



**EUROPOS SĄJUNGOS
TARYBA**

Briuselis, 2013 m. lapkričio 25 d.

**16155/1/13
REV 1 (lt)**

**PROCIV 135
POLGEN 219
JAI 1005
ENV 1065
RELEX 1020
MED 50
TRANS 586**

PRANEŠIMAS DĖL „A“ PUNKTO

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Nuolatinių atstovų komiteto (COREPER II) / Tarybai

Ankstesnio

dokumento Nr.: ST 12926/13

Dalykas: Tarybos išvadų dėl masinės evakuacijos ištikus nelaimėms Europos Sąjungoje projektas

- Po 2013 m. liepos 16–18 d. Vilniuje (Lietuva) surengto pirmininkaujančios valstybės narės praktinio seminaro dėl masinio evakavimo ištikus nelaimėms pirmininkaujanti valstybė narė parengė Tarybos išvadų dėl masinio evakavimo ištikus nelaimėms Europos Sąjungoje projektą.
- Šį Tarybos išvadų projektą Civilinės saugos darbo grupė išnagrinėjo 2013 m. rugsėjo 9–10 d. ir spalio 8 d. posėdžiuose. 2013 m. lapkričio 5 d. darbo grupė paskutinį kartą pasikeitė nuomonėmis ir po to taikant rašytinę procedūrą buvo pasiektas susitarimas dėl priede išdėstyto teksto.

16155/1/13 REV 1			
		aa/JK/rs	1
DGC 2C			LT

3. Tuo remiantis, Nuolatinių atstovų komiteto prašoma susitarti dėl priede pateikto teksto ir pateikti jį Tarybai priimti viename iš būsimų posėdžių.

16155/1/13 REV 1		aa/JK/rs	2
	DGC 2C		LT

TARYBOS IŠVADOS DĖL MASINIO EVAKAVIMO IŠTIKUS NELAIMĖMS

EUROPOS SAJUNGOJE

Išvadas

1. **Pripažindama**, kad, ištikus tam tikrų rūšių nelaimėms, masinis evakavimas yra viena iš esminių gyventojų apsaugos priemonių;
2. **pakartodama**, kad atsakomybė apsaugoti piliečius ir imtis su masiniu evakavimu susijusių sprendimų tenka valstybėms narėms; **pažymėdama**, kad masinis evakavimas gali viršyti nacionalinius pajėgumus ar peržengti valstybių sienas, ir kad dėl to Sąjunga turėtų skatinti valstybes nares bendradarbiauti šioje srityje;
3. **pripažindama**, kad evakavimas yra civilinės saugos priemonė, apimanti organizuotą gyventojų perkėlimą iš nelaimės paveiktų vietovių ar vietovių, kurios gali būti paveiktos, iki nelaimės, įvykus nelaimei ar po jos, ir apima evakuotų asmenų priėmimą vietovėse, kuriose jie gali būti apsaugoti ir sudarytos sąlygos išgyventi;
4. **atsižvelgdama** į masinio evakavimo metu kylančius sunkumus užtikrinti gyvūnų ir nuosavybės apsaugą ir atitinkamais atvejais jų perkėlimą į saugią vietovę;
5. **pripažindama**, kad masinį evakavimą apibrėžia ne konkretūs skaičiai, o mastas, kai masiniam evakavimui reikalingų pajėgumų poreikis viršija vietos pajėgumus ir išteklius;

6. **primindama** patirtį, įgytą iš pastaruoju metu vykdyto masinio evakavimo, pavyzdžiui, iš 2009 m. įvykusio žemės drebėjimo Akviloje (Italija), 2011 m. kompleksinės nelaimės Japonijoje ir 2002, 2010 ir 2013 m. potvynių Vidurio Europoje;
7. **primindama 2007 m. gruodžio 6 d. Tarybos išvadas** dėl išankstinio įspėjimo sistemų kūrimo ir diegimo ES, **2009 m. birželio 4 d. Tarybos išvadas** dėl sąmoningumo civilinės saugos srityje ugdymo, **2010 m. birželio 3 d. Tarybos išvadas** dėl psichosocialinės paramos ekstremalių situacijų bei nelaimių atvejais, **2010 m. gruodžio 2 d. Tarybos išvadas** dėl paramos priimančiai šaliai; **2011 m. balandžio 11 d. Tarybos išvadas** dėl tolesnio rizikos vertinimo nelaimių valdymo srityje plėtojimo Europos Sąjungoje ir **2011 m. gruodžio 13 d. Tarybos išvadas** dėl integruoto požiūrio į veiksmingesnę komunikaciją rizikos, ekstremalių situacijų ir krizės atveju;
8. **atsižvelgdama į** ES remiamus ir įgyvendinamus projektus, kuriais siekiama tobulinti masinio evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo procedūras;
9. **atsižvelgdama į** Tarptautinės migracijos organizacijos vykdomą veiklą visuotinių masinio evakavimo gairių rengimo klausimu ir į Tarptautinės standartizacijos organizacijos veiklą masinio evakavimo planavimo gairių klausimu;
10. **atkreipdama dėmesį į** 2013 m. liepos 16–18 d. Vilniuje (Lietuva) surengto pirmininkaujančios valstybės narės praktinio seminaro dėl masinio evakavimo ištikus nelaimėms rezultatus,

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA

- 11. ragina** valstybes nares ir Komisiją atitinkamais atvejais ir prireikus parengti sistemingesnį ir nuoseklesnį požiūrį į masinį evakavimą ištikus nelaimėms Europos Sąjungoje visais nelaimių valdymo ciklo etapais;
- 12. PRAŠO valstybių narių:**
- a) remiantis rizikos vertinimais, nustatyti didelės rizikos vietas arba vietas, kuriose gali įvykti nelaimės ir kuriose gali būti reikalinga vykdyti masinį evakavimą arba gali reikėti priimti evakuotus asmenis, ir dalytis skelbtina informacija (informacija, kurios atskleidimas neprieštarautų esminiams valstybių narių saugumo interesams) su atitinkamomis valstybėmis narėmis;
 - b) atitinkamus masinio evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo ir grąžinimo aspektus įtraukti į visus nelaimių valdymo ciklo etapus, visų pirma į pasirengimo etapą, užtikrinant, kad būtų atsižvelgta į įvairius atskirų grupių (pavyzdžiui, vaikų, neįgaliųjų, pagyvenusių žmonių, asmenų, kuriems vartojama kalba nėra gimtoji, asmenų, kurie nėra tos vietovės gyventojai, ir (arba) turistų) poreikius. Šis integruotas požiūris turėtų apimti visus – vietos, regionų ir nacionalinį – lygius ir atitinkamais atvejais būtinas tarptautinio lygio priemonės;
 - c) apsvarstyti, ar atitinkamus masinio evakavimo organizavimo ir evakuotų asmenų priėmimo bei grąžinimo aspektus reikia įtraukti į nacionalinio ar atitinkamo subnacionalio lygio teisės aktus;
 - d) toliau plėtoti ir tobulinti evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo ir grąžinimo procedūras prireikus ir, jei įmanoma, dalyvaujant visuomenei, visų pirma:
 - atsižvelgiant į galimo masinio evakavimo šalies teritorijoje poreikį, evakavimo į kitas ir (arba) kaimynines šalis ir evakuotų asmenų priėmimo poreikį, kartu nacionaliniu ar atitinkamu subnacionaliniu lygiu parengiant rizikos vertinimus ir plėtojant rizikos valdymo planavimą;

- masinio evakavimo vykdymo aspektus įtraukiant į nacionalinius ar atitinkamus subnacionalinius reagavimo į nelaimės planus;
- vietos, regionų ir nacionaliniu lygiais gerinant pasirengimą nelaimėms, būtent nustatant už masinį evakavimą ir evakuotų asmenų priėmimą atsakingas institucijas ir prireikus sudarant išankstinius susitarimus su kitų ir (arba) kaimyninių šalių institucijomis, siekiant:
 - organizuoti masinį gyventojų evakavimą į kitas ir (arba) kaimynines šalis ir koordinuoti iš kitų ir (arba) kaimyninių šalių evakuotų asmenų priėmimą;
 - koordinuoti pagalbą į kitas ir (arba) kaimynines šalis evakuotiems gyventojams teikimą;
- tam tikrais atvejais atitinkamus masinio evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo aspektus įtraukiant į nacionalines ar atitinkamas subnacionalines mokymo nelaimių valdymo srityje programas ir pratybas;
- didinant gyventojų, visų pirma gyvenančių didelės rizikos vietovėse arba vietovėse, kuriose gali įvykti nelaimės, supratimą apie pavojus, užtikrinant, kad visuomenė būtų informuojama ir šviečiama;
- praktiškai pasinaudojant šiuolaikinėmis technologijomis, ypač informacinėmis ir ryšių technologijomis;
- toliau kuriant būtinas procedūras vykdant gyventojų informavimo, perspėjimo ir aliarmavimo apie gresiančią arba įvykusią nelaimę ir galimo evakavimo poreikį priemones atsižvelgiant į valstybės narės teritorijoje esančius asmenis, kuriems vartojama kalba nėra gimtoji, asmenis, kurie nėra jos gyventojai, ir (arba) turistus;

- įvertinant esamus ir nepakankamus reagavimo masinio evakavimo atveju ir evakuotų asmenų priėmimo pajėgumus (laikino apgyvendinimo priemonės, deaktyvavimo įrangą, transportą, vandenį, maisto tiekimą ir kt.) bei galimybes evakuotiems asmenims sugrįžti;
- plėtojant dvišalį ir (arba) daugiašalį bendradarbiavimą masinio evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo srityse ir atitinkamais atvejais bei prireikus masinio evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo nuostatas įtraukiant į dvišalius ir (arba) daugiašalius susitarimus;

13. PRAŠO Komisijos:

- a) atkreipti dėmesį į pavojus, dėl kurių gali prireikti vykdyti masinį evakavimą, atliekant gaivalinių ir žmogaus sukeltų nelaimių, su kuriomis Sąjunga gali susidurti, rizikos apžvalgą, kurią Komisija turi parengti ir atnaujinti;
- b) masinio evakavimo aspektus įtraukti į atitinkamas Sąjungos civilinės saugos mechanizmo mokymo programos dalis (pavyzdžiui, į keitimosi ekspertais), į pratybas, pasirengimo projektus ir atitinkamais atvejais sukauptos patirties programą;
- c) sukurti esamų mokslinių tyrimų ir žinių apie masinį evakavimą sąvadą, remti tolesnius tyrimus, mokslinių tyrimų projektus ir analizes, siekiant įvertinti masinio evakavimo poreikį ir įvykdumą tam tikrų nelaimių rūšių srityje; platinti tokių mokslinių tyrimų rezultatus ir skatinti praktiškai įgyvendinti jų išvadas;

14. PRAŠO valstybių narių ir Komisijos:

- a) atsižvelgti į masinį evakavimą rengiant reagavimo į nelaimes planavimo scenarijus, siekiant įvertinti atitinkamų priemonių ir išteklių poreikį;
- b) išnagrinėti poreikį parengti ir skatinti masinio evakavimo organizavimo ir evakuotų asmenų priėmimo ir grąžinimo valstybėse narėse gaires, kurios apimtų pagrindinius masinio evakavimo aspektus, visų pirma:

- bendrą požiūrį į masinį evakavimą kaip gyventojų apsaugos priemonę;
 - būtinas planavimo ir pasirengimo priemonės, apimančias tarpvalstybinius aspektus;
 - masinio evakavimo ir evakuotų asmenų priėmimo procedūras;
 - tam tikrais atvejais atitinkamus Sąjungos lygio veiksmus;
- c)** išnagrinėti galimą poreikį parengti priemones dėl palankesnių sąlygų sudarymo masiniam evakavimui ir evakuotų asmenų priėmimui bei grąžinimui koordinuoti nelaimių keliose valstybėse narėse atveju;
- d)** prašo Komisijos iki 2017 m. pabaigos pateikti Tarybai ataskaitą apie 14 punkto b ir c papunkčių klausimais padarytą pažangą ir ragina valstybes nares padėti Komisijai atlikti šią užduotį teikiant reikalingą informaciją.