

Bruselj, 4. december 2025
(OR. en)

16201/25

LIMITE

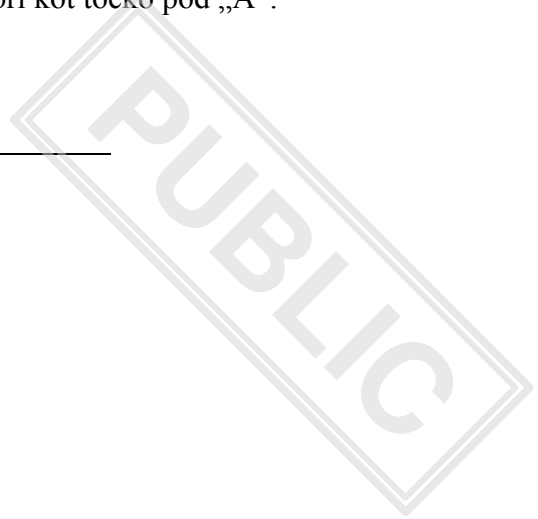
AG 189
BETREG 47

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva: Sklepi o poenostavitvi in boljšem pravnem urejanju

1. Delovni program Komisije za leto 2025, ki ga je Komisija predstavila februarja 2025, vključuje načrt izvajanja in poenostavitve, katerega cilj je poenostaviti obstoječo zakonodajo EU na podlagi vrste zbirnih zakonodajnih predlogov, da bi povečali konkurenčnost EU. Evropski svet je ta cilj ponovno potrdil v sklepih iz oktobra 2025 ter Komisijo in sozakonodajalca odločno pozval, naj se izogibajo prekomernemu pravnemu urejanju in uvajanju novih upravnih bremen.
2. Predsedstvo je na seji Skupine Antici 18. novembra 2025 v zvezi s tem predstavilo osnutek sklepov o posledicah zakonodaje EU za gospodarstvo. Skupina Antici je po pisnem posvetovanju in naknadni izmenjavi mnenj o revidiranem osnutku sklepov 2. decembra 2025 dosegla načelni dogovor o osnutku besedila in se dogovorila, da ga pošlje Coreperju in Svetu v odobritev.

3. Glede na navedeno naj Odbor stalnih predstavnikov potrdi, da se strinja z besedilom iz priloge in pozove Svet, da ga na eni od prihodnjih sej odobri kot točko pod „A“.



**SKLEPI SVETA O POENOSTAVITVI
IN BOLJŠEM PRAVNEM UREJANJU**

SVET EVROPSKE UNIJE:

1. **POUDARJA**, da ima zakonodaja EU pomembno vlogo pri uresničevanju politik Unije, med drugim z varovanjem pravic državljanov, zagotavljanjem varnosti delavcev, zagotavljanjem blaginje, vključevanja, enakosti in trajnostne rasti ter z usklajevanjem pravil in postopkov v državah članicah, kar je bistveno za enotni trg.
2. **JE SEZNANJEN** z ugotovitvami iz Draghijevega poročila iz leta 2024, da lahko pravila EU v nekaterih primerih povzročijo nepotrebno zapletenost in neupravičene birokratske postopke, ki ovirajo konkurenčnost Evrope, ter da je obseg zakonodaje še vedno velik in da se nova zakonodaja v EU oblikuje hitreje kot v drugih primerljivih gospodarstvih, pa tudi, da so imela prizadevanja za zmanjšanje njenega obsega in oblikovanja doslej omejen učinek.
3. **OPOZARJA** na sklepe Evropskega sveta z dne 23. oktobra 2025, v katerih je ponovno poudarjeno, da je treba nujno pospešiti ambiciozno in horizontalno usmerjeno agendo za poenostavitev in boljše pravno urejanje na vseh ravneh, ne da bi pri tem ogrozili predvidljivost, cilje politike, visoke standarde in celovitost enotnega trga. V njih je tudi poziv k prizadevanjem za drastično zmanjšanje upravnih in regulativnih bremen ter bremen poročanja za podjetja in javne uprave, odločen poziv Komisiji in sozakonodajalcema, naj se v vseh zakonodajnih in izvedbenih postopkih na vseh ravneh izogibajo prekomernemu pravnemu urejanju in uvajanju novih neupravičenih upravnih bremen, zlasti za mala in srednja podjetja (MSP), ter poziv k zakonodajnemu in regulativnemu samoomejevanju v skladu s pristopom „vgrajene enostavnosti“.

4. PONOVRNO POU DARJA svojo odgovornost, ki jo ima skupaj s Komisijo in Parlamentom, za sprejemanje visoko kakovostne zakonodaje Unije in zagotavljanje, da je taka zakonodaja osredotočena na področja, na katerih ima največjo dodano vrednost za evropske državljane, je kar najbolj učinkovita in uspešna pri doseganju skupnih ciljev politik Unije, je čim bolj preprosta in jasna, se izogiba pretiranemu urejanju in nalaganju neupravičenih upravnih bremen državljanom, javnim upravam in podjetjem, zlasti MSP, in je zasnovana tako, da se olajšata njen prenos in praktična uporaba ter krepi konkurenčnost in vzdržnost gospodarstva Unije.
5. POZDRAVLJA prizadevanja Komisije v okviru svežnjev omnibus za poenostavitev, da bi zmanjšali nakopičena bremena za podjetja in državljane, ter POU DARJA zavezo Sveta, da bo brez odlašanja nadaljeval delo.
6. IZPOSTAVLJA svojo zavezanost smernicam za boljše pravno urejanje, ki zagotavljajo načela pregledne, na dokazih temelječe in vključujoče priprave zakonodaje.

Spremljanje stroškov in koristi oblikovanja nove zakonodaje EU

7. POU DARJA, da je treba prizadevanja za poenostavitev v okviru svežnjev omnibus dopolniti s prizadevanji za spremljanje in zmanjšanje neupravičenih bremen, ki izhajajo iz oblikovanja nove zakonodaje EU, da bi bila zasnova nove zakonodaje bolj ciljno usmerjena in učinkovitejša, hkrati pa bi se čim bolj povečale njene očitne koristi.
8. IZPOSTAVLJA, da se trenutno spremljajo le bremena, ki izhajajo iz upravnih stroškov in stroškov prilagajanja v zvezi s posameznimi zakonodajnimi predlogi, ne pa skupni stroški in koristi, ki jih prinaša oblikovanje nove zakonodaje EU.
9. SE STRINJA, da za boljše spremljanje upravnih stroškov in stroškov prilagajanja zaradi oblikovanja nove zakonodaje EU:
 - a) predsedstvo enkrat na polletje zagotovi posodobljen pregled gospodarskih, socialnih, regulativnih in drugih koristi ter upravnih stroškov in stroškov prilagajanja, ki jih podjetjem in javnim upravam prinašajo predlogi, o katerih potekajo pogajanja;

- b) Svet v sestavah ECOFIN in COMPET na podlagi tega pregleda brez poseganja v pristojnosti drugih sestav Sveta razpravlja o gospodarskih, socialnih in regulativnih koristih ter skupnih upravnih stroških in stroških prilagajanja za podjetja, državljane ter javne uprave, tudi na ravni EU, ki izhajajo iz predlagane zakonodaje EU;
- c) bo Svet za splošne zadeve te razprave upošteval, zlasti pri svojih razpravah o poenostavitvi in načrtovanju zakonodaje.
10. POZIVA Komisijo, naj k temu prispeva na podlagi preteklih izkušenj z letnimi študijami bremena ter pristopa „za enega sprejetega se eden odpravi“ in načela „1 noter, 27 ven“.

Ocena učinka v celotnem zakonodajnem postopku

11. POUDARJA, da so kakovostne ocene učinka novih zakonodajnih predlogov, vključno s temeljitimi kvantitativnimi ocenami stroškov in koristi za državljane, podjetja in javne uprave v državah članicah, bistvene za boljšo pripravo zakonodaje.
12. IZPOSTAVLJA, da je večini zakonodajnih predlogov s pričakovanimi znatnimi učinki priložena ocena učinka, vendar včasih ta vsebuje le delne ocene.
13. POZIVA Komisijo, naj dosledno izvaja temeljite ocene učinka zakonodajnih predlogov, za katere se pričakuje, da bodo imeli znatne gospodarske, okoljske ali socialne učinke, na podlagi natančno opredeljenih meril, da bi uspešno in učinkovito dosegali cilje politike Unije, ter naj bolje spremlja stroške in koristi, ki jih prinaša oblikovanje nove zakonodaje EU, pri čemer naj ustrezno upošteva različne učinke, ki jih lahko ima zakonodaja EU v pravnih sistemih držav članic, na regije, vključno s posebnim položajem najbolj oddaljenih regij, otoške države članice ter obstoječe in prihodnje makroregionalne strategije in temeljne pravice po vsej EU. PRIZNAVA potencial digitalnih orodij pri ocenjevanju učinkov zakonodaje EU.

14. POZIVA Komisijo, naj v svoje ocene učinka po potrebi vključi „preskus konkurenčnosti“, katerega cilj bo oceniti učinek predlagane zakonodaje na konkurenčnost evropskih podjetij, zlasti MSP.
15. PRIZNAVA, da se lahko upravni stroški in stroški prilagajanja ter druga regulativna bremena zakonodaje EU v celotnem zakonodajnem postopku povečajo.
16. POZIVA Komisijo, naj poleg informacij o tretjih straneh, ki sodelujejo v pripravljalnem postopku, deli vse podatke, predpostavke in metodologije, ki jih uporablja v svojih ocenah učinka, pri čemer naj da prednost javnim posvetovanjem pred ad hoc posvetovanji. V primeru občutljivih informacij bi bilo treba s sozakonodajalcema vzpostaviti ustrezne mehanizme za posredovanje.

Zmanjšanje bremen, ki izhajajo iz sekundarne zakonodaje in njenega izvajanja

17. POUDARJA, da zapletenost zakonodaje EU ter posledični upravni stroški in stroški prilagajanja za podjetja in javne uprave izhajajo tudi iz prekomerne uporabe delegiranih in izvedbenih aktov.
18. IZPOSTAVLJA, da bi morali zakonodajni akti (raven 1) vsebovati vse bistvene politične odločitve, jasno določati cilje za sprejetje delegiranih in izvedbenih aktov ter, kadar je to izvedljivo in potrebno, predvidevati manj takšnih pooblastil. Kadar je ustrezno, bi morala osnovna ocena učinka, ki jo izvede Komisija, vključevati tudi predhodno oceno potrebe po sprejetju delegiranih ali izvedbenih aktov, da se zagotovita pravna jasnost in predvidljivost.
19. POZIVA Komisijo, naj delegirane in izvedbene akte sprejme le, kadar je to potrebno in primerno, naj svoje odločitve utemelji v zakonodajnih aktih, na katerih temeljijo, ter naj ne uvaja novih stroškov in bremen, ki niso izrecno določeni v teh zakonodajnih aktih.

20. IZPOSTAVLJA, da bi morali biti delegirani in izvedbeni akti v okviru parametrov pooblastil osredotočeni, sorazmerni in tehnične narave ter da bi morali biti bistveni elementi posameznega področja pridržani za zakonodajni akt in zato ne bi smeli biti predmet prenosa pooblastil.
21. POZIVA Komisijo, naj začne pripravljati napovedano prednostno razvrstitev delegiranih in izvedbenih aktov in, če je že začela, naj jo nadaljuje in zaključi.
22. PRIZNAVA pomen nekaterih delegiranih in izvedbenih aktov za jasnost, smernice in nemoteno izvajanje temeljne zakonodaje. POUDARJA potrebo po preglednem pristopu Komisije, vključno s posvetovanjem s Svetom pri načrtovanju, prednostnemu razvrščanju in odložitvi sekundarne zakonodaje.
23. OPOZARJA na zavezo Komisije, da bo praviloma izvedla ocene učinka delegiranih in izvedbenih aktov, za katere se pričakuje, da bodo imeli znatne učinke.
24. PRIZNAVA, da lahko izvajanje v državah članicah, zlasti prenos direktiv, povzroči neupravičeno dodatno breme. POUDARJA, da poenostavitev zadeva tako oblikovanje kot izvajanje politike in da se v postopek izvajanja ne bi smela uvajati neupravičena dodatna bremena. POZIVA Komisijo, naj zagotovi pravočasno objavo izvedbenih smernic precej pred roki za prenos ali začetek uporabe.