



Bryssel, 4. joulukuuta 2025
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189
BETREG 47

ILMOITUS: I/A-KOHTA

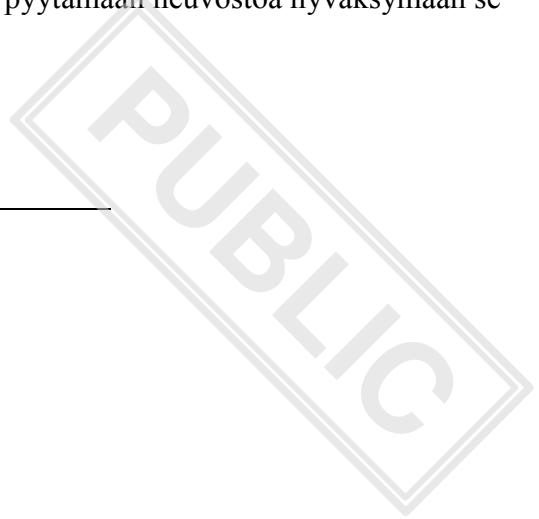
Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Päätelmät yksinkertaistamisesta ja paremmasta sääntelystä

1. Komission helmikuussa 2025 esittämään vuosittaiseen työohjelmaan 2025 sisältyy täytäntöönpano- ja yksinkertaistamisohjelma, jolla pyritään yksinkertaistamaan voimassa olevaa EU:n lainsäädäntöä useilla koontiasetus ehdotuksilla EU:n kilpailukyvyyn parantamiseksi. Eurooppa-neuvosto vahvisti tämän tavoitteen lokakuussa 2025 antamissaan päätelmissä kehottamalla komissiota ja lainsäätäjiä välttämään ylisääntelyä ja uusien hallinnollisten rasitteiden aiheuttamista.
2. Tässä yhteydessä puheenjohtajavaltio esitti Antici-ryhmän kokouksessa 18. marraskuuta 2025 ehdotuksen päätelmiksi EU:n lainsäädännön taloudellisista seurauksista. Kirjallisen kuulemisen ja tarkistetusta päätelmäehdotuksesta käydyn keskustelun jälkeen Antici-ryhmä pääsi 2. joulukuuta 2025 periaatteelliseen yhteisymmärrykseen ehdotuksesta ja päätti toimittaa sen pysyvien edustajien komitealle ja neuvostolle hyväksyttäväksi.

3. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa kehoitetaan vahvistamaan yhteisymmärryksensä liitteenä olevasta tekstistä ja pyytämään neuvostoa hyväksymään se jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana.



**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT YKSINKERTAISTAMISESTA
JA PAREMMASTA SÄÄNTELYSTÄ****EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO**

1. **KOROSTAA**, että EU:n lainsäädännöllä on tärkeä rooli unionin politiikkojen toteuttamisessa muun muassa suojelemalla kansalaisten oikeuksia, turvaamalla työntekijöiden turvallisuus, varmistamalla vauraus, osallisuus, tasa-arvo ja kestävä kasvu sekä yhdenmukaistamalla sääntöjä ja menettelyjä kaikissa jäsenvaltioissa, mikä on sisämarkkinoiden kannalta elintärkeää.
2. **PANEE MERKILLE** Draghin vuoden 2024 raportissa esitetyt huomautukset, joiden mukaan EU:n säännöt voivat joissakin tapauksissa aiheuttaa tarpeetonta monimutkaisuutta ja perusteetonta byrokratiaa, mikä heikentää Euroopan kilpailukykyä, että lainsäädäntö on edelleen laajamittaista ja että uuden lainsäädännön määrä EU:ssa kasvaa nopeammin kuin muissa vastaavissa talouksissa ja että myös pyrkimykset vähentää lainsäädäntöä ja uuden lainsäädännön luomista ovat toistaiseksi vaikuttaneet vain vähän.
3. **PALAUTTAA MIELEEN** 23. lokakuuta 2025 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät, joissa vahvistetaan, että on kiireellisesti edistettävä kunnianhimoista ja horisontaalista yksinkertaistamisen ja paremman sääntelyn agendaa kaikilla tasoilla heikentämättä ennustettavuutta, poliittisia tavoitteita, korkeatasoisia normeja ja sisämarkkinoiden yhtenäisyyttä. Niissä myös kehoitetaan toteuttamaan toimia, joilla kevennetään kiireellisesti ja merkittävästi yritysten ja julkishallintojen hallinnollista sekä sääntely- ja raportointitaakkaa, ja pyydetään komissiota ja lainsäätäjiä välttämään ylisääntelyä ja uusien perusteettomien hallinnollisten rasitteiden aiheuttamista erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille, jäljempänä 'pk-yritykset', lainsäädäntö- ja täytäntöönpanoprosesseissa kaikilla tasoilla. Lisäksi niissä kehoitetaan toimimaan lainsäädännön ja sääntelyn alalla maltillisesti sisäänrakennetun yksinkertaisuuden toimintatavan mukaisesti.

4. MUISTUTTAA vastuustaan yhdessä komission ja Euroopan parlamentin kanssa korkealaatuisen unionin lainsäädännön tuottamisesta ja sen varmistamisesta, että lainsäädännössä keskitytään aloihin, joilla siitä saadaan eniten lisäarvoa Euroopan kansalaisille, unionin yhteiset poliittiset tavoitteet saavutetaan siinä mahdollisimman tehokkaasti ja tuloksellisesti, se on mahdollisimman yksinkertaista ja selkeää, siinä vältetään ylisääntelyä ja perusteettoman hallinnollisen rasituksen aiheutumista kansalaisille, viranomaisille ja yrityksille, erityisesti pk-yrityksille, ja se on laadittu tavalla, joka helpottaa sen täytäntöönpanoa ja soveltamista käytännössä sekä vahvistaa unionin talouden kilpailukykyä ja kestävyyttä.
5. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission yksinkertaistamista koskevien koontipakettien avulla toteuttamat toimet, joilla vähennetään yrityksille ja kansalaisille kertyneitä rasitteita, ja KOROSTAA, että neuvosto on sitoutunut edistämään työtä viipymättä.
6. KOROSTAA olevansa sitoutunut paremman sääntelyn suuntaviivoihin, joilla varmistetaan avoimen, näyttöön perustuvan ja osallistavan lainsäädännön periaatteet.

Uudesta EU-lainsäädännöstä aiheutuvien kustannusten ja hyötyjen seuranta

7. PAINOTTAO tarvetta täydentää koontipakettien yksinkertaistamistoimia pyrkimällä seuraamaan ja vähentämään uuden EU:n lainsäädännön aiheuttamia perusteettomia rasitteita, jotta uuden lainsäädännön suunnittelu olisi kohdennetumpaa ja tehokkaampaa ja samalla maksimoitaisiin sen selkeät hyödyt.
8. KOROSTAA, että tällä hetkellä seurataan ainoastaan yksittäisten lainsäädäntöehdotusten hallinto- ja mukautuskustannuksista aiheutuvia rasitteita, ei uuden EU:n lainsäädännön tuomia kokonaiskustannuksia ja -hyötyjä.
9. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että jotta uuden EU:n lainsäädännön aiheuttamia hallinto- ja mukautuskustannuksia voitaisiin seurata paremmin,
 - a) puheenjohtajavaltio esittää puolivuositain ajantasaisen katsauksen niistä taloudellisista, sosiaalisista, sääntelyyn liittyvistä ja muista hyödyistä, joita tällä hetkellä neuvoteltavina olevista säädösehdotuksista aiheutuu yrityksille ja julkishallinnolle, sekä näistä ehdotuksista yrityksille ja julkishallinnoille aiheutuvista hallinnollisista ja mukautuskustannuksista.

- b) Ecofin-neuvosto ja kilpailukykyneuvosto keskustelevat tämän katsauksen pohjalta niistä taloudellisista, sosiaalisista ja sääntelyyn liittyvistä hyödyistä sekä hallinnollisista ja mukauttamiseen liittyvistä kokonaiskustannuksista, joita ehdotetusta EU-lainsäädännöstä koituu yrityksille, kansalaisille ja julkishallinnoille myös EU:n tasolla, puuttumatta kuitenkaan neuvoston muiden kokoonpanojen toimivaltaan.
- c) Yleisten asioiden neuvosto ottaa nämä keskustelut huomioon erityisesti yksinkertaistamista ja lainsäädäntötyötä koskevissa keskusteluissaan.
10. KEHOTTA komissiota antamaan panoksensa edellä mainittuun ja hyödyntämään vuotuisista rasituksesta annettavista selvityksistä ja ”yksi sisään, yksi ulos” -periaatteesta sekä ”yksi sisään, 27 ulos” -periaatteesta saatuja aiempia kokemuksia.

Vaikutustenarviointi lainsäädäntöprosessissa

11. PAINOTTAA, että paremman lainsäädännön kannalta on olennaisen tärkeää, että tehdään uusien lainsäädäntöehdotusten korkealaatuiset vaikutustenarvioinnit, mukaan lukien perusteelliset määrälliset arvioinnit kansalaisille, yrityksille ja viranomaisille koituvista kustannuksista ja hyödyistä jäsenvaltioissa.
12. KOROSTAA, että useimpiin lainsäädäntöehdotuksiin, joilla odotetaan olevan merkittäviä vaikutuksia, liittyy vaikutustenarviointi, joskin toisinaan vain osittaisia arvioita.
13. KEHOTTA komissiota tekemään johdonmukaisesti perusteellisia vaikutustenarviointeja lainsäädäntöehdotuksista, joilla odotetaan olevan merkittäviä taloudellisia, ympäristöön liittyviä tai sosiaalisia vaikutuksia, hyvin määriteltyjen kriteerien perusteella, jotta unionin poliittiset tavoitteet voidaan saavuttaa tehokkaasti ja vaikuttavasti, ja seuraamaan paremmin uuden EU:n lainsäädännön kustannuksia ja hyötyjä ottaen asianmukaisesti huomioon EU:n lainsäädännön mahdolliset erilaiset vaikutukset jäsenvaltioiden oikeusjärjestelmiin, alueisiin, mukaan lukien syrjäisimpien alueiden ja saarijäsenvaltioiden erityistilanne, nykyisiin ja tuleviin makroaluestrategioihin sekä perusoikeuksiin kaikkialla EU:ssa. TUNNUSTAA digitaalisten välineiden potentiaalin EU:n lainsäädännön vaikutusten arvioinnissa.

14. PYYTÄÄ komissiota sisällyttämään vaikutustenarvioiteihinsa tarvittaessa ”kilpailukykytestin”, jonka tarkoituksena on arvioida ehdotetun lainsäädännön vaikutusta eurooppalaisten yritysten, erityisesti pk-yritysten, kilpailukykyyn.
15. TOTEAA, että EU:n lainsäädännön hallinto- ja mukautuskustannukset sekä muu sääntelytaakka voivat lisääntyä lainsäädäntöprosessissa.
16. KEHOTTA komissiota jakamaan kaikki sen vaikutustenarvioinneissa käytetyt tiedot, oletukset ja menetelmät valmisteluprosessiin osallistuvia kolmansia osapuolia koskevien tietojen lisäksi, asettaen julkiset kuulemiset etusijalle tapauskohtaisiin kuulemisiin nähden. Arkaluonteisten tietojen tapauksessa olisi otettava lainsäätäjien kanssa käyttöön asianmukaiset mekanismit tietojen toimittamiseksi.

Johdetusta oikeudesta ja täytäntöönpanosta johtuvien rasitteiden vähentäminen

17. PAINOTTAA, että EU:n lainsäädännön monimutkaisuus ja siitä yrityksille ja viranomaisille aiheutuvat hallinto- ja mukautuskustannukset johtuvat myös delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten liiallisesta käytöstä.
18. KOROSTAA, että säädösten (taso 1) olisi sisällettävä kaikki olennaiset poliittiset valinnat, niiden olisi oltava selkeitä delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten hyväksymistä koskevien tavoitteiden osalta ja niissä olisi säädettävä mahdollisuuksien ja tarpeen mukaan vähemmän tällaisia valtuutuksia. Komission tekemään perustason vaikutustenarvointiin olisi tarvittaessa sisällyttävä myös alustava arviointi tarpeesta antaa delegoituja säädöksiä tai täytäntöönpanosäädöksiä, joilla varmistettaisiin oikeudellinen selkeys ja ennakoitavuus.
19. KEHOTTA komissiota hyväksymään delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä vain silloin, kun se on tarpeen ja asianmukaista, perustelemaan valintansa säädöksissä, joihin ne perustuvat, ja pidättäytymään esittämästä uusista kustannuksista ja rasitteista, joita kyseisissä säädöksissä ei nimenomaisesti edellytetä.

20. KOROSTAA, että delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten olisi oltava hyvin kohdennettuja, oikeasuhteisia ja luonteeltaan teknisiä valtuuksien puitteissa ja että tietyn alan olennaiset osat olisi sisällytettävä lainsäätämisyksessä hyväksyttävään säädökseen eikä niihin näin ollen pitäisi soveltaa säädösvallan siirtoa.
21. KEHOTTA komissiota aloittamaan ja, jos se on jo aloittanut, jatkamaan ja saattamaan päätökseen ilmoittamansa delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten priorisoinnin.
22. TOTEAA, että jotkin delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset ovat tärkeitä selkeyden, ohjauksen ja peruslainsäädännön sujuvan täytäntöönpanon kannalta. KOROSTAA, että komission toiminnan on oltava avointa, muun muassa kuultaessa neuvostoa johdetun oikeuden suunnittelussa, priorisoinnissa ja lykkäämisessä.
23. PALAUTTAA MIELEEN komission sitoumuksen tehdä pääsääntöisesti vaikutustenarviointeja delegoiduista säädöksistä ja täytäntöönpanosäädöksistä, joilla odotetaan olevan merkittäviä vaikutuksia.
24. TOTEAA, että perusteettomia lisärasitteita voi aiheutua täytäntöönpanosta jäsenvaltioissa, erityisesti direktiivien saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä. KOROSTAA, että yksinkertaistaminen koskee sekä politiikan suunnittelua että täytäntöönpanoa ja että täytäntöönpanoprosessissa ei pitäisi ottaa käyttöön perusteettomia lisärasitteita. KEHOTTA komissiota varmistamaan, että täytäntöönpano-ohjeet julkaistaan hyvissä ajoin ennen osaksi kansallista lainsäädäntöä saattamisen tai soveltamisen määräaikoja.