



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 29.
(OR. en)

16204/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0438(COD)

ENFOPOL 523
JAI 1592
IXIM 236
COPEN 426
SCHENGEN 72
CODEC 2342

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. november 28.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 754 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a migráncscsempészség és az emberkereskedelem megelőzésével, felderítésével és kivizsgálásával kapcsolatos rendőrségi együttműködés megerősítéséről, valamint az Europol által az ilyen bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez nyújtott támogatás megerősítéséről, továbbá az (EU) 2016/794 rendelet módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 754 final.

Melléklet: COM(2023) 754 final

Brüsszel, 2023.11.28.
COM(2023) 754 final

2023/0438 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a migráncsempészás és az emberkereskedelem megelőzésével, felderítésével és
kivizsgálásával kapcsolatos rendőrségi együttműködés megerősítéséről, valamint az
Europol által az ilyen bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott
küzdelemhez nyújtott támogatás megerősítéséről, továbbá az (EU) 2016/794 rendelet
módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A migráncscsempészs olyan bűnözői tevékenység, amely az emberek életét és méltóságát alárendeli a haszonszerzésnek, sérti az emberek alapvető jogait és aláássa az EU migrációkezelési célkitűzéseit.

A migráncscsempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelem és azok megelőzése az Európai Unió egyik prioritása, és döntő fontosságú az irreguláris migráció átfogó kezelése szempontjából. A bűnözői hálózatok kihasználják az emberek elkeseredettségét, és emberi életeket veszélyeztetve szárazföldi, tengeri és légi útvonalakat használnak fel az irreguláris migráció elősegítésére, továbbá minden módon igyekeznek maximalizálni nyereségüket.

Ursula von der Leyen elnök az Unió helyzetéről szóló, 2023. szeptember 13-i beszédében arra szólított fel, hogy a migráncscsempészs elleni hatékony küzdelem érdekében az Unió rendelkezésére álló valamennyi eszközt meg kell erősíteni, mégpedig úgy, hogy aktualizálni kell a jelenlegi, részben több mint 20 éves jogalkotási keretet, meg kell erősíteni a csempészsre vonatkozó irányítást és az uniós ügynökségek, különösen az Europol szerepét, valamint e kérdés globális kezelése érdekében fokozni kell a bel- és igazságügyi ügynökségek, a tagállamok és a partnerországok közötti együttműködést. Hangsúlyozta továbbá, hogy e globális kihívás kezelése érdekében együtt kell működni a partnerekkel, ezért a Bizottság nemzetközi konferenciát szervez, hogy az embercsempészs elleni küzdelemre irányuló cselekvési felhívással globális szövetséget hozzon létre.

Az EU-ba irányuló és az EU-n belüli migráncscsempészs új méreteket ölt, amit az újonnan kialakuló és az elmélyülő válságok – különösen a gazdasági recesszió, az éghajlatváltozás okozta környezeti vészhelyzetek, valamint a számos harmadik országban tapasztalható konfliktusok és demográfiai nyomás – miatti növekvő kereslet táplál. A migráncscsempészs miatt az EU-ba irregulárisan érkezők száma emelkedik: az EU külső határain 2022-ben mintegy 331 000 szabálytalan belépést észleltek, ami 2016 óta a legmagasabb szint és az előző évhez képest 66 %-os növekedést jelent¹. 2023-ban szeptember végéig az EU külső határain észlelt szabálytalan határátlépések száma hozzávetőleg 281 000 volt, ami 2022 azonos időszakához képest 18 %-kal magasabb. Ez egybeesik a csempésztevékenységek számának növekedésével, amit az is bizonyít, hogy 2022-ben minden eddigi értéket meghaladva több mint 15 000 migráncscsempészről tettek jelentést az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségnek (Frontex)². Figyelembe véve az irreguláris érkezések számának növekedését és a számos származási és tranzitországot érintő különböző világméretű válságokat, az Európába irányuló migrációs áramlások mértéke és a kapcsolódó embercsempészethez kötődő bűncselekmények száma várhatóan folyamatosan magas lesz és esetlegesen tovább fog emelkedni.

Becslések szerint az EU-ba érkező irreguláris migránsok több mint 90 %-a vesz igénybe – többnyire bünszervezetekbe tömörülő – embercsempészeket. Ezenfelül a csempészhálózatok a bűnözői tevékenységükből jelentős nyereségre tesznek, amely világszinten eléri az évi 4,7–6

1 Frontex Risk analysis 2023/2024 (a Frontex 2023/2024-re vonatkozó kockázatelemzése).

2 Frontex Risk analysis for 2023/2024 (a Frontex 2023/2024-re vonatkozó kockázatelemzése).

milliárd EUR-t³. Az irreguláris migráció csökkentése szempontjából ezért elsődleges fontosságú, hogy határozott és erőteljes választ adjunk az embercsempészek tevékenységeire. Becslések szerint a könyörtelen migráncsempészek tevékenységei – különösen a tengeren – 2014 óta több mint 28 000 ember⁴ halálát okozták.

A migráncsempész-hálózatok mintegy fele más bűncselekményekben is részt vesz⁵, például emberkereskedelemben, valamint kábítószer- és tűzfegyver-csempészetben, ezzel párhuzamosan pedig elősegítik az EU-n belüli szabálytalan továbbutazásokat. A bűnüldöző és igazságügyi hatóságok számos és folyamatosan változó kihívással néznek szembe: az embercsempészek gyorsan változó és a körülményekhez igazodó elkövetési módjai; a fenyegetés és erőszak egyre gyakoribb alkalmazása a migránsokkal és a bűnüldöző hatóságokkal szemben⁶; az EU-n kívüli országokban rejtőzködő embercsempészek felkutatásának és elfogásának nehézségei; a közlekedési eszközök széles skálájának használata, ideértve a tengeri hajózásra alkalmatlan, kevésbé észlelhető hajókat (például halászhajókat és fémekből összeeszkábált hajókat), a migránsokat veszélyesen elrejtő közúti járműveket, valamint a kereskedelmi és charter légi járatokat, amelyeket egyre gyakrabban használnak arra, hogy migránsokat szállítsanak az EU-hoz közeli vagy az EU-val határos országokba, ahonnan a migránsok ezt követően szabálytalanul próbálnak belépni az EU-ba⁷; a digitális eszközök használata a folyamat valamennyi szakaszában, beleértve a csempészéssel kapcsolatos szolgáltatások, útvonalak és árak interneten keresztüli reklámozását, valamint a dokumentumok hamisítását; a kriptopénz, a digitális pénz vagy egyéb nem hivatalos fizetési formák (pl. *hawala*) használata⁸.

A migráncsempészség elleni küzdelem elengedhetetlen az emberi jogok megsértését és haláleseteket okozó szervezett bűnözői hálózatok felszámolásához, valamint az EU-ba irányuló irreguláris migráció fokozódásával szembeni fellépéshez. A migráció átfogó és fenntartható megközelítéséhez olyan szilárd és hatékony intézkedésekre van szükség, amelyek kiegészítik a származási és tranzitországokkal kialakított, kölcsönösen előnyös partnerségeket, kezelik a migráció és különösen az irreguláris migráció kiváltó okait, ugyanakkor küzdenek a migráncsempészséggel és az emberkereskedelmet is magában foglaló szervezett bűnözés ellen. Az új migrációs és menekültügyi paktum¹ a csempészség megelőzését és az ellene folytatott küzdelmet helyezi a migrációval kapcsolatos átfogó megközelítés középpontjába.

Ez a rendeletjavaslat egy olyan intézkedéscsomag része, amelynek célja a meglévő jogi keret korszerűsítése és megerősítése, valamint az Unió számára a célnak megfelelő szabályok biztosítása. A javaslatot a jogellenes be- és átutazáshoz, valamint a jogellenes tartózkodáshoz történő segítségnyújtás megelőzéséről és az ellene folytatott küzdelemről szóló irányelvjavaslat kíséri. Az irányelvjavaslat olyan korszerű uniós büntetőjogi eszközt vezet be, amely egyértelműen meghatározza és hatékonyan szankcionálja a migráncsempészséért felelős szervezett bűnözői hálózatokat, a bűncselekmények súlyosságát figyelembe vevő, összehangolt büntetéseket határoz meg, javítja a joghatósági hatókört, megerősíti a

3 Global study on smuggling of migrants (Globális tanulmány a migráncsempészségről, az ENSZ Kábítószer- és Bűnügyi Hivatala, 2018).

4 IOM, Missing migrants project (Nemzetközi Migrációs Szervezet, Eltűnt Migránsok Projekt), <https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean>

5 Az Europol becslései.

6 Europol Spotlight (2023), Criminal Networks in Migrant Smuggling (A migráncsempészség terén tevékenykedő bűnözői hálózatok).

7 Frontex Risk Analysis for 2023/2024 (a Frontex 2023/2024-re vonatkozó kockázatelemzése).

8 Europol Spotlight (2023), Criminal Networks in Migrant Smuggling (A migráncsempészség terén tevékenykedő bűnözői hálózatok).

migráncscempészs elleni küzdelemhez és a migráncscempészs megelőzéséhez szükséges tagállami erőforrásokat, valamint javítja az adatgyűjtést és a jelentéstételt.

Ezt a csomagot annak a nemzetközi konferenciának a napján nyújtotta be a Bizottság, amelyen létrehozta a migráncscempészs elleni globális szövetséget. Ezzel a konferenciával a Bizottság a nemzetközi partnerekkel való erős politikai együttműködést célzó keretet alakít ki azáltal, hogy a migráncscempészs elleni együttes globális küzdelem érdekében közös kötelezettségvállalásokra és intézkedésekre szólít fel.

Ez a három kezdeményezés kiegészíti a migráncscempészs elleni küzdelem terén meglévő kezdeményezéseket, és végrehajtja a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó, cempészs elleni megújított uniós cselekvési tervet azáltal, hogy aktualizálja a migrációs útvonalakon tevékenykedő migráncscempészek szankcionálására szolgáló meglévő uniós jogi keretet, valamint az elkövetkező évekre új modern, jogi, operatív és nemzetközi együttműködési keretet határoz meg a migráncscempészs ellen.

Ez a rendeletjavaslat a jogellenes be- és átutazáshoz, valamint a jogellenes tartózkodáshoz történő segítségnyújtás megelőzéséről és az ellene való küzdeletről szóló, fent említett irányelvjavaslatot is magában foglaló koherens csomag részét képezi. E javaslatok együttesen arra irányulnak, hogy a Bizottság 2023. október 17-én bejelentett 2024. évi munkaprogramjában foglaltaknak megfelelően biztosítsák „a migráncscempészs elleni küzdelem jogi keretének korszerűsítését annak biztosítása érdekében, hogy rendelkezünk az embercempészek új elkövetési módjaira való reagáláshoz szükséges jogi és operatív eszközökkel”.

A javaslat célja

E javaslat általános célja, hogy megerősítse az Europol – és különösen a Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának – szerepét a migráncscempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelemben.

A migráncscempészs és az emberkereskedelem megelőzésének, felderítésének és kivizsgálásának fokozása érdekében ez a javaslat a következő konkrét célkitűzések megvalósítására irányul:

1. Az ügynökségközi együttműködés megerősítése a migráncscempészs és az emberkereskedelem terén

A migráncscempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelemmel kapcsolatos, az uniós ügynökségek közötti hatékonyabb, időszerű és szisztematikusabb koordináció és információcsere elősegítése érdekében az Europolon belül működő Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központja Europol-személyzetből és kirendelt nemzeti szakértőkből fog állni, és bevonja a tagállamokat, az Eurojustot és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség összekötő tisztviselőit, akiket a rendszeres információcsere, valamint az operatív együttműködés és koordináció biztosítása érdekében állandó jelleggel az Europolhoz kell kiküldeni. Ezzel párhuzamosan a bel- és igazságügyi ügynökségeknek lehetőségük van arra, hogy a migráncscempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelem érdekében saját megbízatásuk alapján megerősítsék együttműködésüket, valamint optimalizálják az információcsere. Az Eurojust kulcsfontosságú szerepet játszik a migráncscempészsrel kapcsolatos igazságügyi válaszügyi intézkedések fokozásában, valamint támogatást nyújt a határon átnyúló igazságügyi koordinációval járó összetett ügyekben és a migráncscempészesi ügyekkel kapcsolatos nyomozásokat végző közös nyomozócsoportok számára.

2. A migráncscempészs és az emberkereskedelem elleni uniós szintű irányítás és koordináció megerősítése

Az uniós szintű stratégiai elemzés, koordináció és irányítás hiányosságainak kezelése érdekében a javaslat konkrét stratégiai feladatokat határoz meg a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja számára azzal a céllal, hogy a migráncsempészség és az emberkereskedelem tendenciáinak nyomon követése, éves jelentések, stratégiai elemzések, fenyegetéscéltérképek és a migrációs útvonalakkal kapcsolatos aktualizált helyzetjelentések, valamint nyomozati és operatív intézkedések révén keretet biztosítson az Unió stratégiai és operatív prioritásainak végrehajtásához. Stratégiai feladatait illetően a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja évente legalább kétszer ülésezik az egyes tagállamok, az Eurojust, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen (EMPACT) és a Bizottság képviselőivel a hatékony irányítás és koordináció biztosítása érdekében. Ezen túlmenően a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja támogatni fogja az Europol ügyvezető igazgatóját a bűnügyi nyomozások megindítására vonatkozó megkeresésekkel kapcsolatban.

3. A migráncsempészséssel és az emberkereskedelemmel kapcsolatos információmegosztás javítása

A rendeletjavaslat megerősíti a tagállamok azon kötelezettségét, hogy megosszák az Europollal a migráncsempészségre és az emberkereskedelemre vonatkozó információkat, beleértve a biometrikus adatokat is, többek között azáltal, hogy előírja az illetékes hatóságok és a bevándorlási összekötő tisztviselők számára az Europol Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazásához (SIENA) való közvetlen kapcsolódást. A Bizottság javasolja továbbá, hogy a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központját bízzák meg a migráncsempészség, illetve az emberkereskedelem azon eseteinek meghatározásával, amelyek harmadik országokkal – többek között személyes adatok cseréje révén – folytatott együttműködést tehetnek szükségessé; ennek célja az ügyvezető igazgató támogatása abban, hogy az Europol-rendelet 25. cikkének (5) bekezdésével összhangban eseti alapon döntsön a személyes adatok harmadik országokba történő továbbításáról.

4. A tagállami erőforrások megerősítése a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem érdekében

Annak érdekében, hogy a tagállamok segítséget kapjanak a migráncsempészség elleni hatékony küzdelemhez és a releváns információk Europollal való cseréjéhez, a Bizottság javasolja, hogy a tagállamok jelöljenek ki a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó szakszolgálatokat, biztosítsák e szolgálatok megfelelő erőforrásait, ezeket a szolgálatokat kapcsolják hozzá a SIENA-hoz, és bízzák meg a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központját, hogy a szakszolgálatok hálózataként működjön.

5. Az Europol által a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez nyújtott támogatás megerősítése operatív munkacsoportok és az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezései révén

A Bizottság javasolja az operatív munkacsoportok koncepciójának kodifikálását és továbbfejlesztését, valamint egy új eszköz létrehozását az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseinek formájában, hogy új, fejlett eszközökkel lehessen elősegíteni a koordinációt, valamint az elemzési, operatív, technikai és kriminalisztikai támogatást a tagállamok kérésére vagy az Europol ügyvezető igazgatójának javaslatára. A javaslat magában foglalja egy olyan, a saját tagállamukban dolgozó szakértőkből álló állomány létrehozását, amely kihelyezések céljából azonnal az Europol rendelkezésére bocsátható, valamint kötelezettségeket állapít meg a tagállamok számára ezen eszközök hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében. Az operatív munkacsoportokban harmadik országok is

részt vehetnek, és az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseire sor kerülhet harmadik országokban.

E célkitűzések teljesítése érdekében a Bizottság továbbá javasolja az Europol pénzügyi és humánerőforrásainak növelését az operatív igények kielégítése és az azonosított hiányosságok kezelése érdekében.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez a javaslat összhangban van az Europol is magában foglaló bűnüldözési együttműködés területére vonatkozó jelenlegi és jövőbeli szakpolitikai rendelkezésekkel. A bűnüldözési együttműködés az EU és a tagállamok közötti megosztott hatáskörbe tartozik. Az elmúlt években a tagállamok közötti információcsere és hírszerzési együttműködés javítása, valamint a terroristák és a súlyos bűncselekményeket elkövetők mozgásterének lehető legnagyobb csökkentése terén már eddig is jelentős előrelépés történt. A 2015. évi migrációs válságot követően felülvizsgálták a bel- és igazságügyi információs rendszerek és adatbázisok általános architektúráját, középpontba helyezve az interoperabilitást. Az Európában elkövetett terrortámadásokat követően 2017-ben megerősítették a terrorizmus elleni küzdelemre és az információcserére vonatkozó jogszabályi keretet. A változó biztonsági környezet kezeléséhez szükséges sürgető operatív igényekre, valamint a társjogalkotóknak az Europol erőteljesebb támogatására irányuló felhívására válaszul 2022-ben megerősítették az Europolról szóló rendeletet. Az Europol új megbízatása 2022 júniusában lépett hatályba, lehetővé téve az Europol számára, hogy kibővítse szakértelmét és műveleti képességeit annak érdekében, hogy jobban támogassa a tagállamokat a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a terrorizmus elleni küzdelemben. A megbízatás emellett megerősíti az Europol adatvédelmi keretét és az európai adatvédelmi biztos általi felügyeletet.

A javaslat ezenfelül összhangban van a migráncscempészés elleni küzdelemre vonatkozó meglévő uniós jogi kerettel (más néven az elősegítésről szóló csomaggal), amely a jogellenes be- és átutazáshoz, valamint a jogellenes tartózkodáshoz történő segítségnyújtás meghatározásáról szóló 2002/90/EK irányelvből², továbbá a jogellenes be- és átutazáshoz, valamint a jogellenes tartózkodáshoz történő segítségnyújtás elleni küzdelem büntetőjogi keretének megerősítéséről szóló 2002/946/IB kerethatározatból³ áll. Emellett összhangban van a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó, cempészés elleni megújított uniós cselekvési tervvel, amely az uniós tagállamok bűnüldöző szervei, az érintett uniós ügynökségek – különösen az Europol – és a partnerországok közötti operatív együttműködés megerősítésére szólít fel a migráncscempészéssel foglalkozó bünszövetkezetek felszámolása terén, valamint az EU-ba irányuló irreguláris migráció kereskedelmi közlekedési eszközök igénybevételeivel történő elősegítésével foglalkozó eszköztárral. A kulcsfontosságú származási és tranzitországokkal kialakított, cempészés elleni operatív partnerségek szerves részét képezik az EU által a partnerországokkal létrehozott átfogó migrációs partnerségeknek. A migráncscempészés elleni küzdelem fokozása közös érdek, mivel a származási, tranzit- és célországok közös célja a bűnözői hálózatok elleni küzdelem, valamint az emberek védelme az esetleges visszaélésekkel és kizsákmányolással szemben. A migráncscempészés továbbra is komoly kihívást jelent, amelyet folyamatosan, összehangoltan és kollektíven kell kezelni.

A migráncscempészés megelőzése és az ellene folytatott küzdelem a biztonsági unióra vonatkozó uniós stratégia, a szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégia, valamint az új migrációs és menekültügyi paktum egyik fő célkitűzése.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ami az Europol által a tagállamoknak nyújtott támogatást illeti, ez a jogalkotási kezdeményezés figyelembe veszi a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés

területére vonatkozó uniós szakpolitikákat – nevezetesen az Eurojust⁹ szerepét a súlyos bűncselekményekkel kapcsolatban a nemzeti nyomozó és bűnüldöző hatóságok közötti koordináció és együttműködés támogatásában és megerősítésében –, valamint a közös nyomozócsoportok¹⁰ révén folytatott igazságügyi együttműködést. A jogalkotási kezdeményezés továbbá figyelembe veszi az Unió külső politikáit, nevezetesen a harmadik országokban működő uniós küldöttségek és biztonsági szakértők munkáját, valamint a közös biztonság- és védelempolitikai missziókat és műveleteket.

E jogalkotási kezdeményezés maradéktalanul figyelembe veszi a vonatkozó uniós adatvédelmi jogszabályokat (lásd alább az alapjogokról szóló 3. szakaszt).

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A jogalkotási kezdeményezés jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 85., 87. és 88. cikke. Az EUMSZ 85. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Eurojust feladata a két vagy több tagállamot érintő, illetve a közös alapokon való bűnüldözést szükségessé tevő súlyos bűncselekmények kivizsgálására, valamint az ezekkel kapcsolatos büntetőeljárás lefolytatására hatáskörrel rendelkező nemzeti bűnüldöző hatóságok közötti megfelelő koordináció és együttműködés támogatása és erősítése a nemzeti hatóságok, illetve az Europol által végzett operatív cselekmények és az általuk szolgáltatott információk alapján. A 87. cikk (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Unió rendőrségi együttműködést alakít ki, amelyben részt vesz a tagállamok valamennyi hatáskörrel rendelkező hatósága, köztük a tagállamok rendőrségei, vámhatóságai és a bűncselekmények megelőzésére és felderítésére szakosodott egyéb bűnüldöző szolgálatai. Az EUMSZ 88. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Europol felépítését, működését, tevékenységi területét és feladatait rendes jogalkotási eljárás keretében elfogadott rendeletekben az Európai Parlament és a Tanács határozza meg. E feladatok a következőket foglalhatják magukban: a) az információk, így különösen a tagállamok vagy harmadik országok hatóságai, illetve az Unión kívüli szervezetek által szolgáltatott információk összegyűjtése, tárolása, feldolgozása, elemzése és cseréje; és b) a tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságaival közösen vagy közös nyomozócsoportok keretében végzett nyomozati és operatív tevékenységek összehangolása, megszervezése és végrehajtása, adott esetben az Eurojusttal kapcsolatot tartva.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az EUSZ 5. cikkének (3) bekezdésében lefektetett szubszidiaritás elve szerint uniós szintű intézkedésre csak abban az esetben kerülhet sor, ha a kitűzött célokat a tagállamok önállóan nem képesek kielégítően megvalósítani, tehát a tervezett intézkedések nagyságrendje vagy hatásai miatt azok az Unió szintjén jobban megvalósíthatók.

A közrend fenntartásáért és a belső biztonság védelméért a tagállamok felelősek¹¹, az Unió pedig tiszteletben tartja a tagállamok alapvető állami funkcióit, beleértve a közrend

9 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete (2018. november 14.) az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségéről (Eurojust) és a 2002/187/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről, PE/37/2018/REV/1 (HL L 295., 2018.11.21., 138. o.).

10 A Tanács kerethatározata (2002. június 13.) a közös nyomozócsoportokról (HL L 162., 2002.6.20., 1. o.).

11 Az EUMSZ 72. cikke.

fenntartását és a nemzetbiztonság védelmét¹². Mivel a súlyos bűncselekmények és a terrorizmus gyakran transznacionális jellegűek, a nemzeti szintű fellépés önmagában nem elegendő ezek hatékony leküzdéséhez. A migráncsempészségben részt vevő bűnözői hálózatok esetében különösen szembetűnő globális, kollaboratív és agilis jellegük¹³. A tagállamok ezért úgy határoztak, hogy az EU keretében együttműködnek. Törekednek összehangolni bűnüldözési intézkedéseiket és együttműködni a közös biztonsági kihívások kezelésében. Úgy határoztak, hogy uniós szinten egyesítik erőforrásaikat és megosztják egymással szakértelmüket. Az Europol – a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynökségeként – erőteljes megnyilvánulása a tagállamok azon törekvésének, hogy együttműködés révén garantálják polgáraik biztonságát.

Az Europol szilárd keretet és kifinomult bűnüldözési eszköztárat biztosít a tagállamok számára bűnüldözési tevékenységeik összehangolásához. Az Europol különösen uniós bűnügyi információs csomópontként szolgál, amely minimalizálja a bűnüldözési hiányosságokat, és a folyamatban lévő összetett nyomozásokból származó adatokra összpontosít. Az Europol gyors és valós idejű operatív támogatást nyújt az operatív elemzéstől az operatív koordinációig, valamint összefogja az érintett partnereket a közös fellépéshez. A tagállamok az Europolhoz kiküldött összekötő tisztviselőik, valamint az ügynökség által biztosított információcsere-csatorna révén információkat cserélnek és együttműködnek a nyomozásaik során. A tagállamok egyesítik erőforrásaikat azáltal, hogy megbízzák az Europolit az általuk biztosított információk Europol-adatbázisokban történő kezelésével és közös elemzés készítésével. Ez az európai biztonsági architektúra középpontjába helyezte az Europolit.

A változó biztonsági fenyegetések – különösen a migráncsempészség – a nemzeti bűnüldöző hatóságok munkájának hatékony uniós szintű támogatását teszik szükségessé. Bár a tagállamok eltérő módon küzdenek a bűncselekmények egyes típusaival szemben, bűnüldöző hatóságaik megválaszthatják, hogy milyen esetben kérjenek uniós szintű támogatást az Europoltól, és milyen közös kezdeményezésekben vegyenek részt. Emellett a bűnüldöző hatóságok valamennyi tagállamban ugyanazokkal a változó biztonsági fenyegetésekkel szembesülnek. Következésképpen uniós fellépésre van szükség, hogy megerősítsük a tagállamok támogatását a súlyos bűncselekményekkel és terrorizmussal szembeni küzdelem során a fenyegetésekkel való lépéstartás érdekében.

Ebből következően a tagállamok önmagukban nem képesek hatékonyan kezelni a javaslat által érintett valamennyi kihívást.

- **Arányosság**

Az EUSZ 5. cikk (4) bekezdésében foglalt arányosság elvének megfelelően egy adott intézkedés jellegének és intenzitásának összhangban kell lennie a kezelni kívánt problémával. Az ebben a jogalkotási kezdeményezésben felvetett valamennyi probléma valamilyen módon uniós szintű támogatást tesz szükségessé annak érdekében, hogy a tagállamok hatékonyan tudják kezelni e problémákat:

Meg kell erősíteni és fokozni kell a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni uniós szintű küzdelemmel foglalkozó ügynökségek közötti együttműködést. Az Europol, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség és az Eurojust közötti együttműködés és koordináció megerősítésével, továbbá a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának

12 Az EUMSZ 4. cikkének (2) bekezdése.

13 Europol (2023), Criminal networks in migrant smuggling (A migráncsempészség terén tevékenykedő bűnözői hálózatok), Europol Spotlight jelentéssorozat, az Európai Unió Kiadóhivatala, Luxembourg.

létrehozásával, valamint feladatainak és összetételének meghatározásával az uniós ügynökségek jobb helyzetben lesznek ahhoz, hogy uniós szinten hatékonyabban és eredményesebben lehessen fellépni a migráncsempészs és az emberkereskedelem ellen, mint nemzeti szinten.

Fokozni kell az e bűncselekményekkel kapcsolatos uniós szintű stratégiai irányítást és koordinációt annak érdekében, hogy lehetővé váljon a nyomozati és operatív intézkedések célzott stratégiai elemzése, irányítása és koordinálása uniós szinten és a tagállamok között. A Migráncsempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának létrehozása, valamint feladatainak és összetételének meghatározása szintén hozzá fog járulni ahhoz, hogy uniós szinten hatékonyabban és eredményesebben lehessen fellépni a migráncsempészs és az emberkereskedelem ellen, mint nemzeti szinten.

Ezenfelül meg kell erősíteni és szisztematikusabbá kell tenni a migráncsempészs és az emberkereskedelemmel kapcsolatban a tagállamok között, valamint az Európával és harmadik országokkal folytatott információmegosztást annak biztosítása érdekében, hogy uniós szinten hatékonyabban és eredményesebben lehessen fellépni a migráncsempészs ellen, és különösen kifejezetten utalni kell a két bűncselekményre, amikor a tagállamok általános információmegosztási kötelezettségéről van szó, meg kell bízni az Európát a biometrikus adatoknak a tagállamok támogatása érdekében történő hatékony és eredményes kezelésével a biometrikus adatok feldolgozására vonatkozó meglévő biztosítékokkal összhangban, valamint létre kell hozni a Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazást (SIENA).

Ami a migráncsempészs elleni nemzeti struktúrákat illeti, amint azt a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó, csempészs elleni megújított uniós cselekvési terv már hangsúlyozta, nem minden tagállam rendelkezik a migráncsempészs elleni küzdelemhez és az Európával való hatékony együttműködéshez szükséges nemzeti szintű struktúrákkal. Ezt a hiányosságot uniós szinten hatékonyabban és eredményesebben lehet kezelni, mint nemzeti szinten, annak előírásával, hogy a tagállamoknak ki kell jelölniük a migráncsempészs elleni küzdelemmel foglalkozó szakszolgálatokat, ezeket hozzá kell kapcsolniuk a SIENA-hoz, valamint a Migráncsempészs Elleni Küzdelem Európai Központját meg kell bízni azzal, hogy a szakszolgálatok hálózataként működjen.

Fokozni kell az Europol által a migráncsempészs elleni küzdelemben a tagállamoknak nyújtott helyszíni támogatást. Ezt az igényt az operatív munkacsoportok létrehozásával és az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel uniós szinten hatékonyabban és eredményesebben lehet kezelni, mint nemzeti szinten.

Az Europol – a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynökségeként – megfelelő helyzetben van ahhoz, hogy ilyen uniós szintű támogatást nyújtson. Az Europol nagyon hatékonyan bizonyult a nemzeti bűnüldöző hatóságok számára a súlyos bűncselekmények és a terrorizmus – valamint különösen a migráncsempészs – elleni küzdelem terén nyújtott támogatásban. A tagállamok egyértelmű szinergiákat és méretgazdaságosságot tapasztaltak például a tartalékállomány alkalmazásából és az Europol által nyújtott szakosított támogatásból, illetve abból a szakértelemből eredően, amelyet egy olyan szakosított központ tud kínálni a tagállamoknak, mint a Migráncsempészs Elleni Küzdelem Európai Központja. A tagállamok ugyanilyen szintű támogatást várnak el – és igényelnek operatív szempontból – az Európától a változó biztonsági fenyegetések, például a migráncsempészs esetében.

Az Europolon keresztül folytatott uniós szintű bűnüldözési együttműködés nem váltja fel a belső biztonságra vonatkozó különböző nemzeti politikákat, és nem is helyettesíti a nemzeti

bűnüldöző hatóságok munkáját. Amint azt a Szerződések¹⁴ is elismerik, ez az uniós szintű támogatás nem érinti a tagállamok jogrendszereiben és hagyományaiban fennálló különbségeket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 88. cikkének (2) bekezdése értelmében és tekintettel arra, hogy az Europol megbízatását az (EU) 2016/794 rendelet határozza meg, az Europol megbízatásának megerősítését – amely e javaslat részét képezi – rendelet formájában kell megvalósítani.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A migráncsempészség kihívást jelent a bűnüldözés számára, különösen azért, mert az érintett bűnözői hálózatok agilisak és összetettek, valamint alkalmazkodnak az irreguláris migráció dinamikájának változásaihoz és a bűnüldözési válaszingedésekhez. Ezeket a kihívásokat az Europol és a tagállamok jól meghatározták, valamint megvitatták a Bel- és Igazságügyi Tanács és az Európai Tanács ülésein. Az Europol migráncsempészség elleni küzdelemben betöltött szerepét mind a Tanács, mind az Europol – többek között annak igazgatótanácsa – megvitatta. Emellett az Európai Számvevőszék 2021. évi, az Europol által a migráncsempészség elleni küzdelemhez nyújtott támogatásról szóló különjelentése¹⁵ megállapította, hogy meg kell erősíteni az Europol szerepét a migráncsempészség elleni küzdelemben, és különösen lehetővé kell tenni, hogy az Europol felhasználhassa az összes releváns külső információforrást, beleértve a biometrikus adatokat is, valamint fokozni kell a partnereivel való adatcserét.

Ezen túlmenően a Bizottság szolgálatai összegyűjtötték a szükséges információkat és véleményeket e jogalkotási kezdeményezés relevanciájával, eredményességével, hatékonyságával, koherenciájával és uniós hozzáadott értékével kapcsolatban egy, a tagállamokhoz eljuttatott kérdőív segítségével, amelynek célja az Europol által a migráncsempészséggel kapcsolatban nyújtott támogatás operatív igényeinek és hiányosságainak, valamint az Europol megbízatásának megerősítésével kapcsolatos egyéb igényeknek és lehetőségeknek az azonosítása volt. A bűnüldözési munkacsoportban folytatott megbeszéléseket követően továbbá a Bizottság szolgálatai egy 2023. november 14-én tartott virtuális munkaértekezlet keretében szakértői szinten konzultáltak a tagállamokkal. A tagállamok általában támogatták az Europol jogi megbízatásának megerősítését a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem terén.

Az érdekelt felekkel folytatott konzultáció során megállapítást nyert, hogy öt olyan terület van, ahol uniós szintű fellépésre van szükség. E területek a következők: a) a migráncsempészséggel kapcsolatos ügynökségközi együttműködés; b) a migráncsempészség elleni küzdelem stratégiai irányítása és koordinálása; c) információmegosztás; d) a migráncsempészség elleni küzdelemre szakosodott nemzeti struktúrák; valamint e) az Europol által a helyszínen nyújtott operatív támogatás.

¹⁴ Az EUMSZ 67. cikkének (1) bekezdése.

¹⁵ Az Europol által a migráncsempészség elleni küzdelemhez nyújtott támogatás: értékes partner, de nem megfelelő az adatforrások felhasználása és az eredménymérés. Európai Számvevőszék, 2021.

A konzultáció eredményeit a Bizottság figyelembe vette a jogalkotási kezdeményezés előkészítése során.

- **Hatásvizsgálat**

Ezt a jogalkotási javaslatot nem támasztja alá hatásvizsgálat, mivel a Bizottságnak kevés vagy semmilyen választási lehetőség nem állt rendelkezésre, különösen azért, mert sürgős operatív igény mutatkozik az Europol által a migráncsempészás elleni küzdelem terén a tagállamoknak nyújtott támogatás javítására. Ez a javaslat mindazonáltal az Europol által a migráncsempészás elleni küzdelemhez nyújtott támogatásról szóló 2021. évi számvevőszéki különjelentésben összegyűjtött bizonyítékokra és az érdekelt felekkel folytatott konzultációk során kapott visszajelzésekre épül.

- **Alapjogok**

A személyes adatoknak általában a bűnüldözési feladatok szempontjából és különösen az Europol által nyújtandó támogatás szempontjából vett kezelése szükségessé teszi az Alapjogi Chartában rögzített alapvető jogoknak és különösen a személyes adatok védelméhez való jognak¹⁶ és a magánélet tiszteletben tartásához való jognak¹⁷ való teljes körű megfelelést. Ez a javaslat teljes mértékben figyelembe veszi ezeket a jogi követelményeket.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Ez a jogalkotási kezdeményezés hatást gyakorolna az Europol költségvetési és személyzeti igényeire. A becslések¹⁸ szerint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó jelenlegi többéves pénzügyi keret teljes időszakában mintegy 50 millió EUR összegű további költségvetésre és mintegy 50 további álláshelyre lenne szükség. Ez biztosítani fogja, hogy az Europol rendelkezzen az e rendelet 5. és 6. cikkében leírt új feladatoknak, valamint felülvizsgált megbízatásának a teljes körű és hatékony ellátásához szükséges erőforrásokkal. Az Europol jogalkotási javaslatban szereplő új feladatai ezért a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben előirányzott erőforrásokhoz képest további pénzügyi és humán erőforrásokat igényelnének. A jelenlegi többéves pénzügyi keret az Europol létszámának 160 ideiglenes alkalmazottal való bővítését, ehhez kapcsolódóan 114 millió EUR összegű költséget, valamint az Europol költségvetéséhez összesen 178 millió EUR összegű további uniós hozzájárulást irányzott elő. Ez a jogalkotási kezdeményezés azt is lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy közvetlenül járuljanak hozzá az Europol költségvetéséhez, amennyiben ezt a meglévő vagy új feladatok szükségessé teszik.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az Europol megerősített megbízatásának nyomon követése és értékelése nagyrészt a hatályos Europol-rendelet értelmében alkalmazandó mechanizmusok révén történne. A 68. cikk olyan értékelésről rendelkezik, amely különösen az Europol és munkamódszereinek hatását, eredményességét és hatékonyságát méri fel, és megvizsgálhatja, hogy adott esetben szükséges-e módosítani az Europol struktúráját, működését, tevékenységi területét és feladatait, valamint azt, hogy az ilyen módosítások milyen költségvetési hatásokkal járnának.

16 Az Európai Unió Alapjogi Chartájának (a továbbiakban: a Charta) 8. cikke.

17 Az Európai Unió Alapjogi Chartájának (a továbbiakban: a Charta) 8. cikke.

18 Az Europol 2023. évi létszámterve és az Europol 2023–2025-ös programozási dokumentumában szereplő, tevékenységenkénti forrásallokáció alapján.

Ehhez az értékeléshez a Bizottság az Europol igazgatótanácsának ülésein való képviselete, valamint az Europol munkájának a tagállamokkal együtt történő felügyelete révén keresztül gyűjt adatokat (11. cikk).

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Ez a jogalkotási kezdeményezés a következőket javasolja:

- ***Az Europolon belül a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának jogszabályi szintű létrehozása, valamint irányítási keret kialakítása tevékenységeinek szabályozására és támogatására:*** a jogalkotási kezdeményezés létrehozza a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központját, amely a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó, speciális szakértelemmel rendelkező uniós központ. A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának központi szerepet kell játszania a tagállamok támogatásában a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésében és az ellenük folytatott küzdelemben, és ezzel összefüggésben konkrét stratégiai és operatív feladatokat kell ellátnia. [3. cikk]
- ***Rendelkezés a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának összetételéről:*** a jogalkotási kezdeményezés rendelkezik a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának összetételéről és azokról a konkrét szervezetekről, amelyeket be kell vonni a feladatainak ellátásába mind a stratégiai elemzés, mind pedig a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel kapcsolatos operatív és technikai támogatás céljából. A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központját az Europol belső struktúrája minden egyéb releváns részének támogatnia kell. [4. cikk]
- ***A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja stratégiai és operatív feladatainak meghatározása:*** a jogalkotási kezdeményezés részletesen meghatározza a központ feladatait, amelyek a stratégiai elemzésre, valamint a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel kapcsolatos operatív és technikai támogatásra irányulnak. Stratégiai szinten e feladatok közé tartozik a stratégiai elemzések és fenyegetésvértékelések készítése, a stratégiai és operatív prioritások operatív végrehajtásának támogatása, a koordináció, az együttműködés és az információcsere támogatása, a migráncsempészség és az emberkereskedelem nyomon követése, valamint éves jelentés készítése. Ezzel összefüggésben a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja az uniós szintű hatékony irányítás és koordináció biztosítása érdekében évente legalább kétszer ülést tart a központban képviselt szervezetek részvételével. Operatív szinten a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának feladatai közé tartozik a tagállamok illetékes hatóságai által hozott intézkedések támogatását és megerősítését célzó nyomozati és operatív intézkedések koordinálása, megszervezése és végrehajtása, a tagállamok határon átnyúló információcsere-tevékenységeinek, műveleteinek és nyomozásainak, valamint a közös nyomozócsoportoknak és az operatív munkacsoportoknak a támogatása, továbbá a migráncsempészség és az emberkereskedelem azon eseteinek azonosítása, amelyek fokozott operatív támogatást igényelhetnek. [5., 6. cikk]
- ***Rendelkezés a tagállamok illetékes hatóságain belül a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel foglalkozó szakszolgálatok kijelöléséről:*** a jogalkotási kezdeményezés előírja, hogy minden tagállamnak ki kell jelölnie egy vagy több szakszolgálatot a migráncsempészség és az emberkereskedelem többek között bűnügyi nyomozások révén történő megelőzése és

az ellenük folytatott küzdelem céljából, és biztosítani kell, hogy ezeknek a szolgálatoknak össze kell gyűjteniük és a SIENA-n keresztül a lehető leghamarabb meg kell osztaniuk az összes releváns információt az Europollal és más tagállamokkal. [8. cikk]

- ***Az Europol számára az ahhoz szükséges fejlett eszközök biztosítása, hogy támogassa a tagállamokat a migráncsempészség és az Europol céljai körébe tartozó egyéb bűncselekmények megelőzésében és az ellenük folytatott küzdelemben:*** a jogalkotási kezdeményezés operatív munkacsoportokat hoz létre a tagállamok által az Europol támogatásával létrehozott koordinációs mechanizmusokként, amelyek célja, hogy közös, összehangolt és priorizált bűnüldözési operatív tevékenységeket és nyomozásokat folytassanak, különösen a bűnözői hálózatokkal és csoportokkal, valamint az egyes bűnelkövetőkkel kapcsolatban. A jogalkotási kezdeményezés minimumkövetelményeket határoz meg a tagállamok aktív és kellő időben történő részvételére – így például az Europol számára minden releváns információ szolgáltatására – vonatkozóan, és előírja, hogy az Europolnak az érintett tagállamok rendelkezésére kell bocsátania magas szintű elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatását. Az operatív munkacsoportokban harmadik országok is részt vehetnek. [9. cikk]
- ***Rendelkezés arról, hogy az Europol számára lehetővé kell tenni, hogy egy tagállam kérésére tisztviselőket helyezzen ki az adott tagállam területére az adott tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben elemzési, operatív, technikai és kriminalisztikai támogatás nyújtása céljából:*** a fogadó tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy minimumkövetelményeket biztosítson, például hogy minden releváns információt az Europol rendelkezésére bocsásson. Az Europol számára lehetővé kell tenni a gyors kihelyezést, különösen rendkívüli sürgős esetekben. Az Europol által kihelyezett személyzet és szakértők számára lehetővé kell tenni, hogy az érintett tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben, valamint az Europol-rendelettel és az adott tagállam nemzeti jogával összhangban az adatkezeléssel kapcsolatos, nem kényszerítő jellegű nyomozati intézkedéseket hajtsanak végre. Ezen túlmenően az Europolnak létre kell hoznia egy magasan képzett, különleges szakértelemmel rendelkező tagállami bűnüldözési szakértőkből álló tartalékkállományt, amely speciális támogatás biztosítása érdekében azonnal az Europol rendelkezésére bocsátható operatív kihelyezés céljából. Az Europolnak továbbá képesnek kell lennie arra, hogy személyzetet és kirendelt nemzeti szakértőket helyezzen ki olyan harmadik országokba, amelyekkel megfelelési határozat, az Unió és az adott harmadik ország között az EUMSZ 218. cikke alapján kötött nemzetközi megállapodás, vagy az Europol és az adott harmadik ország között 2017. május 1. előtt megkötött együttműködési megállapodás alapján együttműködik. [9. cikk]
- ***Annak tisztázása, hogy az Europol személyzete milyen jellegű operatív támogatást nyújthat a tagállamok bűnüldöző hatóságainak a helyszínen a műveletek és nyomozások során:*** a jogalkotási kezdeményezés egyértelművé teszi, hogy az Europol személyzete operatív támogatást nyújthat a tagállamok illetékes hatóságainak – azok kérésére és a nemzeti jogukkal összhangban – a nyomozati intézkedések végrehajtása során, többek között az operatív munkacsoportok alkalmazásával és az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel összefüggésben. Az Europol személyzete számára lehetővé kell tenni, hogy az érintett tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben, valamint az Europol-rendelettel és az adott tagállam nemzeti jogával összhangban

nem kényszerítő jellegű nyomozati intézkedéseket hajtson végre, amennyiben azt valamely tagállam a nemzeti jogával összhangban kéri és az Europol ügyvezető igazgatója engedélyezi. [9. cikk]

- ***Az Europol és harmadik országok közötti együttműködés fokozása:*** a jogalkotási kezdeményezés szabályokat állapít meg annak érdekében, hogy jobban bevonják a harmadik országokba kiküldött tagállami migrációs összekötő tisztviselőket a harmadik országok által a migráncsempészás elleni küzdelem érdekében folytatott információcsere fokozásába, valamint ezen információknak az Europol részére közvetlenül vagy az Europol nemzeti egységén keresztül a SIENA használatával történő átadásába. [8. cikk]
- ***A migráncsempészás harmadik országokkal való együttműködést igénylő eseteinek azonosítása, amelyek egyedi esetekben személyes adatok továbbítását tehetik szükségessé a bűncselekmények megelőzése, kivizsgálása, felderítése, büntetőeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából:*** a jogalkotási kezdeményezés megbízza a Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központját, hogy azonosítsa ezeket az eseteket. A személyes adatoknak az Europol által harmadik országok részére történő továbbítására ezekben az esetekben megfelelőségi határozat vagy elégséges vagy megfelelő adatvédelmi biztosítékok hiányában az (EU) 2016/794 rendelet 25. cikkének (5) bekezdésével összhangban kerülhet sor. [6. cikk]
- ***Az Europol szerepének megerősítése az uniós korlátozó intézkedések megsértésével kapcsolatos bűncselekmények elleni küzdelemben:*** a jogalkotási kezdeményezés ezeket a bűncselekményeket az (EU) 2016/794 rendelet I. mellékletében felsorolt bűnözési formák közé sorolja. A migráncsempésztől és az emberkereskedelemtől függetlenül a rendeletjavaslat kibővíti az Europol hatáskörébe tartozó bűncselekmények listáját azáltal, hogy az Europol-rendelet I. mellékletébe felveszi az „uniós korlátozó intézkedések megsértését”. Ez eleget tesz a tagállamok azon kérésének, hogy az Europol támogathassa őket az uniós korlátozó intézkedések megsértése elleni küzdelemben, ami jelenleg csak akkor lehetséges, ha az ilyen jogsértés az Europol-rendelet I. mellékletében szereplő más bűnözési formának – például pénzmosásnak – is minősül. Az uniós korlátozó intézkedések megsértésének azonban nem minden esete tartozik az Europol-rendelet I. mellékletében jelenleg felsorolt bűncselekmények közé. Az uniós korlátozó intézkedések megsértésének az Europol-rendelet I. mellékletébe történő felvétele kiegészítené az uniós korlátozó intézkedések megsértése bűncselekményi tényállásainak és szankcióinak meghatározásáról szóló irányelvjavaslatot¹⁹. [9. cikk]

19 COM(2022) 684 final (2022.12.2.).

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a migráncscsempészs és az emberkereskedelem megelőzésével, felderítésével és kivizsgálásával kapcsolatos rendőrségi együttműködés megerősítéséről, valamint az Europol által az ilyen bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez nyújtott támogatás megerősítéséről, továbbá az (EU) 2016/794 rendelet módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 85. cikke (1) bekezdésére, 87. cikke (2) bekezdésére és 88. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniói Ügynökségét (Europol) az (EU) 2016/794 európai parlamenti és tanácsi rendelet²⁰ hozta létre, hogy támogassa és megerősítse a tagállamok illetékes hatóságainak fellépését és kölcsönös együttműködésüket a két vagy több tagállamot érintő súlyos bűncselekmények, a terrorizmus és a valamely uniós szakpolitika alkalmazási körébe tartozó közös érdeket sértő bűncselekményformák megelőzése és az azok elleni küzdelem terén.
- (2) A migráncscsempészs olyan bűnözői tevékenység, amely az emberek életét és méltóságát alárendeli a haszonszerzésnek, valamint aláássa az érintettek alapvető jogait és az EU migrációkezelési célkitűzéseit. Az Európai Tanács a 2023. február 9-i következtetéseiben újról megerősítette az embercsempészek elleni küzdelem fontosságát, és megerősítette, hogy – többek között a származási és tranzitországokkal folytatott együttműködés intenzívebbé tételével – fokozni kívánja az irreguláris kiutazások és az emberélet-veszteség megelőzésére irányuló intézkedéseit. E célból fontos megerősíteni a bűnüldöző szervek által a migráncscsempészsre és az emberkereskedelemre adott választ az Europol és különösen a migráncscsempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó, speciális szakértelemmel rendelkező uniós központja képességeinek megerősítése révén.
- (3) Az Europol igazgatótanácsa 2016-ban az (EU) 2016/794 rendelet 11. cikke (1) bekezdésének s) pontjával összhangban speciális szakértelemmel rendelkező uniós központként létrehozta a Migráncscsempészs Elleni Küzdelem Európai Központját. A központ a létrehozása óta folyamatosan fejlődött és bővítette tevékenységei körét

²⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/794 rendelete (2016. május 11.) a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniói Ügynökségéről (Europol), valamint a 2009/371/IB, a 2009/934/IB, a 2009/935/IB, a 2009/936/IB és a 2009/968/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 135., 2016.5.24., 53. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>).

annak érdekében, hogy a migráncscempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelemben részt vevő partnerek közötti operatív együttműködés, információcsere és koordináció dinamikus platformjaként a lehető legjobb támogatást nyújtsa a tagállamok számára. Az Unióba való irreguláris érkezések és az Unión belüli jogellenes továbbutazások számának növekedése, a bűnszövetségek gyors alkalmazkodóképessége, az új elkövetési módok és kifinomult módszerek kifejlesztése miatt mielőbb jelentősen meg kell szilárdítani az Europol mint a migráncscempészs és az emberkereskedelem elleni küzdelemmel foglalkozó, speciális szakértelemmel rendelkező uniós központ szerepét az Europolon belüli állandó struktúrájának létrehozásával és a tagállamok számára a migráncscempészs és az emberkereskedelem megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem terén nyújtott támogatásban vállalt szerepének megerősítésével. A központot a Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának kell elnevezni.

- (4) A Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának stratégiai, operatív és technikai támogatást kell nyújtania a tagállamok számára a migráncscempészs és az emberkereskedelem megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez. Stratégiai feladatainak részeként keretet kell biztosítani az Unió stratégiai és operatív prioritásainak végrehajtásához azáltal, hogy nyomon követi a migráncscempészs és az emberkereskedelem tendenciáit. E célból éves jelentéseket, stratégiai elemzéseket, fenyegetésvértékeléseket és aktualizált helyzetjelentéseket kell készítenie a migrációs útvonalakról és az elkövetési módokról, többek között az arra utaló jelzésekről, hogy magánfeleket használhatnak fel migráncscempészsre és emberkereskedelmre. Stratégiai és operatív feladatainak ellátása keretében a Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának adott esetben együtt kell működnie az Európai Külügyi Szolgálattal, valamint a közös biztonság- és védelempolitikai missziókkal és műveletekkel, azok megbízatásával és hatásköreivel összhangban, valamint az Europol megbízatásának megfelelően.
- (5) A migráncscempészs és az emberkereskedelem terén folytatott ügynökségközi együttműködés megerősítése érdekében a Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának eszközt kell biztosítani az Europol és más uniós ügynökségek – különösen az Eurojust és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség – közötti együttműködés és koordináció fokozásához, összhangban azok jogi kereteivel, többek között az uniós ügynökségek közötti munkamegállapodások révén.
- (6) A migráncscempészs és az emberkereskedelem megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel kapcsolatos stratégiai elemzésének támogatása érdekében a Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központját a stratégiai feladatok ellátása tekintetében az Europol személyzetéből álló együttműködési keretnek kell támogatnia, amelyben részt kell venniük a Bizottság, a tagállamok szakszolgálatai, az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust) és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség képviselőinek. A Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központjának az uniós szintű hatékony irányítás és koordináció biztosítása érdekében évente legalább kétszer ülést kell tartania a központban képviselt szervezetek részvételével. Annak érdekében, hogy ez a központ el tudja látni feladatait, az Europol egyéb releváns belső struktúráinak minden szükséges támogatást meg kell adniuk számára. A Migráncscempészs Elleni Küzdelem Európai Központja hatékonyságának maximalizálása érdekében az Europol számára lehetővé kell tenni, hogy meghívja különösen az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség Ellen (a továbbiakban: EMPACT) főbb szereplőit, valamint szükség szerint más érintett uniós szerveket vagy ügynökségeket.

- (7) A tagállamoknak nyújtott operatív és technikai támogatás részeként a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának biztosítani kell a tagállamok nyomozati és operatív intézkedéseinek összehangolását, többek között a tagállamok határon átnyúló információcseréjének, műveleteinek és nyomozásainak támogatása révén, különösen az EMPACT keretében, többek között operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatás nyújtásával. Az Europolnak továbbá támogatást kell nyújtania a tagállamok számára a migráncsempészség és az emberkereskedelem azon eseteinek azonosításában, ahol nyomozást kellene indítani – szükség esetén az Eurojusttal együttműködve –, olyan esetekben, amikor operatív munkacsoportok létrehozására vagy az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseire van szükség, valamint olyan esetekben, amelyek harmadik országokkal többek között személyes adatok cseréje révén folytatott együttműködést tehetnek szükségessé.
- (8) A személyes adatoknak az Europol által harmadik országok részére történő továbbítására megfelelőségi határozat vagy elégséges vagy megfelelő adatvédelmi biztosítékok hiányában az (EU) 2016/794 rendelet 25. cikkének (5) bekezdésével összhangban kerülhet sor. A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja által azonosított, a migráncsempészség harmadik országokkal való együttműködést igénylő esetei szükségessé tehetik egyedi esetekben a személyes adatok továbbítását a bűncselekmények megelőzése, kivizsgálása, felderítése, büntetőeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából.
- (9) A migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez nyújtott operatív és technikai támogatás megerősítése céljából a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának az operatív feladatok ellátása tekintetében be kell vonnia a tagállamok, az Eurojust és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség összekötő tisztviselőit annak érdekében, hogy uniós szinten biztosítsák a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelemmel kapcsolatos hatékony, időszerű és szisztematikus koordinációt és információcserét, biztosítva az ügynökségek közötti szorosabb együttműködést saját hatáskörükön belül és a tagállamokkal. Az Europol egyéb releváns belső struktúráinak is minden szükséges támogatást biztosítaniuk kell. E célból az Eurojust és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség összekötő tisztviselőit állandó képviselőként ki kell küldeni az Europolhoz. Az Europol számára lehetővé kell tenni, hogy adott esetben más érintett uniós szerveket vagy ügynökségeket is bevonjon a hatáskörükbe tartozó szakértelem igénybevételéhez.
- (10) Az EMPACT partnerségi megközelítés keretében az illetékes hatóságok széles körét tömöríti, és egyrészt keretet biztosít a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözés elleni összehangolt fellépéshez, másrészt pedig katalizátorként szolgál az uniós biztonsági politikák és stratégiák gyakorlati megvalósításához. A migráncsempészség és az emberkereskedelem, valamint a kapcsolódó bűncselekmények és támogató tényezők megelőzésére és az ellenük folytatott küzdelemre irányuló multidiszciplináris, holisztikus és következetes reagálás fokozása érdekében az Europolnak és valamennyi kulcsfontosságú érdekelt félnek meg kell erősíteniük az EMPACT-on belüli kapcsolataikat, valamint fokozniuk kell az e platform által kidolgozott tevékenységekhez nyújtott operatív támogatást.
- (11) Az igazságügyi hatóságok migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekményekre vonatkozó nyomozásokba való megfelelő bevonásának biztosítása érdekében az (EU) 2018/1727 rendelet 69. cikkének (1) bekezdése szerinti értékelés részeként értékelni kell, hogy szükséges-e megerősíteni az

Eurojust megbízatását a migráncscempészéssel és az Europol megbízatásának módosításaival kapcsolatban.

- (12) Az Europolnak az Unió bűnügyi információs csomópontjának kell lennie és szolgáltatóként kell működnie, különösen annak révén, hogy biztosítja az adatcseréhez szükséges biztonságos hálózatot, mint például a Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazást (SIENA), hogy ezáltal elősegítse a tagállamok, az Europol, más uniós szervek, harmadik országok és nemzetközi szervezetek közötti információcserét. A SIENA-nak lehetővé kell tennie a bűnözéssel kapcsolatos operatív és stratégiai információk és bűnüldözési operatív információk gyors, biztonságos és felhasználóbarát kommunikációját és cseréjét, valamint nagy hangsúlyt kell fektetnie az Europol és egyéb együttműködő államok és szervezetek más rendszereivel való interoperabilitásra.
- (13) A tagállamok aktív szerepvállalása és az Europollal való információmegosztás kulcsfontosságú a migráncscempészés elleni küzdelemre vonatkozó átfogó és összehangolt uniós megközelítés biztosításához. A tagállamok kapacitásainak megerősítése érdekében a tagállamoknak ki kell jelölniük a migráncscempészés elleni küzdelemmel foglalkozó szakszolgálatokat, valamint biztosítaniuk kell, hogy azok megfelelő erőforrásokkal rendelkezzenek a migráncscempészés megelőzéséhez és az ellene folytatott küzdelemhez, továbbá hatékonyan és eredményesen tudják megosztani a nyomozásokkal kapcsolatos információkat az Europollal. A migráncscempészéssel kapcsolatos információk tagállamok és Europol közötti megosztásának harmonizálása érdekében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az információcsere megkönnyítése érdekében a migráncscempészés elleni küzdelemmel foglalkozó kijelölt szolgálataik közvetlenül kapcsolódjanak a SIENA-hoz. Ez összhangban van a tagállamok bűnüldöző hatóságai közötti információcseréről és a 2006/960/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2023. május 10-i (EU) 2023/977 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel. A harmadik országokba kiküldött tagállami bevándorlási összekötő tisztviselőknek szintén meg kell osztaniuk az információkat az Europollal; e célból nekik is kapcsolódniuk kell a SIENA-hoz annak biztosítása érdekében, hogy az első bekezdésben említett információmegosztást hatékonyan és eredményesen végezhesék.
- (14) A migráncscempészéssel kapcsolatos információk tagállamok közötti és az Europollal való hatékony megosztásának biztosítása érdekében – különösen a számos gyanúsítottat érintő nagy bűnözői hálózatok esetében – a tagállamoknak az Europol által biztosított legmegfelelőbb támogató eszközöket, például célzott adatfeltöltőket kell alkalmazniuk. Másfelől a tagállamoknak és az uniós ügynökségeknek a megfelelő esetekre vonatkozóan uniós szinten rendelkezésre álló valamennyi információhoz és bűnüldözési operatív információhoz való hozzáférésük és azok lehető legjobb felhasználása érdekében, továbbá a megfelelő adatvédelmi biztosítékok teljes körű tiszteletben tartása mellett rendszeresen le kell kérdezniük az Europol-információkat a migráncscempészéssel kapcsolatos, folyamatban lévő nyomozások során, többek között az Europol által rendelkezésre bocsátott „találat/nincs találat” eszközök, például az Europol-rendszerek lekérdezése (QUEST+) technikai rendszerinterfészének használatával.
- (15) A határon átnyúló súlyos szervezett bűnözés és terrorizmus megelőzése, felderítése és kivizsgálása érdekében koordinációra és együttes fellépésre van szükség. Azon túlmenően, hogy a tagállamok a 2002. június 13-i tanácsi kerethatározattal összhangban közös nyomozócsoportot hozhatnak létre, a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy az Europol támogatásával operatív munkacsoportot állítsanak fel a

bűnüldözési együttműködés megerősítésére. A tagállamok rendőri hatóságai és egyéb bűnüldöző szolgálatai közötti koordinációs mechanizmusnak lehetővé kell tennie számukra, hogy az Europol támogatásával közös, összehangolt és prioritizált bűnüldözési operatív tevékenységeket és nyomozásokat folytassanak, különösen a bűnözői hálózatok és csoportok, valamint az egyes bűnelkövetők vonatkozásában, beleértve azokat a személyeket is, akiknek a bűnözői tevékenysége az Europol hatáskörébe tartozó bűncselekményformák körébe tartozik, és akik nagy biztonsági kockázatot jelentenek. Az említett mechanizmus megfelelő működésének és hatékonyságának biztosítása érdekében az operatív munkacsoportot létrehozó, abban részt vevő vagy azt támogató tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy biztosítsák az aktív és kellő időben történő részvételükre vonatkozó minimumkövetelményeket, például minden releváns információnak az Europol rendelkezésére bocsátását, az Europol számára pedig lehetővé kell tenni, hogy az érintett tagállamok rendelkezésére bocsássa magas szintű elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatását. A harmadik országok számára lehetővé kell tenni, hogy részt vegyenek egy operatív munkacsoportban vagy támogassák azt.

- (16) Amennyiben az operatív munkacsoportban folytatott bűnüldözési operatív tevékenységek eredményeként nyomozás indul egy vagy több olyan tagállamban, amely vagy amelyek számára előnyös lehet a közös nyomozócsoport létrehozása, vagy ha az operatív munkacsoport által támogatott nyomozások számára előnyös lehet egy közös nyomozócsoport létrehozása, az Europolnak az (EU) 2016/794 rendelet 5. cikkével összhangban javaslatot kell tennie egy közös nyomozócsoport létrehozására az érintett tagállamoknak, és intézkedéseket kell hoznia a tagállamok támogatása érdekében. Ilyen esetekben az Europolnak adott esetben szorosan együtt kell működnie az Eurojusttal.
- (17) Az Europol számára lehetővé kell tenni, hogy az (EU) 2016/794 rendelettel összhangban valamely tagállam kérésére személyzetet – többek között kirendelt nemzeti szakértőket – helyezzen ki az adott tagállam területére annak érdekében, hogy az adott tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben elemzési, operatív, technikai és kriminalisztikai támogatást nyújtson. Ezeket a kihelyezéseket különösen összetett, nagyszabású és nagy horderejű nyomozásokkal összefüggésben kell végezni, többek között közös nyomozócsoportok keretében, adott esetben az Eurojusttal vagy operatív munkacsoportokkal együttműködve. E kihelyezéseknek támogatniuk kell egyrészt az Europol vagy a nemzeti adatbázisok lekérdezésével végzett további biztonsági ellenőrzéseket is annak érdekében, hogy megkönnyítsék a gyors információcserét az Unió külső határain végzett ellenőrzések (alapos biztonsági ellenőrzések) megerősítése érdekében, másrészt pedig az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendelettel²¹ összhangban migrációkezelést támogató csoportokat. Az Europolnak ezeket a kihelyezéseket továbbá arra kell felhasználnia, hogy támogassa a tagállamokat a jelentős nemzetközi eseményekkel kapcsolatban. Az Europol számára továbbá lehetővé kell tenni, hogy személyzetet és kirendelt nemzeti szakértőket helyezzen ki olyan harmadik országokba, amelyekkel megfelelőégi határozat, az Unió és az adott harmadik ország között az EUMSZ 218. cikke alapján kötött nemzetközi megállapodás, vagy az Europol és az adott harmadik

21 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2019.11.14., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

ország között 2017. május 1. előtt megkötött együttműködési megállapodás alapján együttműködik.

- (18) Annak biztosítása érdekében, hogy az Europol kihelyezés révén hatékony támogatást tudjon nyújtani, a fogadó tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy minimumkövetelményeket biztosítson, például hogy minden releváns információt az Europol rendelkezésére bocsásson. Az Europol számára lehetővé kell tenni a személyzet és a kirendelt nemzeti szakértők gyors kihelyezését, még rendkívüli sürgős esetekben is. A kihelyezett Europol-személyzet és kirendelt nemzeti szakértők számára lehetővé kell tenni, hogy az érintett tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben, valamint az (EU) 2016/794 rendelettel és az adott tagállam nemzeti jogával összhangban az adatkezeléssel kapcsolatos, nem kényszerítő jellegű nyomozati intézkedéseket hajtsanak végre.
- (19) Ezen túlmenően az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel összefüggésben az Europolnak létre kell hoznia egy magasan képzett, különleges szakértelemmel rendelkező tagállami bűnüldözési szakértőkből álló tartalékállományt, amely speciális támogatás biztosítása érdekében azonnal az Europol rendelkezésére bocsátható operatív kihelyezés céljából. A szakértői tartalékállománynak bűnügyi elemzési, kriminalisztikai, nyomozási, nyelvi és koordinációs szakemberekből kell állnia. A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy szakértőik kirendelt nemzeti szakértőként az Europol kérésére részt vehessenek az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseiben. Ez a kötelezettség nem vonatkozik azokra a harmadik országokra, amelyekbe az Europol operatív támogatás céljából személyzetet és kirendelt nemzeti szakértőket helyez ki.
- (20) Az Europol jogi keretének megerősítése lehetőséget nyújt annak tisztázására, hogy az Europol célkitűzéseinek kifejezetten ki kell terjedniük az uniós korlátozó intézkedések megsértésére is. Az uniós korlátozó intézkedések alapvető eszközt jelentenek az Unió értékeinek, biztonságának, függetlenségének és integritásának védelme, a demokrácia, a jogállamiság, az emberi jogok és a nemzetközi jogi alapelvek megszilárdítása és támogatása, valamint az ENSZ Alapokmányának céljaival és elveivel összhangban a nemzetközi béke fenntartásának, a konfliktusok megelőzésének és a nemzetközi biztonság erősítése tekintetében. Az uniós korlátozó intézkedések megsértése ezért olyan bűnözési formát jelent, amely az uniós politika hatálya alá tartozó közös érdeket érint, és amellyel kapcsolatban az Europolnak hatáskörrel kell rendelkeznie arra, hogy fellépjen a tagállamok intézkedéseinek támogatása és megerősítése érdekében.
- (21) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban Írország bejelentette, hogy részt kíván venni ennek a rendeletnek az elfogadásában és alkalmazásában.] VAGY
- (22) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, az említett jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, Írország nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]
- (23) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke

értelmében Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.

- (24) [Az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet²² 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság egyeztetett az európai adatvédelmi biztossal, és az [...] -án/-én véleményt²³ nyilvánított.]
- (25) Mivel e rendeletnek a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésének, felderítésének és kivizsgálásának megerősítésére irányuló céljait – tekintettel a bűncselekmények határon átnyúló jellegére – a tagállamok önállóan nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban az együttműködés és az információmegosztás hatásai miatt e célok jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.
- (26) Ez a rendelet teljes mértékben tiszteletben tartja a különösen az Európai Unió Alapjogi Chartája (a továbbiakban: a Charta) által elismert alapvető jogokat és biztosítékokat, és szem előtt tartja az abban rögzített elveket, különösen a Charta 7. és 8. cikkében, valamint az Európai Unió működéséről szóló szerződés 16. cikkében meghatározott, a magán- és a családi élet tiszteletben tartásához való jogot és a személyes adatok védelméhez való jogot.
- (27) Az (EU) 2016/794 rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. fejezet

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy és hatály

Ez a rendelet szabályokat állapít meg a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem terén a rendőrségi együttműködés és a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniói Ügynöksége (Europol) számára nyújtott támogatás fokozása érdekében azáltal, hogy:

- a) létrehozza az Europolon belül a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központját, valamint a tevékenységeinek szabályozására és támogatására szolgáló irányítási keretet;
- b) fokozza a tagállamok, az Europol és más uniós ügynökségek közötti együttműködést és koordinációt;
- c) megerősíti a tagállamok közötti és az Europollal folytatott információcserét;

22 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 (2018. október 23.) rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

23 HL C ...

- d) biztosítja az Europol számára az ahhoz szükséges eszközöket, hogy támogassa és megerősítse a tagállamok illetékes hatóságainak fellépéseit, valamint kölcsönös együttműködésüket az Europol célkitűzéseibe tartozó bűncselekmények megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem terén;
- e) fokozza az Europol és harmadik országok közötti együttműködést.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „migráncsempészség”: *[az Unióba való jogellenes beutazáshoz, valamint az Unión belüli jogellenes átutazáshoz és tartózkodáshoz történő segítségnyújtás megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról, valamint a 2002/90/EK tanácsi irányelv és a 2002/946 IB tanácsi kerethatározat felváltásáról szóló] [XXX] irányelv²⁴ 3., 4. és 5. cikkében említett bármely tevékenység;*
2. „emberkereskedelem”: a 2011/36/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv²⁵ 2. és 3. cikkében említett bármely tevékenység;
4. „illetékes hatóságok”: a tagállamoknak az (EU) 2016/794 rendelet 2. cikke a) pontjában meghatározott illetékes hatóságai;
5. „bevándorlási összekötő tisztviselő”: valamely tagállam illetékes hatóságai által a nemzeti joggal összhangban harmadik országba kiküldött összekötő tisztviselő a bevándorlással kapcsolatos kérdések kezelése céljából, beleértve azt az esetet is, amikor ezek a kérdések az összekötő tisztviselő feladatainak csak egy részét képezik.

II. fejezet

A MIGRÁNCSEMPÉSZÉS ELLENI KÜZDELEM EURÓPAI KÖZPONTJÁNAK IRÁNYÍTÁSI KERETE

3. cikk

A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja

Az Europolon belül létrejön a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének 1) pontjában említett speciális szakértelemmel rendelkező uniós központként. A központ támogatja a tagállamokat a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésében és az ellenük folytatott küzdelemben, valamint ellátja az 5. és 6. cikkben meghatározott feladatokat.

²⁴ [kérjük, illesszék be a címet és a közzétételi hivatkozást]

²⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2011/36/EU irányelve (2011. április 5.) az emberkereskedelem megelőzéséről, és az ellene folytatott küzdelemről, az áldozatok védelméről, valamint a 2002/629/IB tanácsi kerethatározat felváltásáról (HL L 101., 2011.4.15., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj>).

A Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központjának összetétele

- (1) A Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központja az Europol személyzetéből áll, és az 5. cikkben említett stratégiai feladatok ellátásába bevonja a következő szervezetek képviselőit:
- a) egy-egy tagállami képviselő a 7. cikkben említett nemzeti szakszolgálatoktól;
 - b) az Eurojust képviselője;
 - c) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség képviselője;
 - d) az Europol mérlegelése alapján és a tagállamokkal folytatott konzultációt követően a migráncsempészás és az emberkereskedelem elleni küzdelemre vonatkozó uniós stratégiai és operatív prioritások operatív végrehajtásában részt vevő egy vagy több képviselő, különösen az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenygetettség Ellen (EMPACT) keretében.

A Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központja évente legalább kétszer ülést tart az a)–d) pontban említett szervezetek részvételével, és ezen az ülésen a Bizottság is részt vesz.

Az Europol felkérhet más szervezeteket, többek között más érintett uniós szerveket vagy ügynökségeket, hogy vegyenek részt az 5. cikkben említett tevékenységek végrehajtásában.

- (2) A Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központja az Europol személyzetéből áll, és a 6. cikkben említett operatív feladatok ellátásába bevonja a következő szervezetek képviselőit:
- a) minden tagállam esetében az (EU) 2016/794 rendelet 8. cikkében említett, kifejezetten a migráncsempészás kezelésére kijelölt összekötő tisztviselő;
 - b) az Eurojust összekötő tisztviselője az Europol állandó képviselőjeként;
 - c) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség összekötő tisztviselője az Europol állandó képviselőjeként.

Az Europol felkérhet más szervezeteket, többek között más érintett uniós szerveket vagy ügynökségeket, hogy vegyenek részt a 6. cikkben említett tevékenységek végrehajtásában.

- (3) E cikk (2) bekezdésének alkalmazásában és az (EU) 2018/1727 európai parlamenti és tanácsi rendelet²⁶ 4. cikke (1) bekezdésének g) pontjával összhangban az Eurojust az említett rendelettel összhangban összekötő tisztviselőt küld ki a Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központjába.
- (4) E cikk (2) bekezdésének, valamint az (EU) 2019/1896 rendelet 68. cikke (1) bekezdése b) pontjának, 87. cikke (1) bekezdése d) pontjának és 90. cikkének alkalmazásában, továbbá az említett rendelet 68. cikkének (2) és (5) bekezdésével

26 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete (2018. november 14.) az Európai Unió Bűntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségéről (Eurojust) és a 2002/187/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 138. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

összhangban az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség az említett rendelettel összhangban összekötő tisztviselőt küld ki a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjába.

- (5) Az (1) és (2) bekezdés alkalmazásában, valamint az e rendelet 5. és 6. cikkében meghatározott stratégiai és operatív feladatok teljesítésének elősegítése érdekében az Europol belső struktúráinak minden egyéb releváns része biztosítja a szükséges támogatást a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja számára.

5. cikk

A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának stratégiai feladatai

A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának stratégiai feladatai a következők:

- a) stratégiai elemzések és fenyegetésvértékelések készítése annak érdekében, hogy az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikkének (2) bekezdésével összhangban támogassa a Tanácsot és a Bizottságot a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésére és az ellenük folytatott küzdelemre vonatkozó uniós stratégiai és operatív prioritások meghatározásában;
- b) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikkének (2) bekezdésével összhangban a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésére és az ellenük folytatott küzdelemre vonatkozó uniós stratégiai és operatív prioritások operatív végrehajtását támogató keret biztosítása, különösen az EMPACT keretében;
- c) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének j) pontjával összhangban az uniós ügynökségek, különösen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, az Eurojust és adott esetben más érintett uniós szervek vagy ügynökségek közötti, a migráncsempészséssel és az emberkereskedelemmel kapcsolatos koordináció, együttműködés és információcsere támogatása azok jogi keretével összhangban, többek között a közöttük létrejött munkamegállapodások révén;
- d) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban az Unióban és harmadik országokban zajló migráncsempészség és emberkereskedelem nyomon követése a tagállamokkal, az érintett uniós szervekkel vagy ügynökségekkel és adott esetben harmadik országokkal együttműködve, valamint rendszeres információszolgáltatás a tagállamok és a Bizottság számára, beleértve az összesített statisztikai adatokat és a tagállamok által megosztott információkból származó aktualizált helyzetjelentéseket is;
- e) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban stratégiai elemzések és fenyegetésvértékelések készítése az (EU) 2016/794 rendelet 5a. cikkében említett operatív munkacsoportok, valamint az (EU) 2016/794 rendelet 5b. cikkében említett, az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezései végrehajtásának támogatása érdekében;
- f) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban stratégiai elemzések és fenyegetésvértékelések készítése az (EU) 2016/794 rendeletnek a migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos bűnügyi

nyomozások megindítására vonatkozó megkeresésről szóló 6. cikke (1) bekezdése végrehajtásának támogatása érdekében;

- g) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban stratégiai elemzések és fenyegetésvértékelések készítése a tagállamok és a Bizottság, valamint adott esetben az érintett uniós ügynökségek vagy szervek számára a migráncsempészség és az emberkereskedelem útvonalairól és elkövetési módjairól, többek között az arra utaló jelzésekről, hogy magánfeleket használhatnak fel migráncsempészségre és emberkereskedelemre;
- h) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban stratégiai elemzések és fenyegetésvértékelések készítése a tagállamok és a Bizottság, valamint adott esetben az érintett uniós ügynökségek vagy szervek számára a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzéséről és az ellenük folytatott küzdelemről;
- i) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének f) pontjával összhangban a migráncsempészségről és az emberkereskedelemtől szóló éves jelentés készítése, amely meghatározza a fő operatív prioritásokat és a lehetséges kapcsolódó uniós szintű intézkedéseket.

6. cikk

A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának operatív feladatai

A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának operatív feladatai a következők:

- a) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének c) és m) pontjával összhangban a tagállamok illetékes hatóságainak a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésére és az ellenük folytatott küzdelemre irányuló intézkedéseit támogató és megerősítő nyomozati és operatív intézkedések koordinálása, megszervezése és végrehajtása, beleértve azokat az eseteket is, amikor ezeket a bűncselekményeket az internet – többek között a közösségi média – felhasználásával segítik elő, támogatják vagy követik el, valamint többek között az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel összefüggésben;
- b) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikke (1) bekezdésének h) pontjával összhangban a tagállamok migráncsempészséggel és emberkereskedelemmel kapcsolatos, határon átnyúló információcsere-tevékenységeinek, műveleteinek és nyomozásainak, valamint közös nyomozócsoportoknak és operatív munkacsoportoknak a támogatása, többek között elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatás nyújtása révén;
- c) az (EU) 2016/794 rendelet 4. cikkének (2) bekezdésével összhangban igazgatási, logisztikai, pénzügyi és operatív támogatás nyújtása a tagállamok által vezetett operatív tevékenységekhez, különösen az EMPACT keretében;
- d) az Europol ügyvezető igazgatójának támogatása abban, hogy az (EU) 2016/794 rendelet 5b. cikkének (3) bekezdésével összhangban értékelje a tagállamok által a migráncsempészséggel és az emberkereskedelemmel kapcsolatos operatív támogatás céljából az Europol kihelyezéseire vonatkozóan tett megkereséseket, többek között az ilyen megkereséseknek az operatív igények alapján történő rangsorolásában;

- e) a migráncsempészs és az emberkereskedelem azon eseteinek azonosítása, amelyek az (EU) 2016/794 rendelet 5a. cikke szerinti operatív munkacsoportok létrehozását tehetik szükségessé, valamint az Europol ügyvezető igazgatójának tájékoztatása az ilyen esetekről;
- f) a migráncsempészs és az emberkereskedelem azon eseteinek azonosítása, amelyek az Europolnak az (EU) 2016/794 rendelet 5b. cikke szerinti, operatív támogatás céljából történő kihelyezéseit tehetik szükségessé, valamint az Europol ügyvezető igazgatójának tájékoztatása az ilyen esetekről;
- g) a migráncsempészs és az emberkereskedelem azon eseteinek azonosítása, amelyek az (EU) 2016/794 rendeletnek az Europolnak a bünygyi nyomozások megindítására vonatkozó megkereséséről szóló 6. cikkének alkalmazását tehetik szükségessé, valamint az Europol ügyvezető igazgatójának tájékoztatása az ilyen esetekről;
- h) a migráncsempészs és az emberkereskedelem azon eseteinek azonosítása, amelyek harmadik országokkal – többek között személyes adatok cseréje révén – folytatott együttműködést tehetnek szükségessé.

III. fejezet

EGYÜTTMŰKÖDÉS A TAGÁLLAMOK ÉS AZ EUROPOL KÖZÖTT A MIGRÁNCSEMPÉSZÉS ÉS AZ EMBERKERESKEDELEM MEGELŐZÉSE ÉS AZ ELLENÜK FOLYTATOTT KÜZDELEM TERÉN

7. cikk

A migráncsempészs és az emberkereskedelem megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel foglalkozó nemzeti szakszolgálatok

- (1) Minden tagállam legkésőbb egy évvel e rendelet hatálybalépését követően az illetékes hatóságai között a nemzeti joggal összhangban kijelöl egy vagy több szakszolgálatot a migráncsempészs és az emberkereskedelem többek között bünygyi nyomozások révén történő megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem céljából. A kijelölést követően minden tagállam haladéktalanul tájékoztatja erről a Bizottságot.
- (2) Minden tagállam biztosítja, hogy az e cikk (1) bekezdésével összhangban kijelölt szakszolgálatok összegyűjtsék a migráncsempészsre és az emberkereskedelemre vonatkozó nyomozásokkal kapcsolatos és azokból eredő valamennyi releváns információt, és a 8. cikkel összhangban a lehető leghamarabb megosszák ezeket az információkat az Europolal és más tagállamokkal.
- (3) Minden tagállam legkésőbb egy évvel e rendelet hatálybalépését követően közvetlenül hozzákapcsolja az e cikk (1) bekezdésével összhangban kijelölt szakszolgálatokat az Europol (EU) 2016/794 rendelet 2. cikkének w) pontjában említett Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazásához (SIENA). A kapcsolódást követően minden tagállam haladéktalanul tájékoztatja erről a Bizottságot.
- (4) Minden tagállam megfelelő erőforrásokkal látja el az (1) bekezdéssel összhangban kijelölt szakszolgálatokat annak biztosítása érdekében, hogy az említett szakszolgálatok rendelkezzenek a migráncsempészs és az emberkereskedelem hatékony megelőzéséhez és az ellenük folytatott hatékony küzdelemhez, valamint a (2) bekezdéssel összhangban történő hatékony és eredményes információgyűjtéshez és -megosztáshoz szükséges eszközökkel.

- (5) Minden tagállam elegendő személyzetet bocsát rendelkezésre az e cikk (1) bekezdésével összhangban kijelölt szakszolgálatoktól az (EU) 2016/794 rendelet 5b. cikkének (6) bekezdésében említett tartalékállomány számára annak érdekében, hogy az említett személyzet tagjai kirendelt nemzeti szakértőként részt vehessenek az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseiben.

8. cikk

A migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekményekre vonatkozó információk nyújtása az Europol és a tagállamok számára

- (1) Az (EU) 2016/794 rendelettel összhangban minden tagállam az Europol rendelkezésére bocsátja az illetékes hatóságai birtokában lévő, a migráncsempészséssel és az emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekményekre vonatkozó információkat.
- (2) Minden tagállam kellő időben az Europol rendelkezésére bocsátja az e cikk (1) bekezdésében említett információkat.
- (3) Minden tagállam a többi tagállam és ezzel egyidejűleg az Europol rendelkezésére bocsátja az illetékes hatóságai birtokában lévő, a migráncsempészséssel és az emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekményekre vonatkozó információkat, amennyiben objektív okok alapján feltételezhető, hogy ezek az információk relevánsak lehetnek a többi tagállam számára az ilyen bűncselekményeknek az említett tagállamokban való megelőzése, felderítése vagy kivizsgálása szempontjából.
- (4) Az (EU) 2016/794 rendelet 8. cikkének (4) bekezdésével és 18. cikke (2) bekezdésének d) pontjával összhangban minden tagállam a SIENA-t használja arra, hogy az e cikk (3) bekezdésében említett információkat a többi tagállam és az Europol rendelkezésére bocsássa.
- (5) Minden tagállam hozzákapcsolja bevándorlási összekötő tisztviselőit a SIENA-hoz. Amennyiben a bevándorlási összekötő tisztviselőt a kiküldés szerinti harmadik országban fennálló helyzettel kapcsolatos kényszerítő technikai okok miatt nem tud kapcsolódni a SIENA-hoz, a bevándorlási összekötő tisztviselő az (1) bekezdésben említett információkat más biztonságos csatornákon keresztül nyújtja be az illetékes nemzeti hatóságnak. Az említett illetékes hatóság az információkat közvetlenül vagy az Europol nemzeti egységén keresztül, a SIENA felhasználásával az Europol rendelkezésére bocsátja.

IV. fejezet

AZ EUROPOL ÁLTAL A MIGRÁNCSEMPÉSZÉS ÉS AZ EMBERKERESKEDELEM ELLENI KÜZDELEMHEZ NYÚJTOTT TÁMOGATÁS FOKOZÁSA

9. cikk

Az (EU) 2016/794 rendelet módosításai

Az (EU) 2016/794 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 2. cikk a következő w), x) és y) ponttal egészül ki:

„w) »SIENA«: az Europol által kezelt Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazás, amelynek célja az információcsere elősegítése;

x) »operatív munkacsoport«: a tagállamok által az illetékes hatóságaik között az Europol támogatásával létrehozott koordinációs mechanizmus, amelynek célja az Europol céljai körébe tartozó, összehangolt és együttes fellépést igénylő bűncselekményekkel kapcsolatos közös, összehangolt és priorizált bűnüldözési operatív tevékenységek és nyomozások lefolytatása;

y) »az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezése«: az Europol személyzetének vagy kirendelt nemzeti szakértőknek egy tagállam kérésére az adott tagállam területére történő kihelyezése elemzési, operatív, technikai és kriminalisztikai támogatás nyújtása céljából, az adott tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben.”

2. A 4. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés a következőképpen módosul:

i. a c) pont helyébe a következő szöveg lép:

„c) a következők szerint nyomozásokat és operatív tevékenységeket koordinál, szervez és hajt végre a tagállamok illetékes hatóságai fellépéseinek támogatása és megerősítése érdekében:

i. a tagállamok illetékes hatóságaival közösen végrehajtott fellépések;

ii. az 5. cikknek megfelelően közös nyomozócsoportok keretében végrehajtott fellépések, adott esetben az Eurojusttal együttműködve;

iii. az 5a. cikknek megfelelően operatív munkacsoportok keretében végrehajtott fellépések;

iv. az 5b. cikknek megfelelően az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel összefüggésben végrehajtott fellépések;”;

ii. a h) pont helyébe a következő szöveg lép:

„h) támogatja a tagállamoknak a határokon átnyúló információcserével kapcsolatos tevékenységeit, továbbá a határokon átnyúló műveleteit és nyomozásait, valamint a közös nyomozócsoportokat és operatív munkacsoportokat, többek között elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi segítségnyújtás révén;”;

iii. az l) pont helyébe a következő szöveg lép:

„l) az Europol céljai körébe tartozó egyes bűncselekménytípusok elleni küzdelem céljából speciális szakértelemmel rendelkező uniós központokat alakít ki, különös tekintettel a Számítástechnikai Bűnözés Elleni Európai Központra és az (EU) .../... európai parlamenti és tanácsi rendelettel* [a migráncsempészás elleni küzdelemről szóló rendelettel] összhangban a Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központjára;

* Az Európai Parlament és a Tanács (EU) .../... rendelete (...) a migráncsempészás és az emberkereskedelem megelőzésével, felderítésével és kivizsgálásával kapcsolatos rendőrségi együttműködés megerősítéséről, valamint az Europol által az ilyen bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez nyújtott támogatás megerősítéséről, továbbá az (EU) 2016/794 rendelet módosításáról (HL L ..., ELI: ...);

iv. az s) pont helyébe a következő szöveg lép:

„s) elősegíti a közös, összehangolt és priorizált bűnüldözési operatív tevékenységeket és nyomozásokat, többek között az r) pontban említett személyek tekintetében, valamint többek között operatív munkacsoportok és az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezései révén;”;

v. a szöveg a következő za) ponttal egészül ki:

„za) támogatja a tagállamokat a biometrikus adatok hatékony és eredményes kezelésében.”;

b) az (5) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(5) Feladatainak végzése során az Europol nem alkalmazhat kényszerintézkedéseket.

Az Europol személyzete operatív támogatást nyújthat a tagállamok illetékes hatóságainak – azok kérésére és a nemzeti jogukkal összhangban – a nyomozati intézkedések e hatóságok általi végrehajtása során, többek között operatív munkacsoportok létrehozásával és az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel összefüggésben, különösen azáltal, hogy megkönnyíti a határokon átnyúló információcserét, elemzési, operatív, technikai és kriminalisztikai támogatást nyújt, valamint jelen van az említett intézkedések végrehajtása során.

Az Europol személyzetének tagjai hatáskörrel rendelkeznek arra, hogy saját maguk hajtsanak végre nem kényszerítő jellegű nyomozati intézkedéseket, feltéve, hogy erre valamely tagállam a nemzeti jogával összhangban felkérte az Europolt, és az ügyvezető igazgató felhatalmazta az Europol személyzetét a kért nem kényszerítő jellegű nyomozati intézkedések végrehajtására.

Az Europol személyzete az ilyen nem kényszerítő jellegű nyomozati intézkedéseket az érintett tagállam illetékes hatóságaival együttműködve és velük egyetértésben, valamint e rendelettel és az adott tagállam nemzeti jogával összhangban hajtja végre.”;

3. A szöveg a következő 5a. és 5b. cikkel egészül ki:

„5a. cikk

Operatív munkacsoportok

- (1) A tagállamok bizonyos célzott bűnüldözési operatív tevékenységek vagy nyomozások időtartamára operatív munkacsoportot hozhatnak létre. Az Europol elősegíti az operatív munkacsoportok létrehozását és támogatja azok végrehajtását.
- (2) Az operatív munkacsoportot létrehozó tagállamok megállapodnak az Europollal az operatív munkacsoport bűnüldözési operatív tevékenységeinek és nyomozásainak tervezéséről, koordinálásáról és végrehajtásáról.
- (3) Az operatív munkacsoportot létrehozó tagállamok biztosítják az Európai Multidisziplináris Platform a Bűnügyi Fenyyegetettség Ellen (EMPACT) keretével való koherenciát és szinergiákat.
- (4) Az operatív munkacsoportot létrehozó tagállamok dönthetnek úgy, hogy más tagállamokat, harmadik országokat és a 23. cikkben említett egyéb partnereket is felkérnek az operatív munkacsoportban való részvételre vagy annak támogatására. A harmadik országoknak és egyéb partnereknek az operatív munkacsoportban való részvételére e rendelettel összhangban kerül sor.
- (5) Az operatív munkacsoportok végrehajtásának támogatása érdekében az Europol a (2) bekezdéssel összhangban rendelkezésre bocsátja az e rendeletben előírt elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatást.

- (6) Az operatív munkacsoportot létrehozó, abban részt vevő vagy azt támogató valamennyi tagállam a (2) bekezdésben említett tervezéssel, koordinációval és végrehajtással összhangban:
- a) haladéktalanul átad a SIENA használatával minden releváns információt az Europolnak és az operatív munkacsoportot létrehozó, abban részt vevő vagy azt támogató többi tagállamnak, és adott esetben közvetlenül hozzáférhetővé teszi az információkat a 20. cikk (2a) bekezdésével összhangban;
 - b) igénybe veszi az Europol által nyújtott elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatást;
 - c) a nemzeti joggal összhangban bizonyos célzott bűnüldözési operatív tevékenységeket és nyomozásokat kezdeményez, amennyiben az az operatív munkacsoporthoz kapcsolódó bűncselekmény kezeléséhez szükséges;
 - d) a nemzeti és az uniós joggal összhangban párhuzamos pénzügyi nyomozásokat indít a bűncselekményekből származó vagyoni eszközök azonosítása és lefoglalása céljából;
 - e) az együttműködés és az információmegosztás fokozása érdekében bevonja az olyan harmadik országokba kiküldött összekötő tisztviselőit, ahol az operatív munkacsoport keretében bűncselekményeket nyomoznak, valamint az uniós és a nemzeti joggal összhangban az Europol rendelkezésére bocsátja a megszerzett információkat.
- (7) Az ügyvezető igazgató javasolhatja az érintett tagállamok illetékes hatóságai számára, hogy nemzeti egységeiken keresztül hozzanak létre operatív munkacsoportot, amennyiben az ügyvezető igazgató úgy ítéli meg, hogy ez hozzáadott értéket teremtene az Europol céljai körébe tartozó bűncselekmények elleni küzdelem szempontjából.
- (8) Az igazgatótanács végrehajtási szabályokat fogad el az operatív munkacsoportok létrehozására és végrehajtására vonatkozóan.

5b. cikk

Az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezése

- (1) Az Europol céljai körébe tartozó bűncselekmények megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem érdekében az Europol által nyújtott elemzési, operatív, technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatás felhasználása céljából a tagállamok – nemzeti jogukkal összhangban – kérhetik az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezését a területükön.
- (2) Az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezésére az Europol támogatását igénylő összetett és nagyszabású nyomozások keretében kerül sor, többek között közös nyomozócsoportok vagy operatív munkacsoportok keretében, vagy a releváns adatbázisok lekérdezésével végzett ellenőrzések támogatása céljából az Unió külső határain végzett ellenőrzések megerősítése érdekében, vagy az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban a migrációkezelést támogató csapatok keretében, illetve jelentős nemzetközi eseményeken a tagállamok támogatása céljából.
- (3) Az ügyvezető igazgató értékeli a valamely tagállam által az (1) bekezdéssel összhangban tett megkeresést, valamint az operatív igényeket és a rendelkezésre álló erőforrásokat figyelembe véve jóváhagyhatja az Europol korlátozott, megújítható

időtartamra szóló, operatív támogatás céljából történő kihelyezését. Az ügyvezető igazgató döntésének kockázatértékelésen kell alapulnia.

- (4) Miután az ügyvezető igazgató jóváhagyta a valamely tagállam által az (1) bekezdéssel összhangban tett megkeresést, az adott tagállam és az Europol közösen megállapodik az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezésének módjáról. Az Europolnak a tagállamba kihelyezett személyzete és a kirendelt nemzeti szakértők e rendelettel, különösen a 4. cikk (5) bekezdésével, valamint azon tagállam nemzeti jogával összhangban működnek, amelynek területén a kihelyezésre sor kerül.
- (5) A valamely tagállam területére irányuló operatív támogatás céljából az Europol azonnali kihelyezését szükségessé tevő, rendkívüli sürgős esetekben az adott tagállam és az ügyvezető igazgató biztosítja, hogy az (1), (3) és (4) bekezdésben meghatározott lépésekre 72 órán belül sor kerüljön.
- (6) Az Europol tagállami szakértőkből álló tartalékállományt hoz létre az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezései érdekében. A tartalékállomány olyan, a saját tagállamukban dolgozó szakértőkből álló tartalékot jelent, amely e célból azonnal az Europol rendelkezésére bocsátható. A tagállamok biztosítják, hogy szakértőik kirendelt nemzeti szakértőként az Europol kérésére részt vehessenek az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseiben.
- (7) Az a tagállam, amelynek területén az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezésére sor kerül, a (4) bekezdésben említett elfogadott módokkal összhangban:
 - a) haladéktalanul átad minden releváns információt az Europolnak, és lehetőség szerint a nemzeti adatbázisokban tárolt információkat a nemzeti jogával összhangban közvetlenül hozzáférhetővé teszi az Europolnak a területére kihelyezett személyzete és a kirendelt nemzeti szakértők számára;
 - b) igénybe veszi az Europolnak a területére kihelyezett személyzete által biztosított elemzési, operatív, technikai és kriminalisztikai támogatást;
 - c) lehetővé teszi, hogy az Europolnak a területére kihelyezett személyzete és a kirendelt nemzeti szakértők jelen legyenek a nyomozati intézkedések végrehajtása során.
- (8) Az ügyvezető igazgató javaslatot tehet az Europol valamely tagállam területén operatív támogatás céljából történő kihelyezésére az adott tagállam illetékes hatóságainak a nemzeti egységén keresztül, amennyiben az ügyvezető igazgató úgy ítéli meg, hogy ez hozzáadott értéket teremtené az Europol céljai körébe tartozó bűncselekmények megelőzése vagy az ellenük folytatott küzdelem szempontjából.
- (9) Az igazgatótanács végrehajtási szabályokat fogad el az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseinek előkészítésére és végrehajtására vonatkozóan, beleértve a tartalékállományba felveendő szakértők számát és szakértelmét, valamint azok későbbi változásait is.
- (10) Ez a cikk értelemszerűen alkalmazandó, ha az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezésére a 25. cikk (1) bekezdésének a), b) vagy c) pontjában említett harmadik országban kerül sor.

* Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624

rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2019.11.14., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).”;

5. A 18. cikk (2) bekezdésének d) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„d) a tagállamok, az Europol, az egyéb uniós szervek, a harmadik országok, a nemzetközi szervezetek és a magánfelek közötti információcsere elősegítése, többek között a SIENA-n keresztül;”

6. Az I. melléklet a következőképpen módosul:

a) a hatodik franciabekezdés („embercsempészás”) helyébe a következő szöveg lép:
„– migráncsempészás”;

b) a szöveg a következő franciabekezdéssel egészül ki:
„– az uniós korlátozó intézkedések megsértése.”.

V. fejezet

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

10. cikk

Hatálybalépés és alkalmazhatóság

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező, és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS – „ÜGYNÖKSÉGEK”

1.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI	3
1.1.	A javaslat/kezdeményezés címe.....	3
1.2.	Az érintett szakpolitikai terület(ek).....	3
1.3.	A javaslat a következőre irányul:	3
1.4.	Célkitűzés(ek)	3
1.4.1.	Általános célkitűzés(ek)	3
1.4.2.	Konkrét célkitűzés(ek)	4
1.4.3.	Várható eredmény(ek) és hatás(ok)	10
1.4.4.	Teljesítménymutatók.....	10
1.5.	A javaslat/kezdeményezés indoklása	12
1.5.1.	Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével	12
1.5.2.	Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.	13
1.5.3.	Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága	14
1.5.4.	A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák.....	14
1.5.5.	A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is	15
1.6.	A javaslat/kezdeményezés időtartama és pénzügyi hatása	17
1.7.	A költségvetés tervezett végrehajtásának módszere(i)	17
2.	IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK	18
2.1.	A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések.....	18
2.2.	Irányítási és kontrollrendszer(ek).....	19
2.2.1.	Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indoklása	19
2.2.2.	A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk	19
2.2.3.	A kontroll költség hatékonyságának becslése és indoklása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)	20
2.3.	A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések	21
3.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA	21
3.1.	A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai	21

3.2.	A kiadásokra gyakorolt becsült hatás.....	22
3.2.1.	A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése	22
3.2.2.	Az Europol előirányzataira gyakorolt becsült hatás	23
3.2.3.	Az Europol humánerőforrásaira gyakorolt becsült hatás	25
3.2.4.	A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség	29
3.2.5.	Harmadik felek részvétele a finanszírozásban	29
3.3.	A bevételre gyakorolt becsült hatás	30

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS – „ÜGYNÖKSÉGEK”

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a migráncsempészség és az emberkereskedelem megelőzésével, felderítésével és kivizsgálásával kapcsolatos rendőrségi együttműködés megerősítéséről, valamint az Europol által az ilyen bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez nyújtott támogatás megerősítéséről, továbbá az (EU) 2016/794 rendelet módosításáról.

Ez a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelemről szóló rendeletjavaslat a jogellenes be- és átutazáshoz, valamint a jogellenes tartózkodáshoz történő segítségnyújtás megelőzéséről és az ellenük folytatott küzdelemről szóló, fent említett irányelvjavaslatot is magában foglaló koherens csomag részét képezi. E javaslatok együttesen arra irányulnak, hogy a Bizottság október 17-én bejelentett 2024. évi munkaprogramjában foglaltaknak megfelelően biztosítsák „a migráncsempészség elleni küzdelem jogi keretének korszerűsítését annak biztosítása érdekében, hogy rendelkezünk az embercsempészek új elkövetési módjaira való reagáláshoz szükséges jogi és operatív eszközökkel”.

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

Szakpolitikai terület: Belügy

Tevékenység: Biztonság

12 10 01: Europol

1.3. A javaslat a következőre irányul:

☐ új intézkedés

☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés²⁷

☒ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása egy másik/új intézkedéssé

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. Általános célkitűzés(ek)

A sürgető operatív igényekre és a migráncsempészség elleni küzdelem hiányosságainak azonosítására válaszul a Bizottság a 2024. évi munkaprogramjában bejelentette, hogy „javasolni fogja [...] a migráncsempészség elleni küzdelem jogi keretének korszerűsítését annak biztosítása érdekében, hogy rendelkezünk az embercsempészek új elkövetési módjaira való reagáláshoz szükséges jogi és operatív eszközökkel” (lásd COM(2023) 638 final). Ez az Ursula von der Leyen elnök által az Unió 2023. évi helyzetét értékelő beszédében tett kapcsolódó bejelentéseket követve nyomon. A jogalkotási kezdeményezés várhatóan javítani fogja a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelmet, különösen azáltal, hogy fokozza az Europol által annak

27 A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

érdekében nyújtott támogatást, hogy segítse a tagállamokat a migráncsempészség, az emberkereskedelem és az Europol megbízatásába tartozó egyéb bűnözési formák elleni küzdelemben.

E jogalkotási kezdeményezés általános célkitűzései a Szerződésen alapuló célokból következnek:

1. Az Europol esetében a tagállamok bűnüldöző hatóságai fellépésének és kölcsönös együttműködésének támogatása és megerősítése a két vagy több tagállamot érintő súlyos bűnözés, a terrorizmus és az uniós politikák által felölelt közös érdeket érintő bűncselekmények egyéb formáinak megelőzése és az ellenük való küzdelem terén²⁸.
2. A rendőrségi együttműködés fokozása, amelyben részt vesz a tagállamok valamennyi hatáskörrel rendelkező hatósága, köztük a tagállamok rendőrségei, vámhatóságai és a bűncselekmények megelőzésére és felderítésére szakosodott egyéb bűnüldöző szolgálatai²⁹.

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek)

A konkrét célkitűzések a fent vázolt általános célkitűzésekből erednek, és tükrözik az e rendelet 1. cikkében leírt tárgyat és hatályt:

1. konkrét célkitűzés: az Europolnak és a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának mint az uniós szintű nyomozati és operatív intézkedés, valamint a stratégiai elemzés súlypontjának megerősítése;
2. konkrét célkitűzés: a tagállamok, az Europol és más uniós ügynökségek közötti együttműködés és koordináció fokozása;
3. konkrét célkitűzés: az Europol mint a migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos uniós bűnügyi információs csomópont megerősítése, valamint a tagállamok, az Europol, más uniós ügynökségek és harmadik országok közötti információcsere teljes körű fejlesztése;
4. konkrét célkitűzés: az Europol számára a migráncsempészség és az Europol céljai körébe tartozó egyéb bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez szükséges eszközök biztosítása.

1. konkrét célkitűzés: az Europolnak és a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának (EMSC) mint az uniós szintű nyomozati és operatív intézkedés, valamint a stratégiai elemzés súlypontjának megerősítése

A cél az Europol és az EMSC mint a migráncsempészség elleni küzdelemre irányuló uniós szintű stratégiai és operatív intézkedések meghatározásában betöltött központi szerepének megerősítése. Az egész EU-ra kiterjedő stratégiai elemzés és fenyegetésvértékelések az egyéb uniós ügynökségek, köztük a Frontex és az Eurojust részvételével hozzájárulnak majd a Tanács és az ügynökségek prioritásainak hatékonyabb támogatásához ezen a területen,

28 Az EUMSZ 88. cikke.

29 Az EUMSZ 87. cikke.

különösen az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyyegetettség Ellen (EMPACT) keretében, míg a tagállamok által vezetett nyomozati és operatív intézkedések előnyre tesznek szert a tagállamoktól és az ügynökségektől származó több információ és bűnüldözési operatív információn alapuló regionális és célzott elemzésekből.

E célkitűzés keretében további erőforrásokra van szükség az e rendelet 5. és 6. cikkében említett új stratégiai és operatív feladatok ellátásához:

A nyomozók és az adatelemzők számának növelése, különösen az EMSC-ben az **Europol által támogatott operatív munkacsoportok**³⁰, valamint a szervezett migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel, továbbá a kapcsolódó mellék- és alaphűncselekményekkel kapcsolatos egyéb nyomozások és a helyszíni operatív támogató szolgáltatások számának **növelése** érdekében a származási, tranzit- és célországokban. **A migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni összetett nyomozásoknak a bűncselekmények valamennyi – logisztikai, pénzügyi, illetve digitális – aspektusára ki kell terjedniük.** Az Europolnak emellett közelebb kell vinnie operatív szolgáltatásait a nemzeti nyomozócsoporthoz, és biztosítani kell, hogy a nyomozati intézkedések végrehajtása során rendelkezzen a tagállami hatóságok helyszíni támogatásához szükséges képességekkel.

A nyílt forrásból származó értékelt felderítési információkat (OSINT) / közösségi médiát figyelő szakemberek számának növelése a nyílt forrásokból és a közösségi médiából származó információk figyelése, a közösségi hálózatok elemzése és a kapcsolódó operatív szakértői szolgáltatások biztosítása érdekében, a származási, tranzit- és/vagy célországokat érintő szervezett migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos tagállami nyomozások és megelőző intézkedések támogatása érdekében. Az Europolnak kapacitással kell rendelkeznie **az összegyűjtött online információk valós idejű és magas színvonalú feldolgozásának előmozdítására** a tagállamok nyomozati intézkedéseinek végrehajtása során.

A kriminalisztikai, dekódolási és adatszaktörők számának növelése a származási, tranzit- és célországokból – köztük a tagállamokból és harmadik országokból – gyűjtött **nagy és összetett adatkészletek kinyerésének és feldolgozásának biztosítása érdekében.** Biztosítani kell **az adatokhoz történő valós idejű és magas színvonalú hozzáférést és adatkezelést, valamint a kapcsolódó adattudományi szakértelmet** a jogszerűen gyűjtött biometrikus adatok felhasználásának biztosítása és az olyan összetett adatok elemzésére szolgáló új modellek létrehozása érdekében, amelyek a korábbinál gyakrabban az EU-n kívülről származnak. Az Europolnak emellett közelebb kell vinnie ezeket az operatív szolgáltatásokat a nemzeti nyomozócsoporthoz, és biztosítani kell, hogy a nyomozati intézkedések végrehajtása során rendelkezzen a tagállami hatóságok kriminalisztikai, dekódolási és adatszaktörőinek támogatásához szükséges képességekkel.

2. konkrét célkitűzés: a tagállamok, az Europol és más uniós ügynökségek közötti együttműködés és koordináció fokozása

30 2022-ben az Europol összesen 195, migráncsempészséssel kapcsolatos kiemelt nyomozást támogatott, köztük 9 operatív munkacsoportot. A kapcsolódó szolgáltatásokat mindenekelőtt 34 EMSC-alkalmazott biztosította, akik elsősorban az ügynökség központjában dolgoztak. További erőforrásokra van szükség, hogy növelni lehessen a migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos támogatott nyomozások – többek között a regionális operatív munkacsoportok – számát. Általánosan nézve az operatív munkacsoportok rugalmas eszközök, amelyek időtartama és mérete jelentősen változik. Az operatív munkacsoportok hosszú távú és erőforrás-igényes szerepvállalást jelentenek (az érintett személyzet száma 4–150 fő, az esetspecifikus körülményektől és fenyegetéstől függően, pl. életveszélyes helyzetekre való reagálás).

Az ügynökségek közötti együttműködés elégtelensége, valamint a migráncsempészség elleni uniós szintű irányítás és koordináció elégtelensége tekintetében feltárt hiányosságokra válaszul **a cél a hatékony ügynökségközi együttműködést, irányítást és koordinációt szolgáló irányítási struktúra létrehozása mind stratégiai, mind operatív szinten**. Mivel a migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos ügyek határokon átnyúló jellege meghatározó, és különösen olyan más típusú súlyos bűncselekmények társulnak hozzájuk, mint például a pénzmosás vagy az okmányhamisítás, a tagállamok migráncsempészség elleni erőfeszítéseinek jobb támogatása érdekében meg kell erősíteni az Europol azon egyedülálló kapacitását, amely a tagállamokból, harmadik országokból és az érintett nemzetközi szervezetektől vagy más uniós ügynökségektől származó, meglévő információk és bűnüldözési operatív információk összevetése révén gazdagítja a bűnügyi helyzetképet.

E célkitűzés keretében további erőforrásokra van szükség az e rendelet 5. és 6. cikkében említett új stratégiai és operatív feladatok ellátásához:

Vagyonfelkutatási és pénzügyi nyomozási szakértők és elemzők: vagyoni eszközök felkutatása, **pénzügyi szakértelem** és a kapcsolódó elemzési szolgáltatások nyújtása a szervezett migráncsempészséssel, emberkereskedelemmel és a kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos tagállami nyomozások támogatása, valamint **a bűncselekményekből származó jövedelmek lefoglalásának és elkobzásának fokozása érdekében** a származási, tranzit- és célországokban, beleértve a tagállamokat és a harmadik feleket is³¹.

Stratégiai elemzők és adatszakértők: a szervezett migráncsempészséssel és a kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos **tagállami nyomozások, stratégiai és operatív prioritások meghatározása**, bűnmegelőzés és bűnügyi tendenciák nyomon követésének támogatása a származási, tranzit- és célországokra – köztük a tagállamokra és harmadik országokra – egyaránt kiterjedő stratégiai elemzési szolgáltatások nyújtása révén. Az Europol számára lehetővé kell tenni, hogy a tagállami hatóságokat fenyegetésvértékelésekkel, korai figyelmeztető értesítésekkel, valamint a jelzések és felderítések elemzésével, kockázatértékelésekkel és egyéb stratégiai elemzési jelentésekkel tudja támogatni.

3. konkrét célkitűzés: az Europol mint a migráncsempészséssel és emberkereskedelemmel kapcsolatos uniós bűnügyi információs csomópont megerősítése, valamint a tagállamok, az Europol, más uniós ügynökségek és harmadik országok közötti információcsere teljes körű fejlesztése

A migráncsempészséssel kapcsolatos információknak a tagállamok és az Europol közötti elégtelen megosztása terén feltárt hiányosságokra válaszul a cél az Europol mint a migráncsempészséssel kapcsolatos uniós bűnügyi információs csomópont megerősítése. Ily módon, valamint a tagállamok bűnüldöző hatóságai közötti információcseréről és a 2006/960/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2023. május 10-i (EU) 2023/977 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel összhangban **az Europol hatékony**

31 – Az EU-ban jelenleg a bűncselekményekből származó jövedelem kevesebb mint 2 %-át kobozzák el, és a migráncsempészség a bűnszervezetek egyik legjövedelmezőbb illegális tevékenységévé válik. A szervezett bűnözéssel kapcsolatos nyomozások tekintetében az eddigi kivétel helyett főszabállyá kell tenni a párhuzamos pénzügyi nyomozásokat. Az Europol számára ezért lehetővé kell tenni, hogy a nyomozati intézkedések végrehajtása során támogatni tudja a tagállami hatóságokat a vagyon felkutatásával és a pénzügyi nyomozással kapcsolatos szolgáltatásokban.

technikai támogatást fog nyújtani a tagállamoknak ahhoz, hogy a SIENA-t használják az alapértelmezett kommunikációs csatornaként. Megbízatása keretében és a meglévő biztosítékokkal összhangban, valamint az uniós interoperabilitási kerettel összefüggésben **az Europol következetesebben és kimerítőbben fog betekinteni mind a belső, mind a külső adatbázisokban** – például a bel- és igazságügyi terület nagy méretű IT-rendszereiben – **tárolt információkba.** **A biometrikus adatok felhasználásával** az Europol koordinációja és a tagállami műveletekhez való hozzájárulása hatékonyabbá és célzottabbá válik.

E célkitűzés támogatása érdekében az Europolnak a következőket kellene tennie:

A SIENA tekintetében:

a SIENA webszolgáltatások végrehajtásának támogatása a tagállamokban, valamint egyéb, operatív együttműködésben érintett harmadik partnereknél, **a SIENA-szolgáltatások magas szintű (99,9 %-os) rendelkezésre állásának biztosítása,**

az upstream szolgáltatások (pl. fordítás, információ-kinyerés, univerzális üzenetformátum-szabvány [UMF] szolgáltatások) és a downstream szolgáltatások (pl. adatelemzési platform, közös operatív elemzési koncepció) elterjedésének és az azokra gyakorolt hatásnak a támogatása,

a SIENA alkalmazásának további kiaknázása a holisztikus információs architektúrába való integráció révén (pl. a SIENA-adatoknak az Europol Információs Rendszerbe és a támogató biometrikus eszközökbe való beépítése révén), célzott támogatás a kibővített felhasználói közösség (a migráncsempészsért felelős nemzeti egységek) igényei szerint, valamint megfelelő támogatás nyújtása a tagállamoknak és az érintett operatív harmadik feleknek.

E célból további személyzetre (köztük korlátozott számú vállalkozóra) lenne szükség, különösen a követelményekkel, az architektúrával, a biztonsággal, az adatvédelemmel, a fejlesztéssel, a projektirányítással és az új képességek karbantartásával kapcsolatos munkához.

A biometrikus adatok tekintetében:

Jelentős korszerűsítés/új automatikus ujjnyomat-azonosító rendszer (AFIS) beszerzése (teljesítmény, funkciók, méretezhetőség) a migráncsempészséssel és az emberkereskedelemmel kapcsolatos kezdeményezés támogatása érdekében (az uniós interoperabilitás mellett),

az új arcfelismerő megoldás (FACE) teljesítményének és funkcionalitásának javítása, az AFIS és az új FACE teljes körű integrálása az Europol adatkezelési munkafolyamataiba,

a meglévő biometrikus munkafolyamatok javítása a biometrikus adatok teljes körű felhasználása és a manuális munka csökkentése érdekében,

a DNS-profilok feldolgozására irányuló képesség fejlesztése,

az Europol Információs Rendszer, a SIENA és a biometrikus adatokra vonatkozó adatbeviteli funkciók felülvizsgálata,

az Europol Információs Rendszerben és az Europol-rendszerek lekérdezésén (QUEST) keresztül **a biometrikus adatok lekérdezésére szolgáló funkciók fejlesztése,**

a biometrikus adatok tekintetében az adatelemzési portál (DAP) frissítése, a biometrikus adatokra vonatkozó adatfelülvizsgálati és -megőrzési követelmények felülvizsgálata/belefoglalása a különböző megoldások esetében.

Ennek érdekében:

További személyzetre van szükség, különösen a követelményekkel, az architektúrával, a biztonsággal, az adatvédelemmel, a fejlesztéssel, a projektirányítással és az új képességek (mind funkcionális, mind infrastrukturális) karbantartásával kapcsolatos munkához.

Finanszírozásra (költségvetési előirányzatokra) van szükség a hardver- és szoftverbeszerzés, valamint a SIENA korszerűsítéséhez és a biometrikus képességek fejlesztéséhez kapcsolódó korlátozott számú vállalkozó felvételének finanszírozásához; a fejlesztést követően karbantartási költségvetésre van szükség az infrastruktúra és a szoftverek (pl. felhasználási engedélyek) karbantartásához és a szakértő vállalkozók támogatásához, különösen a biometrikus teljesítmény területén, amelyet idővel karban kell tartani.

Finanszírozás (költségvetési előirányzatok) a tagállamok számára a SIENA webszolgáltatásaihoz való kapcsolódáshoz/integrációhoz nyújtott pénzügyi támogatás céljára.

4. konkrét célkitűzés: a tagállamok számára a migráncsempészség és az Europol céljai körébe tartozó egyéb bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez szükséges eszközök biztosítása

A cél az Europol azon képességének megerősítése, hogy azonnali és operatív – többek között technikai – támogatást nyújtson a tagállamoknak a migráncsempészség és az emberkereskedelem elleni küzdelemhez. Ily módon a tagállamok teljes mértékben ki fogják használni az operatív munkacsoportokkal, az Europol operatív támogatás céljából történő kihelyezéseivel, valamint az Europol által nyújtott technikai, kriminalisztikai és pénzügyi támogatással kapcsolatban újonnan létrehozott koncepciókat.

E célkitűzés támogatása érdekében további erőforrásokra van szükség a következőkhöz:

rövid távra kirendelt nemzeti szakértők³² felvételének lehetővé tétele, hogy támogassák az Europol központjából, valamint a származási, tranzit- és célországokban – köztük a tagállamokban és harmadik országokban – az operatív munkacsoportok keretében a szervezett migráncsempészséssel és az ahhoz kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos tagállami nyomozásokat.

A kihelyezési költségvetés növelése, hogy lehetővé váljon az Europol személyzetének és a kiküldött határőröknek az operatív támogatás céljából történő kihelyezése.

Az operatív munkacsoportok támogatási költségvetésének³³ növelése.

32 A nemzeti szakértők feladatai az operatív igényektől függenek, és azokat az operatív tervek határozzák meg. Ide tartozhat azonban a releváns nyelvek, a stratégiai és operatív elemzés, az OSINT nyomon követése, a vagyonfelkutatás/pénzügyi nyomozás, a kiberbűnözés, az informatikai kriminalisztika, a megfigyelési és fedett műveletek és az okmányokkal való visszaélés területén, valamint az olyan egyéb meghatározott területeken meglévő szakértelem, amelyeket a nemzeti nyomozócsoportok, illetve a nyomozati intézkedések helyszíni vagy Europol-központban történő végrehajtása során a tagállami hatóságok támogatása szempontjából relevánsnak tekintenek.

33 Az egyes tagállamokban a migráncsempészség elleni szakosodott egységek és a SIENA-hoz való közvetlen kapcsolódás révén a hozzájárulások volumene, valamint a műveletek és az operatív munkacsoportok száma várhatóan több mint kétszeresére emelkedhet.

Az EMPACT költségvetésének növelése az Europol költségvetésén belül annak érdekében, hogy lehetővé váljon a nagy értékű vissza nem térítendő támogatások és a kis értékű vissza nem térítendő támogatások³⁴ révén rendelkezésre bocsátott megerősített támogatás, továbbá a stratégiai és operatív találkozók finanszírozása a migráncsempészségben és az emberkereskedelemben, valamint a bűncselekmények egyéb releváns területein és a támogató bűncselekményekben részt vevő (nagy kockázatot jelentő) bűnözői hálózatok elleni küzdelem és azok felszámolása érdekében a Tanács által elfogadott EMPACT operatív cselekvési tervek keretében végzett tevékenységekhez kapcsolódóan.

34 Az EMPACT keretében a tagállamoknak nyújtott támogatás rugalmasságának fokozása érdekében az Europol két típusú vissza nem térítendő támogatáson alapuló finanszírozási rendszert vezetett be. I. A nagy értékű vissza nem térítendő támogatásokat a pályázatok benyújtására meghatározott határidőt előíró hagyományos pályázati felhívást követően ítélik oda az operatív cselekvési tervekben foglalt célzott tevékenységek finanszírozására; II. a kis értékű vissza nem térítendő támogatásokat pedig határozatlan időre szóló eljárás keretében ítélik oda, hogy rövid távú finanszírozást biztosítsanak az operatív cselekvési tervek kifejezetten operatív jellegű tevékenységei számára. Az elmúlt években az EMPACT keretében nyújtott támogatások rendkívül népszerűvé váltak, és a tagállamok egyre gyakrabban folyamodtak ezekhez, és kiemelték, hogy ezek mennyire hasznosak a szervezett bűnözés elleni küzdelem támogatása és az eredmények elérése tekintetében. A kis értékű vissza nem térítendő támogatások tavalyi évre vonatkozó pénzügyi kerete 2022 novemberében, idei évre vonatkozó pénzügyi kerete pedig már 2023 szeptemberében kimerült, ami mindkét esetben hiányt eredményezett, és rontotta az Europol azon képességét, hogy támogassa a tagállamokat és azok nyomozásait.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

Azáltal, hogy hozzájárul a bűnözői vállalkozások és a szervezett bűnözői struktúrák megzavarásához, ez a javaslat megakadályozza a migránsok körében a haláleseteket, csökkenti a nem biztonságos és irreguláris migrációt, valamint elősegíti a fenntartható uniós migrációs politika kialakítását és az emberek kihasználásának megelőzését.

A javaslat továbbá az egyének és a társadalom egészének javát szolgálja az Europol azon képességének javítása révén, hogy a tagállamokat a bűnözés elleni küzdelemben és az uniós polgárok védelmében támogassa.

A javaslat méretgazdaságosságot eredményez a közigazgatások számára, mivel a célzott tevékenységek erőforrással kapcsolatos vonatkozásait nemzeti szintről uniós szintre helyezi át. A tagállami hatóságok az adminisztratív költségek megtakarítását eredményező méretgazdaságosságnak köszönhetően közvetlenül profitálhatnak a javaslatból.

1.4.4. Teljesítménymutatók

Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.

1. konkrét célkitűzés: az Europolnak és a Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központjának mint az uniós szintű nyomozati és operatív intézkedés, valamint a stratégiai elemzés súlypontjának megerősítése

A migráncsempészségről szóló közös stratégiai jelentések száma/aránya más uniós ügynökségekkel [cél: 90 %]

A migráncsempészségről szóló közös operatív jelentések száma/aránya más uniós ügynökségekkel [cél: 70 %]

Az EMSC által készített operatív jelentések száma

Az EMSC által támogatott műveletek száma

2. konkrét célkitűzés: a tagállamok, az Europol és más uniós ügynökségek közötti együttműködés és koordináció fokozása

A migráncsempészséssel kapcsolatos olyan nyomozások száma, amelyekkel párhuzamosan az Europol által támogatott pénzügyi nyomozás is folyt

A migráncsempészséssel kapcsolatos korai figyelmeztető értesítések száma

A migráncsempészséssel kapcsolatos, az Eurojust által koordinált olyan nyomozások száma, amelyeknél az Eurojust lekérdezte az Europol-információkat, amennyiben ez jogilag lehetséges volt [alapforgatókönyv: 0, cél: 100 %]

A migráncsempészséssel kapcsolatos, az Europol által koordinált olyan nyomozások aránya, amelyeknél az Europol lekérdezéseket végzett az Eurojust által szolgáltatott információkban, amennyiben ez jogilag lehetséges volt [alapforgatókönyv: 0, cél: 100 %]

Az Europol és a Frontex között a migráncsempészséssel kapcsolatban váltott SIENA-üzenetek száma

Az Europol és az Eurojust között a migráncsempészséssel kapcsolatban váltott SIENA-üzenetek száma

Az Europol által támogatott, migráncsempészséssel foglalkozó új közös nyomozócsoportok száma

3. konkrét célkitűzés: az Europol mint a migráncsempészséssel kapcsolatos uniós bűnügyi információs csomópont megerősítése, valamint a tagállamok, az Europol, más uniós ügynökségek és harmadik országok közötti információcsere teljes körű fejlesztése

A SIENA-hoz kapcsolódó nemzeti szakszolgálatok száma [cél: 27]

A SIENA-hoz kapcsolódó bevándorlási összekötő tisztviselők aránya harmadik országokban [cél: 100 %]

A harmadik országokba kiküldött bevándorlási összekötő tisztviselőktől kapott SIENA-üzenetek aránya [cél: 100 %]

A migráncsempészséhez és azon „személy egyedekhez” kapcsolódó SIENA-üzenetek aránya, akikhez biometrikus adatokat kapcsoltak [nincs cél]

A tagállamok közötti, migráncsempészséssel kapcsolatos SIENA-üzenetek aránya, amelyek esetében az Europol rendelkezésére bocsátottak másolatot [2019-es alapforgatókönyv: 48 %, cél: 90 %]

A migráncsempészséssel kapcsolatban az Europol által kapott, tagállamok közötti SIENA-üzenetek aránya, amelyeket az Europol ellenőrzött [cél: 100 %]

A migráncsempészséssel kapcsolatban az Europol által kapott, tagállamok közötti SIENA-üzenetek aránya, amelyeket az Europol ellenőrzött és amelyek alapján kapcsolatot állapított meg. [nincs cél]

A migráncsempészséssel kapcsolatban az Europol által kapott, tagállamok közötti, biometrikus információkat tartalmazó SIENA-üzenetek aránya, amelyeket az Europol felhasznált ellenőrzésre [cél: 100 %]

A migráncsempészséssel kapcsolatban az Europol által kapott, tagállamok közötti, biometrikus információkat tartalmazó SIENA-üzenetek aránya, amelyeket az Europol felhasznált ellenőrzésre és amelyek alapján kapcsolatot állapított meg [nincs cél]

A tagállamok által az Europol információs rendszerébe feltöltött, migráncsempészséssel kapcsolatos új „személy egyedek” száma. Azon „személy egyedek” aránya, akikhez biometrikus adatokat töltöttek fel.

A migráncsempészséssel kapcsolatos új esetek száma [2022-es alapforgatókönyv: 4 889; nincs cél]

A migráncsempészséssel kapcsolatos új gyanúsítottak száma [2019-es alapforgatókönyv: 10 989; nincs cél]

Az Europol migráncsempészséssel kapcsolatos nyomozás megindítására irányuló megkereséseinek száma [nincs cél]

4. konkrét célkitűzés: a tagállamok számára a migráncsempészsés és az Europol céljai körébe tartozó egyéb bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez szükséges eszközök biztosítása

Az EMSC által koordinált/támogatott (közös) akciónapok száma

A migráncsempészással kapcsolatban létrehozott operatív munkacsoportok száma
Az emberkereskedelemmel kapcsolatban létrehozott operatív munkacsoportok száma
Azonosított aktív nagy értékű célpontok száma [2022-es alapforgatókönyv: 24; nincs cél] / Migráncsempészás és emberkereskedelem miatt letartóztatott vagy megzavart nagy értékű célpontok száma
A migráncsempészással vagy emberkereskedelemmel foglalkozó munkacsoportban részt vevő tagállamok száma
Kiküldött határőrök kiküldéseinek száma (a kiküldés hónapjainak száma)
A kiválasztott, rövid távra kirendelt nemzeti szakértők száma
A migráncsempészással és az emberkereskedelemmel kapcsolódó operatív támogatás iránti kérelmek és kihelyezések száma
A szélsőséges internetes tartalmakkal foglalkozó uniós egység (EU IRU) által értékelt, migráncsempészással, emberkereskedelemmel és egyéb kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos tartalmak volumene
Az operatív munkacsoportokhoz migráncsempészással és emberkereskedelemmel kapcsolatban beérkezett támogatási kérelmek száma
Az EMPACT vonatkozó operatív cselekvési tervei keretében kidolgozott és támogatott operatív intézkedések száma
A benyújtott, feldolgozott és odaítélt EMPACT-támogatások (nagy értékű és kis értékű vissza nem térítendő támogatások) száma, a migráncsempészás és az emberkereskedelem területén lekötött összegek részletezésével
A pénzügyi keretszabályzat 28. cikkével összhangban és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosítása érdekében az Europol a célkitűzései megvalósítása terén elért előrehaladást már teljesítménymutatókkal követi nyomon. Az ügynökség jelenleg 18 fő teljesítménymutatóval rendelkezik, amelyeket további 56 szervezeti teljesítménymutató egészít ki. E mutatókról az Europol konszolidált éves tevékenységi jelentése számol be, amely magában foglalja a célkitűzés egyértelmű nyomon követését az év végéig, valamint az előző évvel való összehasonlítást. Ezeket a mutatókat a javaslat elfogadását követően szükség szerint kiigazítják.

1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A jogalkotási kezdeményezés – különösen a 3. konkrét célkitűzés – végrehajtásának megvalósításához uniós és nemzeti szintű műszaki és eljárási intézkedésekre van szükség, amelyeknek a felülvizsgált jogszabály hatálybalépésekor kell kezdődniük:

i. A tagállamok 2024. december 12-ig teljesítik az információcseréről szóló irányelvben meghatározott, a nemzeti egyedüli kapcsolattartó pontjuk körül működő bűnügyi

információcsere-platformjaik teljes interoperabilitására és ügyviteli rendszereik (CMS) zökkenőmentes működésére vonatkozó kötelezettségeket.

ii. A 2025–2027-es időszakban a tagállamok fokozatosan naprakésszé teszik belső operatív folyamataikat, és ennek megfelelően kommunikációs eszközöket (SIENA-kapcsolódásokat) és eszközöket (adatfeltöltőket és QUEST-eszközt) telepítenek mind központi szinten (egyedüli kapcsolattartó pont, szakosodott nemzeti egységek), mind a helyszínen (harmadik országokba kiküldött bevándorlási tisztviselők) annak érdekében, hogy javítsák a migráncsempészással kapcsolatos információcsere hatékonyságát, valamint azt a képességet, hogy mind tömegesen, mind pedig folyamatban lévő nyomozások során információkat nyújtsanak az Europolnak, és betekintsenek az Europol ide vonatkozó információiba. Az ilyen naprakésszé tételek és korszerűsítések konkrétan a biometrikus adatokra összpontosítanak.

Az Europol mind a biometrikus adatok, mind az információcsere területén fejleszti műszaki képességeit (lásd a 3. sz. konkrét célkitűzéshez tartozó egyedi intézkedéseket).

iii. 2026-ig: Az AFIS-, FACE- és DNS-képességek korszerűsítése.

iv. 2027-ig: A biometrikus munkafolyamatok automatizálása, a biometrikus adatok bevitele többek között a SIENA-n, a DAP-on és a QUEST-en keresztül.

A vonatkozó erőforrásokat – különösen a humán erőforrásokat – az Europol szolgáltatásai iránti megnövekedett igényvel összhangban idővel növelni kell.

Az alkalmazás megkezdését követően a tevékenységek végrehajtása fokozatosan valósul meg az Europol szolgálataival és tevékenységeivel kapcsolatos igények várható fokozatos növekedése, valamint az új erőforrások felhasználásához szükséges idő nyomán.

1.5.2. *Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többetként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.*

Európa biztonságára nézve nagy kockázatot jelentenek azok a szervezett bűnözői struktúrák, amelyek képesek a migráncsempészással és az emberkereskedelemmel kapcsolatos szolgáltatások teljes körét lefedő kifinomult műveleteket végrehajtani. Az Európai Unió súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettségének értékelése (EU SOCTA) szerint **a migráncsempészással részt vevő hálózatok mintegy 50 %-a polikriminális**, és részt vesz az emberkereskedelemben, a kábítószer-kereskedelemben, a jövedéki adóval kapcsolatos csalásban, a tűzfegyverek tiltott kereskedelmében és a pénzmosásban is. Ezek a bűncselekmények transznacionális jellegűek. Következésképpen a nemzeti szintű fellépés önmagában nem elegendő ezek hatékony leküzdéséhez. A tagállamok ezért úgy határoztak, hogy az EU – különösen az Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetettség ellen (EMPACT)³⁵ – keretében együttműködnek a súlyos bűncselekmények e formái által jelentett fenyegetések kezelése érdekében.

Emellett **a nemzeti bűnüldöző hatóságok munkájának eredményes, uniós szintű támogatását teszik szükségessé az azon módszerekkel kapcsolatos változó biztonsági fenyegetések is, amelyeket alkalmazva a bűnözők kihasználják a digitális transzformációból,**

35 <https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-statistics/empact>

a globalizációból és a mobilitásból adódó előnyöket. Az uniós fellépés hatékony és eredményes módot kínál a tagállamok számára a migráncsempészség elleni küzdelem terén nyújtott támogatás fokozására, mivel a migráncsempészség továbbra is olyan komoly kihívást jelent, amelyet folyamatosan, összehangoltan és kollektíven kell kezelni.

A javaslat jelentős méretgazdaságosságot fog eredményezni uniós szinten, mivel a nemzeti szintről az Europol feladatkörébe helyezi át az uniós szinten hatékonyabban ellátható feladatokat és szolgáltatásokat. A javaslat ezért hatékony megoldásokat kínál azokra a kihívásokra, amelyeket transznacionális jellegük miatt nemzeti szinten egyáltalán nem lehet kezelni.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A javaslat arra épül, hogy a **migráncsempészséget olyan dinamikus, agilis és egyre összetettebb bűnözői tevékenységként** kell kezelni, **amely hatással van az EU belső biztonságára.**

Az EU-ba irányuló és az EU-n belüli migráncsempészséssel kapcsolatos szolgáltatások piaca új méreteket ölt, amit az újonnan kialakuló és az elmélyülő válságok – különösen a gazdasági recesszió, az éghajlatváltozás okozta környezeti vészhelyzetek, valamint a számos harmadik országban tapasztalható konfliktusok és demográfiai nyomás – táplálnak.

A migráncsempészség az egész világon elterjedt bűncselekmény, amely veszélyezteti a migránsok életét és a kihívást jelent a nemzetközi határok sérthetlenségére. A bűnszervezetek e **jövedelmező bűnözői tevékenysége** az utóbbi években komoly humanitárius és biztonsági kihívást jelentett az Unió számára.

Ezek a változó biztonsági fenyegetések a nemzeti bűnüldöző hatóságok munkájának hatékony uniós szintű támogatását teszik szükségessé.

Ez a javaslat a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó, migráncsempészség elleni megújított uniós cselekvési terv óta levont tanulságokra és elért eredményekre is épít, amely megerősíti az uniós tagállamok és az uniós bűnüldöző hatóságok közötti operatív együttműködést és információcserét a migráncsempész-hálózatok kivizsgálása és büntetőeljárás alá vonása érdekében.

A javaslat figyelembe veszi továbbá az Európai Számvevőszéknek „Az Europol által a migráncsempészség elleni küzdelemhez nyújtott támogatás” című 2021. évi különjelentésében megfogalmazott ajánlásokat.

Az Europol megbízatásának korábbi felülvizsgálatai és a tagállamoktól a szolgáltatásokkal kapcsolatban érkező növekvő igények, valamint az Europol által az EU belső biztonsági architektúrájában betöltött kulcsfontosságú szerep szintén egyértelműen megmutatta, hogy **az Europol feladatainak végrehajtását megfelelő pénzügyi és humán erőforrásokkal kell támogatni.**

1.5.4. A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák

A javaslat választ ad a gyorsan változó biztonsági környezetre, mivel ellátja az Europolit az ahhoz szükséges képességekkel és eszközökkel, hogy hatékonyan támogassa a tagállamokat a migráncsempészség, az emberkereskedelem és a súlyos bűncselekmények egyéb formái elleni

küzdelemben. A javaslat teljes mértékben összhangban van azzal, amit Ursula von der Leyen elnök **az Unió helyzetéről szóló 2023. évi beszédében bejelentett, vagyis hogy „új jogszabályra és új irányítási keretre van szükség” a migráncscempészek elleni küzdelem érdekében.** A javaslat továbbá teljes mértékben összhangban van **a Bizottság 2024. évi munkaprogramjával,** amely 2023 végéig jogalkotási kezdeményezést jelentett be, amely biztosítani fogja „a migráncscempészes elleni küzdelem jogi keretének korszerűsítését annak biztosítása érdekében, hogy rendelkezünk az embercempészek új elkövetési módjaira való reagáláshoz szükséges jogi és operatív eszközökkel”. A javaslat végül teljes mértékben összhangban van **az Európai Tanács** október 26–27-i ülése **előtt az állam-, illetve kormányfőknek címzett levéllel,** amelyben Ursula von der Leyen elnök bejelentette, hogy „a Bizottság a következő hónap [november] végén javaslatokat fog tenni jogalkotási keretünk aktualizálására a migráncscempészéssel kapcsolatos közös fellépésünk megerősítése érdekében, nagy hangsúlyt helyezve az Europol hatásának maximalizálására”.

Ez a javaslat teljes mértékben összhangban van a többéves pénzügyi kerettel is, mivel támogat néhány, a Belső Biztonsági Alaphoz tartozó működő tematikus eszköz 2023., 2024. és 2025. évi munkaprogramjában tervezett, cempészes elleni tevékenységet. 2025-ben a Bizottság felhívást fog közzétenni, amelynek célja a migráncscempészes megelőzésének és az ellene folytatott küzdelemnek a közös operatív partnerségek létrehozása révén történő fokozása lesz. Ez a tevékenység meg fogja erősíteni a részt vevő tagállamok és harmadik országok bűnüldöző és igazságügyi hatóságai, valamint egyéb érintett szolgálatai közötti strukturált együttműködést.

E javaslat a bűnözői vállalkozások felszámolásához való hozzájárulásával támogatja a biztonsági unióra vonatkozó uniós stratégia célkitűzéseit, akárcsak a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó, szervezett bűnözés elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiát és a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó, emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiát, melyeket egymással teljes szinergiában fognak végrehajtani.

Az új migrációs és menekültügyi paktumban meghatározott átfogó migrációs megközelítés alapvető elemét képezi a migráncscempészéssel szembeni határozott európai fellépés az EU-n belül és kívül.

A javaslat továbbá **szinergiákat** hoz létre **az uniós ügynökségek** – különösen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, az Eurojust és adott esetben más érintett uniós szervek vagy ügynökségek – **tevékenységeivel,** összhangban azok megbízatásával és hatásköreivel, és megerősíti az Europolal való átfogó együttműködést.

1.5.5. A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is

2022 és az Europol megbízatásának legutóbbi felülvizsgálata óta az a tendencia figyelhető meg, hogy exponenciálisan növekszik az ügynökség által kezelt adatok áramlása és az ügynökség által nyújtott – különösen a migráncscempészésre vonatkozó – szolgáltatások iránti igény, aminek következtében a költségvetés és a személyzet létszáma az eredetileg tervezettnél nagyobb mértékben emelkedett évente. Mivel a javaslat a jövőre nézve fontos új feladatokat vezet be az Europol-rendeletbe, illetve más feladatokat és eszközöket is pontosít, kodifikál és részletez – kiterjesztve ezáltal az Europol képességeit a Szerződések keretében –, ezért ezek nem fedezhetők állandó szintű forrásokból. A javaslatához megemelt pénzügyi és humán erőforrásokat kell hozzárendelni.

A kiegészítő pénzügyi erőforrások költségvetési hatását részben a mozgástérből, valamint a HAVE- és a BBA-programokkal szembeni költségvetési ellentételezés révén bocsátják rendelkezésre.

1.6. A javaslat/kezdeményezés időtartama és pénzügyi hatása

☐ **határozott időtartam**

- ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
- ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig

☒ **határozatlan időtartam**

- Beindítási időszak: 2025-től 2027-ig,
- azt követően: rendes ütem.

1.7. A költségvetés tervezett végrehajtásának módszere(i)³⁶

☐ **Közvetlen irányítás** a Bizottság által

- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg);
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap;
- ☒ a 70. és 71. cikkben említett szervek;
- ☐ közjogi szervek;
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkeznek;
- ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákkal rendelkező szervek;
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban ekként megjelölt szervek vagy személyek.

Megjegyzések

36 Az egyes végrehajtási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BUDGpedia oldalon: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A javaslat nyomon követése és az azzal kapcsolatos jelentéstétel az Europol-rendeletben³⁷ és a költségvetési rendeletben³⁸ meghatározott elveket követi, és összhangban áll a decentralizált ügynökségekre vonatkozó közös megközelítéssel³⁹.

Az Europolnak minden évben el kell küldenie a Bizottságnak, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak egy egységes programozási dokumentumot, amely tartalmazza az éves és többéves munkaprogramokat és a források programozását. A dokumentum meghatározza a célkitűzéseket, a várt eredményeket, továbbá a célkitűzések és eredmények elérésének nyomon követését szolgáló teljesítménymutatókat. Az Europolnak továbbá összevont éves tevékenységi jelentést kell benyújtania az igazgatótanácsnak. Ez a jelentés különösen az egységes programozási dokumentumban meghatározott célkitűzések és eredmények eléréséről tartalmaz információkat. A jelentést a Bizottságnak, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak is meg kell küldeni.

Ezenkívül az Europol-rendelet 68. cikkében foglaltaknak megfelelően a Bizottságnak 2027. június 29-ig, majd azt követően ötévente el kell végeznie az Europol értékelését, amely különösen az Europolnak és a munkamódszereinek a hatására, eredményességére és hatékonyságára terjed ki. Az értékelő jelentéseket be kell nyújtani a szakosodott közös parlamenti ellenőrző csoportnak, amely politikai ellenőrzést gyakorol az Europol által a megbízatása keretében folytatott tevékenységek felett, beleértve az említett tevékenységeknek a természetes személyek alapvető jogaira és szabadságaira gyakorolt hatását is. A jelentéseket továbbá be kell nyújtani a Tanácsnak, a nemzeti parlamenteknek és az Europol igazgatótanácsának. Adott esetben az értékelő jelentések főbb megállapításait közléstesszik.

A tagállamok általi információszolgáltatás rendszeres nyomon követése érdekében az Europol évente jelentést tesz a Bizottságnak, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a nemzeti parlamenteknek az egyes tagállamok által az Europol céljainak megvalósításához szükséges információk tekintetében szolgáltatott információkról, beleértve a bűncselekmények olyan formáira vonatkozó információkat is, amelyek megelőzését, illetve az ellenük folytatott küzdelmet az Unió prioritásnak tekinti. A jelentések az Europol igazgatótanácsa által meghatározott mennyiségi és minőségi értékelési kritériumok alapján készülnek.

37 (EU) 2016/794 rendelet.

38

https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/decision_of_the_europol_management_board_on_the_adoption_of_the_financial_regulation_applicable_to_europol.pdf

39 [https://europa.eu/european-](https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf)

[union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf](https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf)

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. *Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása*

Tekintettel arra, hogy a javaslat hatással van az Europolnak nyújtott éves uniós hozzájárulásra, az uniós költségvetés végrehajtása közvetett irányítással történik.

A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elve alapján az Europol költségvetését a hatékony és eredményes belső kontrollal összhangban kell végrehajtani. Az Europol ezért köteles az ellenőrzési láncban részt vevő megfelelő szereplők által koordinált, megfelelő ellenőrzési stratégiát alkalmazni.

Ami az utólagos ellenőrzéseket illeti, az Europol decentralizált ügynökségként az alábbiak hatálya alá tartozik:

- a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatával végzett belső ellenőrzés,
- az Európai Számvevőszék éves jelentései, amelyek keretében megbízhatósági nyilatkozat igazolja az éves beszámolók megbízhatóságát, valamint az alapul szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét,
- az Európai Parlament által adott éves mentesítés,
- az OLAF által különösen annak biztosítása érdekében végzett esetleges vizsgálatok, hogy az ügynökségek számára elkülönített forrásokat megfelelően használják fel.

Az Europol partnereként a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság megvalósítja a decentralizált ügynökségekre vonatkozó ellenőrzési stratégiáját, és így éves tevékenységi jelentése keretében biztosítja a megbízható jelentéstételt. Jóllehet a decentralizált ügynökségek teljes mértékben felelősek költségvetésük végrehajtásáért, a költségvetési hatóság által megállapított éves hozzájárulások rendszeres kifizetéséért a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság felelős.

Végezetül az európai ombudsman az ellenőrzés és az elszámoltathatóság további szintjét biztosítja az Europol esetében.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

A Bizottság a következő kockázatokat azonosította:

- az operatív erőforrások szükségessége a tagállamok növekvő operatív igényei és a folyamatosan változó bűnözői tevékenységek miatt a migráncscsempészség és az emberkereskedelem területén,
- az Europol fő tevékenységének széttagoltsága a feladatok és a kérelmek megsokszorozódása miatt,
- az operatív igényeknek megfelelő pénzügyi és humánerőforrások hiánya,
- az IKT-források hiánya, ami késlelteti az alapvető rendszerek szükséges fejlesztését és frissítését.

2.2.3. *A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

A Bizottság beszámol a „közvetett irányítású megbízott szervezetekkel és decentralizált ügynökségekkel, köztük az Europollal kapcsolatos kontrollok költségei/kifizetések” arányáról, amely 2022-ben 0,12 % volt.

Az Európai Számvevőszék megerősítette az Europol 2022. évi éves beszámolójának jogszerűségét és szabályszerűségét, ami 2 % alatti hibaarányt jelent. Nincsenek arra utaló jelek, hogy az elkövetkező években romlana a hibaarány.

Ezenkívül az Europol pénzügyi szabályzatának 80. cikke lehetővé teszi az ügynökség számára, hogy belső ellenőrzési részlegét megossza az ugyanazon szakpolitikai területen működő más uniós szervezetekkel, amennyiben egyetlen uniós szerv belső ellenőrzési részlege nem költséghatékony.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A csalás, a korrupció és az egyéb jogellenes tevékenységek elleni küzdelemmel kapcsolatos intézkedéseket többek között az Europol-rendelet 66. cikke és az Europol pénzügyi szabályzatának X. címe tartalmazza.

Az Europol mindenekelőtt részt vesz az Európai Csalás Elleni Hivatal csalásmegelőzési tevékenységeiben, és – belső csalás elleni stratégiájával összhangban – haladéktalanul tájékoztatja a Bizottságot a feltételezett csalásokról és egyéb pénzügyi szabálytalanságokról.

Az igazgatótanács a 2022. márciusi ülésén jóváhagyta az Europol 2022–2024-es időszakra vonatkozó, csalás elleni felülvizsgált stratégiáját.

Emellett a Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság az OLAF által rendelkezésre bocsátott módszertan alapján saját csalás elleni stratégiát dolgozott ki és hajtja végre. A decentralizált ügynökségek, így az Europol is, e stratégia hatálya alá tartoznak.

A Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság 2013 óta az OLAF által rendelkezésre bocsátott módszertan alapján dolgozza ki és hajtja végre saját csalás elleni stratégiáját.

A rendelkezésre álló információk alapján a DG HOME 2022-es éves tevékenységi jelentése azt állapította meg, hogy az érvényben lévő csalásellenes intézkedések összességében eredményesek.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Jelenlegi költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	diff./nem diff. ⁴⁰	EFTA-országoktól ⁴¹	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől ⁴²	Más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
5	12 10 01	Diff.	IGEN/NE M	IGEN/NE M	IGEN/NE M	IGEN/NEM

40 diff. = differenciált előirányzatok / nem diff. = nem differenciált előirányzatok.

41 EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

42 Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	5	Biztonság és védelem				
Europol		2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Az Europolhoz tartozó előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	–	15,758	19,678	13,457	48,892
ÖSSZESEN	Kifizetési előirányzatok	–	15,758	19,678	13,457	48,892

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	Igazgatási kiadások				
DG HOME		2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
• Humánerőforrás	☐	–	0,132	0,435	0,606	1,173
• Egyéb igazgatási kiadások	☐	0,002	0,002	0,002	0,002	0,008
Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok	0,002	0,134	0,437	0,608	1,181
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,002	0,134	0,437	0,608	1,181
		2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	0,002	15,892	20,115	14,065	50,073
	Kifizetési előirányzatok	0,002	15,892	20,115	14,065	50,073

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

3.2.2. Az Europol előirányzataira gyakorolt becült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Összegek, millió EUR (három tizedesjegyre)

	Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
↓	Típus	Költség	Költség	Költség	Költség	Költség
1. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS: az Europolnak és a Migráncsempészség Ellenőrzési Központjának mint az uniós szintű nyomozati és operatív intézkedés, valamint a stratégiai elemzés súlypontjának megerősítése						
Kimenet	Az ESMC és a migráncsempészséggel kapcsolatos egyéb szervezetek megerősítése	–	1,186	2,628	2,673	6,487
<i>1. konkrét célkitűzés részösszege</i>		–	1,186	2,628	2,673	6,487
2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS: a tagállamok, az Europol és más uniós ügynökségek közötti együttműködés és koordináció fokozása						
Kimenet	Irányítási struktúra létrehozása az ügynökségek közötti hatékony együttműködés, irányítás és koordináció érdekében	–	0,075	0,242	0,410	0,727
<i>2. konkrét célkitűzés részösszege</i>		–	0,075	0,242	0,410	0,727
3. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS: az Europol mint a migráncsempészséggel és emberkereskedelemmel kapcsolatos uniós bünyügyi információk csomópont megerősítése, valamint a tagállamok, az Europol, más uniós ügynökségek és harmadik országok közötti információcsere teljes körű fejlesztése						
– Kimenet	Biometrikus adatok – rendszerfejlesztés és a SIENA korszerűsítése (hardver, szoftver, tanácsadás)	–	8,765	9,526	3,372	21,662
– Kimenet	SIENA (Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazás) integrációk	–	1,137	1,345	0,876	3,358
<i>3. konkrét célkitűzés részösszege</i>		–	9,902	10,871	4,248	25,021
4. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS: az Europol számára a migráncsempészség és az Europol céljai körébe tartozó egyéb bűncselekmények megelőzéséhez és az ellenük folytatott küzdelemhez szükséges eszközök biztosítása						
– Kimenet	EMPACT vissza nem térítendő támogatás – migráncsempészség és kapcsolódó bűncselekmények	–	2,000	2,000	2,000	6,000
– Kimenet	Operatív munkacsoportok vissza nem térítendő támogatás	–	2,000	3,000	3,000	8,000
– Kimenet	a migráncsempészséggel foglalkozó operatív munkacsoportok támogatása	–	0,595	0,938	1,125	2,658
<i>4. konkrét célkitűzés részösszege</i>		–	4,595	5,938	6,125	16,658

1–4. célkitűzés ÖSSZESEN	–	15,758	19,678	13,457	48,892
---------------------------------	---	---------------	---------------	---------------	---------------

Adott esetben az összegek az ügynökségnek nyújtott uniós hozzájárulásnak és az ügynökség egyéb bevételeinek (díjak és illetékek) összegét tükrözik.

3.2.3. Az Europol humánerőforrásaira gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összefoglaló

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre) Adott esetben az összegek az ügynökségnek nyújtott uniós hozzájárulásnak és az ügynökség egyéb bevételeinek (díjak és illetékek) összegét tükrözik.

	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Ideiglenes alkalmazottak (AD besorolási fokozat)	0,298	1,014	1,759	3,072
Ideiglenes alkalmazottak (AST besorolási fokozat)	0	0	0	0
Szerződéses alkalmazottak	0,265	1,026	1,872	3,162
Kirendelt nemzeti szakértők	0,595	0,938	1,125	2,658
ÖSSZESEN⁴³	1,158	2,978	4,757	8,892

Személyzettel kapcsolatos követelmények (teljes munkaidős egyenérték):⁴⁴

	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Ideiglenes alkalmazottak (AD besorolási fokozat)	3	7	10	10
Ideiglenes alkalmazottak (AST besorolási fokozat)	0	0	0	0
Szerződéses alkalmazottak	5	14	20	20
Kirendelt nemzeti szakértők	11	17	20	20
ÖSSZESEN	19	38	50	50

A létszámbővítés részletei:

Konkrét célkitűzés	További személyzet	Allokáció az Europolon belül
1. konkrét célkitűzés	További személyzetre van szükség az EMSC támogatásához, valamint az Europol által támogatott operatív munkacsoportok és a szervezett migráncsempészcselekményekkel kapcsolatos egyéb nyomozások számának növeléséhez, a	Műveleti Igazgatóság

⁴³ A munkaerő-felméréshez alkalmazandó átlagos személyzeti egységköltségek alapján kiszámított létszám, amelyet a Hollandiára vonatkozó korrekciós együtthatóval (111,8 %) indexálnak.

⁴⁴ Az Europol személyzetének a javaslatban említett növelését a FRONTEX személyiállomány-növekedésének jövőbeli visszafogása ellensúlyozza majd. A két ügynökség – a társjogalkotók által meghatározott kritériumok és határidők tiszteletben tartása mellett – meg fog állapodni az átcsoportosítás konkrét módozatairól.

	nyomozások online dimenziójának lefedéséhez, valamint technikai és kriminalisztikai támogatás nyújtásához a tagállamokból és harmadik országokból gyűjtött nagy és összetett adatkészletek kinyerésének és feldolgozásának biztosítása révén. Becsült szükséges teljes munkaidős egyenérték – évenként felveendő további éves teljes munkaidős egyenérték (nem kumulatív): Nyomozási szakemberek és adatelemzők: 2025: +3; 2026: +4; 2027: +4 OSINT/médiafigyelő szakemberek: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +2 Kriminalisztikai, dekódolási és adatszaktörők: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +1	
2. konkrét célkitűzés	További személyzet a szervezett migráncsempészséssel, az emberkereskedelemmel és a kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos tagállami nyomozások támogatása érdekében a vagyonfelkutatás, a pénzügyi szakértelem és a kapcsolódó elemzési szolgáltatások biztosítása céljából, valamint a szervezett migráncsempészséssel és a kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos tagállami nyomozások, stratégiai és operatív prioritások meghatározásának, továbbá a bűnmegelőzés és a bűnügyi tendenciák nyomon követésének támogatása érdekében. Becsült szükséges teljes munkaidős egyenérték – évenként felveendő további éves teljes munkaidős egyenérték (nem kumulatív): Vagyonfelkutatási és pénzügyi nyomozási szakértők és elemzők: 2025: +1; 2026: +1; 2027: +1 Stratégiai elemzők és adatszaktörők: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +1	Műveleti Igazgatóság

3. konkrét célkitűzés	További személyzet a tagállamok számára a SIENA alapértelmezett kommunikációs csatornaként való használatához szükséges hatékony technikai segítségnyújtás érdekében Becsült szükséges teljes munkaidős egyenérték – évenként felveendő további éves teljes munkaidős egyenérték (nem kumulatív): 2025: 0; 2026: +1; 2027: 0 További személyzet a követelményekkel, az architektúrával, a biztonsággal, az adatvédelemmel, a fejlesztéssel, a projektirányítással és az új biometrikus képességek (mind funkcionális, mind infrastrukturális) karbantartásával kapcsolatos munkához. Becsült szükséges teljes munkaidős egyenérték – évenként felveendő további éves teljes munkaidős egyenérték (nem kumulatív): 2025: +1; 2026: +1; 2027: 0	Képességfejlesztési Igazgatóság
4. konkrét célkitűzés	További személyzet (rövid távú költséggel járó kirendelt nemzeti szakértők) az Europol központjából, valamint a származási, tranzit- és célországokban – köztük a tagállamokban és harmadik országokban – az operatív munkacsoportok keretében a különösen a szervezett migráncsempészával és az ahhoz kapcsolódó bűncselekményekkel kapcsolatos tagállami nyomozások támogatása érdekében. Becsült szükséges teljes munkaidős egyenérték – évenként felveendő további éves teljes munkaidős egyenérték (nem kumulatív): 2025: +11; 2026: +6; 2027: +3	Műveleti Igazgatóság

3.2.3.2. Az ügynökségért felelős főigazgatóság becsült humánerőforrás-szükségei

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket egész számmal (vagy legfeljebb egy tizedesjeggyel) kell kifejezni

	2024	2025	2026	2027
A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)				
20 01 02 01 és 20 01 02 02 (a központban és a bizottsági képviselőket)		1	3	3
20 01 02 03 (a küldöttségeknél)				
Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve ⁴⁵				
20 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)		1	1	1
20 02 03 (AC, AL, END, INT és JPD a küldöttségeknél)				
ÖSSZESEN		2	4	4

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	- A migráncsempészség megelőzését célzó új intézkedések végrehajtása, beleértve a gyaníthatóan migráncsempészségre használt jogi személyekkel való megerősített párbeszédet az Unióba való jogellenes beutazáshoz, valamint az Unión belüli jogellenes átutazáshoz és tartózkodáshoz történő segítségnyújtás megelőzéséről és az ellenük folytatott küzdelemlről szóló irányelvjavaslatban előírtak szerint. - A Migráncsempészség Elleni Küzdelem Európai Központja által létrehozott új irányítási keret biztosítása a migráncsempészség elleni küzdelemlről szóló rendeletjavaslatban előírtak szerint. - A migráncsempészség megelőzésére, valamint a migráncsempészséssel kapcsolatos igazságügyi és büntetőválasztékintézkedésekre vonatkozó információk és adatok nyomon követésének, gyűjtésének, elemzésének és megosztásának fokozása, továbbá a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalhoz való hozzájárulás az Unióba való jogellenes beutazáshoz, valamint az Unión belüli jogellenes átutazáshoz és tartózkodáshoz történő segítségnyújtás megelőzéséről és az ellene folytatott küzdelemlről szóló irányelvjavaslat, valamint a migráncsempészség elleni küzdelemlről szóló rendeletjavaslatban előírtak szerint.
Külső munkatársak	Az Europol megerősített, a tagállamokat a migráncsempészségre vonatkozóan támogató operatív keretének, a releváns operatív munkacsoportok megszervezésének és működtetésének, az Europol operatív támogatás céljából történő telepítéseinek, valamint az EMPACT keretében végzett tevékenységeknek a támogatása a migráncsempészség elleni küzdelemlről szóló rendeletjavaslatban előírtak szerint.

⁴⁵ AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD = küldöttségi pályakezdő szakértő.

3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*

- ☐ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

A kiegészítő pénzügyi erőforrások költségvetési hatását részben a mozgástérből (20 millió EUR), valamint a HAVE- és a BBA-programokkal szembeni költségvetési ellentételezés révén bocsátják rendelkezésre.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára⁴⁶.

3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*

- A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

46 Lásd a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2020. december 17-i (EU, Euratom) 2093/2020 tanácsi rendelet 12. és 13. cikkét.

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást
 - kérjük adja meg, hogy a bevétel kiadási sorhoz van-e rendelve ☐