

Bruxelles, den 28. november 2025
(OR. en)

16140/25

UEM 607	RECH 527
ECOFIN 1645	ENER 636
SOC 819	JAI 1816
EMPL 537	GENDER 205
COMPET 1263	ANTIDISCRIM 121
ENV 1303	JEUN 245
EDUC 480	SAN 788
ECB	EIB

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 25. november 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 955 final

Vedr.: MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG, REGIONSUDVALGET OG DEN EUROPÆISKE INVESTERINGSBANK
Det europæiske semester 2026 – efterårspakken
Gennemførelse af konkurrenceevnekompasset: fremme af reformer og investeringer

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 955 final.

Bilag: COM(2025) 955 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 25.11.2025
COM(2025) 955 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG
SOCIALE UDVALG, REGIONSUDVALGET OG DEN EUROPÆISKE
INVESTERINGSBANK**

**Det europæiske semester 2026 – efterårspakken
Gennemførelse af konkurrenceevnekompasset: fremme af reformer og investeringer**

Det europæiske semester 2026 – efterårspakken

Gennemførelse af konkurrenceevnekompasset: fremme af reformer og investeringer

Styrkelse af EU's konkurrenceevne for at sikre en holdbar velstand er fortsat Europa-Kommissionens vigtigste prioritet. Sidste års Draghirapport¹ indeholdt en klar diagnose af de strukturelle udfordringer, som den europæiske konkurrenceevne står over for, og foreslog en ny industristrategi for Europa. Konkurrenceevnekompasset² byggede på dette grundlag i forbindelse med fastlæggelsen af strategiske prioriteter for de næste fem år omkring tre prioriterede områder – mindskelse af innovationskløften, dekarbonisering af økonomien og mindskelse af strategisk afhængighed – og fem horisontale katalysatorer³. EU har efterfølgende taget en række politiske initiativer over en bred kam til støtte for konkurrenceevnen, herunder aftalen om ren industri⁴, strategien for det indre marked⁵, handlingsplanen for AI-kontinentet⁶, færdighedsunionen⁷, opsparings- og investeringsunionen⁸ samt visionen for landbrug og fødevarer⁹. Der er også indført væsentlige muligheder med midtvejsgennemgangen af samhørighedspolitikken¹⁰.

De seneste måneder har kun båret ved til fornemmelsen af, at det haster med at få EU til at tage fat på sine strukturelle udfordringer og sine strategiske sårbarheder og afhængighedsforhold og beskytte sin sociale model. Medmindre EU fremmer investeringer, produktivitet og innovation, vil det ikke kunne holde trit i et stadig mere udfordrende geopolitisk miljø og vil ikke være i stand til at garantere (økonomisk) sikkerhed og velstand, herunder for fremtidige generationer. Selv om denne efterårspakke som led i det europæiske semester viser, at EU kan bygge videre på solide resultater for økonomi og arbejdsmarked og støtte en social dagsorden, er det nødvendigt at tage hul på en ny arbejdsfase, hvor Kommissionen sammen med medlemsstaterne målrettet koncentrerer sig om gennemførelse for at styrke konkurrenceevnen og modstandsdygtigheden yderligere og prioriterer konkrete resultater og fremme af meningsfulde forandringer i hele EU højt.

Opfyldelsen af de prioriteter, der er fastlagt i konkurrenceevnekompasset, kræver en hurtig indsats på EU-plan og på nationalt og regionalt plan. Det europæiske semester støtter fortsat EU's bestræbelser på bedre at samordne de økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne. Det sikrer også vedvarende konvergens mellem medlemsstaternes og regionernes økonomiske og sociale resultater, også via det langsigtede EU-budget, jf. Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme (FFR)¹¹. Med udgangspunkt i konkurrenceevnekompasset vil det europæiske semester fortsat yde landespecifik vejledning med henblik på at identificere foranstaltninger på nationalt og regionalt plan på en operationel og gennemsigtig måde. Dette europæiske semester vil yderligere styrke analysen på en række områder, der er vigtige for at opfylde dagsordenen for konkurrenceevnekompasset og fremme opadgående social konvergens i overensstemmelse med den europæiske søjle for sociale

¹ [Draghirapporten om EU's konkurrenceevne.](#)

² [Et konkurrenceevnekompas for EU \(COM\(2025\) 30 final\).](#)

³ Mindre bureaukrati, fjernelse af hindringer på det indre marked, mulighed for mere effektiv finansiering, fremme af færdigheder og kvalitetsjob og sikring af bedre koordinering.

⁴ [Aftalen om ren industri – Europa-Kommissionen.](#)

⁵ [Strategien for det indre marked.](#)

⁶ [Handlingsplanen for AI-kontinentet | Europas digitale fremtid i støbeskeen.](#)

⁷ [Færdighedsunionen – Europa-Kommissionen.](#)

⁸ [Opsparings- og investeringsunionen – Europa-Kommissionen.](#)

⁹ [Vision for landbrug og fødevarer – Landbrug og udvikling af landdistrikterne.](#)

¹⁰ [Inforegio – En moderniseret samhørighedspolitik: Midtvejsgennemgangen.](#)

¹¹ [EU-budgettet 2028-2034.](#)

rettigheder. Årsrapporten om det indre marked og konkurrenceevnen, der offentliggøres i januar, vil berette om fremskridtene med konkurrenceevnekompasset.

Kommissionen har foreslået at kanalisere en betydelig del af finansieringen under den næste FFR gennem planerne for nationalt og regionalt partnerskab (NRP-planer) og Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (ECF). Planerne skal bl.a. effektivt afhjælpe alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i forbindelse med det europæiske semester. Dette vedrører navnlig relevante landespecifikke henstillinger. Det europæiske semesters 2026-cyklus vil derfor fungere som bro til den næste FFR.

Lancering af det europæiske semester 2026 – nøgleprioriteter

EU's økonomi har udvist modstandsdygtighed, men det er nødvendigt med en yderligere indsats for at fremme bæredygtig og retfærdig økonomisk vækst i en situation med stærk modvind. I 2024 var EU's reale BNP pr. indbygger 4,1 % højere end i 2019¹², og de fleste medlemsstater havde genvundet det indkomsttab, som pandemien havde forårsaget. Beskæftigelsen i EU har nået historiske højder med en beskæftigelsesfrekvens på 76,2 % i andet kvartal 2025¹³. Kombinationen af et stramt arbejdsmarked, vedvarende mangel på færdigheder og arbejdskraft og en høj andel af arbejdstagere i lavtlønsjob i sektorer med begrænset produktivitet hæmmer imidlertid væksten og den samlede produktivitet. På mellemlang sigt forventes væksten i EU's økonomi fortsat at være moderat og nå 1,4 % i 2025 og 2026 stigende yderligere til 1,5 % i 2027, og væksten i beskæftigelsen ventes at holde tempoet og aftage i 2027. Desuden udgør den øgede sikkerhedstrussel og de stigende handelshindringer, som allerede hæmmer væksten i det potentielle output, en risiko for vækstudsigterne.

Stillet over for ugunstige internationale økonomiske forhold og demografiske tendenser samt en svag vækst i arbejdsproduktiviteten er det nødvendigt, at EU handler resolut for at fremme økonomisk vækst, styrke sin økonomiske sikkerhed og støtte konkurrenceevnen. Dette omfatter sikring af stabile makroøkonomiske forhold, yderligere fremme af forskning og innovation i overensstemmelse med EU's investeringsmål for FoU på 3 %, støtte til udbredelsen af avancerede teknologier samt investering i såvel modstandsdygtighed over for klimaændringer som miljømæssig bæredygtighed og menneskelig kapital, herunder inden for sundhed. Det er også afgørende at forbedre arbejdsmarkedernes funktion yderligere, at øge kanaliseringen af opsparing til produktive investeringer, fremskynde dekarboniseringen og nedbringe energipriserne, mindske den strategiske afhængighed af tredjelande, styrke Europas industrielle kapacitet og forbedre erhvervsklimaet, herunder retsstatsprincippet, samt at mindske de administrative byrder. Lige så vigtigt er det at fjerne hindringer for det indre marked, udvikle infrastruktur til transport og ren energi, fremme digitaliseringen af økonomien, bekæmpe fattigdom, sikre opadgående social konvergens og fremme økonomisk overkommelige og bæredygtige boliger samt forbedre konkurrenceevnen i EU's regioner.

Det er på denne baggrund, at dagens efterårspakke lancerer det europæiske semester 2026. Pakken indeholder Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling om menneskelig kapital i Unionen, rapporten om varslingsmekanismen inden for rammerne af proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, Kommissionens

¹² Baseret på Eurostat-data – [\[nama_10_pc\] Bruttonationalprodukt \(BNP\) og hovedkomponenter pr. indbygger](#).

¹³ Eurostat - [EU's arbejdsmarked – kvartalsstatistikker – Statistics Explained – Eurostat](#).

forslag til fælles beskæftigelsesrapport, en vurdering af den finanspolitiske situation i EU's medlemsstater og efterårsmeddelelsen om vurderinger som led i overvågningen efter programgennemførelsen¹⁴.

I udkast til henstilling fra 2026 om den økonomiske politik i euroområdet opfordres euromedlemsstaterne til både på egen hånd og i fællesskab i Eurogruppen at fremme produktiviteten og styrke den økonomiske sikkerhed, samtidig med at de offentlige financers holdbarhed opretholdes. Med hensyn til finanspolitikken henstilles det, at der opretholdes en neutral finanspolitisk kurs i 2026, samtidig med at der gives mulighed for differentiering og midlertidig fleksibilitet i forbindelse med forsvarsudgifterne i overensstemmelse med målene i de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og den nationale undtagelsesklausul¹⁵. Finanspolitiske strategier på mellemlang sigt skal sikre holdbarheden og samtidig give plads til fornyet udgiftspres, navnlig med hensyn til forsvar og konkurrenceevne. Øgede forsvarsudgifter bør ledsages af bestræbelser på at fjerne flaskehalse i industrien og på arbejdsmarkedet og fremme et integreret EU-marked for forsvarsmateriel. Medlemsstaterne bør afslutte gennemførelsen af deres genopretnings- og resiliensplaner senest i august 2026 og sikre udnyttelsen af disponible EU-midler ved at gøre brug af de muligheder, der blev indført med midtvejs gennemgangen af samhørighedspolitikken. For at øge produktiviteten opfordres der i henstillingen til at fremme opkvalificering og omskoling, styrke uddannelsespolitikken og gennemføre reformer for at forbedre arbejdsmarkedsdeltagelsen og jobkvaliteten. Der er også behov for en yderligere indsats for at bekæmpe fattigdom og forbedre adgangen til økonomisk overkommelige og bæredygtige boliger. I henstillingen opfordres der også indtrængende til større investeringer i forskning og innovation og i omstillingen til en dekarboniseret og digital økonomi samt til at mindske den strategiske afhængighed. Medlemsstaterne bør også træffe foranstaltninger til at uddybe det indre marked ved at fjerne interne hindringer, mindske den administrative byrde, forenkle lovgivningen og fremme en europæisk opsparings- og investeringsunion og således gøre kanaliseringen af privat kapital til langsigtet vækst mere effektiv. Endelig opfordres der i henstillingen til at afslutte arbejdet med den digitale euro, styrke euroens internationale rolle og bevare den finansielle stabilitet gennem nøje overvågning af risici i bank- og ikkebanksektorerne.

Som bebudet i forbindelse med færdighedsunionen foreslår Kommissionen for første gang en henstilling fra Rådet om menneskelig kapital i Unionen¹⁶. Den opfordrer medlemsstaterne til hurtigst muligt at målrette indsatsen for at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft med fokus på sektorer af strategisk betydning for EU's økonomi. Dette omfatter en styrkelse af grundlæggende færdigheder, erhvervsuddannelserne og de videregående uddannelser, navnlig inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik (STEM), med henblik på at opbygge et solidt grundlag for højere produktivitet, konkurrenceevne og digital suverænitæt, bl.a. finansielle og digitale færdigheder samt AI-færdigheder. Henstillingen anerkender digitale færdigheder som en del af de færdigheder, der er afgørende for det moderne liv, og opfordrer desuden medlemsstaterne til at gøre bedre brug af viden om færdigheder, mindske hindringerne for adgang til erhverv og sikre en hurtigere

¹⁴ Meddelelse fra Kommissionen, efteråret 2025 – Post-Programme Surveillance Assessments (C(2025) 9069 final) (ikke oversat til dansk). To gange om året foretager Kommissionen som led i overvågningen efter programgennemførelsen vurderinger af de euromedlemsstater, der har modtaget midler under et program for finansiel bistand. Formålet er at vurdere medlemsstatens økonomiske, finanspolitiske og finansielle situation for at sikre, at den bevarer evnen til at afvikle sin gæld. Det fremgår af meddelelsen, at alle fem vurderede medlemsstater fortsat er i stand til at afvikle deres gæld.

¹⁵ Kommissionen har foreslået at aktivere den nationale undtagelsesklausul som led i ReArm Europa-plan/Beredskab 2030, som Europa-Kommissionen foreslog i marts 2025 for at øge forsvarsudgifterne i EU.

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen – Færdighedsunionen (COM(2025) 90 final af 5.3.25). Traktatgrundlaget for dette forslag er artikel 148 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

anerkendelse af EU-borgeres og tredjelandsstatsborgeres kvalifikationer i strategiske sektorer. Henstillingen er baseret på en vurdering af den nuværende mangel på arbejdskraft og prognoser for kvalifikationskløfter under hensyntagen til de færdigheder, der i øjeblikket er til rådighed, samt uddannelsessystemernes kapacitet til at håndtere EU's arbejdsmarkedsbehov.

I rapporten om varslingsmekanismen udpeges syv medlemsstater, for hvilke der bør foretages dybdegående undersøgelser for at undersøge, om de er berørt af ubalancer. Rapporten udgør startskuddet på den årlige runde for gennemførelsen af proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer (PMU), som har til formål at afdække, forebygge og korrigere ubalancer, der har eller risikerer at have negative konsekvenser for en medlemsstat – eller hele EU's – økonomi. På grundlag af en økonomisk fortolkning af PMU-resultattavlen udpeges i rapporten de medlemsstater, som kan være påvirket af eller risikere at blive påvirket af ubalancer. Næste forår vil der blive udarbejdet dybdegående undersøgelser for disse medlemsstater. Der er tale om Grækenland, Italien, Ungarn, Slovakiet, Rumænien, Nederlandene og Sverige som opfølgning på ubalancer eller uforholdsmæssigt store ubalancer, der blev konstateret den 4. juni 2025¹⁷.

I den fælles beskæftigelsesrapport undersøges gennemførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne og den europæiske søjle for sociale rettigheder. Rapporten indeholder en opdatering af fremskridtene hen imod EU's overordnede mål og de nationale mål for 2030 inden for beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse. Den viser, at EU er godt på vej til at nå beskæftigelsesmålet på 78 %. Samtidig ventes stigningen i beskæftigelsen at aftage, mens arbejdsløsheden stabiliseres. Der er dog stadig betydelige regionale forskelle både mellem og inden for landene. EU's produktivitetskløft i forhold til mange udviklede økonomier giver anledning til yderligere bekymring. Næsten en ud af tolv arbejdstagere oplevede fattigdomsrisiko i 2024. Der er fortsat mangel på arbejdskraft, til dels på grund af dårlige arbejdsvilkår i visse sektorer, og den forventes at stige som følge af demografiske ændringer og nye behov med hensyn til færdigheder. Der er behov for en betydelig yderligere indsats for at nå målene om, at 60 % af alle voksne skal deltage i uddannelse hvert år, og at antallet af personer, der er i risiko for fattigdom og social udstødelse, skal reduceres med mindst 15 millioner. I rapporten ses der også på mulige risici i forbindelse med opadgående social konvergens ud fra rammen for social konvergens¹⁸. Den viser, at medlemsstaterne for det meste har konvergeret opad i arbejdsmarkedsdeltagelsen, selv om beskæftigelsesresultaterne for visse befolkningsgrupper stadig halter bagefter, herunder unge, personer med handicap og romaer. På områderne færdigheder og uddannelse samt på det sociale område er der fortsat risici i forbindelse med opadgående konvergens på trods af små forbedringer. Uden at intensivere den politiske indsats, herunder ved at fremme kvalitetsjob og investere i menneskelig kapital og en effektiv social dialog, kan denne udvikling forværre de eksisterende udfordringer og hæmme EU's konkurrenceevne.

Kommissionen fremlægger også sin vurdering af medlemsstaternes finanspolitiske situation. Denne vurdering består af: i) en meddelelse med en analyse af den finanspolitiske udvikling i alle medlemsstater og en vurdering af, om de ni medlemsstater, der i øjeblikket er omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud¹⁹, har truffet effektive foranstaltninger til at rette op på deres uforholdsmæssigt store underskud, ii) Kommissionens udtalelser om udkastene til budgetplaner 2026 for 17 euromedlemsstater og iii) en rapport i henhold til artikel 126, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om overholdelsen af underskuds- og gældskriterierne. Kommissionen vil i foråret 2026 revurdere

¹⁷ [Det europæiske semester 2025 –Forårspakke](#).

¹⁸ Jf. forordning (EU) 2024/1263.

¹⁹ Østrig, Belgien, Frankrig, Malta, Italien, Rumænien, Ungarn, Polen og Slovakiet.

medlemsstaternes finanspolitiske situation, herunder status for gennemførelsen af de mellemfristede planer og de foranstaltninger, der er truffet som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, på grundlag af de årlige statusrapporter, som medlemsstaterne skal forelægge senest den 30. april 2026.

Vejen frem og retningslinjer for det europæiske semester 2026

Det europæiske semester er fortsat den vigtigste ramme for samordning af den økonomiske politik, beskæftigelsespolitikken og socialpolitikken i hele EU. I foråret 2026 vil Kommissionen fremsætte landespecifikke henstillinger på grundlag af de udfordringer, der er identificeret i landerapporterne. 2026-cyklussen vil være den første, der rækker ud over genopretnings- og resiliensfacilitetens operationelle periode. De landespecifikke henstillinger for 2026 vil bygge på det omfattende sæt landespecifikke henstillinger, der blev rettet til medlemsstaterne i 2025, og vil fortsat fokusere på opfyldelsen af de prioriteter, der er identificeret i konkurrenceevnekompasset. De vil tage hensyn til fremskridtene med gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger for 2025, navnlig som led i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne, og samtidig afspejle nye udfordringer og behov. Analysen af prioriterede områder, der er afgørende for at forbedre konkurrenceevnen i overensstemmelse med konkurrenceevnekompasset, vil blive uddybet og udvidet for at muliggøre mere handlingsorienterede henstillinger. Landerapporterne vil indeholde en mere dybtgående analyse af den regionale konkurrenceevne. Dette vil sikre et solidt grundlag for at identificere reform- og investeringsbehov på nationalt og regionalt plan og tillige fungere som et forbindelsesled til allokering af EU-midler under den næste FFR.

Kommissionen vil uddybe dialogen med interessenter for at styrke det offentlige engagement og det nationale ejerskab. Kommissionen vil basere sin analyse og sine henstillinger på en forbedret struktureret dialog med regeringer, regionale og lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og civilsamfundsorganisationer. Disse udvekslinger vil finde sted på centrale stadier i processen og fokusere på, hvordan medlemsstaterne håndterer de landespecifikke henstillinger for 2025, på at identificere nye udfordringer og på nuværende eller fremtidige politiske tiltag til at afhjælpe identificerede udfordringer. Gennemsigtighed, demokratisk ansvarlighed og et effektivt samarbejde gennem hele semestercyklussen vil fortsat være sikret gennem et tæt samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet.