

Brussell, 5 ta' Diċembru 2025
(OR. en)

16230/25

ECOFIN 1660
UEM 614
ECB
EIB

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Speċifikazzjonijiet dwar l-Implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (Kodiċi ta' Kondotta)

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuzin l-Ispeċifikazzjonijiet dwar l-Implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (magħrufin ukoll bhala l-Kodiċi ta' Kondotta).

Speċifikazzjonijiet dwar l-Implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir

Werrej

INTRODUCTION	3
1. The single operational indicator – the definition of the net-expenditure indicator	6
2. The assessment of reforms and investment in the medium-term plans.....	10
3. The operation of the control account	16
4. Revision of the medium-term plans.....	20
5. The corrective arm – the operation of the excessive deficit procedure and the assessment of effective action	23

INTRODUZZJONI

Din l-Opinjoni tissostitwixxi l-Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju (KEF) tal-15 ta' Mejju 2017 dwar l-ispeċifikazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u dwar il-kontenut u l-format tal-Programmi ta' Stabbiltà u Konvergenza. Din l-Opinjoni l-ġdida ġiet adottata mill-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju fl-1 ta' Diċembru 2025.

Il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir daħal għalkollox fis-seħh fl-1 ta' Jannar 1999 u jikkonsisti minn qafas ibbażat fuq ir-regoli b'elementi kemm preventivi kif ukoll korrettivi. Inizjalment kien jikkonsisti mir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 Lulju 1997 dwar it-tishiġ tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni ta' politika ekonomika, ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1467/97 dwar li tithaffef u li tiġi ċċarata l-implimentazzjoni tal-proċedura ta' deficit eċċessiv u r-Risoluzzjoni tas-17 ta' Ġunju 1997 dwar il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

Fis-27 ta' Ġunju 2005, ir-Regolamenti 1466/97 u 1467/97 ġew emendati bir-Regolamenti (KE) Nru 1055/05 u (KE) Nru 1056/05. Fis-16 ta' Novembru 2011 u fit-8 ta' Novembru 2011, ir-Regolamenti 1466/97 u 1467/97 reġġu ġew emendati bir-Regolament (UE) Nru 1175/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u bir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1177/2011 u ġew ikkomplementati bir-Regolament (UE) Nru 1173/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, li ta lill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir mekkanizmi ta' infurzar effettivi għall-Istati Membri taż-żona tal-euro. Fit-8 ta' Novembru 2011, il-Kunsill adotta wkoll id-Direttiva (UE) 2011/85 dwar ir-rekwiżiti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri, li mhijiex parti mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir minnu nnifsu iżda hija strumentali għall-kisba tal-oġġettivi tiegħu.

Fid-29 ta' April 2024, ir-Regolament Nru 1466/97 thassar bir-Regolament (UE) 2024/1263¹, li introduċa riforma sinifikanti tal-qafas għall-koordinazzjoni effettiva tal-politiki ekonomiċi u s-sorveljanza baġitarja. Fil-qafas il-ġdid ta' governanza ekonomika, is-sorveljanza multilaterali hija bbażata fuq pjanijiet fiskali-strutturali fuq terminu medju mhejjija mill-Istati Membri. Ir-Regolament 2024/1263 jistabbilixxi dispożizzjonijiet dettaljati dwar il-kontenut, il-preżentazzjoni, il-valutazzjoni, l-approvazzjoni u l-monitoraġġ tal-pjanijiet biex jiġu promossi finazzi pubbliċi sodi u sostenibbli u tkabbir sostenibbli u inkluziv, u r-reziljenza permezz ta' riformi u investimenti, inkluż dawk li jikkontribwixxu għall-prijoritajiet komuni tal-Unjoni, u tiġi evitata l-okkorrenza ta' deficits eċċessivi tal-gvernijiet. Fid-29 ta' April 2024, ir-Regolament (UE) 2024/1264 emenda r-Regolament Nru 1467/97 biex l-implimentazzjoni tal-proċedura ta' deficit eċċessiv tiġi allinjata mal-qafas il-ġdid ta' governanza ekonomika. Fl-istess data, il-Kunsill adotta wkoll id-Direttiva (UE) 2024/1265, li temenda d-Direttiva 2011/85 dwar ir-rekwiżiti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri. Kif meħtieġ mir-Regolament 2024/1263, il-Kummissjoni harget avviz² li jipprovdi gwida lill-Istati Membri dwar ir-rekwiżiti ta' informazzjoni għall-pjanijiet fiskali-strutturali fuq terminu medju u għar-rapporti ta' progress annwali.

Il-legiżlazzjoni diġà tinkludi dispożizzjonijiet u speċifikazzjonijiet dettaljati biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni tal-qafas il-ġdid ta' governanza ekonomika. Għalhekk, din l-Opinjoni tevita duplikazzjoni ma' aspetti diġà kkodifikati fir-regolamenti u tipprovdi kjarifiki biss dwar dawk l-elementi li għalihom tqieset meħtieġa speċifikazzjoni addizzjonali. Din l-Opinjoni tista' tkun soġġetta għal aktar aġġornamenti fil-futur, jekk matul l-implimentazzjoni tal-qafas, jista' jkun li elementi addizzjonali jeħtieġu aktar speċifikazzjoni.

¹ Ir-Regolament (UE) 2024/1263 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' April 2024 dwar il-koordinazzjoni effettiva tal-politiki ekonomiċi u dwar is-sorveljanza baġitarja multilaterali u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97, ĠU L, 2024/1263, 30.4.2024 <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj/eng>.

² "Gwida għall-Istati Membri dwar ir-Rekwiżiti ta' Informazzjoni għall-Pjanijiet Fiskali-Strutturali fuq Terminu Medju u għar-Rapporti ta' Progress Annwali" ĠU: C/2024/3975 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024XC03975>.

L-Istati Membri, il-Kummissjoni u l-Kunsill huma impenjati li jwettqu r-responsabbiltajiet rispettivi tagħhom, billi japplikaw it-Trattat u l-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir b'mod effettiv u f'waqtu. Barra minn hekk, peress li l-effettività tal-appoġġ bejn il-pari u l-persjoni mill-pari hija parti integrali mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, il-Kunsill u l-Kummissjoni mistennija jagħtu motivazzjoni għall-pożizzjonijiet u d-deċiżjonijiet tagħhom u jipubblikawhom fl-istadji rilevanti kollha tal-proċedura tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, inkluż permezz ta' djalogu ekonomiku mal-Parlament Ewropew, fejn xieraq. Il-Kunsill mistenni, bħala regola, jimxi mar-rakkomandazzjonijiet u l-proposti tal-Kummissjoni jew jispjega l-pożizzjoni tiegħu pubblikament. L-Istati Membri mistennija jqisu l-gwida u r-rakkomandazzjoni(jiet) mill-Kunsill, b'mod partikolari meta jkunu qed iħejju l-baġits tagħhom, u jinvolvu b'mod xieraq lill-Parlamenti nazzjonali fil-proċeduri tal-UE, filwaqt li jqisu l-proċeduri parlamentari u baġitarji nazzjonali.

1. L-INDIKATUR OPERAZZJONALI UNIKU – ID-DEFINIZZJONI TAL-INDIKATUR TAN-NEFQA NETTA

Fil-qafas tal-governanza ekonomika tal-Unjoni, jintuża indikatur operazzjonali uniku ankrat fis-sostenibbiltà tad-dejn biex issir sorveljanza fiskali annwali għal kull Stat Membru. Dan l-indikatur huwa bbażat fuq in-nefqa primarja netta ffinanzjata fil-livell nazzjonali. Dan il-kapitolu tal-Kodiċi ta' Kondotta jispjega d-definizzjoni tan-nefqa primarja netta u kif l-aggregat tan-nefqa netta jiġi kkalkulat fil-prattika, kif ukoll is-sorsi tad-data użati. Jiddiskuti wkoll l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet generali relatati man-nefqa fuq il-kofinanzjament ta' programmi ffinanzjati mill-Unjoni u jispjega għaliex hemm bżonn li tiġi stabbilita sena bażi fil-pjanijiet fiskali-strutturali fuq terminu medju.

Il-perkors tan-nefqa netta u l-aggregat tan-nefqa netta

Il-perkors tan-nefqa netta jirreferi għat-trajettorja pluriennali għan-nefqa netta ta' Stat Membru. Il-perkorsi tan-nefqa netta tat-trajettorji referenzjarji u tal-pjanijiet fiskali-strutturali fuq terminu medju huma stipulati f'termini ta' rati ta' tkabbir annwali u kumulattivi tan-nefqa netta nominali. Ir-rati massimi pluriennali ta' tkabbir tan-nefqa netta, li għandhom jikkonformaw mar-rekwiziti fir-Regolament 2024/1263, jiġu adottati f'rakkomandazzjoni mill-Kunsill. Huwa importanti li, b'mod konsistenti mal-prinċipju ta' indikatur operazzjonali uniku, l-Istati Membri ser jiġu vvalutati skont ir-rati ta' tkabbir tan-nefqa netta stabbiliti fir-rakkomandazzjoni li tapprova l-pjan fi hdan il-fergħa preventiva jew fir-rakkomandazzjoni tal-Artikolu 126(7) TFUE fi hdan il-parti korrettiva tal-qafas ta' governanza ekonomika.

Kif deskritt fl-Artikolu 2 tar-Regolament 2024/1263, l-aggregat tan-nefqa netta huwa definit bħala n-nefqa tal-gvern, netta min-nefqa fuq l-imgħax, mill-mizuri tad-dhul diskrezzjonali (DRMs), min-nefqa fuq programmi tal-Unjoni ffinanzjati bis-shiħ mid-dhul tal-fondi tal-Unjoni, min-nefqa nazzjonali fuq il-kofinanzjament ta' programmi ffinanzjati mill-Unjoni, mill-elementi ċikliċi tan-nefqa fuq il-benefiċċji tal-qgħad, u minn mizuri ta' darba u mizuri temporanji ohra.

Il-komponenti tal-aggregat tan-nefqa netta użati ex post biex tiġi vvalutata l-konformità meta jiġi implimentat il-qafas ta' governanza ekonomika jiġu minn diversi sorsi. Għan-nefqa totali, in-nefqa fuq l-imgħax u n-nefqa kompletament korrisposta mill-fondi tal-UE, tintuża d-data baġitarja dwar l-eżitu vvalidata mill-EUROSTAT. Għall-identifikazzjoni u r-registrazzjoni tal-impatt tal-miżuri ta' politika fiskali, fosthom il-miżuri tad-dħul diskrezzjonali u d-dħul u l-infiq ta' darba, il-Kummissjoni ser iżzomm il-qafas stabbilit attwali, filwaqt li tkompli tiżgura djalogu trasparenti mal-Istati Membri dwar id-differenzi fl-istimi tal-impatt tal-miżuri.³ L-elementi ċikliċi tan-nefqa fuq il-qgħad huma kkalkulati mill-Kummissjoni fuq il-bażi tad-data tal-Eurostat bl-użu ta' metodoloġija maqbula minn qabel,⁴ f'konformità ma' regoli preeżistenti. Ir-rata ċiklika tal-qgħad hija kkalkulata bħala d-differenza bejn ir-rata totali tal-qgħad u r-rata tal-paga li ma taċċellerax tal-qgħad (NAWRU, stmata skont l-EUCAM). L-elementi ċikliċi tan-nefqa fuq il-qgħad imbagħad jiġu kkalkulati bħala sehem proporzjonali tan-nefqa totali fuq il-benefiċċji tal-qgħad (il-funzjoni 10.5 tal-klassifikazzjoni tal-funzjonijiet tal-gvern (COFOG)), kif ivvalidata u ppubblikata mill-EUROSTAT.

³ Kif deskritt f'*Report on Public Finances in EMU 2024* "The Definition and Quantification of Fiscal Policy Measures" pp. 61–71.

⁴ L-elementi ċikliċi tan-nefqa fuq il-qgħad (UE_t^c) ikomplu jiġu kkalkulati kif ġej:

$$UE_t^c = UE_t \frac{u_t - NAWRU_t}{u_t}$$

fejn UE_t tirrappreżenta n-nefqa totali fuq il-qgħad, u_t hija r-rata tal-qgħad u NAWRU hija r-rata tal-qgħad strutturali li biha l-inflazzjoni tal-pagi ma taċċellerax. Jekk in-nefqa totali fuq il-qgħad ma tkunx disponibbli għal sena speċifika, din tiġi stmata kif ġej:

$$UE_t = \left(\frac{UE_{t-1}}{N_{t-1}} \right) \cdot N_t$$

fejn $\frac{UE_{t-1}}{N_{t-1}}$ tirrappreżenta l-aktar informazzjoni reċenti disponibbli dwar il-benefiċċju tal-qgħad għal kull persuna u N_t hija l-għadd ta' persuni qiegħda.

Nefqa fuq il-kofinanzjament ta' programmi ffinanzjati mill-Unjoni

Il-kofinanzjament nazzjonali ta' programmi ffinanzjati mill-Unjoni jikkoncerna dawk il-fondi tal-UE li għalihom ir-regolament relatat jinkludi rekwiżit ta' kofinanzjament nazzjonali li jwassal għal nefqa tal-gvern estiż nazzjonali kif irregistrata fil-kontijiet nazzjonali.⁵

Il-EUROSTAT stabbilixxa sistema ta' rappurtar għall-kontribuzzjonijiet ta' kofinanzjament nazzjonali. L-ewwel ċiklu ta' rappurtar seħħ matul in-notifika fiskali ta' Ottubru 2024, b'data ġdida u aġġornata tiġi rrappurtata matul kull ċiklu ta' notifika fiskali tar-rebbiegħa u tal-ħarifa.⁶

Il-kofinanzjament nazzjonali pprovdut mis-settur privat mhuwiex rilevanti għall-esklużjoni mill-indikatur tan-nefqa netta. Il-livell ta' kofinanzjament nazzjonali rilevanti għat-tnaqqis tal-ammonti mill-aggregat tan-nefqa netta huwa bbażat fuq data tal-eżitu li għandha tiġi ppubblikata u vvalidata mill-EUROSTAT. Dawn huma limitati għall-obbligi ta' kofinanzjament nazzjonali ffissati fil-ftehimiet rilevanti bejn l-Istati Membri u l-Istituzzjonijiet tal-UE.

⁵ Dawn il-fondi jinkludu l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta, il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi, is-Sajd u l-Akkwakultura, fondi oħra tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni bħall-Fond għall-Ażil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna, l-Istrument għall-Appoġġ Finanzjarju għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u l-Politika dwar il-Viżi, il-Facilità Nikkollegaw l-Ewropa, kif ukoll il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali. Din il-lista ta' fondi tista' tkun soġġetta għal aġġornamenti wara l-adozzjoni ta' Oqfsa Finanzjarji Pluriennali godda.

⁶ Qabel ma gie stabbilit il-qafas għall-ġbir u l-forniment ta' tali data, l-Istati Membri kienu permessi jiddependu fuq stimi (ibbażati fuq ir-rekwiżiti minimi fir-regolamenti rilevanti).

Definizzjoni ta' sena bażi

Sabiex jiġi stabbilit il-perkors tan-nefqa netta għall-perjodu tal-pjan, ir-rati ta' tkabbir għandhom ikunu ankrati fl-aktar data tal-eżitu reċenti disponibbli. Fil-biċċa l-kbira tal-każijiet, din tkun is-sena ta' qabel (T-1) il-preżentazzjoni tal-pjan fuq terminu medju (T). Madankollu, jekk pjan jiġi ppreżentat fil-bidu ta' sena (pereżempju bejn Jannar u Marzu tas-sena T) qabel ma tkun ġiet ippubblikata d-data tal-eżitu għas-sena ta' qabel (T-1) mill-EUROSTAT u l-istituti nazzjonali tal-istatistika, ikun xieraq li r-rati ta' tkabbir kumulattiv jiġu ankrati fil-livelli mis-sena T-2 u li din is-sena taġixxi bħala s-sena bażi. Jekk issir disponibbli data tal-eżitu aktar reċenti matul il-fażi ta' valutazzjoni tal-pjan, din għandha titqies fir-rakkomandazzjoni li tapprova l-pjan. It-tkabbir tan-nefqa netta mis-sena bażi huwa inkorporat fir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill permezz tar-rati ta' tkabbir kumulattivi tan-nefqa primarja netta mill-ewwel sena tal-pjan.

2. IL-VALUTAZZJONI TAR-RIFORMI U L-INVESTIMENT FIL-PJANIJET FUQ TERMINU MEDJU

F'konformità mar-Regolament 2024/1263, għall-Istati Membri kollha, pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju għandu jispjega kif l-Istat Membru ser jiżgura t-twettiq ta' riformi u investimenti li jwieġbu għall-isfidi ewlenin identifikati fis-Semestru Ewropew u jindirizza l-prijoritajiet komuni tal-Unjoni. Ir-Regolament 2024/1263 jipprevedi wkoll li fir-rapport ta' progress annwali, l-Istati Membri kollha għandhom jirrapportaw dwar l-implimentazzjoni ta' riformi u investimenti aktar mifruxa fil-kuntest tas-Semestru Ewropew.

Dan il-kapitolu jfakkar fil-principji ġenerali li jirfdu r-rekwiżiti ta' informazzjoni u r-rappurtar dwar ir-riformi u l-investimenti fil-pjanijiet, inkluż b'rabta mal-valutazzjoni mwettqa mill-Kummissjoni.

Pjanijiet fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju: rekwiżiti ta' informazzjoni għar-riformi u l-investimenti

Rekwiżiti għall-pjanijiet kollha

Pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju għandu jispjega kif l-Istat Membru ser jiżgura t-twettiq tar-riformi u l-investimenti rilevanti għal tkabbir u reżiljenza sostenibbli u inkluzivi. Għandu jippreżenta riformi u investimenti li jirrispondu għall-isfidi ewlenin identifikati fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, b'mod partikolari fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż.

Kif rilevanti għall-implimentazzjoni tal-pjan fiskali strutturali fuq terminu medju, il-pjan għandu jinkludi l-impatt tar-riformi u l-investimenti diġà implimentati mill-Istat Membru kkonċernat, b'attenzjoni partikolari għall-impatt fuq is-sostenibbiltà fiskali, abbażi ta' evidenza ekonomika soda u mmexxija mid-data. Il-pjan għandu jiddeskrivi wkoll kif l-Istat Membru ser jindirizza l-prijoritajiet komuni tal-Unjoni. Fl-ispirtu ta' sjieda nazzjonali, l-Istati Membri huma hielsa li jiddeċiedu dwar il-forma preċiża u l-livell ta' dettall tal-pjanijiet tagħhom. Meta jipprovdu informazzjoni dwar ir-riformi u l-investimenti, l-Istati Membri għandhom jiżguraw il-konsistenza billi jużaw it-tabelli rilevanti⁷ biex jiġbru fil-qosor ir-riformi u l-investimenti.

Rekwiziti għall-pjanijiet b'estensjoni

Il-pjanijiet b'estensjoni għandhom jispeċifikaw sett ta' riformi u investimenti ewlenin li jirfdu estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament.

Is-sett ta' riformi u investimenti li jirfdu estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament għandhom jinvolvu, fuq il-bażi ta' suppożizzjonijiet kredibbli u prudenti, titjib tal-potenzjal ta' tkabbir u ta' reżiljenza tal-ekonomija; jappoġġaw is-sostenibbiltà fiskali; jindirizzaw il-prijoritajiet komuni tal-Unjoni; jindirizzaw rakkomandazzjonijiet rilevanti speċifiċi għall-pajjiż; iżommu l-livell generali ppjanat ta' investiment pubbliku ffinanzjat fil-livell nazzjonali⁸ matul il-perjodu kopert mill-pjan tal-inqas għoli daqs il-livell medju tiegħu fl-erba' snin ta' qabel il-preżentazzjoni tal-pjan. Barra minn hekk, kull riforma u investiment li jirfdu estensjoni għandhom ikunu dettaljati biżżejjed, ikkonċentrati fil-parti inizjali, marbuta biż-żmien u verifikabbli biex il-Kummissjoni tkun tista' tivvalutahom; kull riforma għandha tiġi implimentata fil-perjodu kopert mill-pjan nazzjonali; u għandu jinkiseb progress sinifikanti fl-implimentazzjoni ta' kull investiment sa tmiem il-perjodu ta' aġġustament.

Id-deskrizzjoni tal-impenji ta' riformi u investimenti għandha tkun ċara u tinkludi indikaturi, fejn rilevanti, li jippermettu l-valutazzjoni u l-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tagħhom. L-għażla tal-indikaturi għandha tippermetti l-monitoraġġ u r-rappurtar, filwaqt li jiġi evitat piż amministrattiv eċċessiv, meta jkun possibbli.

⁷ It-tabelli 8 u 9 fl-avviż ta' gwida tal-Kummissjoni fl-2024.

⁸ Definit bħala formazzjoni grossa tal-kapital fiss (FGKF) mill-gvern estiż, netta mill-FGKF iffinanzjata minn għotjiet mill-istituzzjonijiet tal-UE.

Il-pjan għandu jkun fih informazzjoni dwar l-impatt mistenni tar-riformi u l-investimenti li jirfdu l-estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament. L-impatt tas-sett ta' riformi u investimenti li jirfdu estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament fuq il-potenzjal ta' tkabbir u reżiljenza u fuq is-sostenibbiltà fiskali għandu jiġi kkwantifikat meta possibbli, b'deskrizzjoni ċara tas-suppożizzjonijiet u tal-metodoloġiji użati. Kemm l-impatt fiskali dirett kif ukoll dak indirett tas-sett ta' riformi u investimenti jistgħu jiġu kkwantifikati fil-pjan. L-evalwazzjoni tal-impatt tiegħu titwettaq fil-livell tal-pakkett ġenerali ta' miżuri meħud.

L-Istati Membri mistiedna, fejn possibbli, jiżviluppaw metodoloġiji robusti għall-valutazzjoni tal-impatt tar-riformi u l-investimenti. L-Istati Membri mistiedna wkoll jiskambjaw prattiki tajbin fil-korpi preparatorji rilevanti tal-Kunsill, biex jiġi żgurat li l-impatt ta' miżuri simili madwar l-Istati Membri jitkejjel b'mod koerenti, filwaqt li tinzamm is-sjieda nazzjonali.

Valutazzjoni tal-Kummissjoni

Għall-pjanijiet kollha, il-Kummissjoni għandha teżamina jekk dawn il-pjanijiet jispjegawx kif l-Istat Membru kkonċernat ser jiżgura t-twettiq ta' riformi u investimenti f'konformità mal-Artikolu 16 tar-Regolament 2024/1263. Il-valutazzjoni tal-Kummissjoni ser tkun ibbażata fuq il-kriterji pprovduti mir-Regolament u ser issegwi l-principji tat-trasparenza u t-trattament ugwali, filwaqt li tirrispetta s-sjieda nazzjonali.

Għall-pjanijiet b'estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament, il-Kummissjoni għandha tivvaluta jekk is-sett ta' impenji ta' riformi u investimenti li jirfdu estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament jissodisfawx, bħala regola ġenerali, meqjusa flimkien, il-kriterji deskritti fl-Artikolu 14(2) tar-Regolament 2024/1263. Għal dan l-għan, il-Kummissjoni ser tivvaluta l-plawżibbiltà tal-valutazzjoni tal-impatti tal-Istat Membru, inkluż is-suppożizzjonijiet u l-metodoloġiji użati, u jekk dawn jinvolvux impatt pożittiv fuq it-tkabbir, ir-reżiljenza u s-sostenibbiltà fiskali.

L-istimi kwantitattivi mill-Istati Membri jew ser jiġu vvalutati f'termini tal-plawżibbiltà tagħhom fil-kuntest tal-fatti stilizzati fil-letteratura ekonomika inkella, fejn disponibbli u rilevanti, stimi kwantitattivi tal-Kummissjoni stess. Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-plawżibbiltà tal-impatt tar-riformi u l-investimenti pprovdut mill-Istat Membru, inkluż l-impatt fiskali tar-riformi u l-investimenti pprezentati fil-pjan, għandha timxi mal-prinċipju tat-trasparenza.

Il-kriterji stabbiliti fl-Artikolu 14(2) għar-riformi u l-investimenti li jirfdu estensjoni tal-perkors ta' aġġustament ser jiġu vvalutati fil-kuntest tas-sett kollu ta' impenji ta' riformi u investimenti u ma għandhomx għalfejn jiġu sodisfatti minn kull impenn individwali.

Rapport ta' progress annwali: rappurtar dwar is-sitwazzjoni attwali tal-implimentazzjoni tar-riformi u l-investimenti

Ir-rekwiziti ta' rappurtar għar-rapporti ta' progress annwali huma stipulati fl-Artikolu 21 tar-Regolament 2024/1263 (u jkomplu jiġu speċifikati fl-Avviż tal-Kummissjoni). L-Istati Membri huma ħielsa li jiddeċiedu dwar il-forma preċiża u l-livell ta' dettall tar-rapport ta' progress annwali tagħhom, dment li r-rapport ikun fih l-informazzjoni meħtieġa mir-Regolament f'konformità mal-gwida pprovduta fl-Avviż.

Ir-rapporti ta' progress annwali ma għandhomx jirrevedu l-impenji ta' politika ċentrali fil-pjanijiet fuq terminu medju. Ir-rapporti huma fundamentalment dokumenti amministrattivi u fattwali retrospettivi, iżda l-Istati Membri jistgħu jużawhom ukoll biex iħabbu inizjattivi ta' politika rilevanti godda, b'mod partikolari fil-qasam tar-riformi strutturali u l-investimenti.

Ir-rappurtar għandu jiffoka fuq il-miżuri li fihom ittiehdu azzjonijiet ta' politika godda mill-prezentazzjoni tal-aħħar rapport ta' progress annwali, biex tiġi evitata r-repetizzjoni ta' żviluppi diġà rrappurtati qabel. F'każ ta' dewmien, aġġustamenti, jew nuqqas ta' tlestija, ir-rapport għandu jispjega wkoll ir-raġunijiet ewlenin u kif l-Istat Membru biħsiebu jilhaq l-oġġettivi li għandhom jiġu indirizzati mir-riformi u l-investimenti.

L-Istati Membri kollha għandhom jirrapportaw dwar l-iżviluppi makroekonomiċi u esterni matul l-implimentazzjoni tal-pjan, bl-użu tal-aħħar tbassir disponibbli kif ukoll projezzjonijiet baġitarji u l-miżuri tad-dhul diskrezzjonali u l-miżuri ta' darba li jkunu kkontribwew għall-eżiti u l-projezzjonijiet baġitarji.

Ir-rapport ta' progress annwali għandu jirrapporta dwar l-implimentazzjoni ta' azzjoni ta' politika li twettaq rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż, prijoritajiet komuni tal-Unjoni, u b'mod partikolari r-riformi u l-investimenti fil-pjan fuq terminu medju. Għall-Istati Membri b'perjodu ta' aġġustament estiż sa seba' snin, ir-rapport ta' progress annwali għandu jirrapporta speċifikament dwar l-implimentazzjoni tal-impenji ta' riformi u ta' investimenti li jirfdu l-estensjoni, kif elenkati fir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

Ir-rapportar dwar l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż ikun ibbażat fuq informazzjoni ppreżentata fil-pjattaforma CeSaR, biex jiġu limitati d-duplikazzjonijiet u l-piż amministrattiv. Barra minn hekk, ir-rapport ta' progress annwali jkun jinkludi elementi ewlenin tar-rispons għar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż u dettalji rilevanti.

Għall-Istati Membri kkonċernati, ir-rapport ta' progress annwali għandu jirrapporta wkoll dwar il-progress fil-korrezzjoni tal-iżbilanċi skont il-Proċedura ta' Żbilanċ Makroekonomiku, b'mod partikolari f'każ li l-Istat Membru jkun għaddej minn proċedura ta' żbilanċ eċċessiv.

Monitoraġġ tal-implimentazzjoni tar-riformi u l-investimenti

Il-Kummissjoni għandha timmonitorja l-implimentazzjoni tal-pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju, u b'mod partikolari, il-perkors tan-nefqa netta kif stabbilit mill-Kunsill, u r-riformi u l-investimenti li jirfdu l-estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament. Il-Kummissjoni għandha tuża l-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri fir-rapporti ta' progress annwali tagħhom, flimkien ma' informazzjoni rilevanti oħra.

Meta jkun meħtieġ, wara valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-pjanijiet fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju, tar-rapporti ta' progress annwali u tas-sitwazzjoni soċjoekonomika tal-Istati Membri, il-Kunsill għandu, fuq il-bażi tar-rakkomandazzjonijiet mill-Kummissjoni, jindirizza rakkomandazzjonijiet lill-Istati Membri sabiex tiġi żgurata implimentazzjoni xierqa tal-pjan.

Meta Stat Membru jkun ingħata estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament tiegħu iżda jonqos milli jikkonforma b'mod sodisfaċenti mas-sett tiegħu ta' impenji ta' riformi u ta' investimenti li jirfdu l-estensjoni, il-Kunsill jista', fuq rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni, jirrakkomanda perkors tan-nefqa netta rivedut b'perjodu ta' aġġustament iqsar, sakemm ma jkunx hemm ċirkostanzi oġġettivi li jipprevjenu l-implimentazzjoni sal-iskadenza inizjali.

3. L-OPERAT TAL-KONT TA' KONTROLL

L-Artikolu 22 tar-Regolament 2024/1263 jistabbilixxi l-prinċipji ewlenin li jirregolaw l-operat tal-kont ta' kontroll fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Dan il-kapitolu tal-Kodiċi ta' Kondotta jipprezenta aktar dettalji dwar il-kalkolu tal-bilanċi tal-kontijiet ta' kontroll u l-implikazzjonijiet tagħhom għas-sorveljanza fiskali.

Il-bilanċi annwali u akkumulati tal-kont ta' kontroll jiġu kkalkulati mill-Kummissjoni abbażi tad-data tal-eżitu u jsiru pubbliċi.⁹ Il-Kummissjoni tikkalkula l-bilanċ annwali tal-kont ta' kontroll billi tqabbel ir-rati ta' tkabbir annwali osservati u rakkomandati tal-aggregat tan-nefqa netta u tesprimi d-diskrepanza annwali li tirriżulta (fil-munita nazzjonali) bħala perċentwal tal-PDG.¹⁰ Il-kont ta' kontroll għandu jirreġistra debitu (kreditu) meta t-tkabbir tan-nefqa netta osservat f'sena partikolari jkun oġġla (inqas) mit-tkabbir tan-nefqa netta rakkomandat. Il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll f'sena speċifika huwa kkalkulat bħala s-somma tal-bilanċi annwali (fil-munita nazzjonali) espressa bħala perċentwal tal-PDG ta' dik is-sena.¹¹

Kif spjegat fil-kapitolu dwar l-indikatur tan-nefqa netta, is-sena bażi tal-perkors tan-nefqa netta rakkomandat hija l-aħħar sena li għaliha d-data tal-eżitu tkun disponibbli fiż-żmien meta l-Kunsill japprova l-perkors tan-nefqa netta tal-pjan. Il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll jinkludi d-devjazzjoni f'kull sena mis-sena bażi tar-rakkomandazzjoni. Jekk ikun hemm ksur tal-livell limitu kumulattiv u dan il-ksur ikun dovut għall-ankraġġ tal-perkors tan-nefqa netta mas-sena bażi, dan jiġi eżaminat bħala parti mill-analizi tal-fatturi rilevanti fir-rapport skont l-Artikolu 126(3) TFUE.

⁹ Il-bilanċi tal-kont ta' kontroll kif ikkalkulati fis-sena t jistgħu juru biss is-snin sa t-1, minħabba li l-kont ta' kontroll jista' jiġi kkalkulat biss fuq il-baży tad-data tal-eżitu. Il-ħarsa ġenerali sħiħa tas-snin kollha kif murija fit-Tabella 1 għalhekk ser issir disponibbli biss fir-rebbiegħa t+5.

¹⁰ Il-bilanċ annwali huwa espress bħala perċentwal tal-PDG tal-eżitu għal dik is-sena.

¹¹ Il-klawżola liberatorja nazzjonali tal-Artikolu 26 tar-Regolament (UE) 2024/1263, attivata għal żidiet fin-nefġiet fuq id-difiza matul is-snin 2025–2028, giet operazzjonalizzata billi ġie stabbilit kont ta' kontroll miżjud li fih biss bilanċ kumulattiv biex jiġu rreġistrati devjazzjonijiet 'il fuq mill-perkors tan-nefqa rakkomandat li mhumiex koperti mid-dispożizzjonijiet tal-klawżola.

Il-ksur tal-limiti annwali u/jew kumulattivi tal-kont ta' kontroll (li jikkorrispondu għal 0.3 % u 0.6 % tal-PDG rispettivament) abbażi tad-data tal-eżitu ser iwassal għat-tnejn ta' rapport skont l-Artikolu 126(3) TFUE, meta l-proporzjon tad-dejn tal-gvern għall-PDG jaqbeż il-valur referenzjarju ta' 60 % tal-PDG u meta l-pożizzjoni baġitarja ma tkunx qrib il-bilanċ jew f'surplus. Il-pożizzjoni baġitarja għandha titqies qrib il-bilanċ jekk id-defiċit tal-gvern ma jaqbix iż-0.5 % tal-PDG. Fil-każ tat-tnejn ta' tali rapport ibbażat fuq ksur tal-livell limitu annwali, il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll jitqies b'mod simetriku bħala fattur rilevanti fost fatturi rilevanti oħra. Jekk id-data tal-eżitu tindika li l-limiti annwali u/jew kumulattivi tal-kont ta' kontroll ikunu nqabzu, iżda l-proporzjon tad-dejn tal-gvern jibqa' taħt is-60 % tal-PDG, id-devjazzjoni tiġi rreġistrata fil-kont ta' kontroll, iżda tiffunzjona bħala strument ta' informazzjoni (u ma tinvolvi it-tnejn ta' rapport skont l-Artikolu 126(3) TFUE).

Ir-reviżjonijiet tad-data tal-eżitu fis-snin sussegwenti mhux ser ibiddlu ex post id-deċiżjonijiet ta' sorveljanza meħuda matul is-snin preċedenti. Fl-istess hin, ir-reviżjonijiet jista' jkollhom impatt fuq il-bilanċ kumulattiv. Meta r-reviżjonijiet jikkontribwixxu għal ksur tal-limitu tal-kont ta' kontroll kumulattiv fis-snin sussegwenti, l-impatt u n-natura tar-reviżjoni ser jitqiesu mill-Kummissjoni fir-rapport skont l-Artikolu 126(3) TFUE.

Wara rakkomandazzjoni mill-Kunsill li tistabilixxi perkors ġdid tan-nefqa netta, il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll jerga' jiġi zero. Il-kont ta' kontroll tal-pjan originali xorta jiġi vvalutat meta tidher id-data tal-eżitu għall-aħħar sena rilevanti ta' dak il-pjan. Fi kliem ieħor, il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll fi tmiem kull pian mhux ser jiġi riportat għall-kont ta' kontroll tar-rakkomandazzjoni li jmiss. Il-bilanċi tal-kont ta' kontroll relatati mal-aħħar sena tal-pjan l-antik fuq terminu medju (jiġifieri fis-sena ta' tranżizzjoni bejn dak il-pjan u l-pjan il-ġdid) jiġu kkalkulati meta ssir disponibbli d-data tal-eżitu għal dik is-sena. Dan għandu l-għan li jevita lakuni fis-sorveljanza peress li l-pjan l-antik jiġi vvalutat sal-konkluzjoni tiegħu.

Passi li jwasslu għall-komputazzjoni tal-bilanċi annwali u kumulattivi

It-tabella 1 tistabbilixxi eżempju illustrattiv tal-kalkolu tal-bilanċi annwali u kumulattivi tal-kont ta' kontroll għall-ewwel vintage tal-pjanijiet fuq terminu medju. Dan l-eżempju jassumi Stat Membru b'rata ta' tkabbir tan-nefqa netta annwali rakkomandata ta' 2 % u devjazzjonijiet annwali sa T+4 kemm 'il fuq kif ukoll 'l isfel. Il-kalkolu tal-bilanċ annwali jsegwi għadd ta' passi:

L-ewwel pass huwa li jiġi kkalkulat il-livell annwali tal-aggregat tan-nefqa netta qabel ma jitqiesu d-DRMs. Dan il-kalkolu jsegwi d-definizzjoni tal-aggregat stabbilit fl-Artikolu 2(2) tar-Regolament 2024/1263, li jnaqqas il-Linja 2 sa 6 (nefqa fuq l-imgħax, nefqa ċiklika fuq il-qgħad, nefqa ffinanzjata mill-UE, kofinanzjament nazzjonali ta' programmi tal-UE, nefqiet ta' darba eċċ.) min-nefqa totali (il-Linja 1). Dan jagħti l-livell tan-nefqa netta fil-munita nazzjonali qabel id-DRMs (il-Linja 7).

It-tieni pass jikkonsisti fil-kalkolu tal-bidla annwali fin-nefqa netta li mhijiex ikkumpensata mid-DRMs (il-Linja 10). Il-bidla annwali fin-nefqa netta wara d-DRMs (fil-munita nazzjonali, il-Linja 10) hija kkalkolata bħala l-bidla fin-nefqa netta qabel id-DRMs (il-Linja 8) bit-tnaqqis tal-impatt inkrementali annwali tad-DRMs (il-Linja 9).¹²

Dawn il-bidliet fil-livell annwali kkalkulati fil-Linja 10 mbagħad jiġu kkonvertiti fir-rati ta' tkabbir osservati tan-nefqa netta (il-Linja 11) u mqabbla mar-rati ta' tkabbir rakkomandati tan-nefqa netta (il-Linja 12), skont ir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

Id-differenza bejn dawn iż-żewġ rati ta' tkabbir (il-Linja 11 nieqes il-Linja 12) tiġi mmultiplikata bil-livell tal-aggregat tan-nefqa netta tas-sena preċedenti qabel ma jitqies l-impatt inkrementali annwali tad-DRMs (il-Linja 7), u b'hekk tiġi espressa d-diskrepanza annwali fil-munita nazzjonali (il-Linja 13).

¹² Id-DRMs jiġu rrapportati mill-Istati Membri f'termini tal-impatt inkrementali annwali tagħhom, għall-kuntrarju tal-entrati nnettjati fl-ewwel pass, li huma flivelli (annwali). Għalhekk, peress li d-DRMs huma rrapportati bħala bidliet fid-dhul, dawn għandhom jitnaqqsu mill-bidliet fin-nefqa (netta). Fl-eżempju stabbilit fit-Tabella 1, id-DRMs qed iżidu d-dhul f'T+1 u T+2 (il-Linja 9), u b'hekk joħolqu aktar spazju għall-Istat Membru biex iżid in-nefqa f'dawk is-snin.

Fl-aħħar nett, il-bilanċ annwali tal-kont ta' kontroll huwa espress bħala perċentwal tal-PDG (il-Linja 16). Għal dan l-għan, il-bilanċ annwali huwa ugwali għad-diskrepanza annwali (il-Linja 13) diviża bil-livell nominali tal-PDG (il-Linja 15).

Il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll fil-munita nazzjonali (il-Linja 14) huwa ugwali għall-bilanċ kumulattiv tas-sena preċedenti (il-Linja 14t-1) flimkien mal-bilanċ annwali tas-sena attwali (il-Linja 13). Il-bilanċ kumulattiv tal-kont ta' kontroll espress bħala perċentwal tal-PDG (il-Linja 17) huwa mbagħad ugwali għall-bilanċ kumulattiv (il-Linja 14) diviż bil-livell tal-PDG nominali tas-sena attwali (il-Linja 15).

Tabella 1: Eżempju illustrattiv tal-kalkoli tal-kontijiet ta' kontroll għas-snin kollha tal-ewwel pjanijiet

Kalkoli		T-1	T	T+1	T+2	T+3	T+4	
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<u>Nefqa netta osservata</u>								
1.	Nefqa totali	<i>bn NAC</i>	40.0	40.6	41.5	42.5	43.6	44.5
2.	Nefqa fi mgħax	<i>bn NAC</i>	3.0	3.1	3.2	3.4	3.4	3.3
3.	Nefqa ciklika fuq il-qgħad	<i>bn NAC</i>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
4.	Nefqa ffinanzjata mill-UE	<i>bn NAC</i>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
5.	Kofinanzjament nazzjonali tal-programmi tal-UE	<i>bn NAC</i>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
6.	Nefqiet ta' darba (livelli, minbarra dawk iffinanzjati mill-UE)	<i>bn NAC</i>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
7.	Nefqa netta qabel id-DRMs (1-2-3-4-5-6)	<i>bn NAC</i>	37.0	37.5	38.3	39.1	40.2	41.2
8.	Bidla fin-nefqa netta qabel id-DRMs (Δ 7)	<i>bn NAC</i>		0.5	0.8	0.8	1.1	1.0
9.	DRM (impatt inkrementali annwali, minbarra nefqiet ta' darba)	<i>bn NAC</i>		0.0	0.1	0.2	0.0	0.0
10.	Bidla annwali fin-nefqa netta wara d-DRMs (8-9)	<i>bn NAC</i>		0.5	0.7	0.6	1.1	1.0
<u>Diskrepanzi annwali u akkumulati</u>								
11.	Tkabbir osservat fin-nefqa netta (10 (t)/7 (t-1))	% ta' bidla		1.4	1.8	1.7	2.7	2.4
12.	Tkabbir fin-nefqa netta rakkomandat*	% ta' bidla		2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
13.	Diskrepanza annwali ((11-12) x 7 (t-1))	<i>bn NAC</i>		-0.2	-0.1	-0.1	0.3	0.2
14.	Diskrepanza akkumulata (kumulattiva minn 13)	<i>bn NAC</i>		-0.2	-0.3	-0.4	-0.1	0.0
15.	PDG nominali	<i>bn NAC</i>	100	103	106	109	113	116

* Ir-rata ta' tkabbir għas-sena T mhijiex rakkomandazzjoni iżda sservi biex il-baži tiġi ankrata, peress li l-aħħar sena b'data tal-eżitu meta jiġi stabbilit il-perkors tan-nefqa netta hija s-sena T-1.

Kont ta' kontroll		T-1	T	T+1	T+2	T+3	T+4
		2023	2024	2025	2026	2027	2028
16.	Bilanċ annwali (13/15)	% tal-PDG		-0.05	-0.12	0.25	0.14
17.	Bilanċ akkumulat (14/15)**	% tal-PDG		-0.28	-0.39	-0.13	0.02

** Il-bilanċ akkumulat (17) huwa s-somma tal-bilanċi annwali fil-munita nazzjonali (diskrepanza kumulattiva, 14) diviża bil-PDG nominali tal-aħħar sena (15). Il-bilanċ akkumulat jinkludi kwalunkwe devjazzjoni għall-2024.

4. REVIŻJONI TAL-PJANIJIET FUQ TERMINU MEDJU

Din it-taqsimha tistabbilixxi prinċipji generali dwar ir-reviżjoni tal-pjanijiet fuq terminu medju.

Każijiet ta' revizjoni

Ir-Regolament 2024/1263 jipprevedi erba' każijiet possibbli għar-reviżjoni tal-pjan:

1. Il-Kunsill iqis li l-pjan ipprezentat mill-Istat Membru ma jistax jiġi vvalutat b'mod pożittiv abbażi tal-kriterji stabbiliti mir-Regolament 2024/1263 (l-Artikolu 18). F'dan il-każ il-Kunsill għandu, fuq rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni, jirrakkomanda li l-Istat Membru kkonċernat jipprezenta pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju rivedut.
2. L-Istat Membru jitqiegħed taħt il-Proċedura ta' Żbilanċ Eċċessiv (EIP) (l-Artikolu 31(2)) f'konformità mal-Artikolu 7(2) tar-Regolament Nru 1176/2011. F'dak il-każ, l-Istat Membru għandu jipprezenta pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju rivedut f'konformità mal-Artikolu 15 tar-Regolament.
3. Hemm ċirkostanzi oġġettivi li jipprevjenu l-implimentazzjoni tal-pjan originali (l-Artikolu 15(1)). Mal-prezentazzjoni tal-pjan rivedut, l-Istat Membru kkonċernat għandu jinforma lill-Kunsill u lill-Kummissjoni dwar l-eżistenza ta' ċirkostanzi oġġettivi. Tali ċirkostanzi oġġettivi għandhom jiġu vvalutati mill-Kummissjoni u ggustifikati fir-rakkomandazzjoni dwar il-pjan rivedut.
4. Gvern maħtur ġdid jista' jipprezenta pjan rivedut (l-Artikolu 15(2)). Gvern maħtur ġdid huwa mifhum li jirreferi għall-formazzjoni ta' gvern ġdid wara elezzjoni jew proċeduri kostituzzjonali nazzjonali.

Reviżjonijiet multipli u ripetuti tal-pjanijiet għandhom jiġu evitati peress li jdgħajfu l-approċċ tal-ippjanar fuq terminu medju minqux fir-Regolament. Xi dettalji ulterjuri dwar l-arranġamenti għar-reviżjonijiet huma kif ġej:

Proċeduri għal pjanijiet riveduti

F'każ ta' reviżjoni tal-pjan kif deskritt fil-kawża 1 hawn fuq, il-proċedura ssegwi l-Artikoli 18 u 19 tar-Regolament 2024/1263. Fil-każijiet l-oħra, l-Istati Membri ser ikollhom jgħaddu mill-passi kollha tar-Regolament li jwasslu għall-approvazzjoni tal-pjan mill-Kunsill, sakemm ma jkunx hemm reviżjonijiet minuri (ara hawn taħt).

Qabel it-trażmissjoni ta' gwida minn qabel għal pjan rivedut, l-Istat Membru jista' jitlob skambju tekniku mal-Kummissjoni. Minn hemm 'il quddiem, wara t-trażmissjoni tal-gwida minn qabel, id-djalogu tekniku ser iseħh bejn il-Kummissjoni u l-Istat Membru kif normali jsir skont l-Artikolu 12 qabel il-prezentazzjoni tal-pjan rivedut.

Il-pjan rivedut irid jissodisfa l-istess sett ta' rekwiżiti previsti mir-Regolament 2024/1263, inkluż dawk li jikkonċernaw ir-riformi u l-impenji ta' investiment li jirfdu l-estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament jekk l-Istat Membru jitlobha bħala parti mill-pjan rivedut tiegħu (is-sett ta' riformi u investimenti li jirfdu l-estensjoni jista' jkun differenti mis-sett originali). L-Istati Membri jistgħu jitolbu estensjoni tal-perjodu ta' aġġustament fil-pjan rivedut irrispettivament minn jekk il-pjan originali kienx jinkludi tali estensjoni. Il-pjan rivedut ser jiġi vvalutat mill-Kummissjoni u approvat mill-Kunsill skont l-istess kriterji u passi proċedurali bħal fil-każ tal-pjan originali.

Jekk l-Istat Membru jkun talab li jirrevedi l-pjan originali minhabba ċirkostanzi oġġettivi li jipprevjenu l-implimentazzjoni tal-pjan originali jew f'każ ta' proċedura ta' zbilanċ eċċessiv, evalwazzjoni ta' kwalunkwe applikazzjoni kontinwa potenzjali ta' estensjoni eżistenti tal-perjodu ta' aġġustament ser tqis il-progress fl-implimentazzjoni tas-sett ta' impenji ta' riforma u ta' investiment li jirfdu l-estensjoni skont il-pjan originali. Din il-valutazzjoni tqis l-impatt taċ-ċirkostanzi oġġettivi li jiġġustifikaw ir-reviżjoni tal-pjan fuq l-implimentazzjoni ta' ċerti riformi u investiment.

Fil-każ ta' reviżjonijiet minuri tal-impenji ta' riforma u ta' investiment fejn gwida ġdida minn qabel, valutazzjoni riveduta bis-sħiħ tal-Kummissjoni, u rakkomandazzjoni tal-Kunsill riveduta bis-sħiħ ma jkunux meħtieġa, il-passi proċedurali jistgħu jiġu ssimplifikati.

L-approvazzjoni mill-Kunsill ta' perkors ġdid tan-nefqa netta twassal għar-risettjar tal-kont ta' kontroll tal-parti preventiva, filwaqt li l-kont ta' kontroll tal-pjan oriġinali jibqa' validu għal valutazzjonijiet ex post tas-snin mhux koperti mir-rata ta' tkabbir annwali tan-nefqa netta tar-rakkomandazzjoni l-ġdida.

Interazzjoni bejn il-proċedura ta' defiċit eċċessiv u r-reviżjoni tal-pjan

Dwar l-interazzjoni bejn il-pjan u l-proċedura ta' defiċit eċċessiv (PDE), tista' ssir distinzjoni bejn ftit każijiet u prinċipji ġenerali li għandhom jiġu segwiti:

- Jekk Stat Membru jidhol fil-PDE matul l-implimentazzjoni tal-pjan, il-perkors korrettiv inkluż fir-rakkomandazzjoni tal-Artikolu 126(7) jieħu post il-perkors stabbilit mill-Kunsill fl-approvazzjoni tiegħu tal-pjan. Għal pjanijiet b'perjodu ta' aġġustament estiż, ir-riformi u l-impenji ta' investiment li jirfdu l-estensjoni jibqgħu validi fil-PDE.
- Jekk Stat Membru diġà taħt il-PDE jissottometti pjan rivedut għas-snin koperti mill-PDE, il-perkors tan-nefqa netta stabbilit fil-pjan rivedut għandu jkun konsistenti mal-perkors korrettiv inkluż fir-rakkomandazzjoni tal-Artikolu 126(7), f'konformità mal-Artikolu 6(d) tar-Regolament 2024/1263.
- Jekk il-PDE jkun fiha perkors differenti mill-pjan oriġinali u l-PDE tiġi abrogata matul il-ħajja tal-pjan, ritorn għall-perkors tal-pjan oriġinali wara l-PDE jista' ma jkunx fattibbli. Dan jista' jippermetti reviżjoni tal-pjan f'konformità mal-Artikolu 15(1) tar-Regolament 2024/1263. F'każijiet oħra, l-Istat Membru ser ikompli jikkonforma mal-perkors tan-nefqa netta għas-snin li jifdal tal-pjan, pereżempju meta l-pjan innifsu pprojetta korrezzjoni tad-defiċit taħt il-valur referenzjarju matul il-ħajja tal-pjan u l-perkors tan-nefqa netta fil-pjan jikkoinċidi mal-perkors korrettiv sal-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv. Il-pjan jista' jiġi rivedut ukoll f'każijiet ta' abrogazzjoni bikrija tal-PDE taħt l-istess kundizzjonijiet.

5. IL-PARTI KORRETTIVA – IT-THADDIM TAL-PROCĊEDURA TA' DEFICIT EĊĊESSIV U L-VALUTAZZJONI TA' AZZJONI EFFETTIVA

Id-dispożizzjonijiet li jirregolaw l-evitar ta' deficit eċċessiv tal-gvern u l-implimentazzjoni tal-proċedura ta' deficit eċċessiv (PDE) huma stabbiliti fl-Artikolu 126 TFUE u fir-Regolament (KE) Nru 1467/97 kif emendat bir-Regolamenti tal-Kunsill Nru 1056/2005, Nru 1177/2011 u 2024/1264.

Dan li ġej jagħti dettalji dwar l-ispeċifikazzjonijiet addizzjonali għall-operat prattiku tal-proċedura ta' deficit eċċessiv skont il-qafas rivedut ta' governanza ekonomika u l-valutazzjoni ta' azzjoni effettiva:

Il-ftuh tal-PDE

Ir-Regolament 1467/97 jiddistingwi bejn il-PDE miftuħa abbażi tal-kriterju tad-deficit u l-PDE miftuħa abbażi tal-kriterju tad-dejn. Għalhekk, jekk PDE tkunx ibbażata fuq id-deficit jew ibbażata fuq id-dejn ser jiġi ddeterminat mill-iskattatur li jwassal għall-ftuh tal-proċedura u ser jibqa' l-istess ladarba tinfetħ il-PDE. Tista' tinfetħ ukoll PDE abbażi taż-żewġ kriterji.

Il-PDE bbażata fuq il-kriterju tad-deficit, kif stabbilit mir-Regolament 1467/97, tibqa' fundamentalment l-istess, wara r-riforma tal-2024 tal-qafas ta' governanza ekonomika.

Jekk Stat Membru ma jissodisfax ir-rekwiziti skont kriterju wiehed jew it-tnejn li huma, il-Kummissjoni għandha thejji rapport skont l-Artikolu 126(3). L-Artikolu 2(3) tar-Regolament 1467/97 jiddikjara li l-Kummissjoni għandha tagħti kunsiderazzjoni xierqa u esplicita lil kwalunkwe fattur ieħor li, fl-opinjoni tal-Istat Membru kkonċernat, huwa rilevanti sabiex tiġi vvalutata b'mod komprensiv il-konformità mal-kriterji tad-deficit u tad-dejn u li l-Istat Membru jkun ressaq quddiem il-Kunsill u l-Kummissjoni. Għalkemm mhux imsemmija fir-Regolament 1467/97, dawn jistgħu jinkludu, f'konformità mal-kisba tal-prijoritajiet komuni tal-Unjoni, u fost l-oħrajn, kwalunkwe zieda sinifikanti fin-nefqa għad-difiza. Madankollu, fuq terminu medju, fl-interess tal-preservazzjoni tas-sostenibbiltà fiskali, iż-żieda fin-nefqa għad-difiza għandha tiġi ffinanzjata permezz ta' prijoritizzazzjoni mill-ġdid fil-baġits nazzjonali.

Ir-rakkomandazzjoni għall-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv

Regoli ġenerali

Meta tinfetaħ il-PDE, ir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill magħmula f'konformità mal-Artikolu 126(7) għandha tispeċifika għall-Istat Membru perkors tan-nefqa netta korrettiv li jiżgura li d-defiċit tal-gvern estiż jibqa' jew jingieb u jinżamm taħt il-valur referenzjarju sal-iskadenza stabbilita mir-rakkomandazzjoni. Il-perkors korrettiv għandu jiżgura wkoll li d-dejn jinżamm fuq perkors ta' tnaqqis plawżibbli jew jibqa' flivelli prudenti taħt is-60 % tal-PDG fuq terminu medju. Il-fatturi rilevanti jridu jitqiesu meta jiġu stabbiliti kemm il-perkors korrettiv kif ukoll l-iskadenza.

Il-perkors korrettiv fir-rakkomandazzjoni tal-PDE huwa stabbilit f'termini ta' tkabbir fin-nefqa netta biss u r-rakkomandazzjoni ma tistabbilix miri intermedji tad-defiċits nominali. Il-perkors korrettiv jieħu post il-perkors rakkomandat mill-Kunsill taħt il-parti preventiva matul il-perjodu li fih tkun miftuħa PDE.

Meta tinfetaħ PDE, il-perkors korrettiv, fejn meħtieġ, ser ikun ibbażat fuq projezzjonijiet aġġornati prodotti mill-Kummissjoni bl-użu tal-metodoloġija tal-analizi tas-sostenibbiltà tad-dejn (DSA). L-Istat Membru kkonċernat jista' jindika lill-Kummissjoni kwistjonijiet speċifiċi għall-pajjiż li huwa jqis rilevanti għall-istabbiliment tal-perkors korrettiv.

PDE bbażata fuq id-defiċit

F'konformità mal-Artikolu 3(4), it-tielet subparagrafu tar-Regolament 1467/97, il-perkors korrettiv f'PDE bbażata fuq id-defiċit għandu jkun konsistenti ma' aġġustament strutturali annwali minimu ta' mill-inqas 0.5 % tal-PDG bhala parametru referenzjarju (b'reġim tranżitorju bbażat fuq il-bilanċ primarju strutturali għall-2025–27). Sabiex tiġi żgurata l-konformità mal-valuri referenzjarji tat-Trattat u biex jiġi żgurat qafas konsistenti bbażat fuq ir-riskju, il-pass tal-aġġustament fil-perkors korrettiv għandu jkun kompatibbli wkoll ex ante mat-tqegħid jew iż-żamma tad-dejn pubbliku fuq perkors ta' tnaqqis plawżibbli jew flivelli prudenti taħt is-60 % tal-PDG fuq terminu medju. F'PDE bbażata fuq id-defiċit, l-iskadenza għall-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv hija s-sena, skont il-projezzjonijiet tal-perkors korrettiv, li biha d-defiċit għandu jingieb u minn hemm 'il quddiem jinżamm taħt il-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG.

PDE bbażata fuq id-dejn

L-Artikolu 3(4), l-aħħar subparagrafu tar-Regolament 1467/97 jipprevedi li għall-PDE bbażata fuq id-dejn, il-perkors tan-nefqa netta korrettiv għandu jkun mill-inqas eżiġenti daqs il-perkors tan-nefqa netta taħt il-parti preventiva li minnha l-Istat Membru jkun iddevja u jikkoreġi d-devjazzjonijiet akkumulati tal-kont ta' kontroll sal-iskadenza stabbilita mill-Kunsill bħala regola.

Il-PDE bbażata fuq id-dejn għandha tirrakkomanda perkors tan-nefqa ġdid bħala l-perkors korrettiv, li jgħib u jzomm id-dejn fuq perkors plawżibbli ta' tnaqqis fuq terminu medju f'konformità mar-rekwiziti rilevanti tal-Artikolu 16(2) tar-Regolament 2024/1263 u jgħib u jzomm id-defiċit b'mod durabbli taħt il-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG.

Il-perjodu ta' zmien għall-korrezzjoni tad-devjazzjonijiet akkumulati f'PDE ibbażati fuq id-dejn għandu jkun il-perjodu ta' aġġustament oriġinali użat taħt il-parti preventiva bħala linja bażi. Madankollu, il-Kummissjoni tista' tirrakkomanda lill-Kunsill, u l-Kunsill jista' għalhekk jadotta, rakkomandazzjoni li tinkludi skadenza li testendi lil hinn mill-perjodu ta' aġġustament oriġinali għal każijiet fejn ma jkunx fattibbli li jiġu kkoreġuti d-devjazzjonijiet akkumulati fil-perjodu oriġinali. F'dan il-każ, l-Istat Membru kkonċernat jista' jindika lill-Kummissjoni kwalunkwe element jew kwistjoni speċifika għall-pajjiż li jqis rilevanti meta jistabbilixxi d-durata tal-perkors korrettiv. Il-perkors korrettiv għandu jkun ibbażat, fejn meħtieġ, fuq projezzjonijiet aġġornati mill-Kummissjoni bl-użu tad-DSA.

Sabiex jiġi żgurat element xieraq ta' korrezzjoni u jiġi żgurat sforz "mill-inqas impenjattiv daqs" il-perkors oriġinali li minnu l-Istat Membru jkun iddevja, l-aġġustament fil-perkors korrettiv jista' jiġi antiċipat.

Monitoraġġ tal-konformità mal-perkors korrettiv

F'konformità mal-Artikolu 3(5) tar-Regolament 1467/97, l-Istat Membru għandu jirrapporta lill-Kunsill u lill-Kummissjoni dwar l-azzjoni meħuda b'rispons għar-rakkomandazzjoni tal-Kunsill skont l-Artikolu 126(7) TFUE sal-iskadenza stipulata fl-istess rakkomandazzjoni. L-ewwel rapport wara r-rakkomandazzjoni tal-PDE għandu jiffoka prinċipalment fuq l-ewwel sena/snin koperta/i mill-PDE (tipikament is-sena kurrenti u possibbilment ukoll is-sena ta' wara meta jsir ir-rappurtar fil-harifa). Rapport mistenni fir-rebbiegħa jista' jiġi integrat fir-Rapport ta' Progress Annwali li għandu jiġi pprezentat sal-aħħar ta' April skont il-parti preventiva, filwaqt li rapport mistenni fil-harifa jista' jkun parti mill-abbozz tal-pjan baġitarju għall-Istati Membri taz-zona tal-euro. Valutazzjoni ta' azzjoni effettiva mill-Kummissjoni, ibbażata fuq previzzjoni matul is-sena għandha titqies bħala preliminari u għandha ssir valutazzjoni mill-ġdid ibbażata fuq data tal-eżitu. Intensifikazzjoni tal-proċedura fin-nuqqas ta' data tal-eżitu għandha titqies biss f'kazijiet partikolarment serji ta' nuqqas ta' konformità mar-rakkomandazzjoni tal-PDE. F'każ ta' revizzjoni fid-data tal-eżitu, l-impatt u n-natura tar-revizjonijiet ser jitqiesu mill-Kummissjoni fil-valutazzjoni tagħha tal-azzjoni effettiva.

F'termini ta' indikaturi fiskali, il-valutazzjoni ta' azzjoni effettiva għandha tkun ibbażata biss fuq il-konformità mal-perkors korrettiv stabbilit fir-rakkomandazzjoni tal-PDE. Stat Membru li jaderixxi mal-perkors korrettiv għandu jitqies li jkun ha azzjoni effettiva, irrispettivament mill-iżviluppi fid-defiċit nominali, il-bilanċ strutturali jew id-dejn pubbliku. Meta l-Kummissjoni tqis li l-mizuri meħuda huma biżżejjed biex jiżguraw progress adegwat lejn il-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv sal-iskadenza, hija għandha tinforma lill-Kunsill bil-valutazzjoni tagħha u l-PDE jitqiegħed f'sospensjoni (l-Artikolu 9 tar-Regolament 1467/97).

Biex jiġu mmonitorjati d-devjazzjonijiet mill-perkors korrettiv, ser jiġi ssettjat kont ta' kontroll korrettiv, li jibda minn zero, bħala l-għodda biex jiġu traċċati kemm id-devjazzjonijiet annwali kif ukoll dawk kumulattivi, matul id-durata tal-PDE. Meta pjan jiġi rivedut jew jiġi pprezentat pjan ġdid matul il-PDE, il-perkors fil-pjan rivedut jew ġdid għandu jiżgura l-konformità mal-perkors rakkomandat tal-PDE. Il-kont ta' kontroll rilevanti għas-sorveljanza jibqa' dak korrettiv.

Meta t-tkabbir fin-nefqa netta jiddevja mill-perkors korrettiv, il-Kummissjoni għandha twettaq valutazzjoni ġenerali. Il-valutazzjoni ġenerali mill-Kummissjoni ma għandhiex issegwi approċċ mekkaniku. Il-valutazzjoni ġenerali ser tqis id-daqs tad-devjazzjoni, il-mitigazzjoni u l-aggravar tal-fatturi rilevanti bħal żviluppi sostanzjali fl-inflazzjoni u ċirkostanzi eċċezzjonali fejn applikabbli.

Devjazzjoni 'l fuq minn wieħed mil-limiti tal-kont ta' kontroll korrettiv, li huma l-istess bħal dawk użati għall-kont ta' kontroll tal-parti preventiva, għandha tinvolvi prezunzjoni qawwija ta' ebda azzjoni effettiva. Madankollu, dan ma għandux iwassal awtomatikament għal zieda fil-PDE peress li jistgħu jiġu kkunsidrati wkoll fatturi rilevanti mitiganti. B'mod simetriku, il-valutazzjoni kumplessiva għandha tqis ukoll fatturi rilevanti aggravanti, li jistgħu jwasslu għal zieda fil-PDE, anki f'kazijiet fejn devjazzjoni tibqa' taħt il-limiti tal-kont ta' kontroll rilevanti. Sabiex jiġi evitat l-għadd doppju, fil-valutazzjoni tal-azzjoni effettiva għandhom jitqiesu biss il-fatturi rilevanti li ma ġewx ikkunsidrati meta ġie stabbilit il-perkors korrettiv jew li għalihom l-intensità nbidlet (eż. meta mqabbla ma' dawk sottostanti għar-rakkomandazzjoni tal-PDE), inkluż fatturi li ġew indikati mill-Istat Membru għar-rapport tal-Artikolu 126(3).

Ir-Regolament 1467/97 jipprevedi li ċirkostanzi eċċezzjonali, li huma koperti mill-klawżola liberatorja nazzjonali taħt ċerti kundizzjonijiet, jippermettu reviżjoni tar-rakkomandazzjoni tal-PDE.¹³ Meta l-klawżola liberatorja nazzjonali jew ġenerali tkun attiva, il-valutazzjoni ta' azzjoni effettiva għandha tqis l-impatt taċ-ċirkostanzi eċċezzjonali (meta mqabbla mal-linja bazi sottostanti għar-rakkomandazzjoni tal-PDE) fuq it-tkabbir fin-nefqa netta.

Fil-PDE bbażata fuq id-defiċit, f'każ li d-defiċit nominali jibqa' oġġla minn 3 % tal-PDG sal-iskadenza għall-korrezzjoni minkejja li l-Istat Membru jkun ħa azzjoni effettiva, il-Kummissjoni għandha tirrakkomanda lill-Kunsill rakkomandazzjoni riveduta skont l-Artikolu 126(7) TFUE. Din ir-rakkomandazzjoni riveduta għandha testendi l-iskadenza għall-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv b'sena bħala regola. Ir-rakkomandazzjoni riveduta għandha wkoll, fejn meħtieġ, tkun ibbażata fuq projezzjonijiet aġġornati tad-dejn mill-Kummissjoni bl-użu tal-metodoloġija tad-DSA u għandha tikkunsidra l-aġġustament strutturali annwali minimu ta' 0.5 % tal-PDG bħala parametru referenzjarju sakemm id-defiċit jibqa' oġġla minn 3 % tal-PDG.

¹³ Ir-Regolament 1467/97 jipprevedi wkoll il-possibbiltà ta' reviżjoni tar-rakkomandazzjoni tal-PDE jekk japplikaw il-kundizzjonijiet imsemmija fl-Artikolu 25 tar-Regolament 2024/1263 fir-rigward tal-klawżola liberatorja ġenerali.

Abrogazzjoni tal-PDE

PDE bbażata fuq id-defiċit

Il-PDE bbażata fuq id-defiċit għandha tiġi abrogata meta l-Istat Membru jgħib id-defiċit nominali tiegħu b'mod durabbli taħt il-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG (l-Artikolu 8(3) tar-Regolament 1467/97). Hawnhekk, "b'mod durabbli" timplika li d-defiċit nominali huwa pprojetat mill-Kummissjoni li jibqa' taħt il-valur referenzjarju fis-sena kurrenti u dik ta' wara. Abrogazzjoni qabel l-iskadenza stabbilita fir-rakkomandazzjoni tal-PDE ("abrogazzjoni bikrija") tista' għalhekk tkun iġġustifikata hekk kif id-defiċit jingiebb b'mod durabbli taħt it-3 % tal-PDG, irrispettivament minn kwalunkwe devjazzjoni mill-perkors korrettiv.

PDE bbażata fuq id-dejn

Il-PDE bbażata fuq id-dejn għandha tiġi abrogata meta l-Istat Membru jkun irrispetta l-perkors korrettiv tiegħu, dment li d-defiċit nominali jkun b'mod durabbli taħt il-limitu ta' 3 % tal-PDG. Għalhekk, il-PDE bbażata fuq id-dejn tista' tiġi abrogata meta l-iskadenza tkun għaddiet mingħajr ma l-proċedura tiġi intensifikata. Fil-każ ta' PDE bbażati fuq id-dejn bi skadenza twila, il-premessi tar-rakkomandazzjoni tal-PDE jistgħu jinkludu speċifikazzjoni tal-kundizzjonijiet ta' abrogazzjoni bikrija. Tista' tiġi kkunsidrata abrogazzjoni bikrija f'każ ta' konformità matul is-sentejn preċedenti abbażi tad-data tal-eżitu u s-sena kurrenti abbażi tal-aktar tbassir reċenti mill-Kummissjoni, b'mod partikolari f'każijiet fejn l-aġġustament fil-perkors korrettiv ikun gie fornut minn qabel biex jiġi żgurat element xieraq ta' korrezzjoni. Barra minn hekk, l-abrogazzjoni bikrija hija ġġustifikata jekk l-Istat Membru jgħib id-dejn taħt il-valur ta' referenza ta' 60 % tal-PDG, dment li d-defiċit nominali jkun ukoll għal żmien twil taħt il-valur ta' referenza ta' 3 % tal-PDG.

Meta titnieda PDE fuq il-bażi kemm tal-kriterju tad-defiċit kif ukoll tad-dejn, l-arrangamenti ta' abrogazzjoni ser isegwu l-PDE bbażata fuq id-dejn.

Tranzizzjoni għall-parti preventiva

Meta l-PDE tiġi abrogata u l-Istat Membru jmur lura għall-parti preventiva, il-kont ta' kontroll għall-aktar pjan reċenti jsir rilevanti għas-sorveljanza. Devjazzjonijiet 'il fuq u 'l isfel mill-perkors tan-nefqa tal-aktar pjan reċenti (inkluż għas-snin li jikkoinċidu koperti mir-rakkomandazzjoni tal-PDE) jiġu inklużi f'dan il-kont ta' kontroll. F'każ ta' pjan ġdid jew rivedut wara l-abrogazzjoni, il-kont ta' kontroll ta' dan il-pjan ġdid jew rivedut jerga' jiġi zero. Kwalunkwe devjazzjoni mill-perkors korrettiv ser ikollha impatt fuq il-punt tat-tluq tal-perkors tan-nefqa netta.
