

V Bruseli 4. decembra 2025  
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189  
BETREG 47

## POZNÁMKA K BODU I/A

---

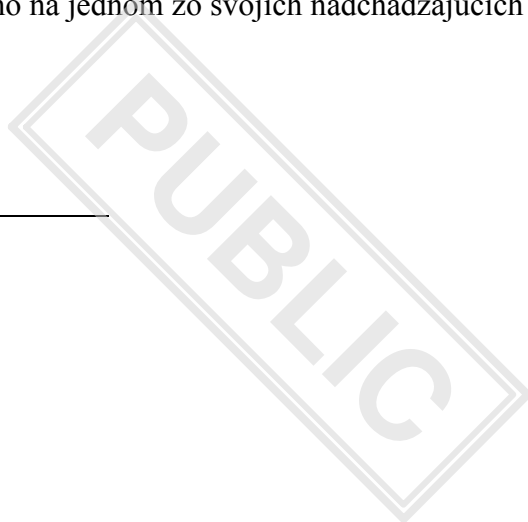
Od: Generálny sekretariát Rady  
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada  
Predmet: Závery o zjednodušení a lepšej právnej regulácii

---

1. Pracovný program Komisie na rok 2025, ktorý predložila vo februári 2025, obsahuje program vykonávania a zjednodušenia, ktorého cieľom je zjednodušiť existujúce právne predpisy EÚ prostredníctvom série súhrnných legislatívnych návrhov v snahe zvýšiť konkurencieschopnosť EÚ. Európska rada opätovne potvrdila tento cieľ vo svojich záveroch z októbra 2025 a naliehavo vyzvala Komisiu a spoluzákonodarcov, aby sa vyhli nadmernej regulácii a vytváraniu nového administratívneho zaťaženia.
2. Predsedníctvo v tejto súvislosti predložilo na zasadnutí skupiny Antici 18. novembra 2025 návrh záverov o hospodárskych dôsledkoch právnych predpisov EÚ. Po písomnej konzultácii a následnej výmene názorov o revidovanom návrhu záverov dosiahla skupina Antici 2. decembra 2025 principiálnu dohodu o návrhu znenia a súhlasila s tým, že znenie sa postúpi Coreperu a Rade na schválenie.

3. Výbor stálych predstaviteľov sa vzhľadom na uvedené vyzýva, aby potvrdil svoju dohodu o znení uvedenom v prílohe a požiadal Radu, aby ho na jednom zo svojich nadchádzajúcich zasadnutí schválila ako bod A.

\_\_\_\_\_



**ZÁVERY RADY O ZJEDNODUŠENÍ A LEPŠEJ PRÁVNEJ REGULÁCII**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. **PODČIARKUJE**, že právne predpisy EÚ zohrávajú dôležitú úlohu pri realizovaní politik Únie, okrem iného ochranou práv občanov, zaisťovaním bezpečnosti pracovníkov, zabezpečením prosperity, začlenenia, rovnosti a udržateľného rastu, ako aj harmonizáciou pravidiel a postupov vo všetkých členských štátoch, čo má zásadný význam pre jednotný trh.
2. **BERIE NA VEDOMIE** pripomienky uvedené v Draghiho správe z roku 2024, že pravidlá EÚ môžu v niektorých prípadoch spôsobovať zbytočnú zložitost' a neopodstatnenú byrokraciu, čo obmedzuje konkurencieschopnosť Európy, že objem právnych predpisov je naďalej veľký a nové právne predpisy v EÚ vznikajú rýchlejším tempom ako v iných porovnateľných hospodárstvach a takisto že úsilie o zníženie tohto objemu aj tempa malo doteraz obmedzený vplyv.
3. **PRIPOMÍNA** závery Európskej rady z 23. októbra 2025, v ktorých sa opätovne potvrdzuje, že je naliehavo potrebné pokročiť v ambicióznom a horizontálne orientovanom programe zjednodušenia a lepšej právnej regulácie na všetkých úrovniach bez oslabenia predvídateľnosti, politických cieľov, prísnych noriem a integrity jednotného trhu. Takisto sa v nich vyzýva na vynaloženie úsilia s cieľom urýchlene dosiahnuť výrazné zníženie administratívneho, regulačného a oznamovacieho zaťaženia pre podniky a orgány verejnej správy, a Komisia a spoluzákonodarcovia sa naliehavo vyzývajú, aby sa v rámci legislatívnych a vykonávacích procesov na všetkých úrovniach vyhli nadmernej regulácii a vytváraniu nového neopodstatneného administratívneho zaťaženia, najmä pre malé a stredné podniky (MSP), a vyzýva sa na zdržanlivosť v legislatívnej a regulačnej oblasti v súlade s prístupom založeným na jednoduchosti už v štádiu návrhu.

4. OPAKUJE, že spolu s Komisiou a Parlamentom má zodpovednosť za vypracúvanie právnych predpisov Únie vysokej kvality a za zabezpečenie toho, aby sa takéto právne predpisy zameriavali na oblasti, v ktorých majú najväčšiu pridanú hodnotu pre európskych občanov, aby boli čo najefektívnejšie a najúčinnnejšie pri plnení spoločných cieľov politik Únie, aby boli čo najjednoduchšie a najjasnejšie, zabraňovali nadmernej regulácii a neopodstatnenému administratívne zaťaženiu občanov, orgánov verejnej správy a podnikov, najmä MSP, a aby boli navrhované s cieľom uľahčiť ich vykonávanie a uplatňovanie v praxi a posilniť konkurencieschopnosť a udržateľnosť hospodárstva Únie.
5. VÍTA úsilie o zníženie nahromadeného objemu zaťaženia pre podniky a občanov, ktoré Komisia vynakladá prostredníctvom súhrnných balíkov zjednodušujúcich opatrení, a PODČIARKUJE záväzok Rady bezodkladne pokročiť v práci.
6. ZDÔRAZŇUJE svoj záväzok dodržiavať usmernenia pre lepšiu právnu reguláciu a zabezpečiť zásady transparentnej a inkluzívnej tvorby právnych predpisov založenej na dôkazoch.

#### **Monitorovanie nákladov a prínosov vyplývajúcich z toku nových právnych predpisov EÚ**

7. PRÍZVUKUJE, že úsilie o zjednodušenie prostredníctvom súhrnných balíkov je potrebné doplniť snahou monitorovať a znižovať neopodstatnené zaťaženie vyplývajúce z toku nových právnych predpisov EÚ, čím sa zlepší zacielenie a účinnosť navrhovaných nových právnych predpisov a zároveň sa maximalizujú ich jasné prínosy.
8. ZDÔRAZŇUJE, že v súčasnosti sa monitoruje len zaťaženie vyplývajúce z administratívnych nákladov a nákladov na prispôsobenie sa jednotlivým legislatívnym návrhom, nie však súhrnné náklady a prínosy vyplývajúce z toku nových právnych predpisov EÚ.
9. SÚHLASÍ s tým, aby na účely lepšieho monitorovania administratívnych nákladov a nákladov na prispôsobenie vyplývajúcich z toku nových právnych predpisov EÚ:
  - a) predsedníctvo raz za polrok poskytovalo aktualizovaný prehľad hospodárskych, sociálnych, regulačných a iných prínosov, ako aj administratívnych nákladov a nákladov na prispôsobenie, ktoré pre podniky a orgány verejnej správy vyplývajú z návrhov, o ktorých sa v súčasnosti rokuje;

- b) Rada v zložení ECOFIN a COMPET na základe tohto prehľadu rokovala o hospodárskych, sociálnych a regulačných prínosoch a súhrnných administratívnych nákladoch a nákladoch na prispôsobenie, ktoré z navrhovaných právnych predpisov vyplývajú pre podniky, občanov a orgány verejnej správy, a to aj na úrovni EÚ, bez toho, aby boli dotknuté právomoci iných zložení Rady;
- c) Rada (GAC) tieto rokovania zohľadní, najmä vo svojich rokovaniach o zjednodušení a o legislatívnom plánovaní.
10. VYZÝVA Komisiu, aby k uvedenému prispievala na základe svojich predchádzajúcich skúseností z ročných prieskumov zaťaženia a na základe prístupu založeného na zásade „jeden za jeden“ (*one in, one out*), ako aj zásade „jeden za 27“ (*one in, 27 out*).

### **Posudzovanie vplyvu počas celého legislatívneho procesu**

11. ZDÔRAZŇUJE, že pre lepšiu tvorbu práva sú nevyhnutné kvalitné posúdenia vplyvu nových legislatívnych návrhov vrátane dôkladného kvantitatívneho posúdenia nákladov a prínosov pre občanov, podniky a orgány verejnej správy v členských štátoch.
12. VYZDVIHUJE, že väčšinu legislatívnych návrhov, u ktorých sa očakáva významný vplyv, sprevádza posúdenie vplyvu, niekedy však len s čiastočnými odhadmi.
13. VYZÝVA Komisiu, aby dôsledne vykonávala dôkladné posúdenia vplyvu legislatívnych návrhov, ktoré by mali mať významný hospodársky, environmentálny alebo sociálny vplyv, a to na základe dobre vymedzených kritérií, s cieľom účinne a efektívne dosahovať politické ciele Únie a lepšie monitorovať náklady a prínosy vyplývajúce z toku nových právnych predpisov EÚ, pričom náležite zohľadní rôzne vplyvy, ktoré môžu mať právne predpisy EÚ v právnych systémoch členských štátov na regióny, vrátane osobitnej situácie najvzdialenejších regiónov a ostrovných členských štátov, ako aj na existujúce a nadchádzajúce makroregionálne stratégie a na základné práva v celej EÚ. UZNÁVA potenciál digitálnych nástrojov pri posudzovaní vplyvu právnych predpisov EÚ.

14. VYZÝVA Komisiu, aby do svojich posúdení vplyvu v relevantných prípadoch zahrnula tzv. test konkurencieschopnosti zameraný na posúdenie vplyvu navrhovaných právnych predpisov na konkurencieschopnosť európskych podnikov, najmä MSP.
15. UZNÁVA, že administratívne náklady a náklady na prispôsobenie, ako aj iné regulačné zaťaženie vyplývajúce z právnych predpisov EÚ môžu počas celého legislatívneho procesu vzrásť.
16. VYZÝVA Komisiu, aby okrem informácií o tretích stranách zapojených do prípravného procesu zdieľala aj všetky údaje, predpoklady a metodiky použité vo svojich posúdeniach vplyvu a uprednostňovala verejné konzultácie pred *ad hoc* konzultáciami. V prípade citlivých informácií by sa so spoluzákonodarcami mali zaviesť vhodné mechanizmy prenosu.

### **Znižovanie zaťaženia vyplývajúceho zo sekundárnych právnych predpisov a ich vykonávania**

17. PODČIARKUJE, že zložitosť právnych predpisov EÚ a s tým súvisiace administratívne náklady a náklady na prispôsobenie pre podniky a orgány verejnej správy vyplývajú aj z nadmerného využívania delegovaných a vykonávacích aktov.
18. ZDÔRAZŇUJE, že legislatívne akty (úroveň 1) by mali obsahovať všetky základné politické rozhodnutia, mali by byť jasné, pokiaľ ide o ciele prijímania delegovaných aktov a vykonávacích aktov, a ak je to uskutočniteľné a potrebné, mali by ustanovovať menej takýchto splnomocnení. Na účely zabezpečenia právnej zrozumiteľnosti a predvídateľnosti by v relevantných prípadoch základné posúdenie vplyvu vykonané Komisiou malo zahŕňať aj predbežné posúdenie potreby prijať delegované alebo vykonávacie akty.
19. VYZÝVA Komisiu, aby prijímala delegované a vykonávacie akty len vtedy, ak je to potrebné a vhodné, aby odôvodnila svoje rozhodnutia o ich prijatí v legislatívnych aktoch, na ktorých sú založené, a aby nevytvárala nové náklady a zaťaženie, ak nie sú výslovne stanovené v týchto legislatívnych aktoch.

20. ZDÔRAZŇUJE, že delegované a vykonávacie akty by mali byť cielenej, primeranej a technickej povahy, v rámci parametrov splnomocnení, a že základné prvky určitej oblasti by mali byť vyhradené pre legislatívny akt, a preto by nemali byť predmetom delegovania právomoci.
21. VYZÝVA Komisiu, aby začala vypracúvať ohlásené stanovenie priorít delegovaných a vykonávacích aktov, a ak už začala, aby v ňom pokračovala a dokončila ho.
22. UZNÁVA význam niektorých delegovaných a vykonávacích aktov z hľadiska jasnosti, usmernení a bezproblémového vykonávania základných právnych predpisov. ZDÔRAZŇUJE potrebu transparentného prístupu zo strany Komisie, a to vrátane konzultácií s Radou pri plánovaní, stanovovaní priorít a odklade sekundárnych právnych predpisov.
23. PRIPOMÍNA záväzok Komisie vykonávať vo všeobecnosti posúdenia vplyvu delegovaných a vykonávacích aktov, pri ktorých sa očakáva, že budú mať významný vplyv.
24. UZNÁVA, že z vykonávania predpisov v členských štátoch môže vyplnúť neopodstatnené dodatočné zaťaženie, najmä pokiaľ ide o transpozíciu smerníc. ZDÔRAZŇUJE, že zjednodušenie sa týka tak navrhovania, ako aj vykonávania politik, a že pri procese vykonávania by sa nemalo vytvárať neopodstatnené dodatočné zaťaženie. VYZÝVA Komisiu, aby zabezpečila včasné uverejnenie vykonávacích usmernení v dostatočnom predstihu pred uplynutím lehôt na transpozíciu alebo začatie uplatňovania.

---