

Brusel 4. prosince 2025  
(OR. en)

16201/25

LIMITE

AG 189  
BETREG 47

#### POZNÁMKA K BODU „I/A“

---

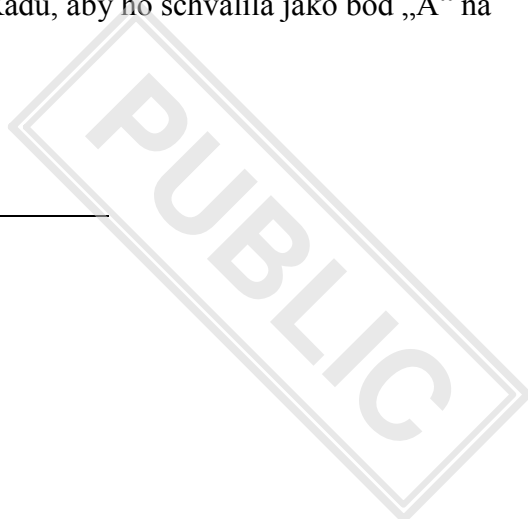
Odesílatel: Generální sekretariát Rady  
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada  
Předmět: Závěry o zjednodušení a zlepšování právní úpravy

---

1. Pracovní program Komise na rok 2025, který Komise předložila v únoru 2025, zahrnuje program v oblasti provádění a zjednodušování, jehož cílem je zjednodušit stávající právní předpisy EU prostřednictvím řady souhrnných legislativních návrhů ve snaze posílit konkurenceschopnost EU. Evropská rada tento cíl znovu potvrdila ve svých závěrech z října 2025 a naléhavě vyzvala Komisi a spolunormotvůrce, aby se vyvarovali nadměrné regulace a vytváření nové administrativní zátěže.
2. Předsednictví v této souvislosti předložilo na zasedání Skupiny Antici dne 18. listopadu 2025 návrh závěrů o hospodářských důsledcích právních předpisů EU. V návaznosti na písemnou konzultaci a následnou výměnu názorů ohledně revidovaného návrhu závěrů dosáhla Skupina Antici dne 2. prosince 2025 o návrhu znění principiální dohody a souhlasila s jeho postoupením Coreperu a Radě ke schválení.

3. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby potvrdila svou dohodu o znění uvedeném v příloze a aby vyzval Radu, aby ho schválila jako bod „A“ na některém ze svých nadcházejících zasedání.

\_\_\_\_\_



**ZÁVĚRY O ZJEDNODUŠENÍ  
A ZLEPŠOVÁNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVY**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. **ZDŮRAZŇUJE**, že právní předpisy EU hrají důležitou úlohu při dosahování politik Unie, mimo jiné tím, že chrání práva občanů, zajišťují bezpečnost pracovníků, zajišťují prosperitu, začlenění, rovnost a udržitelný růst a harmonizují pravidla a postupy ve všech členských státech, což má zásadní význam pro jednotný trh.
2. **BERE NA VĚDOMÍ** připomínky uvedené v Draghiho zprávě z roku 2024, že pravidla EU mohou v některých případech vytvářet zbytečnou složitost a neodůvodněnou byrokracii snižující konkurenceschopnost Evropy, že objem existujících právních předpisů je nadále značný a nové právní předpisy v EU narůstají rychlejším tempem než v jiných srovnatelných ekonomikách a rovněž že úsilí o snížení existujícího objemu i tempa vzniku nových předpisů má doposud pouze omezený dopad.
3. **PŘIPOMÍNÁ** závěry Evropské rady ze dne 23. října 2025, v nichž se znovu potvrzuje, že je naléhavě zapotřebí pokročit v ambiciózním a horizontálně orientovaném programu pro zjednodušení a zlepšování právní úpravy na všech úrovních, aniž by byla narušena předvídatelnost, politické cíle, vysoké standardy a integrita jednotného trhu. Rovněž se v nich vyzývá k vynaložení úsilí s cílem urychleně a radikálně snížit administrativní a regulační zátěž a zátěž spojenou s podáváním zpráv, jimž čelí podniky a orgány veřejné správy, a Komise a spolunormotvůrci se naléhavě vyzývají, aby se v rámci legislativních a prováděcích procesů na všech úrovních vyvarovali nadměrné regulace a vytváření nové neodůvodněné administrativní zátěže, především pro malé a střední podniky, a v oblasti legislativy a regulace se vyzývá ke zdrženlivosti v souladu s přístupem „jednoduchost již od návrhu“.

4. OPAKUJE, že spolu s Komisí a Parlamentem má Rada odpovědnost za tvorbu vysoce kvalitních právních předpisů Unie a za zajišťování toho, aby se tyto právní předpisy zaměřovaly na oblasti, kde evropským občanům přináší největší přidanou hodnotu, aby co nejučinněji a nejučelněji přispívaly k dosahování společných cílů politik Unie, aby byly co nejjednodušší a nejjasnější, aby zabraňovaly nadměrné regulaci a neodůvodněné administrativní zátěži pro občany, správní orgány a podniky, zejména malé a střední podniky, a aby jejich koncepce usnadňovala jejich provádění a praktické uplatňování a posilovala konkurenceschopnost a udržitelnost hospodářství Unie.
5. VÍTÁ úsilí o snížení nahromaděné zátěže pro podniky a občany, které Komise vynakládá prostřednictvím souhrnných balíčků zjednodušujících opatření, a ZDŮRAZŇUJE závazek Rady neprodleně pokročit v práci.
6. ZDŮRAZŇUJE svůj závazek dodržovat pokyny pro zlepšování právní úpravy a zajistit zásady transparentní a inkluzivní tvorby právních předpisů založené na důkazech.

#### **Sledování nákladů a přínosů plynoucích ze vzniku nových právních předpisů EU**

7. PODTRHUJE, že úsilí o zjednodušení prostřednictvím souhrnných balíčků je třeba doplnit úsilím o monitorování a snižování neodůvodněné zátěže vyplývající ze vzniku nových právních předpisů EU, aby byly návrhy nových právních předpisů cílenější a účinnější a zároveň se maximalizovaly jejich jasné přínosy.
8. ZDŮRAZŇUJE, že v současné době se monitoruje pouze zátěž vyplývající z administrativních nákladů a nákladů na přizpůsobení se jednotlivým legislativním návrhům, nikoli však souhrnné náklady a přínosy plynoucí ze vzniku nových právních předpisů EU.
9. V zájmu lepšího sledování administrativních nákladů a nákladů na přizpůsobení plynoucích ze vzniku nových právních předpisů EU se DOHODLA na tomto:
  - a) předsednictví jednou za půl roku poskytuje aktualizovaný přehled ekonomických, sociálních, regulačních a dalších přínosů, jakož i administrativních nákladů a nákladů na přizpůsobení pro podniky a orgány veřejné správy, jež vyplývají z aktuálně projednávaných návrhů;

- b) ekonomické, sociální a regulační přínosy i celkové administrativní náklady a náklady na přizpůsobení pro podniky, občany a orgány veřejné správy, a to i na úrovni EU, jež vyplývají z navržených právních předpisů EU, na základě tohoto přehledu projednává Rada ve složeních pro hospodářské a finanční věci a pro konkurenceschopnost, aniž jsou dotčeny pravomoci jiných složení Rady;
- c) Rada pro obecné záležitosti bude tyto diskuze zohledňovat, zejména při jednáních o zjednodušení a legislativním plánování.
10. VYZÝVÁ Komisi, aby k výše uvedenému přispívala a vycházela přitom z předchozích zkušeností z ročních analýz zátěže a z přístupu „jeden přijmout – jeden zrušit“, jakož i ze zásady „jeden přijmout – 27 zrušit“.

### **Posuzování dopadů v průběhu celého legislativního procesu**

11. ZDŮRAZŇUJE, že pro zdokonalení tvorby právních předpisů mají zásadní význam vysoce kvalitní posouzení dopadů nových legislativních návrhů, včetně důkladného kvantitativního posouzení nákladů a přínosů pro občany, podniky a orgány veřejné správy v členských státech.
12. VYZDVIHUJE, že k většině legislativních návrhů, u nichž se očekávají významné dopady, je připojeno posouzení dopadů, někdy však pouze s částečnými odhady.
13. VYZÝVÁ Komisi, aby důsledně prováděla důkladná posouzení dopadů legislativních návrhů, u nichž se očekávají významné hospodářské, environmentální nebo sociální dopady, a to na základě jasně vymezených kritérií, v zájmu účinného a účelného dosahování politických cílů Unie, a aby lépe monitorovala náklady a přínosy plynoucí ze vzniku nových právních předpisů EU a přitom náležitě zohledňovala různé dopady, které mohou mít právní předpisy EU v právních systémech členských států na regiony včetně specifické situace nejvzdálenějších regionů, ostrovní členské státy, jakož i na stávající i připravované makroregionální strategie a na základní práva v celé EU. UZNÁVÁ potenciál digitálních nástrojů při posuzování dopadů právních předpisů EU.

14. VYBÍZÍ Komisi, aby do svých posouzení dopadů případně zahrnula „test konkurenceschopnosti“ zaměřený na posouzení dopadu navrhovaných právních předpisů na konkurenceschopnost evropských podniků, zejména malých a středních podniků.
15. UZNÁVÁ, že administrativní náklady a náklady na přizpůsobení, jakož i další regulační zátěž vyplývající z právních předpisů EU mohou v průběhu celého legislativního procesu narůstat.
16. VYZÝVÁ Komisi, aby kromě informací o třetích stranách zapojených do přípravného procesu sdílela všechny údaje, předpoklady a metodiky použité v jejích posouzeních dopadů a upřednostňovala veřejné konzultace před konzultacemi ad hoc. Měly by být zavedeny vhodné mechanismy pro předávání informací mezi spolunormotvůrci v případě citlivých informací.

#### **Snížení zátěže vyplývající ze sekundárních právních předpisů a jejich provádění**

17. PODTRHUJE, že složitost právních předpisů EU a z ní vyplývající administrativní náklady a náklady na přizpůsobení pro podniky a orgány veřejné správy mají původ rovněž v nadměrném využívání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů.
18. ZDŮRAZŇUJE, že legislativní akty (úroveň 1) by měly zahrnovat všechna zásadní politická rozhodnutí, měly by být jasné ohledně cílů pro přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů a měly by, pokud je to proveditelné a nezbytné, stanovovat méně takových zmocnění. Pro zajištění právní jasnosti a předvídatelnosti by v relevantních případech základní posouzení dopadů provedené Komisí mělo rovněž zahrnovat předběžné posouzení potřeby přijmout akty v přenesené pravomoci nebo prováděcí akty.
19. VYZÝVÁ Komisi, aby akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty přijímala pouze tehdy, je-li to nezbytné a vhodné, aby svá rozhodnutí zdůvodňovala v legislativních aktech, z nichž vycházejí, a aby se vyvarovala vytváření nových nákladů a zátěže, jež nejsou v těchto legislativních aktech výslovně stanoveny.

20. ZDŮRAZŇUJE, že akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty by měly být cílené, přiměřené a technického charakteru v rámci stanovených pravomocí a že základní prvky dané oblasti by měly být vyhrazeny pro legislativní akt, a neměly by tedy být předmětem přenesení pravomoci.
21. VYZÝVÁ Komisi, aby zahájila práci na vypracování oznámeného stanovení priorit aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů, a pokud již začala, aby v něm pokračovala a dokončila ho.
22. UZNÁVÁ důležitost některých aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů z hlediska jasnosti, pokynů a hladkého provádění základních právních předpisů. ZDŮRAZŇUJE nezbytnost transparentního přístupu ze strany Komise, a to včetně konzultací s Radou při plánování, stanovování priorit a odkládání sekundárních právních předpisů.
23. PŘIPOMÍNÁ závazek Komise obecně provádět posouzení dopadů u aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů, u nichž se očekává významný dopad.
24. UZNÁVÁ, že z provádění v členských státech může vyplynout neodůvodněná dodatečná zátěž, zejména pokud jde o provádění směrnic. ZDŮRAZŇUJE, že zjednodušení se týká jak navrhování, tak provádění politik a že v procesu provádění by neměla být vytvářena neodůvodněná dodatečná zátěž. VYZÝVÁ Komisi, aby zajistila včasné zveřejnění prováděcích pokynů v dostatečném předstihu před uplynutím lhůt pro provedení nebo před vstupem v platnost.

---