



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. marraskuuta 2023
(OR. en)

16204/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0438(COD)

ENFOPOL 523
JAI 1592
IXIM 236
COPEN 426
SCHENGEN 72
CODEC 2342

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. marraskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 754 final
Asia:	Ehdotus – EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseen, havaitsemiseen ja tutkimiseen liittyvän poliisiyhteistyön tehostamisesta ja tällaisten rikosten ehkäisemiseen ja torjuntaan annettavan Europolin tuen tehostamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/794 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 754 final.

Liite: COM(2023) 754 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.11.2023
COM(2023) 754 final

2023/0438 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseen, havaitsemiseen ja tutkimiseen liittyvän poliisiyhteistyön tehostamisesta ja tällaisten rikosten ehkäisemiseen ja torjuntaan annettavan Europolin tuen tehostamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/794 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Muuttajien salakuljetus on rikollista toimintaa, jonka yhteydessä tavoitellaan voittoa kunnioittamatta ihmiselämää tai ihmisarvoa ja rikotaan perusoikeuksia. Se myös heikentää mahdollisuuksia päästä EU:n asettamiin muuttoliikkeen hallintaa koskeviin tavoitteisiin.

Muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunta ja ehkäiseminen kuuluu Euroopan unionin painopisteisiin ja on avainasemassa pyrittäessä löytämään laitonta muuttoliikettä koskevia kokonaisvaltaisia ratkaisuja. Rikollisverkostot hyödyntävät ihmisten epätoivoa ja käyttävät maa-, meri- ja lentoreittejä laittomassa muuttoliikkeessä avustamiseen vaarantaen ihmisten hengen ja pyrkivät kaikin tavoin maksimoimaan voittonsa.

Puheenjohtaja von der Leyen kehotti unionin tilasta 13. syyskuuta 2023 pitämässään puheessa vahvistamaan kaikkia unionin käytettävissä olevia välineitä muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi tuloksellisesti päivittämällä nykyistä, joiltakin osin yli 20 vuotta vanhaa lainsäädäntökehystä, parantamalla muuttajien salakuljetuksen hallinnointia ja kasvattamalla EU:n virastojen, erityisesti Europolin, roolia sekä tiivistämällä yhteistyötä oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivien EU:n virastojen, jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden välillä tämän ongelman ratkaisemiseksi globaalilla tasolla. Lisäksi puheenjohtaja korosti tarvetta tehdä yhteistyötä kumppaneiden kanssa tämän maailmanlaajuisen haasteen ratkaisemiseksi. Sen vuoksi komissio järjestää kansainvälisen konferenssin ja perustaa maailmanlaajuisen allianssin, johon liittyy toimintakehotus muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi.

Muuttajien salakuljetus EU:hun ja EU:n sisällä on nousemassa ennätystasolle, sillä sen kysyntä kasvaa jatkuvasti. Taustasyinä ovat kehittymässä olevat ja pahenevat kriisit, erityisesti talouden taantumat ja ilmastonmuutoksen aiheuttamat ympäristökatastrofit sekä monissa kolmansissa maissa käynnissä olevat konfliktit ja väestökehityksen paineet. Muuttajien salakuljetus lisää EU:hun laittomasti tulevien henkilöiden määrää: EU:n ulkorajoilla havaittiin vuonna 2022 noin 331 000 laitonta maahantuloa. Se on suurin määrä sitten vuoden 2016 ja se on kasvanut 66 prosenttia edellisvuodesta.¹ Vuoden 2023 syyskuun loppuun mennessä EU:n ulkorajoilla havaittiin noin 281 000 laitonta rajanylitystä, mikä merkitsee 18 prosentin kasvua verrattuna samaan ajanjaksoon vuonna 2022. Samaan aikaan myös salakuljetustoiminta lisääntyi, mistä kertoo jäsenvaltioiden vuonna 2022 Euroopan raja- ja merivartiostolle (Frontex) ilmoittama muuttajien salakuljettajien ennätyksellinen määrä (yli 15 000).² Kun otetaan huomioon laittomien maahantulojen määrän kasvu ja monia lähtö- ja kauttakulkumaita koskettavat erilaiset maailmanlaajuiset kriisit, Eurooppaan suuntautuvien muuttovirtojen ja niihin liittyvän rikollisen salakuljetustoiminnan voidaan odottaa pysyvän vilkkaina ja mahdollisesti lisääntyvän edelleen.

Arvioiden mukaan yli 90 prosenttia EU:hun laittomasti saapuvista henkilöistä käyttää salakuljettajia, jotka ovat enimmäkseen järjestäytyneet rikollisryhmiksi. Lisäksi salakuljetusverkostot saavat rikollisesta toiminnastaan huomattavia voittoja, joiden määrä on

1 Frontex, riskianalyysit 2023/2024.

2 Frontex, riskianalyysit 2023/2024.

4,7–6 miljardia euroa vuodessa maailmanlaajuisesti.³ Laittoman muuttoliikkeen vähentämiseksi on siksi ensisijaisen tärkeää, että salakuljettajien toimintaan reagoidaan tiukasti ja päättäväisesti. Muuttajien salakuljettajien häikäilemätön toiminta erityisesti merellä on arvioiden mukaan johtanut vuodesta 2014 alkaen kauhistuttavaan määrään kuolonuhreja (yli 28 000 ihmistä)⁴.

Noin puolet muuttajien salakuljetusverkostoista osallistuu myös muihin rikoksiin,⁵ kuten ihmiskauppaan ja laittomaan huumausainekauppaan sekä ampuma-aseiden salakuljetukseen. Samalla ne helpottavat luvaton liikumista EU:ssa. Lainvalvonta- ja oikeusviranomaisilla on monia jatkuvasti muuttuvia haasteita: salakuljettajat muuttavat ja mukauttavat toimintatapojaan nopeasti; muuttajiin ja lainvalvontaviranomaisiin kohdistetaan yhä enemmän uhkailua ja väkivaltaa;⁶ salakuljettajia on vaikea löytää ja pidättää, sillä he piilottelevat EU:n ulkopuolisissa maissa; toimintaan käytetään monenlaisia kulkuneuvoja, kuten merikelvottomia, vaikeasti havaittavia aluksia (esim. kalastusalukset ja metalliset tilapäisalukset), maantieajoneuvoja, joihin muuttajat piilotetaan vaarallisella tavalla, sekä kaupallisia ja tilauslentoja, joita käytetään yhä yleisemmin muuttajien tuomiseen EU:n lähelle sijaitseviin maihin tai sen naapurimaihin, joista muuttajat pyrkivät sitten tulemaan laittomasti EU:hun;⁷ prosessin kaikissa vaiheissa käytetään digitaalisia välineitä muun muassa salakuljetuspalvelujen, -reittien ja -hintojen mainostamiseen verkossa sekä asiakirjojen väärentämiseen; toiminnassa käytetään kryptovaluuttoja, digitaalista rahaa tai muita epävirallisia maksumuotoja (esim. *hawala*)⁸.

Muuttajien salakuljetuksen torjunta on olennaisen tärkeää pyrittäessä hajottamaan järjestäytyneet rikollisverkostot, jotka syylistyvät ihmisoikeusloukkauksiin ja aiheuttavat kuolemantapauksia, ja torjumaan EU:hun suuntautuvan laittoman muuttoliikkeen kasvua. Kokonaisvaltainen ja kestävä lähestymistapa muuttoliikkeeseen edellyttää vankkoja ja tehokkaita toimia, joilla täydennetään molempia osapuolia hyödyttäviä kumppanuuksia lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa, pyritään ratkomaan muuttoliikkeen ja erityisesti laittoman muuttoliikkeen perimmäisiä syitä ja torjutaan samalla järjestäytyntä rikollisuutta, kuten muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa. Muuttajien salakuljetuksen ehkäisy ja torjunta onkin uudessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa¹ omaksutun kokonaisvaltaisen lähestymistavan keskiössä.

Tämä asetusehdotus on osa toimenpidepakettia, jonka tavoitteena on nykyaikaistaa ja lujittaa voimassa olevaa oikeudellista kehystä sekä laatia unionille tarkoituksenmukaiset säännöt. Sen rinnalla annetaan ehdotus direktiiviksi laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja oleskelussa avustamisen ehkäisemisestä ja torjumisesta. Direktiiviehdotuksella otetaan EU:n käyttöön nykyaikainen rikosoikeudellinen väline, jossa määritellään selkeästi muuttajien salakuljetuksesta vastuussa olevat järjestäytyneet rikollisverkostot ja määrätään niille tehokkaat seuraamukset, yhdenmukaistetaan rangaistukset, joissa otetaan huomioon rikoksen vakavuus, laajennetaan lainkäyttövallan ulottuvuutta, lisätään jäsenvaltioiden resursseja muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi ja ehkäisemiseksi ja parannetaan tietojen keruuta ja raportointia.

3 Maailmanlaajuinen tutkimus muuttajien salakuljetuksesta (Yhdistyneiden kansakuntien huumausaine- ja kriminaalipolitiikan toimisto, 2018).

4 Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön (IOM) Missing migrants -hanke (<https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean>).

5 Europolin arvio.

6 Europol (2023), Criminal Networks in Migrant Smuggling, Europol Spotlight.

7 Frontex, riskianalyysit 2023/2024.

8 Europol (2023), Criminal Networks in Migrant Smuggling, Europol Spotlight.

Paketti esitellään päivänä, jona järjestetään kansainvälinen konferenssi muuttajien salakuljetuksen vastaisen maailmanlaajuisen allianssin käynnistämiseksi. Komissio luo tämän konferenssin myötä puitteet vahvalle poliittiselle yhteistyölle kansainvälisten kumppaneiden kanssa kannustamalla yhteisiin sitoumuksiin ja toimiin, jotta muuttajien salakuljetusta voidaan torjua yhdessä maailmanlaajuisesti.

Näillä kolmella aloitteella täydennetään nykyisiä muuttajien salakuljetuksen torjumiseen tähtääviä aloitteita ja pannaan täytäntöön uudistettu maahanmuuttajien salakuljetuksen vastainen EU:n toimintasuunnitelma vuosiksi 2021–2025 päivittämällä EU:n nykyistä oikeudellista kehystä, jotta voidaan määrätä seuraamuksia muuttoreiteilla toimiville muuttajien salakuljettajille. Lisäksi aloitteilla luodaan muuttajien salakuljetuksen torjumista tulevana vuosina koskeva uusi ja nykyaikainen oikeudellinen, operatiivinen ja kansainvälinen yhteistyökehys.

Tämä ehdotus asetukseksi on osa johdonmukaista pakettia, johon kuuluu myös edellä mainittu ehdotus direktiiviksi laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja oleskelussa avustamisen ehkäisemisestä ja torjumisesta. Näiden ehdotusten kokonaisuudella pyritään nykyaikaistamaan muuttajien salakuljetuksen torjuntaa koskeva oikeudellinen kehys sen varmistamiseksi, että EU:lla on tarvittavat oikeudelliset ja operatiiviset keinot reagoida salakuljettajien uusiin toimintatapoihin. Tavoite sisältyy 17. lokakuuta 2023 julkistettuun komission vuoden 2024 työohjelmaan.

Ehdotuksen tavoite

Tämän ehdotuksen yleisenä tavoitteena on vahvistaa Europolin roolia muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunnassa ja erityisesti muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen roolia.

Muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemisen, havaitsemisen ja tutkinnan tehostamiseksi tällä ehdotuksella pyritään seuraaviin erityistavoitteisiin:

- 1) Vahvistetaan virastojen välistä yhteistyötä muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvissä asioissa

Jotta voidaan tehdä unionin virastojen välisestä muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvästä koordinoinnista ja tietojenvaihdosta tuloksellisempaa, ripeämpää ja järjestelmällisempää, Europoliin on määrä perustaa muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus, joka koostuu Europolin henkilöstöstä ja kansallisista asiantuntijoista ja johon osallistuu jäsenvaltioiden, Eurojustin ja Euroopan raja- ja merivartioviraston yhteyshenkilöitä, jotka olisi sijoitettava pysyvästi Europoliin säännöllisen tietojenvaihdon sekä operatiivisen yhteistyön ja koordinoinnin varmistamiseksi. Sitä ennen oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivilla virastoilla on mahdollisuus vahvistaa yhteistyötään toimeksiantojensa perusteella ja optimoida tietojenvaihto muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjumiseksi. Eurojust on keskeinen toimija muuttajien salakuljetuksen vastaisten oikeudellisten toimien tehostamisessa sekä rajatylittävää oikeudellista koordinaointia edellyttävien monitahoisten tapausten ja muuttajien salakuljetustapausten rikostutkintaan liittyvien yhteisten tutkintaryhmien tukemisessa.

- 2) Vahvistetaan muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunnan ohjausta ja koordinaointia EU:n tasolla

Jotta voidaan puuttua strategisen analyysin, koordinoinnin ja ohjauksen riittämättömyyteen EU:n tasolla, ehdotuksessa määritetään muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen täsmälliset strategiset tehtävät. Tarkoituksena on luoda puitteet unionin strategisten ja operatiivisten painopisteiden täytäntöönpanolle seuraamalla muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan suuntauksia, laatimalla vuosikertomuksia, strategisia

analyyssejä, uhka-arvioita ja tilannepäivityksiä muuttoreiteistä sekä toteuttamalla tutkintatoimia ja operatiivisia toimia. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus tapaa vähintään kahdesti vuodessa kunkin jäsenvaltion, Eurojustin, Euroopan raja- ja merivartioviraston, Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) ja komission edustajia varmistaakseen strategisten tehtäviensä tuloksellisen ohjauksen ja koordinoinnin. Lisäksi muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus tukee Europolin pääjohtajaa rikostutkinnan aloittamisen pyytämisessä.

- 3) Parannetaan tietojenvaihtoa muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvissä asioissa

Asetusehdotuksella vahvistetaan jäsenvaltioiden velvoitteita vaihtaa Europolin kanssa muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevia tietoja, myös biometrisiä tunnisteita, muun muassa edellyttämällä, että jäsenvaltiot perustavat toimivaltaisille viranomaisilleen ja maahanmuuttoalan yhteyshenkilöilleen suorat yhteydet Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellukseen (SIENA). Komissio ehdottaa myös, että muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tehtäväksi annettaisiin tunnistaa muuttajien salakuljetus- tai ihmiskauppatapaukset, jotka saattavat edellyttää kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä, myös henkilötietojen vaihtamista. Tarkoituksena on tukea pääjohtajaa tämän päättäessä henkilötietojen siirtämisestä kolmansiin maihin tapauskohtaisesti Europol-asetuksen 25 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

- 4) Lisätään jäsenvaltioiden resursseja muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi

Jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita torjumaan tuloksellisesti muuttajien salakuljetusta ja vaihtamaan merkityksellistä tietoa Europolin kanssa, ehdotetaan, että jäsenvaltiot nimeävät muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneita yksiköitä, säättävät kyseisten yksiköiden asiamukaisista resursseista, yhdistävät palvelut SIENA-sovellukseen ja antavat muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tehtäväksi toimia näiden erikoistuneiden yksiköiden verkostona.

- 5) Vahvistetaan Europolin tukea muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisyyn ja torjumiseen operatiivisten toimintaryhmien ja Europolin lähettämän operatiivisen tuen muodossa

Asetusehdotuksessa ehdotetaan operatiivisten toimintaryhmien käsitteen kodifioimista ja kehittämistä edelleen sekä Europolin lähettämän operatiivisen tuen muodostaman uuden välineen perustamista. Nämä olisivat edistyneitä koordinoinnin sekä analyttisen, operatiivisen, teknisen ja rikosteknisen tuen välineitä, joita käytettäisiin jäsenvaltioiden pyynnöstä tai Europolin pääjohtajan ehdotuksesta. Ehdotukseen sisältyy sellaisten omissa jäsenvaltioissaan työskentelevien asiantuntijoiden reservin perustaminen, jotka voitaisiin antaa välittömästi Europolin käyttöön lähettämistä varten. Siinä asetetaan myös jäsenvaltioille velvollisuus varmistaa näiden välineiden tuloksellinen täytäntöönpano. Kolmannet maat voivat myös osallistua operatiivisiin toimintaryhmiin, ja Europolin lähettämää operatiivista tukea voidaan antaa kolmansissa maissa.

Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi komissio ehdottaa myös Europolin talous- ja henkilöresurssien kasvattamista operatiivisiin tarpeisiin vastaamiseksi ja havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus on yhdenmukainen lainvalvontayhteistyötä, myös Europolia, koskevien voimassa olevien ja tulevien säännösten kanssa. Lainvalvontayhteistyö kuuluu EU:n ja

jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan. Viime vuosina on edistytty jäsenvaltioiden välisen tietojenvaihdon parantamisessa sekä terroristien ja muiden vakaviin rikoksiin syyllistyneiden toimintatilan kaventamisessa mahdollisimman paljon. Vuoden 2015 muuttoliikekriisin jälkeen oikeus- ja sisäasioiden alan tietojärjestelmien ja tietokantojen yleinen rakenne uusittiin keskittyen yhteentoimivuuteen. Euroopassa tehtyjen terrori-iskujen jälkeen terrorismin torjuntaa ja tietojenvaihtoa koskevaa lainsäädäntökehystä vahvistettiin vuonna 2017. Vastauksena turvallisuusympäristön muuttumisen aiheuttamiin kiireellisiin operatiivisiin tarpeisiin ja lainsäädäntövallan käyttäjien kehotuksiin Europolin antaman tuen lujittamisesta, Europol-asetusta vahvistettiin vuonna 2022. Europolin uusi toimeksianto tuli voimaan kesäkuussa 2022, minkä ansiosta Europol voi lisätä asiantuntemustaan ja operatiivisia valmiuksiaan tukeakseen jäsenvaltioita paremmin vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa. Toimeksiannolla lujitetaan myös Europolin tietosuojakehystä ja Euroopan tietosuojavaltuutetun suorittamaa valvontaa.

Ehdotus on yhdenmukainen myös muuttajien salakuljetuksen torjumista koskevan EU:n nykyisen lainsäädäntökehysten, ns. ”avustamispaketin” kanssa. Paketti muodostuu direktiivistä 2002/90/EY², joka koskee laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja maassa oleskelussa avustamisen määrittelyä, ja puitepäättöksestä 2002/946/YOS³, joka koskee rikosoikeudellisten puitteiden vahvistamista laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja maassa oleskelussa avustamisen ehkäisemistä varten. Se on yhdenmukainen myös uudistetun, vuosia 2021–2025 koskevan maahanmuuttajien salakuljetuksen vastaisen EU:n toimintasuunnitelman kanssa. Suunnitelmassa kehoitetaan vahvistamaan operatiivista yhteistyötä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten, asiaankuuluvien EU:n virastojen, erityisesti Europolin, ja kumppanimaiden välillä muuttajien salakuljetusta harjoittavien rikollisverkostojen hajottamiseksi. Ehdotus on johdonmukainen myös suhteessa toimenpidepakettiin, jolla puututaan kaupallisten kuljetusvälineiden käyttöön laittoman maahantulon järjestämisessä EU:n alueelle. Salakuljetuksen vastaiset operatiiviset kumppanuudet tärkeimpien lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa ovat olennainen osa kattavia muuttoliikekumppanuuksia, joita EU kehittää kumppanimaiden kanssa. Muuttajien salakuljetuksen torjunnan tehostaminen on yhteisten etujen mukaista, sillä lähtö-, kauttakulku- ja kohdemailla on yhteinen tavoite torjua rikollisverkostoja ja suojella ihmisiä mahdollisilta väärinkäytöksiltä ja hyväksikäytöltä. Muuttajien salakuljetus on edelleen vakava haaste, johon on vastattava jatkuvasti, keskitetysti ja yhdessä.

Muuttajien salakuljetuksen ehkäiseminen ja torjuminen on EU:n turvallisuusunionistrategian, järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevan EU:n strategian sekä uuden muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen keskeinen tavoite.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Europolin jäsenvaltioille antamaan tukeen liittyen tässä lainsäädäntöaloitteessa otetaan huomioon unionin toimintapolitiikat rikosoikeudellisen yhteistyön alalla ja erityisesti Eurojustin⁹ rooli kansallisten tutkinta- ja syyttäväviranomaisten toiminnan yhteensovittamisen ja yhteistyön tukemisessa ja lujittamisessa vakavan rikollisuuden alalla sekä oikeudellisen yhteistyön tukemisessa yhteisten tutkintaryhmien¹⁰ kautta. Lainsäädäntöaloitteessa otetaan

9 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1727, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta (Eurojust) ja neuvoston päätöksen 2002/187/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta, PE/37/2018/REV/1 (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 138–183).

10 Neuvoston puitepäättös, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, yhteisistä tutkintaryhmistä (EYVL L 162, 20.6.2002, s. 1–3).

huomioon myös unionin ulkopolitiikka ja erityisesti kolmansissa maissa olevien EU:n edustustojen ja turvallisuusalan asiantuntijoiden työ sekä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan operaatiot.

Tässä lainsäädäntöaloitteessa otetaan kaikilta osin huomioon asiaa koskeva EU:n tietosuojalainsäädäntö (ks. jäljempänä 3 kohta perusoikeuksista).

2. OIKEUSPERUSTA, SUHTEELLISUUSPERIAATE

TOISSIJAISUUSPERIAATE

JA

• Oikeusperusta

Lainsäädäntöaloitteen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 85, 87 ja 88 artikla. SEUT-sopimuksen 85 artiklan 1 kohdan mukaan Eurojustin tehtävänä on jäsenvaltioiden viranomaisten ja Europolin toteuttamien operaatioiden sekä niiden toimittamien tietojen perusteella tukea ja tehostaa kansallisten tutkinta- ja syyttäjäviranomaisten toiminnan yhteensovittamista ja yhteistyötä sellaisen vakavan rikollisuuden alalla, joka koskee kahta tai useampaa jäsenvaltiota tai edellyttää yhteisin perustein toteutettavia syytetoimia. SEUT-sopimuksen 87 artiklan 1 kohdassa säädetään, että unioni toteuttaa jäsenvaltioiden kaikkien toimivaltaisten viranomaisten, kuten poliisi- ja tulliviranomaisten sekä rikosten ehkäisemiseen, paljastamiseen ja tutkintaan erikoistuneiden muiden lainvalvontaviranomaisten välisen poliisiyhteistyön. SEUT-sopimuksen 88 artiklan 2 kohdan mukaan Euroopan parlamentti ja neuvosto määrittävät tätä varten tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen annetuilla asetuksilla Eurojustin rakenteen, toiminnan, toiminta-alan ja tehtävät. Näihin tehtäviin voi sisältyä a) erityisesti jäsenvaltioiden sekä kolmansien maiden tai elinten viranomaisten välittämien tietojen kerääminen, tallentaminen, käsittely, analysointi ja vaihto ja b) yhdessä jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa toteutettujen tai yhteisten tutkintaryhmien toteuttamien tutkintatoimien ja operatiivisten toimien yhteensovittaminen, järjestäminen ja toteuttaminen, ollen tarvittaessa yhteydessä Eurojustiin.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

SEUT-sopimuksen 5 artiklan 3 kohdassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti EU:n tasolla olisi toteutettava toimia vain, jos jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa suunnitellun toiminnan tavoitteita, vaan ne voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden tai vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin EU:n tasolla.

Jäsenvaltiot ovat vastuussa lain ja yleisen järjestyksen ylläpitämisestä sekä sisäisen turvallisuuden suojaamisesta,¹¹ ja unioni kunnioittaa jäsenvaltioiden keskeisiä valtiolle kuuluvia tehtäviä, joihin kuuluvat lain ja yleisen järjestyksen ylläpitäminen sekä kansallisen turvallisuuden suojaaminen¹². Vakava rikollisuus ja terrorismi ovat usein luonteeltaan rajat ylittäviä, joten niitä ei voida torjua tehokkaasti pelkästään kansallisen tason toimilla. Erityisesti muuttajien salakuljetukseen osallistuville rikollisverkostoille on ominaista niiden maailmanlaajuinen, yhteistyöhön perustuva ja ketterä luonne.¹³ Tämän vuoksi jäsenvaltiot päättävät tehdä tiivistä yhteistyötä EU:n puitteissa. Ne pyrkivät koordinoimaan lainvalvontatoimiaan ja tekemään yhteistyötä yhteisiin turvallisuushaasteisiin vastaamiseksi. Ne päättävät yhdistää resursseja EU:n tasolla ja jakaa asiantuntemusta. Euroopan unionin

¹¹ SEUT-sopimuksen 72 artikla.

¹² SEUT-sopimuksen 4 artiklan 2 kohta.

¹³ Europol (2023), Criminal networks in migrant smuggling, Europol Spotlight Report series, Euroopan unionin julkaisutoimisto, Luxemburg.

lainvalvontayhteistyövirasto Europol on vahva osoitus jäsenvaltioiden pyrkimyksestä pitää asukkaansa turvassa yhteistyön avulla.

Europol tarjoaa jäsenvaltioille vankat puitteet ja kehittyneen rikosentorjuntavälineistön lainvalvontatoimien koordinoimiseksi. Europol toimii erityisesti EU:n rikostietokeskuksena, joka minimoi rikostiedustelun puutteita ja keskittyy käynnissä olevista monimutkaisista tutkintatoimista saatuihin tietoihin. Europol tarjoaa joustavaa ja reaaliaikaista operatiivista tukea operatiivisesta analyysistä operatiiviseen koordinointiin ja kokoaa yhteen asiaankuuluvat kumppanit yhteisiä toimia varten. Jäsenvaltiot käyttävät Europolin yhteyshenkilöitään ja viraston tarjoamaa tietojenvaihtokanavaa vaihtaakseen tietoja ja tehdäkseen yhteistyötä rikostutkinnoissaan. Jäsenvaltiot yhdistävät resurssinsa antamalla Europolille tehtäväksi käsitellä niiden tietoja tietokannoissaan ja tehdä yhteisiä analyyskejä. Tämä on asettanut Europolin Euroopan turvallisuusarkkitehtuurin ytimeen.

Muuttuvat turvallisuusuhat, erityisesti muuttajien salakuljetus, edellyttävät, että kansallisten lainvalvontaviranomaisten työtä tuetaan tuloksellisesti EU:n tasolla. Vaikka jäsenvaltioiden tavassa torjua tietentyyppejä rikoksia on eroja, niiden lainvalvontaviranomaiset voivat valita, mistä ne hakevat Europolin antamaa EU:n tason tukea ja mihin yhteisiin aloitteisiin ne osallistuvat. Sen lisäksi kaikkien jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaiset kohtaavat samoja kehittyviä turvallisuusuhkia. Jäsenvaltioille annettavaa EU:n tukea on sen vuoksi tarpeen lisätä niiden tukemiseksi vakavan rikollisuuden ja terrorismin ja niiden uhkien torjunnassa.

Jäsenvaltiot eivät myöskään yksin pystyisi tehokkaasti vastaamaan kaikkiin tässä ehdotuksessa käsiteltyihin haasteisiin.

- **Suhteellisuusperiaate**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 5 artiklan 4 kohdassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tietyn toimenpiteen luonne ja intensiteetti on sovitettava havaittuun ongelmaan. Kaikki tässä lainsäädäntöaloitteessa käsitellyt ongelmat edellyttävät tavalla tai toisella EU:n tason tukea jäsenvaltioille näiden ongelmien ratkaisemiseksi tehokkaasti.

Muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaa koskevaa virastojen välistä yhteistyötä ja koordinointia EU:n tasolla on lujitettava ja tehostettava: Europolin, Euroopan raja- ja merivartioviraston ja Eurojustin välisen yhteistyön ja koordinoinnin vahvistaminen sekä muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen perustaminen ja sen tehtävien ja kokoonpanon määrittäminen antavat EU:n virastoille paremmat mahdollisuudet varmistaa, että muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa voidaan torjua tehokkaammin ja tuloksellisemmin EU:n tasolla kuin kansallisella tasolla.

Näihin rikoksiin liittyvää strategista ohjausta ja koordinointia EU:n tasolla on tehostettava, jotta mahdollistetaan tutkintatoimien ja operatiivisten toimien kohdennettu strateginen analyysi, ohjaus ja koordinointi EU:n tasolla ja jäsenvaltioiden välillä. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen perustaminen ja sen tehtävien ja kokoonpanon määrittäminen edistävät myös sitä, että muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa voidaan torjua tehokkaammin ja tuloksellisemmin EU:n tasolla kuin kansallisella tasolla.

Muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevien tietojen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä ja Europolin kanssa mutta myös kolmansien maiden kanssa on vahvistettava ja siitä on tehtävä järjestelmällisempää sen varmistamiseksi, että muuttajien salakuljetusta voidaan torjua tehokkaammin ja vaikuttavammin EU:n tasolla. Tämä voidaan tehdä esimerkiksi viittaamalla nimenomaisesti näihin kahteen rikokseen, kun on kyse jäsenvaltioiden yleisestä tietojenvaihtovelvoitteesta, antamalla Europolille tehtäväksi käsitellä biometrisiä tietoja

tehokkaasti ja tuloksellisesti jäsenvaltioiden tukemiseksi biometristen tietojen käsittelyä koskevien voimassa olevien takeiden mukaisesti ja perustamalla suojatun tiedonvaihdon verkkosovellus (SIENA).

Kuten vuosia 2021–2025 koskevassa maahanmuuttajien salakuljetuksen vastaisessa EU:n toimintasuunnitelmassa korostetaan, kaikilla jäsenvaltioilla ei ole tarvittavia kansallisen tason rakenteita muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi ja tehokkaan yhteistyön tekemiseksi Europolin kanssa. Tämä puute voidaan korjata tehokkaammin ja tuloksellisemmin EU:n tasolla kuin kansallisella tasolla säätämällä, että jäsenvaltioiden olisi nimettävä muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneita yksiköitä, yhdistettävä ne SIENA-sovellukseen ja annettava muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tehtäväksi toimia näiden erikoistuneiden yksiköiden verkostona.

Europolin jäsenvaltioille paikan päällä antamaa tukea muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi on tehostettava. Tähän tarpeeseen voidaan vastata tehokkaammin ja tuloksellisemmin EU:n tasolla kuin kansallisella tasolla perustamalla operatiivisia työryhmiä ja hyödyntämällä Europolin lähettämää operatiivista tukea.

Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto Europolilla on hyvät mahdollisuudet antaa tätä EU:n tason tukea. Europol on tukenut erittäin tehokkaasti kansallisia lainvalvontaviranomaisia vakavan rikollisuuden ja terrorismin ja erityisesti muuttajien salakuljetuksen torjunnassa. Jäsenvaltioille syntyy selkeitä synergia- ja mittakaavaetuja esimerkiksi asiantuntijareservin käytöstä ja Europolin tarjoamasta erityistuesta ja asiantuntemuksesta, jota esimerkiksi muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen kaltainen erityiskeskus voi tarjota jäsenvaltioille. Jäsenvaltiot odottavat ja tarvitsevat operatiivisesti samantasoista tukea Europolilta myös kehittyvien turvallisuusuhkien, kuten muuttajien salakuljetuksen, osalta.

EU:n tason lainvalvontayhteistyö Europolin kautta ei korvaa erilaisia kansallisia sisäisen turvallisuuden toimintapolitiikkoja eikä kansallisten lainvalvontaviranomaisten työtä. EU:n tason tuella ei ole vaikutusta perussopimuksissa¹⁴ tunnustettuihin jäsenvaltioiden oikeusjärjestelmien ja -perinteiden eroihin.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 88 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja koska Europolin toimivaltuuksista on säädetty asetuksessa (EU) 2016/794, Europolin toimivaltuuksien vahvistaminen – joka on osa tätä ehdotusta – on tehtävä asetuksella.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Muuttajien salakuljetus aiheuttaa haasteita lainvalvontaviranomaisille erityisesti siksi, että siihen osallistuvat rikollisverkostot ovat ketteriä ja monimutkaisia ja niillä on kyky mukautua laittoman muuttoliikkeen dynamiikan muutoksiin ja lainvalvontatoimiin. Europol ja jäsenvaltiot ovat yksilöineet nämä haasteet selkeästi, ja niistä on keskusteltu oikeus- ja sisäasioiden neuvoston ja Eurooppa-neuvoston kokouksissa. Europolin roolista muuttajien salakuljetuksen torjunnassa on keskusteltu sekä neuvostossa että Europolissa, myös sen hallintoneuvostossa. Lisäksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 antamassa erityiskertomuksessa ”Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi” todettiin tarve vahvistaa Europolin tehtävää muuttajien salakuljetuksen torjunnassa erityisesti, jotta Europol

14 SEUT-sopimuksen 67 artiklan 1 kohta.

voisi käyttää kaikkia relevantteja ulkoisia tietolähteitä, mukaan lukien biometrisiä tietoja, ja parantaa tietojenvaihtoaan kumppaneidensa kanssa.¹⁵

Lisäksi komission yksiköt keräsivät tarvittavaa palautetta ja näkemyksiä tämän lainsäädäntöaloitteen merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta sekä EU:n tason lisäarvosta jäsenvaltioille suunnatulla kyselylomakkeella. Tarkoituksena oli tunnistaa operatiivisia tarpeita ja puutteita, jotka liittyvät muuttajien salakuljetuksen torjuntaa koskevaan Europolin tukeen, sekä muita tarpeita ja mahdollisuuksia, jotka liittyvät Europolin toimeksiannon vahvistamiseen. Lainvalvontatyöryhmässä käytyjen keskustelujen jälkeen komission yksiköt kuulivat jäsenvaltioita asiantuntijatasolla 14. marraskuuta 2023 järjestetyssä virtuaalisessa työpajassa. Jäsenvaltiot tukivat yleisesti ottaen Europolin lakisääteisen toimeksiannon vahvistamista muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemisessä ja torjunnassa.

Sidosryhmien kuulemisprosessissa yksilöitiin seuraavat viisi alaa, joilla tarvitaan EU-tason toimia: a) muuttajien salakuljetuksen torjuntaan liittyvä virastojen välinen yhteistyö, b) muuttajien salakuljetuksen torjunnan strateginen ohjaus ja koordinointi, c) tietojenvaihto, d) muuttajien salakuljetuksen torjuntaan erikoistuneet kansalliset rakenteet ja e) Europolin operatiivinen tuki paikan päällä.

Kuulemisen tulokset otettiin huomioon lainsäädäntöaloitteen valmistelussa.

- **Vaikutustenarviointi**

Tähän lainsäädäntöehdotukseen ei liity vaikutustenarviointia, koska komission käytettävissä oli vain vähän tai ei lainkaan vaihtoehtoja lähinnä niiden kiireellisten operatiivisten tarpeiden vuoksi, jotka koskevat Europolin jäsenvaltioille muuttajien salakuljetuksen torjunnassa antaman tuen parantamista. Ehdotus perustuu kuitenkin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 antaman erityiskertomuksen ”Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi” laadinnan yhteydessä koottuun näyttöön ja sidosryhmien kuulemisissa saatuun palautteeseen.

- **Perusoikeudet**

Henkilötietojen käsittely lainvalvontatarkoituksia varten yleisesti ja Europolin tarjoamaa tukea varten erityisesti edellyttää sen varmistamista, että perusoikeuskirjassa vahvistettuja perusoikeuksia ja etenkin oikeutta henkilötietojen suojaan¹⁶ ja yksityiselämän kunnioittamiseen¹⁷ noudatetaan kaikilta osin. Nämä oikeudelliset vaatimukset otetaan täysimääräisesti huomioon tässä ehdotuksessa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä lainsäädäntöaloitteella olisi vaikutuksia Europolin talousarvioon ja henkilöstötarpeisiin. On arvioitu¹⁸, että nykyisen monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 aikana tarvitaan noin 50 miljoonan euron lisätalousarvio ja noin 50 lisätoimintaa. Näin varmistetaan, että Europolilla on tarvittavat resurssit toteuttaa tämän asetuksen 5 ja 6 artiklassa kuvatut uudet tehtävänsä sekä tarkistettu toimeksiantonsa kaikilta osin ja tehokkaasti. Europolille tässä lainsäädäntöaloitteessa ehdotetut uudet tehtävät edellyttäisivät näin ollen enemmän rahoitusta

15 Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi: Euroolia arvostetaan kumppanina, mutta se käyttää tietolähteitä liian vähän ja mittaa tuloksia puutteellisesti, Euroopan tilintarkastustuomioistuin, 2021.

16 Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä ”perusoikeuskirja”, 8 artikla.

17 Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä ”perusoikeuskirja”, 8 artikla.

18 Perustana on käytetty Europolin vuoden 2023 henkilöstötaulukkoa ja Europolin ohjelma-asiakirjassa 2023–2025 esitettyä resurssien kohdentamista toiminnoittain.

ja henkilöresursseja kuin vuosia 2021–2027 koskevassa monivuotisessa rahoituskehityksessä korvamerkityt 160 uutta väliaikaista toimihenkilöä ja näihin liittyvät 114 miljoonan euron kustannukset ja yhteensä 178 miljoonan euron EU:n lisärahoitusosuus Europolin talousarvioon. Tämä lainsäädäntöaloite antaa myös jäsenvaltioille mahdollisuuden osallistua suoraan Europolin talousarvioon, jos se on tarpeen ja jos nykyiset tai uudet tehtävät sitä edellyttävät.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Europolin vahvistettujen toimivaltuuksien seuranta ja arviointi toteutettaisiin suurelta osin voimassa olevan Europol-asetuksen mukaisilla sovellettavilla mekanismeilla. Mainitun asetuksen 68 artiklassa säädetään arvioinnista, jossa tarkastellaan erityisesti Europolin ja sen toimintatapojen vaikutuksia, tuloksellisuutta ja tehokkuutta ja jossa voidaan tarkastella tarvetta muuttaa Europolin rakennetta, toimintaa, toimialoja ja tehtäviä sekä tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Tämän arvioinnin lisäksi komissio kerää tietoja Europolin hallintoneuvoston kokouksiin osallistuvien edustajiensa avulla ja komission jäsenvaltioiden kanssa suorittaman Europolin toiminnan valvonnan kautta (11 artikla).

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Tässä lainsäädäntöaloitteessa ehdotetaan seuraavaa:

- ***Perustetaan lainsäädännöllä Europoliin muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus sekä hallintokehys sääntelemään ja tukemaan sen toimintaa:*** Lainsäädäntöaloitteella perustetaan muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus unionin erikoistuneeksi keskuksesi torjumaan muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen on määrä olla yhteyspiste, josta tuetaan jäsenvaltioita muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemisessä ja torjunnassa, ja tässä yhteydessä sen on määrä hoitaa erityisiä strategisia ja operatiivisia tehtäviä. [3 artikla]
- ***Säädetään muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen kokoonpanosta:*** Lainsäädäntöaloitteessa säädetään muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen kokoonpanosta ja erityisistä yksiköistä, joiden olisi osallistuttava sen tehtävien suorittamiseen. Tämä koskee sekä strategista analyysia että operatiivista ja teknistä tukea muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi. Europolin kaikkien asiaankuuluvien sisäisten rakenteiden olisi tuettava muuttajien salakuljetuksen eurooppalaista torjuntakeskusta. [4 artikla]
- ***Määritellään muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen strategiset ja operatiiviset tehtävät:*** Lainsäädäntöaloitteessa säädetään muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen yksityiskohtaisista tehtävistä sekä strategisen analyysin että muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi annettavan operatiivisen ja teknisen tuen osalta. Strategisella tasolla näihin tehtäviin kuuluu strategisten analyysien ja uhka-arvioiden laatiminen, tukeminen strategisten ja operatiivisten painopisteiden operatiivisessa toteuttamisessa, koordinoinnin, yhteistyön ja tietojenvaihdon tukeminen, muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan seuraaminen ja vuosikertomuksen laatiminen. Tähän liittyen muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus pitää myös

vähintään kaksi kertaa vuodessa kokouksen keskuksessa edustettuina olevien tahojen kanssa tehokkaan ohjauksen ja koordinoinnin varmistamiseksi unionin tasolla. Operatiivisella tasolla muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tehtäviin kuuluu tutkinta- ja operatiivisten toimien koordinointi, järjestäminen ja toteuttaminen jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimien tukemiseksi ja vahvistamiseksi, jäsenvaltioiden rajat ylittävien tietojenvaihtotoimien, operaatioiden ja tutkintatoimien sekä yhteisten tutkintaryhmien ja operatiivisten toimintaryhmien tukeminen sekä sellaisten muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppataapausten tunnistaminen, joiden yhteydessä saatetaan tarvita tehokkaampaa operatiivista tukea. [5 ja 6 artikla]

- ***Säädetään erikoistuneiden yksiköiden nimeämisestä jäsenvaltioiden toimivaltaisiin viranomaisiin muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi:*** Lainsäädäntöaloitteessa säädetään, että jokaisen jäsenvaltion olisi nimettävä yksi tai useampi erikoistunut yksikkö ehkäisemään ja torjumaan muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa, myös rikostutkinnan avulla, ja varmistettava, että nämä yksiköt keräävät ja jakavat kaikki asiaankuuluvat tiedot mahdollisimman pian Europolin ja muiden jäsenvaltioiden kanssa SIENA-sovelluksen kautta. [8 artikla]
- ***Annetaan Europolille tarvittavat kehittyneet välineet jäsenvaltioiden tukemiseksi muuttajien salakuljetuksen ja muiden Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvien rikosten ehkäisemisessä ja torjunnassa:*** Lainsäädäntöaloitteella perustetaan operatiivisia toimintaryhmiä, jotka ovat jäsenvaltioiden Europolin tuella perustamia koordinoituneita mekanismeja, toteuttamaan yhteisiä, koordinoituja ja etusijalle asetettuja rikostiedustelutoimia ja tutkintatoimia, jotka koskevat erityisesti rikollisverkostoja ja -ryhmiä sekä yksittäisiä rikollisia toimijoita. Lainsäädäntöaloitteessa asetetaan vähimmäisvaatimukset, jotka koskevat jäsenvaltioiden aktiivista ja oikea-aikaista osallistumista, kuten kaikkien asiaankuuluvien tietojen toimittamista Europolille. Lisäksi säädetään, että Europolin olisi annettava näille jäsenvaltioille tehokasta analyttistä, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea. Myös kolmannet maat voivat osallistua operatiivisiin toimintaryhmiin. [9 artikla]
- ***Säädetään, että Europolin pitäisi voida lähettää virkamiehiä jäsenvaltion alueelle kyseisen jäsenvaltion pyynnöstä antamaan analyttistä, operatiivista, teknistä ja rikosteknistä tukea yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella:*** Vastaanottavan jäsenvaltion olisi voitava varmistaa vähimmäisvaatimusten täyttyminen, kuten kaikkien asiaankuuluvien tietojen toimittaminen Europolille. Europolin olisi voitava toimia nopeasti, erityisesti poikkeuksellisissa kiireellisissä tapauksissa. Europolin lähettämän henkilöstön ja asiantuntijoiden olisi voitava toteuttaa tietojen käsittelyyn liittyviä muita kuin pakkokeinoja käsittäviä tutkintatoimenpiteitä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella Europol-asetuksen ja kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Lisäksi Europolin olisi perustettava jäsenvaltioiden erittäin pätevien, erityisprofiilin omaavien lainvalvonta-asiantuntijoiden reservi, joka voidaan asettaa välittömästi Europolin käyttöön lähetettäväksi operatiivisiin tehtäviin antamaan erityistukea. Europolin olisi myös voitava lähettää henkilöstöä ja kansallisia asiantuntijoita kolmansiin maihin, joiden kanssa se tekee yhteistyötä tietosuojan riittävyyttä koskevan päätöksen ja unionin ja kyseisen kolmannen maan välillä SEUT-sopimuksen 218 artiklan nojalla tehdyn kansainvälisen sopimuksen tai Europolin ja

kyseisen kolmannen maan välillä ennen 1 päivää toukokuuta 2017 tehdyn yhteistyösopimuksen perusteella. [9 artikla]

- **Selvennetään sellaisen operatiivisen tuen luonnetta, jota Europolin henkilöstö voi antaa jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisille paikan päällä operaatioissa ja tutkimuksissa:** Lainsäädäntöaloitteessa selvennetään, että Europolin henkilöstö voi antaa operatiivista tukea jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille tutkintatoimenpiteiden toteuttamisen aikana näiden pyynnöstä ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti, myös operatiivisten toimintaryhmien käytön ja Europolin lähettämän operatiivisen tuen yhteydessä. Europolin henkilöstön olisi voitava toteuttaa muita kuin pakkokeinoja käsittäviä tutkintatoimenpiteitä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella Europol-asetuksen ja kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti, kun jäsenvaltio sitä pyytää kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti ja Europolin pääjohtajan luvalla. [9 artikla]
- **Tehostetaan Europolin ja kolmansien maiden välistä yhteistyötä:** Lainsäädäntöaloitteessa vahvistetaan säännöt, jotka koskevat kolmansiin maihin lähetettyjen, jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden saamista paremmin mukaan tehostamaan kolmansien maiden toteuttamaa tietojen jakamista muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi ja näiden tietojen toimittamista Europolille joko suoraan tai Europolin kansallisen yksikön kautta SIENA-sovellusta käyttäen. [8 artikla]
- **Tunnistetaan sellaiset kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä edellyttävät muuttajien salakuljetustapaukset, jotka saattavat edellyttää yksittäisissä tapauksissa henkilötietojen siirtämistä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten:** Lainsäädäntöaloitteessa annetaan muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tehtäväksi tunnistaa tällaiset tapaukset. Europolin suorittamat henkilötietojen siirrot kolmansiin maihin näissä tapauksissa voidaan tietosuojan riittävyttä koskevan päätöksen tai asianmukaisten tietosuojatakeiden puuttuessa toteuttaa asetuksen (EU) 2016/794 25 artiklan 5 kohdan mukaisesti. [6 artikla]
- **Vahvistetaan Europolin roolia unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkomiseen liittyvien rikosten torjunnassa:** Lainsäädäntöaloitteessa nämä rikokset sisällytetään asetuksen (EU) 2016/794 liitteessä I lueteltuihin rikollisuuden muotoihin. Muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvien asioiden lisäksi ehdotetulla asetuksella laajennetaan Europolin toimivallan piiriin kuuluvien rikosten luetteloa sisällyttämällä Europol-asetuksen liitteeseen I ”unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkominen”. Tällä vastataan jäsenvaltioiden pyyntöihin antaa Europolille mahdollisuus tukea niitä unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkomisten torjunnassa, mikä on tällä hetkellä mahdollista vain, jos tällainen rikkominen on myös toinen Europol-asetuksen liitteeseen I sisältyvä rikollisuuden muoto, esimerkiksi rahanpesu. Kaikki unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkomiset eivät kuitenkaan kuuluisi Europol-asetuksen liitteessä I tällä hetkellä lueteltuihin rikoksiin. Unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkomisen sisällyttäminen Europol-asetuksen liitteeseen I täydentäisi unionin

rajoittavien toimenpiteiden rikkomiseen liittyvien rikosten ja seuraamusten määrittelystä annettua direktiiviehdotusta¹⁹. [9 artikla]

¹⁹ COM(2022) 684 final (2.12.2022).

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseen, havaitsemiseen ja tutkimiseen liittyvän poliisiyhteistyön tehostamisesta ja tällaisten rikosten ehkäisemiseen ja torjuntaan annettavan Europolin tuen tehostamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/794 muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 85 artiklan 1 kohdan, 87 artiklan 2 kohdan ja 88 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol) perustettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2016/794²⁰ tukemaan ja tehostamaan jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimintaa ja keskinäistä yhteistyötä, jolla ehkäistään ja torjutaan kahta tai useampaa jäsenvaltiota koskevaa vakavaa rikollisuutta, terrorismia ja johonkin unionin politiikkaan kuuluvaa yhteistä etua vahingoittavia rikollisuuden muotoja.
- (2) Muuttajien salakuljetus on rikollista toimintaa, jonka yhteydessä tavoitellaan voittoa kunnioittamatta ihmiselämää tai ihmisarvoa ja heikennetään sen kohteeksi joutuneiden ihmisten perusoikeuksia sekä muuttoliikkeen hallintaa koskevia unionin tavoitteita. Eurooppa-neuvosto toisti 9 päivänä helmikuuta 2023 antamissaan päätelmissä, että salakuljettajien torjunta on tärkeää, ja vahvisti olevansa valmis tehostamaan toimiaan sääntöjenvastaisen EU:hun lähtemisen ja ihmishenkien menetysten ehkäisemiseksi, myös tiivistämällä yhteistyötä lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa. Tätä varten on myös tärkeää tehostaa lainvalvontaviranomaisten toimia muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjumiseksi vahvistamalla Europolin ja erityisesti sen puitteissa toimivan muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneen unionin keskuksen valmiuksia.
- (3) Europolin hallintoneuvosto perusti ”muuttajien salakuljetusta tutkivan eurooppalaisen keskuksen” vuonna 2016 asetuksen (EU) 2016/794 11 artiklan 1 kohdan s alakohdan mukaisesti tällaiseksi unionin erikoistuneeksi keskukseksi. Sitä on sen perustamisesta lähtien kehitetty jatkuvasti ja sen toiminta-alaa on laajennettu, jotta se voi tarjota

20 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>.

jäsenvaltioille parasta mahdollista tukea toimimalla dynaamisena alustana operatiiviselle yhteistyölle, tietojenvaihdolle ja koordinoinnille jäsenvaltioiden ja muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaan osallistuvien kumppaneiden välillä. Laittomasti unioniin tuleminen ja luvattoman unionissa liikkumisen lisääntyminen, järjestäytyneiden rikollisryhmien nopea sopeutumiskyky sekä uusien toimintatapojen ja edistyneiden menetelmien kehittäminen edellyttävät, että Europolin puitteissa toimivaa muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneen unionin keskuksen roolia vahvistetaan kiireellisesti ja merkittävästi tekemällä siitä Europoliin kuuluva pysyvä rakenne ja vahvistamalla sen osallistumista jäsenvaltioiden tukemiseen muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemisessä ja torjunnassa. Sen nimen olisi oltava ”muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus”.

- (4) Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen olisi tarjottava jäsenvaltioille strategista, operatiivista ja teknistä tukea muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi. Osana strategiaa tehtäviään sen olisi tarjottava puitteet unionin strategisten ja operatiivisten painopisteiden toteuttamiselle seuraamalla muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan suuntauksia. Tätä varten sen olisi laadittava vuosikertomuksia, strategiaa analyysseja, uhka-arvioita ja tilannepäivityksiä muuttoreiteistä ja toimintatavoista, mukaan lukien viittaukset siihen, että yksityisiä osapuolia voidaan käyttää muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan. Strategisia ja operatiivisia tehtäviään hoitaessaan muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen olisi tarvittaessa tehtävä yhteistyötä Euroopan ulkosuhdehallinnon ja yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan operaatioiden kanssa kunkin tahon toimivaltuuksien puitteissa ja Europolin toimeksiannon mukaisesti.
- (5) Virastojen välisen yhteistyön lujittamiseksi muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvissä asioissa muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen olisi tarjottava keino tehostaa yhteistyötä ja koordinointia Europolin ja muiden unionin virastojen, erityisesti Eurojustin ja Euroopan raja- ja merivartioviraston, välillä niiden oikeudellisten kehysten mukaisesti, mukaan lukien unionin virastojen välisten työjärjestelyjen kautta.
- (6) Jotta voidaan tukea muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisyä ja torjuntaa koskevaa muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen strategista analyysia, keskuksen tukena olisi strategisissa tehtävissä oltava yhteistyökehys, joka koostuu Europolin henkilöstöstä ja jossa on mukana komission, jäsenvaltioiden erikoistuneiden yksiköiden, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust) ja Euroopan raja- ja merivartioviraston edustajia. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen olisi myös pidettävä keskuksessa edustettuina olevien tahojen kokous vähintään kaksi kertaa vuodessa tehokkaan ohjauksen ja koordinoinnin varmistamiseksi unionin tasolla. Jotta kyseinen keskus voisi hoitaa tehtävänsä, Europolin muiden asiaankuuluvien sisäisten rakenteiden olisi annettava sille kaikki tarvittava tuki. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen vaikuttavuuden maksimoimiseksi Europolin olisi voitava tarvittaessa kutsua mukaan erityisesti Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) päätoimijat sekä muita asiaankuuluvia unionin elimiä tai virastoja.
- (7) Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen olisi osana jäsenvaltioille annettavaa operatiivista ja teknistä tukea varmistettava jäsenvaltioiden tutkinta- ja operatiivisten toimien koordinointi muun muassa tukemalla jäsenvaltioiden rajatylittävää tietojenvaihtoa sekä rajatylittäviä operaatioita ja tutkintoimia erityisesti

EMPACTin puitteissa, myös tarjoamalla operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea. Lisäksi Europolin olisi tuettava jäsenvaltioita niiden pyrkiessä tunnistamaan muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppatapaukset, joissa olisi aloitettava tutkinta, tarvittaessa yhteistyössä Eurojustin kanssa, tapaukset, jotka edellyttävät operatiivisten toimintaryhmien perustamista tai Europolin lähettämää operatiivista tukea, ja tapaukset, jotka saattavat edellyttää yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, myös henkilötietojen vaihdon muodossa.

- (8) Europolin suorittama henkilötietojen siirto kolmansiin maihin voidaan tietosuojan riittävyttä koskevan päätöksen tai asianmukaisten tietosuojatakeiden puuttuessa toteuttaa asetuksen (EU) 2016/794 25 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Erityisesti sellaiset muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tunnistamat muuttajien salakuljetustapaukset, jotka edellyttävät kolmansien maiden kanssa tehtävää yhteistyötä, saattaisivat edellyttää yksittäisissä tapauksissa henkilötietojen siirtämistä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten.
- (9) Jotta voitaisiin vahvistaa operatiivista ja teknistä tukea muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi, muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen olisi operatiivisissa tehtävissään oltava yhteydessä jäsenvaltioiden, Eurojustin ja Euroopan raja- ja merivartioviraston yhteyshenkilöihin muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevan vaikuttavan, ripeän ja järjestelmällisen koordinoinnin ja tietojenvaihdon varmistamiseksi unionin tasolla ja lujitettava näin yhteistyötä virastojen kesken näiden toimivaltuuksien puitteissa sekä jäsenvaltioiden kanssa. Myös Europolin muiden asiaankuuluvien sisäisten rakenteiden olisi annettava kaikki tarvittava tuki. Eurojustin ja Euroopan raja- ja merivartioviraston yhteyshenkilöt olisi tätä varten lähetettävä pysyviksi edustajiksi Europoliin. Europolin olisi voitava tarvittaessa ottaa mukaan muita asiaankuuluvia unionin elimiä tai virastoja, jotta voidaan hyödyntää niiden toimivaltaan kuuluvaa asiantuntemusta.
- (10) EMPACT kokoaa yhteen monenlaisia toimivaltaisia viranomaisia kumppanuuteen perustuvan lähestymistavan puitteissa ja muodostaa sekä kehyksen koordinoituille järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden vastaisille toimille että katalysaattorin unionin turvallisuuspolitiikkojen ja -strategioiden toteuttamiselle. Jotta muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan sekä näihin liittyvien rikosten ja mahdollistavien tekijöiden torjunta olisi monialaista, kokonaisvaltaista ja johdonmukaista, Europolin ja kaikkien keskeisten sidosryhmien olisi lisättävä yhteyksiään EMPACTin puitteissa sekä operatiivista tukea kyseisen foorumin kehittämille toimille.
- (11) Sen varmistamiseksi, että oikeusviranomaiset osallistuvat asianmukaisesti muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvien rikosten tutkintaan, tarvetta vahvistaa Eurojustin toimeksiantoa suhteessa muuttajien salakuljetukseen ja Europolin toimeksianton muutoksiin olisi arvioitava osana asetuksen (EU) 2018/1727 69 artiklan 1 kohdan mukaista arviointia.
- (12) Europolin olisi oltava unionin rikostietokeskus ja toimittava palveluntarjoajana: erityisesti sen olisi tarjottava tietojenvaihtoa varten suojatun tiedonvaihdon verkkosovelluksen (SIENA) kaltainen suojattu verkko, jolla pyritään helpottamaan tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden, Europolin, muiden unionin elinten, kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kesken. SIENA-sovelluksen olisi mahdollistettava nopea, turvallinen ja käyttäjäystävällinen viestintä ja operatiivisten ja strategisten rikoksiin

liittyvien tietojen ja tiedustelutietojen vaihto, ja siinä olisi keskityttävä voimakkaasti yhteentoimivuuteen muiden Europolin ja muiden yhteistyöhön osallistuvien valtioiden ja organisaatioiden järjestelmien kanssa.

- (13) Jäsenvaltioiden aktiivinen yhteistyö ja tietojenvaihto Europolin kanssa on keskeistä, jotta voidaan varmistaa kattava ja koordinoitu unionin lähestymistapa muuttajien salakuljetuksen torjuntaan. Jäsenvaltioiden valmiuksien vahvistamiseksi jäsenvaltioiden olisi nimettävä muuttajien salakuljetuksen torjuntaan erikoistuneita yksiköitä ja varmistettava, että näillä on riittävät resurssit muuttajien salakuljetuksen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ja että ne voivat vaihtaa rikostutkintaa koskevia tietoja Europolin kanssa tehokkaasti ja tuloksellisesti. Jäsenvaltioiden ja Europolin välisen muuttajien salakuljetusta koskevan tietojenvaihdon yhdenmukaistamiseksi jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden nimeämät muuttajien salakuljetuksen torjuntaan erikoistuneet yksiköt ovat suoraan yhteydessä SIENA-sovellukseen tietojenvaihdon helpottamiseksi. Tämä on jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välisestä tietojenvaihdosta ja neuvoston puitepäättöksen 2006/960/YOS kumoamisesta 10 päivänä toukokuuta 2023 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2023/977 mukaista. Myös kolmansiin maihin lähetettyjen jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden olisi vaihdettava tietoja Europolin kanssa; tätä varten myös heillä olisi oltava yhteys SIENA-sovellukseen sen varmistamiseksi, että he voivat toteuttaa tietojenvaihtoa tehokkaasti ja tuloksellisesti.
- (14) Jotta voidaan varmistaa muuttajien salakuljetukseen liittyvien tietojen tehokas vaihto jäsenvaltioiden välillä ja Europolin kanssa erityisesti tapauksissa, jotka koskevat suuria rikollisverkostoja ja useita epäiltyjä, jäsenvaltioiden olisi käytettävä Europolin tarjoamia kaikkein tarkoituksenmukaisimpia tukivälineitä, kuten erityisiä tietojen latausohjelmia. Toisaalta, jotta kaikkea unionin tasolla saatavilla olevaa tietoa ja tiedustelutietoa voitaisiin vastaavissa tapauksissa tarkastella ja hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla ja täysin asiaankuuluvia tietosuojatakeita noudattaen, jäsenvaltioiden ja unionin virastojen olisi tarkasteltava järjestelmällisesti Europolin tietoja muuttajien salakuljetukseen liittyvien tutkintatoimien yhteydessä, myös käyttämällä Europolin tarjoamia osuma / ei osumaa -välineitä, kuten Querying Europol Systems (QUEST+) -käyttöliittymää.
- (15) Rajatylittävän vakavan järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja tutkimiseksi tarvitaan koordinoitua ja yhtenäisiä toimia. Sen lisäksi, että jäsenvaltioilla on mahdollisuus perustaa yhteinen tutkintaryhmä 13 päivänä kesäkuuta 2002 tehdyn neuvoston puitepäättöksen mukaisesti, niiden pitäisi voida perustaa operatiivinen toimintaryhmä vahvistamaan lainvalvontayhteistyötä Europolin tuella. Tämän jäsenvaltioiden poliisiviranomaisten ja muiden lainvalvontaviranomaisten välisen koordinoitumekanismin olisi Europolin tuella mahdollistettava se, että jäsenvaltiot voivat toteuttaa yhteisiä, koordinoituja ja etusijalle asetettuja rikostiedustelu- ja tutkintatoimia, jotka koskevat erityisesti rikollisverkostoja ja -ryhmiä mutta myös yksittäisiä rikollisia toimijoita, mukaan lukien henkilöt, joiden rikollinen toiminta kuuluu Europolin toimivaltaan kuuluviin rikollisuuden muotoihin ja jotka aiheuttavat suuren turvallisuusriskin. Jotta voidaan varmistaa mekanismin moitteeton toiminta ja vaikuttavuus, operatiivisen toimintaryhmän perustavien, siihen osallistuvien tai sitä tukevien jäsenvaltioiden olisi voitava täyttää vähimmäisvaatimukset, jotka koskevat niiden aktiivista ja oikea-aikaista osallistumista, kuten kaikkien asiaankuuluvien tietojen toimittamista Europolille, ja Europolin olisi voitava antaa näille jäsenvaltioille tehokasta

analyttista, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea. Kolmansien maiden olisi voitava osallistua operatiiviseen toimintaryhmään tai tukea sellaista.

- (16) Jos operatiivisen toimintaryhmän toteuttamat rikostiedustelutoimet johtavat rikostutkinnan aloittamiseen yhdessä tai useammassa jäsenvaltiossa, joka voi hyötyä yhteisen tutkintaryhmän perustamisesta, tai jos operatiivisen työryhmän tukemat rikostutkinnat voivat hyötyä yhteisen tutkintaryhmän perustamisesta, Europolin olisi ehdotettava asianomaisille jäsenvaltioille yhteisen tutkintaryhmän perustamista ja toteutettava toimenpiteitä niiden auttamiseksi asetuksen (EU) 2016/794 5 artiklan mukaisesti. Tällaisissa tapauksissa Europolin olisi tarvittaessa oltava tiiviisti yhteydessä Eurojustiin.
- (17) Europolin olisi pystyttävä lähettämään henkilöstöä, myös kansallisia asiantuntijoita, asetuksen (EU) 2016/794 mukaisesti jäsenvaltion alueelle kyseisen jäsenvaltion pyynnöstä antamaan analyttista, operatiivista, teknistä ja rikosteknistä tukea yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella. Näin olisi tehtävä erityisesti monimutkaisten, laajamittaisten ja korkean profiilin tutkintatoimien, myös yhteisten tutkintaryhmien, yhteydessä yhteistyössä tarvittaessa Eurojustin taikka operatiivisten toimintaryhmien kanssa. Henkilöstön lähettämällä olisi myös tuettava Europolin tietokannoista tai kansallisista tietokannoista tehtäviä lisäturvallisuustarkastuksia, jotta voidaan helpottaa nopeaa tietojenvaihtoa unionin ulkorajoilla tehtävien tarkastusten (ylemmän tason turvatarkastukset) tehostamiseksi, tai muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896²¹ mukaisesti. Europolin olisi hyödynnettävä tällaista lähettämistä myös tukeakseen jäsenvaltioita merkittävien kansainvälisten tapahtumien osalta. Europolin olisi myös voitava lähettää henkilöstöä ja kansallisia asiantuntijoita kolmansiin maihin, joiden kanssa se tekee yhteistyötä tietosuojan riittävyyttä koskevan päätöksen, unionin ja kyseisen kolmannen maan välillä SEUT-sopimuksen 218 artiklan nojalla tehdyn kansainvälisen sopimuksen tai Europolin ja kyseisen kolmannen maan välillä ennen 1 päivää toukokuuta 2017 tehdyn yhteistyösopimuksen perusteella.
- (18) Sen varmistamiseksi, että Europolin lähettämä tuki on vaikuttavaa, vastaanottavan jäsenvaltion olisi voitava varmistaa, että vähimmäisvaatimukset, kuten kaikkien asiaankuuluvien tietojen toimittaminen Europolille, täyttyvät. Europolin olisi voitava lähettää henkilöstöä ja kansallisia asiantuntijoita nopeasti, myös poikkeuksellisissa kiireellisissä tapauksissa. Europolin lähettämän henkilöstön ja kansallisten asiantuntijoiden olisi voitava toteuttaa tietojen käsittelyyn liittyviä muita kuin pakkokeinoja käsittäviä tutkintatoimenpiteitä yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella asetuksen (EU) 2016/794 ja kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
- (19) Lisäksi Europolin olisi lähettämänsä operatiivisen tuen yhteydessä perustettava jäsenvaltioiden erittäin pätevien, erityisprofiilin omaavien lainvalvonta-asiantuntijoiden reservi, joka voidaan asettaa välittömästi Europolin käyttöön lähetettäväksi operatiivisiin tehtäviin antamaan erityistukea. Asiantuntijoiden reserviin olisi kuuluttava rikosanalyysin, rikosteknisen tutkimuksen, tutkinnan, kielten ja

21 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

koordinoinnin asiantuntijoita. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden asiantuntijat ovat käytettävissä osallistumaan Europolin lähettämään operatiiviseen tukeen kansallisina asiantuntijoina Europolin pyynnöstä. Tätä velvoitetta ei tulisi soveltaa kolmansiin maihin, joihin Europol lähettää henkilöstöä ja kansallisia asiantuntijoita operatiivista tukea varten.

- (20) Europolin oikeudellisen kehyksen vahvistaminen antaa mahdollisuuden selventää, että Europolin tavoitteiden olisi katettava nimenomaisesti myös unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkominen. Unionin rajoittavat toimenpiteet ovat keskeinen väline unionin arvojen, turvallisuuden, riippumattomuuden ja koskemattomuuden turvaamisessa, demokratian, oikeusvaltion, ihmisoikeuksien ja kansainvälisen oikeuden periaatteiden lujittamisessa ja tukemisessa sekä kansainvälisen rauhan säilyttämisessä, konfliktien estämisessä ja kansainvälisen turvallisuuden lujittamisessa Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan päämäärien ja periaatteiden mukaisesti. Unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkominen on näin ollen rikollisuuden muoto, joka vaikuttaa unionin politiikan alaan kuuluvaan yhteiseen etuun ja jonka osalta Europolilla olisi oltava toimivalta toimia jäsenvaltioiden toimien tukemiseksi ja vahvistamiseksi.
- (21) [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa (N:o 21) olevan 3 artiklan mukaisesti Irlanti on ilmoittanut haluavansa osallistua tämän asetuksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.] TAI
- (22) [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin, sanotun kuitenkin rajoittamatta mainitun pöytäkirjan 4 artiklan soveltamista.]
- (23) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.
- (24) [Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725²² 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän antoi lausunnon [...] ²³.
- (25) Jäsenvaltiot eivät voi yksinään riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, jotka ovat muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen, vaan ne voidaan näiden rikosten rajatylittävän luonteen vuoksi sekä yhteistyön ja tietojenvaihdon vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa

22 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

23 EUVL C ...

vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

(26) Tässä asetuksessa kunnioitetaan täysimääräisesti perusoikeuksia ja takeita sekä noudatetaan erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa, jäljempänä 'perusoikeuskirja', tunnustettuja periaatteita, etenkin perusoikeuskirjan 7 ja 8 artiklassa sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 16 artiklassa tunnustettua oikeutta nauttia yksityis- ja perhe-elämän kunnioitusta ja oikeutta henkilötietojen suojaan.

(27) Sen vuoksi asetusta (EU) 2016/794 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I luku

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt poliisiyhteistyön ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) tuen tehostamiseksi muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemisessä ja torjunnassa

- a) perustamalla Europoliin muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus sekä hallintokehys sääntelemään ja tukemaan sen toimintaa;
- b) tehostamalla yhteistyötä ja koordinointia jäsenvaltioiden, Europolin ja muiden unionin virastojen välillä;
- c) vahvistamalla tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden välillä ja Europolin kanssa;
- d) tarjoamalla Europolille tarvittavat välineet tukea ja lujittaa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimia ja niiden keskinäistä yhteistyötä Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvien rikosten ehkäisemisessä ja torjunnassa;
- e) tehostamalla yhteistyötä Europolin ja kolmansien maiden välillä.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- 1) 'muuttajien salakuljetuksella' [*vähimmäissäännöistä laittomassa maahantulossa unioniin, kauttakulussa unionin kautta ja unionin alueella oleskelussa avustamisen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä neuvoston direktiivin 2002/90/EY ja neuvoston puitepäätöksen 2002/946/YOS korvaamisesta*] annetun direktiivin [XXX]²⁴ 3–5 artiklassa tarkoitettuja toimia;

24 [please add the title and the publication reference]

- 2) 'ihmiskaupalla' Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/36/EU²⁵ 2 ja 3 artiklassa tarkoitettua rikosta;
- 4) 'toimivaltaisilla viranomaisilla' asetuksen (EU) 2016/794 2 artiklan a alakohdassa määritellyjä jäsenvaltioiden toimivaltaisia viranomaisia;
- 5) 'maahanmuuttoalan yhteyshenkilöllä' jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kolmanteen maahan kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti lähettämää yhteyshenkilöä, joka käsittelee maahanmuuttoon liittyviä kysymyksiä, myös silloin, kun kyseisten kysymysten käsittely on vain osa yhteyshenkilön tehtäviä.

II luku

MUUTTAJIEN SALAKULJETUKSEN EUROOPPALAISEN TORJUNTAKESKUKSEN HALLINTOKEHYS

3 artikla

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus

Perustetaan Europoliin muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan 1 alakohdassa tarkoitetuksi unionin erikoistuneeksi keskuksiksi. Se tukee jäsenvaltioita muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemisessä ja torjunnassa ja hoitaa 5 ja 6 artiklassa säädettyjä tehtäviä.

4 artikla

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen kokoonpano

1. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus koostuu Europolin henkilöstöstä, ja siinä on mukana seuraavien tahojen edustajia hoitamassa 5 artiklassa tarkoitettuja strategisia tehtäviä:
 - a) jokaisen jäsenvaltion edustaja 7 artiklassa tarkoitetusta kansallisesta erikoistuneesta yksiköstä;
 - b) Eurojustin edustaja;
 - c) Euroopan raja- ja merivartioviraston edustaja;
 - d) Europolin harkinnan mukaan ja jäsenvaltioiden kuulemisen perusteella yksi tai useampi edustaja, joka osallistuu muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaa koskevien unionin strategisten ja operatiivisten painopisteiden operatiiviseen täytäntöönpanoon, erityisesti Euroopan monialaisessa rikosuhkien torjuntafoorumissa (EMPACT).

25 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/36/EU, annettu 5 päivänä huhtikuuta 2011, ihmiskaupan ehkäisemisestä ja torjumisesta sekä ihmiskaupan uhrien suojelemisesta ja neuvoston puitepäättöksen 2002/629/YOS korvaamisesta (EUVL L 101, 15.4.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj>).

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus järjestää a–d alakohdassa tarkoitettujen tahojen kokouksen vähintään kaksi kertaa vuodessa, ja komissio osallistuu näihin kokouksiin.

Europol voi kutsua muita tahoja, kuten muita asiaankuuluvia unionin elimiä tai virastoja, osallistumaan 5 artiklassa tarkoitettujen toimien toteuttamiseen.

2. Muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus koostuu Europolin henkilöstöstä ja siinä on mukana seuraavien tahojen edustajia hoitamassa 6 artiklassa tarkoitettuja operatiivisia tehtäviä:

- a) jokaisen jäsenvaltion osalta asetuksen (EU) 2016/794 8 artiklassa tarkoitettu yhteyshenkilö, joka on erityisesti nimetty käsittelemään muuttajien salakuljetusta;

- b) Eurojustin yhteyshenkilö pysyvänä edustajana Europolissa;

- c) Euroopan raja- ja merivartioviraston yhteyshenkilö pysyvänä edustajana Europolissa.

Europol voi kutsua muita tahoja, kuten muita asiaankuuluvia unionin elimiä tai virastoja, osallistumaan 6 artiklassa tarkoitettujen toimien toteuttamiseen.

3. Tämän artiklan 2 kohdan soveltamiseksi ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1727²⁶ 4 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti Eurojust lähettää kyseisen asetuksen mukaisesti toimivan yhteyshenkilön muuttajien salakuljetuksen eurooppalaiseen torjuntakeskukseen.
4. Tämän artiklan 2 kohdan sekä asetuksen (EU) 2019/1896 68 artiklan 1 kohdan b alakohdan, 87 artiklan 1 kohdan d alakohdan ja 90 artiklan soveltamiseksi ja saman asetuksen 68 artiklan 2 kohdan ja 5 kohdan mukaisesti Euroopan raja- ja merivartiovirasto lähettää kyseisen asetuksen mukaisesti toimivan yhteyshenkilön muuttajien salakuljetuksen eurooppalaiseen torjuntakeskukseen.
5. Edellä olevan 1 ja 2 kohdan soveltamiseksi ja tämän asetuksen 5 ja 6 artiklassa säädettyjen strategisten ja operatiivisten tehtävien suorittamisen helpottamiseksi kaikki Europolin sisäisten rakenteiden muut asiaankuuluvat osat antavat muuttajien salakuljetuksen eurooppalaiselle torjuntakeskukselle tarvittavan tuen.

5 artikla

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen strategiset tehtävät

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisella torjuntakeskuksella on seuraavat strategiset tehtävät:

- a) strategisten analyysien ja uhka-arvioiden laatiminen asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti neuvoston ja komission avustamiseksi unionin strategisten ja operatiivisten painopisteiden vahvistamisessa muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi;

26 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1727, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta (Eurojust) ja neuvoston päätöksen 2002/187/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 138, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>).

- b) asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti puitteiden tarjoaminen muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemistä ja torjumista koskevien unionin strategisten ja operatiivisten painopisteiden operatiivisen täytäntöönpanon tukemiseksi erityisesti EMPACTin puitteissa;
- c) muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevan koordinoinnin, yhteistyön ja tietojenvaihdon tukeminen asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan j alakohdan mukaisesti unionin virastojen, erityisesti Euroopan raja- ja merivartioviraston ja Eurojustin, ja tarvittaessa muiden asiaankuuluvien unionin elinten tai virastojen välillä niiden oikeudellisten kehysten mukaisesti, mukaan lukien niiden välisten työjärjestelyjen avulla;
- d) unionissa ja kolmansissa maissa tapahtuvan muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan seuranta yhteistyössä jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien unionin elinten tai virastojen ja tarvittaessa kolmansien maiden kanssa asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti ja tietojen, myös yhdistettyjen tilastotietojen ja jäsenvaltioiden jakamiin tietoihin perustuvien tilannepäivitysten, säännöllinen toimittaminen jäsenvaltioille ja komissiolle;
- e) strategisten analyysien ja uhka-arvioiden laatiminen asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti, jotta voidaan tukea asetuksen (EU) 2016/794 5 a artiklassa tarkoitettujen operatiivisten toimintaryhmien käyttöä ja asetuksen (EU) 2016/794 5 b artiklassa tarkoitetun Europolin operatiivisen tuen lähettämistä;
- f) strategisten analyysien ja uhka-arvioiden laatiminen asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti, jotta voidaan tukea asetuksen (EU) 2016/794 6 artiklan 1 kohdan, joka koskee rikostutinnan aloittamista koskevia pyyntöjä, täytäntöönpanoa muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan yhteydessä;
- g) muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan reittejä ja toimintatapoja koskevien strategisten analyysien ja uhka-arvioiden, mukaan lukien viittaukset siihen, että yksityisiä osapuolia voidaan käyttää muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan, laatiminen jäsenvaltioille ja komissiolle sekä tarvittaessa asiaankuuluville unionin virastoille tai elimille asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti;
- h) muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemistä ja torjumista koskevien strategisten analyysien ja uhka-arvioiden laatiminen jäsenvaltioille ja komissiolle sekä tarvittaessa asiaankuuluville unionin virastoille tai elimille asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti;
- i) muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevan vuosikertomuksen laatiminen ja tärkeimpien operatiivisten painopisteiden ja mahdollisten asiaan liittyvien unionin tason toimien yksilöiminen asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti.

6 artikla

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen operatiiviset tehtävät

Muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisella torjuntakeskuksella on seuraavat operatiiviset tehtävät:

- a) tutkinta- ja operatiivisten toimien koordinointi, organisointi ja toteuttaminen asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan c ja m alakohdan mukaisesti, jotta voidaan tukea ja vahvistaa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimia muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi, myös tilanteissa, joissa näitä rikoksia helpotetaan, edistetään tai tehdään käyttäen internetiä, sosiaalinen media mukaan lukien, ja Europolin lähettämän operatiivisen tuen yhteydessä;
- b) muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevan jäsenvaltioiden rajatylittävän tietojenvaihdon sekä näitä rikoksia koskevien rajatylittävien operaatioiden ja tutkintatoimien sekä yhteisten tutkintaryhmien ja operatiivisten toimintaryhmien tukeminen muun muassa antamalla analyttistä, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 1 kohdan h alakohdan mukaisesti;
- c) hallinnollisen, logistisen, taloudellisen ja operatiivisen tuen antaminen jäsenvaltioiden johtamille operatiivisille toimille erityisesti EMPACTin puitteissa asetuksen (EU) 2016/794 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
- d) Europolin pääjohtajan tukeminen tämän arvioidessa asetuksen (EU) 2016/794 5 b artiklan 3 kohdan mukaisesti jäsenvaltioiden Europolille esittämiä muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvän operatiivisen tuen lähettämistä koskevia pyyntöjä, mukaan lukien tällaisten pyyntöjen priorisointi operatiivisten tarpeiden perusteella;
- e) sellaisten muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppatapausten tunnistaminen, jotka saattavat edellyttää operatiivisen toimintaryhmän perustamista asetuksen (EU) 2016/794 5 a artiklan mukaisesti, ja tällaisista tapauksista Europolin pääjohtajalle tiedottaminen;
- f) sellaisten muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppatapausten tunnistaminen, jotka saattavat edellyttää Europolin lähettämää operatiivista tukea asetuksen (EU) 2016/794 5 b artiklan mukaisesti, ja tällaisista tapauksista Europolin pääjohtajalle tiedottaminen;
- g) sellaisten muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppatapausten tunnistaminen, jotka saattavat edellyttää sitä, että sovelletaan rikostutkinnan aloittamista koskevia Europolin pyyntöjä koskevaa asetuksen (EU) 2016/794 6 artiklaa, ja tällaisista tapauksista Europolin pääjohtajalle tiedottaminen;
- h) sellaisten muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppatapausten tunnistaminen, jotka saattavat edellyttää yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, mukaan lukien henkilötietojen vaihtaminen.

III luku

JÄSENVALTIOIDEN JA EUROPOLIN YHTEISTYÖ MUUTTAJIEN SALAKULJETUKSEN JA IHMISKAUPAN EHKÄISEMISEKSI JA TORJUMISEKSI

7 artikla

Muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisyyn ja torjuntaan erikoistuneet kansalliset yksiköt

1. Jokaisen jäsenvaltion on nimettävä viimeistään vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta toimivaltaisten viranomaistensa yhteyteen kansallisen lainsäädännön mukaisesti yksi tai useampi erikoistunut yksikkö ehkäisemään ja torjumaan muuttajien

salakuljetusta ja ihmiskauppaa, myös rikostutkinnan avulla. Jokaisen jäsenvaltion on ilmoitettava tällaisesta nimeämisestä välittömästi komissiolle.

2. Jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että sen tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti nimetyt erikoistuneet yksiköt keräävät kaikki asiaankuuluvat tiedot, jotka koskevat muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevia rikostutkintatoimia ja ovat niiden tulosta, ja jakavat ne mahdollisimman pian Europolin ja muiden jäsenvaltioiden kanssa 8 artiklan mukaisesti.
3. Jokaisen jäsenvaltion on viimeistään vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta yhdistettävä tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti nimetyt erikoistuneet yksikkönsä suoraan asetuksen (EU) 2016/794 2 artiklan w alakohdassa tarkoitettuun Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellukseen (SIENA). Jokaisen jäsenvaltion on ilmoitettava tällaisesta yhdistämisestä välittömästi komissiolle.
4. Jokaisen jäsenvaltion on annettava 1 kohdan mukaisesti nimetyille erikoistuneille yksiköilleen asianmukaiset resurssit sen varmistamiseksi, että niillä on valmiudet ehkäistä ja torjua tehokkaasti muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa sekä kerätä ja jakaa tietoja 2 kohdan mukaisesti vaikuttavasti ja tehokkaasti.
5. Jokaisen jäsenvaltion on asetettava saataville asianmukainen määrä tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti nimettyjen erikoistuneiden yksiköiden henkilöstön jäseniä asetuksen (EU) 2016/794 5 b artiklan 6 kohdassa tarkoitettua reserviä varten, jotta kyseiset henkilöstön jäsenet voivat osallistua Europolin lähettämään operatiiviseen tukeen kansallisina asiantuntijoina.

8 artikla

Muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyviä rikoksia koskevien tietojen toimittaminen Europolille ja jäsenvaltioille

1. Jokaisen jäsenvaltion on asetuksen (EU) 2016/794 mukaisesti toimitettava Europolille toimivaltaisten viranomaistensa hallussa olevat muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyviä rikoksia koskevat tiedot.
2. Jokaisen jäsenvaltion on toimitettava tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetut tiedot Europolille kohtuullisessa ajassa.
3. Jokaisen jäsenvaltion on toimitettava muille jäsenvaltioille ja samaan aikaan Europolille toimivaltaisten viranomaistensa hallussa olevat muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyviä rikoksia koskevat tiedot, jos on objektiivisia syitä uskoa, että tällaisilla tiedoilla voisi olla merkitystä kyseisille muille jäsenvaltioille tällaisten rikosten ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi tai tutkimiseksi kyseisissä jäsenvaltioissa.
4. Jokaisen jäsenvaltion on käytettävä SIENA-sovellusta toimittaakseen tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitetut tiedot muille jäsenvaltioille ja Europolille asetuksen (EU) 2016/794 8 artiklan 4 kohdan ja 18 artiklan 2 kohdan d alakohdan mukaisesti.
5. Jokaisen jäsenvaltion on yhdistettävä maahanmuuttoalan yhteyshenkilönsä SIENA-sovellukseen. Jos maahanmuuttoalan yhteyshenkilöä ei ole mahdollista yhdistää SIENA-sovellukseen hänen työskentelymaansa tilanteeseen liittyvien pakottavien teknisten syiden vuoksi, kyseisen maahanmuuttoalan yhteyshenkilön on toimitettava 1 kohdassa tarkoitetut tiedot kansalliselle toimivaltaiselle viranomaiselle muiden suojattujen kanavien kautta. Kyseisen toimivaltaisen viranomaisen on toimitettava

tiedot Europolille suoraan tai Europolin kansallisen yksikön välityksellä SIENA-sovellusta käyttäen.

IV luku

MUUTTAJIEN SALAKULJETUKSEN JA IHMISKAUPAN TORJUNTAAN ANNETTAVAN EUROPOLIN TUEN TEHOSTAMINEN

9 artikla

Asetuksen (EU) 2016/794 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2016/794 seuraavasti:

1) Lisätään 2 artiklaan w, x ja y alakohta seuraavasti:

”w) ’SIENAlla’ Europolin hallinnoimaa suojatun tiedonvaihdon verkkosovellusta, jonka tarkoituksena on helpottaa tietojenvaihtoa;

x) ’operatiivisella toimintaryhmällä’ jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaistensa välille Europolin tuella perustamaa koordinoitimekanismia, joka toteuttaa yhteisiä, koordinoituja ja etusijalle asetettuja rikostiedustelu- ja tutkintatoimia, jotka koskevat Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvaa rikosta, joka edellyttää koordinoituja ja yhtenäisiä toimia;

y) ’Europolin lähettämällä operatiivisella tuella’ Europolin henkilöstön tai kansallisten asiantuntijoiden lähettämistä jäsenvaltion alueelle kyseisen jäsenvaltion pyynnöstä antamaan analyttistä, operatiivista, teknistä ja rikosteknistä tukea yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella.”

2) Muutetaan 4 artikla seuraavasti:

a) Muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimien tukemiseksi ja tehostamiseksi koordinoita, organisoida ja suorittaa tutkintatoimia ja operatiivisia toimia, jotka toteutetaan

i) yhdessä jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa;

ii) yhteisten tutkintaryhmien avulla 5 artiklan mukaisesti ja tarvittaessa yhteistyössä Eurojustin kanssa;

iii) operatiivisten toimintaryhmien avulla 5 a artiklan mukaisesti;

iv) Europolin lähettämän operatiivisen tuen avulla 5 b artiklan mukaisesti;”

ii) korvataan h kohta seuraavasti:

”h) tukea jäsenvaltioiden rajatylittävää tietojenvaihtoa sekä rajatylittäviä operaatioita ja tutkintatoimia sekä yhteisiä tutkintaryhmiä ja operatiivisia toimintaryhmiä muun muassa antamalla analyttistä, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea;”

iii) korvataan l alakohta seuraavasti:

”l) luoda Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvien rikostyyppien torjuntaan erikoistuneita unionin keskuksia, mukaan lukien Euroopan kyberrikostorjuntakeskus ja, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) .../...* [*muuttajien salakuljetuksen torjuntaa koskeva asetus*] mukaisesti, muuttajien salakuljetuksen eurooppalainen torjuntakeskus;

** Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../..., annettu ..., muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseen, havaitsemiseen ja tutkimiseen liittyvän poliisiyhteistyön tehostamisesta ja tällaisten rikosten ehkäisemiseen ja torjuntaan annettavan Europolin tuen tehostamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/794 muuttamisesta (EUVL L ..., ELI: ...”*

iv) korvataan s alakohhta seuraavasti:

”s) helpottaa yhteisiä, koordinoituja ja etusijalle asetettuja rikostiedustelu- ja tutkintatoimia, mukaan lukien r alakohdassa tarkoitettujen henkilöiden tutkinnat, myös operatiivisten toimintaryhmien ja Europolin lähettämän operatiivisen tuen kautta;”

v) lisätään za alakohhta seuraavasti:

”za) tukea jäsenvaltioita biometrinen tietojen tuloksellisessa ja tehokkaassa käsittelyssä.”

b) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Europol ei saa soveltaa pakkokeinoja suorittaessaan tehtäviään.

Europolin henkilöstö voi antaa operatiivista tukea jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille näiden toteuttamien tutkintatoimien aikana näiden pyynnöstä ja näiden kansallisen lainsäädännön mukaisesti, myös operatiivisten toimintaryhmien käytön ja Europolin lähettämän operatiivisen tuen avulla, erityisesti helpottamalla rajatylittävää tietojenvaihtoa, tarjoamalla analyttistä, operatiivista, teknistä ja rikosteknistä tukea ja olemalla läsnä kyseisten toimenpiteiden toteuttamisen aikana.

Europolin henkilöstöllä on valtuudet toteuttaa itsenäisesti muita kuin pakkokeinoja käsittäviä tutkintatoimia sillä edellytyksellä, että jokin jäsenvaltio on kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti pyytänyt Europolia tekemään niin ja että pääjohtaja on valtuuttanut Europolin henkilöstön toteuttamaan pyydettyt muut kuin pakkokeinoja käsittävät tutkintatoimet.

Europolin henkilöstö toteuttaa tällaisia muita kuin pakkokeinoja käsittäviä tutkintatoimia yhteistyössä kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja niiden suostumuksella tämän asetuksen ja kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.”

3) Lisätään 5 a ja 5 b artikla seuraavasti:

”5 a artikla

Operatiiviset toimintaryhmät

1. Jäsenvaltiot voivat perustaa operatiivisen toimintaryhmän tiettyjen rikostiedustelu- tai tutkintatoimien ajaksi. Europol helpottaa operatiivisen toimintaryhmän perustamista ja tukee sen käyttöä.
2. Operatiivisen toimintaryhmän perustavien jäsenvaltioiden on sovittava Europolin kanssa operatiivisen toimintaryhmän rikostiedustelu- ja tutkintatoimien suunnittelusta, koordinoinnista ja täytäntöönpanosta.
3. Operatiivisen toimintaryhmän perustavien jäsenvaltioiden on varmistettava johdonmukaisuus ja synergia Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) puitteissa.
4. Operatiivisen toimintaryhmän perustavat jäsenvaltiot voivat päättää kutsua muita jäsenvaltioita, kolmansia maita ja muita 23 artiklassa tarkoitettuja kumppaneita

osallistumaan operatiiviseen toimintaryhmään tai tukemaan sitä. Kolmansien maiden ja muiden kumppaneiden osallistuminen operatiiviseen toimintaryhmään tapahtuu tämän asetuksen mukaisesti.

5. Operatiivisen toimintaryhmän käytön tukemiseksi Europol asettaa 2 kohdan mukaisesti saataville analyttistä, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea, josta säädetään tässä asetuksessa.
6. Jokaisen jäsenvaltion, joka perustaa operatiivisen toimintaryhmän, osallistuu sellaiseen tai tukee sellaista, on 2 kohdassa tarkoitetun suunnittelun, koordinoinnin ja täytäntöönpanon mukaisesti
 - a) annettava kaikki asiaankuuluvat tiedot viipymättä Europolille ja muille jäsenvaltioille, jotka perustavat operatiivisen toimintaryhmän, osallistuvat sellaiseen tai tukevat sellaista, käyttäen SIENA-sovellusta ja tarvittaessa asetettava tiedot suoraan saataville 20 artiklan 2 a kohdan mukaisesti;
 - b) hyödynnettävä Europolin tarjoamaa analyttistä, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea;
 - c) aloitettava kansallisen lainsäädännön mukaisesti tiettyjä rikostiedustelu- ja tutkintatoimia, kun ne ovat tarpeen sen rikoksen käsittelemiseksi, johon operatiivinen toimintaryhmä liittyy;
 - d) aloitettava rinnakkaisia talousrikostutkintatoimia kansallisen ja unionin lainsäädännön mukaisesti rikoksella saatujen varojen tunnistamiseksi ja takavarikoimiseksi;
 - e) käytettävä kolmansiin maihin lähetettyjä yhteyshenkilöitään, kun rikollista toimintaa tutkitaan operatiivisen toimintaryhmän yhteydessä, yhteistyön ja tietojenvaihdon tehostamiseksi ja toimitettava saadut tiedot Europolille unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
7. Pääjohtaja voi ehdottaa operatiivisen toimintaryhmän perustamista kyseisten jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille näiden kansallisten yksiköiden kautta, jos pääjohtaja katsoo sen tuovan lisäarvoa Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvan rikoksen torjuntaan.
8. Hallintoneuvosto hyväksyy operatiivisten toimintaryhmien perustamista ja käyttöä koskevat täytäntöönpanosäännöt.

5 b artikla

Europolin lähettämä operatiivinen tuki

1. Jäsenvaltio voi kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti pyytää Europolia lähettämään operatiivista tukea sen alueelle hyödyntääkseen Europolin tarjoamaa analyttistä, operatiivista, teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvien rikosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi.
2. Europol lähettää operatiivista tukea sellaisten monimutkaisten ja laajamittaisten tutkintatoimien yhteydessä, jotka edellyttävät Europolin tukea, myös yhteisten tutkintaryhmien tai operatiivisten toimintaryhmien yhteydessä, tai tukeakseen asiaankuuluvista tietokannoista tehtäviä tarkastuksia unionin ulkorajoilla tehtävien tarkastusten tehostamiseksi, tai tukeakseen muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmiä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti tai tukeakseen jäsenvaltioita merkittävässä kansainvälisissä tapahtumissa.

3. Pääjohtaja arvioi jäsenvaltion 1 kohdan mukaisesti esittämän pyynnön ja voi hyväksyä Europolin lähettämän operatiivisen tuen rajalliseksi ajaksi, joka voidaan uusia, ottaen huomioon operatiiviset tarpeet ja Europolin käytettävissä olevat resurssit. Pääjohtajan päätös perustuu riskinarviointiin.
4. Kun pääjohtaja on hyväksynyt jäsenvaltion 1 kohdan mukaisesti esittämän pyynnön, kyseinen jäsenvaltio ja Europol sopivat yhdessä Europolin lähettämän operatiivisen tuen yksityiskohtaisista säännöistä. Jäsenvaltioon lähetetyt Europolin henkilöstön jäsenet ja kansalliset asiantuntijat toimivat tämän asetuksen ja erityisesti sen 4 artiklan 5 kohdan mukaisesti sekä sen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti, jonka alueelle heidät on lähetetty.
5. Poikkeuksellisissa kiiretapauksissa, jotka edellyttävät Europolin operatiivisen tuen välitöntä lähettämistä jäsenvaltion alueelle, kyseinen jäsenvaltio ja pääjohtaja varmistavat, että 1, 3 ja 4 kohdassa säädetyt toimet toteutetaan 72 tunnin kuluessa.
6. Europol perustaa jäsenvaltioiden asiantuntijoista reservin Europolin lähettämää operatiivista tukea varten. Reservi muodostuu omissa jäsenvaltioissaan työskentelevistä asiantuntijoista, jotka voidaan asettaa tätä tarkoitusta varten välittömästi Europolin käyttöön. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden asiantuntijat ovat käytettävissä osallistumaan Europolin lähettämään operatiiviseen tukeen kansallisina asiantuntijoina Europolin pyynnöstä.
7. Jäsenvaltion, jonka alueelle Europol lähettää operatiivista tukea, on 4 kohdassa tarkoitettujen yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti
 - a) toimitettava kaikki asiaankuuluvat tiedot viipymättä Europolille mahdollisuuksien mukaan asettamalla kansallisissa tietokannoissa olevat tiedot suoraan Europolin henkilöstön ja sen alueelle lähetettyjen kansallisten asiantuntijoiden saataville kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti;
 - b) hyödynnettävä sen alueelle lähetetyn Europolin henkilöstön tarjoamaa analyttistä, operatiivista, teknistä ja rikosteknistä tukea;
 - c) mahdollistettava se, että sen alueelle lähetetyt Europolin henkilöstön jäsenet ja kansalliset asiantuntijat voivat olla läsnä tutkintatoimien toteuttamisen aikana.
8. Pääjohtaja voi ehdottaa Europolin operatiivisen tuen lähettämistä jäsenvaltion alueelle kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille sen kansallisen yksikön kautta, jos pääjohtaja katsoo sen tuovan lisäarvoa Europolin tavoitteiden piiriin kuuluvan rikoksen torjuntaan.
9. Hallintoneuvosto hyväksyy Europolin lähettämän operatiivisen tuen valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevat täytäntöönpanosäännöt, jotka koskevat muun muassa reserviin sisällytettävien asiantuntijoiden lukumäärää ja profiileja, sekä niihin myöhemmin tehtävät muutokset.
10. Tätä artiklaa sovelletaan soveltuvin osin, kun Europol lähettää operatiivista tukea kolmanteen maahan 25 artiklan 1 kohdan a, b tai c alakohdassa tarkoitettulla tavalla.

* Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).”

- 5) Korvataan 18 artiklan 2 kohdan d alakohta seuraavasti:

”d) tietojenvaihdon helpottaminen jäsenvaltioiden, Europolin, muiden unionin elinten, kolmansien maiden, kansainvälisten järjestöjen ja yksityisten osapuolten välillä, myös SIENAn kautta;”

6) Muutetaan liite I seuraavasti:

a) korvataan kuudes luetelmakohta (”maahanmuuttajien salakuljetus”) seuraavasti:

”– muuttajien salakuljetus,”

b) lisätään luetelmakohta seuraavasti:

”– unionin rajoittavien toimenpiteiden rikkominen”.

V luku

LOPPUSÄÄNNÖKSET

10 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS – ”VIRASTOT”

1.	FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 3	Error! Bookmark not defined.
1.	PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA	3
1.1.	Ehdotuksen/aloitteen nimi.....	3
1.2.	Toimintalohko(t)	3
1.3.	Ehdotus liittyy	3
1.4.	Tavoite (Tavoitteet).....	3
1.4.1.	Yleistavoite (Yleistavoitteet)	3
1.4.2.	Erityistavoite (Erityistavoitteet)	4
1.4.3.	Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset	9
1.4.4.	Tulosindikaattorit	9
1.5.	Ehdotuksen/aloitteen perustelut	11
1.5.1.	Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	11
1.5.2.	EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.	12
1.5.3.	Vastaavista toimista saadut kokemukset.....	13
1.5.4.	Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehiksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin	13
1.5.5.	Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen	14
1.6.	Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset.....	15
1.7.	Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat	15
2.	HALLINNOINTI	16
2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	16
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)	17
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	17
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä.....	17
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista	18
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi	19
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET	19

3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat	19
3.2.	Arvioidut vaikutukset menoihin.....	20
3.2.1.	Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin	20
3.2.2.	Arvioidut vaikutukset Europolin määrärahoihin.....	21
3.2.3.	Arvioidut vaikutukset Europolin henkilöresursseihin.....	23
3.2.4.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa	27
3.2.5.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet.....	27
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin	28

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS – ”VIRASTOT”

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseen, havaitsemiseen ja tutkimiseen liittyvän poliisiyhteistyön tehostamisesta ja tällaisten rikosten ehkäisemiseen ja torjuntaan annettavan Europolin tuen tehostamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/794 muuttamisesta

Tämä ehdotus muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaa koskevaksi asetukseksi on osa johdonmukaista pakettia, johon kuuluu myös ehdotus direktiiviksi laittomassa maahantulossa, kauttakulussa ja oleskelussa avustamisen ehkäisemisestä ja torjumisesta. Näillä ehdotuksilla tavoitellaan ”ihmissalakuljetuksen torjuntaa koskevan oikeudellisen kehyksen nykyaikaistamista sen varmistamiseksi, että meillä on tarvittavat oikeudelliset ja operatiiviset keinot reagoida salakuljettajien uusiin toimintatapoihin”. Tavoite sisältyy 17. lokakuuta viime vuonna julkistettuun komission vuoden 2024 työohjelmaan.

1.2. Toimintalohko(t)

Toimintalohko: Sisäasiat

Toiminto: Turvallisuus

12 10 01: Europol

1.3. Ehdotus liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen²⁷

☒ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Vastauksena kiireellisiin operatiivisiin tarpeisiin ja muuttajien salakuljetuksen torjunnassa havaittuihin puutteisiin komission vuoden 2024 työohjelmassa ilmoitettiin, että komissio aikoo ehdottaa ”ihmissalakuljetuksen torjuntaa koskevan oikeudellisen kehyksen nykyaikaistamista sen varmistamiseksi, että meillä on tarvittavat oikeudelliset ja operatiiviset keinot reagoida salakuljettajien uusiin toimintatapoihin” (ks. COM(2023) 638 final). Tämä oli jatkoa asiaa koskeville ilmoituksille, jotka puheenjohtaja von der Leyen antoi unionin tilasta vuonna 2023 pitämässään puheessa. Lainsäädäntöaloitteen odotetaan parantavan muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaa erityisesti lisäämällä Europolin tukea jäsenvaltioiden auttamiseksi

27 Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

muuttajien salakuljetuksen, ihmiskaupan ja muiden näihin liittyvien ja Europolin toimivaltaan kuuluvien rikollisuuden muotojen torjunnassa.

Tämän lainsäädäntöaloitteen yleistavoitteet perustuvat perussopimuksiin:

1. Europolin osalta tukea ja tehostaa jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten toimintaa ja niiden keskinäistä yhteistyötä, jolla ehkäistään ja torjutaan kahta tai useampaa jäsenvaltiota koskevaa vakavaa rikollisuutta, terrorismia ja johonkin unionin politiikkaan kuuluvaa yhteistä etua vahingoittavia rikollisuuden muotoja;²⁸
2. tehostaa jäsenvaltioiden kaikkien toimivaltaisten viranomaisten, kuten poliisi- ja tulliviranomaisten sekä rikosten ehkäisemiseen, paljastamiseen ja tutkintaan erikoistuneiden muiden lainvalvontaviranomaisten välistä poliisiyhteistyötä.²⁹

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Erityistavoitteet perustuvat edellä mainittuihin yleistavoitteisiin ja heijastavat tämän asetuksen 1 artiklassa kuvattua kohdetta ja soveltamisalaa:

Erityistavoite nro 1: vahvistaa Europolia ja sen muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen asemaa EU-tason tutkinta- ja operatiivisen toiminnan sekä strategisen analyysin keskiönä;

Erityistavoite nro 2: tehostaa yhteistyötä ja koordinoitua jäsenvaltioiden, Europolin ja muiden unionin virastojen välillä;

Erityistavoite nro 3: vahvistaa Europolia muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevana EU:n rikostietokeskuksena ja kehittää täysipainoisesti tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden, Europolin, EU:n muiden virastojen ja kolmansien maiden välillä;

Erityistavoite nro 4: antaa Europolille tarvittavat välineet muuttajien salakuljetuksen ja muiden Europolin tavoitteiden soveltamisalaan kuuluvien rikosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi.

Erityistavoite nro 1: vahvistaa Europolia ja sen muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen (EMSC) asemaa EU-tason tutkinta- ja operatiivisen toiminnan sekä strategisen analyysin keskiönä

Tavoitteena on vahvistaa Europolin ja sen EMSC:n asemaa EU-tason strategisten toimien ja operatiivisten toimien tunnistamisen keskiönä muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi. EU:n laajuiset strategiset analyysit ja uhka-arvioinnit, joihin muut EU:n virastot, myös Frontex ja Eurojust, osallistuvat, auttavat tukemaan tehokkaammin neuvoston ja virastojen painopisteitä tällä alalla erityisesti Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) puitteissa, kun taas jäsenvaltioiden johtamat tutkinta- ja operatiiviset toimet hyötyvät alueellisesta ja kohdennetusta analyysistä, joka perustuu jäsenvaltioilta ja virastoilta saatuihin lisätietoihin ja -tiedustelutietoihin.

28 SEUT-sopimuksen 88 artikla.

29 SEUT-sopimuksen 87 artikla.

Tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan lisäresursseja, jotta voidaan hoitaa seuraavat tämän asetuksen 5 ja 6 artiklassa tarkoitetut uudet strategiset ja operatiiviset tehtävät:

Lisätään tutkinta-asiantuntijoiden ja data-analyttikoiden määrää erityisesti muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisessa torjuntakeskuksessa, jotta voidaan **lisätä Europolin tukemien operatiivisten toimintaryhmien³⁰ määrää** sekä muita järjestäytyneitä muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa ja näihin liittyviä lisä- ja esirikoksia koskevia tutkintatoimia ja paikan päällä tarjottavia operatiivisia tukipalveluja lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa. **Muuttajien salakuljetus- ja ihmiskauppaverkostoja koskevien monimutkaisten tutkintatoimien on katettava kaikki rikolliseen toimintaan liittyvät näkökohdat**, jotka ovat logistiikka, rahoitus ja digitaalisuus. Europolin olisi myös tuotava operatiiviset palvelunsa lähemmäs kansallisia tutkintaryhmiä ja varmistettava, että sillä on valmiudet tukea jäsenvaltioiden viranomaisia paikan päällä tutkintatoimenpiteiden toteuttamisen aikana.

Lisätään julkisiin lähteisiin perustuvan tiedustelun / sosiaalisen median seurannan asiantuntijoiden määrää, jotta voidaan tarjota avoimen lähdekoodin ja sosiaalisen median seurantaa, sosiaalisten verkostojen analysointia ja näihin liittyviä operatiivisia asiantuntijapalveluja, joilla tuetaan jäsenvaltioiden tutkintatoimia ja ehkäiseviä toimenpiteitä, jotka koskevat järjestäytyneitä muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa, joka vaikuttaa lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaihin. Europolilla olisi oltava valmiudet **edistää verkossa olevien kerättyjen tietojen reaaliaikaista ja korkealaatuista käsittelyä** jäsenvaltioiden tutkintatoimenpiteiden täytäntöönpanon aikana.

Lisätään rikostekniikka-, salauksenpurku- ja data-asiantuntijoiden määrää, jotta varmistetaan lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaista (sekä jäsenvaltioista että kolmansista maista) kerättyjen laajojen ja monimutkaisten tietokokonaisuuksien kerääminen ja käsittely. Lisäksi on varmistettava **reaaliaikainen ja korkeatasoinen tietojen saatavuus ja käsittely sekä niihin liittyvä datatieteellinen asiantuntemus**, jotta voidaan varmistaa laillisesti kerättyjen biometristen tietojen käyttö ja luoda uusia malleja aiempaa useammin EU:n ulkopuolelta peräisin olevien monimutkaisten tietojen analysointia varten. Europolin olisi myös tuotava nämä operatiiviset palvelunsa lähemmäs kansallisia tutkintaryhmiä ja varmistettava, että sillä on valmiudet tukea jäsenvaltioiden viranomaisia rikostekniikka-, salauksenpurku- ja data-asiantuntijoiden avulla tutkintatoimenpiteiden toteuttamisen aikana.

Erityistavoite nro 2: tehostaa yhteistyötä ja koordinointia jäsenvaltioiden, Europolin ja muiden unionin virastojen välillä

Virastojen välisen yhteistyön riittämättömyyteen ja muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunnan ohjaukseen ja koordinointiin EU:n tasolla liittyvien puutteiden korjaamiseksi **tavoitteena on luoda hallintorakenne tehokkaalle virastojen väliselle yhteistyölle, ohjaukselle ja koordinoinnille sekä strategisella että operatiivisella tasolla.** Koska muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevat tapaukset ovat luonteeltaan usein rajatylittäviä ja koska niitä tuetaan muuntotyypillä vakavilla rikoksilla, kuten rahanpesulla tai

30 Europol tuki vuonna 2022 yhteensä 195:tä ensisijaista, muuttajien salakuljetusta koskevaa tutkintaa, mukaan lukien yhdeksää operatiivista toimintaryhmää. Näihin liittyviä palveluja tarjosi lähinnä 34 EMSC:n henkilöstön jäsentä, jotka työskentelivät pääasiassa viraston päätoimipaikassa. Lisäresursseja tarvitaan, jotta voidaan lisätä tuettujen muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevien tutkintojen, myös alueellisten operatiivisten toimintaryhmien, määrää. Yleisesti ottaen operatiiviset toimintaryhmät ovat joustava väline ja niiden toiminta-aika ja kokoluokka vaihtelevat huomattavasti. Operatiiviset toimintaryhmät ovat pitkäkestoinen ja resurssi-intensiivinen sitoumus (4–150 henkilöstön jäsentä), johon sovelletaan tapauskohtaisia olosuhteita ja uhkia (esim. reagoiminen henkeä uhkaaviin tilanteisiin).

asiakirjojen väärentämisellä, Europolin ainutlaatuista kykyä rikastuttaa rikollisuuskuvaa vertaamalla olemassa olevia tietoja ja tiedustelutietoja, joita on saatu jäsenvaltioilta, kolmansilta mailta ja asiaankuuluvilta kansainvälisiltä organisaatioilta tai muilta EU:n virastoilta jäsenvaltioiden puolesta, on määrä vahvistaa, jotta voidaan paremmin tukea jäsenvaltioiden toimia muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi.

Tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan lisäresursseja, jotta voidaan hoitaa seuraavat tämän asetuksen 5 ja 6 artiklassa tarkoitetut uudet strategiset ja operatiiviset tehtävät:

Varojen jäljittämiseen ja talousrikostutkintaan erikoistuneet asiantuntijat ja analyttikot: varojen jäljittämisen- ja talousalan asiantuntijapalvelujen sekä näihin liittyvien analysointipalvelujen tarjoaminen järjestäytyneitä muuttajien salakuljetusta, ihmiskauppaa ja näihin liittyviä rikoksia koskevien jäsenvaltioiden tutkintatoimien tukemiseksi ja **rikoksen tuottaman hyödyn takavarikoinnin ja menetetyksi tuomitsemisen tehostamiseksi** lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa, joihin kuuluvat sekä jäsenvaltiot että kolmannet osapuolet.³¹

Strategiset analyttikot ja data-asiantuntijat: jäsenvaltioiden tutkintatoimien, strategisen operatiivisen priorisoinnin, rikosten ehkäisyn ja järjestäytyneitä muuttajien salakuljetusta ja siihen liittyviä rikoksia koskevien rikollisuuden suuntausten seurannan tukeminen tarjoamalla strategisia analyysipalveluja, jotka kattavat lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaat (sekä jäsenvaltiot että kolmannet maat). Europolilla olisi oltava valmiudet tukea jäsenvaltioiden viranomaisia uhka-arvioissa, varhaisen varoittamisen, havaitsemisen ja ilmoittamisen analysoinnissa, riskinarvioinneissa ja muiden strategisten analyysiraporttien laatimisessa.

Erityistavoite nro 3: vahvistaa Europolia muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevana EU:n rikostietokeskuksena ja kehittää täysipainoisesti tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden, Europolin, EU:n muiden virastojen ja kolmansien maiden välillä

Jäsenvaltioiden ja Europolin välisen muuttajien salakuljetusta koskevan tietojenvaihdon riittämättömyyteen liittyvän puutteen korjaamiseksi tavoitteena on vahvistaa Europolia muuttajien salakuljetusta koskevana EU:n rikostietokeskuksena. Tällä tavoin ja jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välisestä tietojenvaihdosta ja neuvoston puitepäätöksen 2006/960/YOS kumoamisesta 10 päivänä toukokuuta 2023 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2023/977 mukaisesti **Europol tarjoaa tuloksellista teknistä tukea jäsenvaltioille SIENA-sovelluksen käytössä oletusarvoisena viestintäkanavana**. Toimivaltansa puitteissa ja nykyisten suojatoimien mukaisesti sekä EU:n yhteentoimivuuskehyksen puitteissa **Europol tarkastelee johdonmukaisemmin ja kattavammin tietoja, jotka ovat sen hallussa sisäisesti tai jotka ovat ulkoisissa tietokannoissa**, kuten oikeus- ja sisäasioiden alan laajoissa tietojärjestelmissä. Europolin jäsenvaltioiden operaatioihin tarjoamaa koordinoitua ja osallistumista tehostetaan ja kohdennetaan paremmin **hyödyntämällä biometrisiä tietoja**.

Tämän tavoitteen tukemiseksi Europolin olisi

SIENA-sovelluksen osalta

31 - Tällä hetkellä alle kaksi prosenttia rikoksen tuottamasta hyödystä takavarikoidaan EU:ssa, ja muuttajien salakuljetuksesta on tulossa yksi järjestäytyneiden rikollisryhmien kannattavimmista laittomista toimista. Samaan aikaan toteutettavien talousrikostutkintojen olisi oltava sääntö eikä poikkeus järjestäytyneen rikollisuuden tutkinnassa. Sen vuoksi Europolilla olisi oltava valmiudet tukea jäsenvaltioiden viranomaisia varojen jäljittämiseen ja talousrikostutkintaan liittyvillä palveluilla tutkintatoimien täytäntöönpanon aikana.

tuettava SIENA-verkkopalvelujen toteuttamista jäsenvaltioissa ja muissa asiaankuuluvissa operatiivisissa kolmansien osapuolten yhteistyökumppaneissa; **varmistettava SIENA-sovelluksen palvelujen jatkuva saatavuus (99,9 prosenttia);**

tuettava tiedon saantia ja vaikutusta alkupään palveluihin (esim. kääntämiseen, entiteettien louhintaan ja UMF-standardiviestimuotoon liittyviin palveluihin) ja loppupään palveluihin (esim. data-analyysialustaan, yhteisen operatiivisen analyysin konseptiin);

hyödynnettävä laajemmin SIENAn ulottuvuutta integroimalla se kokonaisvaltaiseen tietoarkkitehtuuriin (esim. hyödyntämällä SIENA-tietoja Europolin tietojärjestelmässä ja tukemalla biometrinen välineiden käyttöä) ja luotava erityinen tuki laajentuneen käyttäjäyhteisön (muuttajien salakuljetuksesta vastaavat kansalliset yksiköt) tarpeisiin ja tarjottava asianmukaista tukea jäsenvaltioille ja asiaankuuluville operatiivisille kolmansille osapuolille.

Näitä tarkoituksia varten tarvittaisiin lisähenkilöstöä (mukaan lukien rajallinen määrä toimeksisaajia) erityisesti työskentelemään vaatimusten, arkkitehtuurin, turvallisuuden, tietosuojan, kehittämisen, hankehallinnon ja uusien valmiuksien ylläpitämisen parissa.

biometrinen tietojen osalta

toteutettava merkittävä päivitys / hankittava uusi sormenjälkien automaattinen tunnistusjärjestelmä (AFIS) (suorituskyky, toiminnot, skaalautuvuus) muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevan aloitteen tueksi (EU:n yhteentoimivuuden lisäksi);

parannettava uuden kasvojentunnistusratkaisun (FACE) suorituskykyä ja toimivuutta, integroitava AFIS ja uusi FACE kaikilta osin Europolin tiedonhallinnan työnkulkuihin;

parannettava nykyisiä biometrisiä työnkulkuja, jotta voidaan hyödyntää biometrisiä tietoja täysipainoisesti ja vähentää manuaalista työtä;

kehitettävä valmiuksia käsitellä DNA-tunnisteita;

tarkistettava Europolin tietojärjestelmää, SIENAA ja biometrisiä tietoja koskevia tietojenkeruutoimintoja:

kehitettävä toimintoja biometrinen tietojen hakemiseksi Europolin tietojärjestelmästä ja Europolin QUEST-hakukoneen (Querying Europol's Systems) kautta;

päivitettävä data-analyysiportaali biometrinen tietojen osalta; tarkistettava / otettava mukaan biometrisiä tietoja koskevat tietojen uudelleentarkastelua ja säilyttämistä koskevat vaatimukset kaikissa ratkaisuissa.

Näitä tarkoituksia varten

tarvitaan lisähenkilöstöä erityisesti työskentelemään vaatimusten, arkkitehtuurin, turvallisuuden, tietosuojan, kehittämisen, hankehallinnon ja uusien valmiuksien ylläpitämisen (sekä toiminnallisesti että infrastruktuurin kannalta) parissa.

rahoitus (talousarviomäärärahat) on tarpeen, jotta voidaan rahoittaa laitteisto- ja ohjelmistohankinnat ja palkata rajallinen määrä toimeksisaajia päivittämään SIENA-sovellusta ja kehittämään biometriikkavalmiuksia; kehittämisen jälkeen tarvitaan ylläpitobudjetti infrastruktuurin ja ohjelmistojen (esim. lisenssien) ylläpitoon ja asiantuntevien toimeksisaajien tukemiseen erityisesti biometrinen suorituskyvyn alalla, jota on ylläpidettävä ajan mittaan.

Rahoitus (talousarviomäärärahat) taloudellisen tuen antamiseksi jäsenvaltioille SIENA-verkkopalvelujen yhdistämiseksi/integroimiseksi.

Erityistavoite nro 4: antaa jäsenvaltioille tarvittavat välineet muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan ja muiden Europolin tavoitteiden soveltamisalaan kuuluvien rikosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi

Tavoitteena on **vahvistaa Europolin valmiuksia tarjota välitöntä ja operatiivista, myös teknistä, tukea jäsenvaltioille** muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjuntaan. Tällä tavoin jäsenvaltiot hyödyntävät täysipainoisesti uusia konsepteja eli **operatiivisia toimintaryhmiä, Europolin lähettämää operatiivista tukea sekä Europolin tarjoamaa teknistä, rikosteknistä ja taloudellista tukea.**

Tämän tavoitteen saavuttamisen tukemiseksi tarvitaan lisäresursseja, jotta

mahdollistetaan kansallisten asiantuntijoiden³² lyhytaikainen rekrytointi tukemaan Europolin päätoimipaikasta käsin ja lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa (sekä jäsenvaltioissa että kolmansissa maissa) jäsenvaltioiden tutkintatoimia sellaisten operatiivisten toimintaryhmien puitteissa, jotka keskittyvät järjestäytyneeseen muuttajien salakuljetukseen ja siihen liittyviin rikoksiin.

lisätään toimintamäärärahoja, jotta mahdollistetaan Europolin henkilöstön ja vierailevien virkamiehien lähettäminen operatiivisen tuen yhteydessä

lisätään operatiiviset toimintaryhmät -avustuksen määrärahoja³³

lisätään EMPACTin määrärahoja Europolin talousarvion puitteissa, jotta mahdollistetaan suuremman tuen asettaminen saataville määrältään suurten avustusten ja määrältään pienten avustusten³⁴ kautta sekä sellaisten strategisten ja operatiivisten kokousten rahoitus, jotka liittyvät neuvoston hyväksymien EMPACTin operatiivisten toimintasuunnitelmien mukaisesti toteutettaviin toimiin muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan sekä muihin näihin liittyviin rikollisuuden aloihin ja mahdollistaviin rikoksiin osallistuvien (korkean riskin) rikollisverkostojen torjumiseksi ja hajottamiseksi.

32 Kansallisten asiantuntijoiden tehtävät riippuvat operatiivisista tarpeista ja ne määritellään toimintasuunnitelmissa. Niihin voi kuitenkin sisältyä asiantuntemusta, joka liittyy asiaankuuluviin kieliin, strategiseen ja operatiiviseen analyysiin, julkisiin lähteisiin perustuvan tiedustelun seurantaan, varojen jäljittämiseen / talousrikostutkintaan, kyberrikollisuuteen, tietotekniseen rikostutkintaan, valvontaan ja peiteoperaatioihin, asiakirjapetoksiin tai muihin tarkennettuihin aloihin, joita pidetään kansallisten tutkintaryhmien kannalta merkityksellisinä ja ne voivat tukea jäsenvaltioiden viranomaisia tutkintatoimien toteuttamisen aikana paikan päällä tai Europolin päätoimipaikassa.

33 Kun jokaisessa jäsenvaltiossa on erikoistuneet muuttajien salakuljetuksen torjuntayksiköt ja suorat yhteydet SIENAan, odotettavissa on, että sekä kontribuutioiden että operaatioiden ja operatiivisten toimintaryhmien lukumäärä voisi yli kaksinkertaistua.

34 Jotta voidaan parantaa jäsenvaltioille EMPACTin puitteissa tarjottavan avun joustavuutta, Europol otti käyttöön kahdentyyppisiin avustuksiin perustuvan rahoitusjärjestelmän: I) määrältään suuret avustukset myönnetään käyttämällä perinteistä ehdotuspyyntöä, jossa operatiivisissa toimintasuunnitelmissa vahvistettujen kohdennettujen toimien rahoittamista koskevien hakemusten jättämiselle on asetettu kiinteä määräaika, ja II) määrältään pienet avustukset, joissa sovelletaan toistaiseksi voimassa olevaa menettelyä lyhytkestoisen rahoituksen tarjoamiseksi operatiivisten toimintasuunnitelmien toimille, jotka ovat luonteeltaan selkeästi operatiivisia. Viime vuosina EMPACT-avustuksista on tullut erittäin suosittuja, ja jäsenvaltiot ovat turvautuneet niihin yhä enemmän ja kehuneet niiden hyödyllisyyttä järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan tukemisessa ja tulosten saavuttamisessa. Viime vuonna määrältään pienten avustusten määrärahat käytettiin loppuun marraskuussa 2022 ja tänä vuonna ne käytettiin loppuun jo syyskuussa 2023, joten molemmissa tapauksissa syntyi tyhjiö, joka haittasi Europolin valmiuksia tukea jäsenvaltioita ja jäsenvaltioiden valmiuksia suorittaa tutkintatoimiaan.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Tämä ehdotus edistää osaltaan rikollisen liiketoiminnan ja järjestäytyneen rikollisuuden rakenteiden hajottamista ja ehkäisee siten ihmishenkien menetyksiä, vähentää vaarallista ja laitonta muuttoliikettä ja helpottaa EU:n kestävästä muuttoliikepolitiikan luomista sekä ehkäisee ihmisten hyväksikäyttöä.

Ehdotuksesta on hyötyä myös yksittäisille henkilöille ja koko yhteiskunnalle, koska se parantaa Europolin valmiuksia tukea jäsenvaltioita rikollisuuden torjunnassa ja EU:n kansalaisten suojelussa.

Ehdotuksella saadaan aikaan mittakaavaetuja hallinnoille, koska kohdennettujen toimien resurssivaikutukset siirtyvät kansalliselta tasolta EU:n tasolle. Jäsenvaltioiden viranomaiset hyötyvät suoraan ehdotuksesta, koska se saa aikaan mittakaavaetuja, jotka johtavat säästöihin hallintokuluissa.

1.4.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Erityistavoite nro 1: vahvistaa Europolia ja sen muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen asemaa EU-tason tutkinta- ja operatiivisen toiminnan sekä strategisen analyysin keskiönä

Muiden EU:n virastojen kanssa laadittavien muuttajien salakuljetusta koskevien yhteisten strategisten raporttien määrä/osuus [tavoite 90 %]

Muiden EU:n virastojen kanssa laadittavien muuttajien salakuljetusta koskevien yhteisten operatiivisten raporttien määrä/osuus [tavoite 70 %]

EMSC:n toimittamien toimintakertomusten määrä

EMSC:n tukemien operaatioiden määrä

Erityistavoite nro 2: tehostaa yhteistyötä ja koordinoitua jäsenvaltioiden, Europolin ja muiden unionin virastojen välillä

Muuttajien salakuljetusta koskevien sellaisten tutkintatoimien määrä, joiden rinnalla toteutettiin Europolin tukema talousrikostutkinta

Muuttajien salakuljetukseen liittyvien varhaisvaroitusilmoitusten lukumäärä

Sellaisten Eurojustin koordinoimien muuttajien salakuljetusta koskevien tutkintatoimien määrä, joissa Eurojust on tehnyt hakuja Europolin tietoihin, kun tämä on lainsäädännön mukaan mahdollista [perustaso 0, tavoite 100 %]

Sellaisten Europolin koordinoimien muuttajien salakuljetusta koskevien tutkintatoimien osuus, joissa Europol on tehnyt hakuja Eurojustille toimitettuihin tietoihin, kun tämä on lainsäädännön mukaan mahdollista [perustaso 0, tavoite 100 %]

Europolin ja Frontexin välillä vaihdettujen muuttajien salakuljetusta koskevien viestien määrä

Europolin ja Eurojustin välillä vaihdettujen muuttajien salakuljetusta koskevien viestien määrä

Uusien Europolin tukemien muuttajien salakuljetusta koskevien yhteisten tutkintaryhmien määrä

Erityistavoite nro 3: vahvistaa Europolia muuttajien salakuljetusta koskevana EU:n rikostietokeskuksena ja kehittää täysipainoisesti tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden, Europolin, EU:n muiden virastojen ja kolmansien maiden välillä

SIENA-sovellukseen yhdistettyjen kansallisten erikoistuneiden yksiköiden määrä [tavoite 27]

SIENA-sovellukseen yhdistettyjen kolmansissa maissa olevien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden osuus [tavoite 100 %]

Kolmansissa maissa olevilta maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiltä saatujen SIENA-viestien osuus [tavoite 100 %]

Muuttajien salakuljetukseen ja sellaisiin henkilöntiteetteihin, joihin biometriset tiedot on linkitetty, liittyvien SIENA-viestien osuus [ei tavoitetta]

Sellaisten muuttajien salakuljetukseen liittyvien, jäsenvaltioiden välisten SIENA-viestien osuus, joista Europolille toimitettiin jäljennös [perustaso vuonna 2019 48 %, tavoite 90 %]

Sellaisten Europolin saamien, muuttajien salakuljetukseen liittyvien, jäsenvaltioiden välisten SIENA-viestien osuus, joille Europol on suorittanut ristiintarkastuksen [tavoite 100 %]

Sellaisten Europolin saamien, muuttajien salakuljetukseen liittyvien, jäsenvaltioiden välisten SIENA-viestien osuus, joille Europol on suorittanut ristiintarkastuksen ja jotka johtivat yhteyden syntymiseen [ei tavoitetta]

Sellaisten Europolin saamien, muuttajien salakuljetukseen liittyvien, jäsenvaltioiden välisten SIENA-viestien osuus, jotka sisältävät biometrisiä tietoja, joita Europol käytti ristiintarkastuksissa [tavoite 100 %]

Sellaisten Europolin saamien, muuttajien salakuljetukseen liittyvien, jäsenvaltioiden välisten SIENA-viestien osuus, jotka sisältävät biometrisiä tietoja, joita Europol käytti ristiintarkastuksissa ja jotka johtivat yhteyden syntymiseen [ei tavoitetta]

Sellaisten muuttajien salakuljetukseen liittyvien uusien henkilöntiteettien määrä, jotka jäsenvaltiot ovat ladanneet Europolin tietojärjestelmään; niiden henkilöntiteettien osuus, jotka on ladattu järjestelmään biometristen tietojen kanssa

Uusien muuttajien salakuljetustapausten määrä [perustaso vuonna 2022 4 889; ei tavoitetta]

Uusien epäiltyjen muuttajien salakuljetustapausten määrä [perustaso vuonna 2019 10 989; ei tavoitetta]

Muuttajien salakuljetusta koskevan tutkinnan aloittamista koskevien Europolin pyyntöjen määrä [ei tavoitetta]

Erityistavoite nro 4: antaa jäsenvaltioille tarvittavat välineet muuttajien salakuljetuksen ja muiden Europolin tavoitteiden soveltamisalaan kuuluvien rikosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi

EMSC:n koordinoimien/tukemien (yhteisen) toiminnan päivien lukumäärä

Muuttajien salakuljetukseen liittyvien perustettujen operatiivisten toimintaryhmien määrä

Ihmiskauppaan liittyvien perustettujen operatiivisten toimintaryhmien määrä
Aktiivisten tunnistettujen erittäin merkittäväksi luokiteltujen kohteiden määrä [perustaso 2022 24; ei tavoitetta] / Pidätettyjen tai hajotettujen erittäin merkittäväksi luokiteltujen kohteiden määrä muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan osalta
Muuttajien salakuljetusta tai ihmiskauppaa käsittelevään operatiiviseen toimintaryhmään osallistuvien jäsenvaltioiden määrä
Vierailevien virkamiesten lähettämismäärä (lähettämiskausien määrä)
Valittujen lyhytaikaisten kansallisten asiantuntijoiden määrä
Muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvää operatiivista tukea koskevien pyyntöjen ja lähettämisten määrä
Sellaisen internetsisältöä koskevia ilmoituksia tekevän EU:n yksikön (EU IRU) arvioiman sisällön määrä, joka liittyy muuttajien salakuljetukseen, ihmiskauppaan ja muihin niihin liittyviin rikoksiin
Sellaisten vastaanotettujen operatiiviset toimintaryhmät -avustusten määrä, jotka koskevat muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa
EMPACTin asiaa koskevien operatiivisten toimintasuunnitelmien puitteissa kehitettyjen ja tuettujen operatiivisten toimien määrä
(Määrältään suuria ja pieniä) EMPACT-avustuksia koskevien jätettyjen, käsiteltyjen ja avustuksen myöntämiseen johtaneiden hakemusten määrä sekä yksityiskohtaiset tiedot muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan alalla sidotusta määrästä
Varainhoitoasetuksen 28 artiklan mukaisesti ja moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi Europol seuraa jo suoritusindikaattoreiden avulla edistymistä tavoitteidensa saavuttamisessa. Europolilla on tällä hetkellä 18 keskeistä suoritusindikaattoria, joita täydennetään 56:lla yrityksen suoritusindikaattorilla. Näistä indikaattoreista raportoidaan Europolin toimintaa koskevassa konsolidoidussa vuosikertomuksessa, johon sisältyy tavoitteen selkeä seuranta vuoden loppuun mennessä sekä vertailu edelliseen vuoteen. Näitä indikaattoreita mukautetaan tarvittaessa ehdotuksen hyväksymisen jälkeen.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu*

Lainsäädäntöaloitteen ja etenkin erityistavoitteen nro 3 toteutus edellyttää teknisiä ja menettelyllisiä toimenpiteitä EU:n tasolla ja kansallisella tasolla; ne pitäisi aloittaa, kun tarkistettu lainsäädäntö tulee voimaan.
i) Jäsenvaltioiden on viimeistään <u>12. joulukuuta 2024</u> täytettävä tietojenvaihtoa koskevassa direktiivissä säädetyt velvoitteet, jotka koskevat niiden kansallisten keskitettyjen yhteyspisteiden yhteydessä toimivien rikostietoja koskevien tiedonvaihtovaluuttojen täyttämistä yhteentoimivuutta ja asianhallintajärjestelmien sujuvaa toimintaa

ii) Jäsenvaltiot päivittävät vuosina 2025–2027 asteittain sisäisiä operatiivisia prosessejaan ja ottavat niiden mukaisesti käyttöön viestintävälineitä (SIENA-yhteydet) ja -työkaluja (tietojen latausohjelmat, QUEST-työkalu) keskustasolla (kansalliset keskitetyt yhteyspisteet, erikoistuneet kansalliset yksiköt) ja kentällä (maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt kolmansissa maissa) parantaakseen muuttajien salakuljetusta koskevan tietojenvaihdon tehokkuutta sekä kykyä tarjota Europolille tietoa sekä laajamittaisesti että meneillään olevan tutkimuksen aikana sekä konsultoida Europolin asiaa koskevia tietoja. Tällaiset päivitykset ja parannukset keskittyisivät erityisesti biometriisiin tietoihin.

Europol parantaa teknisiä valmiuksiaan sekä biometriikan että tietojenvaihdon aloilla (ks. erityistavoitteen 3 erityistoimet).

iii) Vuoteen 2026 mennessä: parannetaan AFIS-, FACE- ja DNA-valmiuksia

iv) Vuoteen 2027 mennessä: automatisoidaan biometriset työkulut ja biometristen tietojen saanti SIENAn, data-analyysiportaalin ja QUESTin kautta.

Asiaankuuluvia resursseja, erityisesti henkilöresursseja, olisi lisättävä ajan mittaan sitä mukaa, kun Europolin palvelujen kysyntä kasvaa.

Asetuksen voimaantulon jälkeen toiminta alkaa vaiheittain, jotta voidaan ottaa huomioon Europolin palveluihin ja toimintaan kohdistuvien vaatimusten odotettu asteittainen kasvu sekä uusien resurssien hyödyntämiseen tarvittava aika.

1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Järjestäytyneen rikollisuuden rakenteet, jotka voivat toteuttaa pitkälle kehitettyjä operaatioita, jotka kattavat kaikki muuttajien salakuljetukseen ja ihmiskauppaan liittyvät palvelut, muodostavat **suuren riskin Euroopan turvallisuudelle**. Vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta koskevan Euroopan unionin uhakuva-arvion (EU SOCTA) mukaan noin **50 prosenttia muuttajien salakuljetukseen osallistuvista verkostoista on monialaisia** ja osallistuu myös ihmiskauppaan, huumekauppaan, valmisteveropetoksiin, laittomaan asekauppaan ja rahanpesuun. Ja tällaiset rikokset ovat luonteeltaan kansainvälisiä. Siksi niitä ei pystytä torjumaan tehokkaasti pelkästään kansallisen tason toimilla. Tästä syystä jäsenvaltiot haluavat työskennellä yhdessä EU:n puitteissa ja erityisesti Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT)³⁵ kautta torjuakseen tällaisten rikollisuuden muotojen aiheuttamia uhkia.

Lisäksi **tehokasta EU:n tason tukea on annettava myös kansallisten lainvalvontaviranomaisten työlle**, kun otetaan huomioon kehittyvät turvallisuusuhat, jotka aiheutuvat, kun nämä rikolliset hyödyntävät **digitalisaation**, globalisaation ja liikkuvuuden tuomia etuja. EU:n toimet ovat tehokas ja tuloksellinen tapa lisätä tukea jäsenvaltioille näiden torjuessa muuttajien salakuljetusta, joka on edelleen vakava haaste, johon on puututtava jatkuvasti, keskitetysti ja yhdessä.

35 <https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-statistics/empact>

Ehdotuksella luodaan merkittäviä mittakaavaetuja EU:n tasolla, koska siinä Europolille siirretään kansalliselta tasolta tehtäviä ja palveluja, jotka voidaan toteuttaa tehokkaammin EU:n tasolla. Sen vuoksi ehdotuksessa esitetään tehokkaita ratkaisuja haasteisiin, joihin ei pystyttäisi lainkaan vastaamaan kansallisella tasolla niiden kansainvälisen luonteen vuoksi.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Ehdotus perustuu tarpeeseen puuttua **muuttajien salakuljetukseen dynaamisena, joustavana ja entistä monimutkaisempana rikollisena toimintana, joka vaikuttaa EU:n sisäiseen turvallisuuteen.**

Muuttajien salakuljetusta EU:hun ja EU:ssa koskevien palvelujen markkinat ovat nousemassa ennätystasolle, mikä johtuu kehityksessä olevista ja pahenevista kriiseistä, erityisesti talouden taantumista ja ilmastonmuutoksen aiheuttamista ympäristökatastrofeista sekä monissa kolmansissa maissa käynnissä olevista konflikteista ja väestökehityksen paineista.

Muuttajien salakuljetus on maailmanlaajuinen rikos, joka vaarantaa muuttajien hengen ja uhkaa kansainvälisten rajojen koskemattomuutta. Se on **kannattava rikollisuuden muoto** järjestäytyneille rikollisryhmille, ja siitä on viime vuosina tullut merkittävä humanitaarinen ja turvallisuushaaste EU:lle.

Nämä muuttuvat turvallisuusuhat edellyttävät tehokasta EU:n tason tukea kansallisten lainvalvontaviranomaisten työlle.

Tämä ehdotus perustuu myös uudistettuun maahanmuuttajien salakuljetuksen vastaiseen EU:n toimintasuunnitelmaan (2021–2025), jossa vahvistetaan edelleen operatiivista yhteistyötä ja tietojenvaihtoa EU:n jäsenvaltioiden ja EU:n lainvalvontaviranomaisten välillä muuttajien salakuljetukseen osallistuvien verkostojen tutkimiseksi ja niistä syytteesen asettamiseksi.

Lisäksi ehdotuksessa otetaan huomioon suositukset, jotka Euroopan tilintarkastustuomioistuin antoi vuoden 2021 erityiskertomuksessaan ”Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi”.

Europolin toimivaltuuksien aiemmat tarkastelut ja sen palvelujen kasvava kysyntä jäsenvaltioissa sekä Europolin keskeinen rooli EU:n sisäisessä turvallisuusarkkitehtuurissa ovat myös osoittaneet selvästi, että **Europolin tehtäviä on tuettava riittäväillä taloudellisilla ja henkilöresursseilla.**

1.5.4. *Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin*

Ehdotuksella vastataan muuttuvaan turvallisuusympäristöön varustamalla Europol tarvittavilla valmiuksilla ja välineillä, jotta se voi tukea jäsenvaltioita tehokkaasti muuttajien salakuljetuksen, ihmiskaupan ja muiden vakavan rikollisuuden muotojen torjunnassa. Tämä ehdotus on täysin linjassa sen kanssa, mitä puheenjohtaja Ursula von der Leyen ilmoitti **unionin tilasta vuonna 2023 pitämässään puheessa uusista säännöksistä ja uudenlaisesta hallintorakenteesta muuttajien salakuljettajien torjumiseksi.** Se on myös täysin yhdenmukainen komission vuoden 2024 työohjelman kanssa, jossa ilmoitettiin vuoden 2023 loppuun mennessä annettavasta lainsäädäntöaloitteesta, jossa ehdotetaan ”ihmissalakuljetuksen torjuntaa koskevan oikeudellisen kehyksen nykyaikaistamista sen varmistamiseksi, että meillä on tarvittavat oikeudelliset ja operatiiviset keinot reagoida

salakuljettajien uusiin toimintatapoihin”. Se on täysin linjassa **valtion- tai hallitusten päämiehille ennen Eurooppa-neuvostoa (26.–27. lokakuuta) lähetetyn kirjeen** kanssa, jossa puheenjohtaja von der Leyen ilmoitti, että komissio tekee seuraavan kuukauden lopussa [marraskuussa] ehdotuksia lainsäädäntökehyksen päivittämiseksi, jotta voidaan vahvistaa muuttajien salakuljetusta koskevia kollektiivisia toimia keskittyen voimakkaasti Europolin vaikutuksen maksimointiin.

Ehdotus on myös täysin monivuotisen rahoituskehyksen mukainen, koska sillä tuetaan joitakin sisäisen turvallisuuden rahaston alaisen temaattisen välineen vuosien 2023, 2024 ja 2025 työohjelmassa suunniteltuja salakuljetuksen vastaisia toimia. Komissio käynnistää vuonna 2025 ehdotuspyynnön, jonka tavoitteena on tehostaa muuttajien salakuljetuksen ehkäisyä ja torjuntaa perustamalla yhteisiä operatiivisia kumppanuuksia. Näin vahvistetaan jäseneltyä yhteistyötä osallistuvien jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden lainvalvonta- ja oikeusviranomaisten ja muiden asiaankuuluvien yksiköiden välillä.

Tällä ehdotuksella hankaloitetaan rikollista liiketoimintaa, mikä tukee osaltaan myös EU:n turvallisuusunionistrategian tavoitteiden saavuttamista sekä järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevaa EU:n strategiaa vuosiksi 2021–2025 ja ihmiskaupan torjuntaa koskevaa EU:n strategiaa 2021–2025, jotka pannaan täytäntöön täydessä synergiassa.

EU:n tiukat vastatoimet maahanmuuttajien salakuljetukseen EU:ssa ja sen ulkopuolella ovat myös olennainen osa muuttoliikettä koskevaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa, joka esitetään **uudessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa**.

Tällä ehdotuksella luodaan myös **synergiaa EU:n virastojen**, erityisesti Euroopan raja- ja merivartiostojen ja Eurojustin ja tarvittaessa muiden asiaankuuluvien unionin elinten tai virastojen, **toiminnan kanssa**, mikä vahvistaa Europolin kanssa tehtävää yleistä yhteistyötä osallistuvien tahojen toimivaltuuksien mukaisesti.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen

Vuodesta 2022 ja Europolin toimivaltuuksien viimeisimmästä tarkistuksesta lähtien sen tietovirtojen ja erityisesti muuttajien salakuljetuksen torjumiseen liittyvien palvelujen kysyntä on kasvanut räjähdysmäisesti, mikä on johtanut siihen, että sen vuotuisia määrärahoja ja henkilöstön määrää on lisätty enemmän kuin alun perin suunniteltiin. Koska ehdotuksella lisätään Europol-asetukseen uusia tärkeitä tehtäviä sekä selkeytetään, kodifoidaan ja täsmennetään muita tehtäviä ja välineitä ja laajennetaan näin Europolin valmiuksia perussopimusten puitteissa, viraston tehtäviä ei voida kattaa resursseilla, joiden taso pysyy vakaana. Ehdotusta on tuettava lisäämällä sekä taloudellisia että henkilöresursseja.

Lisämäärärahojen talousarviovaikutukset saadaan käyttöön osittain marginaalin kautta ja tasaamalla määrärahoja BMVI- ja ISF-ohjelmien kanssa.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☐ **kesto on rajattu**

- ☐ toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- ☐ rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV.

☒ **kesto ei ole rajattu**

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2025 ja päättyy vuonna 2027,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat³⁶

☐ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☒ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle;

☒ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille;

☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Huomautukset:

36 Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Ehdotuksen seurannassa ja raportoinnissa noudatetaan Europol-asetuksessa³⁷ ja Europoliin sovellettavissa varainhoitosäännöissä³⁸ esitettyjä periaatteita ja erillisvirastoja koskevaa yhteistä lähestymistapaa³⁹.

Europolin on vuosittain lähetettävä komissiolle, Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtenäinen ohjelma-asiakirja, joka sisältää monivuotiset ja vuotuiset työohjelmat ja resursseja koskevan suunnittelun. Asiakirjassa esitetään tavoitteet, odotetut tulokset ja suoritusindikaattorit, joilla seurataan tavoitteiden saavuttamista ja tuloksia. Europolin on myös toimitettava hallintoneuvostolle konsolidoitu vuosikertomus. Kyseinen kertomus sisältää tietoja erityisesti yhtenäisessä ohjelma-asiakirjassa esitettyjen tavoitteiden ja tulosten saavuttamisesta. Kertomus on toimitettava myös komissiolle, Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Lisäksi komissio teettää Europol-asetuksen 68 artiklan mukaisesti Europolia koskevan arvioinnin 29. kesäkuuta 2027 mennessä ja sen jälkeen joka viides vuosi. Arvioinnissa tarkastellaan erityisesti Europolin ja sen toimintatapojen vaikutuksia, tuloksellisuutta ja tehokkuutta. Arviointikertomus on toimitettava myös erityiselle yhteisparlamentaariselle valvontaryhmälle, joka vastaa Europolin toimeksiantonsa toteuttamiseksi suorittamien toimien poliittisesta valvonnasta, mukaan lukien näiden toimien vaikutus luonnollisten henkilöiden perusoikeuksiin ja -vapauksiin. Kertomukset toimitetaan myös neuvostolle, kansallisille parlamenteille ja Europolin hallintoneuvostolle. Arviointikertomusten keskeiset tulokset julkistetaan soveltuvin osin.

Jäsenvaltioiden velvollisuutta toimittaa Europolille tietoja seurataan säännöllisesti siten, että Europol raportoi myös kunkin jäsenvaltion toimittamista tiedoista vuosittain komissiolle, Euroopan parlamentille, neuvostolle ja kansallisille parlamenteille siltä osin kuin on kyse tiedoista, jotka Europol tarvitsee tehtäviensä suorittamiseksi, mukaan lukien sellaisiin rikollisuuden muotoihin liittyvät tiedot, joiden ehkäisy tai torjunta on unionissa määritelty painopisteeksi. Kertomukset laaditaan Europolin hallintoneuvoston määrittelemien määrällisten ja laadullisten arviointiperusteiden pohjalta.

37 Asetus (EU) 2016/794.

38 https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/decision_of_the_europol_management_board_on_the_adoption_of_the_financial_regulation_applicable_to_europol.pdf

39 https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Koska ehdotus vaikuttaa EU:n vuotuisen rahoitusosuuteen Europolille, EU:n talousarvio toteutetaan välillisen hallinnoinnin kautta.

Europolin talousarvion toteuttamisessa noudatetaan moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti vaikuttavaa ja tehokasta sisäistä valvontaa⁸⁰. Sen vuoksi Europolin on sovellettava asianmukaista valvontastrategiaa, jota koordinoidaan valvontaketjuun osallistuvien toimijoiden kesken.

Jälkitarkastusten osalta Europoliin, joka on erillisvirasto, sovelletaan erityisesti seuraavia:

- komission sisäisen tarkastuksen osaston tekemä sisäinen tarkastus;
- Euroopan tilintarkastustuomioistuimen laatimat vuosikertomukset, joissa annetaan tarkastuslausuma tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta;
- Euroopan parlamentin myöntämä vuotuinen vastuuvapaus;
- mahdolliset OLAFin tutkinnat, joiden tarkoituksena on erityisesti varmistaa, että virastoille osoitetut resurssit käytetään asianmukaisesti.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto panee Europolin kumppanipääosastona täytäntöön erillisvirastoja koskevan valvontastrategiansa varmistaa luotettavan raportoinnin toimintakertomuksessaan. Vaikka erillisvirastoilla on täysi vastuu talousarvionsa toteuttamisesta, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto vastaa budjettivallan käyttäjän vahvistamien vuotuisten rahoitusosuuksien säännöllisestä maksamisesta.

Myös Euroopan oikeusasiamies suorittaa hallinnollisen tutkimuksen Europolissa, mikä varmistaa sen toiminnan asianmukaisen valvonnan ja vastuuvollisuuden vielä kertaalleen.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Kyseeseen tulevat seuraavassa kuvatut riskit:

- operatiivisia resursseja rasittavat jäsenvaltioiden lisääntyvät operatiiviset tarpeet ja jatkuvasti kehittyvä rikollinen toiminta muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskuljetuksen alalla
- Europolin ydintoiminnan hajanaisuus, joka johtuu tehtävien ja pyyntöjen moninkertaistumisesta
- riittämättömät taloudelliset ja henkilöresurssit suhteessa operatiivisiin tarpeisiin;
- tieto- ja viestintätekniisten resurssien puute, mikä viivästyttää keskeisten järjestelmien kehittämistä ja päivittämistä.

2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Komissio raportoi valvontakustannusten ja maksujen suhteesta välilliseen hallinnointiin osallistuvien yhteisöjen ja erillisvirastojen (joihin Europol kuuluu) osalta. Se on 0,12 prosenttia vuonna 2022.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin vahvisti Europolin vuoden 2022 tilinpäätöksen laillisuuden ja asianmukaisuuden, mikä merkitsee alle 2 prosentin virhetasoa. Ei ole viitteitä siitä, että virhetaso heikkenisi tulevina vuosina.

Lisäksi Europoliin sovellettavien varainhoitosääntöjen 80 artiklassa säädetään, että virasto voi päättää käyttää sisäisen tarkastuksen yksikköä, joka on yhteinen muiden samalla politiikan alalla toimivien unionin elinten kanssa, jos yksittäisen unionin elimen sisäisen tarkastuksen yksikkö ei ole kustannustehokas.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Petosten, lahjonnan ja muun laittoman toiminnan torjuntaan liittyviä toimenpiteitä kuvataan muun muassa Europol-asetuksen 66 artiklassa ja Europoliin sovellettavien varainhoitosääntöjen X osastossa.

Europolin on erityisesti osallistuttava Euroopan petostentorjuntaviraston petostentorjuntatoimiin ja ilmoitettava komissiolle viipymättä oletetuista petoksista ja muista taloudellisista väärinkäytöksistä sisäisen petostentorjuntastrategiansa mukaisesti.

Hallintoneuvosto hyväksyi kokouksessaan maaliskuussa 2022 Europolin tarkistetun petostentorjuntastrategian vuosiksi 2022–2024.

Lisäksi muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto on kumppanipääosastona kehittänyt ja pannut täytäntöön oman petostentorjuntastrategiansa OLAFin toimittamien menetelmien pohjalta. Hajautetut virastot, kuten Europol, kuuluvat strategian soveltamisalaan.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto on vuodesta 2013 lähtien kehittänyt ja pannut täytäntöön oman petostentorjuntastrategiansa OLAFin menetelmien pohjalta.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston vuoden 2022 toimintakertomuksessa pääteltiin saatavilla olevien tietojen perusteella, että käytössä olevat petostentorjuntatoimenpiteet ovat kaiken kaikkiaan vaikuttavia.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ⁴⁰	EFTA-mailta ⁴¹	ehdokasmaailta ja mahdollisilta ehdokasmaailta ⁴²	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoituksiensa sidotut tulot
5	12 10 01	JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

40 JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

41 EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

42 Ehdokasmaat ja soveltuvien osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	5	Turvallisuus ja puolustus				
Europol		2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
Europolin määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	–	15,758	19,678	13,457	48,892
	Maksut	–	15,758	19,678	13,457	48,892
Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	Hallintomenot				
Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto		2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
• Henkilöresurssit	☐	–	0,132	0,435	0,606	1,173
• Muut hallintomenot	☐	0,002	0,002	0,002	0,002	0,008
MUUTTOLIIKE- JA SISÄASIOIDEN PÄÄOSASTO YHTEENSÄ	Määrärahat	0,002	0,134	0,437	0,608	1,181
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,002	0,134	0,437	0,608	1,181
		2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	0,002	15,892	20,115	14,065	50,073
	Maksut	0,002	15,892	20,115	14,065	50,073

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

3.2.2. Arvioidut vaikutukset Europolin määrärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Tavoitteet ja tuotokset	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
↓	Tyyppi	Kustannus	Kustannus	Kustannus	Kustannus	Kustannus
ERITYISTAVOITE NRO 1: vahvistaa Europolia ja sen muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen asemaa EU-tason tutkinta- ja operatiivisen toiminnan sekä strategisen analyysin keskiönä						
Tuotos	Vahvistetaan EMSC:tä ja muita muuttajien salakuljetuksen torjuntaan liittyviä tahoja	–	1,186	2,628	2,673	6,487
Välisumma, erityistavoite nro 1		–	1,186	2,628	2,673	6,487
ERITYISTAVOITE NRO 2: tehostaa yhteistyötä ja koordinointia jäsenvaltioiden, Europolin ja muiden unionin virastojen välillä						
Tuotos	Luodaan hallintorakenne tehokkaalle virastojen väliselle yhteistyölle, ohjaukselle ja koordinoinnille	–	0,075	0,242	0,410	0,727
Välisumma, erityistavoite nro 2		–	0,075	0,242	0,410	0,727
ERITYISTAVOITE NRO 3: vahvistaa Europolia muuttajien salakuljetusta ja ihmiskauppaa koskevana EU:n rikostietokeskuksena ja kehittää täysipainoisesti tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden, Europolin, EU:n muiden virastojen ja kolmansien maiden välillä						
– Tuotos	Biometriikka – järjestelmien kehittäminen ja SIENAn päivittäminen (laitteet, ohjelmistot, konsultointi)	–	8,765	9,526	3,372	21,662
– Tuotos	Integroinnit SIENAn (Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellus)	–	1,137	1,345	0,876	3,358
Välisumma, erityistavoite nro 3		–	9,902	10,871	4,248	25,021
ERITYISTAVOITE NRO 4: antaa Europolille tarvittavat välineet muuttajien salakuljetuksen ja muiden Europolin tavoitteiden soveltamisalaan kuuluvien rikosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi						
– Tuotos	EMPACT-avustus – muuttajien salakuljetus ja siihen liittyvät rikokset	–	2,000	2,000	2,000	6,000
– Tuotos	Operatiiviset toimintaryhmät -avustus	–	2,000	3,000	3,000	8,000
– Tuotos	Operatiivisten toimintaryhmien tukemiseksi muuttajien salakuljetukseen liittyvissä kysymyksissä	–	0,595	0,938	1,125	2,658
Välisumma, erityistavoite nro 4		–	4,595	5,938	6,125	16,658
Tavoitteet 1–4 YHTEENSÄ		–	15,758	19,678	13,457	48,892

Tarvittaessa määrät vastaavat virastolle maksettavan unionin rahoitusosuuden ja viraston muiden tulojen (maksut ja palkkiot) summaa.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset Europolin henkilöresursseihin

3.2.3.1. Tiivistelmä

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella) Tarvittaessa määrät vastaavat virastolle maksettavan unionin rahoitusosuuden ja viraston muiden tulojen (maksut ja palkkiot) summaa.

	2025	2026	2027	YHTEENS Ä
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	0,298	1,014	1,759	3,072
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokka)	0	0	0	0
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	0,265	1,026	1,872	3,162
Kansalliset asiantuntijat	0,595	0,938	1,125	2,658
YHTEENSÄ⁴³	1,158	2,978	4,757	8,892

Henkilöstötarpeet (kokoaikaiseksi muutettuna):⁴⁴

	2025	2026	2027	YHTEENS Ä
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	3	7	10	10
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokka)	0	0	0	0
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	5	14	20	20
Kansalliset asiantuntijat	11	17	20	20
YHTEENSÄ	19	38	50	50

Yksityiskohtaiset tiedot henkilöstön lisäyksestä:

Erityistavoite	Lisähenkilöstö	Jakautuminen Europolissa
Erityistavoite nro 1	Lisähenkilöstö, joka tarvitaan muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen tukemiseksi ja Europolin tukemien operatiivisten toimintaryhmien ja muiden järjestäytyneitä muuttajien salakuljetusta ja siihen liittyviä rikoksia koskevien tutkintatoimien määrän lisäämiseksi,	Operaatio-osasto

43 Henkilöstömäärät, jotka on laskettu rahoitusselvityksessä käytettävien keskimääräisten Alankomaiden korjauskertoimeen (111,8 %) indeksoitujen kustannusten perusteella.

44 Ehdotuksessa mainittu Europolin henkilöstön lisäys kompensoidaan pienentämällä Frontexin henkilöstön tulevaa lisäystä. Kyseiset virastot sopivat siirtoa koskevista konkreettisista yksityiskohtaisista säännöistä lainsäätäjien asettamien kriteerien ja aikataulun mukaisesti.

	tutkintatoimien verkko-ulottuvuuden kattamiseksi ja teknisen ja rikosteknisen tuen tarjoamisen mahdollistamiseksi varmistamalla jäsenvaltioilta ja kolmansilta mailta kerättyjen suurten ja monimutkaisten tietokokonaisuuksien kerääminen ja käsittely Arvioitu kokoaikavastaavien tarve – vuosittain palkattava ylimääräinen kokoaikavastaava (ei kumulatiivinen): Tutkinta-asiantuntijat ja data-analyytikot: 2025: +3; 2026: +4; 2027: +4 Julkisiin lähteisiin perustuvan tiedustelun / median seurannan asiantuntijat: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +2 Rikostekniikka-, salauksenpurku- ja data-asiantuntijat: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +1	
Erityistavoite nro 2	Lisähenkilöstö tarjoamaan varojen jäljittämisen ja talousalan asiantuntijapalveluja sekä näihin liittyviä analysointipalveluja järjestäytyntä muuttajien salakuljetusta, ihmiskauppaa ja näihin liittyviä rikoksia koskevien jäsenvaltioiden tutkintatoimien tukemiseksi sekä tukemaan jäsenvaltioiden tutkintatoimia, strategista operatiivista priorisointia, rikosten ehkäisyä ja järjestäytyntä muuttajien salakuljetusta ja siihen liittyviä rikoksia koskevien rikollisuuden suuntausten seurantaa tarjoamalla strategisia analyysipalveluja Arvioitu kokoaikavastaavien tarve – vuosittain palkattava ylimääräinen kokoaikavastaava (ei kumulatiivinen): Varojen jäljittämiseen ja talousrikostutkintaan erikoistuneet asiantuntijat ja analyytikot: 2025: +1; 2026: +1; 2027: +1 Strategiset analyytikot ja data-asiantuntijat 2025: +1; 2026: +2; 2027: +1	Operaatio-osasto

Erityistavoite nro 3	Lisähenkilöstö tarjoamaan jäsenvaltioille tuloksellista teknistä tukea SIENA-sovelluksen käytössä oletusarvoisena viestintäkanavana Arvioitu kokoaikavastaavien tarve – vuosittain palkattava ylimääräinen kokoaikavastaava (ei kumulatiivinen): 2025: 0; 2026: +1; 2027: 0 Lisähenkilöstöä työskentelemään vaatimusten, arkkitehtuurin, turvallisuuden, tietosuojan, kehittämisen, hankehallinnon ja uusien biometriikkaa koskevien valmiuksien ylläpitämisen (sekä toiminnallisesti että infrastruktuurin kannalta) parissa Arvioitu kokoaikavastaavien tarve – vuosittain palkattava ylimääräinen kokoaikavastaava (ei kumulatiivinen): 2025: +1; 2026: +1; 2027: 0	Valmiuksista vastaava osasto
Erityistavoite nro 4	Lisähenkilöstö (lyhytaikaiset kustannuksiin sisällytetyt kansalliset asiantuntijat) tukemaan Europolin päätoimipaikasta käsin ja lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa (sekä jäsenvaltioissa että kolmansissa maissa) jäsenvaltioiden tutkintatoimia sellaisten operatiivisten toimintaryhmien puitteissa, jotka keskittyvät erityisesti järjestäytyneeseen muuttajien salakuljetukseen ja siihen liittyviin rikoksiin. Arvioitu kokoaikavastaavien tarve – vuosittain palkattava ylimääräinen kokoaikavastaava (ei kumulatiivinen): 2025: +11; 2026: +6; 2027: +3	Operaatio-osasto

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve vastuupääosastossa

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

arvio kokonaislukuina (tai enintään yhden desimaalin tarkkuudella)

	2024	2025	2026	2027
Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
20 01 02 01 ja 20 01 02 02 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)		1	3	3
20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)				
Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna) ⁴⁵				
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)		1	1	1
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)				
YHTEENSÄ		2	4	4

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	- Pannaan täytäntöön uudet toimenpiteet, joilla pyritään estämään muuttajien salakuljetusta, mukaan lukien tehostettu vuoropuhelu sellaisten oikeushenkilöiden kanssa, joita epäillään käytettävän muuttajien salakuljetukseen, kuten ehdotuksessa direktiiviksi laittomassa maahantulossa unioniin, kauttakulussa unionin kautta ja unionin alueella oleskelussa avustamisen ehkäisemisestä ja torjumisesta säädetään. - Varmistetaan muuttajien salakuljetuksen eurooppalaisen torjuntakeskuksen uuden hallintokehityksen toimivuus, kuten ehdotuksessa muuttajien salakuljetuksen torjuntaa koskevaksi asetukseksi säädetään. - Tehostetaan muuttajien salakuljetuksen ehkäisyyn sekä oikeudelliseen ja lainvalvontaan liittyvien tietojen seuranta, keräämistä, analysointia ja jakamista, jotta voidaan edistää näyttöön perustuvaa päätöksentekoa, kuten ehdotuksessa direktiiviksi laittomassa maahantulossa unioniin, kauttakulussa unionin kautta ja unionin alueella oleskelussa avustamisen ehkäisemisestä ja torjumisesta sekä ehdotuksessa muuttajien salakuljetuksen torjuntaa koskevaksi asetukseksi säädetään.
Ulkopuolinen henkilöstö	Tuetaan Europolin tehostettua operatiivista kehystä, jolla tuetaan jäsenvaltioita muuttajien salakuljetuksen torjunnassa, asiaa koskevien operatiivisten toimintaryhmien organisointia ja toimintaa, Europolin lähettämää operatiivista tukea ja EMPACTin puitteissa toteutettavia toimia, kuten ehdotuksessa muuttajien salakuljetuksen torjuntaa koskevaksi asetukseksi säädetään.

⁴⁵ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*

- ☐ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Lisämäärärahojen talousarviovaikutukset saadaan käyttöön osittain marginaalin (20 miljoonaa euroa) kautta ja tasaamalla määrärahoja BMVI- ja ISF-ohjelmien kanssa.

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen⁴⁶ tarkistamista.

3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

46 Ks. vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 17 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 2093/2020 12 ja 13 artikla.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset muihin tuloihin
 - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐