



Brussel, 5 december 2023
(OR. en)

16192/23

LIMITE

EF 378
ECOFIN 1312
UEM 424
CONSOM 450
CODEC 2334

Interinstitutionele dossiers:
2023/0208 (COD)
2023/0211 (COD)
2023/0212 (COD)

VERSLAG

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake eurobankbiljetten en -munten als wettig betaalmiddel Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de verrichting van digitale-eurodiensten door betalingsdienaarsaanbieders die zijn opgericht in lidstaten die de euro niet als munt hebben en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1230 van het Europees Parlement en de Raad Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de vaststelling van de digitale euro - Voortgangsverslag

I. ALGEMENE OPMERKINGEN

1. **Op 28 juni 2023 kwam de Europese Commissie met het pakket voor de gemeenschappelijke munt.** Het omvat een voorstel om ervoor te zorgen dat burgers en bedrijven in de hele eurozone toegang blijven hebben tot en kunnen blijven betalen met eurobankbiljetten en -munten (hierna "contant geld" genoemd) (verordening inzake eurobankbiljetten en -munten als wettig betaalmiddel, hierna "verordening inzake contant geld" genoemd), en een voorstel om een kader vast te stellen voor een mogelijke nieuwe digitale vorm van de euro die het Eurosysteem in de toekomst kan uitgeven, als aanvulling op contant geld (verordening betreffende de vaststelling van de digitale euro, hierna "verordening betreffende de digitale euro" genoemd).

Om de samenhang met de regels van de eengemaakte markt te waarborgen, heeft de Commissie de verordening betreffende de digitale euro aangevuld met een derde voorstel voor een verordening betreffende de verrichting van digitale-eurodiensten door betalingsdienstaanbieders die zijn opgericht in lidstaten die de euro niet als munt hebben.

2. **Het pakket voor de gemeenschappelijke munt heeft tot doel de deugdelijkheid van het toekomstige Europees monetair stelsel te waarborgen en zo te verzekeren dat burgers de keuze hebben om met publiek geld (centralebankgeld) te betalen.** Enerzijds moeten burgers de keuze blijven hebben om toegang te krijgen tot contant geld en te betalen met contant geld in de eurozone, aangezien dit een belangrijke motor is voor financiële inclusie en veerkracht. Anderzijds mogen burgers ook de keuze hebben om publiek geld te gebruiken bij transacties in de digitale economie. Op die manier kan in de digitale economie een gediversifieerd en gezond evenwicht tussen publieke en private vormen van geld behouden blijven.
3. **Het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU, dat op 1 juli 2023 is aangetreden, is onmiddellijk begonnen met de behandeling van deze dossiers.** Het voorzitterschap heeft op 19 juli een inleidende werkgroep van de Raad georganiseerd, waarin het pakket voor de gemeenschappelijke munt als geheel werd behandeld. Vanaf dat moment heeft het voorzitterschap vijf extra vergaderingen gehouden over de verordening betreffende de digitale euro en vier extra vergaderingen over de verordening inzake contant geld. Hoewel elk dossier afzonderlijk werd behandeld zodat er dieper op de dossiers kon worden ingegaan, heeft het voorzitterschap rekening gehouden met de noodzaak om de samenhang tussen de drie dossiers te waarborgen, aangezien zij betrekking hebben op verschillende vormen van de eenheidsmunt.

4. **Het Spaanse voorzitterschap heeft er gedurende het hele semester voor gezorgd dat elk besluit of debat over contant eurogeld of over een mogelijke digitale euro aan strenge democratische controle werd onderworpen.** Deze nota is met name relevant gezien het cruciale belang van deze onderwerpen voor de burgers en de werking van onze economieën. In dit verband heeft het voorzitterschap ernaar gestreefd iedereen die belang heeft bij deze kwestie er zoveel mogelijk bij te betrekken. Ook onderkent het voorzitterschap de constructieve en waardevolle bijdrage die de Europese Centrale Bank in het semester heeft geleverd.
5. **De Europese Centrale Bank stelde de werkgroep van de Raad in kennis van haar adviezen over de voorstellen en haar besluit om over te gaan tot de voorbereidingsfase van het project voor de digitale euro.** Volgens de Europese Centrale Bank zal de voorbereidingsfase, die op 1 november 2023 van start is gegaan, de basis leggen voor een mogelijke uitgifte van de digitale euro. Daarbij wordt gewerkt aan de voltooiing van het rulebook en aan de selectie van aanbieders om het platform en de infrastructuur te ontwikkelen. De Europese Centrale Bank onderkent dat de vaststelling van de verordening betreffende een digitale euro, waarin het regelgevingskader voor de digitale euro wordt vastgelegd, een noodzakelijke voorwaarde is voor de uitgifte van de digitale euro.

6. **Dit verslag benadrukt de vooruitgang die tijdens het Spaanse voorzitterschap van de Raad met betrekking tot deze dossiers is geboekt, en staat eventuele besluiten van de Raad over de inhoud van de voorstellen niet in de weg.** Het voorzitterschap wijst op de volgende elementen in verband met de digitale euro, die tijdens het Spaanse semester aan bod zijn gekomen: i) de noodzaak om de digitale euro de status van wettig betaalmiddel toe te kennen, rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel; ii) de mogelijkheid voor betalingsdienstaanbieders om de digitale euro te distribueren en de verplichting voor kredietinstellingen om deze onder bepaalde categorieën natuurlijke personen te distribueren; iii) de noodzaak om aanhoudingslimieten te bepalen om de financiële stabiliteit te waarborgen en vergoeding van de digitale euro uit te sluiten; iv) een compensatiemodel waarin betalers, begunstigden en tussenpersonen de juiste stimulansen worden geboden; v) het gevraagde hoge niveau van privacy en vi) de relevantie van de offline functionaliteit om veerkracht en financiële inclusie te waarborgen. Met betrekking tot de verordening inzake contant geld wijst het voorzitterschap op de besprekingen over i) de definitie van de status als wettig betaalmiddel van contant eurogeld en de reikwijdte van het beginsel van verplichte aanvaarding; ii) de noodzaak aan samenhang tussen de regels voor contant eurogeld en de digitale euro en iii) het belang van gewaarborgde toegang tot contant geld, met name voor kwetsbare groepen.

7. **De werkzaamheden onder het Spaanse voorzitterschap vormen de basis voor verdere besprekingen in de Raad over het project van de digitale euro.** Het voorzitterschap zal het aantredende Belgische voorzitterschap informeren over de technische werkzaamheden die tijdens het Spaanse semester zijn verricht en over de tekstvoorstellen die tijdens deze periode zijn opgesteld. Naarmate de technische debatten vorderden, heeft het Spaanse voorzitterschap gedurende het hele semester gewerkt aan concrete tekstvoorstellen die vaak ter beoordeling aan de lidstaten zijn voorgelegd. Het voorzitterschap is van mening dat dit materiaal een goed uitgangspunt vormt voor de verdere werkzaamheden. Ook sluit het voorzitterschap zich bij de gedeelde visie van de lidstaten dat de inhoud van de verordening verder en diepgaand moet worden besproken in de Raadsgroep.
8. **De relevantie van de mogelijke invoering van een digitale euro in de Europese economie vraagt om een verdere zorgvuldige en gedetailleerde analyse van de juridische en economische gevolgen van een dergelijk besluit.** Het voorzitterschap wijst op de uitstekende uitwisselingen tussen de lidstaten, de Commissie en de Europese Centrale Bank tijdens het Spaanse voorzitterschap. Spanje is bereid om rond deze onderwerpen te blijven samenwerken met het aantredende Belgische voorzitterschap.

II. DIGITALE EURO

9. **Alvorens met de wetgevingswerkzaamheden te beginnen, achtte het voorzitterschap het noodzakelijk om met de lidstaten strategisch na te denken over de Europese betaalmarkt, waar een potentiële digitale euro een plaats zou hebben.** Uit de reflectie is gebleken dat de betalingsmarkten per land verschillen, waardoor op de eengemaakte markt sprake is van een zekere mate van versnippering. Ook benadrukten de lidstaten dat financiële inclusie en veerkracht twee zaken zijn die met name gevrijwaard moeten worden. Deze reflectie bracht aan het licht welke rol de digitale euro zou kunnen spelen om de rol van publiek geld in de toekomst te waarborgen (de monetaire soevereiniteit van de eurozone te beschermen), de doelstellingen inzake Europese strategische autonomie op het gebied van betalingen te verwezenlijken, concurrentie te bevorderen, innovatie te stimuleren en te zorgen voor verdere integratie van de Europese eengemaakte markt.

Status van wettig betaalmiddel van de digitale euro

10. **Wat de status van wettig betaalmiddel van de digitale euro betreft, zijn de lidstaten het er in ruime mate over eens dat dit een belangrijk kenmerk van publiek geld is dat ertoe zou bijdragen de doelstellingen van de digitale euro te verwezenlijken.** De lidstaten zijn zich er echter ook van bewust dat een verplichte aanvaarding van de digitale euro, die voortvloeit uit zijn status van wettig betaalmiddel, in verhouding moet staan tot en rekening moet houden met relevante omstandigheden, bijvoorbeeld wat betreft kleine handelaren die alleen met contant geld werken of de contractvrijheid van particulieren. Veel lidstaten zijn het erover eens dat het, om de status van wettig betaalmiddel van de digitale euro te waarborgen, verboden moet worden om betalingen met de digitale euro, waarover niet afzonderlijk is onderhandeld door de partijen, bij voorbaat eenzijdig uit te sluiten.

11. **De lidstaten zijn het erover eens dat betalingsdienstaanbieders die overeenkomstig de richtlijn betalingsdiensten het recht hebben betalingsdiensten aan te bieden, betalingsdiensten in digitale euro's moeten mogen aanbieden.** Bijgevolg betekent dit, ten eerste, dat de bevoegde autoriteiten geen aanvullende vergunning of registratie zouden verlangen en, ten tweede, dat het aanbieden van bepaalde betalingsdiensten in digitale euro's onder de specifieke categorie betalingsdienstaanbieders in het kader van de richtlijn betalingsdiensten zou moeten vallen, op basis van een equivalentielijst die moet worden uitgewerkt naarmate de onderhandelingen over het betalingspakket vorderen. Voorts heeft het voorzitterschap ook getracht een brede consensus te bereiken om ervoor te zorgen dat betalingsinstellingen en instellingen voor elektronisch geld op een gelijk speelveld met andere marktdeelnemers op de digitale euromarkt kunnen concurreren.
12. **De lidstaten hebben erop gewezen dat er voor betalingsdienstaanbieders en het Eurosysteem duidelijke regels inzake de aansprakelijkheidsregeling moeten komen.** Er zijn verdere werkzaamheden nodig om in de verordening tot uitdrukking te brengen dat, afhankelijk van de oorsprong van de aansprakelijkheid, de betalingsdienstaanbieder of het Eurosysteem aansprakelijk kan worden gesteld voor schade die wordt geleden door een gebruiker van de digitale euro of door een andere betalingsdienstaanbieder. De lidstaten zijn het eens met het beginsel dat de gebruiker van de digitale euro de schadevergoeding eist van zijn betalingsdienstaanbieder, ongeacht wie uiteindelijk de aansprakelijkheid draagt, en dat indien de schuld bij het Eurosysteem ligt, de betalingsdienstaanbieder over een recht van regres beschikt. De verordening moet ervoor zorgen dat deze bepalingen naar behoren tot uitdrukking worden gebracht in de overeenkomsten tussen het Eurosysteem en de betalingsdienstaanbieders.

13. **De meeste lidstaten zijn het erover eens dat kredietinstellingen verplicht moeten worden basisbetalingsdiensten in digitale euro's aan te bieden op verzoek van cliënten die als consument optreden, teneinde een brede en gemakkelijke toegang tot de digitale euro te waarborgen.** Niettemin heeft een aantal lidstaten opgemerkt dat deze verplichting nader moet worden beoordeeld in samenhang met het compensatiemodel voor tussenpersonen. Tegelijkertijd zijn de lidstaten het eens met het beginsel dat, om het risico van financiële uitsluiting te beperken, consumenten die geen bankrekening hebben, recht moeten hebben op toegang tot een betaalrekening in digitale euro's, in het kader van Richtlijn 2014/92/EU betreffende toegang tot een betaalrekening met basisfuncties. Ook zijn de lidstaten van oordeel dat ervoor moet worden gezorgd dat betalingsdiensten in digitale euro's toegankelijk zijn voor kwetsbare personen, onder wie personen met een handicap, personen met beperkte digitale vaardigheden en ouderen. Met het oog op deze doelstellingen stelden enkele lidstaten voor om verder te werken aan mogelijke instrumenten om de beschikbaarheid van toegankelijke en face-to-face-betalingsdiensten in digitale euro's onder bepaalde omstandigheden te waarborgen (bijvoorbeeld door de aanwijzing van een aanbieder van een universele dienst, zoals in andere netwerksectoren).
14. **De meeste lidstaten staan open voor het aanbieden van meerdere betaalrekeningen in digitale euro's voor één gebruiker, zolang dat niet leidt tot een minder goede dienstverlening voor gebruikers.** Indien wordt aangetoond dat het aanbieden van meerdere rekeningen voor één gebruiker de verwerkingstaken niet aanzienlijk complexer maakt en de gebruikers niet minder privacy biedt, zijn de meeste lidstaten van mening dat het aanbieden van meerdere rekeningen zou zorgen voor meer concurrentie op de markt, wat zou leiden tot meer innovatie en diversiteit en tot lagere prijzen. In dit verband ziet de werkgroep van de Raad uit naar een technische analyse van de Europese Centrale Bank over de werking van een centraal toegangspunt.

Beperkingen van de waardeopslagfunctie

15. **De lidstaten zijn het erover eens dat er aanhoudingslimieten voor de digitale euro moeten zijn om de financiële stabiliteit te waarborgen.** Wat betreft de verdeling van de bevoegdheden om de aanhoudingslimieten vast te leggen, is het nu de taak van de twee wetgevers om op zoek te gaan naar de juiste balans uit hoofde van de bevoegdheden waarover de verschillende instellingen krachtens de Verdragen beschikken. In dit verband herinnert het voorzitterschap eraan dat het krachtens artikel 133 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de twee wetgevers is om de maatregelen vast te stellen die nodig zijn voor het gebruik van de euro als enige munteenheid. Deze bevoegdheden laten de bevoegdheden van de Europese Centrale Bank onverlet. Ongeacht de specifieke institutionele regeling voor het vaststellen van de aanhoudingslimieten, erkennen de meeste lidstaten dat de Europese Centrale Bank een zekere mate van flexibiliteit moet hebben teneinde de aanhoudingslimieten te kunnen bijstellen om de financiële stabiliteit te waarborgen.
16. **De lidstaten zijn van mening dat de digitale euro geen rente mag dragen,** aangezien de digitale euro moet dienen als betaalmiddel en niet als waardeopslag.

17. De lidstaten zijn het erover eens dat het compensatiemodel van de digitale euro

betalers, begunstigden en tussenpersonen de juiste stimulansen moet bieden. Wat betalers betreft, is de meerderheid van de lidstaten het eens met het beginsel dat natuurlijke personen die ingezetenen van de eurozone zijn en als consument optreden, gratis toegang moeten krijgen tot bepaalde basisbetalingsdiensten in digitale euro's. "Gratis betalen" is inderdaad een kenmerk van succesvolle betaalmiddelen. Welke basisdiensten gratis moeten zijn, wordt nog nader geanalyseerd en besproken. Tegelijkertijd is het belangrijk ervoor te zorgen dat betalingsdienstaanbieders, van wie sommigen mogelijk een distributieverplichting hebben, de kosten van de distributie van de digitale euro kunnen terugverdienen. Daarom zouden zij, zoals nu het geval is voor digitale betalingen, het gebruik van betalingsdiensten in digitale euro's – zowel in hun rol van betalers als begunstigden – in rekening moeten kunnen brengen bij handelaren, andere bedrijven en overheidsdiensten, alsook bij natuurlijke personen die buiten het toepassingsgebied van de basisdiensten vallen. Ook zouden betalingsdienstaanbieders de betalingsdiensten in digitale euro's kunnen integreren in een breder pakket van bank- en betaaldiensten. Tot slot zouden tussenpersonen de digitale euro kunnen gebruiken als platform voor innovatie om naast de basisdiensten nieuwe diensten te ontwikkelen. De Europese Centrale Bank merkt op dat het Eurosysteem voornemens is om betalingsdienstaanbieders de kosten die het maakt ter ondersteuning van de levering van digitale-eurodiensten niet in rekening te brengen.

18. **De meeste lidstaten stemmen in met het beginsel dat de verordening een aantal bepalingen moet bevatten om buitensporige kosten voor handelaren, bedrijven en overheidsdiensten die als begunstigden optreden te voorkomen**, om zo bij te dragen tot een evenwichtige onderhandelingspositie van de verschillende marktdeelnemers. In dit verband zijn verdere werkzaamheden nodig om inzicht te krijgen in de economische gevolgen van de vaststelling van een plafond voor een mogelijke *vergoeding tussen betalingsdienstaanbieders* en/of voor de *handelarenvergoeding*, rekening houdend met de haalbaarheid van de berekeningsmethode en de te bereiken beleidsdoelstellingen. Bij het desbetreffende besluit over de mogelijke plafonds moet terdege rekening worden gehouden met de bevoegdheden van de betrokken instellingen uit hoofde van de Verdragen. De meeste lidstaten zijn van mening dat de Commissie in dit verband een rol moet spelen. Tegelijkertijd neemt het voorzitterschap er nota van dat de Europese Centrale Bank beschikbaar is om technische ondersteuning te bieden door marktgegevens te verzamelen. Deze marktgegevens zouden verder moeten worden gespecificeerd in de verordening.

Privacy, offline functionaliteit en niet-programmeerbaarheid

19. **De lidstaten zijn het erover eens dat de digitale euro een hoger niveau van privacy moet bieden dan de huidige digitale betaalmiddelen.** Wat het Eurosysteem betreft zouden het verplichte gebruik van pseudoniemen voor gebruikers van de digitale euro en betaalrekeningen in digitale euro's, alsook de verplichte invoering van geavanceerde maatregelen ter bescherming van de privacy ervoor moeten zorgen dat het Eurosysteem individuele gebruikers van de digitale euro niet kan identificeren. Wat de betalingsdienst-aanbieders betreft, zou de invoering van specifieke gegevensbeschermingsregels die de verwerking van persoonsgegevens op transparante wijze inkaderen en beperken tot essentiële activiteiten die verband houden met de digitale euro, in overeenstemming met de gegevensbeschermingsbeginselen van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), de door de Europese Unie bepleite hoge mate van bescherming van persoonsgegevens waarborgen. Bovendien zou de mogelijkheid om offline te betalen met de digitale euro ervoor zorgen dat gebruikers digitale euro's kunnen uitwisselen met een privacyniveau dat vergelijkbaar is met dat van contant geld. De lidstaten zijn ingenomen met het gezamenlijke advies van het Europees Comité voor gegevensbescherming en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en steunen de verdere afstemming op hun aanbevelingen. De lidstaten zien met name het belang in van gegevensbescherming en privacy in de huidige context van toenemende digitalisering.

20. **De lidstaten zijn het erover eens dat de beschikbaarheid van een offline digitale euro van het grootste belang is.** De offline digitale euro zou in de huidige digitale betalingssector waarschijnlijk een van de belangrijkste innovaties van het project zijn. Een offline digitale euro zou niet alleen een hoger niveau van privacy bieden – vergelijkbaar met dat van contant eurogeld – maar zou ook de veerkracht van de Europese betalingsinfrastructuur vergroten door onafhankelijk te worden van derde netwerken (zoals verwerkings-, telecommunicatie- of energienetwerken). Een offline digitale euro zou ook een belangrijk element van financiële inclusie kunnen zijn. Bijgevolg zijn de meeste lidstaten het erover eens dat de offline digitale euro al bij de eerste uitgifte van de digitale euro beschikbaar zou moeten zijn. Om een niveau van privacy te bereiken dat vergelijkbaar is met dat van contant geld, zijn de meeste lidstaten het erover eens dat er voor de offline digitale euro een ad-hocregeling ter bestrijding van het witwassen van geld moet worden ingevoerd. Deze regeling moet worden gestoeld op drie pijlers: ten eerste mogen transactiegegevens niet door betalingsdienstaanbieders worden bewaard; ten tweede moeten betalingsdienstaanbieders bij het aannemen van cliënten die de offline digitale euro gebruiken, cliëntenonderzoek uitvoeren; en ten derde moeten er voor de offline digitale euro bepaalde limieten gelden om risico's van witwassen en terrorismefinanciering te beperken. In ieder geval is verdere beoordeling en discussie nodig met betrekking tot de antiwitwasregeling.

21. **Alle lidstaten zijn het eens met het voorstel van de Commissie dat de mogelijkheid moet worden uitgesloten dat de digitale euro programmeerbaar geld wordt,** zodat het scenario wordt uitgesloten waarin eenheden digitaal geld een intrinsieke logica hebben die de volledige fungibiliteit van elke eenheid beperkt.

Belangrijkste technische kenmerken die moeten worden besproken

22. **Verschillende lidstaten hebben benadrukt dat er verder moet worden gewerkt aan de technische kenmerken van de digitale euro en de rol van de publieke en private sector om ervoor te zorgen dat het project een echt publiek-privaat partnerschap is.** Het voorstel van de Commissie voorziet erin dat de Europese Centrale Bank in het kader van de verordening gedetailleerde maatregelen, regels en normen voor de digitale euro vaststelt. Deze worden momenteel uitgewerkt in een rulebook door de Rulebook Development Group van de Europese Centrale Bank. Aangezien deze maatregelen, regels en normen in overeenstemming moeten zijn met de verordening, zijn sommige lidstaten van mening dat het van cruciaal belang is deze onderwerpen aan te pakken om ervoor te zorgen dat de digitale euro een project is dat wordt gedeeld door de particuliere en de publieke sector, en dat de digitale euro efficiënt in het huidige Europese betalingslandschap ingepast kan worden. Naast andere onderwerpen die door de twee wetgevers verder moeten worden besproken voordat de Europese Centrale Bank een besluit neemt, wijst het voorzitterschap op de aansprakelijkheidsregeling, de interoperabiliteit van infrastructuur, het geschillenbeslechtsmechanisme en het mechanisme voor opsporing en preventie van fraude. Het voorzitterschap sluit zich ook aan bij het verzoek van de lidstaten om een constante informatiestroom en uitwisseling tussen het Eurosysteem en de lidstaten te handhaven met betrekking tot technologische kennis en mogelijke technische beslissingen die van invloed kunnen zijn op de beleidsdoelstellingen die met de wetgeving worden nagestreefd.

23. De lidstaten hebben gewezen op het belang van transacties tussen bedrijven en innovatieve betalingsoplossingen, met inbegrip van voorwaardelijke betalingen. Het voorzitterschap schaaft zich achter de vraag van sommige lidstaten om ervoor te zorgen dat transacties tussen bedrijven in de verordening en het rulebook naar behoren aan bod komen, aangezien deze transacties binnen het toepassingsgebied van het Commissievoorstel vallen. De lidstaten willen ook dat het rulebook ervoor zorgt dat innovatieve toepassingen, bijvoorbeeld in verband met Industrie 4.0 of het internet der dingen, geleidelijk kunnen worden geïntegreerd in de infrastructuur en oplossingen voor de digitale euro, naarmate de technologische kennis vordert.

III. EUROBANKBILJETTEN EN -MUNTEN ALS WETTIG BETAALMIDDEL

24. **De lidstaten erkennen dat de status van contant eurogeld als wettig betaalmiddel moet worden gedefinieerd, maar hebben uiteenlopende opvattingen over het toepassingsgebied van het beginsel van verplichte aanvaarding.** De lidstaten erkennen de kwetsbaarheid en mogelijke heterogeniteit bij de aanvaarding van contant geld in de eurozone bij gebrek aan een uniforme toepassing en interpretatie van het begrip wettig betaalmiddel. De gevolgen die de status als wettig betaalmiddel kan hebben wat betreft de eenzijdige uitsluiting vooraf van contante betalingen, hebben echter aan het licht gebracht dat de standpunten van de lidstaten uiteenlopen. Enerzijds pleiten sommige lidstaten voor een uitdrukkelijk verbod op deze voorafgaande (d.w.z. niet onderhandelde) uitsluitingen, om de markten juridische duidelijkheid te verschaffen. Andere lidstaten voeren daarentegen aan dat een dergelijk verbod in strijd zou zijn met het in hun nationale recht neergelegde beginsel van contractvrijheid. Het voorzitterschap werkt aan een mogelijke oplossing die zowel tegemoetkomt aan de noodzaak van rechtszekerheid als aan de noodzaak om rekening te houden met de nationale omstandigheden van bepaalde lidstaten waar in de loop der jaren het opschrift "geen contant geld" en andere vormen van voorafgaande eenzijdige uitsluiting hun intrede hebben gemaakt. Daarnaast zijn veel lidstaten van mening dat de verordening moet verduidelijken dat de verplichte aanvaarding van contant geld door de lidstaten mag worden beperkt om redenen van openbaar belang en overeenkomstig hun eigen bevoegdheden buiten het gebied van het monetair recht en monetair beleid en buiten andere exclusieve bevoegdheden van de Unie, voor zover die beperkingen worden gerechtvaardigd door een doelstelling van algemeen belang en evenredig zijn aan die doelstelling.
25. **De lidstaten zijn het erover eens dat de status van wettig betaalmiddel van de twee vormen van centralebankgeld die beschikbaar zijn voor het publiek (contant eurogeld en de digitale euro) op coherente wijze moet worden geregeld, onverminderd de verschillen tussen deze vormen van de gemeenschappelijke munt.** Het voorzitterschap heeft hierover meerdere besprekingen gevoerd met de lidstaten en daarbij aanzienlijke vooruitgang geboekt bij het bepalen van de belangrijkste elementen die in beide vormen van de euro op elkaar afgestemd moeten blijven, zoals bepaalde uitzonderingen op het beginsel van verplichte aanvaarding (bv. het beginsel van goede trouw of de contractvrijheid).

26. **De lidstaten zijn het erover eens dat het belangrijk is de toegang tot contant geld te waarborgen.** Om de doeltreffendheid van de status als wettig betaalmiddel te behouden, is het van fundamenteel belang ervoor te zorgen dat alle burgers en bedrijven in de eurozone gemakkelijk toegang hebben tot contant eurogeld. Dit is met name van belang voor kwetsbare groepen die afhankelijk zijn van contant geld voor betalingen, zoals mensen met beperkte digitale vaardigheden en/of een beperkt inkomen. De lidstaten zijn bereid voldoende en effectieve toegang tot contant geld te waarborgen en de aanvaardingsniveaus van contant geld en de toegang tot contant geld te monitoren. In een situatie waarin de aanvaarding van contant geld bij betalingen of de toegang tot geld ontoereikend wordt geacht, zijn de meeste lidstaten er echter tegen gekant dat de Commissie een specifieke bevoegdheid krijgt om uitvoeringshandelingen vast te stellen die gericht zijn tot afzonderlijke lidstaten.
