



Βρυξέλλες, 4 Δεκεμβρίου 2025
(OR. en)

16201/25

LIMITE

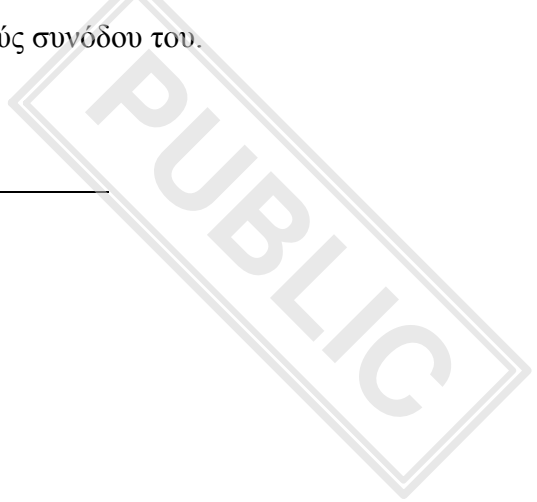
AG 189
BETREG 47

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Συμπεράσματα σχετικά με την απλούστευση και τη βελτίωση της νομοθεσίας

1. Το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2025, το οποίο παρουσίασε η Επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2025, περιλαμβάνει θεματολόγιο εφαρμογής και απλούστευσης που αποσκοπεί στην απλούστευση της κείμενης ενωσιακής νομοθεσίας μέσω μιας σειράς νομοθετικών προτάσεων Omnibus, σε μια προσπάθεια να τονωθεί η ανταγωνιστικότητα της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επιβεβαίωσε τον στόχο αυτόν στα συμπεράσματά του τον Οκτώβριο του 2025, καλώντας την Επιτροπή και τους συννομοθέτες να αποφεύγουν την υπερβολική ρύθμιση και την προσθήκη νέων διοικητικών επιβαρύνσεων.
2. Στο πλαίσιο αυτό, η Προεδρία παρουσίασε σχέδιο συμπερασμάτων σχετικά με τις οικονομικές συνέπειες της νομοθεσίας της ΕΕ κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Antici στις 18 Νοεμβρίου 2025. Κατόπιν γραπτής διαβούλευσης και επακόλουθης ανταλλαγής απόψεων σχετικά με το αναθεωρημένο σχέδιο συμπερασμάτων, η Ομάδα Antici κατέληξε σε κατ' αρχήν συμφωνία επί του σχεδίου κειμένου στις 2 Δεκεμβρίου 2025 και συμφώνησε να το διαβιβάσει στην EMA και το Συμβούλιο προς έγκριση.

3. Βάσει των ανωτέρω, καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να επιβεβαιώσει τη συμφωνία της επί του κειμένου που παρατίθεται στο παράρτημα, και να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να το εγκρίνει ως σημείο «Α» προσεχούς συνόδου του.



**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΤΗ
ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η νομοθεσία της ΕΕ διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην επιτυχή υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης, μεταξύ άλλων μέσω της προστασίας των δικαιωμάτων των πολιτών, της διαφύλαξης της ασφάλειας των εργαζομένων, της διασφάλισης της ευημερίας, της συμπερίληψης, της ισότητας και της βιώσιμης ανάπτυξης, καθώς και μέσω της εναρμόνισης των κανόνων και των διαδικασιών σε όλα τα κράτη μέλη, η οποία είναι ζωτικής σημασίας για την ενιαία αγορά.
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις παρατηρήσεις της έκθεσης Draghi του 2024, κατά την οποία οι κανόνες της ΕΕ ενδέχεται σε ορισμένες περιπτώσεις να δημιουργούν περιττή πολυπλοκότητα και αδικαιολόγητη γραφειοκρατία που εμποδίζουν την ανταγωνιστικότητα της Ευρώπης, ότι ο όγκος τις ισχύουσας νομοθεσίας παραμένει μεγάλος και ότι η παραγωγή νέας νομοθεσίας στην ΕΕ αυξάνεται ταχύτερα απ' ό,τι σε άλλες συγκρίσιμες οικονομίες, καθώς και ότι οι προσπάθειες για τη μείωση του όγκου της ισχύουσας νομοθεσίας και της νομοθετικής παραγωγής είχαν περιορισμένο αντίκτυπο μέχρι στιγμής.
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2025, στα οποία επιβεβαιώνεται η επείγουσα ανάγκη να προωθηθεί ένα φιλόδοξο και οριζόντιο θεματολόγιο απλούστευσης και βελτίωσης της νομοθεσίας σε όλα τα επίπεδα, χωρίς να υπονομεύονται η προβλεψιμότητα, οι στόχοι πολιτικής, τα υψηλά πρότυπα και η ακεραιότητα της ενιαίας αγοράς. Στα εν λόγω συμπεράσματα το Συμβούλιο ζητεί επίσης να καταβληθούν προσπάθειες για τη δραστική και επείγουσα μείωση του διοικητικού και κανονιστικού φόρτου και του φόρτου υποβολής εκθέσεων για τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες διοικήσεις, και καλεί την Επιτροπή και τους συννομοθέτες να αποφύγουν την υπερβολική ρύθμιση και την προσθήκη νέων αδικαιολόγητων διοικητικών επιβαρύνσεων, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις («ΜΜΕ»), καθ' όλη τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας και της διαδικασίας εφαρμογής σε όλα τα επίπεδα, ζητεί δε νομοθετική και κανονιστική αυτοσυγκράτηση σύμφωνα με την προσέγγιση «απλότητας εκ σχεδιασμού».

4. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την ευθύνη του, από κοινού με την Επιτροπή και το Κοινοβούλιο, να παράγουν ενωσιακή νομοθεσία υψηλής ποιότητας, και να διασφαλίζουν ότι η νομοθεσία αυτή εστιάζει στους τομείς στους οποίους έχει τη μέγιστη προστιθέμενη αξία για τους Ευρωπαίους πολίτες, είναι όσο το δυνατόν πιο αποδοτική και πιο αποτελεσματική για την επίτευξη των κοινών στόχων πολιτικής της Ένωσης, είναι όσο το δυνατόν απλούστερη και σαφέστερη, αποφεύγει την υπερβολική ρύθμιση και τις αδικαιολόγητες διοικητικές επιβαρύνσεις για τους πολίτες, τις διοικήσεις, και τις επιχειρήσεις, ιδίως δε για τις ΜΜΕ, και σχεδιάζεται με στόχο να διευκολύνει την υλοποίησή της και την πρακτική εφαρμογή της, καθώς και να ενισχύει την ανταγωνιστικότητα και τη βιωσιμότητα της οικονομίας της Ένωσης.
5. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τις προσπάθειες της Επιτροπής μέσω των δεσμών μέτρων απλούστευσης Omnibus για τη μείωση των συσσωρευμένων επιβαρύνσεων για τις επιχειρήσεις και τους πολίτες, και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη δέσμευση του Συμβουλίου να προωθήσει τις σχετικές εργασίες χωρίς καθυστέρηση.
6. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την προσήλωσή του στις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας, διασφαλίζοντας την τήρηση των αρχών της διαφανούς, τεκμηριωμένης και συμπεριληπτικής νομοθέτησης.

Παρακολούθηση του κόστους και των οφελών που προκύπτουν από την παραγωγή νέας ενωσιακής νομοθεσίας

7. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να συμπληρωθούν οι προσπάθειες απλούστευσης Omnibus με μια προσπάθεια παρακολούθησης και μείωσης των αδικαιολόγητων επιβαρύνσεων που προκύπτουν από την παραγωγή νέας ενωσιακής νομοθεσίας, καθιστώντας τον σχεδιασμό της νέας νομοθεσίας πιο στοχευμένο και αποτελεσματικό, και μεγιστοποιώντας παράλληλα τα σαφή οφέλη της.
8. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι, επί του παρόντος, παρακολουθούνται μόνο οι επιβαρύνσεις που προκύπτουν από το διοικητικό κόστος και το κόστος προσαρμογής των επιμέρους νομοθετικών προτάσεων, και όχι το συνολικό κόστος και τα οφέλη από την παραγωγή νέας ενωσιακής νομοθεσίας.
9. ΣΥΜΦΩΝΕΙ, με σκοπό την καλύτερη παρακολούθηση του διοικητικού κόστους και του κόστους προσαρμογής που προκύπτει από την παραγωγή νέας ενωσιακής νομοθεσίας, ότι:
 - α) η Προεδρία παρέχει άπαξ ανά εξάμηνο επικαιροποιημένη επισκόπηση των οικονομικών, κοινωνικών, κανονιστικών και άλλων οφελών, καθώς και του διοικητικού κόστους και του κόστους προσαρμογής για τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες διοικήσεις που προκύπτουν από προτάσεις που τελούν ακόμη υπό διαπραγμάτευση.

- β) Βάσει αυτής της επισκόπησης, το Συμβούλιο εξετάζει, στις συνθέσεις ECOFIN και COMPET, τα οικονομικά, κοινωνικά και κανονιστικά οφέλη, καθώς και το συνολικό διοικητικό κόστος και κόστος προσαρμογής για τις επιχειρήσεις, τους πολίτες και τις δημόσιες διοικήσεις, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο ΕΕ, που προκύπτουν από την προτεινόμενη ενωσιακή νομοθεσία, με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων άλλων συνθέσεων του Συμβουλίου.
- γ) Το Συμβούλιο GAC θα λάβει υπόψη τις συζητήσεις αυτές, ιδίως κατά τις συζητήσεις του για την απλούστευση και τον νομοθετικό προγραμματισμό.
10. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συμβάλει στα ανωτέρω, με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες από τις ετήσιες έρευνες για τις επιβαρύνσεις και την προσέγγιση «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση», καθώς και την αρχή «για κάθε θέσπιση, 27 καταργήσεις».

Εκτίμηση επιπτώσεων καθ' όλη τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας

11. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι οι υψηλής ποιότητας εκτιμήσεις επιπτώσεων των νέων νομοθετικών προτάσεων, συμπεριλαμβανομένων των ενδεδειγμένων ποσοτικών εκτιμήσεων του κόστους και των οφελών για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες αρχές στα κράτη μέλη, είναι αναγκαίες για τη βελτίωση της νομοθεσίας.
12. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι οι περισσότερες νομοθετικές προτάσεις οι οποίες αναμένεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις συνοδεύονται από εκτίμηση επιπτώσεων, πλην όμως ενίοτε από εκτιμήσεις που καλύπτουν μόνο μέρος των επιπτώσεων.
13. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διενεργεί συστηματικά ενδεδειγμένες εκτιμήσεις επιπτώσεων των νομοθετικών προτάσεων που αναμένεται να έχουν σημαντικές οικονομικές, περιβαλλοντικές ή κοινωνικές επιπτώσεις βάσει σαφώς καθορισμένων κριτηρίων με σκοπό την αποτελεσματική και αποδοτική επίτευξη των στόχων πολιτικής της Ένωσης και την καλύτερη παρακολούθηση του κόστους και των οφελών από την παραγωγή νέας ενωσιακής νομοθεσίας, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις διαφορετικές επιπτώσεις που δύναται να έχει η νομοθεσία της ΕΕ στα νομικά συστήματα των κρατών μελών, στις περιφέρειες, συμπεριλαμβανομένης της ειδικής κατάστασης των εξόχως απόκεντρων περιοχών, στα νησιωτικά κράτη μέλη, καθώς και στις υφιστάμενες και επικείμενες μακροπεριφερειακές στρατηγικές, και στα θεμελιώδη δικαιώματα σε ολόκληρη την ΕΕ. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις δυνατότητες των ψηφιακών εργαλείων όσον αφορά την αξιολόγηση των επιπτώσεων της νομοθεσίας της ΕΕ.

14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συμπεριλάβει στις εκτιμήσεις επιπτώσεων, κατά περίπτωση, μια «δοκιμή ανταγωνιστικότητας» με σκοπό την αξιολόγηση του αντικτύπου της προτεινόμενης νομοθεσίας στην ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ.
15. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι το διοικητικό κόστος και το κόστος προσαρμογής, καθώς και άλλες κανονιστικές επιβαρύνσεις της νομοθεσίας της ΕΕ, ενδέχεται να αυξηθούν καθ' όλη τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας.
16. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να ανταλλάσσει όλα τα δεδομένα, τις παραδοχές και τις μεθοδολογίες που χρησιμοποιούνται στις εκτιμήσεις επιπτώσεων, επιπλέον των πληροφοριών σχετικά με τρίτα μέρη που συμμετέχουν στην προπαρασκευαστική διαδικασία, δίνοντας προτεραιότητα στις δημόσιες διαβουλεύσεις έναντι των ad hoc διαβουλεύσεων. Σε περίπτωση ευαίσθητων πληροφοριών, θα πρέπει να θεσπιστούν με τους συννομοθέτες κατάλληλοι μηχανισμοί διαβίβασης.

Μείωση των επιβαρύνσεων που προκύπτουν από το παράγωγο δίκαιο και την εφαρμογή του

17. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πολυπλοκότητα της νομοθεσίας της ΕΕ και το επακόλουθο διοικητικό κόστος και κόστος προσαρμογής για τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες αρχές προκύπτουν επίσης από την υπέρμετρη χρήση κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων.
18. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι οι νομοθετικές πράξεις (επίπεδο 1) θα πρέπει να περιέχουν όλες τις βασικές πολιτικές επιλογές, να είναι σαφείς όσον αφορά τους στόχους για την έγκριση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων και εκτελεστικών πράξεων και να προβλέπουν, όπου είναι εφικτό και αναγκαίο, λιγότερες τέτοιες εξουσιοδοτήσεις. Κατά περίπτωση, η βασική εκτίμηση επιπτώσεων που διενεργεί η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει προκαταρκτική αξιολόγηση της ανάγκης έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικών πράξεων, προκειμένου να διασφαλίζεται νομική σαφήνεια και προβλεψιμότητα.
19. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις μόνο όταν είναι αναγκαίο και σκόπιμο, να αιτιολογεί τις επιλογές της στις νομοθετικές πράξεις στις οποίες βασίζονται και να μην επιβάλλει νέες δαπάνες και επιβαρύνσεις που δεν προβλέπονται ρητά από τις εν λόγω νομοθετικές πράξεις.

20. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι οι κατ' εξουσιοδότηση και οι εκτελεστικές πράξεις θα πρέπει να είναι εστιασμένες, αναλογικές και τεχνικού χαρακτήρα, εντός των ορίων των εξουσιοδοτήσεων, και ότι τα ουσιώδη στοιχεία ενός τομέα θα πρέπει να προβλέπονται αποκλειστικά στη νομοθετική πράξη και, ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να αποτελούν αντικείμενο εξουσιοδότησης.
21. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να ξεκινήσει και, εάν έχει ήδη ξεκινήσει, να συνεχίσει και να ολοκληρώσει την εκπόνηση της εξαγγελθείσας ιεράρχησης των κατ' εξουσιοδότηση και των εκτελεστικών πράξεων.
22. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία ορισμένων κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων για τη σαφήνεια, την καθοδήγηση και την ομαλή εφαρμογή της βασικής νομοθεσίας. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη για μια διαφανή προσέγγιση από την Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένης της διαβούλευσης με το Συμβούλιο κατά τον σχεδιασμό, την ιεράρχηση και την αναβολή θέσπισης παράγωγου δικαίου.
23. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη δέσμευση της Επιτροπής, κατά γενικό κανόνα, να διενεργεί εκτιμήσεις επιπτώσεων για τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις που αναμένεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις.
24. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι ενδέχεται να προκύψουν αδικαιολόγητες πρόσθετες επιβαρύνσεις από την εφαρμογή στα κράτη μέλη, ιδίως όσον αφορά τη μεταφορά των οδηγιών στο εθνικό δίκαιο. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η απλούστευση αφορά τόσο τον σχεδιασμό όσο και την εφαρμογή πολιτικής και ότι δεν θα πρέπει να επιβάλλονται αδικαιολόγητες πρόσθετες επιβαρύνσεις στη διαδικασία εφαρμογής. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διασφαλίσει την έγκαιρη δημοσίευση των κατευθυντήριων γραμμών εφαρμογής, και δη πολύ πριν από τις προθεσμίες για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο ή την έναρξη εφαρμογής.