



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2025
(OR. en)

16234/25
ADD 2

LIMITE

EF 395
ECOFIN 1661
AG 191
BETREG 48
IA 216
ANTICI 204
EIB
ECB

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Οικονομικές συνέπειες της ενωσιακής νομοθεσίας — Παράρτημα Β: Μεθοδολογία

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα το ως άνω αναφερόμενο έγγραφο.

Το παρόν σημείωμα αποσαφηνίζει τη μεθοδολογία που εφαρμόστηκε κατά τη συλλογή των δεδομένων τα οποία χρησιμοποιήθηκαν για την κατάρτιση του συνοπτικού πίνακα (παράρτημα Α). Η μεθοδολογική προσέγγιση συνοψίζεται στον Πίνακα 1, ο οποίος περιλαμβάνει: 1) τα είδη των νομικών πράξεων που περιλαμβάνονται, 2) το πότε οι πράξεις θεωρούνται συναφείς, 3) τις οικονομικές συνέπειες που περιλαμβάνονται, 4) τα είδη των οικονομικών συνεπειών, 5) το υπόμνημα που χρησιμοποιείται στο παράρτημα Α για την ταξινόμηση των προτάσεων σύμφωνα με το αν συνοδεύονται από πλήρη, μερική ή δεν συνοδεύονται από εκτίμηση επιπτώσεων.

Γενικά, αξίζει να επισημανθεί ότι όλα τα στοιχεία σχετικά με το διοικητικό κόστος και το κόστος προσαρμογής, καθώς και τα άμεσα οφέλη και (όπου υφίσταται) την εξοικονόμηση κόστους στον πίνακα λαμβάνονται από τις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής που συνοδεύουν τις νομοθετικές προτάσεις. Ο πίνακας παρουσιάζει επίσης σε ποιον βαθμό διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων¹.

Τα ελλιπή στοιχεία στον πίνακα οφείλονται είτε σε ατελείς εκτιμήσεις επιπτώσεων που δεν απαριθμούν όλα τα σχετικά κόστη και οφέλη είτε στο γεγονός ότι η Επιτροπή δεν έχει διενεργήσει εκτίμηση επιπτώσεων. Επιπλέον, οι ποσοτικοποιημένες εκτιμήσεις δεν παρέχονται πάντα ή ορισμένες φορές είναι ατελείς ή ελλιπείς. Σε περίπτωση που δεν έχει διενεργηθεί εκτίμηση επιπτώσεων, ο πίνακας δεν περιλαμβάνει στοιχεία από έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής ή άλλα παρόμοια εσωτερικά έγγραφα, καθώς αυτά δεν έχουν επικυρωθεί επίσημα από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου.

Για λόγους διαφάνειας, ο πίνακας ακολουθεί μια προσέγγιση ακαθάριστης αξίας κόστους και οφελών. Στον πίνακα περιλαμβάνονται το ποσοτικό κόστος, καθώς και όλα τα ποιοτικά και ποσοτικά οφέλη ή η εξοικονόμηση κόστους όπως περιέχονται στις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής. Δεν είναι εφικτό να προκύψει ένα ενιαίο καθαρό ποσό με χρήση τρεχουσών εκτιμήσεων επιπτώσεων, καθώς τα οφέλη είναι συχνά ποιοτικού χαρακτήρα ή ποσοτικοποιημένα κατά τρόπο που δυσχεραίνει τους καθαρούς υπολογισμούς χωρίς διακριτές επιλογές που θα μπορούσαν να αμφισβητηθούν. Όλες οι ποσοτικοποιημένες εκτιμήσεις εξοικονόμησης κόστους που περιλαμβάνονται στις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής περιλαμβάνονται στον πίνακα (στη στήλη «οφέλη»). Σε περίπτωση που δεν εντοπίζεται εκτίμηση εξοικονόμησης κόστους για συγκεκριμένο φάκελο στον πίνακα, αυτό οφείλεται στο ότι δεν υφίσταται εκτίμηση επιπτώσεων της Επιτροπής.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι, όταν το επαναλαμβανόμενο κόστος παρουσιάζεται σωρευτικά για σειρά ετών στις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής, το κόστος αυτό έχει κατανεμηθεί στα σχετικά έτη με τη χρήση ενός απλού μέσου όρου στον πίνακα, διότι ο όρος «επαναλαμβανόμενο» είθισται να αναφέρεται σε ετήσια συχνότητα στις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής. Ωστόσο, η προσαρμογή αυτή δεν λαμβάνει υπόψη το ότι με τον όρο «επαναλαμβανόμενο» μπορεί να νοείται άλλο καθορισμένο χρονικό διάστημα ανάλογα με τη συγκεκριμένη εκτίμηση επιπτώσεων. Προκειμένου να ενισχυθεί η διαφάνεια, έγινε επιλογή της απλής προσέγγισης αντί μιας πιο ειδικής κατά περίπτωση προσέγγισης.

¹ Κατά κανόνα, η Επιτροπή διενεργεί εκτιμήσεις επιπτώσεων για προτάσεις που αναμένεται να επιφέρουν σημαντικές οικονομικές, περιβαλλοντικές ή κοινωνικές επιπτώσεις. Ωστόσο, υπάρχουν εξαιρέσεις, κυρίως για λόγους επείγοντος. Στις περιπτώσεις αυτές, η Επιτροπή θα συντάσσει αντ' αυτού έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της.

Η δανική Προεδρία απέφυγε να προβεί σε περαιτέρω προσαρμογές των αριθμητικών στοιχείων που αντλήθηκαν από τις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής, για λόγους διαφάνειας, ακόμη και αν θα μπορούσε δυνητικά να αυξήσει την ακρίβεια των στοιχείων. Για παράδειγμα, όλα τα στοιχεία του πίνακα αναφέρονται στις τρέχουσες τιμές που διαπιστώθηκαν στις εκτιμήσεις επιπτώσεων και όχι σε σταθερές τιμές που λαμβάνουν υπόψη τον πληθωρισμό, καθώς αυτό θα απαιτούσε προσαρμογή των αριθμητικών στοιχείων βάσει μιας σειράς παραδοχών που θα μπορούσαν να τεθούν υπό αμφισβήτηση. Επιπλέον, το «εφάπαξ κόστος» στις εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής δεν υπολογίζεται σε ετήσια βάση ούτε προεξοφλείται στον πίνακα, και πάλι επειδή αυτό θα απαιτούσε προσαρμογή των αριθμητικών στοιχείων με βάση αμφισβητήσιμες παραδοχές, κάτι που θα περιόριζε τη διαφάνεια. Θα πρέπει να επισημανθεί ότι και οι δύο μεθοδολογικές επιλογές θα έχουν ως αποτέλεσμα την υποεκτίμηση του κόστους.

Τέλος, θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα στοιχεία στον συνοπτικό πίνακα ενέχουν περιορισμούς. Οι επιμέρους εκτιμήσεις επιπτώσεων της Επιτροπής στηρίζονται σε διάφορες παραδοχές, συμπεριλαμβανομένων βασικών σεναρίων, μεθόδων, δεδομένων και μέτρων πρόνοιας. Ως εκ τούτου, τα επιμέρους στοιχεία ενδέχεται να μην είναι άμεσα συγκρίσιμα και, σε ορισμένες περιπτώσεις, η ποσοτικοποίηση των διαφόρων επιπτώσεων μπορεί να είναι ανακριβής, αβέβαιη ή ατελής. Επιπλέον, η αξία ορισμένων κατηγοριών οφελών μπορεί να είναι σημαντική, ωστόσο η ποσοτικοποίηση δεν κατέστη δυνατή και, ως εκ τούτου, δεν έχει καταγραφεί. Ακόμα, ενδέχεται να συντρέχουν επιπτώσεις αλληλεπίδρασης μεταξύ επιμέρους νομοθετικών πράξεων. Θα πρέπει, επίσης, να σημειωθεί ότι η εφαρμογή σε εθνικό επίπεδο («κανονιστικός υπερθεματισμός») θα μπορούσε να επιφέρει δυνητικά υψηλότερο κόστος και να συμβάλει στον κατακερματισμό. Παρά τους περιορισμούς αυτούς, και παρόλο που τα στοιχεία αυτά δεν μπορούν να εξεταστούν χωριστά από τα οφέλη που θα απέφεραν οι σχετικές προτάσεις, παρέχουν μια συνοπτική επισκόπηση των επιπτώσεων όσον αφορά το κόστος της ροής της ενωσιακής νομοθεσίας που βρίσκεται επί του παρόντος στο στάδιο της προετοιμασίας.

Πίνακας 1 Μεθοδολογική προσέγγιση που χρησιμοποιείται στο παράρτημα Α

Θέμα	Πεδίο εφαρμογής των δεδομένων	Σημεία στα οποία πρέπει να δοθεί προσοχή
1. Εφαρμοστές νομικές πράξεις	Κανονισμοί και οδηγίες.	Όλες οι προτάσεις υπό διαπραγμάτευση στο Συμβούλιο ή με εντολή του Συμβουλίου που ενέκρινε η ΕΜΑ για τους τριμερείς διαλόγους. Περιλαμβάνονται όλα οι φάκελοι υπό εξέταση έως τις 8/10/2025 (σημειώνεται ότι το νομοθέτημα για την παρακολούθηση του εδάφους που συμφωνήθηκε από το ΕΚ στις 23/10 ακυρώθηκε).
	Δεν καλύπτονται αποφάσεις, συστάσεις, γνωμοδοτήσεις, κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικές πράξεις.	Οι κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικές πράξεις εξαιρούνται, καθώς σπανίως συνοδεύονται από εκτιμήσεις επιπτώσεων. Το 0,5% των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων υποβλήθηκε σε τέτοια αξιολόγηση, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων του Συμβουλίου για το 2023. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις μπορούν να προσθέσουν σημαντικό κόστος/ επιβαρύνσεις.
2. Συνάφεια	α) Νομικές πράξεις υπό διαπραγμάτευση στο Συμβούλιο.	Οι προτάσεις δεν μπορούν να εγκριθούν αν δεν υπάρχει επαρκής υποστήριξη, ακόμα και αν η Επιτροπή δεν αποσύρει την πρόταση.
	β) Νομικές πράξεις με εντολή που ενέκρινε το Συμβούλιο.	
3. Οι οικονομικές συνέπειες που περιλαμβάνονται	α) Άμεσο διοικητικό κόστος και κόστος προσαρμογής, τόσο επαναλαμβανόμενο όσο και εφάπαξ, καθώς και άμεσα οφέλη και (όπου υφίσταται) άμεση εξοικονόμηση κόστους.	Προκύπτει από την εκτίμηση επιπτώσεων της Επιτροπής με ελάχιστες προσαρμογές των στοιχείων. Είναι δύσκολο να αποτιμηθούν τα οφέλη, η εξοικονόμηση κόστους και το κόστος σε καθαρό ποσό οικονομικών συνεπειών, καθώς συχνά δεν διευκρινίζεται αν τα οφέλη, η εξοικονόμηση κόστους και το κόστος είναι επαναλαμβανόμενα ή εφάπαξ, ή αν επηρεάζουν τις επιχειρήσεις ή τις δημόσιες αρχές.
	β) Εκτιμήσεις που προκύπτουν από τις εκτιμήσεις επιπτώσεων, οι οποίες συνήθως καταρτίζονται κατά την υποβολή των προτάσεων. Οι εκτιμήσεις επιπτώσεων επικαιροποιούνται ενόστε σε μεταγενέστερο στάδιο υπό το πρίσμα των τροπολογιών, αλλά αυτό είναι σπάνιο.	Τα πραγματικά αριθμητικά στοιχεία ενδέχεται να διαφέρουν από εκείνα που αναφέρονται στην αρχική πρόταση. Σε περίπτωση που αναπτυχθεί και χρησιμοποιηθεί νέα μέθοδος για την καταγραφή των σημαντικών τροποποιήσεων, τα δεδομένα μπορούν να προσαρμοστούν αναλόγως.
	γ) Με βάση την προτιμώμενη (ή μοναδική) επιλογή που περιγράφεται στις εκτιμήσεις επιπτώσεων.	Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενδέχεται να έχουν διαπραγματευθεί μία από τις άλλες λύσεις ή μια εντελώς διαφορετική.
	δ) Τα δεδομένα περιλαμβάνουν μόνο το άμεσο κόστος, την εξοικονόμηση κόστους και τα οφέλη, και όχι έμμεσα αριθμητικά στοιχεία. Σε περίπτωση που οι εκτιμήσεις περιλαμβάνουν εύρος τιμών, αυτό περιγράφεται στα στοιχεία, βλ. παράρτημα Α.	
4. Είδη κόστους	α) Για τους εθνικούς προϋπολογισμούς, χρησιμοποιείται το συνολικό ακαθάριστο κόστος, δηλαδή το κόστος και για τα 27 κράτη μέλη.	Τα κράτη μέλη θα επηρεαστούν σε διαφορετικό επίπεδο, ανάλογα με παράγοντες όπως το μέγεθος ή οι υφιστάμενες πολιτικές.
	β) Το κόστος αθροίζεται για όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ. Σε περίπτωση που δεν διευκρινίζεται ότι το κόστος για τους «παρόχους υπηρεσιών» αφορά τις δημόσιες αρχές, υπολογίζεται ως κόστος για τις επιχειρήσεις.	
5. Υπόμνημα για το παράρτημα Α	0 = Πραγματοποιήθηκε εκτίμηση· η πρόταση δεν αναμένεται να επφέρει οικονομικές συνέπειες.	
	>0 = Πραγματοποιήθηκε εκτίμηση· η πρόταση αναμένεται να έχει κόστος το οποίο δεν ποσοτικοποιείται.	
	"-" = Δεν πραγματοποιήθηκε εκτίμηση.	
Γενική παρατήρηση	Το κόστος αφορά την ελάχιστη εφαρμογή. Όσον αφορά τις οδηγίες, τα κράτη μέλη ενδέχεται να προβούν σε πλέον του δέοντος εφαρμογή.	