



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 1. joulukuuta 2023  
(OR. en)

16142/23

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0228(COD)

---

---

AGRI 761  
AGRILEG 319  
SEMENCES 111  
PHYTOSAN 121  
FORETS 195  
CODEC 2320  
IA 341

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea (Coreper I) / Neuvosto

---

Kom:n asiak. nro: 11503/23

---

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi metsänviljelyaineiston tuotannosta ja kaupan pitämisestä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) 2016/2031 ja 2017/625 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 1999/105/EY kumoamisesta (metsänviljelyaineistoa koskeva asetusta)  
– Tilanneselvitys

---

## I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 5. heinäkuuta 2023 kaksi toisiinsa läheisesti liittyvää lainsäädäntöehdotusta kasvien lisäysaineiston ja metsänviljelyaineiston tuotantoa ja kaupan pitämistä EU:ssa koskevien sääntöjen tarkistamiseksi ja päivittämiseksi. Ehdotukset toimitettiin neuvostolle 6. heinäkuuta 2023 osana komission elintarvike- ja biodiversiteettipakettia, joka sisältää lainsäädäntöehdotuksia, jotka koskevat myös maaperän terveyttä, uusia genomiteknikoita ja jätepuitedirektiivin osittaista tarkistamista.

2. Metsänviljelyaineistoa koskeva ehdotettu asetus<sup>1</sup> korvaa neuvoston direktiivin 1999/105/EY. Siinä otetaan huomioon metsänviljelyalan viimeaikainen kehitys, mukaan lukien uusi EU:n metsästrategia 2030 ja metsäpuiden siemeniä ja taimia koskevan OECD-järjestelmän uudet vaatimukset. Ehdotuksen tavoitteena on

- selkeyttää ja nykyaikaistaa nykyisiä sääntöjä,
- varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset toimijoille,
- tukea EU:n tuotannon innovointia ja kilpailukykyä,
- edistää kestävään kehitykseen, luonnon monimuotoisuuteen ja ilmastoon liittyviin haasteisiin vastaamista,
- mukautua uuteen tieteelliseen ja tekniseen kehitykseen,
- varmistaa metsäpuiden geenivarojen suojeleminen ja kestävä käyttö ja
- parantaa johdonmukaisuutta virallista valvontaa ja kasvien terveyttä koskevan lainsäädännön kanssa.

Uusi asetus kattaa siemenet, kasvinosat ja kasvit, joita käytetään metsittämisessä, uudelleenmetsittämisessä ja muun tyyppisessä puiden istutuksessa.

3. Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnalla on johtava vastuu Euroopan parlamentissa, ja esittelijäksi on nimitetty Herbert Dorfmann (EPP, Italia). Hänen mietintöluonnoksensa julkaistiin 10. marraskuuta 2023. Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta antaa lausunnon.

---

<sup>1</sup> 11503/23 + ADD 1

#### 4. **II KÄSITTELYN TILANNE NEUVOSTON VALMISTELUELIMISSÄ**

1. Komissio esitteli ehdotuksen ja sen vaikutustenarvioinnin<sup>2</sup> 6. heinäkuuta 2023 maatalouden geenivara- ja innovointityöryhmän, jäljempänä 'työryhmä', jäsenten epävirallisessa videoneuvottelussa. Tämän jälkeen ehdotus esiteltiin maatalous- ja kalastusneuvostossa 25. heinäkuuta 2023.
2. Ehdotuksen artiklojen tarkastelua ja yksityiskohtaisia keskusteluja niistä jatkettiin syys–joulukuussa 2023. Espanjan puheenjohtajakaudella yhteensä neljässä työryhmän kokouksessa keskityttiin ehdotuksen 1–17, 30 ja 31 artiklan sekä liitteiden II–VII käsittelyyn.

#### 3. **TÄRKEIMMÄT KYSYMYKSET JA EDISTYMINEN**

Valtuuskunnat ovat esittäneet useita teknisiä huomautuksia sekä suullisesti että kirjallisesti. Valtuuskunnat ovat esittäneet useita teknisiä huomautuksia sekä suullisesti että kirjallisesti koko ehdotuksen tekstistä. Kuten edellä todettiin, puheenjohtajavaltio Espanja on työstänyt 1–17, 30 ja 31 artiklan sekä liitteiden II–VII tarkistettua tekstiä ja pyrkinyt ottamaan huomioon suurimman osan näistä huomautuksista ja kehittämään ja selkeyttämään näiden artiklojen sisältöä.

##### a) **Yleiset huomautukset**

Valtuuskunnat ovat esittäneet yleisiä huomautuksia koko ehdotuksesta. Ne kannattavat laajalti edellä mainittuja ehdotuksen päätavoitteita ja suhtautuvat myönteisesti siihen, että metsänviljelyaineistoa varten on laadittu erillinen säädös.

Ne arvostavat myös sitä, että kuusi perusaineiston tyyppiä (siemenlähde, metsikkö, siemenviljely, perheen vanhempi (vanhemmat), klooni tai kloonisekoitus) ja neljä metsänviljelyaineiston luokkaa (tunnettu, valikoitu, alustavasti testattu, testattu) on säilytetty.

---

<sup>2</sup> 11694/23.

Monet valtuuskunnat ovat todenneet, että on tärkeää jättää jäsenvaltioille tietty joustovara hyväksyä kansallisia päätöksiä, erityisesti asetuksen soveltamisalaan sisällytettävien lajien luettelon, markkinoille saatettavan metsänviljelyaineiston laadun ja valvontatoimien järjestämisen osalta.

Lisäksi yleisissä huomautuksissa yksilöidään useita aloja, joita koskevilta osin ehdotettuja säännöksiä on vielä analysoitava. Näitä ovat erityisesti seuraavat:

– **Oikeudellinen väline / Komissiolle siirretty valta**

Jotkin valtuuskunnat katsovat, että säädöksen muuttaminen direktiivistä asetukseksi ei vaikuta riittävän perustellulta. Kyseiset valtuuskunnat haluaisivat säilyttää nykyisen järjestelmän, jossa säädetään EU:n laajuisesti yhtenäisistä vähimmäisvaatimuksista ja annetaan jäsenvaltioille riittävästi joustovaraa ottaa huomioon erilaiset paikalliset olosuhteet.

Jotkin valtuuskunnat katsovat, että delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten suuri määrä vaikeuttaa uuden lainsäädännön täysimääräistä arviointia ja saattaa olla ristiriidassa toissijaisuusperiaatteen kanssa. On pyrittävä tasapainoon yhdenmukaistamisen lisäämisen ja kansallisten vaatimusten huomioon ottamisen välillä.

– **Soveltaminen**

Ehdotettua asetusta alettaisiin soveltaa kolmen vuoden kuluttua voimaantulosta. Tämä aikataulu tuntuu kuitenkin olevan joillekin valtuuskunnille liian kireä, koska asetusta käsittää paljon täytäntöönpanosäädöksiä ja jäsenvaltioiden on hyväksyttävä suuri määrä kansallisia sääntöjä. Ne katsovat myös, että asetuksen sisältöä voidaan arvioida vain väliaikaisesti.

– **Hallinnollinen taakka**

Jotkin valtuuskunnat katsovat, että ehdotus sisältää liian monimutkaisia menettelytapoja ja liiallisessa määrin lisätietovaatimuksia ja toimivaltaisten viranomaisten lupia. Täytäntöönpano merkitsisi huomattavaa taloudellisten ja henkilöressurssien lisäämistä.

**b) Käsiteltäviä artikloja koskevat huomautukset**

Valtuuskunnat ovat esittäneet erityisesti seuraavat huomautukset:

– **Yhdenmukaistaminen**

Metsänviljelyaineistoa koskevan lainsäädännön sisällyttämisestä virallista valvontaa koskevan asetuksen (EU) 2017/625 ja kasvinterveyttä koskevan asetuksen (EU) 2016/2031 soveltamisalaan syntyvät hyödyt ja haitat tulee perustella tarkemmin, koska jotkin valtuuskunnat pelkäävät, että tämä voisi johtaa ei-toivottuihin seurauksiin luomalla uusia hallinnollisia rasitteita erityisesti pienille yrityksille.

Useimmat valtuuskunnat suhtautuvat myönteisesti metsänviljelyaineistoa koskevan lainsäädännön yhdenmukaistamiseen metsäpuiden siemeniä ja taimia koskevan OECD-järjestelmän kanssa.

– **Kansalliset valmiussuunnitelmat**

Ehdotuksessa jäsenvaltioilta vaaditaan valmiussuunnitelman laatimista metsänviljelyaineiston riittävän saatavuuden varmistamiseksi äärimmäisten sääilmiöiden, maastopalojen, tuhoojien ja muiden katastrofien vaurioittamien alueiden uudelleenmetsityksen varalta. Useimmat valtuuskunnat katsovat, että suunnitelmien olisi oltava vapaaehtoisia, ja pyytävät taloudellista tukea suunnitelmien laadintaan ja toteuttamiseen.

– **Määritelmät**

Valtuuskunnat korostavat, että monet määritelmät ovat liian epämääräisiä ja vaativat uudelleenmuotoilua. Ne katsovat, että muut määritelmät, kuten 'ammattimaisen toimijan' määritelmä, on syytä yhdenmukaistaa kasvinterveysasetuksessa olevan saman määritelmän kanssa. Muut määritelmät olisi mukautettava OECD:n määritelmiin. Määritelmiä tarkastellaan uudelleen toisen kerran niiden artiklojen perusteellisen tarkastelun pohjalta, joihin ne liittyvät.

– **Metsäpuiden geenivarat**

Useat valtuuskunnat pelkäävät, että metsäpuiden geenivarojen tuotantoa ilmoitusyksiköstä lähtien sääntelevät uudet artikkelit saattavat synnyttää avoimen järjestelmän perusaineiston rekisteröintiä varten. Tällöin ammattimaiset toimijat määrittelisivät laadun yksipuolisesti ja ilman tieteellistä pätevyyttä.

– **Valtuutetut ammattimaiset toimijat ja viralliset etiketit**

Valtuuskunnat haluaisivat selventää näitä säännöksiä, erityisesti tarkastuksia koskevia säännöksiä sen varmistamiseksi, että ammattimaiset toimijat täyttävät vaatimukset, joiden nojalla niillä on lupa antaa virallisia etikettejä. Valtuuskunnat haluaisivat myös, että ammattimaiset toimijat jatkaisivat sellaisen toimittajan asiakirjan antamista, joka tällä hetkellä voi korvata toimittajan etiketin ja joka on erittäin informatiivinen.

– **Muut kuin metsänviljelytarkoitukset**

Jotkin valtuuskunnat haluaisivat säilyttää nykyiset säännökset, joiden nojalla jäsenvaltiot voivat tuottaa metsänviljelyaineistoa muuhun kuin metsänviljelyyn edellyttäen, että aineistoon on asianmukaisesti liitetty etiketti ja valvonta.

– **Kloonisekoitukset:**

Liitteessä IV vahvistetut kloonisekoituksia koskevat vaatimukset vaikeuttavat kloonisekoitusten kaupan pitämistä biologisen monimuotoisuuden tarkoituksiin. Jotkin valtuuskunnat haluavat sisällyttää mahdollisuuden tuottaa kyseisiä aineistoja siemenlähteiltään tunnetuista aineistoista kasvullisella lisäämisellä.

– **Luonnonristeymät**

Jotkin valtuuskunnat kannattavat sen harkitsemista, että luonnonristeymiä tai säänneltyjä lajeja säänneltäisiin keinotekoisina risteyminä.

– **Metsänviljelyaineiston korjuu ja keruu**

Jotkin valtuuskunnat peräänkuuluttavat mukaan metsänviljelyaineiston korjuuta ja keruuta koskevia vähimmäisvaatimuksia.

– **Nykyiset ja ennakoidut ilmasto- ja luonnonolosuhteet – tiedon epävarmuus**

Useat valtuuskunnat ovat korostaneet, että tarvitaan kipeästi tietoa, joka tukee metsänviljelyaineiston parempaa sopeutumista kenttäolosuhteissa, mutta että tällä hetkellä on mahdollista antaa vain suosituksia, jotka toimivaltaisten viranomaisten olisi asetettava saataville.

4. Puheenjohtajavaltio aikoo jatkaa näitä keskusteluja lähiviikkoina ja laatii puheenjohtajavaltion tekstin. Puheenjohtajavaltio järjestää vielä 19. ja 20. joulukuuta 2023 työryhmän jäsenten epävirallisen videoneuvottelun, jossa se aikoo esitellä puheenjohtajavaltion ehdotuksen<sup>3</sup> tähän mennessä tarkasteltujen artiklojen uudelleenmuotoilusta niiden sisällön kehittämiseksi ja selventämiseksi.

---

<sup>3</sup> ST 16296/23 (julkaistaan piakkoin).

5. Seuraava puheenjohtajavaltio Belgia aikoo jatkaa tämän asian käsittelyä teknisellä tasolla Espanjan puheenjohtajakaudella saavutetun edistymisen pohjalta.
  6. Edellä esitetyn perusteella neuvostoa pyydetään panemaan merkille ehdotuksen käsittelyn edistyminen ja keskustelemaan asiasta.
-