

V Bruseli 1. decembra 2023
(OR. en)

16142/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0228(COD)**

**AGRI 761
AGRILEG 319
SEMENCES 111
PHYTOSAN 121
FORETS 195
CODEC 2320
IA 341**

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov (časť I)/Rada
Č. dok. Kom.:	11503/23
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o produkcii a uvádzaní lesného reprodukčného materiálu na trh a o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2031 a (EÚ) 2017/625 a zrušení smernice Rady 1999/105/ES (nariadenie o lesnom reprodukčnom materiáli) – správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia 5. júla 2023 prijala dva úzko súvisiace legislatívne návrhy, ktorými sa revidujú a aktualizujú pravidlá produkcie rastlinného množiteľského materiálu a lesného reprodukčného materiálu a pravidlá obchodovania s nimi v EÚ. Boli predložené Rade 6. júla 2023 v rámci balíka Komisie týkajúceho sa potravín a biodiverzity, súboru legislatívnych návrhov, ktoré sa týkajú aj zdravia pôdy, nových genómových techník a čiastočnej revízie rámcovej smernice o odpade.

2. Navrhovaným nariadením o lesnom reprodukčnom materiáli¹ sa nahrádza smernica Rady 1999/105/ES. Zohľadňuje sa v ňom najnovší vývoj v lesnom hospodárstve vrátane novej stratégie EÚ pre lesy do roku 2030 a nových noriem OECD pre osivo lesných kultúr a lesné rastliny. Jeho cieľom je:

- objasniť a modernizovať súčasné pravidlá,
- zabezpečiť rovnaké podmienky pre prevádzkovateľov,
- podporovať inovácie a konkurencieschopnosť tohto sektora EÚ,
- prispieť k riešeniu problémov súvisiacich s udržateľnosťou, biodiverzitou a klímou,
- prispôbiť pravidlá novému vedeckému a technickému vývoju,
- zabezpečiť zachovanie a udržateľné využívanie lesných genetických zdrojov a
- zlepšiť konzistentnosť s právnymi predpismi o úradných kontrolách a s právnymi predpismi v oblasti zdravia rastlín.

Nové nariadenie sa vzťahuje na osivá, časti rastlín a rastliny používané na zalesňovanie, umelú obnovu lesa a na ďalšie spôsoby výsadby drevín.

3. V Európskom parlamente zaň nesie hlavnú zodpovednosť Výbor pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka a za spravodajcu bol vymenovaný Herbert Dorfmann (PPE, Taliansko). Jeho návrh správy bol uverejnený 10. novembra 2023. Výbor pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín poskytne stanovisko.

¹ 11503/23 + ADD 1.

II. AKTUÁLNY STAV PRÁCE V PRÍPRAVNÝCH ORGÁNOCH RADY

1. Komisia predložila návrh a posúdenie jeho vplyvu² na neformálnej videokonferencii členov pracovnej skupiny pre genetické zdroje a inováciu v poľnohospodárstve (ďalej len „pracovná skupina“) 6. júla 2023. Návrh bol následne predložený na zasadnutí Rady AGRIFISH 25. júla 2023.
2. Preskúmanie článkov návrhu a podrobné rokovania o nich pokračovali od septembra do decembra 2023. Počas španielskeho predsedníctva sa celkovo štyri zasadnutia pracovnej skupiny zamerali na rokovania o článkoch 1 až 17, 30 a 31 a o prílohách II až VII k návrhu.
3. **HLAVNÉ OTÁZKY A DOSIAHNUTÝ POKROK**

Delegácie predložili veľké množstvo technických pripomienok, ústne aj písomne. Delegácie predložili k celému zneniu návrhu veľké množstvo technických pripomienok, ústne aj písomne. Ako sa už uviedlo, španielske predsedníctvo pracovalo na revidovanom znení článkov 1 až 17, 30 a 31 a príloh II až VII a pokúsilo sa vyhovieť väčšine týchto pripomienok s cieľom rozvinúť a objasniť obsah týchto článkov.

a) Všeobecné pripomienky

Delegácie predložili všeobecné pripomienky k celému návrhu. Vo veľkej miere podporujú hlavné ciele návrhu, ako sa uvádza vyššie, a vítajú skutočnosť, že lesný reprodukčný materiál je predmetom samostatného právneho predpisu.

Takisto si cenia skutočnosť, že sa zachovalo šesť základných druhov materiálu (semenný zdroj, porast, semenný sad, rodičovský(-é) – výberový(-é) strom(-y), klon alebo zmesi klonov) a štyri kategórie lesného reprodukčného materiálu (identifikovaný, selektovaný, kvalifikovaný, testovaný).

² 11694/23.

Mnoho delegácií upozornilo na to, že je dôležité, aby si členské štáty ponechali určitú voľnosť pri prijímaní vnútroštátnych rozhodnutí, najmä pokiaľ ide o zoznam druhov, ktoré sa majú zahrnúť do rozsahu pôsobnosti nariadenia, o kvalitu lesného reprodukčného materiálu uvádzaného na trh a o organizáciu kontrolných operácií.

Okrem toho sa vo všeobecných pripomienkach uvádza viacero oblastí, v ktorých si navrhované ustanovenia vyžadujú ďalšiu analýzu, a to najmä:

– **Právny nástroj/splnomocnenie Komisie**

Niektoré delegácie sa domnievajú, že zmena právneho nástroja zo smernice na nariadenie sa nezdá dostatočne odôvodnená. Tieto delegácie by chceli zachovať súčasný systém, ktorý stanovuje jednotné celoeurópske minimálne normy a poskytuje členským štátom dostatočnú flexibilitu na zohľadnenie rôznych miestnych podmienok.

Niektoré delegácie zastávajú názor, že veľký počet delegovaných a vykonávacích aktov sťažuje komplexné vyhodnotenie novej legislatívy a môže byť v rozpore so zásadou subsidiarity. Bude potrebné nájsť vyváženosť medzi väčšou harmonizáciou a zohľadnením vnútroštátnych požiadaviek.

– **Uplatňovanie**

Navrhované nariadenie by sa začalo uplatňovať tri roky po nadobudnutí účinnosti. Avšak tento časový plán pokladajú niektoré delegácie za príliš krátke obdobie vzhľadom na to, že nariadenie obsahuje veľký počet vykonávacích aktov a členské štáty budú musieť prijať veľké množstvo vnútroštátnych pravidiel. Takisto sa domnievajú, že obsah nariadenia možno posúdiť len predbežne.

– **Administratívna záťaž**

Niektoré delegácie majú názor, že návrh obsahuje príliš zložité procedurálne aspekty a nadmerné dodatočné požiadavky na informácie a nadbytočné dodatočné povolenia, ktoré majú udeliť príslušné orgány. Jeho vykonávanie by si vyžadovalo značné dodatočné finančné a personálne zdroje.

b) Pripomienky k preskúmaným článkom

Delegácie uviedli najmä tieto pripomienky:

– **Harmonizácia**

Výhody a nevýhody začlenenia právneho predpisu o lesnom reprodukčnom materiáli do rozsahu pôsobnosti nariadenia (EÚ) 2017/625 o úradných kontrolách a nariadenia (EÚ) 2016/2031 o zdraví rastlín si vyžadujú ďalšie zdôvodnenie, keďže niektoré delegácie sa obávajú, že by to mohlo viesť k nežiaducim dôsledkom súvisiacim so vznikom ďalšej administratívnej záťaže, najmä pre malé podniky.

Väčšina delegácií víta harmonizáciu právneho predpisu o lesnom reprodukčnom materiáli so systémom OECD pre osivo lesných kultúr a lesné rastliny.

– **Národné pohotovostné plány**

V návrhu sa vyžaduje, aby členské štáty vypracovali pohotovostné plány na zabezpečenie dostatočných dodávok lesného reprodukčného materiálu na obnovu lesa v oblastiach postihnutých extrémnymi výkyvmi počasia, požiarmi, prienikom škodcov a inými katastrofami. Väčšina delegácií sa domnieva, že tieto plány by mali byť dobrovoľné, a žiada o finančnú podporu na ich vypracovanie a realizáciu.

– **Vymedzenie pojmov**

Delegácie zdôrazňujú, že mnohé vymedzenia pojmov sú príliš vágne a treba ich preformulovať. Pri ďalších vymedzeniach pojmov, napríklad pri vymedzení pojmu „profesionálny prevádzkovateľ“, sa vyjadrili, že ich treba zosúladiť s rovnakými vymedzeniami pojmov v nariadení o zdraví rastlín. Ostatné vymedzenia pojmov by sa mali zosúladiť s vymedzeniami pojmov OECD. Vymedzenia pojmov sa opätovne preskúmajú po skončení úplného preskúmania článkov, na ktoré sa vzťahujú.

– **Lesné genetické zdroje**

Viacere delegácie sa obávajú, že nové články upravujúce výrobu lesného reprodukčného materiálu z oznámených jednotiek by mohli viesť k otvorenému systému registrácie základného materiálu. Kvalitu by potom jednostranne vymedzili profesionálni prevádzkovatelia a chýbala by jej vedecká platnosť.

– **Oprávnení profesionálni prevádzkovatelia a úradné návesky**

Delegácie si želajú, aby sa tieto ustanovenia vyjasnili, predovšetkým ustanovenia o auditoch v záujme zabezpečenia toho, že profesionálni prevádzkovatelia budú splňať požiadavky na to, aby mali povolenie vydávať úradné návesky. Delegácie si takisto želajú, aby profesionálni prevádzkovatelia naďalej vydávali doklad dodávateľa, ktorý môže v súčasnosti nahradiť dodávateľovu návesku a ktorý je veľmi informatívny.

– **Účely, ktoré nie sú účelmi lesného hospodárstva**

Niektoré delegácie uprednostňujú zachovanie súčasných ustanovení, ktorými sa členským štátom umožňuje produkovať lesný reprodukčný materiál na účely iných odvetví ako lesného hospodárstva za predpokladu, že je riadne označený a pod dohľadom.

– **Zmesi klonov**

Kritériá stanovené v prílohe IV pre zmesi klonov sťažujú obchodovanie so zmesami klonov na účely biodiverzity. Niektoré delegácie chcú zahrnúť možnosť produkcie tohto materiálu z materiálu kategórie identifikovaný zdroj vegetatívnym množením.

– **Prírodné hybridy**

Niektoré delegácie si želajú zváženie toho, aby sa prírodné hybridy alebo regulované druhy regulovali ako umelé hybridy.

– **Zber lesného reprodukčného materiálu**

Niektoré delegácie vyzývajú na začlenenie minimálnych noriem pre zber lesného reprodukčného materiálu.

– **Neisté informácie o súčasných a predpokladaných budúcich klimatických a ekologických podmienkach**

Viacero delegácií zdôraznilo, že dostupnosť informácií, ktoré podporujú lepšiu adaptáciu a výkonnosť lesného reprodukčného materiálu vzhľadom na terénne podmienky, je veľmi potrebná, ale v súčasnosti je možné poskytnúť len odporúčania, ktoré by mali sprístupniť príslušné orgány.

4. Predsedníctvo plánuje pokračovať v rokovaní v nasledujúcich týždňoch a bude pracovať na znení predsedníctva. Predsedníctvo usporiada ďalšiu neformálnu videokonferenciu členov pracovnej skupiny 19. a 20. decembra 2023 s cieľom predložiť prepracované návrhy predsedníctva³ týkajúce sa článkov, ktoré sa doteraz preskúmali, v záujme rozpracovania a objasnenia ich obsahu.

³ 16296/23 (bude uverejnený čoskoro).

5. Na základe pokroku dosiahnutého počas španielskeho predsedníctva plánuje nadchádzajúce belgické predsedníctvo pokračovať v práci na tomto spise na technickej úrovni.
 6. Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa Rada vyzýva, aby vzala na vedomie pokrok dosiahnutý pri skúmaní návrhu a aby si vymenila názory.
-