



Brüsszel, 2025. december 4.
(OR. en)

16201/25

LIMITE

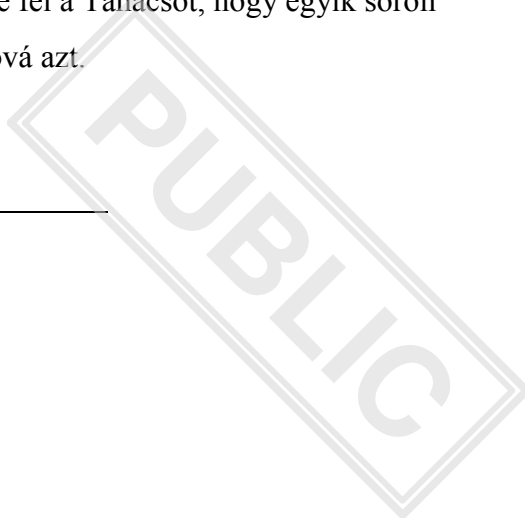
AG 189
BETREG 47

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi: a Tanács Főtitkársága
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy: Következtetések az egyszerűsítésről és a minőségi jogalkotásról

1. A Bizottság által 2025 februárjában előterjesztett 2025. évi bizottsági munkaprogram tartalmaz egy végrehajtási és egyszerűsítési menetrendet, amelynek célja a meglévő uniós jogszabályok egyszerűsítése egy sor omnibusz jogalkotási javaslat révén az EU versenyképességének fokozása érdekében. Az Európai Tanács a 2025. októberi következtetéseiben megerősítette ezt a célt, és sürgette a Bizottságot és a társjogalkotókat, hogy kerüljék el a túlszabályozást és az új adminisztratív terhek bevezetését.
2. Ezzel összefüggésben az elnökség az Antici-csoport 2025. november 18-i ülésén következtetéstervezetet terjesztett elő az uniós jogszabályok gazdasági következményeiről. A módosított következtetéstervezetről folytatott írásbeli konzultáció és az azt követő véleménycsere nyomán az Antici-csoport 2025. december 2-án elvi megállapodásra jutott a szövegtervezetről, és megállapodott arról, hogy jóváhagyás céljából továbbítja azt a Corepernek és a Tanácsnak.

3. A fentiekre tekintettel felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy erősítse meg, hogy egyetért a mellékletben szereplő szöveggel, és kérje fel a Tanácsot, hogy egyik soron következő ülésén „A” napirendi pontként hagyja jóvá azt.



**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI AZ EGYSZERŰSÍTÉSÉRŐL
ÉS A MINŐSÉGI JOGALKOTÁSRÓL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. **HANGSÚLYOZZA**, hogy az uniós jogszabályok fontos szerepet játszanak az uniós szakpolitikák megvalósításában, többek között a polgárok jogainak és a munkavállalók biztonságának védelme, a jólét, a befogadás, az egyenlőség és a fenntartható növekedés biztosítása, valamint a szabályok és eljárások tagállamok közötti harmonizálása révén, amely létfontosságú az egységes piac szempontjából;
2. **TUDOMÁSUL VESZI** a 2024. évi Draghi-jelentésben foglalt azon észrevételeket, amelyek szerint az uniós szabályok egyes esetekben szükségtelen bonyolultságot és indokolatlan bürokráciát okozhatnak, akadályozva Európa versenyképességét, valamint hogy a jogszabályok állománya továbbra is nagy, és az EU-ban gyorsabb ütemben vezetnek be újabb és újabb jogszabályokat, mint más hasonló gazdaságokban, továbbá hogy eddig csak korlátozott hatást gyakoroltak azok az erőfeszítések, amelyek a jogszabályok állományának és a bevezetésük ütemének a csökkentésére irányulnak;
3. **EMLÉKEZTET** az Európai Tanács 2025. október 23-i következtetéseire, amelyekben a vezetők újra megerősítették, hogy minden szinten sürgősen elő kell mozdítani egy ambiciózus és horizontálisan vezérelt egyszerűsítési és minőségi jogalkotási programot, anélkül, hogy ez veszélyeztetné a kiszámíthatóságot, a szakpolitikai célkitűzéseket, a magas színvonalat és az egységes piac integritását. Felszólítottak továbbá arra, hogy drasztikusan és sürgősen csökkenteni kell a vállalkozásokra és a közigazgatásra nehezedő adminisztratív, szabályozási és jelentéstételi terheket, a Bizottságot és a társjogalkotókat pedig arra sürgették, hogy a jogalkotási és a végrehajtási folyamatok egészében, minden szinten kerüljék el a túlszabályozást és az új adminisztratív terhek bevezetését, különösen a kis- és középvállalkozások (kkv-k) tekintetében, továbbá jogalkotási és szabályozási önmérsékletre szólítottak fel, összhangban a „beépített egyszerűség” megközelítésével;

4. ISMÉTELTEN RÁMUTAT a Bizottsággal és a Parlamenttel közösen viselt azon felelősségére, hogy magas színvonalú uniós jogszabályokat alkosson, és hogy biztosítsa, hogy ezen jogszabályok azokra a területekre összpontosítsanak, amelyeken a legnagyobb hozzáadott értéket tudják biztosítani az európai polgárok számára, a lehető leghatékonyabbak és legeredményesebbek legyenek az uniós szakpolitikák közös célkitűzéseinek elérése szempontjából, a lehető legegyszerűbbek és legvilágosabbak legyenek, kerüljék a túlszabályozást és a polgárokat, a közigazgatásokat és a vállalkozásokat – különösen a kkv-kat – érintő indokolatlan adminisztratív terheket, továbbá hogy e jogszabályokat oly módon alkossák meg, amely megkönnyíti végrehajtásukat és gyakorlati alkalmazásukat, valamint erősíti az Unió gazdaságának versenyképességét és fenntarthatóságát;
5. ÜDVÖZLI a Bizottság által az egyszerűsítési omnibusz csomagok révén annak érdekében tett erőfeszítéseket, hogy a vállalkozásokra és a polgárokra nehezedő felhalmozódott terheket csökkentse, és HANGSÚLYOZZA a Tanács elkötelezettségét e munka előbbre vitele iránt;
6. KIEMELI a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatások iránti elkötelezettségét, amelyek célja az átlátható, tényeken alapuló és inkluzív jogalkotás elveinek érvényre juttatása;

Az új uniós jogszabályok bevezetésével járó költségek és hasznok nyomon követése

7. HANGSÚLYOZZA, hogy az egyszerűsítési omnibusz csomag keretében tett erőfeszítéseket ki kell egészíteni az új uniós jogszabályok bevezetéséből eredő indokolatlan terhek nyomon követésére és csökkentésére irányuló erőfeszítésekkel, célzottabbá és hatékonyabbá téve az új jogszabályok tervezését, az azokból eredő egyértelmű hasznok maximalizálása mellett;
8. KIEMELI, hogy jelenleg csak az egyes jogalkotási javaslatok nyomán felmerülő adminisztratív és alkalmazkodási költségekből eredő terheket követik nyomon, az új uniós jogszabályok bevezetéséből eredő összesített költségeket és hasznokat nem;
9. MEGÁLLAPODIK ABBAN, hogy az új uniós jogszabályok bevezetéséből eredő adminisztratív és alkalmazkodási költségek jobb nyomon követése érdekében:
 - a) az elnökség félévente egyszer naprakész áttekintést nyújt az aktuálisan tárgyalás alatt álló javaslatok gazdasági, társadalmi, szabályozási és egyéb hasznairól, valamint a vállalkozásokat és a közigazgatást érintő adminisztratív és alkalmazkodási költségeiről;

- b) ezen áttekintés alapján a Tanács az ECOFIN és a COMPET formációjában – más tanácsi formációk hatásköreinek sérelme nélkül – megvitatja a javasolt uniós jogszabályokból származó gazdasági, társadalmi és szabályozási hasznokat, valamint a vállalkozásokat, a polgárokat és a közigazgatást – uniós szinten is – érintő összesített adminisztratív és alkalmazkodási költségeket;
- c) a Tanács (ÁüT) figyelembe fogja venni ezeket a megbeszéléseket, különösen az egyszerűsítésről és a jogalkotási programozásról folytatott megbeszélései során;
10. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy a terhekre vonatkozó éves felmérések, valamint az „egy be, egy ki” elv és az „egy be, 27 ki” elv alapján szerzett korábbi tapasztalatokra építve járuljon hozzá a fentiekhez;

Hatásvizsgálat a jogalkotási folyamat egésze során

11. HANGSÚLYOZZA, hogy a jogalkotás minőségének javításához elengedhetetlen az új jogalkotási javaslatok magas színvonalú hatásvizsgálata, beleértve a polgárok, a vállalkozások és a tagállami hatóságok tekintetében jelentkező költségek és hasznok alapos mennyiségi értékelését is;
12. KIEMELI, hogy a legtöbb olyan jogalkotási javaslatot, amely várhatóan jelentős hatással fog járni, hatásvizsgálat kíséri, azonban időnként ezek csak részleges becsléseket tartalmaznak;
13. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy az Unió szakpolitikai céljainak hatékony és eredményes elérése érdekében következetesen végezzen – jól meghatározott kritériumok alapján – alapos hatásvizsgálatot a várhatóan jelentős gazdasági, környezeti vagy társadalmi hatással járó jogalkotási javaslatokra vonatkozóan, és jobban kövesse nyomon az új uniós jogszabályok bevezetéséből eredő költségeket és hasznokat, kellően figyelembe véve, hogy az uniós jogszabályok eltérő hatást fejthetnek ki a különböző tagállamok jogrendszerében, a különböző régiókra – többek között a sajátos helyzetű legkülső régiókra és szigeten fekvő tagállamokra – , valamint a meglévő és jövőbeli makroregionális stratégiákra, továbbá Uniószerthe az alapvető jogokra; ELISMERI a digitális eszközökben rejlő potenciált az uniós jogszabályok hatásainak értékelése terén;

14. FELKÉRI a Bizottságot, hogy hatásvizsgálataiba adott esetben foglaljon bele egy „versenyképességi tesztet”, amelynek célja annak értékelése, hogy a javasolt jogszabály milyen hatást gyakorolna az európai vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességére;
15. ELISMERI, hogy az uniós jogszabályokból eredő adminisztratív és alkalmazkodási költségek, valamint egyéb szabályozási terhek a jogalkotási folyamat egésze során növekedhetnek;
16. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy a hatásvizsgálatai elkészítéséhez használt összes adatot, feltételezést és módszertant ossza meg, az előkészítő folyamatba bevont harmadik felekre vonatkozó információkon felül, és a nyilvános konzultációkat részesítse előnyben az *ad hoc* konzultációkkal szemben. Az érzékeny információkat illetően ki kell alakítani a megfelelő adattovábbítási mechanizmusokat a társjogalkotókkal;

A másodlagos jogszabályokból és a végrehajtásból eredő terhek csökkentése

17. HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós jogszabályok bonyolultsága, valamint a vállalkozások és a hatóságok ebből eredő adminisztratív és alkalmazkodási költségei annak is betudhatók, hogy az EU túlzott mértékben alkalmaz felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusokat;
18. HANGSÚLYOZZA, hogy a jogalkotási aktusoknak (1. szint) tartalmazniuk kell az összes alapvető politikai lehetőséget, egyértelműnek kell lenniük a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és a végrehajtási jogi aktusok elfogadására vonatkozó célkitűzéseket illetően, és amennyiben megvalósítható és szükséges, kevesebb ilyen felhatalmazást kell adniuk. Adott esetben a Bizottság által végzett alapszintű hatásvizsgálatnak – a jogi egyértelműség és a kiszámíthatóság biztosítása érdekében – magában kell foglalnia annak az előzetes értékelését is, hogy szükség van-e felhatalmazáson alapuló jogi aktusok vagy végrehajtási jogi aktusok elfogadására;
19. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy csak szükséges és indokolt esetben fogadjon el felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat és végrehajtási jogi aktusokat, hogy indokolja meg azok megválasztását az azok alapjául szolgáló jogalkotási aktusokra hivatkozva, és tartózkodjon olyan új költségek és terhek bevezetésétől, amelyeket a szóban forgó jogalkotási aktusok nem írnak elő kifejezetten;

20. KIEMELI, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusoknak és a végrehajtási jogi aktusoknak céltottnak, arányosnak és technikai jellegűnek kell lenniük és a felhatalmazás paraméterein belül kell maradniuk, valamint hogy egy adott terület alapvető elemeit a jogalkotási aktusban kell szabályozni, és azok ennek megfelelően nem képezhetik felhatalmazás tárgyát;
21. FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy kezdje meg, és ha már elkezdődött, folytassa és zárja le a felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok általa bejelentett rangsorolását;
22. ELISMERI, hogy egyes felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok fontosak az egyértelműség, az iránymutatás és az alap-jogiaktus zökkenőmentes végrehajtása szempontjából; HANGSÚLYOZZA annak szükségességét, hogy a Bizottság átlátható megközelítést alkalmazzon, ideértve azt is, hogy egyeztessen a Tanáccsal a másodlagos jogszabályok tervezése, rangsorolása és elhalasztása tekintetében;
23. EMLÉKEZTET a Bizottság azon kötelezettségvállalására, hogy általános szabályként hatásvizsgálatot végez a várhatóan jelentős hatással járó, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusokra vonatkozóan;
24. ELISMERI, hogy a tagállamokban történő végrehajtás, különösen az irányelvek átültetése során további indokolatlan terhek keletkezhetnek; HANGSÚLYOZZA, hogy az egyszerűsítés a szakpolitikák kialakítását és végrehajtását egyaránt érinti, és hogy nem szabad további indokolatlan terheket bevezetni a végrehajtási folyamat során; FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy gondoskodjon arról, hogy a végrehajtási iránymutatásokat időben, jóval az átültetési határidő vagy az alkalmazás kezdőnapja előtt közzétegyék.
