

Bryssel den 4 december 2025  
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189  
BETREG 47

## I/A-PUNKTSNOT

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

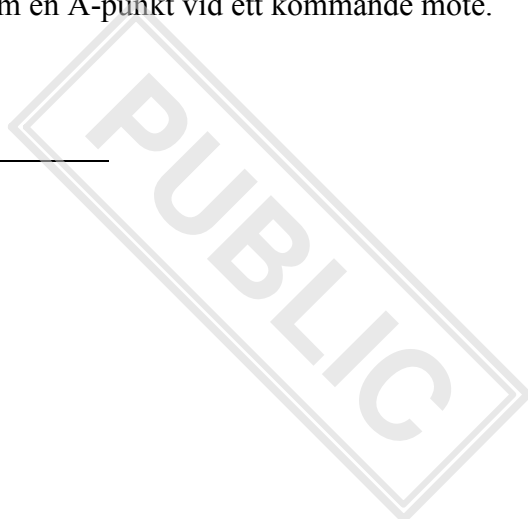
Ärende: Slutsatser om förenkling och bättre lagstiftning

---

1. Kommissionens arbetsprogram för 2025, som lades fram av kommissionen i februari 2025, innehåller en genomförande- och förenklingsagenda som syftar till att förenkla befintlig EU-lagstiftning genom en rad omnibuslagstiftningsförslag i en strävan att stärka EU:s konkurrenskraft. I sina slutsatser från oktober 2025 bekräftade Europeiska rådet detta mål genom att uppmana kommissionen och medlagstiftarna att undvika överreglering och införande av nya administrativa bördor.
2. I detta sammanhang lade ordförandeskapet fram ett utkast till slutsatser om EU-lagstiftningens ekonomiska konsekvenser vid Anticigruppens möte den 18 november 2025. Efter ett skriftligt samråd och en efterföljande diskussion om det reviderade utkastet till slutsatser nådde Anticigruppen en principöverenskommelse om utkastet den 2 december 2025 och enades om att översända det till Coreper och rådet för godkännande.

3. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas Coreper att bekräfta överenskommelsen om texten i bilagan och att uppmana rådet att godkänna den som en A-punkt vid ett kommande möte.

---



**RÅDETS SLUTSATSER OM FÖRENKLING OCH BÄTTRE LAGSTIFTNING**

## EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. FRAMHÅLLER att EU-lagstiftningen har en central betydelse när det gäller att uppnå unionens politik, bland annat genom att den skyddar de medborgerliga rättigheterna och arbetstagarnas trygghet, säkerställer välbefinnande, inkludering, jämlikhet och hållbar tillväxt samt harmoniserar regler och förfaranden i medlemsstaterna, vilket är avgörande för den inre marknaden,
2. NOTERAR iakttagelserna i Draghi-rapporten från 2024 om att EU-regler i vissa fall kan skapa onödig komplexitet och omotiverad byråkrati, vilket hämmar Europas konkurrenskraft, att stocken av lagstiftning fortfarande är stor och flödet av ny lagstiftning i EU ökar snabbare än i andra jämförbara ekonomier och att insatserna för att minska stocken och flödet hittills har haft begränsat genomslag,
3. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 23 oktober 2025, i vilka Europeiska rådet bekräftade behovet av att snarast gå vidare med en ambitiös och brett förankrad agenda för förenkling och bättre lagstiftning på alla nivåer utan att undergräva förutsägbarheten, de politiska målen, de höga standarderna och den inre marknads integritet, efterlyste insatser för att snabbt uppnå en drastisk minskning av den administrativa bördan, regelbördan och rapporteringsbördan för företag och offentliga förvaltningar, uppmanade kommissionen och medlagstiftarna att undvika överreglering och införande av nya omotiverade administrativa bördor, i synnerhet för små och medelstora företag, under hela lagstiftnings- och genomförandeprocessen på alla nivåer, samt efterlyste återhållsamhet i fråga om lagstiftning och reglering, i linje med ett tillvägagångssätt med ”inbyggd enkelhet”,

4. UPPREPAR att det, tillsammans med kommissionen och parlamentet, gemensamt har ansvar för att skapa högkvalitativ unionslagstiftning och för att se till att sådan lagstiftning inriktas på de områden där den har störst mervärde för Europas medborgare, att den så effektivt och ändamålsenligt som möjligt bidrar till att uppfylla unionens gemensamma politiska mål, att den är så enkel och tydlig som möjligt, att den inte reglerar i onödan eller orsakar omotiverade administrativa bördor för medborgare, förvaltningar och företag, särskilt små och medelstora företag, och att den utformas så att den är lätt att genomföra och tillämpa i praktiken och så att den stärker unionsekonomin konkurrenskraft och hållbarhet,
5. VÄLKOMNAR kommissionens ansträngningar att med hjälp av de övergripande förenklingspaketen minska den ackumulerade stocken av bördor för företag och medborgare och UNDERSTRYKER rådets åtagande att utan dröjsmål fortsätta arbetet,
6. FRAMHÅLLER sitt engagemang för riktlinjerna för bättre lagstiftning, som tjänar till att säkerställa att principerna om transparent, evidensbaserad och inkluderande lagstiftning följs,

#### **Övervakning av kostnader och fördelar som uppstår till följd av flödet av ny EU-lagstiftning**

7. FRAMHÅLLER behovet av att de övergripande förenklingsinsatserna kompletteras med en strävan att övervaka och minska de omotiverade bördor som uppstår till följd av flödet av ny EU-lagstiftning, för att göra utformningen av ny lagstiftning mer målinriktad och effektiv och samtidigt fullt ut dra nytta av lagstiftningens tydliga fördelar,
8. BETONAR att det endast är de bördor som uppstår till följd av enskilda lagstiftningsförslags administrativa kostnader och anpassningskostnader som för närvarande övervakas, inte de sammanlagda kostnader och fördelar som uppstår till följd av flödet av ny EU-lagstiftning,
9. ÄR, i syfte att bättre övervaka administrativa kostnader och anpassningskostnader som uppstår till följd av ny EU-lagstiftning, ENIGT OM
  - a) att ordförandeskapet en gång per halvår ska tillhandahålla en uppdaterad översikt över de ekonomiska, sociala och lagstiftningsrelaterade fördelar och övriga fördelar samt de administrativa kostnader och anpassningskostnader för företag och offentliga förvaltningar som förväntas uppstå till följd av de förslag som för närvarande är föremål för förhandlingar,

- b) att Ekofinrådet och konkurrenskraftsrådet ska diskutera de ekonomiska, sociala och lagstiftningsrelaterade fördelar och sammanlagda administrativa kostnader och anpassningskostnader för företag, medborgare och offentliga förvaltningar, inbegripet på EU-nivå, som på grundval av denna översikt förväntas uppstå till följd av förslagen till EU-lagstiftning, utan att detta påverkar övriga rådskonstellationers befogenheter,
- c) att rådet (allmänna frågor) kommer att beakta dessa diskussioner, i synnerhet vid sina överläggningar om förenkling och om lagstiftningsplanering,
10. UPPMANAR kommissionen att, med utgångspunkt i tidigare erfarenheter av den årliga undersökningen av bördorna, principen ”en in och en ut”, samt principen ”en in och 27 ut”, bidra till det ovanstående,

### **Konsekvensbedömningar under hela lagstiftningsprocessen**

11. UNDERSTRYKER att det är avgörande för bättre lagstiftning att nya lagstiftningsförslag åtföljs av konsekvensbedömningar av hög kvalitet, som inbegriper kvantitativa bedömningar av kostnader och fördelar för medborgare, företag och offentliga myndigheter i medlemsstaterna,
12. BETONAR att de flesta lagstiftningsförslag som förväntas få betydande konsekvenser åtföljs av en konsekvensbedömning, men att uppskattningarna ibland endast är partiella,
13. UPPMANAR kommissionen att, på grundval av väldefinierade kriterier, konsekvent genomföra grundliga konsekvensbedömningar av de lagstiftningsförslag som förväntas få betydande ekonomiska, miljömässiga eller sociala konsekvenser, i syfte att uppnå unionens politiska mål på ett effektivt och ändamålsenligt sätt och bättre övervaka de kostnader och fördelar som uppstår till följd av flödet av ny EU-lagstiftning, med vederbörlig hänsyn till de olikartade konsekvenser som EU-lagstiftningen kan få för medlemsstaternas rättssystem, för regionerna, bland annat med tanke på den särskilda situationen i de yttersta randområdena, för ömedlemsstaterna, samt för de befintliga och kommande makroregionala strategierna och de grundläggande rättigheterna i hela EU, och ERKÄNNER de digitala verktygens potential när det gäller att bedöma EU-lagstiftnings konsekvenser,

14. UPPMANAR kommissionen att, när så är lämpligt, inkludera ett *konkurrenskraftstest* i sina konsekvensbedömningar, i syfte att bedöma lagstiftningsförslagets konsekvenser för de europeiska företagens, och i synnerhet de små och medelstora företagens, konkurrenskraft,
15. ÄR MEDVETET OM att administrativa kostnader, anpassningskostnader och andra regelbördor som uppstår till följd av EU-lagstiftningen kan öka under hela lagstiftningsprocessen,
16. UPPMANAR kommissionen att dela med sig av alla uppgifter, antaganden och metoder som ligger till grund för konsekvensbedömningarna utöver den information som rör tredje parter medverkan i den förberedande processen och att prioritera offentliga samråd framför särskilda samråd, varvid lämpliga mekanismer bör införas tillsammans med medlagstiftarna när det gäller överföringen av känslig information,

**Minskning av de bördor som uppstår till följd av sekundärlagstiftningen och i samband med genomförandet**

17. BETONAR att en bidragande orsak till EU-lagstiftningens komplexitet och de administrativa kostnader och anpassningskostnader för företag och offentliga myndigheter som uppstår till följd av denna komplexitet är en överdriven användning av delegerade akter och genomförandeakter,
18. UNDERSTRYKER att lagstiftningsakter (nivå 1-akter) bör innefatta alla väsentliga politiska val, vara tydliga i fråga om målen för antagandet av delegerade akter och genomförandeakter, och, när så är möjligt och nödvändigt, ge färre sådana befogenheter, och att den grundläggande konsekvensanalys som genomförs av kommissionen i förekommande fall också bör innehålla en preliminär bedömning av behovet av att anta delegerade akter eller genomförandeakter för att säkerställa rättslig klarhet och förutsägbarhet,
19. UPPMANAR kommissionen att endast anta delegerade akter och genomförandeakter när det är nödvändigt och lämpligt, att förankra valet av dem i de lagstiftningsakter som de grundar sig på och att avstå från att införa nya kostnader och bördor som inte har uttryckligt stöd i de lagstiftningsakterna,

20. BETONAR att delegerade akter och genomförandeakter bör vara fokuserade, proportionella och tekniska till sin natur, inom befogenheternas parametrar, och att de väsentliga delarna av ett område bör förbehållas lagstiftningsakter och därför inte bör bli föremål för delegering av befogenhet,
  21. UPPMANAR kommissionen att inleda och, om det redan har påbörjats, att fortsätta och slutföra arbetet med sin aviserade prioritering av delegerade akter och genomförandeakter,
  22. ÄR MEDVETET OM att vissa delegerade akter och genomförandeakter är viktiga för att säkerställa tydlighet, vägledning och ett smidigt genomförande av den grundläggande lagstiftningen och BETONAR att kommissionen behöver ha ett transparent tillvägagångssätt, vilket inbegriper samrådet med rådet vid planeringen, prioriteringen och senareläggningen av sekundärlagstiftningen,
  23. ERINRAR OM kommissionens åtagande att, som huvudregel, genomföra konsekvensbedömningar av delegerade akter och genomförandeakter som förväntas få betydande konsekvenser,
  24. ERKÄNNER att genomförandet i medlemsstaterna kan medföra ytterligare omotiverade bördor, i synnerhet i samband med att direktiv införlivas, BETONAR att förenkling handlar om både utformningen och genomförandet av politiken och att ytterligare omotiverade bördor inte bör införas under genomförandeprocessen och UPPMANAR kommissionen att säkerställa att genomföranderiktlinjer offentliggörs i god tid före utgången av tidsfristerna för införlivande eller tillämpning.
-