



Брюксел, 1 декември 2023 г.
(OR. en)

16142/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0228(COD)

AGRI 761
AGRILEG 319
SEMENCES 111
PHYTOSAN 121
FORETS 195
CODEC 2320
IA 341

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (I част)/Съвета
№ док. Ком.:	11503/23
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно производството и предлагането на пазара на горски репродуктивен материал, за изменение на регламенти (ЕС) 2016/2031 и (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 1999/105/ЕО на Съвета (Регламент относно горския репродуктивен материал) – Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 5 юли 2023 г. Комисията прие две тясно свързани законодателни предложения за преразглеждане и актуализиране на правилата относно производството и предлагането на пазара на растителен репродуктивен материал (РРМ) и горски репродуктивен материал (ГРМ) в ЕС. Те бяха представени на Съвета на 6 юли 2023 г. като част от пакета на Комисията за храните и биологичното разнообразие, набор от законодателни предложения, обхващащи и здравето на почвите, новите геномни техники и частичното преразглеждане на Рамковата директива за отпадъците.

2. Предложеният регламент относно ГРМ¹ заменя Директива 1999/105/ЕО на Съвета. В него са взети предвид последните развития в областта на горското стопанство, включително Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. и новите стандарти на ОИСП относно Схемата за горските семена и растения. Той има следните цели:

- Изясняване и модернизиране на настоящите правила;
- Гарантиране на равнопоставени условия за операторите;
- Подкрепа на иновациите и конкурентоспособността на промишлеността на ЕС;
- Принос за справянето с предизвикателствата, свързани с устойчивостта, биологичното разнообразие и климата.
- Адаптиране към новите научно-технически постижения,
- Гарантиране на съхранението и устойчивото използване на горските генетични ресурси и
- Подобряване на съгласуваността със законодателството относно официалния контрол и здравето на растенията.

Новият регламент обхваща семена, части от растения и растения, използвани за залесяване, повторно залесяване и други видове засаждане на дървета.

3. В Европейския парламент водещата комисията, отговаряща за проекта, е комисията по земеделие и развитие на селските райони, а г-н Херберт Дорфман (EPP, Италия) беше определен за докладчик. Неговият проект за доклад беше публикуван на 10 ноември 2023 г. Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните ще представи становище.

¹ 11503/23 + ADD 1

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В РАМКИТЕ НА ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

1. Комисията представи предложението и съпътстващата го оценка на въздействието² на неформална видеоконференция на членовете на работна група „Генетични ресурси и иновации в селското стопанство“ (наричана по-нататък „работната група“) на 6 юли 2023 г. Впоследствие, на 25 юли 2023 г., предложението беше представено в Съвета по селско стопанство и рибарство.
2. Разглеждането и подробното обсъждане на членовете на предложението продължи между септември и декември 2023 г. По време на испанското председателство бяха проведени общо четири заседания на работната група, които се съсредоточиха върху обсъждането на членове 1 – 17, 30, 31 и приложения II – VII към предложението.
3. **ОСНОВНИ ВЪПРОСИ И НАПРЕДЪК**

Делегациите направиха голям брой технически бележки както устно, така и в писмен вид. Делегациите направиха голям брой технически бележки както устно, така и в писмен вид, по целия текст на предложението. Както беше посочено по-горе, испанското председателство работи по преработването на текста на членове 1 – 17, 31, 30 и приложения II – VII и се опита да вземе под внимание повечето от тези бележки, насочени към доразвиването и изясняване на съдържанието на посочените членове.

а) Общи бележки

Делегациите представиха общи бележки по цялото предложение. Те до голяма степен подкрепят припомнените по-горе основни цели на предложението и изразяват задоволство от това, че ГРМ е предмет на самостоятелен законодателен акт.

Те също така оценяват положително факта, че са запазени шестте основни вида материал (източник на посевен материал, семепроизводствено насаждение, семепроизводствена градина, родители на фамилия (фамилии), клон или клонови колекции) и четирите категории ГРМ (идентифициран, селектиран, окачествен, изпитан).

² 11694/23

Голям брой делегации отбелязаха, че е важно държавите членки да запазят известна свобода на действие при приемането на национални решения, по-специално по отношение на списъка на видовете, които да бъдат включени в обхвата на регламента, качеството на пуснатите на пазара ГРМ и организацията на контролните операции.

Освен това в общите бележки се посочват няколко области, в които предложените разпоредби изискват допълнителен анализ, по-специално:

– **Правен инструмент/Оправомощаване на Комисията**

Някои делегации са на мнение, че промяната на правния инструмент от директива на регламент не изглежда достатъчно обоснована. Тези делегации биха искали да се запази настоящата система, която предвижда единни минимални стандарти на европейско равнище и предоставя на държавите членки достатъчна гъвкавост, за да вземат предвид различните местни условия.

Някои делегации са на мнение, че големият брой делегирани актове и актове за изпълнение затруднява цялостната оценка на новото законодателство и може да е в противоречие с принципа на субсидиарност. Ще трябва да се търси баланс между постигането на по-голяма хармонизация и отчитането на националните изисквания.

– **Прилагане**

Предложеният регламент ще се прилага три години след влизането му в сила. Този срок обаче изглежда твърде кратък за някои делегации, като се има предвид, че регламентът съдържа голям брой актове за изпълнение и държавите членки ще трябва да приемат голям брой национални разпоредби. Те също така считат, че съдържанието на регламента може да бъде само предварително оценено.

– **Административна тежест**

Някои делегации са на мнение, че предложението съдържа прекалено сложни процедурни аспекти и прекомерни изисквания за допълнителна информация и разрешения, които трябва да бъдат дадени от компетентните органи. Изпълнението би означавало значителни допълнителни финансови и човешки ресурси.

b) Коментари по разгледаните членове

Делегациите направиха по-специално следните забележки:

– **Хармонизация**

Предимствата и недостатъците от включването на законодателството в областта на ГРМ в обхвата на Регламент (ЕС) 2017/625 относно официалния контрол и Регламент (ЕС) 2016/2031 относно здравето на растенията се нуждаят от допълнителна обосновка, тъй като някои делегации се опасяват, че това може да доведе до нежелани последици чрез създаване на нова административна тежест, по-специално за малките предприятия.

Повечето делегации приветстват хармонизирането на законодателството относно горския репродуктивен материал със Схемата на ОИСП за горските семена и растения.

– **Национални планове за действие при извънредни ситуации**

В предложението се съдържа изискване към държавите членки да изготвят национални планове за действие при извънредни ситуации, за да се осигури достатъчно количество ГРМ за залесяване на площи, засегнати от екстремни метеорологични явления, горски пожари, огнища на вредители и други болести. Повечето делегации считат, че тези планове следва да бъдат доброволни и изискват финансова подкрепа, за да могат да ги изготвят и изпълняват.

– **Определения**

Делегациите подчертават, че много определения са твърде неясни и трябва да бъдат преформулирани. Те считат, че други определения, като например определението за „професионален оператор“, трябва да бъдат приведени в съответствие със същото определение в регламента относно здравето на растенията. Други определения следва да бъдат приведени в съответствие с тези на ОИСР. Определенията ще бъдат преразгледани втори път при цялостното разглеждане на членовете, за които се отнасят.

– **Горски генетични ресурси (ГГР)**

Няколко делегации се опасяват, че новите членове, уреждащи производството на ГГР от единици за уведомяване, могат да създадат отворена система за регистрация на базови материали. В такъв случай качеството би се определяло едностранно от професионалните оператори и би било без научна обосновка.

– **Упълномощени професионални оператори и официални етикети**

Делегациите биха искали да се изяснят тези разпоредби, по-специално разпоредбите относно одитите, за да се гарантира, че професионалните оператори отговарят на изискванията, необходими, за да бъдат упълномощени да издават официални етикети. Делегациите биха искали също професионалните оператори да продължат да издават документа на доставчика, който в момента може да замени етикета на доставчика и който е много информативен.

– **Цели, различни от тези на горското стопанство**

Някои делегации биха предпочели да се запазят настоящите разпоредби, които позволяват на държавите членки да произвеждат горски репродуктивен материал за цели, различни от тези на горското стопанство, при условие че той е надлежно етикетиран и контролиран.

– **Клонови колекции:**

Критериите, определени в приложение IV за клоновите колекции, затрудняват пускането на пазара на клонови колекции за целите на биологичното разнообразие. Някои делегации искат да се включи възможността за производство на тези материали от идентифициран източник чрез вегетативно размножаване.

– **Естествени хибриди**

Някои делегации подкрепят разглеждането на възможността естествените хибриди или регулираните видове да бъдат регламентирани като изкуствени хибриди.

– **Добив и събиране на ГРМ**

Някои делегации призовават за включването на минимални стандарти за добива и събирането на ГРМ.

– **Несигурна информация за настоящите и прогнозираните бъдещи климатични и екологични условия.**

Няколко делегации подчертаха, че е крайно необходима информация, която подпомага по-доброто адаптиране и резултатност по отношение на ГРМ във връзка с условията на място, но че понастоящем е възможно да се дадат само препоръки, които следва да бъдат предоставени от компетентните органи.

4. Председателството планира да продължи тези обсъждания през следващите седмици и ще работи по текст на председателството. Председателството ще проведе допълнителна неформална видеоконференция на членовете на работната група на 19 и 20 декември 2023 г. с оглед на представянето от председателството на предложения за преработване³ на текста на членовете, които са били разгледани до момента, с цел да се доразвие и изясни тяхното съдържание.

³ ST 16296/23 (предстои да бъде публикуван скоро)

5. Въз основа на напредъка, постигнат от испанското председателство, встъпващото белгийско председателство планира да продължи работата по това досие на техническо равнище.
 6. Във връзка с посоченото по-горе Съветът се приканва да вземе под внимание постигнатия напредък по разглеждането на предложението и да проведе обмен на мнения.
-