköiden valmisteluasiakirjoista tai muista vastaavista sisäisistä asiakirjoista, koska sääntelyntarkastelulautakunta ei ole virallisesti vahvistanut niitä.

Läpinäkyvyyden vuoksi taulukossa noudatetaan bruttokustannuksiin ja hyötyihin perustuvaa lähestymistapaa. Taulukko sisältää kaikki komission vaikutustenarvioinneissa esitetyt määrälliset kustannukset sekä laadulliset ja määrälliset hyödyt ja kustannussäästöt. Nykyisten vaikutustenarviointien avulla ei ole mahdollista muodostaa yhtä nettolukua, koska hyödyt ovat usein laadullisia tai ne on kvantifioitu siten, että nettolaskelmien tekeminen on vaikeaa ilman erillisiä valintoja, jotka voitaisiin kyseenalaistaa. Kaikki komission vaikutustenarvioinneissa esitetyt kvantifioidut kustannussäästöt koskevat arviot sisältyvät taulukkaan (sarakeessa ”Hyödyt”). Jos taulukossa ei ole esitetty kustannussäästöjä koskevaa arviota tietyille säädösehdotukselle, se johtuu siitä, ettei sitä ole esitetty myöskään komission vaikutustenarvioinnissa.

On syytä korostaa, että kuntoistuvat kustannukset lasketaan komission vaikutustenarvioinneissa yhteen usean vuoden ajalta, nämä kustannukset jaetaan asiaankuuluville vuosille taulukossa olevan yksinkertaisen keskiarvon avulla, koska komission vaikutustenarvioinneissa ”toistuvalla” tarkoitetaan yleensä vuotuista toistumistiheyttä. Tässä mukautuksessa ei kuitenkaan oteta huomioon sitä, että ”toistuva” voi tarkoittaa jotakin muuta määritettyä aikaväliä vaikutustenarvioinnista riippuen. Tämä yksinkertainen lähestymistapa on valittu tapauskohtaisemman lähestymistavan sijaan läpinäkyvyyden lisäämiseksi.

---

<sup>1</sup> Komissio tekee pääsääntöisesti vaikutustenarvioinnin ehdotuksista, joilla odotetaan olevan merkittäviä taloudellisia, ympäristöön liittyviä tai sosiaalisia vaikutuksia. Poikkeuksia voi kuitenkin esiintyä, lähinnä kiireellisyyden vuoksi. Tällaisissa tapauksissa komissio laatii vaikutustenarvioinnin sijasta komission yksiköiden valmisteluasiakirjan.

Puheenjohtajavaltio Tanska on läpinäkyvyyden vuoksi pidättäytynyt tekemästä lisämukautuksia komission vaikutustenarvioinneista otettuihin lukuihin, vaikka sillä voisi olla lukujen tarkkuutta lisäävä vaikutus. Esimerkiksi kaikki taulukon luvut esitetään vaikutustenarviointien sisältäminä käypinä hintoina, ei inflaation huomioon ottavina kiinteinä hintoina, koska tämä edellyttäisi lukujen mukauttamista sellaisten oletusten perusteella, jotka voitaisiin kiistää ja kyseenalaistaa. Lisäksi komission vaikutustenarviointien ”kertaluonteisia kustannuksia” ei vuotuiteta eikä diskontata taulukossa, koska tämä edellyttäisi lukujen mukauttamista kiistanalaisten oletusten perusteella ja vähentäisi läpinäkyvyyttä. On syytä korostaa, että nämä menetelmävalinnat johtavat kustannusten aliarviointiin.

Lisäksi on pantava merkille, että yhteenvetotaulukon lukuihin liittyy rajoitteita. Komission yksittäiset vaikutustenarvioinnit perustuvat erilaisiin oletuksiin, kuten perusskenaarioihin, menetelmiin, tietoihin ja hyvinvoinnin mittareihin. Yksittäiset luvut eivät näin ollen välttämättä ole suoraan vertailukelpoisia, ja joissakin tapauksissa eri vaikutusten kvantifiointi voi olla epätarkkaa, epävarmaa tai epätäydellistä. Lisäksi joidenkin hyötyluokkien arvo voi olla huomattava, mutta sitä ei ole mahdollista kvantifioida, minkä vuoksi sitä ei ole sisällytetty taulukkoon. Yksittäisten säädösten välillä voi myös esiintyä vuorovaikutusta. On myös huomattava, että kansallinen täytäntöönpano (”ylisääntely”) voi johtaa mahdollisesti korkeampiin kustannuksiin ja lisätä pirstoutumista. Huolimatta näistä rajoitteista ja siitä, että lukuja ei voida tarkastella erillään asianomaisiin ehdotuksiin liittyvistä hyödyistä, taulukossa esitetyt luvut antavat karkean yleiskuvan parhaillaan valmisteilla olevan EU:n lainsäädännön kustannusvaikutuksista.

Taulukko 1 Liitteessä A hyödynnetyt menetelmät

Aihe	Tietojen kattavuus	Huomioon otettavat seikat
1. Yhteenvetotaulukkaan sisältyvät säädökset	Asetukset ja direktiivit.	Kaikki ehdotukset, joista neuvotellaan neuvostossa tai joiden osalta pysyvien edustajien komitea on hyväksynyt kolmikantakokouksia koskevan neuvoston vaituutuksen. Tämä sisältää kaikki asiakokonaisuudet, joiden käsittely alkoi viimeistään 8.10.2025 (huom. EP:n 23. lokakuuta hyväksymä <i>maaperän seuranta</i> koskeva laki on poistettu).
	Päätöksiä, suosituksia, lausuntoja, delegoituja säädöksiä tai täytäntöönpanosäädöksiä ei käsitellä.	Delegoituja säädöksiä tai täytäntöönpanosäädöksiä ei oteta huomioon, koska niistä tehdään harvoin vaikutustenarvioiteja (VA). Neuvostossa vuonna 2023 laaditun vuotuisen vaikutustenarviointiraportin mukaan tällainen arviointi tehtiin vain 0,5 prosentille delegoiduista säädöksistä. Joissakin tapauksissa delegoidut säädökset voivat aiheuttaa huomattavia lisäkustannuksia tai -rasitteita.
2. Merkityksellisyys	a) Säädökset, joista neuvotellaan neuvostossa.	Ehdotuksia ei voida hyväksyä, jos ne eivät saa riittävästi kannatusta, vaikka komissio ei vetäisikään niitä takaisin.
	b) Säädökset, joiden osalta neuvoston valtuutus on hyväksytty.	
3. Huomioon otetut taloudelliset seuraukset	a) Sekä toistuvat että kertaluonteiset välittömät hallinto- ja mukautuskulut sekä välittömät hyödyt ja (jos saatavilla) kustannussäästöt.	Tiedot ovat peräisin komission vaikutustenarvioinneista, ja niihin on tehty vain vähäisiä mukautuksia. Hyötyjen, kustannussäästöjen ja kustannusten muuntaminen nettomääräisiksi taloudelliseksi seurauksiksi on vaikeaa, koska usein ei ole täsmennetty, ovatko hyödyt, kustannussäästöt ja kustannukset toistuvia vai kertaluonteisia ja vaikuttavatko ne yrityksiin vai viranomaisiin.
	b) Arviot saadaan vaikutustenarvioinneista, jotka laaditaan yleensä ehdotusten tekemisen yhteydessä. Vaikutustenarvioiteja päivitetään joskus muutosten huomioon ottamiseksi, mutta tämä on harvinaista.	Todelliset luvut voivat poiketa alkuperäisessä ehdotuksessa esitetystä luvusta. Jos uusi menetelmä merkittävien muutosten huomioon ottamiseksi kehitetään ja otetaan käyttöön, tietoja voidaan mukauttaa vastaavasti.
	c) Perustana käytetään vaikutustenarvioinneissa esitettyä parhaaksi arvioitua (tai ainoaa) vaihtoehtoa.	Euroopan parlamentin ja neuvoston neuvottelut ovat saattaneet edetä kohti jotakin muuta vaihtoehtoa tai täysin eri ratkaisua.
	d) Tiedot sisältävät ainoastaan välittömät kustannukset, kustannussäästöt ja hyödyt, eivät välillisiä lukuja. Jos arvioihin sisältyy vaihteluväli, se määritellään tiedoissa, ks. liite A.	
4. Kustannuslajit	a) Kansallisten talousarvioiden osalta käytetään kokonaisbruttokustannuksia eli kaikkien 27 jäsenvaltion kustannuksia.	Vaikutukset jäsenvaltioihin vaihtelevat riippuen esimerkiksi valtion koosta tai noudatettavasta politiikasta.
	b) Kaikkien EU:n jäsenvaltioiden kustannukset lasketaan yhteen. Jos ei ole täsmennetty, että "palveluntarjoajien" kustannukset koskevat viranomaisia, ne lasketaan yrityksille aiheutuviksi kustannuksiksi.	
5. Liitteen A selitykset	0 = Arviointi tehty, ehdotuksella ei odoteta olevan taloudellisia seurauksia.	
	>0 = Arviointi tehty, ehdotuksesta odotetaan aiheutuvan kustannuksia, joita ei ole kvantifioitu.	
	"-" = Ei arviointia	
Yleinen huomautus	Kustannukset kattavat vähimmäistäytäntöönpanon. Jäsenvaltiot saattavat panna direktiivejä täytäntöön yli vaatimusten.	