



Brussel, 4 december 2025  
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189  
BETREG 47

#### NOTA I/A-PUNT

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

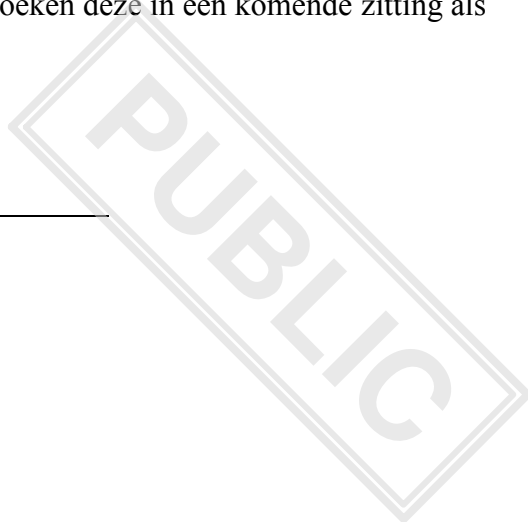
Betreft: Conclusies over vereenvoudiging en betere regelgeving

---

1. Het in februari 2025 gepresenteerde werkprogramma van de Commissie voor 2025 omvat een uitvoerings- en vereenvoudigingsagenda die erop gericht is de bestaande EU-wetgeving te vereenvoudigen door middel van een reeks omnibuswetgevingsvoorstellen met als doel het concurrentievermogen van de EU te stimuleren. De Europese Raad heeft dit doel bevestigd in zijn conclusies van oktober 2025 door er bij de Commissie en de beide wetgevers op aan te dringen overregulering en de introductie van nieuwe administratieve lasten te voorkomen.
2. In dit verband heeft het voorzitterschap tijdens de vergadering van de Groep Antici van 18 november 2025 ontwerpconclusies over de economische gevolgen van EU-wetgeving gepresenteerd. Na een schriftelijke raadpleging en een daaropvolgende gedachtewisseling over de herziene ontwerpconclusies heeft de Groep Antici op 2 december 2025 een beginselakkoord bereikt over de ontwerptekst en besloten deze ter goedkeuring aan het Coreper en de Raad voor te leggen.

- 
- 
3. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht zijn akkoord over de bijgaande tekst te bevestigen en de Raad te verzoeken deze in een komende zitting als A-punt aan te nemen.

\_\_\_\_\_



**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER VEREENVOUDIGING  
EN BETERE REGELGEVING**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. ONDERSTREEPT dat EU-wetgeving een belangrijke rol speelt bij de verwezenlijking van het beleid van de Unie, onder meer door de rechten van de burgers te beschermen, de veiligheid van werknemers te waarborgen, te zorgen voor welvaart, inclusie, gelijkheid en duurzame groei, en de regels en procedures in de lidstaten te harmoniseren, hetgeen van vitaal belang is voor de eengemaakte markt;
2. NEEMT ER NOTA VAN dat in het Draghi-verslag van 2024 wordt opgemerkt dat EU-regels in sommige gevallen kunnen leiden tot onnodige complexiteit en ongerechtvaardigde bureaucratie waardoor het concurrentievermogen van Europa wordt belemmerd, dat de hoeveelheid bestaande wetgeving groot blijft, dat de stroom van nieuwe wetgeving in de EU sneller groeit dan in andere vergelijkbare economieën, en dat de inspanningen om de bestaande wetgeving en de stroom aan nieuwe wetgeving in te perken tot dusver beperkte gevolgen hebben gehad;
3. HERINNERT AAN de conclusies van de Europese Raad van 23 oktober 2025, waarin wordt bevestigd dat er dringend vorderingen moeten worden gemaakt met een ambitieuze en horizontaal aangestuurde agenda voor vereenvoudiging en betere regelgeving op alle niveaus, zonder de voorspelbaarheid, beleidsdoelstellingen, hoge normen en integriteit van de eengemaakte markt te ondermijnen. Tevens wordt ertoe opgeroepen om, met spoed, de administratieve lasten, de regeldruk en de rapportagelasten voor bedrijven en overheidsinstanties drastisch te verminderen, wordt er bij de Commissie en de beide wetgevers op aangedrongen overregulering en de introductie van nieuwe ongerechtvaardigde administratieve lasten, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), gedurende het gehele wetgevings- en uitvoeringsproces op alle niveaus te voorkomen, en wordt opgeroepen tot terughoudendheid op het gebied van wet- en regelgeving, in overeenstemming met de "eenvoud door ontwerp"-benadering;

4. WIJST OPNIEUW OP zijn met de Commissie en het Parlement gedeelde verantwoordelijkheid om te zorgen voor hoogwaardige Uniewetgeving en te verzekeren dat die wetgeving zich richt op gebieden waar zij voor de Europese burgers de grootste meerwaarde oplevert, de gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen van de Unie zo efficiënt en doeltreffend mogelijk verwezenlijkt, zo eenvoudig en duidelijk mogelijk is, overregulering en ongerechtvaardigde administratieve lasten voor burgers, overheidsdiensten en bedrijven vermijdt, in het bijzonder voor kmo's, en aldus wordt opgesteld dat de uitvoering en praktische toepassing ervan vlot verlopen en het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de economie van de Unie worden versterkt;
5. IS INGENOMEN MET de inspanningen van de Commissie om door middel van de omnibuspakketten voor vereenvoudiging de geaccumuleerde lasten voor bedrijven en burgers te verminderen, en ONDERSTREEPT de toezegging van de Raad om de werkzaamheden onverwijld voort te zetten;
6. BENADRUKT zijn gehechtheid aan de richtsnoeren voor betere regelgeving, die het beginsel van transparante, empirisch onderbouwde en inclusieve wetgeving waarborgen;

#### **Monitoring van de kosten en baten die voortvloeien uit de stroom van nieuwe EU-wetgeving**

7. BENADRUKT dat de vereenvoudigingsinspanningen in het kader van de omnibuspakketten gepaard moeten gaan met inspanningen om ongerechtvaardigde lasten als gevolg van de stroom van nieuwe EU-wetgeving te monitoren en te verminderen, zodat nieuwe wetgeving gericht en doeltreffender wordt opgesteld en tegelijkertijd de duidelijke voordelen ervan worden gemaximaliseerd;
8. BENADRUKT dat momenteel alleen de lasten die voortvloeien uit de administratieve kosten en de aanpassingskosten van afzonderlijke wetgevingsvoorstellen worden gemonitord, en niet de totale kosten en baten van de stroom van nieuwe EU-wetgeving;
9. STEM T ERMEE IN dat, met het oog op een beter toezicht op de administratieve kosten en de aanpassingskosten als gevolg van de stroom van nieuwe EU-wetgeving:
  - a) het voorzitterschap halfjaarlijks een geactualiseerd overzicht geeft van de economische, sociale, regelgevings- en andere baten en van de administratieve kosten en de aanpassingskosten voor bedrijven en overheidsdiensten van voorstellen waarover momenteel wordt onderhandeld;

- b) de Raad, op basis van dit overzicht, in zijn formaties Ecofin en Compet, onverminderd de bevoegdheden van andere Raadsformaties, besprekingen wijdt aan de economische, sociale en regelgevingsbaten en de totale administratieve en aanpassingskosten van voorgestelde EU-wetgeving voor bedrijven, burgers en overheidsdiensten, ook op EU-niveau;
- c) de Raad (Algemene Zaken) deze besprekingen in aanmerking neemt, met name bij zijn besprekingen over vereenvoudiging en wetgevingsprogrammering;
10. VERZOEKT de Commissie bij te dragen tot het bovenstaande, voortbouwend op de ervaringen uit het verleden met de jaarlijkse lastenoverzichten en de “one in, one out”-benadering, alsook het “one in, 27 out”-beginsel;

### **Effectbeoordeling tijdens het hele wetgevingsproces**

11. ONDERSTREEPT dat hoogwaardige effectbeoordelingen van nieuwe wetgevingsvoorstellen, met inbegrip van grondige kwantitatieve beoordelingen van de kosten en baten voor burgers, bedrijven en overheidsinstanties in de lidstaten, van essentieel belang zijn voor betere regelgeving;
12. BENADRUKT dat de meeste wetgevingsvoorstellen waarvan wordt verwacht dat de gevolgen aanzienlijk zullen zijn, vergezeld gaan van een effectbeoordeling, zij het soms alleen met gedeeltelijke ramingen;
13. VERZOEKT de Commissie consequent grondige effectbeoordelingen uit te voeren van de wetgevingsvoorstellen die naar verwachting aanzienlijke economische, ecologische of sociale gevolgen zullen hebben, op basis van welomschreven criteria, teneinde de beleidsdoelstellingen van de Unie doeltreffend en efficiënt te verwezenlijken en beter toezicht te houden op de kosten en baten van de stroom van nieuwe EU-wetgeving, afdoende rekening houdend met de verschillende gevolgen die EU-wetgeving kan hebben voor de rechtsstelsels van de lidstaten, voor regio's, met inachtneming van de specifieke situatie van de ultraperifere gebieden, eilandlidstaten en bestaande en toekomstige macroregionale strategieën, en voor de grondrechten in de hele EU. ERKENT het potentieel van digitale instrumenten bij de beoordeling van de effecten van EU-wetgeving;

14. VERZOEKT de Commissie in haar effectbeoordelingen in voorkomend geval een “concurrentievermogenstest” op te nemen om het effect van de voorgestelde wetgeving op het concurrentievermogen van Europese bedrijven, en met name kmo’s, te beoordelen;
15. ERKENT dat de administratieve kosten en de aanpassingskosten, alsmede andere regelgevingslasten die samenhangen met EU-wetgeving, in de loop van het wetgevingsproces kunnen toenemen;
16. VERZOEKT de Commissie alle in haar effectbeoordelingen gebruikte gegevens, aannames en methoden te delen, naast informatie over derden die betrokken zijn bij het voorbereidingsproces, en daarbij prioriteit te geven aan openbare raadplegingen boven ad-hocraadplegingen. Samen met de medewetgevers moeten er passende mechanismen voor de doorgifte van gevoelige informatie worden opgezet;

#### **Vermindering van de lasten die voortvloeien uit secundaire wetgeving en de uitvoering**

17. BENADRUKT dat de complexiteit van de EU-wetgeving en de daaruit voortvloeiende administratieve kosten en aanpassingskosten voor bedrijven en overheidsinstanties ook het gevolg zijn van een buitensporig gebruik van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen;
18. ONDERSTREEPT dat wetgevingshandelingen (niveau 1) alle essentiële politieke keuzes moeten bevatten, de doelstellingen voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen duidelijk moeten omschrijven, en, waar haalbaar en nodig, minder in dergelijke bevoegdheden moeten voorzien. In voorkomend geval moet de door de Commissie uitgevoerde standaardeffectbeoordeling ook een voorlopige beoordeling omvatten van de noodzaak om gedelegeerde handelingen of uitvoeringshandelingen vast te stellen teneinde juridische duidelijkheid en voorspelbaarheid te waarborgen;
19. VERZOEKT de Commissie alleen gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen vast te stellen wanneer dit noodzakelijk en passend is, de keuze ervoor te rechtvaardigen in de wetgevingshandelingen waarop ze gebaseerd zijn, en geen nieuwe kosten en lasten in te voeren die niet uitdrukkelijk door die wetgevingshandelingen worden voorgeschreven;

20. BENADRUKT dat gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen doelgericht, evenredig en technisch van aard moeten zijn en binnen de grenzen van de bevoegdheden moeten blijven, en dat de essentiële elementen moeten worden voorbehouden voor de wetgevingshandeling en derhalve niet het voorwerp mogen uitmaken van een bevoegdheidsdelegatie;
21. VERZOEKT de Commissie de door haar aangekondigde prioritering van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen te starten of, indien zij hier reeds mee is begonnen, deze voort te zetten en af te ronden;
22. ERKENT dat sommige gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen belangrijk zijn met het oog op duidelijkheid, sturing en een soepele uitvoering van de basiswetgeving; BENADRUKT dat een transparante aanpak door de Commissie nodig is, met inbegrip van de raadpleging van de Raad bij de planning, de prioritering en het uitstellen van secundaire wetgeving;
23. HERINNERT AAN de toezegging van de Commissie om, als algemene regel, effectbeoordelingen uit te voeren voor gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen die naar verwachting aanzienlijke gevolgen zullen hebben;
24. ERKENT dat de uitvoering in de lidstaten, en met name de omzetting van richtlijnen, kan leiden tot ongerechtvaardigde extra lasten; BENADRUKT dat vereenvoudiging betrekking heeft op zowel het ontwerp als de uitvoering van beleid, en dat het uitvoeringsproces geen ongerechtvaardigde extra lasten met zich mag meebrengen; VERZOEKT de Commissie ervoor te zorgen dat de uitvoeringsrichtsnoeren tijdig worden gepubliceerd, ruim vóór de termijnen voor omzetting of inwerkingtreding.
-