

Bruselj, 16. december 2024
(OR. en)

16175/24

COTER 237
COPS 640
RELEX 1506
CT 126

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	16173/24
Zadeva:	Sklepi Sveta o krepitvi povezav med notranjimi in zunanjimi vidiki boja proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o krepitvi povezav med notranjimi in zunanjimi vidiki boja proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu, ki jih je Svet odobril na seji 16. decembra 2024.

Sklepi Sveta o krepitvi povezav med notranjimi in zunanjimi vidiki boja proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu

Uvod

1. Svet poudarja, da terorizem in nasilni ekstremizem vseh oblik in izvorov še naprej močno ogrožata varnost Evropske unije in njenih držav članic. V skladu s strateškim kompasom za varnost in obrambo iz leta 2022, ki ga je potrdil Evropski svet, strategijo Komisije za varnostno unijo iz leta 2020 in agendo EU za boj proti terorizmu ponovno potrjuje, da je neomajno odločen zaščititi državljane in državljanke EU pred takimi grožnjami, podpreti in zaščititi žrtve terorizma ter podpreti partnerske države pri nadaljnjem preprečevanju in zatiranju terorizma in nasilnega ekstremizma. Ponovno potrjuje tudi svoje temeljne vrednote in načela, ki so zakoreninjena v mednarodnem pravu, zlasti mednarodnem pravu človekovih pravic in humanitarnem pravu, ter nadalje potrjuje, da je trajnosten edino tisti odziv na terorizem in nasilni ekstremizem, ki temelji na demokraciji, pravni državi, preglednosti, odgovornosti in upoštevanju vidika spola. Obenem ponovno poudarja, da te temeljne vrednote in načela ostajajo temelj zavezanosti EU in njenih držav članic v boju proti terorizmu ter preprečevanju in zatiranju nasilnega ekstremizma.

2. Svet poudarja, da so ocene in zaveze iz sklepov Sveta z dne 20. junija 2022 o obravnavi zunanje razsežnosti nenehno spreminjajoče se grožnje terorizma in nasilnega ekstremizma še vedno veljavne. Ti skupaj s preteklimi sklepi Sveta, sprejetimi 15. junija 2020, 19. junija 2017 in 9. februarja 2015, predstavljajo trden in skladen politični okvir za ambiciozno evropsko sodelovanje na svetovnem prizorišču na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma. Svet ugotavlja, da ta okvir dopolnjuje politike EU in držav članic o notranjih vidikih boja proti terorizmu, kot je zlasti določeno v sklepih Sveta z dne 9. junija 2022 o zaščiti Evropejcev in Evropejk pred terorizmom ter sklepih Sveta z dne 12. decembra 2024 o prihodnjih prednostnih nalogah za krepitev skupnih prizadevanj Evropske unije in njenih držav članic na področju boja proti terorizmu.
3. V zvezi s sklepi Sveta z dne 9. in 10. junija 2011 o krepitvi vezi med notranjimi in zunanjimi vidiki boja proti terorizmu Svet ugotavlja, da je teroristična in nasilna ekstremistična grožnja odtelej postala še bolj raznolika in fragmentirana ter da se nenehno spreminja glede na zunanje in notranje dejavnike. EU in njene države članice so znatno razširile in okrepile orodja, ki jih imajo na voljo za obravnavanje te nenehno spreminjajoče se grožnje. S temi sklepi želi Svet prispevati k celoviti politiki EU na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma, s katero bi usklajeno in učinkovito obravnavali zunanje in notranje vidike terorizma in nasilnega ekstremizma ter povečali sinergije in učinkovito rabo virov.

Nenehno spreminjajoča se teroristična in nasilna ekstremistična grožnja

4. Svet ponovno poudarja, da se teroristična in nasilna ekstremistična grožnja nenehno spreminja ter neposredno in posredno vpliva na varnost EU ter njenih državljanov in državljanek. Daiš, Al Kaida in z njima povezane skupine ostajajo največja teroristična grožnja v EU in po svetu. Svet zlasti z veliko zaskrbljenostjo ugotavlja, da se veja Daiš province Horasan (ISKP), ki ima sedež v Afganistanu in je prisotna na območjih, ki mejijo na Afganistan, vključno s Srednjo Azijo, krepi in da je vse bolj sposobna spodbuditi in izvesti zunanje operacije, tudi v Evropi. Poleg tega se teroristična grožnja v Afriki povečuje, saj Daiš, Al Kaida, z njima povezane skupine in drugi nedržavni akterji izkoriščajo lokalne konflikte ter socialno, politično in ekonomsko nestabilnost. Posebej zaskrbljujoče je slabšanje varnostnih razmer v Sahelu, ki se širi v obalne države zahodne Afrike in potencialno v severno Afriko. V drugih regijah celine, kot so Afriški rog, srednja Afrika in Mozambik, so napadi na civiliste in verske manjšine še vedno v porastu. Svet ohranja neomajno zavezanost boju proti terorizmu v Iraku in Siriji ter prizadevanjem svetovne koalicije za boj proti Daišu. Prehodno fazo operacije Inherent Resolve, ki je v teku, bi bilo treba uporabiti za ohranjanje in krepitev dosežkov koalicije ter za preprečevanje ponovnega širjenja delovanja Daiša.
5. Svet poudarja, da ga skrbi polarizacija, ki jo ustvarja sedanja kriza na Bližnjem vzhodu, kar povečuje radikalizacijo ter teroristično in nasilno ekstremistično grožnjo po vsem svetu. V zvezi s tem z veliko zaskrbljenostjo ugotavlja, da teroristične in nasilne ekstremistične skupine uporabljajo konflikt za doseganje nove ciljne publike, mobilizacijo sredstev, radikalizacijo svojih podpornikov in spodbujanje nasilja.

6. Svet znova poudarja, da odločno obsoja vojno agresijo Rusije proti Ukrajini, ki je očitna kršitev Ustanovne listine ZN. To agresijo in njene posledice lahko izkoriščajo tudi teroristične in nasilne ekstremistične skupine, kar bo imelo dolgoročne posledice za varnost daleč zunaj geografskih meja konflikta.
7. Svet poudarja, da se grožnja, ki izhaja iz nasilnega desničarskega ekstremizma in terorizma, povečuje, vse širše nadnacionalne povezave med nasilnimi desničarskimi ekstremističnimi skupinami in posamezniki pa predstavljajo velik izziv. Poleg tega z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so nasilna protisistemska ekstremistična gibanja vse številčnejša.
8. Svet opozarja, da teroristi in nasilni skrajneži še naprej izkoriščajo komunikacijska sredstva in druge tehnologije, ki omogočajo čezmejno delovanje, med drugim za financiranje, propagando in radikalizacijo. Poleg tega izraža zaskrbljenost zaradi nezaželenega tujega financiranja, ki ga zagotavljajo tuji akterji in ki vpliva na civilno družbo in verske organizacije v EU in na svetovni ravni.

Krepitev povezav med zunanjimi in notranjimi vidiki odziva EU na področju boja proti terorizmu

9. Svet poudarja, da je za odziv na terorizem in nasilni ekstremizem potreben usklajen pristop, ki dejavno vključuje skupno zunanjo in varnostno politiko ter ukrepe EU na področju pravosodja in notranjih zadev. Gradeč na uspešnem delu držav članic in institucij EU, ki se ukvarjajo z bojem proti terorizmu ter preprečevanjem in zatiranjem nasilnega ekstremizma, Svet potrjuje svojo zavezanost nadaljnjemu razvoju sinergij, pri čemer pa se je treba izogibati podvajanju vlog in nalog.
10. Svet poudarja pomen spodbujanja skupnega razumevanja izzivov, ki je podlaga za učinkovit odziv politike. V zvezi s tem priznava pomembno vlogo Obveščevalnega in situacijskega centra EU, ki EU še naprej zagotavlja podporo s spremljanjem razmer na podlagi obveščevalnih podatkov držav članic o aktualnih in morebitnih grožnjah, povezanih s terorizmom in nasilnim ekstremizmom, ter prispeva k razumevanju povezav med zunanjimi in notranjimi vidiki terorizma in nasilnega ekstremizma po vsej EU.

11. Svet poziva koordinatorja EU za boj proti terorizmu (EU CTC), Komisijo in visokega predstavnika, ki jim pomaga Evropska služba za zunanje delovanje (ESZD), naj v skladu s svojimi institucionalnimi pooblastili:
- **zagotovijo, da bodo politika, zakonodaja in orodja EU na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma še naprej strateško usklajeni** in prilagojeni spreminjajoči se naravi grožnje terorizma in nasilnega ekstremizma. V zvezi s tem Svet z zanimanjem pričakuje novo agendo za preprečevanje in zatiranje terorizma in nasilnega ekstremizma, ki jo je napovedala prihodnja Komisija;
 - **okrepijo večstransko sodelovanje EU pri boju proti terorizmu ter preprečevanju in zatiranju nasilnega ekstremizma ter ga uskladijo s prednostnimi nalogami EU na področju notranje varnosti.** Med prednostna področja spadajo boj proti financiranju terorizma, zagotavljanje varnosti meja, boj proti nedovoljeni trgovini – zlasti s strelnim orožjem – ter preprečevanje in zatiranje nasilnih ekstremističnih vsebin na spletu, pa tudi izboljšanje in krepitev odpornosti kritične infrastrukture ter zaščita javnih površin pred terorističnimi napadi. Svet priznava potrebo po celovitem usklajevanju mednarodnih pobud, hkrati pa izpostavlja pomen sodelovanja na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma z ZN, Svetom Evrope, OVSE, svetovno koalicijo za boj proti Daišu, Natom, Globalnim forumom za boj proti terorizmu in njegovimi navdihujočimi institucijami (Hidaja, Mednarodni inštitut za pravosodje in pravno državo, Svetovni sklad za vključenost in pripravljenost skupnosti), Projektno skupino za finančno ukrepanje (FATF), skupino G7 ter ustreznimi regionalnimi organizacijami, po potrebi pa tudi z zasebnim sektorjem, na primer v okviru svetovnega internetnega foruma za boj proti terorizmu (GIFCT) in poziva iz Christchurcha;

- **poglobijo sodelovanje na področju boja proti terorizmu s tretjimi državami, ki so ključne za varnost EU**, med drugim s tesnejšim vključevanjem agencij EU na področju pravosodja in notranjih zadev. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti državam kandidatkam za članstvo v EU ter našim vzhodnim in južnim sosedam. V zvezi s tem je revizija skupnega akcijskega načrta za boj proti terorizmu za Zahodni Balkan edinstvena priložnost za oceno sodelovanja med EU in Zahodnim Balkanom na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma. To sodelovanje bi bilo treba poglobiti ob upoštevanju specifičnih potreb naših partneric z Zahodnega Balkana. Sodelovanje z južnim sosedstvom in pobudami pod afriškim vodstvom ostaja izjemnega pomena. V zvezi z vse večjo grožnjo Islamske države province Horasan Svet priznava pomen partneric EU iz srednje Azije kot ključnih akterjev v prizadevanjih za boj proti terorizmu ter preprečevanje in zatiranje nasilnega ekstremizma v regiji. Poleg tega poudarja pomen nadaljnjega sodelovanja na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma s partnericami iz jugovzhodne Azije.

12. Svet ponovno potrjuje mandat EU CTC, kot ga je določil Evropski svet, in ga poziva, naj še naprej:

- **spodbuja celovit pristop s krepitvijo povezav med zunanjimi in notranjimi prizadevanji na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma**, ob podpori visokega predstavnika in Komisije, pri tem pa skrbi, da se delo na področju boja proti terorizmu v Uniji usklajuje;
- **redno poroča Svetu o napredku in učinkovitosti pobud na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma** z zunanjo in notranjo razsežnostjo ter Svetu predlaga ustrezna politična priporočila;
- **spremlja izvajanje sklepov Sveta o boju proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu**;
- **krepi odnose med Unijo in tretjimi državami na področju boja proti terorizmu**, da se zagotovi skladnost med zunanjim in notranjim delovanjem EU na navedenem področju ob doslednem upoštevanju stališč držav članic, Komisije in visokega predstavnika.

13. Svet poziva visokega predstavnika, naj ob pomoči ESZD ter po potrebi ob podpori Komisije in EU CTC:
- **še naprej vlaga v dialoge in posvetovanja EU o boju proti terorizmu, usmerjene v ukrepanje, s tretjimi državami in večstranskimi organizacijami**, pri tem pa skrbi, da ti dajejo oprijemljive rezultate pri vprašanjih, ki vplivajo na zunanjo in notranjo varnost EU. Ohranjanje in povečevanje dopolnjevanja z dialogi EU o pravosodju in notranjih zadevah je ključnega pomena. Vključevanje držav članic v pripravo na dialoge in posvetovanja o boju proti terorizmu ter v njihovo nadaljnje izvajanje vodi k bolj povezani in dosledni zunanji politiki EU na področju boja proti terorizmu, kot dokazuje tudi sodelovanje predsednika delovne skupine COTER v dialogih EU o boju proti terorizmu;
 - **izkorišča celotni potencial mreže strokovnjakov EU za boj proti terorizmu in varnost**, ki se je izkazala za osrednjo komponento nabora orodij EU in njenih držav članic za boj proti terorizmu ter pomemben instrument za podporo razvoju politike in ukrepom EU na področju boja proti terorizmu. Mreža bi morala še naprej identificirati razvoj dogodkov, ki vplivajo na notranjo varnost EU, ter prispevati k načrtovanju programov EU s področja boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma. Ob pojavljanju vedno novih terorističnih groženj mora mreža usmerjati prizadevanja za boj proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu ter organizirati pogoste izmenjave z državami članicami, tako na lokalni ravni kot na ravni delovnih skupin. Visoki predstavnik bo informacije, ki jih zbere mreža, redno delil s prestolnicami držav članic, tudi z izmenjavo strokovnih poročil;
 - **spodbuja sinergije med dejavnostmi misij in operacij v okviru SVOP, zadevnimi delegacijami EU, strokovnjaki EU za boj proti terorizmu in varnost ter projekti, ki jih financira EU, na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma**;

- **v celoti izkoristi članstvo in sedanji mandat EU kot sopredsedujoče Svetovnemu forumu za boj proti terorizmu (GCTF)**, da bi podprli razvoj dobrih praks in smernic za reševanje obstoječih, nastajajočih in spreminjajočih se varnostnih izzivov v skladu s strateško vizijo GCTF za naslednje desetletje, zlasti pa, da bi podprli praktična orodja za krepitev zmogljivosti za boj proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu v zvezi z grožnjami, ki zahtevajo celovit pristop s posebnim poudarkom na afriški celini. Te dejavnosti bi bilo treba izvajati v sinergiji z drugimi obstoječimi formati, ki se ukvarjajo z vprašanjem boja proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu.

14. Svet poziva Komisijo, naj:

- **spodbuja ustrezno izmenjavo informacij o terorizmu in nasilnem ekstremizmu med agencijami EU na področju pravosodja in notranjih zadev ter zaupanja vrednimi partnerji** v okviru njihovih mandatov ter o tem obvešča države članice;
- **organizira letne informativne sestanke o projektih, ki jih financira EU, za krepitev zmogljivosti na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma**, da se zagotovi učinkovita uporaba sredstev EU, prepreči podvajanje ali vrzeli v financiranju ter olajša prispevanje in sodelovanje držav članic. Svet spodbuja EU in njene države članice k ukrepanju, namenjenemu povečanju njihovih in skupnih zmogljivosti, pa tudi zmogljivosti partnerskih držav za soočanje s terorizmom in nasilnim ekstremizmom. V zvezi s tem pozdravlja vzpostavitev vozlišča znanja EU o preprečevanju radikalizacije, ki bo okrepilo pomoč EU državam članicam in prednostnim tretjim državam pri njihovih prizadevanjih za preprečevanje in zatiranje radikalizacije in nasilnega ekstremizma vseh oblik;
- **nadalje ukrepa na podlagi uspešnih pogajanj o revidirani vseevropski pravni opredelitvi terorističnega kaznivega dejanja** za Konvencijo Sveta Evrope o preprečevanju terorizma, kar bi moralo prispevati k večji pravni varnosti in navdihovati nadaljnje oblikovanje mednarodnih norm, ki so popolnoma skladne z zakonodajo Evropske unije.

15. Svet poudarja pomen nacionalnih prizadevanj za usklajevanje med ministrstvi in agencijami, pristojnimi za zunanje in notranje vidike boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma, ter poziva države članice, naj:
- prispevajo k usklajenemu in skladnemu ukrepanju EU na področju boja proti terorizmu z izmenjavo informacij o svojih politikah v okviru ustreznih pripravljalnih teles Sveta. To, kadar je primerno, vključuje informacije o dvostranskih dialogih s tretjimi državami in večstranskimi organizacijami o boju proti terorizmu;
 - zagotovijo pravočasne politične smernice za dvostransko in večstransko sodelovanje EU na področju boja proti terorizmu ter celovito sodelujejo z visokim predstavnikom pri pripravah na dialoge EU o boju proti terorizmu in nadaljnjem ukrepanju v zvezi z njimi;
 - povečajo učinkovitost in usklajevanje načrtovanja programov EU na področju boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma z izmenjavo informacij o lastnih projektih za krepitev zmogljivosti in najboljših praksah ter s pridružitvijo pobudam Ekipe Evropa.

16. Svet se zavezuje, da bo:

- še okrepi prizadevanja znotraj Sveta za usklajevanje, zlasti med pripravljalnimi telesi, ki se v okviru njihovih mandatov ukvarjajo s terorizmom in nasilnim ekstremizmom, in preučil sinergije z drugimi ustreznimi delovnimi skupinami na področju skupne zunanje in varnostne politike ter pravosodja in notranjih zadev. Delovna skupina za področje terorizma (mednarodni vidiki, COTER) in Delovna skupina za področje terorizma (TWP) bi morali nadaljevati prakso organizacije rednih skupnih sej, na katerih opredeljujejo konkretne ukrepe, ki obravnavajo povezavo med notranjimi in zunanjimi vidiki boja proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu. Svet poudarja pomen rednih skupnih posvetovanj, da se zagotovi skladnost med delovnimi skupinami, ki se ukvarjajo z omejevalnimi ukrepi, povezanimi z bojem proti terorizmu, ob spodbujanju sodelovanja in ob hkratnem doslednem spoštovanju njihovih mandatov;
- povečal interakcijo med delovno skupino COTER ter Političnim in varnostnim odborom (PVO), da se omogočijo strateške in v ukrepanje usmerjene razprave, ki obsegajo vse vidike terorizma in nasilnega ekstremizma;
- z rednim pregledovanjem izvajanja teh sklepov poskrbel, da bo povezovanje zunanjih in notranjih vidikov boja proti terorizmu ter preprečevanja in zatiranja nasilnega ekstremizma še naprej prednostna naloga.