



Bruxelles, den 16. december 2024
(OR. en)

16175/24

COTER 237
COPS 640
RELEX 1506
CT 126

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	16173/24
Vedr.:	Rådets konklusioner om styrkelse af eksterne og interne forbindelser i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af eksterne og interne forbindelser i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme som godkendt af Rådet på samlingen den 16. december 2024.

Rådets konklusioner om styrkelse af eksterne og interne forbindelser i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme

Indledning

1. Rådet understreger, at terrorisme og voldelig ekstremisme i alle afskygninger og uanset deres oprindelse fortsat udgør en alvorlig trussel mod Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters sikkerhed. I overensstemmelse med det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar fra 2022, som Det Europæiske Råd har godkendt, Kommissionens strategi for sikkerhedsunionen fra 2020 og dagsordenen for bekæmpelse af terrorisme i EU bekræfter Rådet på ny sin urokkelige vilje til at beskytte EU-borgerne mod sådanne trusler, støtte og beskytte ofre for terrorisme og støtte partnerlande i fortsat at forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme. Rådet bekræfter på ny sine grundlæggende værdier og principper, der er forankret i folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, og bekræfter desuden, at den eneste bæredygtige reaktion på terrorisme og voldelig ekstremisme er baseret på demokrati, retsstatsprincippet, gennemsigtighed, ansvarlighed og kønsorientering. Det gentager, at disse grundlæggende værdier og principper fortsat er hjørnестenen i EU's og dets medlemsstaters engagement i terrorbekæmpelse og i forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme.

2. Rådet påpeger den vedvarende gyldighed af de vurderinger og tilsagn, der gives i Rådets konklusioner af 20. juni 2022 om håndtering af den eksterne dimension af en terrortrussel og voldelig ekstremistisk trussel i konstant forandring. Sammen med Rådets tidligere konklusioner af 15. juni 2020, 19. juni 2017 og 9. februar 2015 udgør de en robust og sammenhængende politisk ramme for et ambitiøst europæisk engagement på den globale scene inden for terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme. Rådet bemærker, at denne ramme supplerer EU's og medlemsstaternes politikker vedrørende de interne aspekter af terrorbekæmpelse, jf. navnlig Rådets konklusioner af 9. juni 2022 om beskyttelse af europæerne mod terrorisme og Rådets konklusioner af 12. december 2024 om fremtidige prioriteter for styrkelse af Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters fælles terrorbekæmpelsesindsats.
3. Med henvisning til Rådets konklusioner af 9.-10. juni 2011 om forbedring af forbindelserne mellem de interne og eksterne aspekter af terrorbekæmpelse bemærker Rådet, at terrortruslen og den voldelige ekstremistiske trussel siden da er blevet stadig mere forskelligartet og fragmenteret og løbende omformet af eksterne og interne faktorer. EU og dets medlemsstater har udvidet og styrket de værktøjer, som de har til rådighed, betydeligt for at håndtere denne trussel, der er i konstant forandring. Med disse konklusioner tilstræber Rådet at bidrage til en omfattende EU-politik for terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, som kan håndtere de eksterne og interne aspekter af terrorisme og voldelig ekstremisme på en koordineret og effektiv måde med størst mulig synergi og effektiv anvendelse af ressourcer.

En terrortrussel og voldelig ekstremistisk trussel i konstant forandring

4. Rådet gentager, at terrortruslen og den voldelige ekstremistiske trussel løbende forandrer sig og har både direkte og indirekte konsekvenser for sikkerheden for EU og dets borgere. Da'esh, al-Qaeda og deres tilknyttede organisationer udgør fortsat den mest fremtrædende terrortrussel, både i EU og på verdensplan. Rådet noterer sig navnlig med stor bekymring fremkomsten af Da'esh i Khorasanprovinsen (ISKP), der er baseret i Afghanistan og er til stede i landets naboømråder, herunder Centralasien, samt ISKP's voksende evne til at inspirere til og gennemføre eksterne operationer, også i Europa. Desuden er terrortruslen i Afrika stigende, idet Da'esh, al-Qaeda, deres tilknyttede organisationer og andre ikkestatslige aktører udnytter lokale konflikter og social, politisk og økonomisk skrøbelighed. Særligt bekymrende er den stadig værre sikkerhedssituation i Sahel med afsmittende virkninger på de vestafrikanske kyststater og potentielt Nordafrika. Andre regioner på kontinentet såsom Afrikas Horn, Centralafrika og Mozambique står fortsat over for en stigning i antallet af angreb på civile og religiøse mindretal. Rådet fastholder et urokkeligt engagement i at bekæmpe terrorisme i Irak og Syrien og i arbejdet i den globale koalition mod Da'esh. Den igangværende overgangsfase for Operation Inherent Resolve bør anvendes til at opretholde og styrke koalitionens resultater og til at forhindre Da'esh i at genopblusse.
5. Rådet understreger sin bekymring over, at den aktuelle krise i Mellemøsten fremmer polarisering og dermed øger radikaliserings og terrortruslen og den voldelige ekstremistiske trussel på verdensplan. I den forbindelse noterer Rådet sig med stor bekymring, at terroristgrupper og voldelige ekstremistiske grupper udnytter konflikten til at nå ud til nye grupper, mobilisere midler, radikaliserer deres støtter og tilskynde til vold.

6. Rådet gentager sin resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenbar overtrædelse af FN-pagten. Denne aggression og dens konsekvenser kan også udnyttes af terrorister og voldelige ekstremistiske grupper og vil få langsigtede sikkerhedsmæssige konsekvenser langt ud over konfliktens geografiske grænser.
7. Rådet fremhæver, at truslen fra voldelig højrefløjsekstremisme og -terrorisme er stigende, og at de voksende tværnationale forbindelser mellem voldelige højreekstremistiske grupper og personer udgør en betydelig udfordring. Rådet noterer sig desuden med bekymring væksten i voldelige systemfjendtlige ekstremistiske bevægelser.
8. Rådet minder om, at terrorister og voldelige ekstremister fortsat udnytter kommunikationsmidler og andre teknologier, der overskrider grænserne, til bl.a. finansierings-, propaganda- og radikaliseringsformål. Desuden udtrykker Rådet bekymring over uønsket udenlandsk finansiering, som stammer fra udenlandske aktører, der påvirker civilsamfundet og religiøse organisationer i EU og på globalt plan.

Forbedring af forbindelserne mellem de eksterne og interne aspekter af EU's terrorbekæmpelsesindsats

9. Rådet gør opmærksom på, at terrorisme og voldelig ekstremisme skal håndteres gennem en sammenhængende tilgang, der aktivt integrerer EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og tiltag på området retlige og indre anliggender. På grundlag af det vellykkede arbejde udført af medlemsstaterne og EU-institutioner, der beskæftiger sig med terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, bekræfter Rådet sit tilsagn om videreudvikling af synergi, samtidig med at overlapning af roller og opgaver undgås.
10. Rådet fremhæver værdien af at fremme en fælles forståelse af de udfordringer, der danner grundlag for en effektiv politikreaktion. I denne forbindelse anerkender Rådet den vigtige rolle, som EU's Efterretnings- og Situationscenter spiller, idet det fortsat støtter EU med medlemsstaternes efterretningsbaserede situationsbevidsthed om aktuelle og potentielle trusler vedrørende terrorisme og voldelig ekstremisme og også bidrager til forståelse i hele EU af forbindelserne mellem de eksterne og interne aspekter af terrorisme og voldelig ekstremisme.

11. Rådet opfordrer EU-antiterrorkoordinatoren, Kommissionen og den højtstående repræsentant bistået af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) til i overensstemmelse med deres institutionelle beføjelser at:

- **sikre, at EU's politik, lovgivning og værktøjer til terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme forbliver strategisk sammenhængende** og tilpasset udviklingen i terrortruslen og den voldelige ekstremistiske trussel. I denne forbindelse ser Rådet frem til den nye dagsorden om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme, som den kommende Kommission har bebudet
- **styrke EU's multilaterale engagement inden for terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme og bringe det i overensstemmelse med EU's prioriteter for indre sikkerhed.** De prioriterede områder omfatter bekæmpelse af finansiering af terrorisme, sikring af grænsesikkerhed, bekæmpelse af ulovlig handel – navnlig med skydevåben – og forebyggelse og bekæmpelse af voldeligt ekstremistisk indhold online samt opbygning og styrkelse af kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed og beskyttelse af offentlige rum mod terrorangreb. Rådet anerkender behovet for omfattende koordinering mellem internationale initiativer, men understreger betydningen af at samarbejde om terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme med FN, Europarådet, OSCE, den globale koalition mod Da'esh, NATO, GCTF og de institutioner, som det har inspireret (Hedayah, IIJ og GCERF), FATF, G7 og relevante regionale organisationer samt med den private sektor, hvor det er relevant, f.eks. inden for GIFCT og Christchurch Call

- **intensivere samarbejdet om terrorbekæmpelse med tredjelande, der er vigtige for EU's sikkerhed**, ved bl.a. i højere grad at inddrage EU's agenturer på området retlige og indre anliggender. Der bør lægges særlig vægt på EU-kandidatlandene og vores østlige og sydlige naboer. I den forbindelse giver revisionen af den fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse for Vestbalkan en enestående mulighed for at gøre status over samarbejdet mellem EU og Vestbalkan om terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme. Dette samarbejde bør intensiveres under hensyntagen til de særlige behov hos vores partnere på Vestbalkan. Samarbejde med de sydlige nabolande og afrikanskledede initiativer er fortsat af afgørende betydning. Med hensyn til den voksende trussel fra ISKP anerkender Rådet betydningen af EU's centralasiatiske partnere som centrale aktører i indsatsen for terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme i regionen. Rådet påpeger også betydningen af fortsat samarbejde om terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme med de sydøstasiatiske partnere.

12. Rådet bekræfter på ny mandatet for EU-antiterrorkoordinatoren som fastsat af Det Europæiske Råd og opfordrer EU-antiterrorkoordinatoren til fortsat at:

- **fremme en samlet tilgang ved at forbedre forbindelserne mellem eksterne og interne bestræbelser på terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme** med støtte fra den højtstående repræsentant og Kommissionen og sikre, at terrorbekæmpelsesarbejdet i Unionen koordineres
- **aflægge rapport til Rådet regelmæssigt om fremskridtene med og effektiviteten af initiativer vedrørende terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme** med eksterne og interne dimensioner og forelægge relevante politikkenstillinger for Rådet
- **følge op på gennemførelsen af Rådets konklusioner om bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme**
- **styrke terrorbekæmpelsesforbindelserne mellem Unionen og tredjelande** og sikre sammenhæng mellem EU's eksterne og interne terrorbekæmpelsesindsats, samtidig med at der tages fuldt hensyn til medlemsstaternes, Kommissionens og den højtstående repræsentants holdninger.

13. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant bistået af EU-Udenrigstjenesten og med støtte fra Kommissionen og EU-antiterrorkoordinatoren, hvor det er relevant, til at:
- **fortsætte med at investere i handlingsorienterede EU-dialoger og -konsultationer om terrorbekæmpelse med tredjelande og multilaterale organisationer** og sikre, at de fører til håndgribelige resultater med hensyn til spørgsmål, der påvirker EU's eksterne og indre sikkerhed. Det er vigtigt at opretholde og øge komplementariteten med EU's dialoger om retlige og indre anliggender. Inddragelse af medlemsstaterne i forberedelse og opfølgning af dialoger og konsultationer om terrorbekæmpelse fører til en mere sammenhængende og konsekvent ekstern EU-politik for terrorbekæmpelse, som det fremgår af formanden for COTER-Gruppens deltagelse i EU's dialoger om terrorbekæmpelse
 - **udnytte det fulde potentiale i EU's netværk af terrorbekæmpelses-/sikkerhedsekspertes**, som har vist sig at være en central komponent i EU's og dets medlemsstaters værktøjskasse til terrorbekæmpelse og et vigtigt instrument til at støtte udviklingen og indsatsen i EU's terrorbekæmpelsespolitik. Netværket bør fortsat identificere udvikling, der har konsekvenser for EU's indre sikkerhed, og bidrage til EU's programmering vedrørende terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme. Da terrortrusler fortsat udvikler sig, skal netværket stå i spidsen for indsatsen for at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme og have hyppige udvekslinger med medlemsstaterne, både lokalt og på gruppeniveau. Den højtstående repræsentant vil regelmæssigt udveksle oplysninger indsamlet af netværket med medlemsstaternes hovedstæder, herunder ved at udveksle ekspertrapporter
 - **fremme synergi mellem FSFP-missioners og -operationers aktiviteter, relevante EU-delegationer, EU's terrorbekæmpelses-/sikkerhedsekspertes og EU-finansierede projekter om terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme**

- **udnytte EU's medlemskab og nuværende mandat som medformand for Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse (GCTF) fuldt ud** for at støtte udvikling af god praksis og retningslinjer for håndtering af eksisterende, nye og skiftende sikkerhedsudfordringer i overensstemmelse med GCTF's strategiske vision for det næste årti, navnlig for at støtte praktiske værktøjer til kapacitetsopbygning for at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme i forbindelse med trusler, der kræver en samlet tilgang med særligt fokus på det afrikanske kontinent. Disse foranstaltninger bør gennemføres i synergi med andre eksisterende formater, der beskæftiger sig med bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme.

14. Rådet opfordrer Kommissionen til:

- **at fremme en passende udveksling af oplysninger om terrorisme og voldelig ekstremisme mellem EU's agenturer på området retlige og indre anliggender og betroede partnere** inden for deres respektive mandater og holde medlemsstaterne underrettet
- **at give årlige briefinger om EU-finansierede kapacitetsopbygningsprojekter inden for terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme** for at sikre, at EU-midler anvendes effektivt, undgå dobbeltarbejde eller finansieringsmangler og lette medlemsstaternes bidrag og deltagelse. Rådet tilskynder til, at EU og dets medlemsstater yder en indsats for at øge deres og partnerlandenes respektive og fælles kapaciteter til at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på lanceringen af EU's videntcenter om forebyggelse af radikaliserings, som vil styrke EU's bistand til medlemsstaterne og prioriterede tredjelande i forbindelse med deres bestræbelser på at forebygge og bekæmpe radikaliserings og voldelig ekstremisme i alle afskygninger
- **at følge op på de vellykkede forhandlinger om den reviderede paneuropæiske retlige definition af terrorhandlinger** med henblik på Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme, som bør bidrage til større retssikkerhed og inspirere til yderligere international normopbygning, der er fuldt ud forenelig med Den Europæiske Unions lovgivning.

15. Rådet fremhæver værdien af den nationale koordineringsindsats mellem ministerier og agenturer med ansvar for de eksterne og interne aspekter af terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme og opfordrer medlemsstaterne til:
- at bidrage til en koordineret og sammenhængende EU-terrorbekæmpelsesindsats ved at udveksle oplysninger om deres egne politikker i Rådets relevante forberedende organer. Dette omfatter, hvor det er relevant, oplysninger om deres bilaterale dialoger om terrorbekæmpelse med tredjelande og multilaterale organisationer
 - at udstikke rettidige politiske retningslinjer for EU's bilaterale og multilaterale terrorbekæmpelsesengagement og samarbejde fuldt ud med den højtstående repræsentant om at forberede og følge op på EU's dialoger om terrorbekæmpelse
 - at øge effektiviteten og koordineringen af EU's programmering vedrørende terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme ved at udveksle oplysninger om deres egne kapacitetsopbygningsprojekter og bedste praksis og ved at tilslutte sig Team Europe-initiativer.

16. Rådet forpligter sig til:

- yderligere at styrke koordineringsindsatsen i Rådet, navnlig mellem forberedende organer, der beskæftiger sig med terrorisme og voldelig ekstremisme som en del af deres mandater, og undersøge mulighederne for synergi med andre relevante arbejdsgrupper inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og retlige og indre anliggender. Terrorismegruppen (internationale aspekter, COTER) og Terrorismegruppen (TWP) bør fortsætte deres praksis med at afholde regelmæssige fælles møder for at fastlægge konkrete tiltag vedrørende den eksterne og interne forbindelse inden for bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme. Rådet understreger værdien af regelmæssige fælles konsultationer for at sikre sammenhæng mellem de arbejdsgrupper, der beskæftiger sig med restriktive foranstaltninger i forbindelse med terrorbekæmpelse, og fremme samarbejde, samtidig med at deres respektive mandater respekteres fuldt ud
 - at øge samspillet mellem COTER og Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) for at muliggøre strategiske og handlingsorienterede drøftelser, der dækker alle aspekter af terrorisme og voldelig ekstremisme
 - at sikre, at sammenkobling af de eksterne og interne aspekter af terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme fortsat er en prioritet ved regelmæssigt at gennemgå gennemførelsen af disse konklusioner.
-