



Brüssel, 4. detsember 2025  
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189  
BETREG 47

## I/A-PUNKTI MÄRKUS

---

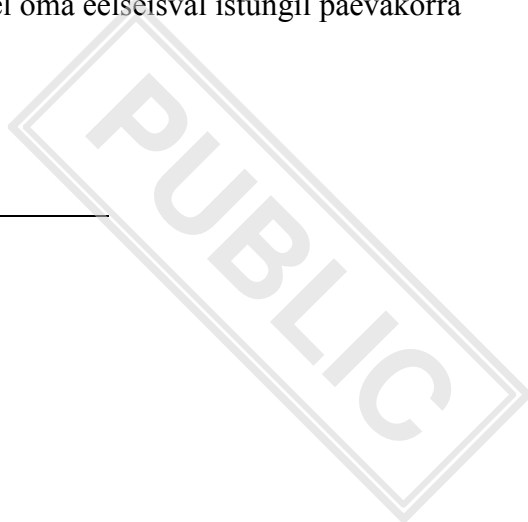
Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Järeldused lihtsustamise ja parema õigusloome kohta

---

1. Komisjoni 2025. aasta tööprogramm, mille komisjon esitas 2025. aasta veebruaris, sisaldab rakendamis- ja lihtsustamiskava, mille eesmärk on kehtivaid ELi õigusakte mitme seadusandliku koondettepaneku kaudu lihtsustada, et suurendada ELi konkurentsivõimet. Euroopa Ülemkogu kinnitas seda eesmärki taas oma 2025. aasta oktoobri järeldustes, kui ta kutsus komisjoni ja kaasseadusandjaid tungivaltp üles vältima ülereguleerimist ja täiendava halduskoormuse tekitamist.
2. Sellega seoses esitas eesistujariik Antici rühma 2025. aasta 18. novembri koosolekul järelduste eelnõu ELi õigusaktide majanduslike tagajärgede kohta. Pärast kirjalikku konsultatsiooni ja sellele järgnenud arvamustevahetust järelduste eelnõu muudetud versiooni üle jõudis Antici rühm 2. detsembril 2025 eelnõu teksti suhtes põhimõttelisele kokkuleppele ning leppis kokku, et see edastatakse COREPERile ja nõukogule heakskiitmiseks.

3. Eeltoodut arvesse võttes palutakse alaliste esindajate komiteel kinnitada oma nõusolekut lisas esitatud teksti suhtes ning paluda nõukogul see ühel oma eelseisval istungil päevakorra A- punktina vastu võtta.

\_\_\_\_\_



## JÄRELDUSED LIHTSUSTAMISE JA PAREMA ÕIGUSLOOME KOHTA

### EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

1. TOONITAB, et ELi õigusaktid etendavad olulist rolli liidu poliitika elluviimisel, muu hulgas kaitstes kodanike õigusi, kaitstes töötajate turvalisust, tagades jõukuse, kaasatuse, võrdsuse ja kestliku majanduskasvu ning ühtlustades norme ja menetlusi kõigis liikmesriikides, kusjuures see on on ühtse turu jaoks eluliselt tähtis;
2. VÕTAB TEADMISEKS Draghi 2024. aasta aruandes esitatud tähelepanekud, et ELi õigusnormid võivad mõnel juhul tekitada tarbetut keerukust ja põhjendamatu bürokraatiat, mis pärsib Euroopa konkurentsivõimet, et õigusaktide hulk on endiselt suur ja uute õigusaktide pealevool suureneb ELis kiiremini kui muudes võrreldavates majandusplokkides ning et ka selle õigusaktide hulga ja pealevoolu vähendamiseks tehtud jõupingutuste mõju on seni olnud väike;
3. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 23. oktoobri 2025. aasta järeldusi, milles kinnitatakse taas pakilist vajadust edendada ambitsioonikat ja horisontaalselt juhitud lihtsustamise ja parema õigusloome tegevuskava kõigil tasanditel, kahjustamata seejuures prognoositavust, poliitilisi eesmärke, kõrgeid standardeid ja ühtse turu terviklikkust. Lisaks kutsutakse nendes järeldustes tegema jõupingutusi selleks, et vähendada kiiresti ja oluliselt ettevõtjate ja avaliku sektori asutuste haldus-, regulatiivset ja aruandluskoormust, ning kutsutakse komisjoni ja kaasseadusandjaid tungivalt üles vältima kõigi tasandite õigusloome- ja rakendamisprotsessides ülereguleerimist ja täiendava põhjendamatu halduskoormuse tekitamist, eeskätt väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele (VKEd), ning kutsutakse üles tegelema õigusloome ja reguleerimisega vaoshoitult, järgides sisse lõimitud lihtsuse põhimõtet;

4. KORDAB oma – komisjoni ja parlamendiga jagatud – vastutust kvaliteetsete liidu õigusaktide koostamise eest ja selle tagamise eest, et niisugused õigusaktid keskenduksid valdkondadele, kus neil on Euroopa kodanike jaoks kõige suurem lisaväärtus, et need oleksid liidu ühiste poliitikaeesmärkide saavutamiseks võimalikult tõhusad ja tulemuslikud, et need oleksid lihtsad ja selged, et nende puhul välditaks ülereguleerimist ning kodanikele, haldusasutustele ja ettevõtjatele, eelkõige VKEdele, põhjendamatu halduskoormuse tekitamist ning et need koostataks viisil, mis võimaldaks neid hõlpsalt rakendada ja praktikas kohaldada ning tugevdada liidu majanduse konkurentsivõimet ja jätkusuutlikkust;
5. PEAB TERVITATAVAKS jõupingutusi, mida komisjon teeb lihtsustamise koondpakettide kaudu, et vähendada ettevõtjatel ja kodanikel lasuvat akumulbeerunud koormust, ning TOONITAB nõukogu pühendumust tööga viivitamata edasi liikumisele;
6. TÕSTAB ESILE oma pühendumust parema õigusloome suunistele, tagades läbipaistva, tõendus põhise ja kaasava õigusloome põhimõtete järgimise;

#### **Uute ELi õigusaktide pealevooluga kaasnevate kulude ja kasu seire**

7. RÕHUTAB vajadust teha lisaks lihtsustamise koondpaketi raames toimuvatele jõupingutustele püüdeid selleks, et seirata ja vähendada uute ELi õigusaktide pealevooluga kaasnevat põhjendamatu koormust, muutes uute õigusaktide koostamise sihipärasemaks ja tõhusamaks, maksimeerides samal ajal neist saadavat selget kasu;
8. TÕSTAB ESILE asjaolu, et praegu seiratakse vaid üksikute seadusandlike ettepanekute haldus- ja kohandamiskuludest tulenevat koormust, mitte uute ELi õigusaktide pealevooluga kaasnevaid koondkulusid ja kasu;
9. LEPIB KOKKU, et seiramaks paremini haldus- ja kohandamiskulusid, mis kaasnevad uute ELi õigusaktide pealevooluga,
  - a) esitab eesistujariik kord poolaastas ajakohastatud ülevaate majanduslikust, sotsiaalsest, regulatiivsest ja muust kasust ning haldus- ja kohandamiskuludest, mis tulenevad ettevõtjatele ja avalikele haldusasutustele arutlusel olevatest ettepanekutest;

- b) arutab nõukogu eelnimetatud ülevaate põhjal oma majandus- ja rahandusküsimuste koosseisus (ECOFIN) ning konkurentsivõime koosseisus (COMPET) kavandatavatest ELi õigusaktidest ettevõtjatele, kodanikele ja avalikele haldusasutustele, sealhulgas ELi tasandil, tulenevat majanduslikku, sotsiaalset ja regulatiivset kasu ning haldus- ja kohandamiskulude kogusummat, ilma et see piiraks nõukogu teiste koosseisude pädevust;
- c) võtab nõukogu (üldasjad) eelnimetatud arutelusid arvesse, eelkõige lihtsustamise ja õigusloome kavandamise arutamisel;
10. KUTSUB komisjoni ÜLES eeltoodule kaasa aitama, tuginedes varasemate iga-aastaste koormusanalüüside käigus saadud kogemustele ja lähenemisviisile „üks sisse, üks välja“ ning põhimõttele „üks sisse, 27 välja“;

### **Mõju hindamine õigusloomeprotsessi vältel**

11. TOONITAB, et uute seadusandlike ettepanekute mõju kvaliteetsed hindamised, sealhulgas kodanikele, ettevõtjatele ja avalike haldusasutustele tulenevate kulude ja kasu põhjalikud kvantitatiivsed hindamised, on parema õigusloome jaoks väga olulised;
12. TÕSTAB ESILE asjaolu, et enamikule seadusandlikele ettepanekutele, millel on eeldatavasti märkimisväärne mõju, on lisatud mõjuhinnang, kuid mõnikord on hinnangud vaid osalised;
13. KUTSUB komisjoni ÜLES viima selliste seadusandlike ettepanekute puhul, millel on eeldatavasti märkimisväärne majanduslik, keskkonnaalane või sotsiaalne mõju, järjepidevalt läbi põhjalikke mõjuhindamisi, tuginedes täpselt kindlaks määratud kriteeriumidele, et saavutada liidu poliitilised eesmärgid tulemuslikult ja tõhusalt ning jälgida paremini uute ELi õigusaktide pealevooluga kaasnevaid kulusid ja kasu, võttes nõuetekohaselt arvesse ELi õigusaktide võimalikku erinevat mõju liikmesriikide õigussüsteemidele, piirkondadele, sealhulgas äärepoolseimate piirkondade konkreetsele olukorrale, saareliikmesriikidele ning olemasolevatele ja tulevastele makropiirkondlikele strateegiatele, samuti põhiõigustele kogu ELis; TUNNISTAB digivahendite potentsiaali ELi õigusaktide mõju hindamisel;

14. KUTSUB komisjoni ÜLES rakendama mõju hindamise raames asjakohasel juhul ka konkurentsivõime testi, mille eesmärk on hinnata kavandatud õigusakti mõju Euroopa ettevõtjate, eelkõige VKEde konkurentsivõimele;
15. TUNNISTAB, et ELi haldus- ja kohandamiskulud ning muu regulatiivne koormus, mis kaasnevad ELi õigusaktidega, võivad õigusloomeprotsessi jooksul suurened;
16. KUTSUB komisjoni ÜLES jagama lisaks ettevalmistusprotsessis osalevaid kolmandaid isikuid käsitlevale teabele kõiki mõju hindamisel kasutatud andmeid, eeldusi ja meetodeid, prioriseerides *ad-hoc*-konsultatsioonide asemel avalikke konsultatsioone. Tundliku teabe puhul tuleks koos kaasseadusandjatega kehtestada asjakohased andmeedastusmehhanismid;

### **Teisestest õigusaktidest ja nende rakendamisest tuleneva koormuse vähendamine**

17. RÕHUTAB, et ELi õigusaktide keerukus ning sellest ettevõtjatele ja avaliku sektori asutustele tulenevate haldus- ja kohandamiskulude põhjuseks on ka delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide ülemäärane kasutamine;
18. TOONITAB, et seadusandlikud aktid (1. tasand) peaksid sisaldama kõiki olulisi poliitikavalikuid, neis tuleks esitada delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide vastuvõtmise eesmärgid selgel viisil ning neis tuleks selliseid volitusi võimaluse ja vajaduse korral anda vähem. Kui see on asjakohane, peaks komisjoni tehtava põhilise mõjuhindamise osana anda ka esialgne hinnang vajadusele võtta vastu delegeeritud õigusakte või rakendusakte, et tagada õigusselgus ja prognoositavus;
19. KUTSUB komisjoni ÜLES võtma delegeeritud õigusakte ja rakendusakte vastu ainult siis, kui see on vajalik ja asjakohane, põhjendama oma valikuid seadusandlikes aktides, millel need põhinevad, ning hoiduma selliste täiendavate kulude ja koormuse tekitamisest, mida ei ole nende seadusandlike aktidega sõnaselgelt ette nähtud;

20. TÕSTAB ESILE asjaolu, et delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid peaksid olema fokusseeritud, proportsionaalsed ja tehnilist laadi ning jääma volituste piiresse, kusjuures asjaomase valdkonna olulised elemendid tuleks jätta seadusandlikku akti ja seetõttu ei tohiks nende suhtes volitusi delegeerida;
21. KUTSUB komisjoni ÜLES alustama, ja kui see on juba alanud, jätkama delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide töötatud tähtsusjärjekorra koostamist ning viima selle lõpule;
22. TUNNISTAB, et mõned delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid on selguse, suuniste andmise ja põhiõigusaktide sujuva rakendamise jaoks olulised; RÕHUTAB, et komisjonil on vaja rakendada läbipaistvat lähenemisviisi, sealhulgas konsulteerida nõukoguga teiste õigusaktide kavandamisel, tähtsuse järjekorda seadmisel ja edasilükkamisel;
23. TULETAB MEELDE komisjoni kohustust teha üldreeglina selliste delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide puhul, millel on eeldatavasti märkimisväärne mõju, mõju hindamisi;
24. TUNNISTAB, et rakendamisega, eelkõige direktiivide ülevõtmisega, võib liikmesriikides kaasneda põhjendamatu lisakoormus; RÕHUTAB, et lihtsustamine puudutab nii poliitika kujundamist kui ka rakendamist ning et rakendamisprotsessis ei tohiks tekitada põhjendamatu lisakoormust; KUTSUB komisjoni ÜLES tagama rakendussuuniste õigeaegse avaldamise aegsasti enne ülevõtmise või kohaldamise tähtaegu.