

Брюксел, 4 декември 2025 г.
(OR. en)

16201/25

LIMITE

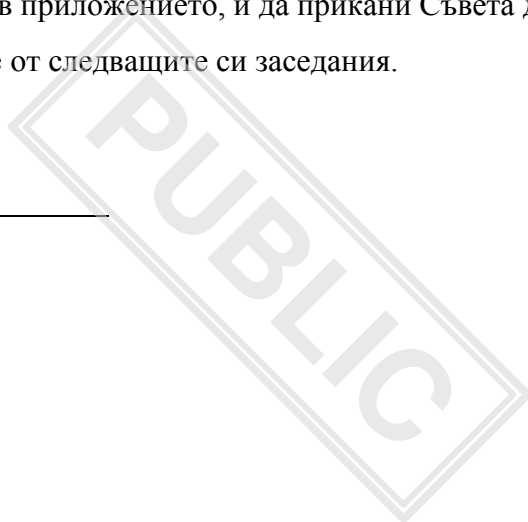
AG 189
BETREG 47

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Заклучения относно опростяването и по-доброто регулиране

1. Работната програма на Комисията за 2025 г., представена от Комисията през февруари 2025 г., включва програма за изпълнение и опростяване, която има за цел да опрости съществуващото законодателство на ЕС чрез поредица от законодателни предложения „Омнибус“, като се стреми да повиши конкурентоспособността на ЕС. Европейският съвет потвърди тази цел в заключенията си от октомври 2025 г., като настойчиво прикани Комисията и съзаконодателите да избягват свръхрегулирането и въвеждането на нови административни тежести.
2. Във връзка с това на заседанието на група „Античи“ от 18 ноември 2025 г. председателството представи проект за заключения относно икономическите последици от законодателството на ЕС. След писмена консултация и последващ обмен на мнения по преработения проект за заключения, на 2 декември 2025 г. група „Античи“ постигна принципно съгласие по проекта за текст и се споразумя да го предаде на Корепер и на Съвета за одобрение.

3. С оглед на посоченото по-горе Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди съгласието си по текста, поместен в приложението, и да прикани Съвета да го одобри като точка А от дневния ред на някое от следващите си заседания.



**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ОПРОСТЯВАНЕТО
И ПО-ДОБРОТО РЕГУЛИРАНЕ**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. Подчертава, че законодателството на ЕС играе важна роля за осъществяването на политиките на Съюза, наред с другото, чрез защита на правата на гражданите, гарантиране на сигурността на работниците, осигуряване на просперитет, приобщаване, равенство и устойчив растеж, както и хармонизиране на правилата и процедурите във всички държави членки, което е от жизненоважно значение за единния пазар.
2. **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** направените в доклада на Драги от 2024 г. наблюдения, че в някои случаи правилата на ЕС могат да създадат ненужна сложност и неоправдана бюрокрация, възпрепятстващи конкурентоспособността на Европа, че обемът на законодателството остава голям и потокът от ново законодателство в ЕС нараства по-бързо, отколкото в други сравними икономики, както и че усилията за намаляване на обема и на потока досега са имали ограничено въздействие.
3. Припомня заключенията на Европейския съвет от 23 октомври 2025 г., в които отново се потвърждава спешната необходимост да се постигне напредък по амбициозна и хоризонтална програма за опростяване и по-добро регулиране на всички равнища, без да се подкопават предвидимостта, целите на политиката, високите стандарти и целостта на единния пазар. В тях също така се призовава за усилия за драстично намаляване в спешен порядък на административната и регулаторната тежест и на тежестта на докладване за предприятията и публичните органи и настоятелно се призовават Комисията и съзаконодателите да избягват свръхрегулирането и въвеждането на нови необосновани административни тежести, особено за малките и средните предприятия (МСП), през целия законодателен процес и процес на изпълнение на всички равнища, като се призовава за законодателно и регулаторно самоограничение в съответствие с подхода за „опростеност още при проектирането“.

4. **ОТНОВО ЗАЯВЯВА** своята отговорност, заедно с Комисията и Парламента, за създаването на законодателство на Съюза с високо качество и за гарантирането, че това законодателство е съсредоточено върху области, в които то има най-висока добавена стойност за европейските граждани, че е възможно най-ефикасно и ефективно при постигането на общите цели на политиката на Съюза, че е възможно най-опростено и ясно, че се избягват свръхрегулирането и необоснованата административна тежест за гражданите, администрацията и бизнеса, по-специално за МСП, както и че въпросното законодателство е изготвено с оглед улесняване на неговото изпълнение и прилагането му на практика и че укрепва конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката на Съюза.
5. **ПРИВЕТСТВА** усилията на Комисията, чрез законодателните пакети „Омнибус“ за опростяване на законодателството, за намаляване на натрупаните тежести за предприятията и гражданите и **ПОДЧЕРТАВА** ангажимента на Съвета да придвижи незабавно работата напред.
6. **ОТКРОЯВА** ангажираността си с насоките за по-добро регулиране, като се гарантират принципите на прозрачно, основано на доказателства и приобщаващо законотворчество.

Мониторинг на разходите и ползите от потока ново законодателство на ЕС

7. **ИЗТЪКВА**, че е необходимо усилията за опростяване по пакета „Омнибус“ да се допълнят с усилия за наблюдение и намаляване на необоснованите тежести от потока ново законодателство на ЕС, като разработването на ново законодателство стане целенасочено и ефективно, а същевременно се увеличат максимално ясните ползи от него.
8. **ПОДЧЕРТАВА**, че понастоящем на наблюдение са подложени само тежестите, произтичащи от административните разходи и разходите за адаптиране на отделните законодателни предложения, а не общите разходи и ползите от потока ново законодателство на ЕС.
9. **ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ**, с оглед на по-доброто наблюдение на административните разходи и разходите за адаптиране за потока ново законодателство на ЕС, че:
 - а) веднъж на полугодие председателството прави актуализиран преглед на икономическите, социалните, регулаторните и други ползи, както и на административните разходи и разходите за адаптиране на предприятията и публичните администрации, произтичащи от предложенията, по които в момента се водят преговори.

- б) Въз основа на този преглед Съветът в своите състави „Икономически и финансови въпроси“ и „Конкурентоспособност“ обсъжда икономическите, социалните и регулаторните ползи и съвкупните административни разходи и разходи за адаптиране за предприятията, гражданите и публичните администрации, включително на равнище ЕС, произтичащи от предложеното законодателство на ЕС, без да се засягат правомощията на другите състави на Съвета.
- в) Съветът по общи въпроси ще вземе предвид тези обсъждания, по-специално в своите обсъждания относно опростяването и законодателното програмиране.
10. ПРИЗОВАВА Комисията да допринесе за посоченото по-горе, като се основава на досегашния опит от годишните изследвания относно тежестта и подхода на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови („една тежест замества друга“), както и на принципа за замяна на 27 различни национални правила с едно единствено правило за целия ЕС („едно правило замества 27“).

Оценка на въздействието по време на целия законодателен процес

11. ПОДЧЕРТАВА, че от съществено значение за по-доброто законотворчество са висококачествените оценки на въздействието на новите законодателни предложения, включително задълбочените количествени оценки на разходите и ползите за гражданите, предприятията и публичните органи в държавите членки.
12. ИЗТЪКВА, че повечето законодателни предложения с очаквано значително въздействие са придружени от оценка на въздействието, но понякога тя е само частична.
13. ПРИЗОВАВА Комисията последователно да извършва задълбочени оценки на въздействието на законодателните предложения, които се очаква да окажат значително икономическо, екологично или социално въздействие, въз основа на ясно определени критерии, с оглед на ефективното и ефикасно постигане на целите на политиката на Съюза, и да наблюдава по-добре разходите и ползите от потока ново законодателство на ЕС, като надлежно отчита различните въздействия, които законодателството на ЕС може да окаже върху правните системи на държавите членки, върху регионите, включително специфичното положение на най-отдалечените региони, на островните държави членки, и съществуващите и предстоящите макрорегионални стратегии, както и върху основните права в целия ЕС. ПРИЗНАВА потенциала на цифровите инструменти за оценка на въздействието на законодателството на ЕС.

14. ПРИКАНВА Комисията да включи в своите оценки на въздействието, когато е уместно, „тест за конкурентоспособност“ с цел да се оцени въздействието на предложеното законодателство върху конкурентоспособността на европейските предприятия, особено на МСП.
15. ПРИЗНАВА, че административните разходи и разходите за адаптиране, както и други регулаторни тежести на законодателството на ЕС може да се увеличат в хода на законодателния процес.
16. ПРИЗОВАВА Комисията да споделя всички данни, допускания и методологии, използвани в нейните оценки на въздействието, в допълнение към информацията относно трети страни, участващи в подготвителния процес, като дава приоритет на обществените консултации пред ad hoc консултациите. В случай на чувствителна информация следва със законодателите да се въведат подходящи механизми за предаването ѝ.

Намаляване на тежестта, произтичаща от вторичното законодателство и неговото изпълнение

17. ПОДЧЕРТАВА, че сложността на законодателството на ЕС и произтичащите от това административни разходи и разходи за адаптиране за предприятията и публичните органи се дължат и на прекомерното използване на делегирани актове и актове за изпълнение.
18. ПОДЧЕРТАВА, че законодателните актове (равнище 1) следва да съдържат всички основни политически решения, да бъдат ясни по отношение на целите за приемане на делегирани актове и актове за изпълнение и да предвиждат, когато това е осъществимо и необходимо, по-малко такива правомощия. Когато е целесъобразно, основната оценка на въздействието, извършена от Комисията, следва да включва и предварителна оценка на необходимостта от приемане на делегирани актове или актове за изпълнение, за да се гарантират правна яснота и предвидимост.
19. ПРИЗОВАВА Комисията да приема делегирани актове и актове за изпълнение само когато това е необходимо и целесъобразно, да обосновава избора си в законодателните актове, на които се основават, и да се въздържа от въвеждане на нови разходи и тежести, които не са изрично предвидени в тези законодателни актове.

20. **ПОДЧЕРТАВА**, че делегираните актове и актовете за изпълнение следва да бъдат целенасочени, пропорционални и технически по своя характер и да не надхвърлят параметрите на правомощията, и че съществените елементи на дадена област следва да бъдат запазени за законодателния акт, като съответно не следва да бъдат предмет на делегиране на правомощия.
21. **ПРИЗОВАВА** Комисията да започне, а ако вече е започнала, да продължи и приключи с представянето на обявеното от нея приоритизиране на делегираните актове и актовете за изпълнение.
22. **ПРИЗНАВА**, че някои делегирани актове и актове за изпълнение имат важна роля за яснотата, насоките и гладкото прилагане на основното законодателство. **ИЗТЪКВА**, че е необходим прозрачен подход от страна на Комисията, включително консултации със Съвета при планирането, приоритизирането и отлагането на вторично законодателство.
23. **ПРИПОМНЯ** ангажимента на Комисията, като общо правило, да извършва оценки на въздействието за делегираните актове и актовете за изпълнение, за които се очаква да окажат значително въздействие.
24. **ПРИЗНАВА**, че прилагането в държавите членки, по-специално транспонирането на директивите, може да доведе до необосновани допълнителни тежести. **ИЗТЪКВА**, че опростяването се отнася както за разработването, така и за изпълнението на политиките, и че в процеса на изпълнение не следва да се въвеждат необосновани допълнителни тежести. **ПРИЗОВАВА** Комисията да гарантира навременното публикуване на насоките за прилагането много преди крайните срокове за транспонирането или влизането в сила.
-