

Bruxelles, 4. prosinca 2025.
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189
BETREG 47

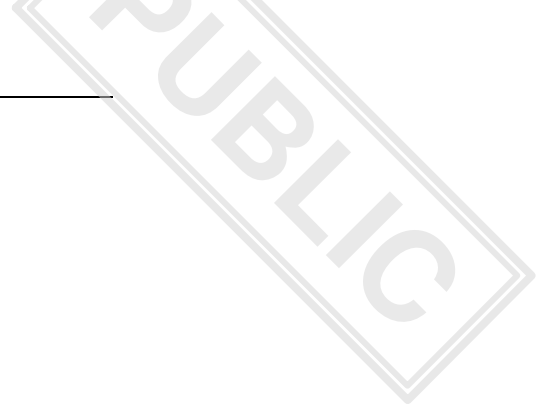
NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Zaključci o pojednostavnjenju i boljoj regulativi

1. Program rada Komisije za 2025., koji je Komisija predstavila u veljači 2025., uključuje program provedbe i pojednostavnjenja kojim se nastoji pojednostavniti postojeće zakonodavstvo EU-a nizom skupnih zakonodavnih prijedloga kako bi se povećala konkurentnost EU-a. Europsko vijeće ponovno je potvrdilo taj cilj u svojim zaključcima iz listopada 2025. i pozvalo Komisiju i suzakonodavce da izbjegavaju prekomjerno reguliranje i uvođenje novih administrativnih opterećenja.
2. U tom kontekstu predsjedništvo je na sastanku skupine Antici 18. studenoga 2025. predstavilo nacrt zaključaka o gospodarskim posljedicama zakonodavstva EU-a. Nakon pisanog savjetovanja i naknadne razmjene mišljenja o revidiranom nacrtu zaključaka skupina Antici 2. prosinca 2025. postigla je načelnu suglasnost o nacrtu teksta i dogovor o njegovu prosljeđivanju Coreperu i Vijeću na odobrenje.

3. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika poziva se da potvrdi svoju suglasnost s tekstom u Prilogu i pozove Vijeće da ga odobri kao točku „A” na jednom od predstojećih sastanaka.



**ZAKLJUČCI O POJEDNOSTAVNENJU
I BOLJOJ REGULATIVI**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

1. NAGLAŠAVA da zakonodavstvo EU-a ima važnu ulogu u postizanju politika Unije, među ostalim zaštitom prava građana, zaštitom sigurnosti radnika, osiguravanjem blagostanja, uključenosti, jednakosti i održivog rasta, kao i usklađivanjem pravila i postupaka u svim državama članicama, što je ključno za jedinstveno tržište;
2. PRIMA NA ZNANJE opažanja iz Draghijeva izvješća iz 2024. da pravila EU-a u nekim slučajevima mogu dovesti do nepotrebne složenosti i neopravdane birokracije koja ometa konkurentnost Europe, da je postojeće zakonodavstvo i dalje opsežno, a protok novog zakonodavstva u EU-u brži je nego u drugim usporedivim gospodarstvima te da su naponi koji se ulažu u smanjenje postojećeg kao i novog zakonodavstva dosad imali ograničen učinak;
3. PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 23. listopada 2025. u kojima se ponovno potvrđuje hitna potreba za ostvarivanjem napretka u pogledu ambicioznog i horizontalno usmjerenog pojednostavnjenja i agende za bolju regulativu na svim razinama, bez narušavanja predvidljivosti, ciljeva politike, visokih standarda i cjelovitosti jedinstvenog tržišta. U njima se poziva i na ulaganje napora kako bi se žurno i drastično smanjilo administrativno i regulatorno opterećenje te opterećenje povezano s izvješćivanjem za poduzeća i javne uprave te se poziva Komisiju i suzakonodavce da izbjegavaju prekomjerno reguliranje i uvođenje novih neopravdanih administrativnih opterećenja, posebno za mala i srednja poduzeća („MSP-ovi”), tijekom cijelog zakonodavnog i provedbenog postupka na svim razinama te se poziva na zakonodavnu i regulatornu suzdržanost u skladu s pristupom „jednostavnost već od osmišljanja”;

4. PONAVLJA kako je, zajedno s Komisijom i Parlamentom, odgovorno za postizanje kvalitetnog zakonodavstva Unije i za osiguravanje da je to zakonodavstvo usmjereno na područja u kojima nosi najveću dodanu vrijednost za europske građane, da je što djelotvornije i učinkovitije u postizanju zajedničkih ciljeva politike Unije, da je što jednostavnije i jasnije, da se njime izbjegavaju prekomjerni propisi i neopravdana administrativna opterećenja za građane, uprave i poduzeća, osobito MSP-ove, te da je prilagođeno lakšoj provedbi i praktičnoj primjeni te jačanju konkurentnosti i održivosti gospodarstva Unije;
5. POZDRAVLJA napore Komisije u okviru paketa za skupno pojednostavnjenje kako bi se smanjila akumulirana opterećenja za poduzeća i građane te ISTIČE predanost Vijeća da bez odgode nastavi s radom;
6. ISTIČE svoju predanost smjernicama za bolju regulativu kojima se osiguravaju načela transparentne i uključive izrade zakonodavstva utemeljene na dokazima.

Praćenje troškova i koristi koji proizlaze iz protoka novog zakonodavstva EU-a

7. NAGLAŠAVA potrebu da se napori za skupno pojednostavnjenje dopune naporima za praćenje i smanjenje neopravdanih opterećenja koja proizlaze iz protoka novog zakonodavstva EU-a, čime bi izrada novog zakonodavstva postala usmjerenija i učinkovitija, uz maksimalno povećanje njegovih jasnih koristi;
8. ISTIČE da se trenutačno prate samo opterećenja koja proizlaze iz administrativnih troškova i troškova prilagodbe pojedinačnih zakonodavnih prijedloga, a ne ukupni troškovi i koristi od protoka novog zakonodavstva EU-a;
9. SLAŽE SE, s ciljem boljeg praćenja administrativnih troškova i troškova prilagodbe koji proizlaze iz protoka novog zakonodavstva EU-a, da:
 - a) predsjedništvo jednom u semestru pruži ažurirani pregled gospodarskih, socijalnih, regulatornih i drugih koristi te administrativnih troškova i troškova prilagodbe za poduzeća i javne uprave koji proizlaze iz prijedloga o kojima se trenutačno pregovara.

- b) Na temelju tog pregleda Vijeće za ekonomske i financijske poslove i Vijeće za konkurentnost raspravljaju o gospodarskim, socijalnim i regulatornim koristima te ukupnim administrativnim troškovima i troškovima prilagodbe za poduzeća, građane i javne uprave (uključujući i na razini EU-a) koji proizlaze iz predloženog zakonodavstva EU-a, ne dovodeći u pitanje nadležnosti drugih sastava Vijeća.
- c) Vijeće za opće poslove uzet će u obzir te rasprave, posebno u svojim raspravama o pojednostavnjenju i zakonodavnom programiranju;
10. POZIVA Komisiju da doprinese navedenom, oslanjajući se na prethodna iskustva iz godišnjih pregleda opterećenosti i pristupa „jedan za jedan”, kao i na načelo „jedan umjesto 27”.

Procjena učinka tijekom cijelog zakonodavnog postupka

11. NAGLAŠAVA da su visokokvalitetne procjene učinka novih zakonodavnih prijedloga, uključujući temeljite kvantitativne procjene troškova i koristi za građane, poduzeća i javna tijela u državama članicama, ključne za bolju izradu zakonodavstva;
12. ISTIČE da je većina zakonodavnih prijedloga s očekivanim znatnim učincima popraćena procjenom učinka, ali ponekad samo djelomičnim procjenama;
13. POZIVA Komisiju da dosljedno provodi temeljite procjene učinka zakonodavnih prijedloga za koje se očekuje da će imati znatne gospodarske, okolišne ili socijalne učinke na temelju jasno definiranih kriterija kako bi se djelotvorno i učinkovito ostvarili ciljevi politike Unije te kako bi se bolje pratili troškovi i koristi od protoka novog zakonodavstva EU-a, uzimajući u obzir različite učinke koje zakonodavstvo EU-a može u pravnim sustavima država članica imati na regije, uključujući posebnu situaciju najudaljenijih regija, otočne države članice, kao i na postojeće i buduće makroregionalne strategije te temeljna prava diljem EU-a;
- PREPOZNAJE potencijal digitalnih alata u procjeni učinaka zakonodavstva EU-a;

14. POZIVA Komisiju da u svoje procjene učinka prema potrebi uključi „test konkurentnosti” s ciljem procjene učinka predloženog zakonodavstva na konkurentnost europskih poduzeća, posebno MSP-ova;
15. UVIĐA da se administrativni troškovi i troškovi prilagodbe, kao i druga regulatorna opterećenja zakonodavstva EU-a, mogu povećavati tijekom cijelog zakonodavnog postupka;
16. POZIVA Komisiju da uz informacije o trećim stranama uključenima u pripremni postupak podijeli sve podatke, pretpostavke i metodologije koje upotrebljava u svojim procjenama učinka, dajući prednost javnim savjetovanjima pred *ad hoc* savjetovanjima. U slučaju osjetljivih informacija trebalo bi sa suzakonodavcima uspostaviti odgovarajuće mehanizme za prijenos.

Smanjenje opterećenja koja proizlaze iz sekundarnog zakonodavstva i provedbe

17. NAGLAŠAVA da složenost zakonodavstva EU-a i administrativni troškovi i troškovi prilagodbe koji nastaju za poduzeća i javna tijela također proizlaze iz prekomjerne uporabe delegiranih i provedbenih akata;
18. NAGLAŠAVA da bi zakonodavni akti (1. razine) trebali sadržavati sve ključne političke odluke, biti jasni u pogledu ciljeva za donošenje delegiranih i provedbenih akata te, ako je to izvedivo i potrebno, i sadržavati manje takvih ovlasti. Prema potrebi, osnovna procjena učinka koju provodi Komisija trebala bi uključivati i preliminarnu procjenu potrebe za donošenjem delegiranih ili provedbenih akata kako bi se osigurala pravna jasnoća i predvidljivost;
19. POZIVA Komisiju da donosi delegirane i provedbene akte samo kada je to potrebno i primjereno, da opravda svoje odluke u zakonodavnim aktima na kojima se temelje te da se suzdrži od uvođenja novih troškova i opterećenja koji nisu izričito propisani tim zakonodavnim aktima;

20. ISTIČE da bi delegirani i provedbeni akti trebali biti usmjereni, razmjerni i tehnički u okviru parametara ovlaštenja te da bi ključni elementi nekog područja trebali biti rezervirani za zakonodavni akt i u skladu s time ne bi trebali biti predmet delegiranja ovlasti;
21. POZIVA Komisiju da započne i, ako je već započela, da nastavi i zaključi određivanje najavljenih prioriteta delegiranih i provedbenih akata;
22. PREPOZNAJE važnost nekih delegiranih i provedbenih akata za jasnoću, smjernice i neometanu provedbu temeljnog zakonodavstva; NAGLAŠAVA potrebu za transparentnim pristupom Komisije, uključujući savjetovanje s Vijećem u planiranju, određivanju prioriteta i odgodi sekundarnog zakonodavstva;
23. PODSJEĆA na obvezu Komisije da u pravilu provodi procjene učinka za delegirane i provedbene akte za koje se očekuje da će imati znatne učinke;
24. UVIĐA da neopravdana dodatna opterećenja mogu proizaći iz provedbe u državama članicama, posebno u pogledu prenošenja direktiva; NAGLAŠAVA da se pojednostavnjenje odnosi i na oblikovanje i na provedbu politika te da u postupak provedbe ne bi trebalo uvoditi neopravdana dodatna opterećenja. POZIVA Komisiju da osigura pravodobnu objavu provedbenih smjernica znatno prije rokova za prenošenje ili početka primjene.
