

Bruxelles, den 4. december 2025
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189
BETREG 47

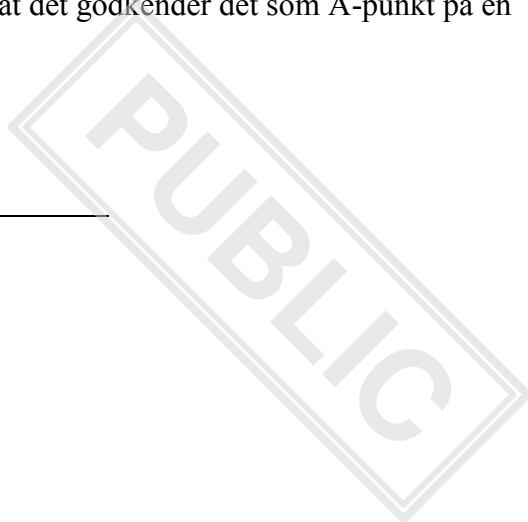
I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Konklusioner om forenkling og bedre regulering

1. Kommissionens arbejdsprogram for 2025, som Kommissionen fremlagde i februar 2025, indeholder en gennemførelses- og forenklingdagsorden med det formål at forenkle den eksisterende EU-lovgivning gennem en række omnibuslovgivningsforslag i et forsøg på at styrke EU's konkurrenceevne. Det Europæiske Råd bekræftede dette mål i sine konklusioner fra oktober 2025 ved indtrængende at opfordre Kommissionen og fælleslovgiverne til at undgå overregulering og indførelse af nye administrative byrder.
2. I denne forbindelse forelagde formandskabet den 18. november 2025 på Anticigruppens møde et udkast til konklusioner om de økonomiske konsekvenser af EU-lovgivningen. Efter skriftlig konsultation og en efterfølgende udveksling af synspunkter om det reviderede udkast til konklusioner nåede Anticigruppen den 2. december 2025 til principiel enighed om tekstudkastet og besluttede at fremsende det til Coreper og Rådet til godkendelse.

3. På baggrund af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at bekræfte sin enighed om teksten i bilaget og henstille til Rådet, at det godkender det som A-punkt på en kommende samling.



RÅDETS KONKLUSIONER OM FORENKLING OG BEDRE REGULERING

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION:

1. UNDERSTREGER, at EU-lovgivningen spiller en vigtig rolle for gennemførelsen af Unionens politikker, bl.a. ved at beskytte borgernes rettigheder, værne om arbejdstagernes sikkerhed, sikre velstand, inklusion, lighed og bæredygtig vækst samt harmonisere regler og procedurer på tværs af medlemsstaterne, hvilket er afgørende for det indre marked.
2. NOTERER SIG bemærkningerne i Draghirapporten fra 2024 om, at EU-reglerne i nogle tilfælde kan skabe unødvendig kompleksitet og uberettiget bureaukrati, der hæmmer Europas konkurrenceevne, at mængden af lovgivning fortsat er stor, og at strømmen af ny lovgivning i EU vokser hurtigere end i andre sammenlignelige økonomier, samt at bestræbelserne på at reducere mængden og strømmen hidtil har haft begrænset virkning.
3. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 23. oktober 2025, som på ny bekræfter det presserende behov for at fremme en ambitiøs og bredt forankret dagsorden for forenkling og bedre regulering på alle niveauer uden at underminere forudsigeligheden, de politiske mål, de høje standarder og det indre markeds integritet. De opfordrer også til hurtigst muligt at foretage en drastisk reduktion af de administrative, reguleringsmæssige og rapporteringsmæssige byrder for virksomheder og offentlige myndigheder, og opfordrer indtrængende Kommissionen og fælleslovgiverne til at undgå overregulering og indførelse af nye uberettigede administrative byrder, navnlig for små og mellemstore virksomheder ("SMV'er"), i hele lovgivnings- og gennemførelsesprocessen på alle niveauer samt opfordrer til lovgivningsmæssig og reguleringsmæssig tilbageholdenhed i tråd med en tilgang med "indbygget enkelhed".

4. GENTAGER, at det sammen med Kommissionen og Parlamentet har et ansvar for at opnå EU-lovgivning af høj kvalitet og for at sikre, at en sådan lovgivning fokuserer på områder, hvor den kan give størst merværdi for europæiske borgere, er så effektiv og virkningsfuld som muligt med hensyn til at nå Unionens fælles politikmål, er så enkel og klar som muligt, undgår overregulering og administrative byrder for borgere, myndigheder og virksomheder, navnlig SMV'er, samt er udformet med henblik på at lette dens gennemførelse og praktiske anvendelse og på at styrke konkurrenceevnen og bæredygtigheden i Unionens økonomi.
5. GLÆDER SIG OVER Kommissionens bestræbelser gennem omnibusforenklingspakkerne på at mindske de akkumulerede byrder for virksomheder og borgere og UNDERSTREGER Rådets tilsagn om straks at gå videre med arbejdet.
6. FREMHÆVER sin støtte til retningslinjerne for bedre regulering, der sikrer principperne om gennemsigtig, evidensbaseret og inkluderende lovgivning.

Overvågningsomkostninger og fordele ved strømmen af ny EU-lovgivning

7. UNDERSTREGER behovet for at supplere omnibusforenklingsindsatsen med en indsats for at overvåge og mindske uberettigede byrder fra strømmen af ny EU-lovgivning og gøre udformningen af ny lovgivning mere målrettet og effektiv, samtidig med at dens klare fordele maksimeres.
8. FREMHÆVER, at kun de byrder, der følger af de administrative omkostninger og tilpasningsomkostningerne ved individuelle lovgivningsforslag, i øjeblikket overvåges, ikke de samlede omkostninger og fordele ved strømmen af ny EU-lovgivning.
9. ER med henblik på en bedre overvågning af de administrative omkostninger og tilpasningsomkostningerne som følge af strømmen af ny EU-lovgivning ENIGT OM følgende:
 - a) Formandskabet fremlægger en gang pr. halvår en ajourført oversigt over de økonomiske, sociale, reguleringsmæssige og andre fordele samt administrative omkostninger og tilpasningsomkostninger for virksomheder og offentlige forvaltninger som følge af forslag, der i øjeblikket er under forhandling.

- b) Økofinrådet og Konkurrenceevnerådet drøfter på grundlag af denne oversigt hver især de økonomiske, sociale og reguleringsmæssige fordele og de samlede administrative omkostninger og tilpasningsomkostninger for virksomheder, borgere og offentlige forvaltninger, også på EU-plan, som følge af foreslået EU-lovgivning, uden at dette berører andre rådssammensætningers kompetencer.
- c) Rådet (almindelige anliggender) vil tage disse drøftelser i betragtning, navnlig i sine drøftelser om forenkling og planlægning af lovgivningsarbejdet.
10. OPFORDRER Kommissionen TIL at bidrage til ovenstående på grundlag af tidligere erfaringer med de årlige undersøgelser af byrden og "én ind, én ud"-princippet samt "én ind, 27 ud"-princippet.

Konsekvensanalyse gennem hele lovgivningsprocessen

11. UNDERSTREGER, at konsekvensanalyser af høj kvalitet af nye lovgivningsforslag, herunder grundige kvantitative vurderinger af omkostninger og fordele for borgere, virksomheder og offentlige myndigheder i medlemsstaterne, er afgørende for bedre lovgivning.
12. FREMHÆVER, at de fleste lovgivningsforslag med forventede betydelige virkninger ledsages af en konsekvensanalyse, dog undertiden kun med delvise skøn.
13. OPFORDRER Kommissionen TIL konsekvent at foretage grundige konsekvensanalyser af de lovgivningsforslag, der forventes at få betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale virkninger, på grundlag af veldefinerede kriterier med henblik på at nå Unionens politiske mål effektivt og til bedre at overvåge omkostningerne og fordelene ved strømmen af ny EU-lovgivning under behørig hensyntagen til EU-lovgivningens forskellige virkninger i medlemsstaternes retssystemer, på regioner, herunder den særlige situation i regionerne i den yderste periferi, ømedlemsstater samt eksisterende og kommende makroregionale strategier, og på grundlæggende rettigheder i hele EU. ANERKENDER de digitale værktøjers potentiale til at vurdere EU-lovgivningens virkninger.

14. OPFORDRER Kommissionen TIL i sine konsekvensanalyser, hvor det er relevant, at medtage en "konkurrenceevnetest" med det formål at vurdere den foreslåede lovgivnings indvirkning på europæiske virksomheders, navnlig SMV'ers, konkurrenceevne.
15. ANERKENDER, at de administrative omkostninger og tilpasningsomkostningerne samt andre reguleringsmæssige byrder i forbindelse med EU-lovgivningen kan stige gennem hele lovgivningsprocessen.
16. OPFORDRER Kommissionen TIL at dele alle data, antagelser og metoder, der anvendes i dens konsekvensanalyser, ud over oplysninger om tredjeparter, der er involveret i den forberedende proces, og prioritere offentlige høringer frem for ad hoc-høringer. I tilfælde af følsomme oplysninger bør der indføres passende videregivelsesmekanismer sammen med fælleslovgiverne.

Reduktion af byrder som følge af afledt ret og gennemførelse

17. UNDERSTREGER, at EU-lovgivningens kompleksitet og de deraf følgende administrative omkostninger og tilpasningsomkostninger for erhvervslivet og de offentlige myndigheder også skyldes en overdreven brug af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.
18. UNDERSTREGER, at lovgivningsmæssige retsakter (niveau 1) bør indeholde alle væsentlige politiske valg, være klare med hensyn til målene for vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter og, hvor det er muligt og nødvendigt, give færre sådanne beføjelser. Hvis det er relevant, bør den grundlæggende konsekvensanalyse, som Kommissionen foretager, også indeholde en foreløbig vurdering af behovet for at vedtage delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter, så der sikres juridisk klarhed og forudsigelighed.
19. OPFORDRER Kommissionen TIL kun at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, for at begrunde deres valg i de lovgivningsmæssige retsakter, som de er baseret på, og til at afstå fra at indføre nye omkostninger og byrder, der ikke udtrykkeligt er fastsat i disse lovgivningsmæssige retsakter.

20. FREMHÆVER, at delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter bør være fokuserede, forholdsmæssige og af teknisk karakter inden for beføjelsernes rammer, og at de væsentlige elementer på et område bør forbeholdes den lovgivningsmæssige retsakt og derfor ikke bør være genstand for delegation af beføjelser.
21. OPFORDRER Kommissionen TIL at påbegynde og, hvis den allerede er startet, fortsætte og afslutte udarbejdelsen af sin bebudede prioritering af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.
22. ANERKENDER betydningen af visse delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter for klarhed, vejledning og en gnidningsløs gennemførelse af den grundlæggende lovgivning. UNDERSTREGER behovet for en gennemsigtig tilgang fra Kommissionens side, herunder høring af Rådet i forbindelse med planlægning, prioritering og udsættelse af afledt ret.
23. MINDER OM Kommissionens tilsagn om som hovedregel at foretage konsekvensanalyser af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, der forventes at få betydelige virkninger.
24. ANERKENDER, at der kan opstå uberettigede yderligere byrder som følge af gennemførelsen i medlemsstaterne, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af direktiver. UNDERSTREGER, at forenkling vedrører både politikudformning og -gennemførelse, og at der ikke bør indføres uberettigede yderligere byrder i gennemførelsesprocessen. OPFORDRER Kommissionen TIL at sikre rettidig offentliggørelse af gennemførelsesretningslinjer i god tid inden fristerne for gennemførelse eller ikrafttræden.
-