



Брюксел, 5 декември 2025 г.  
(OR. en)

16230/25

**ECOFIN 1660**  
**UEM 614**  
***EIB***  
***ECB***

**БЕЛЕЖКА**

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

---

Относно: Подробни указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж  
(Кодекс за поведение)

---

Приложено се изпращат на делегациите подробните указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж (наричани също Кодекс за поведение).

# Подробни указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж

## Съдържание

ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
1. Единният оперативен показател — определението за показателя за нетните разходи.....	6
2. Оценка на реформите и инвестициите в средносрочните планове .....	10
3. Функциониране на контролния общ баланс .....	16
4. Преработване на средносрочните планове .....	20
5. Корективни мерки – действие на процедурата при прекомерен дефицит и оценка на ефективните действия .....	23

## **ВЪВЕДЕНИЕ**

Настоящото становище заменя становището на Икономическия и финансов комитет (ИФК) от 15 май 2017 г. относно подробните указания и изпълнението на Пакта за стабилност и растеж и относно съдържанието и формата на програмите за стабилност и конвергенция. Това ново становище беше прието от Икономическия и финансов комитет на 1 декември 2025 г.

Пактът за стабилност и растеж влезе изцяло в сила на 1 януари 1999 г. и се състои от основана на правила рамка с предпазни и корективни елементи. Първоначално той включваше Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит и Резолюцията от 17 юни 1997 г. относно Пакта за стабилност и растеж.

На 27 юни 2005 г. регламенти 1466/97 и 1467/97 бяха изменени с регламенти (ЕО) № 1055/05 и (ЕО) № 1056/05. На 16 ноември 2011 г. и 8 ноември 2011 г. регламенти 1466/97 и 1467/97 бяха допълнително изменени с Регламент (ЕС) № 1175/2011 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1177/2011 на Съвета и допълнени с Регламент (ЕС) № 1173/2011 на Европейския парламент и на Съвета, с който по линия на Пакта за стабилност и растеж бяха предоставени механизми за ефективно прилагане за държавите членки от еврозоната. На 8 ноември 2011 г. Съветът прие и Директива (ЕС) 2011/85 относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки, която сама по себе си не е част от Пакта за стабилност и растеж, но е от основно значение за постигането на неговите цели.

На 29 април 2024 г. Регламент № 1466/97 беше отменен с Регламент (ЕС) 2024/1263<sup>1</sup>, с който беше въведена значителна реформа на рамката за ефективна координация на икономическите политики и бюджетното наблюдение. Съгласно новата рамка за икономическо управление многостранното наблюдение се основава на средносрочни фискално-структурни планове, изготвени от държавите членки. С Регламент 2024/1263 се установят подробни правила относно съдържанието, представянето, оценката, одобряването и наблюдението на плановете, за да се насърчат стабилните и устойчиви публични финанси, устойчивият и приобщаващ растеж и постигането на устойчивост посредством реформи и инвестиции, включително такива, които допринасят за общите приоритети на Съюза, и да се предотврати възникването на прекомерни бюджетни дефицити. На 29 април 2024 г. с Регламент (ЕС) 2024/1264 беше изменен Регламент (ЕС) № 1467/97, за да се приведе прилагането на процедурата при прекомерен дефицит в съответствие с новата рамка за икономическо управление. На същата дата Съветът прие и Директива (ЕС) 2024/1265 за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки. Както се изисква съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263, Комисията публикува известие<sup>2</sup>, в което на държавите членки се предоставят насоки относно изискванията за информация за средносрочните фискално-структурни планове и за годишните доклади за напредъка.

Законодателството вече съдържа подробни разпоредби и указания за гарантиране на прилагането на новата рамка за икономическо управление. По този начин с настоящото становище се избягва припокриването с аспекти, които вече са кодифицирани в регламентите, и се предоставят разяснения само по онези елементи, за които се счита, че е необходимо допълнително уточняване. Това становище може да бъде предмет на допълнителни актуализации в бъдеще, ако в хода на прилагането на рамката се окаже, че някои допълнителни елементи се нуждаят от по-нататъшно уточняване.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>2</sup> Насоки за държавите членки относно изискванията за информация за средносрочните фискално-структурни планове и за годишните доклади за напредъка, ОВ C/2024/3975 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024XC03975>.

Държавите членки, Комисията и Съветът са решени да изпълняват съответните си задължения, като прилагат Договора и Пакта за стабилност и растеж ефективно и в необходимите срокове. Освен това, тъй като ефективността на партньорската подкрепа и партньорския натиск е неразделна част от Пакта за стабилност и растеж, от Съвета и Комисията се очаква да обосновават и оповестяват публично своите позиции и решения на всички съответни етапи от процедурата на Пакта за стабилност и растеж, включително чрез икономически диалог с Европейския парламент, когато е целесъобразно. По правило от Съвета се очаква да се съобрази с препоръките и предложенията на Комисията или да обясни публично позицията си. От държавите членки се очаква да вземат предвид насоките и препоръките на Съвета, по-специално при изготвянето на своите бюджети, и да включат по подходящ начин националните парламенти в процедурите на ЕС, като вземат под внимание националните парламентарни и бюджетни процедури.

## **1. ЕДИННИЯТ ОПЕРАТИВЕН ПОКАЗАТЕЛ — ОПРЕДЕЛЕНИЕТО ЗА ПОКАЗАТЕЛЯ ЗА НЕТНИТЕ РАЗХОДИ**

В рамката за икономическо управление на Съюза се използва единен оперативен показател, основан на устойчивостта на обслужването на дълга, за извършване на годишно фискално наблюдение за всяка държава членка. Този показател се основава на финансираните на национално равнище нетни първични разходи. В тази глава от Кодекса за поведение се обяснява определението за нетни първични разходи, как на практика се изчислява общият размер на нетните разходи, както и използването на източниците на данни. В нея също така се разглежда изпълнението на общите разпоредби, свързани с разходите за съфинансиране на програмите, финансирани от Съюза, и се обяснява защо в средносрочните фискално-структурни планове е необходимо да се определи базова година.

### **Планът за нетните разходи и общият размер на нетните разходи**

Планът за нетните разходи се отнася до многогодишната траектория на нетните разходи на дадена държава членка. Плановете за нетните разходи на референтните траектории и на средносрочните фискално-структурни планове са определени спрямо годишните и кумулативните темпове на растеж на номиналните нетни разходи. Максималните многогодишни темпове на растеж на нетните разходи, които следва да отговарят на изискванията на Регламент 2024/1263, се приемат с препоръка на Съвета. Важно е да се отбележи, че в съответствие с принципа за единен оперативен показател държавите членки ще бъдат оценявани спрямо темповете на растеж на нетните разходи, определени в препоръката за одобряване на плана по линия на предпазните мерки или в препоръката по член 126, параграф 7 отДФЕС по линия на корективните мерки на рамката за икономическо управление.

Както е определено в член 2 от Регламент 2024/1263, „общият размер на нетните разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

Компонентите на общия размер на нетните разходи, използвани за последваща оценка на съответствието при прилагането на рамката за икономическо управление, идват от няколко източника. За общите разходи, разходите за лихви и разходите, изцяло покрити от средства на ЕС, се използват данни за изпълнението на бюджета, валидирани от Евростат. За определяне и отчитане на въздействието на мерките на фискалната политика, включително дискреционните мерки по отношение на приходите и еднократните приходи и разходи, Комисията ще запази настоящата установена рамка, като същевременно ще продължи да води прозрачен диалог с държавите членки относно разликите в оценките на въздействието на мерките<sup>3</sup>. Цикличните елементи на разходите за безработица се изчисляват от Комисията въз основа на данни на Евростат, като се използва предварително договорена методология<sup>4</sup> в съответствие с вече съществуващите правила. Коефициентът на циклична безработица се изчислява като разликата между общия коефициент на безработица и неускоряващото ръста на работните заплати равнище на безработицата (NAWRU), изчислено според EUCAM. След това цикличните елементи на разходите за безработица се изчисляват като пропорционален дял от общите разходи за обезщетения за безработица (функция 10.5 на КОФОГ), валидирани и публикувани от Евростат.

<sup>3</sup> Както е описано в *Доклада относно публичните финанси в ИПС за 2024 г.* „Определение и количествено изразяване на мерките на фискалната политика“, стр. 61 – 71.

<sup>4</sup> Цикличните елементи на разходите за безработица ( $UE_t^c$ ) продължават да се изчисляват, както следва:

$$UE_t^c = UE_t \frac{u_t - NAWRU_t}{u_t}$$

където  $UE_t$  представлява общите разходи за безработица,  $u_t$  е коефициентът на безработица, а NAWRU е коефициентът на структурна безработица, при който инфлацията на заплатите не се ускорява. Ако общите разходи за безработица не са налични за конкретна година, те се изчисляват, както следва:

$$UE_t = \left( \frac{UE_{t-1}}{N_{t-1}} \right) \cdot N_t$$

където  $\frac{UE_{t-1}}{N_{t-1}}$  представлява най-актуалната налична информация за обезщетенията за безработица на човек, а  $N_t$  е броят на безработните.

## Разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза

Националното съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, се отнася за онези фондове на ЕС, за които съответният регламент включва изискване за национално съфинансиране, водещо до национални разходи на сектор „Държавно управление“, записани в националните сметки<sup>5</sup>.

Евростат създаде система за докладване на националните вноски по съфинансирането. Първият кръг на докладване се състоя по време на фискалната нотификация от октомври 2024 г., като през всеки период на фискална нотификация – пролетен и есенен, се докладват нови и актуализирани данни<sup>6</sup>.

Националното съфинансиране, предоставено от частния сектор, не е от значение за изключването от показателя за нетните разходи. Равнището на националното съфинансиране, което има значение за приспадането на сумите от общия размер на нетните разходи, се основава на данни за бюджетните резултати, които трябва да бъдат публикувани и заверени от Евростат. Те са ограничени до задълженията за национално съфинансиране, определени в съответните споразумения между държавите членки и институциите на ЕС.

---

<sup>5</sup> Тези фондове включват Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, други фондове по регламента за общоприложимите разпоредби, като фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“, Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, Механизма за свързване на Европа, както и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони. Този списък на фондовете може да бъде актуализиран вследствие на приемането на нови многогодишни финансови рамки.

<sup>6</sup> Преди да бъде установена рамката за събиране и предоставяне на такива данни, на държавите членки беше разрешено да използват прогнозни оценки (въз основа на минималните изисквания в съответните регламенти).

## Определяне на базова година

За да се установи планът за нетните разходи за обхванатия от плана период, темповете на растеж следва да бъдат заложи в последните налични данни за бюджетните резултати. В повечето случаи това е годината преди (T-1) представянето на средносрочния план (T). Ако обаче планът бъде представен в началото на годината, (например между януари и март на годината T), преди Евростат и националните статистически институти да са публикували данните за бюджетните резултати за предходната година (T-1), е необходимо кумулативните темпове на растеж да се основават на нивата от годината T-2 и същата година да се използва като базова година. Ако на етапа на оценка на плана станат налични по-нови данни за бюджетните резултати, това следва да бъде взето предвид в препоръката за одобряване на плана. Растежът на нетните разходи след базовата година се включва в препоръката на Съвета чрез кумулативните темпове на растеж на нетните първични разходи, считано от първата година на плана.

## **2. ОЦЕНКА НА РЕФОРМИТЕ И ИНВЕСТИЦИИТЕ В СРЕДНОСРОЧНИТЕ ПЛАНОВЕ**

Съгласно Регламент 2024/1263 националният средносрочен фискално-структурен план на всяка държава членка следва да включва обяснение как държавата членка ще гарантира осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и как ще допринесе за изпълнението на общите приоритети на Съюза. В Регламент 2024/1263 също така се предвижда, че в годишния доклад за напредъка всички държави членки следва да представят информация за осъществяването на по-общите реформи и инвестиции в контекста на европейския семестър.

В настоящата глава се припомнят общите принципи, на които се основават изискванията за информация и докладването за изпълнението на реформите и инвестициите в плановете, включително по отношение на оценката, извършвана от Комисията.

### **Национални средносрочни фискално-структурни планове: изисквания за информация относно изпълнението на реформите и инвестициите**

#### *Изисквания за всички планове*

Националният средносрочен фискално-структурен план следва да съдържа обяснение как държавата членка ще гарантира осъществяването на съответните реформи и инвестиции, насочени към постигане на устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост. В него следва да бъдат представени реформите и инвестициите в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, и по-специално в специфичните за всяка държава препоръки.

Доколкото това е от значение за изпълнението му, средносрочният фискално-структурен план отразява въздействието на вече осъществените от съответната държава членка реформи и инвестиции, като се обръща специално внимание на въздействието върху фискалната устойчивост въз основа на солидни и основани на данни икономически факти. В плана следва също така да се опише как държавата членка ще допринесе за изпълнението на общите приоритети на Съюза. В духа на националната ангажираност държавите членки са свободни да решават как точно да бъдат оформени и колко подробни да бъдат техните планове. При предоставянето на информация за реформите и инвестициите държавите членки следва да гарантират съгласуваност, като използват съответните таблици<sup>7</sup>, в които се обобщават тези реформи и инвестиции.

#### *Изисквания за плановете с удължаване на периода на корекция*

В плановете с удължаване на периода на корекция следва да се определи набор от ключови реформи и инвестиции, които обуславят удължаване на периода на корекция.

Наборът от реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на корекция, следва да води, въз основа на надеждни и предпазливи допускания, до подобряване на потенциала за растеж и устойчивост на икономиката; да подкрепя фискалната устойчивост; да е насочен към изпълнение на общите приоритети на Съюза; да е съобразен със съответните специфични за държавата членка препоръки; да поддържа планираното общо ниво на национално финансираните публични инвестиции<sup>8</sup> през периода, обхванат от плана, на равнище, поне толкова високо, колкото е средното им равнище през четирите години, предхождащи представянето на плана. Освен това всички реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на корекция, следва да бъдат достатъчно подробни, съсредоточени в началото на периода, обвързани със срокове и проверими, за да може Комисията да ги оцени; реформите следва да се осъществяват в рамките на периода, обхванат от националния план; наред с това, до края на периода на корекция следва да бъде постигнат значителен напредък в осъществяването на всяка инвестиция.

Описанието на ангажиментите за реформи и инвестиции следва да е ясно и по целесъобразност да включва показатели, позволяващи оценка и мониторинг на тяхното осъществяване. Изборът на показатели следва да позволява мониторинг и докладване, като същевременно се избягва прекомерната административна тежест, когато това е възможно.

---

<sup>7</sup> Таблици 8 и 9 в известието с насоки на Комисията от 2024 г.

<sup>8</sup> Определя се като бруто образуване на основен капитал от сектор „Държавно управление“ без бруто образуване на основен капитал, финансирано с безвъзмездни средства от институциите на ЕС.

Планът следва да съдържа информация за очакваното въздействие на реформите и инвестициите, които обуславят удължаването на периода на корекция. Въздействието на набора от реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на корекция, върху потенциала за растеж и устойчивост и върху фискалната устойчивост следва да бъде количествено определено по възможност, с ясно описание на използваните допускания и методики. Както прякото, така и непрякото фискално въздействие на набора от реформи и инвестиции могат да бъдат количествено определени в плана. Оценката на неговото въздействие се извършва на равнището на цялостния пакет от предприети мерки.

Държавите членки се приканват по възможност да разработят надеждни методики за оценка на въздействието на реформите и инвестициите. Държавите членки се приканват също така да обменят добри практики в съответните подготвителни органи на Съвета, за да се гарантира, че държавите членки интерпретират по съгласуван начин въздействието на сходни мерки, като същевременно се запази националната ангажираност.

### **Оценка на Комисията**

По отношение на всеки план Комисията следи за наличието на обяснение как съответната държава членка смята да гарантира осъществяването на реформите и инвестициите в съответствие с член 16 от Регламент 2024/1263. Оценката на Комисията ще се основава на предвидените в регламента критерии и ще следва принципите на прозрачност и равно третиране, като същевременно се зачита националната ангажираност.

За плановете с удължаване на периода на корекция Комисията оценява дали наборът от ангажименти за реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на корекция, съответстват като цяло, взети заедно, на критериите, посочени в член 14, параграф 2 от Регламент 2024/1263. За тази цел Комисията ще оценява правдоподобността на оценките на въздействието, извършени от държавата членка, включително използваните допускания и методики, както и дали те водят до положително въздействие върху растежа, устойчивостта и фискалната устойчивост.

Количествените прогнозни оценки на държавите членки ще бъдат оценявани от гледна точка на тяхната правдоподобност спрямо стилизирани факти от икономическата литература или спрямо собствените количествени прогнозни оценки на Комисията, когато такива са налични и релевантни. Извършваната от Комисията оценка на правдоподобността на въздействието на реформите и инвестициите, предвидени от държавата членка, включително на фискалното въздействие на представените в плана реформи и инвестиции, следва да се основава на принципа на прозрачност.

Критериите, определени в член 14, параграф 2 по отношение на реформите и инвестициите, обуславящи удължаване на периода на корекция, ще бъдат оценявани спрямо целия набор от ангажименти за реформи и инвестиции, поради което не е необходимо всеки отделен ангажимент да съответства на тези критерии.

### **Годишен доклад за напредъка: докладване относно състоянието на изпълнението на реформите и инвестициите**

Изискванията за докладване, отнасящи се за годишните доклади за напредъка, са установени в член 21 от Регламент 2024/1263 (и допълнително уточнени в известието на Комисията).

Държавите членки са свободни да решават как точно да бъде оформен и колко подробен да бъде годишният им доклад за напредъка, при условие че той съдържа информацията, изисквана съгласно регламента, в съответствие с насоките, предоставени в известието.

В годишния доклад за напредъка не следва да се разглеждат отново основните ангажименти на политиката, които са включени в средносрочните планове. Въпреки че тези доклади в основата си представляват ориентирани към миналото административни и фактологични документи, държавите членки могат да ги използват и за обявяване на уместни нови инициативи на политиката, по-специално в областта на структурните реформи и инвестициите.

Докладването следва да бъде съсредоточено върху мерките, свързани с предприемането на нови действия на политиката след представянето на най-скорошния годишен доклад за напредъка, за да се избегне повторното отразяване на развитие, за което вече е докладвано. В случай на забавяне, корекции или неизпълнение в доклада следва също така да се обяснят основните причини и по какъв начин държавата членка възнамерява да постигне целите, към които са насочени реформите и инвестициите.

Всички държави членки следва да докладват за развитието на ситуацията в макроикономически и външен аспект в хода на изпълнението на плана, като използват последната налична прогноза, както и бюджетните прогнози, дискреционните мерки по отношение на приходите и еднократните мерки, които са допринесли за бюджетните резултати и прогнози.

В годишния доклад за напредъка следва да се докладва за изпълнението на действията на политиката, свързани с прилагането на специфичните за всяка държава препоръки, общите приоритети на Съюза, и по-специално реформите и инвестициите в средносрочния план. За държавите членки, чийто период на корекция е удължен до максимум седем години, в годишния доклад за напредъка следва изрично да се докладва за изпълнението на ангажиментите за реформи и инвестиции, обуславящи удължаването, посочени в препоръката на Съвета.

Докладването относно изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки ще се основава на информацията, предоставена в платформата CeSaR, за да се ограничат дублирането и административната тежест. Наред с това, годишният доклад за напредъка ще включва ключови елементи от предприетите в отговор на специфичните за всяка държава препоръки действия и свързаните с тях подробности.

По отношение на засегнатите държави членки в годишния доклад за напредъка следва също да се докладва за напредъка по коригирането на дисбалансите в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси, по-специално в случай че държавата членка е обект на процедура при прекомерен дисбаланс.

### **Наблюдение на изпълнението на реформите и инвестициите**

Комисията проследява изпълнението на националния средносрочен фискално-структурен план, и по-специално плана за нетните разходи, заложен от Съвета, и реформите и инвестициите, обуславящи удължаването на периода на корекция. Комисията използва информацията, предоставена от държавите членки в годишните им доклади за напредъка, заедно с друга относима информация.

Когато е необходимо, след оценка от страна на Комисията на националните средносрочни фискално-структурни планове, годишните доклади за напредъка и социално-икономическото положение на държави членки, Съветът, въз основа на препоръки на Комисията, отправя препоръки към държавите членки, за да се гарантира правилното изпълнение на плана.

Когато е допуснато удължаване на периода на корекция за държава членка, но тя не осъществи в задоволителна степен набора от ангажменти за реформи и инвестиции, обуславящи удължаването, Съветът може, по препоръка на Комисията, да препоръча преработен план за нетните разходи с по-кратък период на корекция, освен ако не са налице обективни обстоятелства, възпрепятстващи изпълнението в рамките на първоначалния краен срок.

### **3. ФУНКЦИОНИРАНЕ НА КОНТРОЛНИЯ ОБЩ БАЛАНС**

В член 22 от Регламент № 2024/1263 се определят основните принципи, уреждащи функционирането на контролния общ баланс в Пакта за стабилност и растеж. В тази глава от Кодекса за поведение са представени повече подробности относно изчисляването на салдата по контролния общ баланс и последиците от тях за фискалното наблюдение.

Годишните и натрупаните салда по контролния общ баланс се изчисляват от Комисията въз основа на данните за бюджетните резултати и се оповестяват публично<sup>9</sup>. Комисията изчислява годишното салдо по контролния общ баланс, като сравнява наблюдаваните и препоръчаните годишни темпове на растеж на общия размер на нетните разходи и изразява получения годишен недостиг (в национална валута) като процент от БВП<sup>10</sup>. В контролния общ баланс се записва дебит (кредит), когато наблюдаваният ръст на нетните разходи през дадена година е над (под) препоръчания ръст на нетните разходи. Натрупаното салдо по контролния общ баланс за конкретна година се изчислява като сбор от годишните салда (в национална валута), изразени като процент от БВП за тази година<sup>11</sup>.

Както е обяснено в главата относно показателя за нетните разходи, базовата година на препоръчания план за нетните разходи е последната година, за която са налични данни за бюджетните резултати към момента, в който Съветът одобрява плана за нетните разходи. Натрупаното салдо по контролния общ баланс включва отклонението през всяка година от базовата година на препоръката нататък. При превишаване на кумулативния праг, което се дължи на обвързването на плана за нетните разходи с базовата година, то ще бъде разгледано като част от анализа на имащите отношение фактори в доклада съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС.

---

<sup>9</sup> Салдата по контролния общ баланс, изчислени през година  $t$ , могат да показват само годините до  $t-1$ , тъй като контролният общ баланс може да се изчисли само въз основа на данните за бюджетните резултати. Следователно пълният преглед на всички години, както е показано в таблица 1, ще бъде на разположение едва през пролетта на  $t+5$ .

<sup>10</sup> Годишното салдо се изразява като процент от БВП за същата година.

<sup>11</sup> Националната клауза за дерогация по член 26 от Регламент (ЕС) 2024/1263, активирана за увеличенията на разходите за отбрана през периода 2025 – 2028 г., беше приведена в действие чрез създаването на разширен контролен общ баланс, който съдържа само кумулативно салдо за отчитане на отклонения във възходяща посока от препоръчания план за разходите, които не са обхванати от разпоредбите на клаузата.

Превишаването на годишните и/или кумулативните прагове на контролния общ баланс (съответстващи съответно на 0,3% и 0,6% от БВП) въз основа на данните за бюджетните резултати ще доведат до изготвянето на доклад съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС, когато съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП надвишава референтната стойност от 60% от БВП и състоянието на бюджета не е близко до балансираното или до излишък. Състоянието на бюджета се счита за близко до балансираното, ако дефицитът по консолидирания държавен бюджет не надвишава 0,5% от БВП. В случай на изготвяне на такъв доклад въз основа на превишаване на годишния праг кумулативното салдо по контролния общ баланс ще се счита симетрично като имащ отношение фактор, наред с други имащи отношение фактори. Ако данните за бюджетните резултати показват, че годишните и/или кумулативните прагове на контролния отчет са били превишени, но съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП остава под 60% от БВП, отклонението се регистрира в контролния общ баланс, но служи за целите на информацията (и не води до изготвянето на доклад съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС).

Ревизиите на данните за бюджетните резултати през следващите години няма да променят *ex post* решенията за наблюдение, взети през предходните години. Същевременно ревизиите биха могли да окажат въздействие върху кумулативното салдо. Когато ревизиите допринасят за превишаване на кумулативния праг на контролния общ баланс през следващите години, въздействието и естеството им ще бъдат разгледани от Комисията в доклада съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС.

След препоръка на Съвета за създаване на нов план за нетните разходи кумулативното салдо на контролния общ баланс се нулира. Контролният общ баланс по първоначалния план все още ще бъде предмет на оценка, когато се появят данните за бюджетните резултати за последната отчетна година от този план. С други думи, натрупаното салдо по контролния общ баланс в края на всеки план няма да се прехвърля към контролния общ баланс по следващата препоръка. Салдата по контролния общ баланс, свързани с последната година от стария средносрочен план (т.е. през преходната година между този план и новия план), се изчисляват, когато станат налични данните за бюджетните резултати за тази година. Целта е да се избегнат пропуски в наблюдението, тъй като старият план се оценява до неговото приключване.

## Стъпки в процеса на изчисляване на годишните и кумулативните салда

В таблица 1 е представен пример за изчисляване на годишните и кумулативните салда по контролния общ баланс за първата година на средносрочните планове. В този пример се приема, че държава членка има препоръчителен годишен темп на растеж на нетните разходи от 2% и годишни отклонения до T+4 както във възходяща, така и в низходяща посока. Изчисляването на годишното салдо следва поредица от стъпки:

Първата стъпка е да се изчисли годишният общ размер на нетните разходи, преди да се отчетат дискреционните мерки по отношение на приходите. Това изчисление следва определението за общия размер на нетните разходи, посочено в член 2, параграф 2 от Регламент 2024/1263, при което от общите разходи (ред 1) се изваждат редове 2 – 6 (разходи за лихви, циклични разходи за безработица, разходи, финансирани от ЕС, национално съфинансирани на програми на ЕС, еднократни мерки и т.н.). То показва равнището на нетните разходи в национална валута преди дискреционните мерки по отношение на приходите (ред 7).

Втората стъпка се състои в изчисляването на годишната промяна в нетните разходи, която не се компенсира от дискреционните мерки по отношение на приходите (ред 10). Годишната промяна в нетните разходи след дискреционните мерки по отношение на приходите (в национална валута, ред 10) се изчислява като промяната в нетните разходи преди дискреционните мерки по отношение на приходите (ред 8) минус годишното допълнително въздействие на дискреционните мерки по отношение на приходите (ред 9)<sup>12</sup>.

След това тези промени в годишното равнище, изчислени в ред 10, се преобразуват в наблюдаваните темпове на растеж на нетните разходи (ред 11) и се сравняват с препоръчаните темпове на растеж на нетните разходи (ред 12) съгласно препоръката на Съвета.

Разликата между тези два темпа на растеж (ред 11 минус ред 12) се умножава по равнището на общия размер на нетните разходи за предходната година, преди да се отчете годишното допълнително въздействие на дискреционните мерки по отношение на приходите (ред 7), като по този начин годишният недостиг се изразява в национална валута (ред 13).

---

<sup>12</sup> Дискреционните мерки по отношение на приходите се отчитат от държавите членки по отношение на тяхното годишно допълнително въздействие, за разлика от елементите, приспаднати на първия етап, които са на (годишни) равнища. Следователно, тъй като дискреционните мерки по отношение на приходите се отчитат като промени в приходите, те следва да бъдат приспаднати от промените в (нетните) разходи. В примера, посочен в таблица 1, дискреционните мерки по отношение на приходите са приходи, които нарастват през T+1 и T+2 (ред 9), като по този начин създават повече възможности за държавата членка да увеличи разходите през тези години.

И накрая, годишното салдо по контролния общ баланс се изразява като процент от БВП (ред 16). За тази цел годишното салдо е равно на годишния недостиг (ред 13), разделен на номиналния БВП (ред 15).

Натрупаното салдо по контролния общ баланс в национална валута (ред 14) е равно на натрупаното салдо за предходната година (ред 14 t-1) плюс годишното салдо за текущата година (ред 13). Натрупаното салдо по контролния общ баланс, изразено като процент от БВП (ред 17), е равно на натрупаното салдо (ред 14), разделено на номиналния БВП за текущата година (ред 15).

**Таблица 1: Пример за изчисляване на контролния общ баланс за всички години от първите планове**

Изчисления		T-1	T	T+1	T+2	T+3	T+4	
		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	
<b>Наблюдавани нетни разходи</b>								
1.	Общо разходи	млрд. нац. валута	40,0	40,6	41,5	42,5	43,6	44,5
2.	Лихвени разходи	млрд. нац. валута	3,0	3,1	3,2	3,4	3,4	3,3
3.	Циклични разходи за безработица	млрд. нац. валута	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Разходи, финансирани от ЕС	млрд. нац. валута	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Национално съфинансиране на програми на ЕС	млрд. нац. валута	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	Еднократни разходи (равнища, с изключение на финансираните от ЕС)	млрд. нац. валута	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Нетни разходи преди дискреционните мерки по отношение на приходите (1-2-3-4-5-6)	млрд. нац. валута	37,0	37,5	38,3	39,1	40,2	41,2
8.	Промяна в нетните разходи преди дискреционните мерки по отношение на приходите ( $\Delta 7$ )	млрд. нац. валута		0,5	0,8	0,8	1,1	1,0
9.	Дискреционни мерки по отношение на приходите (годишно допълнително въздействие, с изключение на еднократните мерки)	млрд. нац. валута		0,0	0,1	0,2	0,0	0,0
10.	Годишна промяна в нетните разходи преди дискреционните мерки по отношение на приходите ( $\Delta 9$ )	млрд. нац. валута		0,5	0,7	0,6	1,1	1,0
<b>Годишен и натрупан недостиг</b>								
11.	Наблюдаван ръст на нетните разходи (10 (t)/7 (t-1))	Промяна в %		1,4	1,8	1,7	2,7	2,4
12.	Препоръчителен ръст на нетните разходи*	Промяна в %		2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
13.	Годишен недостиг ((11 - 12) x 7 (t-1))	млрд. нац. валута		-0,2	-0,1	-0,1	0,3	0,2
14.	Натрупан недостиг (натрупан от 13)	млрд. нац. валута		-0,2	-0,3	-0,4	-0,1	0,0
15.	Номинален БВП	млрд. нац. валута	100	103	106	109	113	116

\* Темпът на растеж за година T не е препоръка, а служи за стабилизиране на основата, като последната година с данни за бюджетните резултати при определянето на плана за нетните разходи е година T-1.

Контролен общ баланс		T-1	T	T+1	T+2	T+3	T+4
		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
16.	Годишно салдо (13/15)	% БВП		-0,05	-0,12	0,25	0,14
17.	Натрупано салдо (14/15)**	% БВП		-0,28	-0,39	-0,13	0,02

\*\* Натрупаното салдо (17) е сборът от годишните салда в национална валута (кумулятивна разлика, 14), разделен на номиналния БВП за последната година (15). Натрупаното салдо включва всички отклонения за 2024 г.

#### **4. ПЕРЕРАБОТВАНЕ НА СРЕДНОСРОЧНИТЕ ПЛАНОВЕ**

В настоящия раздел се посочват общите принципи във връзка с преработването на средносрочните планове.

##### **Случаи на преработване на средносрочните планове**

Регламент 2024/1263 предвижда четири възможни случая на преработване на плановете:

1. Съветът счита, че планът, представен от държавата членка, не може да бъде оценен положително въз основа на критериите, установени в Регламент 2024/1263 (член 18). В този случай Съветът, по препоръка на Комисията, препоръчва на съответната държава членка да представи преработен национален средносрочен фискално-структурен план.
2. По отношение на държавата членка започва да се прилага процедурата при прекомерен дисбаланс (ППДб) (член 31, параграф 2) в съответствие с член 7, параграф 2 от Регламент № 1176/2011. В този случай държавата членка представя преработен национален средносрочен фискално-структурен план в съответствие с член 15 от регламента.
3. Налице са обективни обстоятелства, които възпрепятстват изпълнението на първоначалния план (член 15, параграф 1). При представянето на преработения план съответната държава членка следва да информира Съвета и Комисията за наличието на обективни обстоятелства. Те следва да бъдат оценени от Комисията и обосновани в препоръката относно преработения план.
4. Преработен план може да бъде представен от новоназначено правителство (член 15, параграф 2). Под „новоназначено правителство“ се разбира сформиранието на ново правителство в резултат на избори или на национални конституционни процедури.

Многократното и повтарящо се преработване на планове следва да се избягва, тъй като това би било в противоречие с подхода за средносрочно планиране, залегнал в регламента. По-долу са представени допълнителни подробности за реда и условията за преработване на плановете.

## Процедури за преработване на плановете

При преработване на плана в случай 1 по-горе процедурата следва членове 18 и 19 от Регламент 2024/1263. В останалите случаи държавите членки трябва да преминат през всички етапи, предвидени в регламента, които завършват с одобряването на плана от Съвета, освен в случай на незначителни промени (вж. по-долу).

Преди да ѝ бъдат дадени предварителни насоки за преработването на плана, държавата членка може да поиска технически консултации с Комисията. След предаването на предварителните насоки между Комисията и държавата членка се провежда обичайният технически диалог съгласно член 12, който предхожда представянето на преработения план.

Преработеният план трябва да отговаря на същите изисквания като предвидените в Регламент 2024/1263, включително тези относно ангажиментите за реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на корекция, в случай че държавата членка поиска такова удължаване в своя преработен план (наборът от реформи и инвестиции, обуславящи удължаването, може да бъде различен от първоначалния набор). Държавите членки могат да поискат удължаване на периода на корекция в преработения план, независимо дали първоначалният план е включвал такова удължаване. Преработеният план ще бъде оценен от Комисията и одобрен от Съвета съгласно същите критерии и процедурни етапи, както първоначалният план.

Ако държава членка е поискала да преработи първоначалния си план поради обективни обстоятелства, възпрепятстващи неговото изпълнение, или в случай на процедура при прекомерен дисбаланс, при преценката дали потенциално може да продължи прилагането на вече съществуващо удължаване на периода на корекция, се разглежда напредъкът в изпълнението на набора от ангажименти за реформи и инвестиции, обуславящи това удължаване съгласно първоначалния план. При тази оценка се разглежда въздействието на обективните обстоятелства, обосноваващи преработването на плана, върху изпълнението на определени реформи и инвестиции.

В случай на незначителни промени на ангажиментите за реформи и инвестиции, когато не са необходими нови предварителни насоки, нито изцяло преразгледана оценка на Комисията и изцяло преразгледана препоръка на Съвета, процедурните етапи могат да бъдат рационализирани.

Одобряването от Съвета на нов план за нетните разходи ще доведе до коригиране на контролния общ баланс в рамките на предпазните мерки, а контролният общ баланс съгласно първоначалния план ще остане в сила за последващите оценки на годините, които не са обхванати от годишния темп на растеж на нетните разходи в новата препоръка.

### **Взаимодействие между процедурата при прекомерен дефицит и преработването на плана**

По отношение на взаимодействието между плана и процедурата при прекомерен дефицит (ППДФ) могат да бъдат разграничени няколко случая и общи принципи, които трябва да се спазват.

- Ако държава членка започне процедура при прекомерен дефицит по време на изпълнението на плана, планът за корекции, включен в препоръката по член 126, параграф 7, заменя този, който е определен от Съвета при одобряването на плана. За плановете с удължен период на корекция ангажиментите за реформи и инвестиции, обуславящи удължаването, остават в сила в рамките на ППДФ.
- Ако държава членка, която вече е обект на ППДФ, представи преработен план за годините, обхванати от ППДФ, планът за нетните разходи, изложен в преработения план, следва да е съгласуван с корективния план, включен в препоръката по член 126, параграф 7, в съответствие с член 6, буква г) от Регламент 2024/1263.
- Ако ППДФ е включвала корективни мерки, различни от първоначалния план, и бъде отменена по време на продължителността на плана, връщането към мерките от първоначалния план след ППДФ може да не е осъществимо. Това може да позволи планът да бъде преработен в съответствие с член 15, параграф 1 от Регламент 2024/1263. В други случаи държавата членка ще продължи да спазва плана за нетните разходи за оставащите години от продължителността на плана, например когато самият план предвижда корекция на дефицита под референтната стойност в рамките на неговия срок и включеният в него план за нетните разходи съвпада с корективния план до момента на коригирането на прекомерния дефицит. Планът може да бъде преработен и в случай на ранна отмяна на ППДФ при същите условия.

## **5. КОРЕКТИВНИ МЕРКИ – ДЕЙСТВИЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ПРИ ПРЕКОМЕРЕН ДЕФИЦИТ И ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНИТЕ ДЕЙСТВИЯ**

Разпоредбите, които уреждат избягването на прекомерен бюджетен дефицит и прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, са установени в член 126 от ДФЕС и в Регламент (ЕО) № 1467/97, изменен с регламенти № 1056/2005, № 1177/2011 и 2024/1264 на Съвета.

По-долу са представени подробни допълнителни уточнения за практическото функциониране на процедурата при прекомерен дефицит съгласно преразгледаната рамка за икономическо управление и оценката на ефективните действия.

### **Откриване на ППДФ**

В Регламент 1467/97 се прави разграничение между ППДФ, образувани въз основа на критерия за дефицита, и ППДФ, образувани въз основа на критерия за дълга. Следователно дали ППД е основана на дефицита или на дълга, се определя от параметъра, който задейства откриването на процедурата, и това не се променя след откриването на ППДФ. ППДФ може да бъде образувана също въз основа на двата критерия.

Както е посочено в Регламент 1467/97, ППДФ, основана на критерия за дефицита, остава в основата си непроменена след реформата на рамката за икономическо управление през 2024 г.

Ако държава членка не изпълнява изискванията по един от критериите или по двата критерия, Комисията изготвя доклад съгласно член 126, параграф 3. В член 2, параграф 3 от Регламент 1467/97 се посочва, че Комисията отчита надлежно и изрично всички други фактори, които според съответната държава членка са от значение за цялостната оценка на спазването на критериите за дефицита и за дълга и които държавата членка е представила на Съвета и на Комисията. Въпреки че не е посочено в Регламент 1467/97, тези фактори биха могли да включват, в съответствие с изпълнението на общите приоритети на Съюза, наред с другото, всякакво значително увеличение на разходите за отбрана. В средносрочен план обаче, в интерес на запазването на фискалната устойчивост, увеличението на разходите за отбрана следва да бъде финансирано чрез промяна на приоритетите в рамките на националните бюджети.

## **Препоръка за коригиране на прекомерния дефицит**

### *Общи правила*

При откриването на ППДФ в препоръката на Съвета, изготвена в съответствие с член 126, параграф 7, се уточнява корективният план за нетните разходи на държавата членка, който да гарантира, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет остава или е сведен и поддържан под референтната стойност в срока, определен в препоръката. Корективният план следва също така да гарантира, че дългът следва правдоподобно низходяща тенденция или остава на разумни равнища под 60% от БВП в средносрочен план. При определянето както на корективния план, така и на срока трябва да бъдат взети предвид значимите фактори.

Корективният план в препоръките по ППДФ се установява само по отношение на растежа на нетните разходи и междинни цели за номиналния дефицит не се определят. През периода, в който се прилага ППДФ, корективният план заменя плана, препоръчан от Съвета в рамките на предпазните мерки.

Когато се образува ППДФ, корективният план се основава при необходимост на актуализирани прогнози, изготвени от Комисията с помощта на методиката за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга. Засегнатата държава членка може да сигнализира на Комисията за специфични въпроси, които счита за значими с оглед на определянето на корективния план.

### *Основана на дефицита ППДФ*

Съгласно член 3, параграф 4, трета алинея от Регламент 1467/97 при ППДФ, образувана въз основа на критерия за дефицита, корективният план трябва да съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5% от БВП като референтна стойност (с преходен режим въз основа на структурното първично салдо за периода 2025 – 2027 г.). За да се гарантира спазването на референтните стойности съгласно Договора и да се осигури съгласувана рамка, основана на риска, темпът на корекция в корективния план е също така предварително съвместим с насочването или поддържането на публичния дълг в правдоподобно низходяща тенденция или на разумни равнища под 60% от БВП в средносрочен план. При основана на дефицита ППДФ срокът за коригиране на прекомерния дефицит съгласно прогнозите на корективния план е годината, през която дефицитът следва да бъде сведен и след това поддържан под референтната стойност от 3% от БВП.

### *Основана на дълга ППДФ*

В член 3, параграф 4, последна алинея от Регламент 1467/97 се предвижда, че при ППДФ, образувана въз основа на критерия за дълга, корективният план за нетните разходи е най-малко толкова строг, колкото е планът за нетните разходи съгласно предпазните мерки, от който държавата членка се е отклонила, и по правило коригира натрупаните отклонения в контролния общ баланс до крайния срок, определен от Съвета.

В основаната на дълга ППДФ се препоръчва нов план за разходите като корективен план, който да сведе дълга и да го поддържа в правдоподобно низходяща тенденция в средносрочен план съгласно съответните изисквания на член 16, параграф 2 от Регламент 2024/1263, както и да сведе дефицита и да го поддържа трайно под референтната стойност от 3% от БВП.

Времевият хоризонт за коригирането на натрупаните отклонения в основаната на дълга ППДФ е първоначалният период на корекция, който се използва като базов сценарий в рамките на предпазните мерки. Комисията обаче може да препоръча на Съвета и на тази основа Съветът да приеме препоръка, която предвижда срок, по-дълъг от първоначалния период на корекция, в случаите, когато не е осъществимо натрупаните отклонения да бъдат коригирани в рамките на първоначалния период. В този случай засегнатата държава членка може да сигнализира на Комисията всеки елемент или специфичен въпрос, който счита за значим при определянето на срока на корективния план. Корективният план се основава, когато е необходимо, на актуализирани прогнози, изготвени от Комисията на базата на анализа на устойчивостта на обслужването на дълга.

За да се осигури подходящ елемент на корекция и да се гарантира изискване на усилие, което е „най-малко толкова строго“, колкото в първоначалния план, от който се е отклонила държавата членка, корекцията в корективния план може да бъде съсредоточена в началото на периода.

## **Наблюдение на спазването на корективния план**

В съответствие с член 3, параграф 5 от Регламент 1467/97 държавата членка докладва на Съвета и на Комисията относно действията, предприети в отговор на препоръката на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, в срока, определен в същата препоръка. Първият доклад след препоръката по ППДФ се съсредоточава главно върху първата(ите) година(и), обхваната(и) от ППДФ (обикновено текущата година и евентуално следващата, когато докладването се извършва през есента). Доклад, който трябва да бъде представен през пролетта, може да бъде включен в годишния доклад за напредъка, който трябва да бъде представен до края на април в съответствие с предпазните мерки, а доклад, който трябва да бъде представен през есента, може да бъде част от проекта на бюджетен план за държавите членки от еврозоната. Оценката на ефективните действия, извършена от Комисията въз основа на прогноза в рамките на годината, се счита за предварителна, поради което следва да се извърши повторна оценка въз основа на данни за бюджетните резултати. Ускоряване на процедурата в отсъствие на данни за бюджетните резултати се предвижда само в особено сериозни случаи на неспазване на препоръката по ППДФ. В случай на преразглеждане на данните за бюджетните резултати въздействието и естеството на преразглеждането ще бъдат взети предвид от Комисията в нейната оценка на ефективните действия.

По отношение на фискалните показатели оценката на ефективните действия се основава единствено на спазването на корективния план, определен в препоръката по ППДФ. Счита се, че държава членка, която се придържа към корективния план, е предприела ефективни действия, независимо от развитието на номиналния дефицит, структурното салдо или публичния дълг. Когато Комисията прецени, че предприетите мерки са достатъчни, за да се гарантира адекватен напредък към коригирането на прекомерния дефицит в рамките на определения срок, тя информира Съвета за оценката си и ППДФ се спира временно (член 9 от Регламент 1467/97).

За да се наблюдават отклоненията от корективния план, се създава корективен контролен общ баланс, започващ от нула, като инструмент за проследяване както на годишните, така и на кумулативните отклонения в периода на прилагане на ППДФ. Когато по време на прилагането на ППДФ бъде преработен средносрочният план или бъде представен нов средносрочен план, корективният план в преработения или новия средносрочен план следва да гарантира съответствие с препоръчания в ППДФ корективен план. Контролният общ баланс, който е от значение за наблюдението, продължава да бъде корективният контролен общ баланс.

Когато растежът на нетните разходи се отклони от корективния план, Комисията извършва цялостна оценка. Цялостната оценка на Комисията не следва механичен подход. При цялостната оценка се вземат предвид размерът на отклонението и смекчаващите и утежняващите значими фактори, като например наличието на значителна динамика на инфлацията и на извънредни обстоятелства, когато е приложимо.

Отклонение над един от праговете на корективния контролен общ баланс, които са същите като използваните за контролния общ баланс в рамките на предпазните мерки, води до силна презумпция за липса на ефективни действия. Това обаче не води автоматично до ускоряване на ППДФ, тъй като могат да се вземат предвид и смекчаващи значими фактори. В обратен смисъл при цялостната оценка се вземат предвид и утежняващи значими фактори, които могат да доведат до ускоряване на ППДФ, включително в случаите, когато отклонението остава под съответните прагове на контролния общ баланс. За да се избегне двойното отчитане, при оценката на ефективните действия се вземат предвид само значимите фактори, които не са били отчетени при определянето на корективния план или чийто интензитет се е променил (напр. в сравнение с факторите в основата на препоръката по ППДФ), включително факторите, посочени от държавата членка за доклада по член 126, параграф 3.

Регламент 1467/97 предвижда, че извънредни обстоятелства, които са обхванати от националната клауза за дерогация, при определени условия могат да позволят преразглеждане на препоръката по ППДФ<sup>13</sup>. Когато националната или общата клауза за дерогация е активна, при оценката на ефективните действия се взема предвид въздействието на извънредните обстоятелства (в сравнение с базовия сценарий в основата на препоръката по ППДФ) върху растежа на нетните разходи.

При основаната на дефицита ППДФ, в случай че номиналният дефицит остане над 3% от БВП до крайния срок за коригиране, въпреки че държавата членка е предприела ефективни действия, Комисията препоръчва на Съвета да приеме преразгледана препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС. С преразгледаната препоръка срокът за коригиране на прекомерния дефицит по правило се удължава с една година. Освен това преразгледаната препоръка се основава при необходимост на актуализирани прогнози за дълга, изготвени от Комисията с помощта на методиката за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга, и разглежда минималната годишна структурна корекция от 0,5% от БВП като референтна стойност за времето, през което дефицитът остава над 3% от БВП.

---

<sup>13</sup> В Регламент 1467/97 също така се предвижда възможността за преразглеждане на препоръката по ППДФ, в случай че се прилагат условията, предвидени в член 25 от Регламент 2024/1263 по отношение на общата клауза за дерогация.

## **Отмяна на ППДФ**

### *Основана на дефицита ППДФ*

Основаната на дефицита ППД се отменя, когато държавата членка сведе своя номинален дефицит трайно под референтната стойност от 3% от БВП (член 8, параграф 3 от Регламент 1467/97). „Трайно“ означава, че Комисията предвижда номиналният дефицит да остане под референтната стойност през текущата и следващата година. Следователно ППДФ може да бъде отменена преди крайния срок, определен в препоръката по ППДФ („ранна отмяна“), веднага щом дефицитът бъде сведен трайно под 3% от БВП, независимо от евентуални отклонения спрямо корективния план.

### *Основана на дълга ППДФ*

Основаната на дълга ППД се отменя, когато държавата членка е изпълнила корективния си план, при условие че номиналният дефицит е трайно сведен под прага от 3% от БВП. Следователно основаната на дълга ППДФ може да бъде отменена, когато крайният срок е изтекъл, без процедурата да бъде ускорявана. При основана на дълга ППДФ с продължителен срок в съображенията на препоръката по ППДФ могат да бъдат уточнени условията за ранна отмяна. Може да бъде разгледана възможността за ранна отмяна в случай на спазване на изискванията през предходните две години въз основа на данните за бюджетните резултати и през текущата година въз основа на най-актуалната прогноза на Комисията, по-специално в случаите, когато корекцията в корективния план е била съсредоточена в началото на периода с цел да се гарантира подходящ елемент на корекция. Освен това ранната отмяна е оправдана, ако държавата членка намали дълга под референтната стойност от 60% от БВП, при условие че номиналният дефицит също е сведен трайно под референтната стойност от 3% от БВП.

Когато се образува ППДФ въз основа както на критерия за дефицита, така и на критерия за дълга, условията за отмяна са като тези за основаната на дълга ППДФ.

## **Преход към предпазните мерки**

Когато ППДФ бъде отменена и държавата членка се върне към предпазните мерки, валиден за наблюдението става контролният общ баланс за последния план. Отклоненията във възходяща и низходяща посока от плана за разходите в последния план (включително за припокриващите се години, обхванати от препоръката по ППДФ) се включват в този контролен общ баланс. В случай че след отмяната бъде изготвен нов или преработен план, контролният общ баланс за този нов или преработен план се нулира. Всяко отклонение от корективния план оказва въздействие върху изходната позиция на плана за нетните разходи.

---