

Brusel 1. prosince 2023
(OR. en)

16142/23

Interinstitucionální spis:
2023/0228(COD)

AGRI 761
AGRILEG 319
SEMENCES 111
PHYTOSAN 121
FORETS 195
CODEC 2320
IA 341

POZNÁMKA

| | |
|-----------------|--|
| Odesílatel: | Generální sekretariát Rady |
| Příjemce: | Výbor stálých zástupců (část I) / Rada |
| Č. dok. Komise: | 11503/23 |
| Předmět: | Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o produkci reprodukčního materiálu lesních dřevin a jeho uvádění na trh, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 a 2017/625 a zrušuje směrnice Rady 1999/105/ES (nařízení o reprodukčním materiálu lesních dřevin) – zpráva o pokroku |

I. ÚVOD

1. Dne 5. července 2023 přijala Komise dva úzce související legislativní návrhy na revizi a aktualizaci pravidel pro produkci rozmnožovacího materiálu rostlin a reprodukčního materiálu lesních dřevin a jejich uvádění na trh v EU. Byly předloženy Radě dne 6. července 2023 jako součást balíčku prepisů týkajících se potravin a biologické rozmanitosti, což je soubor legislativních návrhů Komise, který zahrnuje rovněž problematiku zdraví půdy a nových genomických technik a částečnou revizi rámcové směrnice o odpadech.

2. Navrhované nařízení o reprodukčním materiálu lesních dřevin¹ nahrazuje směrnici Rady 1999/105/ES. Zohledňuje nejnovější vývoj v oblasti lesnictví, včetně nové Lesní strategie EU do roku 2030 a nových norem OECD, pokud jde o systém pro lesní osivo a sadbu. Jejím cílem je:

- vyjasnit a modernizovat stávající pravidla,
- zajistit rovné podmínky pro provozovatele,
- podporovat inovace a konkurenceschopnost průmyslového odvětví v EU,
- přispět k řešení problémů souvisejících s udržitelností, biologickou rozmanitostí a klimatem,
- přizpůsobit se novému vědeckému a technickému vývoji,
- zajistit zachování a udržitelné využívání lesních genetických zdrojů a
- zlepšit soulad s právními předpisy v oblasti úředních kontrol a zdraví rostlin.

Nové nařízení se vztahuje na osivo, části rostlin a rostliny používané k zalesňování, opětovnému zalesňování a jiným druhům výsadby stromů.

3. V Evropském parlamentu nese hlavní odpovědnost za tento návrh Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova a zpravodajem byl jmenován Herbert Dorfmann (ELS, Itálie). Jeho návrh zprávy byl zveřejněn dne 10. listopadu 2023. Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin poskytne stanovisko.

¹ Dokumenty 11503/23 + ADD 1.

II. AKTUÁLNÍ STAV PRÁCE V PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNECH RADY

1. Návrh a posouzení jeho dopadů² předložila Komise na neformální videokonferenci členů Pracovní skupiny pro genetické zdroje a inovace v zemědělství (dále jen „pracovní skupina“) dne 6. července 2023. Následně byl návrh prezentován na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov dne 25. července 2023.
2. Posuzování a podrobné diskuse o člancích návrhu pokračovaly od září do prosince 2023. Během španělského předsednictví se celkem čtyři zasedání pracovní skupiny zaměřila na projednání článků 1 až 17, 30 a 31 a příloh II až VII návrhu.

3. HLAVNÍ OTÁZKY A DOSAŽENÝ POKROK

Delegace vznesly velký počet technických připomínek, a to jak ústně, tak písemně. Delegace vznesly k celému znění návrhu velký počet technických připomínek, a to jak ústně, tak písemně. Jak je uvedeno výše, španělské předsednictví pracuje na revidovaném znění článků 1 až 17, 30 a 31 a příloh II až VII a snaží se vyhovět většině těchto připomínek s cílem rozpracovat a vyjasnit obsah těchto článků.

a) Obecné připomínky

Delegace předložily obecné připomínky k celému návrhu. Do značné míry podporují hlavní cíle návrhu, jak bylo připomenuto výše, a vítají skutečnost, že nařízení o reprodukčním materiálu lesních dřevin je předmětem samostatného právního předpisu.

Oceňují rovněž skutečnost, že bylo zachováno šest základních druhů materiálu (zdroj semen, porost, semenný sad, rodiče rodu(y), klony a směsi klonů) a čtyři kategorie reprodukčního materiálu lesních dřevin (identifikované, selektované, kvalifikované a testované).

² Dokument 11694/23.

Velký počet delegací poukázal na to, že je důležité, aby si členské státy ponechaly určitý prostor pro přijímání vnitrostátních rozhodnutí, zejména pokud jde o seznam druhů, které mají být zahrnuty do oblasti působnosti nařízení, kvalitu reprodukčního materiálu lesních dřevin uváděného na trh a organizaci kontrolních operací.

Obecné připomínky navíc určují několik oblastí, v nichž navrhovaná ustanovení vyžadují další analýzu, zejména:

– **Právní nástroj / zmocnění Komise**

Některé delegace jsou toho názoru, že změna právního nástroje ze směrnice na nařízení se nejeví jako dostatečně odůvodněná. Tyto delegace by chtěly zachovat stávající systém, který stanoví celoevropské jednotné minimální normy a poskytuje členským státům dostatečnou flexibilitu, aby mohly zohlednit různé místní podmínky.

Některé delegace jsou toho názoru, že velký počet aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů ztěžuje úplné posouzení nových právních předpisů a mohl by být v rozporu se zásadou subsidiarity. Bude třeba usilovat o rovnováhu mezi dosažením větší harmonizace a zohledněním vnitrostátních požadavků.

– **Použití**

Navrhované nařízení se použije tři roky po vstupu v platnost. Tato lhůta se však pro některé delegace vzhledem k tomu, že nařízení obsahuje velký počet prováděcích aktů a členské státy budou muset přijmout velký počet vnitrostátních pravidel, jeví jako příliš krátká. Rovněž se domnívají, že obsah nařízení lze posoudit pouze prozatímně.

– **Administrativní zátěž**

Některé delegace jsou toho názoru, že návrh obsahuje příliš složité procedurální aspekty a nadměrné dodatečné požadavky na informace a povolení, která mají příslušné orgány udělit. Provádění by znamenalo značné dodatečné finanční a personální zdroje.

b) Připomínky k posuzovaným článkům

Delegace vznesly zejména tyto připomínky:

– **Harmonizace**

Výhody a nevýhody začlenění právních předpisů týkajících se reprodukčního materiálu lesních dřevin do oblasti působnosti nařízení (EU) 2017/625 o úředních kontrolách a nařízení (EU) 2016/2031 o zdraví rostlin vyžadují další odůvodnění, jelikož se některé delegace obávají, že by to mohlo vést k nežádoucím důsledkům v podobě vzniku nové administrativní zátěže, zejména pro malé podniky.

Většina delegací vítá harmonizaci právních předpisů týkajících se reprodukčního materiálu lesních dřevin se systémem OECD pro lesní osivo a sadbu.

– **Vnitrostátní pohotovostní plány**

Návrh vyžaduje, aby členský stát vypracoval pohotovostní plán pro zajištění dostatečné zásoby reprodukčního materiálu lesních dřevin pro opětovné zalesňování oblastí postižených extrémními povětrnostními jevy, přírodními požáry, výskytem škodlivých organismů nebo jinými katastrofami. Většina delegací se domnívá, že tyto plány by měly být dobrovolné a žádají o finanční podporu, aby je byly schopny vypracovat a provádět.

– **Definice**

Delegace zdůrazňují, že mnoho definic je příliš vágních a je třeba je přeformulovat. Dále se domnívají, že další definice, jako je definice „profesionálního provozovatele“, musí být sladěny se stejnou definicí v nařízení o zdraví rostlin. Další definice by měly být sladěny s definicemi OECD. Definice budou přezkoumány podruhé s ohledem na úplné posouzení článků, jichž se týkají.

– **Lesní genetické zdroje**

Několik delegací se obává, že nové články upravující produkci lesních genetických zdrojů z oznamovacích jednotek mohou vytvořit otevřený systém pro registraci základních materiálů. Kvalita by pak byla jednostranně definována profesionálními provozovateli a postrádala by vědeckou platnost.

– **Oprávnění profesionální provozovatelé a úřední návštěvy**

Delegace by tato ustanovení chtěly vyjasnit, zejména ustanovení o auditech s cílem zajistit, aby profesionální provozovatelé splňovali požadavky na oprávnění vydávat úřední návštěvy. Delegace by rovněž uvítaly, aby profesionální provozovatelé pokračovali ve vydávání dokladu dodavatele, který může v současnosti době nahradit štítek dodavatele a který je velmi informativní.

– **Jiné než lesnické účely**

Některé delegace by upřednostnily zachování stávajících ustanovení, která členským státům umožňují produkovat reprodukční materiál lesních dřevin pro jiné než lesnické účely za předpokladu, že je řádně označen a podléhá dohledu.

– **Směsi klonů:**

Kritéria stanovená v příloze IV pro klonové směsi ztěžují uvádění směsí klonů na trh pro účely biologické rozmanitosti. Některé delegace si přejí zahrnout možnost produkce těchto materiálů ze zdrojově určených materiálů prostřednictvím vegetativního množení.

– **Přírodní hybridy**

Některé delegace jsou pro to, aby byly přírodní hybridy nebo regulované druhy regulovány jako umělé hybridy.

– **Sklizeň a sběr reprodukčního materiálu lesních dřevin**

Některé delegace vyzývají k začlenění minimálních norem pro sklizeň a sběr reprodukčního materiálu lesních dřevin.

– **Nejisté informace o současných a předpokládaných budoucích klimatických a ekologických podmínkách.**

Několik delegací zdůraznilo, že dostupnost informací, které podporují lepší přizpůsobení a výsledky reprodukčního materiálu lesních dřevin podmínkám v terénu, je velmi potřebná, ale že v současné době je možné poskytnout pouze doporučení, která by měly příslušné orgány zpřístupnit.

4. Předsednictví plánuje, že v nadcházejících týdnech bude v těchto jednáních pokračovat, a bude pracovat na znění předsednictví. Předsednictví uspořádá další neformální videokonferenci členů pracovní skupiny ve dnech 19. a 20. prosince 2023, na které předloží své návrhy³ na přeformulování článků, jež byly dosud posouzeny, s cílem dále rozpracovat a vyjasnit jejich obsah.

³ Dokument 16296/23 (bude brzy zveřejněn).

5. V návaznosti na pokrok, kterého bude během španělského předsednictví dosaženo, plánuje nastupující belgické předsednictví v práci na tomto návrhu pokračovat na technické úrovni.
 6. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby vzala na vědomí pokrok dosažený při posuzování návrhu a uskutečnila výměnu názorů.
-