



Rada
Európskej únie

V Bruseli 29. novembra 2023
(OR. en)

16204/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0438(COD)**

ENFOPOL 523
JAI 1592
IXIM 236
COPEN 426
SCHENGEN 72
CODEC 2342

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	28. novembra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 754 final
Predmet:	Návrh - NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o zlepšení policajnej spolupráce v oblasti predchádzania prevádzachtvu a obchodovaniu s ľuďmi, ich odhaľovania a vyšetrovania a o zlepšení podpory Europolu v záujme predchádzania takýmto trestným činom a boja proti nim a o zmene nariadenia (EÚ) 2016/794

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 754 final.

Príloha: COM(2023) 754 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 28. 11. 2023
COM(2023) 754 final

2023/0438 (COD)

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

**o zlepšení policajnej spolupráce v oblasti predchádzania prevádzachtvu a obchodovaniu
s ľuďmi, ich odhaľovania a vyšetrovania a o zlepšení podpory Europolu v záujme
predchádzania takýmto trestným činom a boja proti nim a o zmene nariadenia (EÚ)
2016/794**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Prevádzačstvo je trestnou činnosťou, ktorá znevažuje ľudský život a pripravuje ľudí o dôstojnosť v snahe dosiahnuť zisk, porušuje základné práva ľudí a oslabuje ciele EÚ v oblasti riadenia migrácie.

Predchádzanie prevádzačstvu a obchodovaniu s ľuďmi a boj proti nim patria medzi priority Európskej únie a majú mimoriadny význam pri komplexnom riešení neregulárnej migrácie. Zločinecké siete zneužívajú zúfalú situáciu ľudí a využívajú pozemné, námorné a letecké trasy na uľahčenie neregulárnej migrácie, čím ohrozujú životy ľudí a snažia sa všetkými možnými spôsobmi maximalizovať svoje zisky.

Predsedníčka von der Leyenová vo svojej správe o stave Únie z 13. septembra 2023 vyzvala na posilnenie všetkých nástrojov, ktoré má Únia k dispozícii na účinný boj proti prevádzačstvu, a to aktualizáciou súčasného, v niektorých prípadoch viac ako 20-ročného legislatívneho rámca, posilnením riadenia prevádzačstva a úlohy agentúr EÚ, najmä Europolu, a zintenzívnením spolupráce medzi agentúrami pre spravodlivosť a vnútorné veci, členskými štátmi, ako aj s partnerskými krajinami pri globálnom riešení tohto problému. Okrem toho zdôraznila potrebu spolupracovať na riešení tejto globálnej výzvy s partnermi, čo je dôvodom, prečo Komisia organizuje medzinárodnú konferenciu, počas ktorej vznikne globálna aliancia s výzvou bojovať proti prevádzačstvu.

Prevádzačstvo do EÚ a v rámci nej dosahuje nebyvalú intenzitu, keďže je poháňané rastúcim dopytom v dôsledku vznikajúcich a prehlbujúcich sa kríz, najmä hospodárskych recesií, environmentálnych núdzových situácií spôsobených zmenou klímy, ako aj konfliktov a demografického tlaku v mnohých tretích krajinách. Prevádzačstvo vedie k nárastu neoprávnených príchodov do EÚ: v roku 2022 bolo na vonkajších hraniciach EÚ odhalených približne 331 000 neoprávnených vstupov, čo je najvyššia úroveň od roku 2016 a predstavuje 66 % nárast v porovnaní s predchádzajúcim rokom¹. V roku 2023 bolo do konca septembra odhalených na vonkajších hraniciach EÚ približne 281 000 prípadov neoprávneného prekročenia hraníc, čo predstavuje 18 % nárast v porovnaní s rovnakým obdobím v roku 2022. Zároveň dochádza k nárastu prevádzačských činností, pričom v roku 2022 bolo Európskej agentúre pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) nahlásených viac ako 15 000 prevádzačov, čo predstavuje dosiaľ rekordný počet². Vzhľadom na nárast neoprávnených príchodov a rozličné celosvetové krízy v rôznych krajinách pôvodu a tranzitu možno očakávať neustále vysoké a pravdepodobne stúpajúce migračné toky do Európy a súvisiace trestné činnosti prevádzačstva.

Odhaduje sa, že viac ako 90 % neregulárnych migrantov, ktorí sa dostanú do EÚ, využijú prevádzačov, ktorí sú prevažne organizovaní v zločineckých skupinách. Navyše prevádzačské siete dosahujú zo svojej trestnej činnosti značné výnosy, a to v celosvetovom meradle v rozmedzí od 4,7 do 6 miliárd EUR ročne³. Z hľadiska obmedzenia neregulárnej migrácie je

1 Analýza rizík agentúry Frontex na roky

preto mimoriadne dôležité rozhodne a rázne reagovať na činnosti prevádzачov. Odhaduje sa, že činnosti bezohľadných prevádzачov, predovšetkým na mori, zapríčinili od roku 2014 šokujúci počet úmrtí, a to viac ako 28 000 ľudí⁴.

Približne polovica prevádzачských sietí je zapojená aj do inej trestnej činnosti⁵, ako je obchodovanie s ľuďmi či pašovanie drog a strelných zbraní, a zároveň uľahčuje neoprávnené pohyby v rámci EÚ. Orgány presadzovania práva a justičné orgány čelia početným a neustále sa vyvíjajúcim výzvam: rýchlo sa meniace a prispôsobujúce sa *modi operandi* prevádzачov; častejšie vyhrážky a násilie voči migrantom, ako aj orgánom presadzovania práva⁶; ťažkosti pri lokalizovaní a zatýkaní prevádzачov skrývajúcich sa v tretích krajinách; používanie širokej škály dopravných

prevádzáčov pôsobiacich na migračných trasách a stanovenia nového, moderného, právneho, operačného a medzinárodného rámca spolupráce proti prevádzáčstvu na nadchádzajúce roky.

Tento návrh nariadenia je súčasťou uceleného balíka, ktorý pozostáva aj z uvedeného návrhu smernice o predchádzaní uľahčovaniu neoprávneného vstupu, tranzitu a pobytu a boji proti takémuto uľahčovaniu. Cieľom týchto návrhov je spoločne modernizovať právny rámec na boj proti prevádzáčstvu v snahe zabezpečiť potrebné právne a operačné nástroje na to, aby sme dokázali reagovať na nový spôsob fungovania prevádzáčov, ako sa stanovuje v pracovnom programe Komisie na rok 2024 oznámenom 17. októbra 2023.

Cieľ návrhu

Celkovým cieľom tohto návrhu je posilniť ú

informácií (SIENA). Komisia ďalej navrhuje poveriť Európske centrum boja proti prevádzachtvu identifikáciou prípadov prevádzachtva alebo obchodovania s ľuďmi, ktoré si môžu vyžadovať spoluprácu s tretími krajinami, okrem iného aj formou výmeny osobných údajov. Účelom tohto opatrenia je poskytnúť výkonnému riaditeľovi podporu pri rozhodovaní o prenose osobných údajov do tretích krajín v jednotlivých prípadoch v súlade s článkom 25 ods. 5 nariadenia o Europole.

4. Posilnenie zdrojov členských štátov na predchádzanie prevádzachtvu a obchodovaniu s ľuďmi a boj proti nim

S cieľom pomôcť členským štátom účinne bojovať proti prevádzachtvu a vymieňať si relevantné informácie s Europolom sa navrhuje, aby určili špecializované útvary na boj proti prevádzachtvu a obchodovaniu s ľuďmi, zabezpečili primer

a bydliska² a rámcové rozhodnutie 2002/946/SVV o posilnení trestného systému na zabránenie napomáhaniu neoprávneného vstupu, tranzitu a bydliska³. Okrem toho je v súlade s obnoveným akčným plánom EÚ proti prevádzačstvu migrantov (2021 – 2025), v ktorom sa vyzýva na posilnenie operačnej spolupráce medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov EÚ, príslušnými agentúrami EÚ, najmä Europolom, a partnerskými krajinami pri rozklade zločineckých prevádzačských sietí, ako aj so súborom nástrojov na riešenie používania komerčných dopravných prostriedkov na uľahčenie neregulárnej migrácie do EÚ. Operačné partnerstvá proti prevádzačstvu s kľúčovými krajinami pôvodu a tranzitu tvoria neoddeliteľnú súčasť komplexných partnerstiev v oblasti migrácie, ktoré EÚ rozvíja s partnerskými krajinami. Posilnenie boja proti prevádzačstvu je spoločným záujmom, keďže spoločným cieľom krajín pôvodu, tranzitu a cieľových krajín je bojovať proti z

stanovuje, že Európsky parlament a Rada v súlade s riadnym legislatívnym postupom určia prostredníctvom nariadení štruktúru, fungovanie, oblasť pôsobenia a úlohy Europolu. Medzi tieto úlohy môže patriť: a) zhromažďovanie, uchovávanie, spracúvanie, analýza a výmena informácií zasielaných najmä orgánmi členských štátov alebo tretích krajín alebo subjektov a b) koordinácia, organizácia a uskutočňovanie vyšetrovania a operačnej činnosti vykonávanej spoločne s príslušnými orgánmi členských štátov alebo v rámci spoločných vyšetrovateľských tímov, prípadne v spojení s Eurojustom.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Podľa zásady subsidiarity stanovenej v článku 5 ods. 3 ZEÚ opatrenia na úrovni EÚ by sa mali prijímať len vtedy

v boji proti závažnej trestnej činnosti a terorizmu, aby bolo možné držať s týmito hrozbami krok.

Samotné členské štáty by teda neboli schopné účinne riešiť všetky výzvy, ktorých sa tento návrh týka.

- **Proporcionalita**

Podľa zásady proporcionality stanovenej v článku 5 ods. 4 ZEÚ je potrebné zosúladiť povahu a intenzitu daného opatrenia so zisteným problémom. Všetky problémy, ktoré sa riešia v tejto legislatívnej iniciatíve, si vyžadujú, aby bola členským štátom poskytovaná na úrovni EÚ určitá forma podpory na účinné riešenie týchto problémov:

Je potrebné posilniť a zintenzívniť medziagentúrnú spoluprácu a koordináciu v oblasti boja proti prevádzачstvu a obchodovaniu s ľuďmi na

rezervy a špecializovanej podpory poskytovanej Europolom alebo z odborných znalostí, ktoré môže špecializované centrum, akým je Európske centrum boja proti prevádzachtvu, ponúknuť členským štátom. V prípade vyvíjajúcich sa bezpečnostných hrozieb, akou je prevádzachtv, členské štáty očakávajú a na operačnej úrovni potrebujú rovnakú úroveň podpory od Europolu.

Spolupráca v oblasti presadzovania práva prostredníctvom Europolu na úrovni EÚ nenahrádza jednotlivé vnútroštátne politiky týkajúce sa vnútornej bezpečnosti ani úsilie vnútroštátnych orgánov presadzovania práva. Rozdiely v právnych systémoch a tradíciách medzi jednotlivými členskými štátmi, ako sa uznávajú v zmluvách¹⁴, nie sú touto podporou na úrovni EÚ dotknuté.

- **Výber nástroja**

V súlade s článkom 88 ods

Výsledky konzultácií sa využili pri príprave legislatívnej iniciatívy.

- **Posúdenie vplyvu**

Tento legislatívny návrh nie je podložený posúdením vplyvu, keďže Komisia mala obmedzené, resp. nulové možnosti, najmä vzhľadom na naliehavú operačnú potrebu zlepšiť podporu Europolu poskytovanú členskými štátmi v boji proti prevádzkačstvu. Tento návrh však vychádza z dôkazov zhromaždených v osobitnej správe Európskeho dvora audítorov z roku 2021 o podpore Europolu v boji proti prevádzkačstvu a zo spätnej väzby získanej počas konzultácií so zainteresovanými stranami.

- **Základné práva**

Spracúvanie osobných údajov na

do tretích krajín sa v týchto prípadoch môže vykonávať v súlade s článkom 25 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2016/794. [Článok 6]

- ***Posilnenie úlohy Europolu v boji proti trestným činom súvisiacim s porušovaním reštriktívnych opatrení Únie:*** legislatívnou iniciatívou sa tieto trestné činy zaraďujú medzi formy trestnej činnosti uvedené v prílohe I k nariadeniu (EÚ) 2016/794. Bez toho, aby to malo súvis s prevádzacstvom a obchodovaním s ľuďmi sa v navrhovanom nariadení rozširuje zoznam trestných činov, ktoré patria do právomoci Europolu, zaradením „porušenia reštriktívnych opatrení Únie“ do prílohy I k nariadeniu o Europole. Ide o reakciu na žiadosti členských štátov, aby sa Europolu umožnilo podporiť ich v boji proti porušovaniu reštriktívnych opatrení Únie, čo je v súčasnosti možné len vtedy, ak takéto porušenie predstavuje aj inú formu trestnej činnosti uvedenú v prílohe I k nariadeniu o Europole, napríklad legalizáciu príjmov z trestnej činnosti

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o zlepšení policajnej spolupráce v oblasti predchádzania prevádzachtvu a obchodovaniu s ľuďmi, ich odhaľovania a vyšetrovania a o zlepšení podpory Europolu v záujme predchádzania takýmto trestným činom a boja proti nim a o zmene nariadenia (EÚ) 2016/794

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 85 ods. 1, článok 87 ods. 2 a článok 88 ods. 2,

- (26) Toto nariadenie plne rešpektuje základné práva a záruky a dodržiava zásady uznané najmä v Charte základných práv Európskej únie (ďalej len „charta“), a to najmä právo na rešpektovanie súkromného a rodinného života a právo na ochranu osobných údajov podľa článkov 7 a 8 charty a článku 16 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.
- (27) Nariadenie (EÚ) 2016/794 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Kapitola I

VŠEOBECNÉ USTANOVENIA

Článok 1

Predmet úpravy a rozsah pôsobnosti

Týmto nariadením

4. „príslušné orgány“ sú príslušné orgány členských štátov vymedzené v článku 2 písm. a) nariadenia (EÚ) 2016/794;
5. „imigračný styčný dôstojník“ je styčný dôstojník, ktorý je v tretej krajine nasadený príslušnými orgánmi členského štátu v súlade s jeho vnútroštátnym právom, aby sa zaoberal otázkami súvisiacimi s prisťahovalectvom, a to aj vtedy, keď tieto otázky patria iba do oblasti povinností styčného dôstojníka.

Kapitola II

RIADIACI RÁMEC EURÓPSKEHO CENTRA BOJA PROTI PREVÁDZAČSTVU

Článok 3

Európske centrum boja proti prevádzrač

- b) styčného dôstojníka Eurojustu ako stáleho zástupcu v Európole;
- c) styčného dôstojníka Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž ako stáleho zástupcu v Európole.

Europol môže vyzvať iné subjekty, aby sa zapojili do vykonávania činností uvedených v článku 6 vrátane iných príslušných orgánov alebo agentúr Únie.

- 3. Na účely odseku 2 tohto článku vyšle Eurojust v súlade s článkom 4 ods. 1 písm. g) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727²⁶ do Európskeho centra boja proti prevádzachtvu styčného dôstojníka, ktorý koná v súlade s uvedeným nariadením.
- 4. Na účely odseku 2 tohto článku, ako aj článku 68 ods. 1 písm. b), článku 87 ods. 1 písm. d) a článku 90 nariadenia (EÚ) 2019/1896 vyšle Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž

Kapitola V

ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

Článok 10

Nadobudnutie účinnosti a uplatniteľnosť

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné v členských štátoch v súlade so zmluvami.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda/predsedníčka*

*Za Radu
predseda/predsedníčka*

LEGISLATÍVNY FINANČNÝ VÝKAZ – „AGENTÚRY“

1.	RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY	3
1.1.	Názov návrhu/iniciatívy	3
1.2.	Príslušné oblasti politiky	3
1.3.	Návrh sa týka	3
1.4.	Ciele	3
1.4.1.	<i>Všeobecné ciele</i>	3
1.4.2.	<i>Špecifické ciele</i>	4
1.4.3.	<i>Očakávané výsledky a vplyv</i>	9
1.4.4.	<i>Ukazovatele výkonnosti</i>	9
1.5.	Dôvody návrhu/iniciatívy	11
1.5.1.</		

3.2.1.	<i>Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky</i>	20
3.2.2.	<i>Odhadovaný vplyv na rozpočtové prostriedky [subjektu]</i>	21
3.2.3.	<i>Odhadovaný vplyv na ľudské zdroje [subjektu]</i>	23
3.2.4.	<i>Súlad s platným viacročným finančným rámcom</i>	27
3.2.5.	<i>Príspevky od tretích strán</i>	27
3.3.	Odhadovaný vplyv na príjmy	28

LEGISLATÍVNY FINANČNÝ VÝKAZ – „AGENTÚRY“

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

1.1. Názov návrhu/iniciatívy

Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zlepšení policajnej spolupráce v oblasti predchádzania prevádzachtvu a obchodovaniu s ľuďmi, ich odhaľovania a vyšetrovania a o zlepšení podpory Europolu v záujme predchádzania takýmto trestným činom a boja proti nim a o zmene nariadenia (EÚ) 2016/794

Tento návrh nariadenia o boji proti prevádzachtvu a obchodovaniu s ľuďmi je súčasťou uceleného balíka, ktorý pozostáva aj z návrhu smernice o predchádzaní uľahčovaniu neoprávneného vstupu, tranzitu a pobytu a boji proti takémuto uľahčovaniu. Cieľom tých

1.6. Trvanie a finančný vplyv návrhu/iniciatívy

☐ **obmedzené trvanie**

- ☐ Návrh/iniciatíva je v platnosti od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR
- ☐ Finančný vplyv trvá od RRRR do RRRR.

☒ **neobmedzené trvanie**

- Počiatočná fáza vykonávania bude trvať od roku 2025 do roku 2027
- a potom bude implementácia pokračovať v plnom rozsahu.

1.7. Plánované metódy plnenia rozpočtu³⁶

☐ **Pri**

Okrem toho sa v článku 80 nariadenia o rozpočtových pravidlách Europolu uvádza, že agentúra môže mať spoločné oddelenie vnútorného auditu s inými orgánmi Únie pôsobiacimi v rovnakej oblasti politiky, ak oddelenie vnútorného auditu jedného orgánu Únie nie je nákladovo efektívne.

3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky

3.2.1. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Okruh viacročného finančného rámca	5	Bezpečnosť a obrana				
Europol		2024	2025	2026	2027	SPOLU
Rozpočtové prostriedky SPOLU pre Europol	Závazky	–	15,758	1		

V prípade potreby sumy odrážajú súčet príspevku Únie agentúre a iných príjmov agentúry (odvody a poplatky).

Špecifický cieľ č. 3	Dodatoční zamestnanci, ktorí poskytnú členským štátom účinnú technickú podporu pri používaní aplikácie SIENA ako štandardného komunikačného kanálu. Sú potrebné odhadované ekvivalenty plného pracovného času – dodatočný ekvivalent plného pracovného času, ktorý sa má najat' ročne (nekumulatívne): 2025: 0; 2026: +1; 2027: 0 Sú potrební dodatoční zamestnanci, aby pracovali na požiadavkách, architektúre, bezpečnosti, ochrane údajov, vývoji, riadení projektov a údržbe nových biometrických kapacít (ich funkcií aj infraštruktúry). Sú potrebné odhadované ekvivalenty plného pracovného času – dodatočný ekvivalent plného pracovného času, ktorý sa má najat' ročne (nekumulatívne): 2025: +1; 2026: +1; 2027: 0	riaditeľstvo pre kapacity
Špecifický cieľ č. 4		

3.2.4. Súlad s platným viacročným finančným rámcom

- ☐ Návrh/iniciatíva je v súlade s platným viacročným finančným rámcom.
- ☒ Návrh/iniciatíva si vyžaduje zmenu v plánovaní príslušného okruhu vo viacročnom finančnom rámci.

Vplyv dodatočných finančných zdrojov na rozpočet sa sprístupní čiastočne prostredníctvom rezervy (20 miliónov EUR) a kompenzáciou rozpočtu programov BMVI a ISF.
--

- ☐ Návrh/iniciatíva si vyžaduje, aby sa použil nástroj flexibility alebo aby sa uskutočnila revízia viacročného finančného rámca⁴⁶.

3.2.5. Príspevky od tretích strán

- Návrh/in

3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy

- ☐ Návrh/iniciatíva nemá finančný vplyv na príjmy.
- ☐ Návrh/iniciatíva má tento finančný vplyv:
 - ☐ vplyv na vlastné zdroje
 - ☐ vplyv na iné príjmy
 - uveďte, či sú príjmy pripísané rozpočtovým riadkom výdavkov ☐