

V Bruseli 16. decembra 2024
(OR. en)

16175/24

COTER 237
COPS 640
RELEX 1506
CT 126

VÝSLEDEK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	16173/24
Predmet:	Závery Rady o posilnení vonkajších a vnútorných prepojení v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o vonkajších a vnútorných prepojení v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu v znení, ktoré Rada schválila na zasadnutí 16. decembra 2024.

**Závery Rady o posilnení vonkajších a vnútorných prepojení v boji proti terorizmu
a násilnému extrémizmu**

Úvod

1. Rada zdôrazňuje, že terorizmus a násilný extrémizmus vo všetkých formách a bez ohľadu na ich pôvod naďalej predstavujú vážnu hrozbu pre bezpečnosť Európskej únie a jej členských štátov. Rada v súlade so Strategickým kompasom pre bezpečnosť a obranu z roku 2022, ktorý schválila Európska rada, so Stratégiou EÚ pre bezpečnostnú úniu z roku 2020, ktorú vypracovala Komisia, ako aj programom boja proti terorizmu pre EÚ opätovne potvrdzuje svoje neochvejné odhodlanie chrániť občanov EÚ pred takýmito hrozbami, podporovať a chrániť obeť terorizmu a podporovať partnerské krajiny pri pokračovaní v predchádzaní terorizmu a násilnému extrémizmu a boji proti nim. Rada opätovne potvrdzuje svoje základné hodnoty a zásady zakotvené v medzinárodnom práve, najmä v medzinárodnom práve v oblasti ľudských práv a humanitárnom práve, a ďalej potvrdzuje, že jedinou udržateľnou reakciou na terorizmus a násilný extrémizmus je reakcia založená na demokracii, právnom štáte, transparentnosti, zodpovednosti a rodovej responzivnosti. Opätovne zdôrazňuje, že tieto základné hodnoty a zásady zostávajú základným kameňom záväzku EÚ a jej členských štátov bojovať proti terorizmu a predchádzať násilnému extrémizmu a bojovať proti nemu.

2. Rada zdôrazňuje trvalú platnosť posúdení a záväzkov prijatých v záveroch Rady z 20. júna 2022 o riešení vonkajšieho rozmeru neustále sa vyvíjajúcej teroristickej a násilnej extrémistickej hrozby. Spolu s predchádzajúcimi závermi Rady z 15. júna 2020, 19. júna 2017 a 9. februára 2015 predstavujú pevný a konzistentný politický rámec pre ambicióznú európsku angažovanosť na globálnej scéne v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu. Rada berie na vedomie komplementárnosť tohto rámca s politikami EÚ a členských štátov v oblasti vnútorných aspektov boja proti terorizmu, ako sa uvádza najmä v záveroch Rady z 9. júna 2022 o ochrane Európanov pred terorizmom a v záveroch Rady z 12. decembra 2024 o budúcich prioritách na posilnenie spoločného úsilia Európskej únie a jej členských štátov v oblasti boja proti terorizmu.

3. S odkazom na závery Rady z 9. – 10. júna 2011 o posilňovaní prepojení medzi vnútornými a vonkajšími aspektmi úsilia v oblasti boja proti terorizmu Rada konštatuje, že odvtedy sa teroristická a násilná extrémistická hrozba stáva čoraz rozmanitejšou a roztrieštenejšou, neustále pretváranou vonkajšími a vnútornými faktormi. EÚ a jej členské štáty výrazne rozšírili a posilnili nástroje, ktoré majú k dispozícii, na riešenie tejto neustále sa vyvíjajúcej hrozby. Cieľom Rady je týmito závermi prispieť ku komplexnej politike EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu, ktorá bude schopná riešiť vonkajšie a vnútorné aspekty terorizmu a násilného extrémizmu koordinovaným a účinným spôsobom, pričom sa maximalizujú synergie a efektívne využívanie zdrojov.

Neustále sa vyvíjajúca teroristická a násilná extrémistická hrozba

4. Rada opätovne zdôrazňuje, že teroristická a násilná extrémistická hrozba sa neustále mení a má priamy aj nepriamy vplyv na bezpečnosť EÚ a jej občanov. Dá'iš, al-Káida a ich pridružené subjekty zostávajú najvýznamnejšou teroristickou hrozbou, a to tak v EÚ, ako aj na celom svete. Rada s veľkým znepokojením pozoruje vzostup Islamského štátu v provincii Chorásán (ISKP), ktorý sa nachádza v Afganistane a pôsobí v okolitých regiónoch vrátane Strednej Ázie, ako aj jej rastúcu schopnosť inšpirovať a vykonávať vonkajšie operácie, a to aj v Európe. Okrem toho sa zvyšuje teroristická hrozba v Afrike, pričom Dá'iš, al-Káida, ich pridružené subjekty a iné neštátne subjekty zneužívajú miestne konflikty a sociálnu, politickú a hospodársku nestabilitu. Mimoriadne znepokojujúca je zhoršujúca sa bezpečnostná situácia v regióne Sahel s účinkami presahovania na pobrežné štáty západnej Afriky a potenciálne aj na severnú Afriku. Ďalšie regióny kontinentu, ako je Africký roh, stredná Afrika a Mozambik, naďalej čelia nárastu útokov proti civilistom a náboženským menšinám. Rada naďalej neochvejne podporuje boj proti terorizmu v Iraku a Sýrii a prácu globálnej koalície proti Dá'iš. Je potrebné využiť práve prebiehajúcu prechodnú fázu operácie Inherent Resolve a udržať a posilniť to, čo koalícia dosiahla a zabrániť Dá'iš v obnovení svojich aktivít.
5. Rada zdôrazňuje svoje znepokojenie nad tým, že prebiehajúca kríza na Blízkom východe posilňuje polarizáciu, čím sa zvyšuje radikalizácia a teroristická a násilná extrémistická hrozba na celom svete. Rada v tejto súvislosti s veľkým znepokojením konštatuje, že teroristické a násilné extrémistické skupiny využívajú konflikt na oslovenie nového publika, mobilizáciu finančných prostriedkov, radikalizáciu svojich podporovateľov a podnecovanie násilia.

6. Rada opätovne dôrazne odsudzuje útočnú vojnu Ruska proti Ukrajine, ktorá predstavuje zjavné porušenie Charty OSN. Túto agresiu a jej dôsledky môžu využívať aj teroristické a násilné extrémistické skupiny a budú mať dlhodobé bezpečnostné dôsledky ďaleko za geografickými hranicami tohto konfliktu.
7. Rada zdôrazňuje, že sa hrozba vyplývajúca z násilného pravicového extrémizmu a terorizmu zvyšuje, pričom významnou výzvou sú rozširujúce sa nadnárodné prepojenia medzi násilnými pravicovými extrémistickými skupinami a jednotlivcami. Rada okrem toho so znepokojením berie na vedomie nárast násilných protisystémových extrémistických hnutí.
8. Rada pripomína, že teroristi a násilní extrémisti naďalej využívajú komunikačné prostriedky a iné technológie, ktoré majú cezhraničný dosah, a to aj na účely financovania, propagandy a radikalizácie. Rada okrem toho vyjadruje znepokojenie nad nežiaducim zahraničným financovaním zo strany zahraničných aktérov, ktoré ovplyvňuje občiansku spoločnosť a náboženské organizácie v rámci EÚ a v celosvetovom meradle.

Posilnenie prepojení medzi vonkajšími a vnútornými aspektmi reakcie EÚ na boj proti terorizmu

9. Rada zdôrazňuje, že terorizmus a násilný extrémizmus sa musia riešiť jednotným prístupom, ktorý aktívne integruje spoločnú zahraničnú a bezpečnostnú politiku a činnosti EÚ v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí. Rada na základe úspešnej práce členských štátov a inštitúcií EÚ, ktoré sa zaoberajú bojom proti terorizmu a predchádzaním násilnému extrémizmu a bojom proti nemu, potvrdzuje svoj záväzok ďalej rozvíjať synergie a zároveň zabrániť duplicité rol a úloh.
10. Rada zdôrazňuje význam podpory spoločného chápania výziev, ktoré tvoria základ účinnej politickej reakcie. Rada v tejto súvislosti uznáva dôležitú úlohu Spravodajského a situačného centra EÚ, ktoré naďalej podporuje EÚ prostredníctvom situačnej informovanosti členských štátov na základe spravodajských informácií o súčasných a potenciálnych hrozbách súvisiacich s terorizmom a násilným extrémizmom a prispieva aj k celoúnijnému pochopeniu prepojení medzi vonkajšími a vnútornými aspektmi terorizmu a násilného extrémizmu.

11. Rada vyzýva koordinátora EÚ pre boj proti terorizmu, Komisiu a vysokú predstaviteľku, ktorej pomáha Európska služba pre vonkajšiu činnosť (ESVČ), aby v súlade so svojimi inštitucionálnymi výsadami:
- **zabezpečili, aby politika, právne predpisy a nástroje EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu zostali strategicky koherentné** a prispôsobené vyvíjajúcej sa povahe teroristickej a násilnej extrémistickej hrozby. Rada v tejto súvislosti so záujmom očakáva nový program v oblasti predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim, ktorý ohlásila nastupujúca Komisia.
 - **posilnili mnohostrannú angažovanosť EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu a zosúladili ju s prioritami EÚ v oblasti vnútornej bezpečnosti.** Medzi prioritné oblasti patrí boj proti financovaniu terorizmu, zaistenie bezpečnosti hraníc, boj proti nedovolenému obchodovaniu – najmä so strelnými zbraňami – a predchádzanie násilnému extrémistickému obsahu online a boj proti nemu, ako aj budovanie a posilňovanie odolnosti kritickej infraštruktúry a ochrana verejných priestorov pred teroristickými útokmi. Hoci Rada uznáva potrebu komplexnej koordinácie medzi medzinárodnými iniciatívami, zdôrazňuje význam spolupráce v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu s OSN, Radou Európy, OBSE, globálnou koalíciou na boj proti Dá'iš, NATO, GCTF a inštitúciami, ktoré sa ním inšpirujú (Hedayah, IJJ, GCERF), FATF, G7 a príslušnými regionálnymi organizáciami, ako aj v relevantných prípadoch so súkromným sektorom, napríklad v rámci globálneho internetového fóra na boj proti terorizmu či spoločenstva Christchurch Call.

- **zintenzívnili spoluprácu v oblasti boja proti terorizmu s tretími krajinami, ktorá je kľúčová pre bezpečnosť EÚ**, a to aj užším zapojením agentúr EÚ v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí. Osobitná pozornosť by sa mala venovať kandidátskym krajinám EÚ a našim východným a južným susedom. V tejto súvislosti je revízia spoločného akčného plánu boja proti terorizmu na západnom Balkáne jedinečnou príležitosťou na zhodnotenie spolupráce medzi EÚ a západným Balkánom v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu. Táto spolupráca by sa mala zintenzívniť, pričom by sa mali zohľadniť osobitné potreby našich partnerov zo západného Balkánu. Spolupráca s južným susedstvom a iniciatívami pod africkým vedením má naďalej mimoriadny význam. V súvislosti s rastúcou hrozbou Islamského štátu v provincii Chorásán Rada uznáva význam stredoázijských partnerov EÚ ako kľúčových aktérov v boji proti terorizmu a predchádzaniu násilnému extrémizmu a boju proti nemu v tomto regióne. Rada tiež zdôrazňuje význam pokračujúcej spolupráce v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu s partnermi z juhovýchodnej Ázie.

12. Rada opätovne potvrdzuje mandát koordinátora EÚ pre boj proti terorizmu, ktorý zriadila Európska rada, a vyzýva ho, aby naďalej:

- **podporoval komplexný prístup posilnením prepojení medzi vonkajším a vnútorným úsilím v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu** s podporou vysokej predstaviteľky a Komisie, čím sa zabezpečí koordinácia práce v oblasti boja proti terorizmu v rámci Únie.
- **pravidelne podával Rade správy o pokroku a účinnosti iniciatív v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu** s vonkajším a vnútorným rozmerom a predkladal jej príslušné politické odporúčania.
- **sledoval vykonávanie záverov Rady o boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu.**
- **upevňoval vzťahy medzi Úniou a tretími krajinami v boji proti terorizmu** a zabezpečoval konzistentnosť medzi vonkajšou a vnútornou činnosťou Únie v boji proti terorizmu, pričom sa v plnej miere zohľadnia pozície členských štátov, Komisie a vysokej predstaviteľky.

13. Rada vyzýva vysokú predstaviteľku, ktorej pomáha ESVČ a v relevantných prípadoch s podporou Komisie, a koordinátora EÚ pre boj proti terorizmu, aby:
- **pokračovali v investovaní do dialógov a konzultácií EÚ o boji proti terorizmu zameraných na konkrétne opatrenia s tretími krajinami a multilaterálnymi organizáciami** s cieľom dosahovať hmatateľné výsledky v otázkach, ktoré majú vplyv na vonkajšiu a vnútornú bezpečnosť EÚ. Kľúčový význam má zachovanie a zvýšenie komplementárnosti s dialógmi EÚ o spravodlivosti a vnútorných veciach. Zapojenie členských štátov do prípravy dialógov a konzultácií o boji proti terorizmu a nadviazanie na ne vedie k súdržnejšej a stabilnejšej vonkajšej politike EÚ v oblasti boja proti terorizmu, čoho príkladom je účasť predsedu pracovnej skupiny COTER na dialógoch EÚ o boji proti terorizmu.
 - **naplno využili potenciál siete expertov EÚ v oblasti boja proti terorizmu a bezpečnosti**, ktorá sa ukázala byť ústrednou súčasťou súboru nástrojov EÚ a jej členských štátov na boj proti terorizmu a dôležitým nástrojom na podporu rozvoja a činnosti politiky EÚ v oblasti boja proti terorizmu. Sieť by mala naďalej identifikovať vývoj, ktorý má vplyv na vnútornú bezpečnosť EÚ, ako aj prispievať k plánovaniu EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu. Keďže sa teroristické hrozby naďalej vyvíjajú, sieť musí byť na čele úsilia v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu a uskutočňovať časté výmeny s členskými štátmi, a to na miestnej úrovni, ako aj na úrovni pracovných skupín. Vysoká predstaviteľka si bude pravidelne vymieňať informácie zhromaždené sieťou s hlavnými mestami členských štátov, a to aj prostredníctvom výmeny odborných správ.
 - **podporovali synergie medzi činnosťami misií a operácií SBOP, príslušnými delegáciami EÚ, expertmi EÚ na boj proti terorizmu a bezpečnosť a projektmi financovanými EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu.**

- **plne využívali členstvo v EÚ a súčasný mandát spolupredseda Globálneho fóra pre boj proti terorizmu (GCTF)** na podporu rozvoja najlepších postupov a usmernení na riešenie existujúcich, vznikajúcich a vyvíjajúcich sa bezpečnostných výziev v súlade so strategickou víziou GCTF na nasledujúce desaťročie, najmä na podporu praktických nástrojov na budovanie kapacít na boj proti terorizmu a násilnému extrémizmu v súvislosti s hrozbami, ktoré si vyžadujú komplexný prístup s osobitným zameraním na africký kontinent. Tieto opatrenia by sa mali vykonávať v súčinnosti s inými existujúcimi formátmi, ktoré sa zaoberajú otázkou boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu.

14. Rada vyzýva Komisiu, aby:

- **podporovala primeranú výmenu informácií o terorizme a násilnom extrémizme medzi agentúrami EÚ v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí a dôveryhodnými partnermi** v rámci ich príslušných mandátov a priebežne informovala členské štáty.
- **poskytovala výročné brífingy o projektoch budovania kapacít financovaných EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu** s cieľom zabezpečiť účinné využívanie finančných prostriedkov EÚ, zabrániť duplicitě alebo nedostatkom vo financovaní a uľahčiť prínos a účasť členských štátov. Rada podporuje opatrenia EÚ a jej členských štátov zamerané na zvýšenie ich príslušných a spoločných kapacít, ako aj kapacít partnerských krajín na riešenie terorizmu a násilného extrémizmu. Rada v tejto súvislosti víta zriadenie znalostného centra EÚ pre prevenciu radikalizácie, ktoré posilní pomoc EÚ členským štátom a prioritným tretím krajinám v ich úsilí predchádzať radikalizácii a násilnému extrémizmu vo všetkých ich formách a bojovať proti nim.
- **nadviazala na úspešné rokovania o revidovanom celoeurópskom právnom vymedzení teroristického trestného činu** v rámci Dohovoru Rady Európy o predchádzaní terorizmu, ktoré by malo prispieť k väčšej právnej istote a podnietiť ďalšie budovanie medzinárodných noriem, ktoré sú plne zlučiteľné s právnymi predpismi Európskej únie.

15. Rada zdôrazňuje význam vnútroštátneho koordinačného úsilia medzi ministerstvami a agentúrami zodpovednými za vonkajšie a vnútorné aspekty boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu a vyzýva členské štáty, aby:
- prispievali ku koordinovanej a súdržnej činnosti EÚ v oblasti boja proti terorizmu výmenou informácií o svojich vlastných politikách v rámci príslušných prípravných orgánov Rady. Vo vhodných prípadoch to zahŕňa informácie o ich dvojstranných dialógoch s tretími krajinami a multilaterálnymi organizáciami o boji proti terorizmu.
 - poskytovali včasné politické usmernenia pre bilaterálnu a multilaterálnu angažovanosť EÚ v boji proti terorizmu a plne spolupracovali s vysokou predstaviteľkou pri príprave dialógov EÚ o boji proti terorizmu a nadväzovaní na ne.
 - zvýšili účinnosť a koordináciu plánovania EÚ v oblasti boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu výmenou informácií o svojich projektoch budovania kapacít a najlepších postupoch a zapojením sa do iniciatív Tímu Európa.

16. Rada sa zaväzuje:

- ďalej posilňovať koordinačné úsilie v rámci Rady, najmä medzi prípravnými orgánmi, ktoré sa v rámci svojich mandátov zaoberajú terorizmom a násilným extrémizmom, a preskúmať synergie s inými príslušnými pracovnými skupinami v oblasti spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky a spravodlivosti a vnútorných vecí. Pracovná skupina pre boj proti terorizmu (medzinárodné aspekty, COTER) a pracovná skupina pre boj proti terorizmu (TWP) by mali pokračovať v pravidelnom organizovaní spoločných zasadnutí s cieľom identifikovať konkrétne opatrenia, ktoré sa zaoberajú vonkajším a vnútorným prepojením v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu. Rada zdôrazňuje význam pravidelných spoločných konzultácií s cieľom zabezpečiť súdržnosť medzi pracovnými skupinami, ktoré sa zaoberajú reštriktívnymi opatreniami súvisiacimi s bojom proti terorizmu, a podporovať spoluprácu pri plnom rešpektovaní ich príslušných mandátov.
 - zvýšiť interakciu medzi pracovnou skupinou COTER a Politickým a bezpečnostným výborom (PBV), čo umožní strategické diskusie zamerané na konkrétne kroky a týkajúce sa všetkých aspektov terorizmu a násilného extrémizmu.
 - zabezpečiť, aby prepojenie vonkajších a vnútorných aspektov boja proti terorizmu a predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu zostalo prioritou, a to pravidelným preskúmaním vykonávania týchto záverov.
-