



Brüsszel, 2024. december 16.  
(OR. en)

16175/24

COTER 237  
COPS 640  
RELEX 1506  
CT 126

### AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

---

|                 |  |
|-----------------|--|
| Küldi:          | a Tanács Főtitkársága  |
| Címzett:        | a delegációk   |
| Előző dok. sz.: | 16173/24   |
| Tárgy:          | A Tanács következtetései a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség elleni küzdelem külső és belső aspektusai közötti kapcsolatok megerősítéséről |

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség elleni küzdelem külső és belső aspektusai közötti kapcsolatok megerősítéséről szóló, a Tanács által a 2024. december 16-i ülésén jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

**A Tanács következtetései a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség elleni küzdelem külső és belső aspektusai közötti kapcsolatok megerősítéséről**

**Bevezetés**

1. A Tanács hangsúlyozza, hogy a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség – valamennyi formájában és eredetétől függetlenül – továbbra is komoly fenyegetést jelent az Európai Unió és tagállamai biztonságára nézve. Az Európai Tanács által jóváhagyott, a biztonság és a védelem területére vonatkozó 2022. évi stratégiai iránytűvel, a Bizottság biztonsági unióra vonatkozó 2020. évi stratégiájával, továbbá az EU terrorizmus elleni programjával összhangban a Tanács újílag megerősíti szilárd elkötelezettségét az uniós polgárok ilyen fenyegetésekkel szembeni védelme, a terrorizmus áldozatainak támogatása és védelme, valamint a partnerországoknak a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellenük való küzdelem terén való támogatása iránt. A Tanács újílag megerősíti a nemzetközi jogban, különösen az emberi jogok nemzetközi jogában és a humanitárius jogban gyökerező alapvető értékeit és elveit, továbbá megerősíti, hogy a terrorizmusra és az erőszakos szélsőségeségre adott egyetlen fenntartható válasz a demokrácián, a jogállamiságon, az átláthatóságon, az elszámoltathatóságon és a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő megközelítésen alapul. Ismételten hangsúlyozza, hogy továbbra is ezek az alapvető értékek és elvek képezik sarokkővét az EU és tagállamai által a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem iránt tanúsított elkötelezettségnek.

2. A Tanács hangsúlyozza a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség általi folyamatosan változó fenyegetettség külső dimenziójának kezeléséről szóló, 2022. június 20-i tanácsi következtetésekből foglalt értékelések és kötelezettségvállalások tartós érvényességét. A korábbi, 2020. június 15-i, 2017. június 19-i és 2015. február 9-i tanácsi következtetésekkel együtt ezek szilárd és következetes politikai keretet biztosítanak a globális szinten való ambiciózus európai szerepvállaláshoz a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem területén. A Tanács megjegyzi, hogy ez a keret kiegészíti a terrorizmus elleni küzdelem belső vonatkozásaival kapcsolatos uniós és tagállami szakpolitikákat, amint azt különösen az európaiak terrorizmussal szembeni védelméről szóló, 2022. június 9-i tanácsi következtetések, valamint az Európai Unió és tagállamai által a terrorizmus elleni küzdelemben tett közös erőfeszítések fokozásával kapcsolatos jövőbeli prioritásokról szóló, 2024. december 12-i tanácsi következtetések tartalmazzák.
3. A terrorizmus elleni küzdelem belső és külső vetületei közötti kapcsolatok szorosabbá tételéről szóló, 2011. június 9–10-i tanácsi következtetésekre hivatkozva a Tanács megállapítja, hogy azóta a terrorista és erőszakos szélsőséges fenyegetés egyre sokszínűbbé és fragmentáltabbá vált, és az külső és belső tényezők hatására folyamatosan átalakul. Az EU és tagállamai jelentősen bővítették és megerősítették az e folyamatosan változó fenyegetés kezeléséhez rendelkezésükre álló eszközöket. E következtetésekkel a Tanács célja az, hogy hozzájáruljon egy olyan átfogó uniós szakpolitikához a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem területén, amely képes koordinált és hatékony módon kezelni a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség külső és belső vonatkozásait, maximalizálva a szinergiákat és az erőforrások hatékony felhasználását.

## **A terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség jelentette, folyamatosan változó fenyegetés**

4. A Tanács újólal hangsúlyozza, hogy a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség jelentette fenyegetés folyamatosan változik, és úgy közvetlen, mint közvetett hatással van az EU és polgárai biztonságára. Továbbra is a Dáís, az al-Kaida és a hozzájuk kapcsolódó szervezetek jelentik a legjelentősebb terrorfenyegetést mind az EU-ban, mind világszerte. A Tanács különös aggodalommal veszi tudomásul az afganisztáni székhelyű és a szomszédos területeken – többek között Közép-Ázsiában – is jelen lévő Iszlám Állam Horászán Tartomány (ISIS-K) térnyerését, valamint azt, hogy az egyre inkább képes arra, hogy külső, akár európai műveleteket is ösztönözzön és végrehajtsa. Emellett Afrikában növekszik a terrorfenyegetettség, mivel a Dáís, az al-Kaida, a hozzájuk kapcsolódó szervezetek és más nem állami szereplők kihasználják a helyi konfliktusokat, valamint a társadalmi, politikai és gazdasági bizonytalanságot. Különös aggodalomra ad okot a Száhel-övezet romló biztonsági helyzete, amely továbbgyűrűzik Nyugat-Afrika part menti államaira és potenciálisan Észak-Afrikára is. A kontinens más régióiban, például Afrika szarván, Közép-Afrikában és Mozambikban továbbra is egyre több támadás éri a polgári személyeket és a vallási kisebbségeket. A Tanács változatlanul szilárdan elkötelezett az iraki és szíriai terrorizmus elleni küzdelem és a Dáís elleni nemzetközi koalíció munkája iránt. A „Tartós elszántság” (Inherent Resolve) művelet folyamatban lévő átmeneti szakaszát fel kell használni a koalíció eredményeinek fenntartására és megerősítésére, valamint a Dáís újbóli megerősödésének megakadályozására.
5. A Tanács hangsúlyozza azon aggodalmát, hogy a Közel-Keleten zajló válság elősegíti a polarizációt, ezáltal fokozza a radikalizálódást, valamint világszerte növeli a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség jelentette fenyegetést. Ezzel összefüggésben a Tanács mély aggodalommal állapítja meg, hogy a terrorista és erőszakos szélsőséges csoportok arra használják fel a konfliktust, hogy új közönséget érjenek el, forrásokat mozgósítsanak, radikalizálják támogatóikat és erőszakra uszítsanak.

6. A Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy határozottan elítéli Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúját, amely az ENSZ Alapokmányának nyilvánvaló megsértését jelenti. Ezt az agressziót és annak következményeit terrorista és erőszakos szélsőséges csoportok is kihasználhatják, és hosszú távú biztonsági következményei messze túlmutatnak a konfliktus földrajzi határain.
7. A Tanács hangsúlyozza, hogy növekszik az erőszakos jobboldali szélsőségesből és terrorizmusból eredő fenyegetés, és jelentős kihívást jelent az erőszakos jobboldali szélsőséges csoportok és egyének közötti transznacionális kapcsolatok bővülése. A Tanács emellett aggodalommal veszi tudomásul a rendszerellenes erőszakos szélsőséges mozgalmak terjedését.
8. A Tanács emlékeztet arra, hogy a terroristák és az erőszakos szélsőséges körök továbbra is felhasználják a határokon átnyúló kommunikációs eszközöket és egyéb technológiákat, többek között finanszírozási, propaganda- és radikalizálási célokra. A Tanács továbbá aggodalmát fejezi ki a külföldi szereplőktől származó nemkívánatos külföldi finanszírozás miatt, amely az EU-n belül és globális szinten is befolyásolja a civil társadalmat és a vallási szervezeteket.

#### **Az EU terrorizmus elleni válaszána k külső és belső vonatkozásai közötti kapcsolatok erősítése**

9. A Tanács hangsúlyozza, hogy a terrorizmust és az erőszakos szélsőségeséget olyan koherens megközelítés útján kell kezelni, amely aktívan integrálja az EU közös kül- és biztonságpolitikáját, valamint a bel- és igazságügy területére vonatkozó intézkedéseit. A tagállamok és az uniós intézmények által a terrorizmus elleni küzdelem és az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem területén végzett sikeres munkára építve a Tanács megerősíti, hogy elkötelezett a szinergiák továbbfejlesztése mellett, ugyanakkor kerülni fogja a szerepek és feladatok megkettőzését.
10. A Tanács rámutat, hogy fontos a kihívások közös értelmezésének elősegítése, amely a hatékony szakpolitikai válasz alapja. E tekintetben a Tanács elismeri az Európai Unió Helyzetelemző Központjának fontos szerepét, amely továbbra is támogatja az EU-t a terrorizmushoz és az erőszakos szélsőségeséghez kapcsolódó jelenlegi és potenciális fenyegetésekkel kapcsolatos, hírszerzésen alapuló tagállami helyzetismeret révén, továbbá hozzájárul a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség külső és belső vonatkozásai közötti kapcsolatok uniós szintű megértéséhez is.

11. A Tanács felkéri a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorát, a Bizottságot és a főképviselőt, hogy intézményi előjogaikkal összhangban, az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) támogatásával:

- **biztosítsák, hogy a terrorizmus elleni küzdelemre és az erőszakos szélsőségeség megelőzésére és az ellene való küzdelemre vonatkozó uniós szakpolitika, jogszabályok és eszközök stratégiaileg koherensek maradjanak, és igazodjanak a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség jelentette fenyegetés változó jellegéhez.** E tekintetben a Tanács várakozással tekint a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzésére és az ellenük való küzdelemre vonatkozó, a hivatalba lépő Bizottság által bejelentett új program elé,
- **erősítsék meg az EU többoldalú szerepvállalását a terrorizmus elleni küzdelem és az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem területén, és hangolják össze azt az EU belső biztonsági prioritásaival.** A kiemelt területek közé tartozik a terrorizmus finanszírozása elleni küzdelem, a határbiztonság garantálása, a tiltott kereskedelem – különösen a tűzfegyverek tiltott kereskedelme – elleni küzdelem, az erőszakos szélsőséges online tartalmak megelőzése és az ellenük való küzdelem, a kritikus infrastruktúrák rezilienciájának kiépítése és megerősítése, valamint a nyilvános terek terrortámadásokkal szembeni védelme. A Tanács elismeri, hogy átfogó koordinációra van szükség a nemzetközi kezdeményezések között, ugyanakkor azt is hangsúlyozza, hogy a terrorizmus elleni küzdelem és az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem területén fontos együttműködni az ENSZ-szel, az Európa Tanáccsal, az EBESZ-szel, a Dáís elleni nemzetközi koalícióval, a NATO-val, a GCTF-fel és társult intézményeivel (Hedayah, Az Igazságszolgáltatás és Jogállamiság Nemzetközi Intézete, a közösségi szerepvállalást és rezilienciát támogató globális alap), az FATF-fel, a G7-ekkel és az érintett regionális szervezetekkel, valamint adott esetben a magánszektoral, például a terrorizmus elleni globális internetes fórum és a christchurchi felhívás keretében,

- **fokozzák az EU biztonsága szempontjából kulcsfontosságú harmadik országokkal a terrorizmus elleni küzdelem terén folytatott együttműködést**, többek között az uniós bel- és igazságügyi ügynökségek szorosabb bevonása révén. Különös figyelmet kell fordítani az uniós tagjelölt országokra, valamint keleti és déli szomszédainkra. Ezzel összefüggésben a Nyugat-Balkánra vonatkozó, a terrorizmus elleni küzdelemről szóló közös cselekvési terv felülvizsgálata egyedülálló lehetőséget kínál a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem terén az EU és a Nyugat-Balkán között folyó együttműködés számbavételére. Ezt az együttműködést fokozni kell, figyelembe véve nyugat-balkáni partnereink sajátos szükségleteit. A déli szomszédsággal és az afrikai vezetésű kezdeményezésekkel való együttműködés továbbra is kiemelkedő fontosságú. Az ISIS-K jelentette növekvő fenyegetést illetően a Tanács elismeri az EU közép-ázsiai partnereinek mint a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem kulcsfontosságú szereplőinek jelentőségét a régióban. A Tanács hangsúlyozza továbbá annak fontosságát, hogy folytatódjon az együttműködés a délkelet-ázsiai partnerekkel a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzése és az ellene való küzdelem terén.

12. A Tanács újírolag megerősíti a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorának az Európai Tanács által meghatározott megbízatását, és felkéri a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorát, hogy továbbra is:

- **mozdítsa elő az átfogó megközelítést a terrorizmus elleni küzdelemre, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzésére és az ellene való küzdelemre irányuló külső és belső erőfeszítések közötti kapcsolatok erősítésével**, mégpedig a főképviseelő és a Bizottság támogatásával, biztosítva a terrorizmus elleni küzdelem terén az Unióban végzett munka koordinációját,
- **rendszeresen tegyen jelentést a Tanácsnak a terrorizmus elleni küzdelemre, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzésére és az ellene való küzdelemre irányuló, külső és belső vonatkozású kezdeményezések előrehaladásáról és hatékonyságáról**, és nyújtson be vonatkozó szakpolitikai ajánlásokat a Tanácsnak,
- **kövesse nyomon a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség elleni küzdelemről szóló tanácsi következtetések végrehajtását**,
- **erősítse meg az Unió és a harmadik országok közötti, a terrorizmus elleni küzdelem terén fennálló kapcsolatokat**, biztosítva az EU-nak a terrorizmus elleni küzdelmet célzó külső és belső fellépései közötti összhangot, teljes mértékben figyelembe véve ugyanakkor a tagállamok, a Bizottság és a főképviseelő álláspontját.

13. A Tanács felkéri a főképviselőt, hogy az EKSZ segítségével, valamint adott esetben a Bizottság és a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátorának támogatásával:
- **folytassa a harmadik országokkal és multilaterális szervezetekkel a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatban zajló, cselekvésorientált uniós párbeszédbe és konzultációkba való beruházást**, biztosítva, hogy azok kézzelfogható eredményeket hozzanak az EU külső és belső biztonságát érintő kérdésekben. Kulcsfontosságú fenntartani és fokozni a bel- és igazságügyi témájú uniós párbeszédekkel való kiegészítő jelleget. A tagállamoknak a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos párbeszédbe és konzultációk előkészítésébe és utókövetésébe való bevonása a terrorizmus elleni küzdelemre vonatkozó koherensebb és következetesebb uniós külső politikát eredményez, amint azt a COTER-munkacsoport elnökének a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos uniós párbeszédbe való részvétele is példázza,
  - **teljeskörűen aknázza ki a terrorizmus elleni küzdelemmel és a biztonsággal foglalkozó uniós szakértői hálózatban rejlő lehetőségeket**, amely az EU és tagállamai terrorizmus elleni küzdelmet célzó eszköztára központi elemének bizonyult, és fontos eszköz a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos uniós szakpolitikák kidolgozásának és az ilyen fellépéseknek a támogatásában. A hálózatnak továbbra is azonosítania kell azokat a fejleményeket, amelyek hatással vannak az EU belső biztonságára, valamint hozzá kell járulnia a terrorizmus elleni küzdelemmel és az erőszakos szélsőségeség megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos uniós programozáshoz. Mivel a terrorfenyegetettség folyamatosan változik, a hálózatnak élen kell járnia a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségeség elleni küzdelemre irányuló erőfeszítések terén, és gyakori eszmecsere kell folytatnia a tagállamokkal mind helyi, mind munkacsoporti szinten. A főképviselő rendszeresen meg fogja osztani a hálózat által összegyűjtött információkat a tagállamok fővárosaival, többek között szakértői jelentések megosztása révén,
  - **mozdítsa elő a szinergiákat a KBVP-missziók és -műveletek, az érintett uniós küldöttségek, a terrorizmus elleni küzdelemmel és a biztonsággal foglalkozó uniós szakértők, továbbá a terrorizmus elleni küzdelemmel, valamint az erőszakos szélsőségeség megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos, uniós finanszírozású projektek tevékenységei között,**

- **teljes mértékben használja ki az EU-nak a terrorizmus elleni küzdelem globális fórumán (GCTF) belüli tagságát és jelenlegi társelnöki megbízatását** annak érdekében, hogy a GCTF-nek a következő évtizedre vonatkozó stratégiai jövőképével összhangban támogassa a meglévő, újonnan megjelenő és változó biztonsági kihívások kezelésére irányuló bevált gyakorlatok és iránymutatások kidolgozását, különösen a terrorizmus és az erőszakos szélsőséges elleni küzdelemre irányuló kapacitásépítés gyakorlati eszközeinek támogatása érdekében az olyan fenyegetésekkel kapcsolatban, amelyek átfogó megközelítést igényelnek, kiemelt figyelmet fordítva az afrikai kontinensre. Ezeket az intézkedéseket a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőséges elleni küzdelemmel foglalkozó más meglévő formációkkal szinergiában kell végrehajtani.

14. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy:

- **mozdítsa elő a terrorizmusra és az erőszakos szélsőségesre vonatkozó információk megfelelő cseréjét az uniós bel- és igazságügyi ügynökségek és a megbízható partnerek között**, megbízatásuk keretein belül és a tagállamok folyamatos tájékoztatása mellett,
- **évente nyújtson tájékoztatást a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőséges megelőzése és az ellene való küzdelem területén zajló uniós finanszírozású kapacitásépítési projektekről**, hogy biztosítani lehessen az uniós források hatékony felhasználását, el lehessen kerülni a párhuzamosságokat, illetve a finanszírozási hiányosságokat, továbbá hogy meg lehessen könnyíteni a tagállamok hozzájárulását és részvételét. A Tanács olyan intézkedések meghozatalára ösztönzi az EU-t és tagállamait, amelyek arra irányulnak, hogy növeljék a terrorizmus és az erőszakos szélsőséges elleni küzdelemhez szükséges saját és közös kapacitásaikat, valamint a partnerországok ilyen kapacitásait. Ezzel összefüggésben a Tanács üdvözli a radikalizálódásmegelőzési uniós tudásközpont elindítását, mely központ megerősíti a tagállamoknak és a kiemelt harmadik országoknak a radikalizáció és az erőszakos szélsőséges minden formájának megelőzésére és leküzdésére irányuló erőfeszítéseikhez nyújtott uniós támogatást,
- **kövesse nyomon a terrorista bűncselekmények az Európa Tanács terrorizmus megelőzéséről szóló Egyezményéhez kapcsolódó, felülvizsgált páneurópai jogi meghatározásáról folytatott sikeres tárgyalásokat**, amelyeknek hozzá kell járulniuk a nagyobb jogbiztonsághoz, és ösztönözniük kell az Európai Unió jogszabályaival teljes mértékben összeegyeztethető további nemzetközi normaalkotást.

15. A Tanács kiemeli a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőséges megelőzése és az ellene való küzdelem külső és belső vonatkozásaiért felelős minisztériumok és ügynökségek közötti nemzeti koordinációs erőfeszítések értékét, és felkéri a tagállamokat, hogy:
- járuljanak hozzá a terrorizmus elleni küzdelemre irányuló koordinált és koherens uniós fellépéshez azáltal, hogy a Tanács illetékes előkészítő szerveiben megosztják egymással a saját szakpolitikáikra vonatkozó információkat. Ez adott esetben magában foglalja a harmadik országokkal és multilaterális szervezetekkel a terrorizmus elleni küzdelemről folytatott kétoldalú párbeszédekkel kapcsolatos információkat is,
  - időben nyújtsanak politikai iránymutatást az EU két- és többoldalú terrorizmusellenes szerepvállalásához, és teljes mértékben működjenek együtt a főképviselővel a terrorizmus elleni küzdelemről szóló uniós párbeszéd előkészítésében és nyomon követésében,
  - növeljék a terrorizmus elleni küzdelemmel, valamint az erőszakos szélsőséges megelőzésével és az ellene való küzdelemmel kapcsolatos uniós programozás hatékonyságát és koordinációját azáltal, hogy megosztják egymással a saját kapacitásépítési projektjeikre és a legjobb gyakorlatokra vonatkozó információkat, továbbá csatlakoznak az „Európa együtt” kezdeményezésekhez.

16. A Tanács vállalja, hogy:

- tovább fokozza a Tanácson belüli koordinációs erőfeszítéseket, különösen a terrorizmussal és az erőszakos szélsőségekkel megbízatásuk keretében foglalkozó előkészítő szervek között, továbbá hogy szinergiákat tár fel a közös kül- és biztonságpolitika, valamint a bel- és igazságügy területén működő más érintett munkacsoportokkal. A terrorizmus-munkacsoportnak (nemzetközi vonatkozások, COTER) és a terrorizmus-munkacsoportnak (TWP) folytatniuk kell azt a gyakorlatot, hogy rendszeres közös üléseket tartanak azzal a céllal, hogy meghatározzák azokat a konkrét intézkedéseket, amelyek a terrorizmus és az erőszakos szélsőségek elleni küzdelem külső és belső aspektusai közötti kapcsolatokkal foglalkoznak. A Tanács hangsúlyozza a rendszeres közös konzultációk értékét a terrorizmus elleni küzdelemhez kapcsolódó korlátozó intézkedésekkel foglalkozó munkacsoportok közötti koherencia biztosításában, e konzultációk ugyanis előmozdítják az együttműködést, ugyanakkor teljes mértékben tiszteletben tartják a munkacsoportok megbízatását,
- erősíti a párbeszédet a COTER-munkacsoport és a Politikai és Biztonsági Bizottság (PBB) között, lehetővé téve ezzel a terrorizmus, valamint az erőszakos szélsőségek valamennyi vonatkozására kiterjedő stratégiai és cselekvésorientált megbeszéléseket,
- e következtetések végrehajtásának rendszeres felülvizsgálatával biztosítja, hogy a terrorizmus elleni küzdelem, valamint az erőszakos szélsőségek megelőzése és az ellene való küzdelem külső és belső vonatkozásainak összekapcsolása továbbra is prioritást élvezzen.