

Brusel 5. prosince 2025  
(OR. en)

16230/25

ECOFIN 1660  
UEM 614  
*ECB*  
*EIB*

**POZNÁMKA**

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady  
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada  
Předmět: Technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu (soubor pravidel)

---

Delegace naleznou v příloze technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu (označované též jako „soubor pravidel“).

# Technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu

## Obsah

ÚVOD .....	3
1. Jediný operační ukazatel – definice ukazatele čistých výdajů .....	6
2. Posouzení reforem a investic ve střednědobých plánech .....	10
3. Vedení kontrolního účtu .....	16
4. Revize střednědobých plánů .....	20
5. Nápravná složka – provádění postupu při nadměrném schodku a posuzování účinných opatření .....	23

## ÚVOD

Tímto stanoviskem se nahrazuje stanovisko Hospodářského a finančního výboru ze dne 15. května 2017 k technickým podmínkám a provádění Paktu o stabilitě a růstu a k obsahu a formě programů stability a konvergenčních programů. Hospodářský a finanční výbor toto nové stanovisko přijal dne 1. prosince 2025.

Pakt o stabilitě a růstu vstoupil v plném rozsahu v platnost dne 1. ledna 1999 a představuje rámec založený na pravidlech obsahující preventivní i nápravné prvky. Původně sestával z nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik, nařízení Rady (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku a z usnesení ze dne 17. června 1997 o Paktu o stabilitě a růstu.

Dne 27. června 2005 byla nařízení č. 1466/97 a č. 1467/97 pozměněna nařízeními (ES) č. 1055/05 a (ES) č. 1056/05. Ve dnech 16. listopadu 2011 a 8. listopadu 2011 byla nařízení č. 1466/97 a č. 1467/97 dále pozměněna nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1175/2011 a nařízením Rady (EU) č. 1177/2011 a doplněna nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011, které Paktu o stabilitě a růstu poskytlo účinné mechanismy k prosazování předpisů ve vztahu k členským státům eurozóny. Dne 8. listopadu 2011 Rada rovněž přijala směrnici (EU) 2011/85 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států, která sama o sobě není součástí Paktu o stabilitě a růstu, ale má zásadní význam pro dosažení jeho cílů.

Nařízení č. 1466/97 bylo dne 29. dubna 2024 zrušeno nařízením (EU) 2024/1263<sup>1</sup>, které zavedlo významnou reformu rámce pro účinnou koordinaci hospodářských politik a rozpočtový dohled. Podle nového rámce správy ekonomických záležitostí je mnohostranný dohled založen na střednědobých fiskálně-strukturálních plánech, které vypracovávají členské státy. Nařízení 2024/1263 stanoví podrobná pravidla týkající se obsahu, předkládání, posuzování, schvalování a sledování těchto plánů s cílem podpořit zdravé a udržitelné veřejné finance a udržitelný a inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reforem a investic, včetně těch, které přispívají ke společným prioritám Unie, a zabránit vzniku nadměrných schodků veřejných financí. Nařízení č. 1467/97 bylo dne 29. dubna 2024 změněno nařízením (EU) 2024/1264 s cílem sladit provádění postupu při nadměrném schodku s novým rámcem správy ekonomických záležitostí. Téhož dne Rada rovněž přijala směrnici (EU) 2024/1265, kterou se mění směrnice (EU) 2011/85 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států. Jak vyžaduje nařízení 2024/1263, vydala Komise oznámení<sup>2</sup>, které poskytuje členským státům pokyny k požadavkům na informace pro střednědobé fiskálně-strukturální plány a výroční zprávy o pokroku.

Právní předpisy již obsahují podrobná ustanovení a technické podmínky, které mají zajistit provádění nového rámce správy ekonomických záležitostí. Toto stanovisko se proto vyhýbá překrývání s aspekty, které již byly kodifikovány v uvedených nařízeních, a objasňuje pouze ty prvky, u nichž bylo považováno za nutné další upřesnění. Toto stanovisko by mohlo být v budoucnu dále aktualizováno, pokud se během provádění rámce ukáže, že i další prvky vyžadují další upřesnění.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj/ces>).

<sup>2</sup> Pokyny pro členské státy k požadavkům na informace pro střednědobé fiskálně-strukturální plány a výroční zprávy o pokroku C/2024/3975 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024XC03975>.

Členské státy, Komise a Rada jsou odhodlány plnit své příslušné úkoly vyplývající z účinného a včasného uplatňování Smlouvy a Paktu o stabilitě a růstu. Vzhledem k tomu, že nedílnou součástí Paktu o stabilitě a růstu je účinnost vzájemné podpory a vzájemného tlaku, měly by Rada a Komise ve všech příslušných fázích postupu v rámci Paktu o stabilitě a růstu zdůvodňovat a zveřejňovat své postoje a rozhodnutí, a to případně i prostřednictvím hospodářského dialogu s Evropským parlamentem. Očekává se, že Rada se bude zpravidla řídit doporučeními a návrhy Komise nebo svůj postoj veřejně vysvětlí. Od členských států se očekává, že zohlední pokyny a doporučení Rady, zejména při přípravě svých rozpočtů, a že do postupů EU náležitě zapojí vnitrostátní parlamenty, přičemž zohlední vnitrostátní parlamentní a rozpočtové postupy.

## **1. JEDINÝ OPERAČNÍ UKAZATEL – DEFINICE UKAZATELE ČISTÝCH VÝDAJŮ**

V unijním rámci správy ekonomických záležitostí se k provádění ročního fiskálního dohledu pro každý členský stát používá jediný operační ukazatel ukotvený v udržitelnosti dluhu. Tento ukazatel vychází z čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů. Tato kapitola souboru pravidel vysvětluje definici čistých primárních výdajů a způsob výpočtu agregátu čistých výdajů v praxi, jakož i použité zdroje údajů. Zabývá se rovněž prováděním obecných ustanovení týkajících se výdajů na spolufinancování programů financovaných Unií a vysvětluje, proč je třeba ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech stanovit základní rok.

### **Dráha čistých výdajů a agregát čistých výdajů**

Dráhou čistých výdajů se rozumí víceletá trajektorie čistých výdajů členského státu. Dráhy čistých výdajů u referenčních trajektorií a ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech jsou stanoveny z hlediska ročního a kumulativního tempa růstu čistých výdajů v nominálním vyjádření. Maximální víceletá tempa růstu čistých výdajů, která by měly být v souladu s požadavky stanovenými v nařízení 2024/1263, přijímá Rada v doporučení. Důležité je, že v souladu se zásadou jediného operačního ukazatele budou členské státy posuzovány podle temp růstu čistých výdajů stanovených v doporučení, kterým se schvaluje plán v rámci preventivní složky, nebo v doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU v rámci nápravné složky rámce správy ekonomických záležitostí.

Jak je uvedeno v článku 2 nařízení 2024/1263, je agregát čistých výdajů vymezen jako veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů, výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a jednorázová a jiná dočasná opatření.

Jednotlivé složky agregátu čistých výdajů používaného ex post k posouzení souladu s požadavky při provádění rámce správy ekonomických záležitostí pocházejí z několika zdrojů. U celkových výdajů, úrokových výdajů a výdajů, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, se použijí výsledné rozpočtové údaje, jež potvrdil EUROSTAT. Pro zjišťování a zaznamenávání dopadu opatření fiskální politiky, včetně diskrečních opatření na straně příjmů a jednorázových příjmů a výdajů, zachová Komise stávající zavedený rámec a zároveň bude nadále zajišťovat transparentní dialog s členskými státy o rozdílech v odhadech dopadu opatření<sup>3</sup>. Cyklické prvky výdajů souvisejících s nezaměstnaností vypočítává Komise na základě údajů Eurostatu s použitím předem dohodnuté metodiky<sup>4</sup> v souladu s již existujícími pravidly. Míra cyklické nezaměstnanosti se vypočítá jako rozdíl mezi mírou celkové nezaměstnanosti a mírou nezaměstnanosti nezrychlující růst mezd (NAWRU, odhad podle EUCAM). Cyklické prvky výdajů souvisejících s nezaměstnaností se poté vypočítají jako poměrný podíl celkových výdajů na dávky v nezaměstnanosti (funkce 10.5 klasifikace COFOG), jak je potvrdil a zveřejnil EUROSTAT.

<sup>3</sup> Jak je popsáno ve zprávě o veřejných financích v HMU 2024 v oddíle „Definice a kvantifikace opatření fiskální politiky“, s. 61–71.

<sup>4</sup> Cyklické prvky výdajů souvisejících s nezaměstnaností ( $UE_t^c$ ) se nadále vypočítávají takto:

$$UE_t^c = UE_t \frac{u_t - NAWRU_t}{u_t}$$

kde  $UE_t$  označuje celkové výdaje související s nezaměstnaností,  $u_t$  je míra nezaměstnanosti a NAWRU je míra strukturální nezaměstnanosti, při níž se mzdová inflace nezrychluje. Nejsou-li celkové výdaje související s nezaměstnaností za určitý rok k dispozici, odhadují se takto:

$$UE_t = \left( \frac{UE_{t-1}}{N_{t-1}} \right) \cdot N_t$$

kde  $\frac{UE_{t-1}}{N_{t-1}}$  představuje nejnovější dostupné informace o dávkách v nezaměstnanosti na osobu a  $N_t$  je počet nezaměstnaných.

## Výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií

Vnitrostátní spolufinancování programů financovaných Unií se týká těch fondů EU, u nichž související nařízení obsahuje požadavek na vnitrostátní spolufinancování vedoucí ke vzniku vnitrostátních výdajů vládních institucí, jak jsou zaznamenány v národních účtech<sup>5</sup>.

EUROSTAT zavedl systém podávání zpráv o vnitrostátních příspěvcích na spolufinancování. První kolo podávání zpráv proběhlo v rámci fiskálního oznámení z října 2024, přičemž během každého jarního a podzimního kola fiskálního oznámení jsou vykazovány nové a aktualizované údaje<sup>6</sup>.

Vnitrostátní spolufinancování poskytnuté soukromým sektorem není pro účely vyloučení z ukazatele čistých výdajů relevantní. Míra vnitrostátního spolufinancování, která je relevantní pro odpočet částek od agregátu čistých výdajů, vychází z výsledných údajů, které zveřejňuje a potvrzuje EUROSTAT. Tyto údaje jsou omezeny na závazky vnitrostátního spolufinancování stanovené v příslušných dohodách mezi členskými státy a orgány EU.

---

<sup>5</sup> Jedná se o Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci, Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond, další fondy podle nařízení o společných ustanoveních, jako je Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost, Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, Nástroj pro propojení Evropy, jakož i Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova. Tento seznam fondů může být po přijetí nových víceletých finančních rámců aktualizován.

<sup>6</sup> Před stanovením rámce pro shromažďování a poskytování těchto údajů mohly členské státy vycházet z odhadů (na základě minimálních požadavků v příslušných nařízeních).

## Vymezení základního roku

Aby bylo možné stanovit dráhu čistých výdajů pro období plánu, měla by se tempa růstu opírat o nejnovější dostupné výsledné údaje. Ve většině případů se jedná o rok předcházející ( $T-1$ ) předložení střednědobého plánu ( $T$ ). Pokud je však plán předložen na začátku roku (například mezi lednem a březnem roku  $T$ ) ještě před tím, než EUROSTAT a národní statistické úřady zveřejní výsledné údaje za předchozí rok ( $T-1$ ), je vhodné zakotvit kumulativní tempa růstu na úrovni roku  $T-2$  a tento rok také stanovit jako základní rok. Pokud budou během fáze posuzování plánu k dispozici novější výsledné údaje, mělo by to být zohledněno v doporučení, kterým se plán schvaluje. Růst čistých výdajů od základního roku je do doporučení Rady začleněn prostřednictvím kumulativních temp růstu čistých primárních výdajů od prvního roku plánu.

## **2. POSOUZENÍ REFORMEM A INVESTIC VE STŘEDNĚDOBÝCH PLÁNECH**

V souladu s nařízením 2024/1263 by měl národní střednědobý fiskálně-strukturální plán všech členských států vysvětlovat, jakým způsobem členský stát zajistí realizaci reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a jakým způsobem bude řešit společné priority Unie. Nařízení 2024/1263 rovněž stanoví, že ve výroční zprávě o pokroku by všechny členské státy měly informovat o provádění širších reforem a investic v rámci evropského semestru.

Tato kapitola připomíná obecné zásady, na nichž jsou založeny požadavky na informace a podávání zpráv o reformách a investicích obsažených v plánech, a to i pokud jde o posouzení prováděné Komisí.

### **Národní střednědobé fiskálně-strukturální plány: požadavky na informace o reformách a investicích**

#### *Požadavky týkající se všech plánů*

V národním střednědobém fiskálně-strukturálním plánu by mělo být vysvětleno, jakým způsobem členský stát zajistí realizaci příslušných reforem a investic pro udržitelný a inkluzivní růst a odolnost. Plán by měl představit reformy a investice reagující na hlavní výzvy identifikované v rámci evropského semestru, zejména v doporučeních pro danou zemi.

Je-li to pro provádění střednědobého fiskálně-strukturálního plánu relevantní, měl by plán popisovat dopad reforem a investic, které již dotčený členský stát uskutečnil, přičemž by měl zvláštní pozornost věnovat dopadu na udržitelnost veřejných financí, a to na základě spolehlivých ekonomických důkazů založených na datech. Plán by měl rovněž popisovat, jakým způsobem bude členský stát řešit společné priority Unie. V duchu své vlastní odpovědnosti mohou členské státy samy rozhodnout o přesné podobě a míře podrobnosti svých plánů. Při poskytování informací o reformách a investicích by členské státy měly zajistit soudržnost tím, že ke shrnutí reforem a investic použijí příslušné tabulky<sup>7</sup>.

#### *Požadavky týkající se plánů s prodloužením*

V plánech s prodlouženým obdobím korekce by měl být specifikován soubor klíčových reforem a investic, které jsou podkladem pro toto prodloužení.

Soubor reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce, by měl na základě věrohodných a obezřetných předpokladů vést ke zlepšení potenciálu v oblasti růstu a odolnosti ekonomiky, podporovat udržitelnost veřejných financí, řešit společné priority Unie, zabývat se příslušnými doporučeními pro danou zemi a zachovat plánované celkové veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů<sup>8</sup> během období, na které se plán vztahuje, alespoň na úrovni v průměru dosahované během čtyř roků předcházejících předložení plánu. Kromě toho by všechny reformy a investice, které jsou podkladem pro prodloužení, měly být dostatečně podrobné, přednostně uskutečňované, časově vymezené a ověřitelné, aby je Komise mohla posoudit; všechny reformy by měly být provedeny v období, na které se národní plán vztahuje a v realizaci všech investic by mělo být do konce období korekce dosaženo významného pokroku.

Popis reformních a investičních závazků by měl být jasný a v příslušných případech by měl obsahovat ukazatele, které umožní posoudit a sledovat jejich provádění. Volba ukazatelů by měla umožnit monitorování a podávání zpráv a zároveň pokud možno zabránit nadměrné administrativní zátěži.

---

<sup>7</sup> Tabulky 8 a 9 v oznámení s pokyny Komise z roku 2024.

<sup>8</sup> Definovány jako tvorba hrubého fixního kapitálu vládními institucemi očištěná o tvorbu hrubého fixního kapitálu financovanou z grantů od orgánů EU.

Plán by měl obsahovat informace o očekávaném dopadu reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce. Dopad souboru reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce, na potenciál v oblasti růstu a odolnosti a na udržitelnost veřejných financí by měl být pokud možno kvantifikován a měly by být jasně popsány použité předpoklady a metodiky. V plánu by mohl být vyčíslen přímý i nepřímý fiskální dopad souboru reforem a investic. Hodnocení jeho dopadu se provádí na úrovni celého balíčku přijatých opatření.

Členské státy se vyzývají, aby za účelem posuzování dopadu reforem a investic pokud možno vypracovaly spolehlivé metodiky. Rovněž se vyzývají, aby si v příslušných přípravných orgánech Rady vyměňovaly osvědčené postupy s cílem zajistit konzistentní výklad dopadu podobných opatření ve všech členských státech a zároveň zachovat odpovědnost členských států.

### **Posouzení Komise**

Komise v souladu s článkem 16 nařízení 2024/1263 u všech plánů přezkoumá, zda obsahují vysvětlení, jakým způsobem dotčený členský stát provedení reforem a investic zajistí. Posouzení Komise bude vycházet z kritérií stanovených v nařízení a bude se řídit zásadami transparentnosti a rovného zacházení, přičemž bude respektovat odpovědnost členských států.

U plánů s prodlouženým obdobím korekce Komise posoudí, zda soubor reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro toto prodloužení, jako celek obecně splňuje kritéria uvedená v čl. 14 odst. 2 nařízení 2024/1263. Za tímto účelem Komise posoudí věrohodnost posouzení dopadů provedeného členským státem, včetně použitých předpokladů a metodik, a to, zda reformy a investice mají pozitivní dopad na růst, odolnost a udržitelnost veřejných financí.

Kvantitativní odhady členských států budou buď posuzovány z hlediska jejich věrohodnosti ve srovnání se stylizovanými fakty v ekonomické literatuře, nebo z hlediska vlastních kvantitativních odhadů Komise, jsou-li dostupné a relevantní. Posouzení Komise týkající se věrohodnosti dopadů reforem a investic poskytnutých členským státem, včetně fiskálního dopadu reforem a investic uvedených v plánu, by se mělo řídit zásadou transparentnosti.

Kritéria stanovená v čl. 14 odst. 2 pro reformy a investice, které jsou podkladem pro prodloužení postupu korekce, budou posuzována na základě celého souboru reformních a investičních závazků; nemusí je tedy splňovat každý jednotlivý závazek.

### **Výroční zpráva o pokroku: podání informací o aktuálním stavu provádění reforem a investic**

Požadavky na podávání zpráv týkající se výročních zpráv o pokroku jsou stanoveny v článku 21 nařízení 2024/1263 (a dále upřesněny v oznámení Komise). Členské státy mohou rozhodnout o přesné podobě a míře podrobnosti své výroční zprávy o pokroku, za předpokladu, že tato zpráva obsahuje informace požadované nařízením v souladu s pokyny uvedenými v oznámení.

Výroční zprávy o pokroku by neměly přezkoumávat ústřední politické závazky uvedené ve střednědobých plánech. Tyto zprávy o pokroku jsou v zásadě zpětně orientovanými administrativními a věcnými dokumenty, členské státy je však mohou využívat také k oznamování nových relevantních politických iniciativ, zejména v oblasti strukturálních reforem a investic.

Podávání zpráv by se mělo zaměřit na ta opatření, u nichž byla od předložení poslední výroční zprávy o pokroku přijata nová politická opatření, aby se zabránilo opakování již dříve oznámeného vývoje. V případě opoždění, korekcí nebo nedokončení by měla zpráva rovněž vysvětlit hlavní důvody s tím spojené a to, jakým způsobem hodlá členský stát dosáhnout cílů, které mají být reformami a investicemi řešeny.

Všechny členské státy by měly poskytnout informace o makroekonomickém a vnějším vývoji v průběhu provádění plánu s využitím nejnovější dostupné prognózy, jakož i rozpočtových projekcí a diskrečních opatření na straně příjmů a jednorázových opatření, která přispěla k rozpočtovým výsledkům a projekcím.

Výroční zpráva o pokroku by měla informovat o provádění politických opatření, kterými mají být plněna doporučení pro danou zemi, společné priority Unie, a zejména reformy a investice uvedené ve střednědobém plánu. U členských států s obdobím korekce prodlouženým až na sedm let by měla výroční zpráva o pokroku informovat konkrétně o provádění reformních a investičních závazků, které byly podkladem pro toto prodloužení, jak je uvedeno v doporučení Rady.

Podávání zpráv o provádění doporučení pro jednotlivé země by vycházelo z informací předložených na platformě CeSaR, aby se omezilo zdvojování a administrativní zátěž. Kromě toho by výroční zpráva o pokroku obsahovala klíčové prvky reakce na doporučení pro danou zemi a příslušné podrobnosti.

V případě dotčených členských států by výroční zpráva o pokroku měla rovněž informovat o pokroku při nápravě nerovnováhy v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze, zejména v případě, že se na členský stát vztahuje postup při nadměrné nerovnováze.

### **Sledování provádění reforem a investic**

Komise sleduje provádění národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu, a zejména dráhy čistých výdajů stanovené Radou a reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce. Komise použije informace poskytnuté členskými státy v jejich výročních zprávách o pokroku spolu s dalšími relevantními informacemi.

V návaznosti na Komisi provedené posouzení národních střednědobých fiskálně-strukturálních plánů, výročních zpráv o pokroku a socioekonomické situace členských států Rada v případě potřeby na základě doporučení Komise podá členským státům doporučení s cílem zajistit řádné provádění plánu.

Pokud bylo členskému státu období korekce prodlouženo, ale členský stát neplní uspokojivě svůj soubor reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro toto prodloužení, může Rada na doporučení Komise doporučit revidovanou dráhu čistých výdajů s kratším obdobím korekce, ledaže provedení v původní lhůtě zabránilo objektivní okolnosti.

### 3. VEDENÍ KONTROLNÍHO ÚČTU

Vedení kontrolního účtu v rámci Paktu o stabilitě a růstu se řídí hlavními zásadami, jež jsou stanoveny v článku 22 nařízení 2024/1263. Tato kapitola souboru pravidel uvádí více podrobností o výpočtu sald na kontrolních účtech a o jejich důsledcích pro fiskální dohled.

Roční a kumulovaná salda na kontrolním účtu vypočítává Komise na základě výsledných hodnot a zveřejňuje je<sup>9</sup>. Komise vypočítá roční saldo na kontrolním účtu porovnáním pozorovaného a doporučeného ročního tempa růstu agregátu čistých výdajů a výsledný roční rozdíl (v národní měně) vyjádří jako procento HDP<sup>10</sup>. Na kontrolním účtu se zaznamená debet (kredit), pokud je pozorovaný růst čistých výdajů v daném roce nad (pod) doporučeným růstem čistých výdajů. Kumulativní saldo na kontrolním účtu v konkrétním roce se vypočítá jako součet ročních sald (v národní měně) vyjádřený jako procentní podíl HDP za daný rok<sup>11</sup>.

Jak je vysvětleno v kapitole o ukazateli čistých výdajů, základním rokem pro doporučenou dráhu čistých výdajů je poslední rok, za který jsou výsledné údaje k dispozici v době, kdy Rada schvaluje dráhu čistých výdajů uvedenou v plánu. Kumulativní saldo na kontrolním účtu zahrnuje odchylku v každém roce počínaje základním rokem doporučení. Dojde-li k porušení kumulativní prahové hodnoty a je-li toto porušení způsobeno ukotvením dráhy čistých výdajů do základního roku, bude to posouzeno v rámci analýzy relevantních faktorů ve zprávě podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

---

<sup>9</sup> Salda na kontrolním účtu vypočtená v roce  $t$  se mohou zobrazovat pouze pro roky do roku  $t-1$  vzhledem k tomu, že výpočet lze na kontrolním účtu provádět pouze na základě výsledných údajů. Úplný přehled za všechny roky, jak je uveden v tabulce 1, tak bude k dispozici až na jaře roku  $t+5$ .

<sup>10</sup> Roční saldo je vyjádřeno jako procentní podíl výsledného HDP za daný rok.

<sup>11</sup> Národní úniková doložka podle článku 26 nařízení (EU) 2024/1263, která byla aktivována za účelem zvýšení výdajů na obranu v letech 2025–2028, byla uvedena do praxe zřízením rozšířeného kontrolního účtu, který uvádí pouze kumulativní saldo pro zaznamenání odchylek od doporučené dráhy výdajů směrem nahoru, na které se ustanovení doložky nevztahují.

Porušení ročních prahových hodnot nebo kumulativních prahových hodnot na kontrolním účtu (odpovídajících 0,3 %, resp. 0,6 % HDP) na základě výsledných údajů povede k vypracování zprávy podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, pokud poměr veřejného dluhu k HDP překročí referenční hodnotu 60 % HDP a pokud stav rozpočtu není téměř vyrovnaný nebo přebytkový. Stav rozpočtu se považuje za téměř vyrovnaný, pokud schodek veřejných financí nepřekročí 0,5 % HDP. V případě vypracování takové zprávy na základě porušení roční prahové hodnoty bude kumulativní saldo na kontrolním účtu zohledněno symetricky jako relevantní faktor spolu s dalšími relevantními faktory. Pokud výsledné údaje naznačují, že roční nebo kumulativní prahové hodnoty na kontrolním účtu byly překročeny, ale poměr veřejného dluhu k HDP zůstává nižší než 60 % HDP, je odchylka zaznamenána na kontrolním účtu, ale funguje jako informační nástroj (a nevede k vypracování zprávy podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU).

Revize výsledných údajů v následujících letech nepovedou ex post ke změně rozhodnutí o dohledu přijatých v předchozích letech. Revize by zároveň mohly ovlivnit kumulativní saldo. Pokud revize přispějí k porušení kumulativní prahové hodnoty na kontrolním účtu v následujících letech, Komise dopad a povahu revize zohlední ve zprávě podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Na základě doporučení Rady, ve kterém se stanoví nová dráha čistých výdajů, se kumulativní saldo na kontrolním účtu vynuluje. Kontrolní účet týkající se původního plánu bude stále posuzován, pokud se objeví výsledné údaje za poslední relevantní rok daného plánu. Jinými slovy, kumulativní saldo na kontrolním účtu v závěru každého plánu nebude převedeno na kontrolní účet v souvislosti s příštím doporučením. Salda na kontrolním účtu vztahující se k poslednímu roku starého střednědobého plánu (tj. v přechodném roce mezi starým a novým plánem) se vypočítají, jakmile budou k dispozici výsledné údaje za daný rok. Cílem je zabránit mezerám v dohledu, neboť starý plán se posuzuje až do jeho uzavření.

## Kroky vedoucí k výpočtu ročního a kumulativního salda

Tabulka 1 uvádí ilustrativní příklad výpočtu ročního a kumulativního salda na kontrolním účtu pro první rok střednědobých plánů. Tento příklad předpokládá členský stát s doporučeným ročním tempem růstu čistých výdajů ve výši 2 % a ročními odchylkami až do roku T+4, a to směrem nahoru i dolů. Výpočet ročního salda probíhá v několika krocích:

Prvním krokem je výpočet roční hodnoty agregátu čistých výdajů před zohledněním diskrečních opatření na straně příjmů. Tento výpočet vychází z definice agregátu stanovené v čl. 2 odst. 2 nařízení 2024/1263, podle které se od celkových výdajů (řádek 1) odečítají řádky 2 až 6 (úrokové výdaje, cyklické výdaje související s nezaměstnaností, výdaje financované EU, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů EU, jednorázová opatření) atd. Výsledkem je hodnota čistých výdajů v národní měně před uplatněním diskrečních opatření na straně příjmů (řádek 7).

Druhý krok spočívá ve výpočtu roční změny čistých výdajů, která není kompenzována diskrečními opatřeními na straně příjmů (řádek 10). Roční změna čistých výdajů po uplatnění diskrečních opatření na straně příjmů (v národní měně, řádek 10) se vypočítá jako změna čistých výdajů před uplatněním diskrečních opatření na straně příjmů (řádek 8) minus roční dodatečný dopad diskrečních opatření na straně příjmů (řádek 9)<sup>12</sup>.

Tyto změny roční hodnoty vypočtené v řádku 10 se poté převedou na pozorovaná tempa růstu čistých výdajů (řádek 11) a porovnají se s doporučenými tempy růstu čistých výdajů (řádek 12) uvedenými v doporučení Rady.

Rozdíl mezi těmito dvěma tempy růstu (řádek 11 minus řádek 12) se vynásobí hodnotou agregátu čistých výdajů za předchozí rok před zohledněním ročního dodatečného dopadu diskrečních opatření na straně příjmů (řádek 7), čímž se vyjádří roční rozdíl v národní měně (řádek 13).

---

<sup>12</sup> Diskreční opatření na straně příjmů vykazují členské státy z hlediska jejich ročního dodatečného dopadu, na rozdíl od položek započtených v prvním kroku, které mají (roční) hodnotu. Vzhledem k tomu, že diskreční opatření na straně příjmů jsou vykazována jako změny příjmů, měly by být odečteny od změn (čistých) výdajů. V příkladu uvedeném v tabulce 1 vedou diskreční opatření na straně příjmů ke zvýšení příjmů v roce T+1 a T+2 (řádek 9), čímž se vytváří větší prostor pro to, aby členský stát v těchto letech zvýšil výdaje.

Roční saldo na kontrolním účtu se pak vyjádří jako procentní podíl HDP (řádek 16). Za tímto účelem se roční saldo rovná ročnímu rozdílu (řádek 13) vydělenému hodnotou nominálního HDP (řádek 15).

Kumulativní saldo na kontrolním účtu v národní měně (řádek 14) se rovná součtu kumulativního salda z předchozího roku (řádek 14 t-1) a ročního salda běžného roku (řádek 13). Kumulativní saldo na kontrolním účtu vyjádřené jako procento HDP (řádek 17) se pak rovná kumulativnímu saldu (řádek 14) vydělenému hodnotou nominálního HDP běžného roku (řádek 15).

**Tabulka 1: Ilustrativní příklad výpočtů na kontrolním účtu pro všechny roky prvních plánů**

Výpočet		T-1 2023	T 2024	T+1 2025	T+2 2026	T+3 2027	T+4 2028	
<b>Pozorované čisté výdaje</b>								
	Celkové výdaje	<i>národní měna v miliardách</i>	40,0	40,6	41,5	42,5	43,6	44,5
2.	Úrokové výdaje	<i>národní měna v miliardách</i>	3,0	3,1	3,2	3,4	3,4	3,3
3.	Cyklické výdaje související s nezaměstnaností	<i>národní měna v miliardách</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Výdaje financované EU	<i>národní měna v miliardách</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Vnitrostátní spolufinancování programů EU	<i>národní měna v miliardách</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	Jednorázové výdaje (hodnoty, bez výdajů financovaných EU)	<i>národní měna v miliardách</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Čisté výdaje před uplatněním diskrečních opatření na straně příjmů (1-2-3-4-5-6)	<i>národní měna v miliardách</i>	37,0	37,5	38,3	39,1	40,2	41,2
8.	Změna čistých výdajů před uplatněním diskrečních opatření na straně příjmů ( $\Delta 7$ )	<i>národní měna v miliardách</i>		0,5	0,8	0,8	1,1	1,0
9.	Diskreční opatření na straně příjmů (roční dodatečný dopad, bez jednorázových opatření)	<i>národní měna v miliardách</i>		0,0	0,1	0,2	0,0	0,0
10.	Roční změna čistých výdajů po uplatnění diskrečních opatření na straně příjmů (8-9)	<i>národní měna v miliardách</i>		0,5	0,7	0,6	1,1	1,0
<b>Roční a kumulované rozdíly</b>								
11.	Pozorovaný růst čistých výdajů (10 (t)/7 (t-1))	<i>Změna v %</i>		1,4	1,8	1,7	2,7	2,4
12.	Doporučený růst čistých výdajů*	<i>Změna v %</i>		2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
13.	Roční rozdíl ((11-12) x 7 (t-1))	<i>národní měna v miliardách</i>		-0,2	-0,1	-0,1	0,3	0,2
14.	Kumulovaný rozdíl (kumulativně od 13)	<i>národní měna v miliardách</i>		-0,2	-0,3	-0,4	-0,1	0,0
15.	Nominální HDP	<i>národní měna v miliardách</i>	100	103	106	109	113	116

\* Tempo růstu pro rok T není doporučením, ale slouží k ukotvení základu, protože posledním rokem, za který jsou při stanovování dráhy čistých výdajů k dispozici výsledné údaje, je rok T-1.

Kontrolní účet		T-1 2023	T 2024	T+1 2025	T+2 2026	T+3 2027	T+4 2028
16.	Roční saldo (13/15)	<i>% GDP</i>		-0,05	-0,12	0,25	0,14
17.	Kumulovaný zůstatek (14/15)**	<i>% GDP</i>		-0,28	-0,39	-0,13	0,02

\*\* Kumulované saldo (17) je součtem ročních sald v národní měně (kumulativní rozdíl, 14) vyděleným nominálním HDP za poslední rok (15). Kumulované saldo zahrnuje jakoukoli odchylku pro rok 2024.

#### **4. REVIZE STŘEDNĚDOBÝCH PLÁNŮ**

Tento oddíl stanoví obecné zásady týkající se revize střednědobých plánů.

##### **Případy revize**

Nařízení 2024/1263 předpokládá čtyři možné případy revize plánu:

1. Rada má za to, že plán předložený členským státem nelze na základě kritérií stanovených v nařízení 2024/1263 (článek 18) kladně posoudit. V takovém případě Rada na doporučení Komise doporučí, aby dotčený členský stát předložil revidovaný národní střednědobý fiskálně-strukturální plán.
2. V souladu s čl. 7 odst. 2 nařízení č. 1176/2011 bude se členským státem zahájen postup při nadměrné nerovnováze (čl. 31 odst. 2). V takovém případě členský stát předloží v souladu s článkem 15 nařízení 2024/1263 revidovaný národní střednědobý fiskálně-strukturální plán.
3. Existují objektivní okolnosti, které brání provedení původního plánu (čl. 15 odst. 1). Při předložení revidovaného plánu by měl dotčený členský stát informovat Radu a Komisi o existenci objektivních okolností. Komise by měla tyto objektivní okolnosti posoudit a odůvodnit v doporučení pro revidovaný plán.
4. Revidovaný plán může předložit nově jmenovaná vláda (čl. 15 odst. 2). Nově jmenovanou vládou se rozumí vytvoření nové vlády po volbách nebo v souvislosti s vnitrostátními ústavními postupy.

Mělo by se však zamezit opakovanému předkládání revidovaných plánů, neboť by to narušilo střednědobý přístup k plánování zakotvený v nařízení. Některé další podrobnosti o ujednáních pro revize jsou uvedeny níže:

## **Postupy týkající se revidovaných plánů**

Při revizi plánu, jak je uvedeno výše v případě 1, se postupuje podle článků 18 a 19 nařízení 2024/1263. V ostatních případech budou muset členské státy projít všemi kroky podle nařízení, což bude završeno schválením plánu Radou, pokud nedojde pouze k malým změnám (viz níže).

Před předáním předběžných pokynů k revidovanému plánu může členský stát požádat o výměnu informací na technické úrovni s Komisí. Následně, po předání předběžných pokynů, se před předložením revidovaného plánu uskuteční mezi Komisí a členským státem technický dialog, jak je obvyklé podle článku 12.

Revidovaný plán musí splňovat stejný soubor požadavků stanovených nařízením 2024/1263, včetně požadavků týkajících se reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce, pokud o to členský stát v rámci svého revidovaného plánu požádá (soubor reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení, se může od původního souboru lišit). Členské státy mohou požádat o prodloužení období korekce v revidovaném plánu bez ohledu na to, zda původní plán takové prodloužení obsahoval. Revidovaný plán Komise posoudí a Rada jej schválí podle stejných kritérií a procesních kroků jako v případě původního plánu.

Pokud členský stát požádal o revizi původního plánu z důvodu objektivních okolností, které zabránily jeho provedení, nebo v případě postupu při nadměrné nerovnováze se při hodnocení případného dalšího uplatňování stávajícího prodloužení období korekce zohlední pokrok při provádění souboru reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro prodloužení podle původního plánu. Toto posouzení by zohlednilo dopad objektivních okolností odůvodňujících revizi plánu na provádění některých reforem a investic.

V případě malých změn reformních a investičních závazků, kdy nejsou zapotřebí nové předběžné pokyny, plně revidované posouzení Komise a plně revidované doporučení Rady, mohou být procesní kroky zjednodušeny.

Schválení nové dráhy čistých výdajů Radou by vedlo k přenastavení preventivní složky kontrolního účtu, zatímco kontrolní účet původního plánu by zůstal v platnosti pro posouzení *ex post* těch roků, na něž se roční tempo růstu čistých výdajů podle nového doporučení nevztahuje.

### **Vzájemný vztah mezi postupem při nadměrném schodku a revizí plánu**

Pokud jde o interakci mezi plánem a postupem při nadměrném schodku, lze rozlišit několik případů a obecné zásady, kterými je třeba se řídit:

- Pokud je během provádění plánu s členským státem zahájen postup při nadměrném schodku, nápravná dráha obsažená v doporučení podle čl. 126 odst. 7 nahrazuje dráhu stanovenou Radou v plánu, který schválila. U plánů s prodlouženým obdobím korekce zůstávají v rámci postupu při nadměrném schodku v platnosti reformní a investiční závazky, které jsou podkladem pro prodloužení.
- Pokud členský stát, na který se již postup při nadměrném schodku vztahuje, předloží revidovaný plán na roky, na které se tento postup vztahuje, měla by být dráha čistých výdajů stanovená v revidovaném plánu v souladu s nápravnou dráhou obsaženou v doporučení podle čl. 126 odst. 7 v souladu s čl. 6 písm. d) nařízení 2024/1263.
- Pokud postup při nadměrném schodku obsahoval jinou dráhu než původní plán a postup při nadměrném schodku je během doby trvání plánu zrušen, nemusí být návrat k dráze uvedené v původním plánu po postupu při nadměrném schodku proveditelný. To by v souladu s čl. 15 odst. 1 nařízení 2024/1263 mohlo umožnit revizi plánu. V ostatních případech bude členský stát i nadále dodržovat dráhu čistých výdajů pro zbývající roky plánu, například pokud samotný plán předpokládal nápravu schodku pod referenční hodnotou po dobu trvání plánu a dráha čistých výdajů v plánu se shoduje s nápravnou dráhou až do nápravy nadměrného schodku. Za stejných podmínek by plán mohl být rovněž revidován v případě předčasného zrušení postupu při nadměrném schodku.

## **5. NÁPRAVNÁ SLOŽKA – PROVÁDĚNÍ POSTUPU PŘI NADMĚRNÉM SCHODKU A POSUZOVÁNÍ ÚČINNÝCH OPATŘENÍ**

Zamezení nadměrnému schodku veřejných financí a provádění postupu při nadměrném schodku upravují ustanovení článku 126 Smlouvy o fungování EU a nařízení (ES) č. 1467/97 ve znění nařízení Rady č. 1056/2005, č. 1177/2011 a 2024/1264.

Podrobnosti týkající se dalších technických podmínek pro praktické provádění postupu při nadměrném schodku podle revidovaného rámce správy ekonomických záležitostí a posuzování účinných opatření jsou uvedeny níže:

### **Zahájení postupu při nadměrném schodku**

Nařízení 1467/97 rozlišuje mezi postupem při nadměrném schodku zahájeným na základě kritéria schodku a postupem při nadměrném schodku zahájeným na základě kritéria dluhu. To, zda se jedná o postup při nadměrném schodku na základě kritéria schodku, nebo dluhu, bude tudíž stanoveno v závislosti na faktoru, který vedl k zahájení postupu při nadměrném schodku, a poté již nebude měněno. Postup při nadměrném schodku lze rovněž zahájit na základě obou kritérií.

Postup při nadměrném schodku na základě kritéria schodku stanovený v nařízení 1467/97 zůstává po reformě rámce správy ekonomických záležitostí z roku 2024 v zásadě beze změny.

Nesplňuje-li členský stát požadavky podle jednoho nebo žádného kritéria, Komise podle čl. 126 odst. 3 SFEU vypracuje zprávu. V čl. 2 odst. 3 nařízení 1467/97 se uvádí, že Komise patřičně a jednoznačně přihlédne ke všem ostatním faktorům, které podle názoru dotčeného členského státu významným způsobem ovlivňují posouzení toho, nakolik dotčený členský stát dodržuje kritéria schodku a dluhu, a které členský stát sdělil Radě a Komisi. Ačkoli to v nařízení 1467/97 zmíněno není, mohly by tyto faktory – v souladu s plněním společných priorit Unie – zahrnovat mimo jiné jakékoli významné zvýšení výdajů na obranu. V zájmu zachování udržitelnosti veřejných financí by však zvýšení výdajů na obranu mělo být ve střednědobém horizontu financováno změnou priorit v rámci vnitrostátních rozpočtů.

## **Doporučení k nápravě nadměrného schodku**

### *Obecná pravidla*

Pokud dojde k zahájení postupu při nadměrném schodku, Rada ve svém doporučení vypracovaném podle čl. 126 odst. 7 SFEU určí pro daný členský stát nápravnou dráhu čistých výdajů, která zajistí, že schodek veřejných financí zůstane pod referenční hodnotou nebo bude ve lhůtě stanovené v doporučení pod tuto referenční hodnotu snížen a nadále pod ní setrvá. Nápravná dráha by měla rovněž zajistit, aby dluh zůstal ve střednědobém horizontu na věrohodně sestupné dráze nebo zůstal na obezřetné úrovni nižší než 60 % HDP. Při stanovení nápravné dráhy i časového harmonogramu se musí zohlednit relevantní faktory.

Nápravná dráha v doporučeních v rámci postupu při nadměrném schodku je stanovena pouze s ohledem na růst čistých výdajů a doporučení nestanoví průběžné cíle pro celkový schodek. V období, kdy probíhá postup při nadměrném schodku, tato nápravná dráha nahrazuje dráhu doporučenou Radou v rámci preventivní složky.

Při zahájení postupu při nadměrném schodku bude nápravná dráha v případě potřeby vycházet z aktualizovaných projekcí vypracovaných Komisí za použití metodiky pro analýzu udržitelnosti dluhu. Dotčený členský stát může Komisi upozornit na specifické problémy své země, které pro stanovení nápravné dráhy považuje za relevantní.

### *Postup při nadměrném schodku na základě kritéria schodku*

V souladu s čl. 3 odst. 4 třetím pododstavcem nařízení 1467/97 je nápravná dráha v rámci postupu při nadměrném schodku na základě kritéria schodku v souladu s minimální každoroční strukturální korekcí ve výši alespoň 0,5 % HDP jako doporučenou hodnotou (s přechodným režimem založeným na primárním strukturálním saldu na období 2025–2027). Aby bylo zajištěno dodržování referenčních hodnot stanovených ve Smlouvě a soudržný rámec založený na posouzení rizik, musí být tempo korekce v rámci nápravné dráhy rovněž ex ante slučitelné s uvedením veřejného dluhu na věrohodně sestupnou dráhu nebo jeho setrváním na obezřetné úrovni nižší než 60 % HDP ve střednědobém horizontu. V případě postupu při nadměrném schodku na základě kritéria schodku je lhůtou pro nápravu nadměrného schodku rok podle projekcí nápravné dráhy, do kterého by schodek měl být snížen pod referenční hodnotu 3 % HDP a poté pod touto hodnotou setrval.

### *Postup při nadměrném schodku na základě kritéria dluhu*

V čl. 3 odst. 4 posledním pododstavci nařízení 1467/97 se stanoví, že v případě postupu při nadměrném schodku na základě dluhového kritéria je nápravná dráha čistých výdajů přinejmenším stejně ambiciózní jako dráha čistých výdajů v rámci preventivní složky, od níž se členský stát odchýlil, a ve lhůtě stanovené Radou zpravidla napraví kumulované odchylky kontrolního účtu.

V rámci postupu při nadměrném schodku na základě dluhového kritéria je jako nápravná dráha doporučena nová dráha výdajů, která v souladu s příslušnými požadavky čl. 16 odst. 2 nařízení 2024/1263 ve střednědobém horizontu uvede dluh na věrohodnou sestupnou dráhu a zajistí jeho setrvání na této dráze, přičemž schodek trvale sníží pod referenční hodnotu 3 % HDP a pod touto hodnotou jej udrží.

Časovým horizontem pro nápravu kumulovaných odchylek v rámci postupu při nadměrném schodku na základě kritéria dluhu je původní období korekce použité jako základ v rámci preventivní složky. Komise však může Radě podat –, a Rada tak může přijmout – doporučení, které bude obsahovat lhůtu přesahující původní období korekce pro případy, kdy by nebylo možné kumulované odchylky v původním období napravit. V tomto případě může dotčený členský stát Komisi upozornit na jakýkoli prvek nebo specifické problémy své země, které považuje za relevantní pro stanovení doby trvání nápravné dráhy. Tato nápravná dráha je v případě potřeby založena na aktualizovaných projekcích Komise za použití analýzy udržitelnosti dluhu.

Aby byl zabezpečen vhodný prvek nápravy a zajištěno úsilí „přinejmenším stejně ambiciózní“ jako původní dráha, od níž se členský stát odchýlil, může být upřednostněna korekce v rámci nápravné dráhy.

## **Jak se sleduje dodržování nápravné dráhy**

V souladu s čl. 3 odst. 5 nařízení 1467/97 podá členský stát Radě a Komisi zprávu o opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 SFEU ve lhůtě stanovené v témže doporučení. První zpráva následující po doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku se zaměří především na první rok (první roky), na který (které) se postup při nadměrném schodku vztahuje (obvykle probíhající rok a případně i následující rok, pokud se zpráva podává na podzim). Zpráva, jež má být předložena na jaře, může být začleněna do výroční zprávy o pokroku, která má být v souladu s rámcem preventivní složky podána do konce dubna, zatímco zpráva, která má být předložena na podzim, může být součástí návrhu rozpočtového plánu pro členské státy eurozóny. Posuzování účinných opatření ze strany Komise na základě prognózy v průběhu roku se má za předběžné, přičemž na základě výsledných údajů by mělo být provedeno posouzení nové. V případě, že výsledné údaje k dispozici nejsou, se o zintenzivnění postupu uvažuje pouze ve zvláště závažných případech nedodržení doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku. V případě revize výsledných údajů Komise při posuzování účinných opatření zohlední dopad a povahu těchto revizí.

Pokud jde o fiskální ukazatele, je posouzení účinných opatření založeno výhradně na dodržení nápravné dráhy stanovené v doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku. Má se za to, že členský stát, který dodržuje nápravnou dráhu, přijal účinná opatření, a to bez ohledu na vývoj celkového schodku, strukturálního salda nebo veřejného dluhu. Pokud se Komise domnívá, že přijatá opatření jsou dostatečná k zajištění přiměřeného pokroku směřujícího k nápravě nadměrného schodku ve stanovené lhůtě, informuje o svém posouzení Radu a postup při nadměrném schodku se pozastaví (článek 9 nařízení 1467/97).

Za účelem sledování odchylek od nápravné dráhy bude po dobu trvání postupu při nadměrném schodku zřízen nápravný kontrolní účet, který bude na počátku nulový a bude sloužit jako nástroj pro sledování ročních i kumulativních odchylek. Při revizi plánu nebo předložení nového plánu během postupu při nadměrném schodku by dráha stanovená v revidovaném nebo novém plánu měla zajistit dodržování doporučené dráhy v rámci postupu při nadměrném schodku. Kontrolním účtem relevantním pro dohled je i nadále nápravný kontrolní účet.

Pokud se růst čistých výdajů odchyluje od nápravné dráhy, Komise provede celkové posouzení. Toto celkové posouzení ze strany Komise se neprovádí mechanicky. Zohlední velikost odchylky, zmírňující a přitěžující relevantní faktory, jako je podstatný vývoj inflace, a případně výjimečné okolnosti.

Odchylka od jedné z prahových hodnot nápravného kontrolního účtu, které jsou stejné jako prahové hodnoty použité pro kontrolní účet v rámci preventivní složky, vede ke vzniku silného přesvědčení, že nebyla přijata žádná účinná opatření. Nevede však automaticky k zintenzivnění postupu při nadměrném schodku, neboť lze rovněž zvážit relevantní zmírňující faktory. Symetricky se při celkovém posuzování zohlední také relevantní přitěžující faktory, které mohou vést k zintenzivnění postupu při nadměrném schodku, a to i v případech, kdy odchylka zůstává pod příslušnými prahovými hodnotami kontrolního účtu. Aby se zamezilo dvojímu započtení, při posuzování účinných opatření se zohlední pouze relevantní faktory, které nebyly zohledněny při stanovování nápravné dráhy nebo u nichž se změnila intenzita (např. ve srovnání s faktory, z nichž vycházelo doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku), včetně faktorů, které členský stát uvedl ve zprávě podle čl. 126 odst. 3 SFEU.

Nařízení 1467/97 předpokládá, že výjimečné okolnosti, na které se za určitých podmínek vztahuje národní úniková doložka, umožňují revizi doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku.<sup>13</sup> Pokud je národní nebo obecná úniková doložka aktivována, posouzení účinných opatření zohlední dopad výjimečných okolností (ve srovnání se základním scénářem, z něhož doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku vycházelo) na růst čistých výdajů.

Dojde-li k tomu, že v rámci postupu při nadměrném schodku na základě kritéria schodku zůstane celkový schodek ve lhůtě pro nápravu nad hodnotou 3 % HDP, přestože členský stát přijal účinná opatření, podá Komise Radě revidované doporučení podle čl. 126 odst. 7 SFEU. Toto revidované doporučení prodlouží lhůtu pro odstranění nadměrného schodku, a to zpravidla o jeden rok. Revidované doporučení rovněž v případě potřeby vychází z aktualizovaných projekcí dluhu vypracovaných Komisí za použití metodiky analýzy udržitelnosti dluhu a za doporučenou hodnotu pro snižování dluhu, dokud schodek zůstává nad 3 % HDP, považuje minimální roční strukturální korekci ve výši 0,5 % HDP.

---

<sup>13</sup> Nařízení č. 1467/97 rovněž předpokládá možnost revize doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku, pokud se použijí podmínky uvedené v článku 25 nařízení 2024/1263 týkající se obecné únikové doložky.

## **Zrušení postupu při nadměrném schodku**

### *Postup při nadměrném schodku na základě kritéria schodku*

Postup při nadměrném schodku na základě kritéria schodku se zruší, jakmile členský stát trvale sníží svůj celkový schodek pod referenční hodnotu 3 % HDP (čl. 8 odst. 3 nařízení 1467/97). V tomto případě výraz „trvale“ znamená, že celkový schodek setrvá podle projekcí Komise v běžném a následujícím roce pod referenční hodnotou. Zrušení před uplynutím lhůty stanovené v doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku („předčasné zrušení“) by proto mohlo být opodstatněné, jakmile se schodek trvale sníží pod 3 % HDP, a to bez ohledu na jakékoli odchylky od nápravné dráhy.

### *Postup při nadměrném schodku na základě kritéria dluhu*

Postup při nadměrném schodku na základě kritéria dluhu se zruší, jakmile členský stát dodržuje svou nápravnou dráhu, za předpokladu, že celkový schodek je trvale pod hranicí 3 % HDP. Postup při nadměrném schodku na základě kritéria dluhu tak může být zrušen, pokud lhůta uplynula, aniž by se postup zintenzívnil. V případě postupu při nadměrném schodku na základě kritéria dluhu s dlouhou lhůtou může odůvodnění doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku obsahovat upřesnění podmínek předčasného zrušení. Předčasné zrušení lze zvážit v případě, kdy byly příslušné podmínky na základě výsledných údajů v předchozích dvou letech a na základě nejnovější prognózy Komise v běžném roce dodrženy, zejména v případech, kdy byla jako vhodný prvek nápravy upřednostněna korekce v rámci nápravné dráhy. Kromě toho je předčasné zrušení odůvodněné, pokud členský stát sníží dluh pod referenční hodnotu 60 % HDP, za předpokladu, že celkový schodek je rovněž trvale pod referenční hodnotou 3 % HDP.

Je-li postup při nadměrném schodku zahájen na základě kritérií schodku i dluhu, řídí se ustanovení o zrušení postupem při nadměrném schodku na základě dluhového kritéria.

## **Přechod k preventivní složce**

Jakmile je postup při nadměrném schodku zrušen a členský stát se vrátí k režimu preventivní složky, relevantním pro dohled bude kontrolní účet nejnovějšího plánu. Na tomto kontrolním účtu budou zahrnuty odchylky od dráhy výdajů v nejnovějším plánu směrem nahoru a dolů (včetně překrývajících se let, na něž se vztahuje doporučení v rámci postupu při nadměrném schodku). V případě nového nebo revidovaného plánu po zrušení postupu při nadměrném schodku se kontrolní účet související s tímto novým nebo revidovaným plánem vynuluje. Jakákoli odchylka od nápravné dráhy bude mít dopad na výchozí bod dráhy čistých výdajů.

---