

Bruxelles, 4 decembrie 2025  
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189  
BETREG 47

### NOTĂ PUNCT „I/A”

---

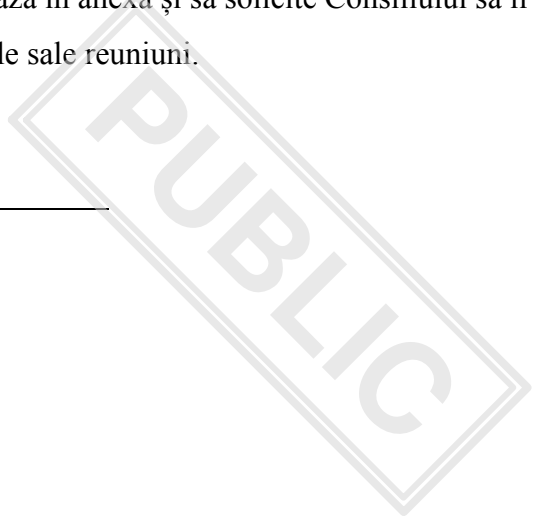
Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Concluzii privind simplificarea și o mai bună reglementare

---

1. Programul de lucru al Comisiei pentru 2025, prezentat de Comisie în februarie 2025, include o agendă de punere în aplicare și de simplificare care vizează simplificarea legislației UE existente printr-o serie de propuneri legislative de tip omnibus, în efortul de a stimula competitivitatea UE. Consiliul European a reafirmat acest obiectiv în concluziile sale din octombrie 2025, îndemnând Comisia și colegiitorii să evite reglementarea excesivă și introducerea de noi sarcini administrative.
2. În acest context, președinția a prezentat, în cadrul reuniunii Grupului Antici din 18 noiembrie 2025, un proiect de concluzii privind consecințele economice ale legislației UE. În urma unei consultări scrise și a unui schimb ulterior de opinii cu privire la proiectul de concluzii revizuit, Grupul Antici a ajuns la un acord de principiu cu privire la proiectul de text la 2 decembrie 2025 și a convenit să îl transmită Coreperului și Consiliului spre aprobare.

3. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să își confirme acordul cu privire la textul de care figurează în anexă și să solicite Consiliului să îl aprobe ca punct „A” în cadrul uneia dintre viitoarele sale reuniuni.

---



**CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND SIMPLIFICAREA ȘI O MAI BUNĂ  
REGLEMENTARE**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

1. **SUBLINIAZĂ** că legislația UE joacă un rol important în materializarea politicilor Uniunii, printre altele prin protejarea drepturilor cetățenilor și a securității lucrătorilor, prin asigurarea prosperității, a incluziunii, a egalității și a creșterii durabile, precum și prin armonizarea normelor și a procedurilor în toate statele membre, aspecte care sunt esențiale pentru piața unică.
2. **IA ACT** de observațiile Raportului Draghi din 2024 care precizează că normele UE pot, în unele cazuri, să creeze o complexitate inutilă și o birocrație nejustificată care să limitează competitivitatea Europei, că volumul corpului legislativ rămâne ridicat, iar fluxul de acte legislative noi în UE crește mai rapid decât în alte economii comparabile și, de asemenea, că eforturile de reducere a corpului și a fluxului au avut un impact limitat până în prezent.
3. **AMINTEȘTE** concluziile Consiliului European din 23 octombrie 2025, care reafirmă necesitatea urgentă de a se avansa la toate nivelurile în privința unei agende ambițioase și orientate orizontal în materie de simplificare și pentru o mai bună reglementare, fără a se submina previzibilitatea, obiectivele de politică, standardele înalte și integritatea pieței unice. Acestea solicită de asemenea să se depună eforturi pentru a reduce drastic, de urgență, sarcinile administrative, de reglementare și de raportare pentru întreprinderi și autoritățile publice și îndeamnă Comisia și colegiitorii să evite reglementarea excesivă și introducerea de noi sarcini administrative nejustificate, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii („IMM-uri”), pe tot parcursul proceselor legislative și de punere în aplicare la toate nivelurile și solicită o autolimitare legislativă și în materie de reglementare, în concordanță cu abordarea de tip „simplitate din momentul conceperii”.

4. Își REITEREAZĂ responsabilitatea, împreună cu Comisia și Parlamentul, de a genera o legislație a Uniunii de înaltă calitate și de a se asigura că această legislație se concentrează pe domenii în care valoarea sa adăugată este cea mai importantă pentru cetățenii europeni, are cel mai înalt nivel posibil de eficiență și de eficacitate în atingerea obiectivelor comune de politică ale Uniunii, este cât mai simplă și clară posibil, evită reglementarea excesivă și sarcinile administrative nejustificate pentru cetățeni, administrații și întreprinderi, în special pentru IMM-uri, și este concepută pentru a facilita punerea în aplicare și aplicarea sa în practică și pentru a consolida competitivitatea și durabilitatea economiei Uniunii.
5. SALUTĂ eforturile depuse de Comisie, prin intermediul pachetelor omnibus de simplificare, de a reduce volumul de sarcini acumulate care le revin întreprinderilor și cetățenilor și EVIDENȚIAZĂ angajamentul Consiliului de a continua lucrările fără întârziere.
6. SUBLINIAZĂ angajamentul său față de Orientările privind o mai bună reglementare, prin asigurarea principiilor unei legiferări transparente, bazate pe dovezi și incluzive.

#### **Monitorizarea costurilor și a beneficiilor generate de fluxul de acte legislative noi ale UE**

7. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a se completa eforturile de simplificare omnibus cu un efort de monitorizare și reducere a sarcinilor nejustificate generate de fluxul de acte legislative noi ale UE, astfel încât elaborarea noilor acte să fie mai bine ținută și mai eficace, maximizând în același timp beneficiile clare ale acesteia.
8. SUBLINIAZĂ că în prezent sunt monitorizate numai sarcinile care rezultă din costurile administrative și de adaptare generate de propunerile legislative individuale, nu și costurile agregate și beneficiile generate de fluxul de acte legislative noi ale UE.
9. ESTE DE ACORD, în vederea unei mai bune monitorizări a costurilor administrative și de adaptare generate de fluxul de acte legislative noi ale UE, ca:
  - a) președinția să furnizeze o dată pe semestru o prezentare generală actualizată a beneficiilor economice, sociale, de reglementare și de altă natură, precum și a costurilor administrative și de adaptare pentru întreprinderi și administrațiile publice generate de propunerile în curs de negociere.

- b) pe baza acestei prezentări generale, în formațiunile sale ECOFIN și COMPET, Consiliul să discute beneficiile economice, sociale și de reglementare, precum și costurile administrative și de adaptare agregate pentru întreprinderi, cetățeni și administrațiile publice, inclusiv la nivelul UE, generate de propunerile legislative ale UE, fără a aduce atingere competențelor altor formațiuni ale Consiliului.
- c) Consiliul (CAG) să ia în considerare aceste discuții pe viitor, în special în cadrul dezbaterilor sale privind simplificarea și programarea legislativă.
10. INVITĂ Comisia să contribuie la cele de mai sus, pe baza experiențelor anterioare din cadrul analizelor anuale ale sarcinii de reglementare și a abordării „one in, one out” (o introducere, o eliminare), precum și a principiului „one in, 27 out” (o introducere, 27 de eliminări).

### **Evaluarea impactului pe parcursul întregului proces legislativ**

11. SUBLINIAZĂ că, pentru o mai bună legiferare, sunt esențiale evaluări de înaltă calitate ale impactului ale noilor propuneri legislative, care să includă evaluări aprofundate cantitative ale costurilor și ale beneficiilor pentru cetățenii, întreprinderile și autoritățile publice din statele membre.
12. ACCENTUEAZĂ faptul că majoritatea propunerilor legislative cu impacturi semnificative preconizate sunt însoțite de o evaluare a impactului, însă uneori doar cu estimări parțiale.
13. INVITĂ Comisia să efectueze în mod consecvent evaluări aprofundate ale impactului în legătură cu propunerile legislative care se preconizează că vor avea impacturi economice, de mediu sau sociale semnificative, pe baza unor criterii bine definite, în vederea atingerii obiectivelor de politică ale Uniunii în mod eficace și eficient și să monitorizeze mai bine costurile și beneficiile generate de fluxul de acte legislative noi ale UE, ținând seama în mod corespunzător de diferitele impacturi pe care legislația UE le poate avea asupra sistemelor juridice ale statelor membre, asupra regiunilor, inclusiv asupra situației specifice a regiunilor ultraperiferice, a statelor membre insulare, precum și asupra strategiilor macroregionale existente și viitoare, dar și asupra drepturilor fundamentale în întreaga UE. RECUNOAȘTE potențialul instrumentelor digitale în evaluarea impacturilor legislației UE.

14. INVITĂ Comisia să includă în evaluările sale de impact, acolo unde este relevant, un „test de competitivitate” menit să evalueze impactul legislației propuse asupra competitivității întreprinderilor europene, în special a IMM-urilor.
15. RECUNOAȘTE că costurile administrative și de adaptare, precum și alte sarcini de reglementare ale legislației UE pot crește pe parcursul procesului legislativ.
16. INVITĂ Comisia să partajeze toate datele, ipotezele și metodologiile utilizate în evaluările sale de impact, pe lângă informațiile privind părțile terțe implicate în procesul de pregătire, acordând prioritate consultărilor publice în raport cu consultările ad-hoc. În caz de informații sensibile, ar trebui instituite mecanisme adecvate de transmitere împreună cu colegiitorii.

### **Reducerea sarcinilor care decurg din legislația secundară și din punerea în aplicare**

17. SUBLINIAZĂ că complexitatea legislației UE și costurile administrative și de adaptare care rezultă pentru întreprinderi și autoritățile publice provin de asemenea dintr-o utilizare excesivă a actelor delegate și de punere în aplicare.
18. SUBLINIAZĂ că actele legislative (nivelul 1) ar trebui să conțină toate opțiunile politice esențiale, să fie clare în ceea ce privește obiectivele pentru adoptarea actelor delegate și a actelor de punere în aplicare și să prevadă, acolo unde este fezabil și necesar, mai puține astfel de împuterniciri. În cazurile relevante, evaluarea de bază a impactului efectuată de Comisie ar trebui să includă și o evaluare preliminară a necesității de a se adopta acte delegate sau de punere în aplicare pentru a se asigura claritatea și previzibilitatea juridică.
19. INVITĂ Comisia să adopte acte delegate și de punere în aplicare numai atunci când este necesar și adecvat, să justifice alegerea acestora în actele legislative pe care se bazează acestea și să se abțină de la introducerea de noi costuri și sarcini care nu sunt impuse în mod explicit de actele legislative respective.

20. **SUBLINIAZĂ** că actele delegate și de punere în aplicare ar trebui să aibă o focalizare specifică, să fie proporționale și de natură tehnică, în limita parametrilor împuternicirilor, și că elementele esențiale ale unui domeniu ar trebui să fie rezervate actului legislativ și, în consecință, nu ar trebui să facă obiectul unei delegări de competențe.
21. **INVITĂ** Comisia să înceapă și, dacă a început deja, să continue și să încheie demersul anunțat de stabilire a priorităților în rândul actelor delegate și de punere în aplicare.
22. **RECUNOAȘTE** importanța unora dintre acte delegate și de punere în aplicare din perspectiva clarității, a oferirii de orientări și a unei puneri în aplicare armonioase a legislației de bază. **EVIDENȚIAZĂ** necesitatea unei abordări transparente din partea Comisiei, inclusiv a consultării Consiliului în ceea ce privește planificarea, stabilirea priorităților și amânarea legislației secundare.
23. **AMINTEȘTE** angajamentul Comisiei, ca regulă generală, de a efectua evaluări ale impactului pentru actele delegate și de punere în aplicare care se preconizează că vor avea impacturi semnificative.
24. **RECUNOAȘTE** că pot apărea sarcini suplimentare nejustificate ca urmare a punerii în aplicare în statele membre, în special în ceea ce privește transpunerea directivelor. **SUBLINIAZĂ** că simplificarea se referă atât la elaborarea, cât și la punerea în aplicare a politicilor și că nu ar trebui introduse sarcini suplimentare nejustificate în procesul de punere în aplicare. **INVITĂ** Comisia să asigure publicarea în timp util a orientărilor privind punerea în aplicare cu mult înaintea termenelor de transpunere sau de intrare în aplicare.
-