

**Brusel 16. prosince 2024
(OR. en)**

16175/24

**COTER 237
COPS 640
RELEX 1506
CT 126**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	16173/24
Předmět:	Závěry Rady o posílení vnějších a vnitřních vazeb v boji proti terorismu a násilnému extremismu

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posílení vnějších a vnitřních vazeb v boji proti terorismu a násilnému extremismu ve znění schváleném Radou na zasedání konaném dne 16. prosince 2024.

**Závěry Rady o posílení vnějších a vnitřních vazeb v boji proti terorismu
a násilnému extremismu**

Úvod

1. Rada zdůrazňuje, že terorismus a násilný extremismus v jakékoli podobě a bez ohledu na svůj původ nadále představují významnou hrozbu pro bezpečnost Evropské unie a jejích členských států. V souladu se Strategickým kompasem pro bezpečnost a obranu z roku 2022 potvrzeným Evropskou radou, strategií bezpečnosti unie, kterou přijala Komise v roce 2020, a Protiteroristickou agendou pro EU Rada znovu potvrzuje své neochvějné odhodlání chránit občany EU před těmito hrozbami, podporovat a chránit oběti terorismu a podporovat partnerské země v dalším předcházení terorismu a násilnému extremismu a boji proti nim. Rada znovu potvrzuje své základní hodnoty a zásady zakotvené v mezinárodním právu, zejména v mezinárodním právu v oblasti lidských práv a humanitárním právu, a dále potvrzuje, že jedinou udržitelnou reakcí na terorismus a násilný extremismus je reakce založená na demokracii, právním státu, transparentnosti, odpovědnosti a zohledňování genderového hlediska. Znovu opakuje, že tyto základní hodnoty a zásady zůstávají základním kamenem, na němž EU a její členské státy staví své odhodlání bojovat proti terorismu a předcházet násilnému extremismu a bojovat proti němu.

2. Rada zdůrazňuje trvalou platnost posouzení a závazků učiněných v závěrech Rady ze dne 20. června 2022 o řešení vnějšího rozměru neustále se vyvíjející teroristické a násilné extremistické hrozby. Společně s předchozími závěry Rady ze dne 15. června 2020, 19. června 2017 a 9. února 2015 představují pevný a soudržný politický rámec pro ambiciózní evropskou angažovanost na celosvětové úrovni v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu. Rada bere na vědomí doplňkovost tohoto rámce s politikami EU a členských států týkajícími se vnitřních aspektů boje proti terorismu, jak je uvedeno zejména v závěrech Rady ze dne 9. června 2022 o ochraně Evropanů před terorismem a v závěrech Rady ze dne 12. prosince 2024 o budoucích prioritách pro podporu společného úsilí Evropské unie a jejích členských států v boji proti terorismu.
3. S odkazem na závěry Rady ze dne 9. a 10. června 2011 o posílení vazeb mezi vnitřními a vnějšími aspekty boje proti terorismu Rada konstatuje, že od té doby došlo k tomu, že teroristická a násilná extremistická hrozba je čím dál rozmanitější a roztříštěnější a v důsledku vnějších i vnitřních faktorů se neustále proměňuje. EU a její členské státy výrazně rozšířily a posílily nástroje, které mají k dispozici k řešení této neustále se vyvíjející hrozby. Rada si klade za cíl přispět těmito závěry ke komplexní politice EU v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu, která má být schopna koordinovaným a účinným způsobem řešit vnější a vnitřní aspekty terorismu a násilného extremismu a maximalizovat součinnost a účinné využívání zdrojů.

Neustále se vyvíjející teroristická a násilná extremistická hrozba

4. Rada znovu opakuje, že teroristická a násilná extremistická hrozba se neustále mění a má přímé i nepřímé dopady na bezpečnost EU a jejích občanů. Nejvýraznější teroristickou hrozbou v EU i na celém světě zůstávají Dá'iš, al-Káida a jejich přidružené subjekty. Rada zejména s velkým znepokojením bere na vědomí vzestup Islámského státu v provincii Chorásán (ISKP), který se nachází v Afghánistánu a působí v okolních regionech, včetně Střední Asie, jakož i jeho čím dál větší schopnost inspirovat a provádět vnější operace, a to i v Evropě. Teroristická hrozba kromě toho zesiluje i v Africe, přičemž Dá'iš, al-Káida, jejich přidružené subjekty a další nestátní subjekty využívají místní konflikty a sociální, politickou a hospodářskou nestabilitu. Zvláštní znepokojení vyvolává zhoršující se bezpečnostní situace v oblasti Sahelu, jejíž dopady se projevují i v pobřežních státech západní Afriky a mohou se rozšířit také na severní Afriku. Další regiony kontinentu, jako je Africký roh, střední Afrika a Mosambik, nadále čelí rostoucímu počtu útoků na civilisty a náboženské menšiny. Rada je i nadále neochvějně odhodlána bojovat proti terorismu v Iráku a Sýrii a podporovat činnost celosvětové koalice proti Dá'iš. Je zapotřebí využít právě probíhající přechodnou fázi operace Inherent Resolve k udržení a posílení výsledků, jichž koalice dosáhla, a zabránit Dá'iš v obnovení jeho aktivit.
5. Rada zdůrazňuje své znepokojení nad tím, že probíhající krize na Blízkém východě podněcuje polarizaci, což vede k rostoucí radikalizaci a nárůstu hrozeb terorismu a násilného extremismu na celém světě. Rada v této souvislosti s velkým znepokojením konstatuje, že teroristické a násilné extremistické skupiny využívají konflikt k získávání nových příznivců, mobilizaci finančních prostředků, radikalizaci svých stávajících příznivců a podněcování k násilí.

6. Rada znovu důrazně odsuzuje válečnou agresi Ruska vůči Ukrajině, jež představuje zjevné porušení Charty OSN. Tato agrese a její důsledky mohou být rovněž zneužity teroristickými a násilnými extremistickými skupinami a budou mít dlouhodobé bezpečnostní důsledky daleko za hranicemi území, na němž se konflikt odehrává.
7. Rada zdůrazňuje, že hrozba vyplývající z násilného pravicového extremismu a terorismu roste, přičemž významnou výzvou je rozšiřování nadnárodních vazeb mezi násilnými pravicovými extremistickými skupinami a jednotlivci. Rada dále se znepokojením bere na vědomí nárůst násilných protisystémových extremistických hnutí.
8. Rada připomíná, že teroristé a násilní extremisté i nadále využívají komunikační prostředky a další technologie, které mají přeshraniční dosah, mimo jiné pro účely financování, propagandy a radikalizace. Rada dále vyjadřuje znepokojení nad nežádoucím zahraničním financováním pocházejícím od zahraničních aktérů, které ovlivňuje občanskou společnost a náboženské organizace v EU i v celosvětovém měřítku.

Posílení vazeb mezi vnějšími a vnitřními aspekty reakce EU na terorismus

9. Rada zdůrazňuje, že terorismus a násilný extremismus je třeba řešit soudržným přístupem, který aktivně integruje společnou zahraniční a bezpečnostní politiku EU a opatření v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. V návaznosti na úspěšnou práci členských států a orgánů EU zaměřených na boj proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boj proti němu Rada potvrzuje, že je odhodlána dále rozvíjet součinnost a zároveň zabránit zdvojování úloh a úkolů.
10. Rada zdůrazňuje, že je důležité podporovat společné chápání výzev, jež je základem účinné politické reakce. V tomto ohledu Rada uznává důležitou úlohu Zpravodajského a informačního centra EU, které nadále podporuje EU zajišťováním informovanosti o situaci na základě zpravodajských informací členských států o aktuálních a potenciálních hrozbách souvisejících s terorismem a násilným extremismem a rovněž přispívá k celounijnímu chápání vazeb mezi vnějšími a vnitřními aspekty terorismu a násilného extremismu.

11. Rada vyzývá protiteroristického koordinátora EU, Komisi a vysokou představitelku, jimž je nápomocna Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ), aby v souladu se svými institucionálními výsadami:
- **zajistili, aby politika, právní předpisy a nástroje EU v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu** byly i nadále strategicky soudržné a přizpůsobené vyvíjející se povaze teroristické a násilné extremistické hrozby. V tomto ohledu Rada se zájmem očekává novou agendu pro předcházení terorismu a násilnému extremismu a boj proti nim, kterou oznámila nastupující Komise;
 - **posílili mnohostrannou angažovanost EU v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu a uvedli ji do souladu s prioritami EU v oblasti vnitřní bezpečnosti.** Mezi prioritní oblasti patří potírání financování terorismu, zajištění bezpečnosti hranic, boj proti nedovolenému obchodování – zejména s palnými zbraněmi – a předcházení násilnému extremistickému obsahu online a boj proti němu, budování a posilování odolnosti kritických infrastruktur a ochrana veřejných prostor proti teroristickým útokům. Rada uznává, že je zapotřebí komplexní koordinace mezi mezinárodními iniciativami, a zdůrazňuje, že v boji proti terorismu a při předcházení násilnému extremismu a boji proti němu je důležité spolupracovat s OSN, Radou Evropy, OBSE, celosvětovou koalicí proti Dá'iš, s NATO, Globálním fórem pro boj proti terorismu a s institucemi, které vznikly po jeho vzoru (Hidája, Mezinárodní ústav pro spravedlnost a právní stát (IIJ), Mezinárodní fond pro angažovanost společenství a odolnost (GCERF)), s Finančním akčním výborem (FATF), skupinou G7 a s příslušnými regionálními organizacemi, jakož i případně se soukromým sektorem, například v rámci globálního internetového fóra pro boj proti terorismu (GIFCT) a výzvy k přijetí opatření z Christchurch;

- **zintenzivnili spolupráci v boji proti terorismu se třetími zeměmi, které jsou pro bezpečnost EU klíčové**, mimo jiné užším zapojením agentur EU působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Zvláštní pozornost by se měla věnovat kandidátským zemím EU a zemím v našem východním a jižním sousedství. Revize společného akčního plánu pro boj proti terorismu pro západní Balkán je v této souvislosti jedinečnou příležitostí ke zhodnocení spolupráce mezi EU a západním Balkánem v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu. Tato spolupráce by se měla zintenzivnit s ohledem na specifické potřeby našich partnerů ze západního Balkánu. Spolupráce se zeměmi jižního sousedství a iniciativami vedenými africkými zeměmi má i nadále prvořadý význam. Pokud jde o rostoucí hrozbu ze strany ISKP, Rada uznává význam středoasijských partnerů EU jakožto klíčových aktérů v boji proti terorismu a při předcházení násilnému extremismu a boji proti němu v tomto regionu. Rada rovněž zdůrazňuje význam pokračující spolupráce v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boji proti němu s partnery z jihovýchodní Asie.

12. Rada znovu potvrzuje mandát protiteroristického koordinátora EU stanovený Evropskou radou a vyzývá jej, aby i nadále:

- **prosazoval komplexní přístup upevnováním vazeb mezi vnějším a vnitřním úsilím v boji proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boji proti němu**, a to s podporou vysoké představitelky a Komise, tak aby byla v oblasti boje proti terorismu v rámci Unie zajištěna koordinace činností;
- **Radě pravidelně podával zprávy o pokroku a účinnosti iniciativ v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boji proti němu**, jež mají vnější a vnitřní rozměr, a předkládal Radě příslušná politická doporučení;
- **sledoval provádění závěrů Rady o boji proti terorismu a násilnému extremismu**;
- **posílil vztahy mezi Unii a třetími zeměmi v oblasti boje proti terorismu** s cílem zajistit soudržnost mezi vnější a vnitřní činností EU v této oblasti, a to při plném zohlednění postojů členských států, Komise a vysoké představitelky.

13. Rada vyzývá vysokou představitelku, aby za pomoci ESVČ a případně s podporou Komise a protiteroristického koordinátora EU:
- **nadále investovala do dialogů a konzultací EU se třetími zeměmi a mnohostrannými organizacemi věnovaných boji proti terorismu a zaměřených na konkrétní opatření s cílem zajistit, aby přinášely hmatatelné výsledky v otázkách, které ovlivňují vnější a vnitřní bezpečnost EU. Zásadní význam má zachování a posílení doplňkovosti s dialogy EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Zapojení členských států do přípravy dialogů a konzultací v oblasti boje proti terorismu a navazujících kroků vede k soudržnější a důslednější vnější politice EU v oblasti boje proti terorismu, jak dokládá účast předsedy pracovní skupiny COTER na dialozích EU o boji proti terorismu;**
 - **plně využila potenciál sítě odborníků EU na boj proti terorismu/bezpečnost, která se ukázala být ústřední složkou souboru nástrojů EU a jejích členských států pro boj proti terorismu a důležitým nástrojem na podporu rozvoje a činnosti politiky EU v oblasti boje proti terorismu. Tato síť by měla i nadále identifikovat události, jež mají dopad na vnitřní bezpečnost EU, a přispívat k tvorbě programů EU v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu. Vzhledem k neustálému vývoji teroristických hrozeb musí být síť vůdčí silou v boji proti terorismu a násilnému extremismu a musí uskutečňovat časté výměny s členskými státy, a to jak na místní úrovni, tak na úrovni pracovní skupiny. Vysoká představitelka bude pravidelně sdílet informace shromážděné sítí s členskými státy, mimo jiné sdílením odborných zpráv;**
 - **podporovala synergie mezi činnostmi misí a operací SBOP, příslušnými delegacemi EU, odborníky EU na boj proti terorismu/bezpečnost a projekty financovanými EU v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu;**

- **plně využila členství EU v Globálním fóru pro boj proti terorismu (GCTF) a její současný mandát spolupředsedy** tohoto fóra k podpoře rozvoje osvědčených postupů a pokynů pro řešení stávajících, vznikajících a vyvíjejících se bezpečnostních výzev v souladu se strategickou vizí GCTF pro příští desetiletí, zejména pak k podpoře praktických nástrojů pro budování kapacit pro boj proti terorismu a násilnému extremismu v souvislosti s hrozbami, které vyžadují komplexní přístup se zvláštním zaměřením na africký kontinent. Tato opatření by měla být prováděna v součinnosti s dalšími stávajícími formáty zaměřenými na problematiku boje proti terorismu a násilnému extremismu.

14. Rada vyzývá Komisi, aby:

- **podporovala odpovídající výměnu informací o terorismu a násilném extremismu mezi agenturami EU působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a důvěryhodnými partnery** v rámci jejich příslušných mandátů a průběžně informovala členské státy;
- **každoročně informovala o projektech budování kapacit v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu financovaných EU** s cílem zajistit účinné využívání finančních prostředků EU, zabránit zdvojování nebo mezerám ve financování a usnadnit členským státům poskytování příspěvků na tyto projekty a účast na nich. Rada vybízí EU a její členské státy k přijímání opatření zaměřených na zvýšení jejich vlastních i společných kapacit a kapacit partnerských zemí s cílem řešit problém terorismu a násilného extremismu. V této souvislosti Rada vítá zřízení Znalostního centra EU pro prevenci radikalizace, které posílí pomoc EU členským státům a prioritním třetím zemím v jejich úsilí o předcházení všem formám radikalizace a násilného extremismu a o boj proti nim;
- **navázala na úspěšná jednání o revidované celoevropské právní definici teroristického trestného činu** v rámci Úmluvy Rady Evropy o prevenci terorismu, která by měla přispět k větší právní jistotě a inspirovat další vytváření mezinárodních norem, a to v plném souladu s právními předpisy Evropské unie.

15. Rada zdůrazňuje význam vnitrostátního koordinačního úsilí mezi ministerstvy a agenturami odpovědnými za vnější a vnitřní aspekty boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu a vyzývá členské státy, aby:
- přispívaly ke koordinovaným a soudržným opatřením EU v oblasti boje proti terorismu sdílením informací o svých vlastních politikách v rámci příslušných přípravných orgánů Rady. V relevantních případech mohou informovat i o dvoustranných dialozích o boji proti terorismu se třetími zeměmi a mnohostrannými organizacemi;
 - poskytovaly včasné politické pokyny pro dvoustrannou a mnohostrannou angažovanost EU v oblasti boje proti terorismu a plně spolupracovaly s vysokou představitelkou při přípravě dialogů EU o boji proti terorismu a na navazujících opatřeních;
 - zvýšily účinnost a koordinaci tvorby programů EU v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu sdílením informací o svých vlastních projektech budování kapacit a osvědčených postupech a připojením se k iniciativám Týmu Evropa.

16. Rada se zavazuje:

- dále zvýšit koordinační úsilí v rámci Rady, zejména mezi přípravnými orgány zabývajícími se terorismem a násilným extremismem v rámci jejich mandátů, a prozkoumat možné synergie s dalšími příslušnými pracovními skupinami v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky a spravedlnosti a vnitřních věcí. Pracovní skupina pro terorismus (mezinárodní aspekty) (COTER) a Pracovní skupina pro terorismus (TWP) by měly pokračovat v pořádání pravidelných společných zasedání s cílem určit konkrétní opatření, která by byla zaměřena na vnější a vnitřní vazby v boji proti terorismu a násilnému extremismu. Rada zdůrazňuje význam pravidelných společných konzultací s cílem zajistit soudržnost mezi pracovními skupinami zabývajícími se omezujícími opatřeními souvisejícími s bojem proti terorismu, které by podpořily jejich spolupráci při plném respektování jejich příslušných mandátů;
- posílit interakce mezi pracovní skupinou COTER a Politickým a bezpečnostním výborem (PSC), jež umožní strategické diskuse zaměřené na konkrétní kroky, které se budou týkat všech aspektů terorismu a násilného extremismu;
- pomocí pravidelného přezkumu provádění těchto závěrů zajistit, že propojení vnějších a vnitřních aspektů boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu zůstane prioritou.