



Bruxelles, den 1. december 2023
(OR. en)

16142/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0228(COD)**

**AGRI 761
AGRILEG 319
SEMENCES 111
PHYTOSAN 121
FORETS 195
CODEC 2320
IA 341**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling)/Rådet
Komm. dok. nr.:	11503/23
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om produktion og markedsføring af forstligt formeringsmateriale, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/2031 og (EU) 2017/625 og om ophævelse af Rådets direktiv 1999/105/EF (forordningen om forstligt formeringsmateriale) – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Den 5. juli 2023 vedtog Kommissionen to tæt forbundne lovgivningsforslag om revision og ajourføring af reglerne om produktion og markedsføring af planteformeringsmateriale og forstligt formeringsmateriale i EU. De blev forelagt Rådet den 6. juli 2023 som led i Kommissionens fødevarer- og biodiversitetspakke, en række lovgivningsforslag, der også omfatter jordbundssundhed, nye genomteknikker og en delvis revision af affaldsrammedirektivet.

2. Den foreslåede forordning om forstligt formeringsmateriale¹ erstatter Rådets direktiv 1999/105/EF. Den tager hensyn til den seneste udvikling inden for skovbrug, herunder EU's nye skovstrategi for 2030 og de nye OECD-standarder vedrørende ordningen for skovfrø og -planter. Den har følgende målsætninger:

- at præcisere og modernisere de nuværende regler
- at sikre lige vilkår for operatører
- at støtte innovation i og konkurrenceevnen for EU's industri
- at bidrage til at tackle udfordringer i relation til bæredygtighed, biodiversitet og klima
- at tilpasse sig den nye videnskabelige og tekniske udvikling
- at sørge for bevaring og bæredygtig udnyttelse af forstlige genetiske ressourcer og
- at forbedre sammenhængen med lovgivningen om offentlig kontrol og plantesundhed.

Den nye forordning omfatter frø, plantedele og planter, der anvendes til skovetablering, genplantning af skov og andre typer plantning af træer.

3. I Europa-Parlamentet har Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter hovedansvaret, og Herbert Dorfmann (EPP, Italien) er blevet udpeget til ordfører. Hans udkast til betænkning blev offentliggjort den 10. november 2023. Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed vil afgive udtalelse.

¹ 11503/23 + ADD 1.

II. STATUS FOR ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

1. Kommissionen fremlagde forslaget og konsekvensanalysen hertil² på en uformel videokonference mellem medlemmerne af Gruppen vedrørende Genressourcer og Innovation i Landbruget (i det følgende benævnt "gruppen") den 6. juli 2023. Forslaget blev efterfølgende fremlagt på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 25. juli 2023.
2. Gennemgangen og de nærmere drøftelser af artiklerne i forslaget fortsatte mellem september og december 2023. Under det spanske formandskab fokuserede i alt fire gruppemøder på drøftelser om forslagets artikel 1-17, 30 og 31 samt bilag II-VII.

3. VIGTIGSTE SPØRGSMÅL OG OPNÅEDE FREMSKRIDT

Delegationerne har fremsat mange tekniske bemærkninger både mundtligt og skriftligt. Delegationerne har fremsat mange tekniske bemærkninger både mundtligt og skriftligt til hele teksten til forslaget. Som anført ovenfor har det spanske formandskab arbejdet på en revideret tekst til artikel 1-17, 30 og 31 samt bilag II-VII og har forsøgt at imødekomme de fleste af disse bemærkninger med henblik på at udvikle og præcisere indholdet af disse artikler.

a) Generelle bemærkninger

Delegationerne har fremsat generelle bemærkninger til hele forslaget. De støtter i vid udstrækning forslagets hovedmålsætninger, jf. ovenfor, og hilser det velkommen, at forstligt formeringsmateriale er genstand for en selvstændig retsakt.

De værdsætter også, at de seks hovedtyper af materiale (frøkilde, bevoksning, frøplantage, familie-forældreplante(r), klon og klonblandinger) og de fire kategorier af forstligt formeringsmateriale (bestemt, udvalgt, kvalificeret og afprøvet) er bibeholdt.

² 11694/23.

Mange delegationer har bemærket, at det er vigtigt, at medlemsstaterne beholder et vist spillerum til at vedtage nationale afgørelser, navnlig med hensyn til listen over arter, der skal medtages i forordningens anvendelsesområde, kvaliteten af forstligt formeringsmateriale, som bringes i omsætning, og tilrettelæggelsen af kontrolforanstaltninger.

Desuden peger de generelle bemærkninger på flere områder, hvor de foreslåede bestemmelser kræver yderligere analyse, navnlig:

– **Retsakt/Kommissionens beføjelser**

Nogle delegationer er af den opfattelse, at ændring af retsакten fra et direktiv til en forordning ikke synes at være tilstrækkeligt begrundet. Disse delegationer ønsker at bevare det nuværende system, som fastsætter ensartede minimumsstandarder for hele EU og giver medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet til at tage hensyn til de forskellige lokale forhold.

Nogle delegationer er af den opfattelse, at det store antal delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter gør det vanskeligt at vurdere den nye lovgivning fuldt ud og kan være i strid med nærhedsprincippet. Det vil være nødvendigt at finde en balance mellem at opnå større harmonisering og at tage hensyn til nationale behov.

– **Anvendelse**

Den foreslåede forordning vil finde anvendelse tre år efter ikrafttrædelsen. Denne tidshorisont synes imidlertid at være for kort for nogle delegationer, eftersom forordningen indeholder mange gennemførelsesretsakter, og medlemsstaterne vil skulle vedtage mange nationale regler. De mener også, at forordningens indhold kun kan vurderes foreløbigt.

– **Administrativ byrde**

Nogle delegationer er af den opfattelse, at forslaget indeholder alt for komplekse proceduremæssige aspekter og overdrevne supplerende oplysningskrav og tilladelser, som de kompetente myndigheder skal give. Gennemførelsen vil indebære betydelige yderligere finansielle og personalemæssige ressourcer.

b) Bemærkninger til de gennemgåede artikler

Delegationerne har navnlig fremsat følgende bemærkninger:

– **Harmonisering**

Fordelene og ulemperne ved at indarbejde lovgivningen om forstligt formeringsmateriale i anvendelsesområdet for forordning (EU) 2017/625 om offentlig kontrol og forordning (EU) 2016/2031 om plantesundhed kræver en yderligere begrundelse, da nogle delegationer er bange for, at dette kan føre til uønskede konsekvenser ved at skabe nye administrative byrder, navnlig for små virksomheder.

De fleste delegationer ser med tilfredshed på harmoniseringen af lovgivningen om forstligt formeringsmateriale med OECD-ordningen for skovfrø og -planter.

– **Nationale beredskabsplaner**

Forslaget kræver, at medlemsstaterne udarbejder en beredskabsplan for at sikre tilstrækkelige forsyninger af forstligt formeringsmateriale til genplantning af skov i områder, der udsættes for ekstreme vejrfænomener, naturbrande, udbrud af skadegørere og andre katastrofer. De fleste delegationer mener, at disse planer bør være frivillige, og anmoder om finansiel støtte til at kunne udarbejde og gennemføre dem.

– **Definitioner**

Delegationerne understreger, at mange definitioner er for vage og skal omformuleres. De mener, at andre definitioner, f.eks. definitionen af "professionel operatør", skal bringes i overensstemmelse med den samme definition i forordningen om plantesundhed. Andre definitioner bør tilpasses OECD's definitioner. Definitionerne vil blive taget op til fornyet overvejelse endnu en gang i lyset af den fuldstændige gennemgang af de artikler, som de vedrører.

– **Forstlige genetiske ressourcer**

Flere delegationer er bange for, at de nye artikler, der regulerer produktion af forstlige genetiske ressourcer fra anmeldte enheder, kan skabe et åbent system for registrering af grundmaterialer. Kvaliteten vil derefter ensidigt blive defineret af de professionelle operatører og uden videnskabelig validitet.

– **Tilladte professionelle operatører og officielle mærkesedler**

Delegationerne ønsker at præcisere disse bestemmelser, navnlig bestemmelserne om audit, for at sikre, at professionelle operatører opfylder kravene til at få tilladelse til at udstede officielle mærkesedler. Delegationerne ønsker også, at professionelle operatører fortsætter med at udstede leverandørens dokument, som i øjeblikket kan erstatte leverandørens mærkeseddel, og som er meget oplysende.

– **Ikkeskovbrugsmæssige formål**

Nogle delegationer foretrækker at bibeholde de nuværende bestemmelser, der giver medlemsstaterne mulighed for at producere forstligt formeringsmateriale til ikkeskovbrugsmæssige formål, forudsat at det mærkes korrekt og overvåges.

– **Klonblandinger**

Kriterierne i bilag IV for klonblandinger gør det vanskeligt at markedsføre klonblandinger til biodiversitetsformål. Nogle delegationer ønsker at medtage en mulighed for at producere disse materialer fra lokalitetsbestemte materialer ved vegetativ formering.

– **Naturlige hybrider**

Nogle delegationer går ind for, at naturlige hybrider eller regulerede arter reguleres som kunstige hybrider.

– **Høst og indsamling af forstligt formeringsmateriale**

Nogle delegationer opfordrer til, at der medtages minimumsstandarder for høst og indsamling af forstligt formeringsmateriale.

– **Usikre oplysninger om nuværende og forventede fremtidige klimatiske og økologiske forhold**

Flere delegationer har understreget, at der er et stort behov for adgang til oplysninger, der understøtter en bedre tilpasning af og ydeevne for forstligt formeringsmateriale i forhold til forholdene i marken, men at det på nuværende tidspunkt kun er muligt at fremsætte anbefalinger, som de kompetente myndigheder bør stille til rådighed.

4. Formandskabet planlægger at fortsætte disse drøftelser i de kommende uger og vil arbejde på en tekst fra formandskabet. Formandskabet vil afholde endnu en uformel videokonference mellem gruppens medlemmer den 19.-20. december 2023 med henblik på at fremlægge omformuleringsforslag fra formandskabet³ til de artikler, der indtil videre er blevet gennemgået, med henblik på at udvikle og præcisere deres indhold.

³ ST 16296/23 (skal snart offentliggøres).

5. På grundlag af fremskridtene under det spanske formandskab planlægger det kommende belgiske formandskab at fortsætte arbejdet med denne sag på teknisk plan.
6. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til at notere sig de fremskridt, der er gjort med gennemgangen af forslaget, og til at udveksle synspunkter.
