

Bryssel den 28 november 2025  
(OR. en)

16137/25

JAI 1814  
ENFOPOL 457  
CRIMORG 247  
IXIM 326  
DATAPROTECT 319  
CYBER 356  
COPEN 389  
FREMP 369  
TELECOM 447  
COMPET 1262  
MI 980  
CONSOM 276  
DIGIT 256

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	27 november 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 740 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 740 final.

---

Bilaga: COM(2025) 740 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.11.2025  
COM(2025) 740 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet**

## INNEHÅLL

<b>1. INLEDNING</b> .....	2
<b>2. GENOMFÖRANDEÅTGÄRDER</b> .....	3
<b>2.1. Tillhandahållarnas behandling av personuppgifter (artikel 3.1 g vii)</b> .....	3
2.1.1. Typ och volym av de behandlade uppgifterna .....	3
2.1.2 Skäl för behandling enligt förordning (EU) 2016/679 .....	4
2.1.3. Skäl för överföring av personuppgifter utanför EU .....	4
2.1.4. Antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, uppdelat mellan material med sexuella övergrepp mot barn och kontaktsökning med barn .....	4
2.1.5. Prövning för användare och utfall .....	6
2.1.6. Antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som användes .....	8
2.1.7. Åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts .....	10
2.1.8. Policy för lagring och dataskyddsåtgärder .....	10
2.1.9. Organisationer som agerar i allmänhetens intresse och med vilka uppgifter har delats .....	11
<b>2.2. Statistik från medlemsstaterna (artikel 8)</b> .....	11
2.2.1 Totalt antal rapporter om upptäckta sexuella övergrepp mot barn på nätet .....	12
2.2.2 Antalet barn som identifierats .....	22
2.2.3 Antalet dömda förövare .....	27
<b>2.3. Utvecklingen av tekniska framsteg</b> .....	31
2.3.1 Spårning av känt material med sexuella övergrepp mot barn .....	31
2.3.2 Spårning av nytt material med sexuella övergrepp mot barn .....	32
2.3.3 Spårning av kontaktsökning med barn i sexuellt syfte .....	33
2.3.4 Användning av generativ AI för sexuella övergrepp mot barn .....	34
<b>3. SLUTSATSER</b> .....	35

## 1. INLEDNING

Interpersonella kommunikationstjänster missbrukas i allt högre grad för att dela material med sexuella övergrepp mot barn och för kontaktsökning med barn (*gromning*). Detta har lett till att tillhandahållare av vissa nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster, såsom webbaserade e-posttjänster och meddelandetjänster (*tillhandahållare*), frivilligt använder särskild teknik för att spåra sexuella övergrepp mot barn på nätet på sina tjänster och rapportera dessa till brottsbekämpande myndigheter och till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn. Sådana frivilliga åtgärder är värdefulla när det gäller att bidra till att identifiera och rädda offer, minska gromning och spridning av material med sexuella övergrepp mot barn på nätet samt förebygga, upptäcka, utreda och lagföra brott som rör sexuella övergrepp mot barn. För att möjliggöra fortsatta frivilliga åtgärder för att identifiera sexuella övergrepp mot barn föreskrivs i förordning (EU) 2021/1232<sup>1</sup> (*förordningen*), ändrad genom förordning (EU) 2024/1307 av den 29 april 2024<sup>2</sup>, ett tillfälligt undantag från artiklarna 5.1 och 6.1 i direktiv 2002/58/EG<sup>3</sup>.

Enligt artikel 9 i förordningen ska kommissionen utarbeta en rapport om genomförandet på grundval av uppgifter från tillhandahållare och medlemsstater, och särskilt beakta

- (a) villkoren för behandling av relevanta personuppgifter och andra uppgifter som behandlas enligt förordningen,
- (b) proportionaliteten i det undantag som föreskrivs i förordningen, inbegripet en bedömning av den statistik som medlemsstaterna lämnat enligt dess artikel 8,
- (c) den tekniska utvecklingen när det gäller verksamhet som omfattas av förordningen, och i vilken utsträckning denna utveckling förbättrar noggrannheten och minskar antalet och andelen fel (falska positiva resultat).

Detta är den andra genomföranderapporten enligt förordningen efter den första rapporten som antogs den 19 december 2023<sup>4</sup>. Den bygger på de uppgifter som har rapporterats sedan dess av tillhandahållare och medlemsstater enligt artikel 3.1 g vii respektive artikel 8.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1307 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj>).

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37).

<sup>4</sup> Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet ([COM\(2023\) 797 final](#)).

Den första rapporten visade att det fanns betydande skillnader i tillgången till uppgifter och vilka typer av uppgifter som samlats in och därmed också i jämförbarheten mellan de uppgifter som samlats in av tillhandahållare och medlemsstater. Denna andra rapport visar att dessa problem kvarstår. Tillhandahållarna använde inte det standardformulär för rapportering som anges i kommissionens genomförandeförordning som antogs den 25 november 2024<sup>5</sup>, och som krävs enligt artikel 3.4 i förordningen, och hävdade att det blev tillgängligt först i slutet av rapporteringsperioden. De delade också olika typer av information som inte nödvändigtvis är jämförbara. Många medlemsstater lämnade in uppgifter sent och vissa lämnade endast ofullständiga uppgifter eller kunde inte lämna några uppgifter innan denna rapport offentliggjordes. Kommissionen gjorde en uppföljning för att uppmuntra inlämning av uppgifterna och göra det möjligt att tolka dem på rätt sätt. Detta hade en betydande inverkan på tidpunkten för den övergripande rapporten och på hur heltäckande den var. Trots insatser för att säkerställa att uppgifterna är samstämmiga och jämförbara finns det fortfarande skillnader.

Syftet med denna rapport är att utifrån tillgängliga uppgifter ge en faktabaserad översikt över läget när det gäller genomförandet av förordningen. Rapporten innehåller ingen tolkning av förordningen och det tas inte ställning till på vilket sätt den har tolkats och tillämpats i praktiken.

## **2. GENOMFÖRANDEÅTGÄRDER**

### **2.1. Tillhandahållarnas behandling av personuppgifter (artikel 3.1 g vii)**

I artikel 3.1 g vii i förordningen fastställs villkoren för tillhandahållare som agerar enligt undantaget i förordningen att senast den 3 februari 2022, och därefter senast den 31 januari varje år, offentliggöra och till den behöriga tillsynsmyndigheten och kommissionen lämna in en rapport om behandlingen av personuppgifter enligt förordningen. Google, LinkedIn, Meta, Microsoft och Yubo lämnade in rapporter för både 2023 och 2024. Denna rapport omfattar de uppgifter som tillhandahållarna lämnat in för åren 2023 och 2024, medan uppgifterna för 2021 och 2022 omfattas av den föregående rapporten.

#### **2.1.1. Typ och volym av de behandlade uppgifterna**

Tillhandahållarna rapporterade att de behandlade både innehållsdata och trafikuppgifter. När det gäller innehållsdata som behandlas för att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet uppgav samtliga tillhandahållare bilder och videor. Google hänvisade också till behandling av andra medietyper.

När det gäller de trafikuppgifter som samlats in varierade tillhandahållarnas rapporter avsevärt:

- a) Uppgifter om användarkontot (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo), t.ex. användar-id, användarnamn och IP-adress.

---

<sup>5</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2024/2916 av den 25 november 2024 om fastställande av ett standardformulär för de uppgifter som ska ingå i den rapport om behandling av personuppgifter som offentliggörs och rapporteras till den behöriga tillsynsmyndigheten och till kommissionen av tillhandahållare av tjänster i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 (EUT L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2024/2916/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj)).

- b) Metadata med anknytning till innehållet (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo).
- c) Uppgifter som rör ett potentiellt offer (Google).
- d) Uppgifter om missbruk (Google).

LinkedIn och Microsoft lämnade information om de uppgiftsvolymer som behandlats enligt förordningen, medan de andra tillhandahållarna inte lämnade in några uppgifter i detta avseende. LinkedIn rapporterade att man behandlade över 24 miljoner bilder och över 1 miljoner videor under 2023 och över 22 miljoner bilder och över 2 miljoner videor under 2024, båda åren gäller det bilder och videor med ursprung i EU. Microsoft rapporterade att man behandlade över 11,7 miljarder innehållsposter globalt under 2023 och 9,6 miljarder innehållsposter globalt under 2024, utan att specificera vilka uppgifter som avsåg EU.

### 2.1.2 Skäl för behandling enligt förordning (EU) 2016/679

Alla tillhandahållare rapporterade att de förlitade sig på ett eller flera av de specifika skälen enligt förordning (EU) 2016/679 – den allmänna dataskyddsförordningen (*dataskyddsförordningen*)<sup>6</sup>: Artikel 6.1 d (Google, Meta, Yubo), artikel 6.1 e (LinkedIn, Microsoft, Meta, Yubo) och artikel 6.1 f (Google, Meta, Yubo).

### 2.1.3. Skäl för överföring av personuppgifter utanför EU

Alla tillhandahållare rapporterade att de förlitade sig på mekanismer för överföring av uppgifter enligt dataskyddsförordningen, inbegripet standardbestämmelser om dataskydd som antagits av kommissionen i enlighet med artikel 46.2 c i dataskyddsförordningen. Google, Microsoft, LinkedIn och Yubo rapporterade också att de följer ramen för dataskydd mellan EU och USA.

### 2.1.4. Antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats, uppdelat mellan material med sexuella övergrepp mot barn och kontaktsökning med barn

*Tabell 1: Antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats under 2023*

Tillhandahållare	Antal fall	Kommentarer
<b>Google</b>	1 558 innehållsposter	734 rapporter om material med sexuella övergrepp mot barn skickades till National Center for Missing and Exploited Children (NCMEC). 635 Google-konton rapporterades ha skickat minst en innehållspost med material med sexuella övergrepp mot barn.
<b>LinkedIn</b>	2 innehållsposter	LinkedIn identifierade 2 bilder och 0 videor som utgjorde material med sexuella övergrepp mot barn.
<b>Meta</b>	3,6 miljoner innehållsposter	Innehållsposter som utgör material med sexuella övergrepp mot barn i förhållande till EU-användare.
<b>Microsoft</b>	9 000 innehållsposter	Över 32 000 innehållsposter identifierades som material med sexuella övergrepp mot barn globalt under perioden, och över 9 000 av dessa innehållsposter kom från EU.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

<b>Yubo</b>	7 720 fall	Yubo stängde av 7 720 konton i EU under 2023, varav 2 för att ha delat känt material med sexuella övergrepp mot barn, 938 för att ha delat nytt material med sexuella övergrepp mot barn och 6 780 för att ha sökt kontakt med ett barn i sexuellt syfte eller sexuellt exploaterat ett barn.
-------------	------------	---

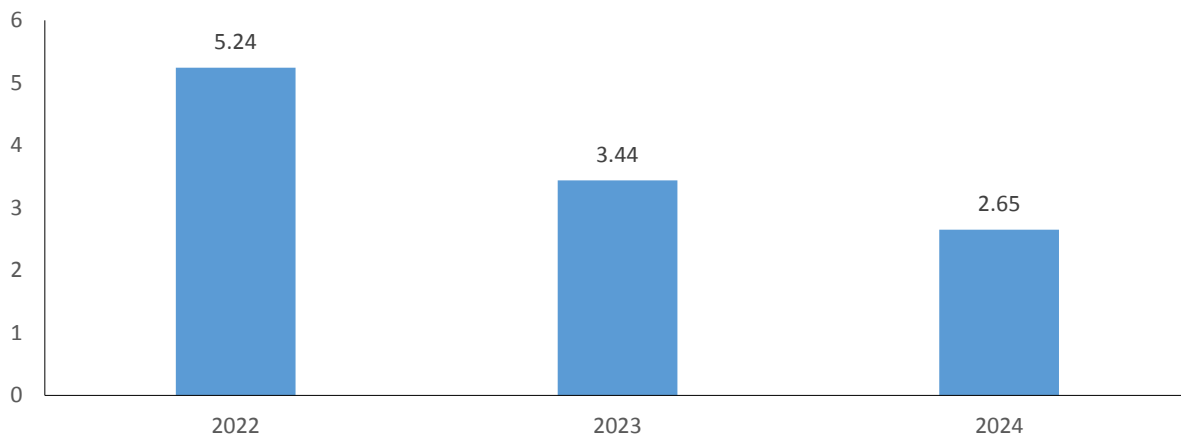
Tabell 2: Antal fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet som identifierats under 2024

Tillhandahållare	Antal fall	Kommentarer
<b>Google</b>	1 824 innehållsposter	508 rapporter om material med sexuella övergrepp mot barn har skickats till NCMEC. 503 Google-konton rapporterades ha skickat minst en innehållspost med material med sexuella övergrepp mot barn.
<b>LinkedIn</b>	1 innehållspost	LinkedIn identifierade 1 bildfil och 0 videor som utgjorde material med sexuella övergrepp mot barn.
<b>Meta</b>	1,5 miljoner innehållsposter	Innehållsposter som utgör material med sexuella övergrepp mot barn i förhållande till EU-användare.
<b>Microsoft</b>	Mer än 5 800 innehållsposter	Över 26 000 innehållsposter identifierades som material med sexuella övergrepp mot barn globalt, och över 5 800 av dessa innehållsposter kom från EU <sup>7</sup> .
<b>Yubo</b>	4 484 fall	Yubo identifierade 742 fall rörande nytt material med sexuella övergrepp mot barn och 3 742 fall rörande kontaktsökning med barn.

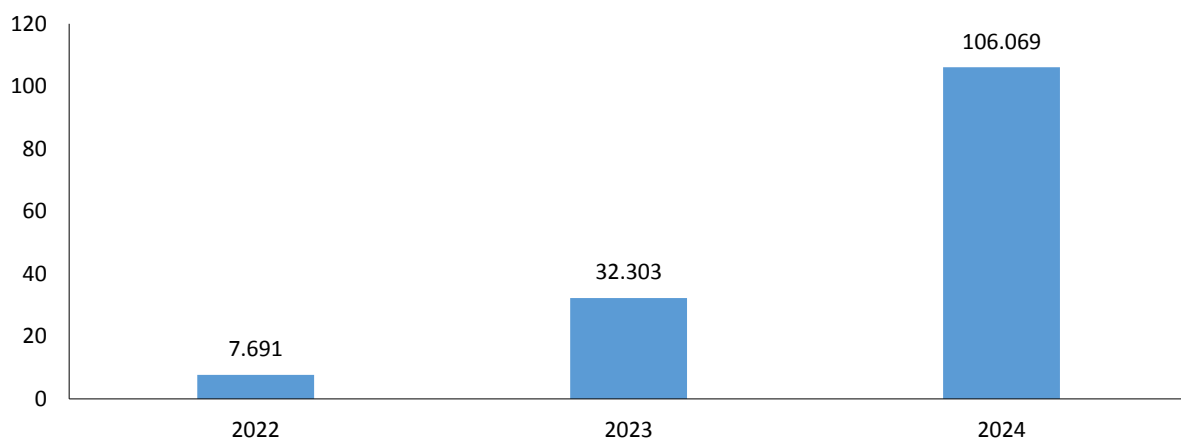
Eftersom alla ovannämnda tillhandahållare rapporterar till NCMEC i USA (se avsnitt 2.1.9) ger NCMEC:s uppgifter, utöver andra tillhandahållare som inte har rapporterat till kommissionen, i princip en mer omfattande översikt över rapporterna om sexuella övergrepp mot barn i EU. NCMEC rapporterade att man per år mottagit följande antal innehållsposter (bilder, videor och andra filer) och fall av kontaktsökning med barn som avsåg EU:

<sup>7</sup> Uppgifter från Microsoft visar att förhållandet mellan innehållsposter som identifierats som material med sexuella övergrepp mot barn och innehållsposter som behandlats förblev konstant mellan 2023 och 2024 på 0,00027 %.

### Antal bilder, videor och andra filer i NCMEC-rapporter som avser EU (miljoner)



### Antal grovningsrapporter från NCMEC som avser EU (tusental)



#### 2.1.5. Prövning för användare och utfall

Enligt artikel 3.1 g iv i förordningen ska tillhandahållarna inrätta lämpliga förfaranden och prövningsmekanismer för att säkerställa att användarna kan lämna in klagomål till dem. I artikel 5 fastställs dessutom regler för rättsmedel.

Alla tillhandahållare rapporterade antalet klagomål från användarna i frågor som omfattas av förordningen inom EU och utfallen av dessa klagomål. Tillhandahållarna hänvisade antingen till klagomål mot avlägsnande av innehållsposter eller till klagomål mot avstängning av användarkonton, utan att lämna separat information om båda kategorierna. Google och Yubo rapporterade också separat om klagomål som lämnats in till en rättslig myndighet. I tabellerna nedan återspeglas därför interna förfaranden och de innehåller information om rättsmedel i kommentarerna där uppgifter finns tillgängliga. Hittills har inga klagomål till en rättslig myndighet rapporterats.

Tabell 3: Antal fall där en användare har lämnat in klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller till en rättslig myndighet samt utfallet av sådana klagomål under 2023

Tillhandahållare	Klagomål från användare	Återställda konton	Återinförda innehållsposter	Kommentarer
<b>Google</b>	297	10	Ej tillämpligt	Antalet fall av klagomål från användare speglar överklaganden av avstängningen av ett användarkonto som lämnats in med hjälp av den interna prövningsmekanismen. Ingen användare har lämnat in ett klagomål till en rättslig myndighet.
<b>LinkedIn</b>	0	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	
<b>Meta</b>	ca 254 500	Ej tillämpligt	ca 11 600	Användarna överklagade de åtgärder som vidtagits för omkring 254 500 innehållsposter. Efter överklagandeprocessen återinfördes cirka 11 600 innehållsposter och kontoåtgärderna upphävdes.
<b>Microsoft</b>	0	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	
<b>Yubo</b>	1 159	50	Ej tillämpligt	Yubo uppskattar att cirka 50 EU-baserade konton återställdes efter sådana överklaganden. Ingen användare har lämnat in ett klagomål till en rättslig myndighet i EU.

Tabell 4: Antal fall där en användare har lämnat in klagomål med hjälp av den interna prövningsmekanismen eller till en rättslig myndighet samt utfallet av sådana klagomål under 2024

Tillhandahållare	Klagomål från användare	Återställda konton	Återinförda innehållsposter	Kommentarer
<b>Google</b>	216	19	Ej tillämpligt	Antalet fall av klagomål från användare speglar överklaganden av avstängningen av ett användarkonto som lämnats in med hjälp av den interna prövningsmekanismen.

				Ingen användare har lämnat in ett klagomål till en rättslig myndighet.
<b>LinkedIn</b>	1	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	
<b>Meta</b>	ca 76 900	Ej tillämpligt	ca 1 800	Användarna överklagade de åtgärder som vidtagits för omkring 76 900 innehållsposter. Efter överklagandeprocessen återställdes cirka 1 800 innehållsposter och kontoåtgärderna upphävdes.
<b>Microsoft</b>	0	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	
<b>Yubo</b>	31	0	Ej tillämpligt	Yubo mottog 31 klagomål mot en avstängning med anknytning till barns säkerhet i EU. 0 konton återställdes.

#### 2.1.6. Antal och andel fel (falska positiva resultat) för de olika tekniker som användes

Enligt artikel 3.1 e i förordningen ska tillhandahållarna se till att den teknik som används är tillräckligt tillförlitlig genom att den i största möjliga utsträckning begränsar felfrekvensen vad gäller upptäckten av innehåll som utgör sexuella övergrepp mot barn på nätet.

I detta avseende rapporterade alla tillhandahållare att de använde en skiktad metod för att spåra övergreppen genom att kombinera olika typer av detektionsteknik för att öka noggrannheten. Dessutom görs en avvägning mellan falska positiva resultat (dvs. när verktyget exempelvis felaktigt flaggar en bild som eventuellt utgör material med sexuella övergrepp mot barn) och falska negativa resultat (dvs. när verktyget exempelvis inte flaggar sexuella övergrepp mot barn), eftersom en minskning av den ena felprocenten vanligtvis ökar den andra. Detta innebär att tillhandahållaren kan anpassa noggrannhetsinställningarna för att välja en lämplig balans på grundval av tjänstens specifika sammanhang och art.

Tillhandahållarna förlitade sig på hashmatchningsteknik som exempelvis PhotoDNA, MD5 och CSAI Match för att upptäcka matchningar med tidigare identifierat material med sexuella övergrepp mot barn. Användning av klassificerare som bygger på artificiell intelligens (AI) eller maskininlärning för att upptäcka nytt material med sexuella övergrepp mot barn rapporterades också (Google, Yubo). Yubo rapporterade också att man upptäckt kontaktsökning med barn.

Tillhandahållarna lämnade inte in antalet och andelen fel (falska positiva resultat) för var och en av de olika tekniker som användes separat. De rapporterade i stället aggregerade uppgifter för all teknik som använts.

De inlämnade uppgifterna visar de olika metoder som använts för att beräkna andelen fel. Vissa tillhandahållare hade inte tillräckliga uppgifter för att beräkna andelen fel (Microsoft). Andra tillämpade en beräkningsmetod som baserades på den övergripande andelen återinförda innehållsposter och/eller kontoåtgärder som upphävts till de innehållsposter som åtgärdats, eller baserades på antalet överklaganden av kontobegränsningar (Meta, LinkedIn). Andra tillhandahållare (Google och Yubo) hänvisade till antalet innehållsposter som automatiskt

flaggats som material med sexuella övergrepp mot barn och som sedan inte bekräftats som sådant material efter mänsklig granskning (falska positiva resultat), delat med antalet innehållsposter som automatiskt flaggats som material med sexuella övergrepp mot barn. I tabellerna nedan återspeglas därför skillnaderna i de uppsättningar uppgifter som tillhandahållarna presenterat.

För att ytterligare minska antalet fel och falska positiva resultat rapporterade tillhandahållarna också att de kompletterade denna teknik med mänsklig granskning. Denna mänskliga granskning beaktas inte i statistiken nedan, som endast tar hänsyn till själva teknikens noggrannhet.

Tabell 5: Antal och andel fel 2023 och 2024

Tillhandahållare	Andel fel 2023	Andel fel 2024	Beräkningsmetod	Kommentarer
<b>Google</b>	1,14 % (18:1576)	0,54 % (10:1834)	Förhållandet mellan antalet innehållsposter som automatiskt flaggats som material med sexuella övergrepp mot barn och som inte bekräftas vid mänsklig granskning och antalet innehållsposter som automatiskt flaggats som sådant material	Uppgifterna avser Googles hashmatchningsteknik.
<b>LinkedIn</b>	0 % (0:0)	0 % (0:0)	Förhållandet mellan kontoåtgärder som upphävts och överklaganden av kontobegränsningar	
<b>Meta</b>	0,32 % (11 600: 3,6 miljoner)	0,12 % (1 800: 1,5 miljoner)	Förhållandet mellan återinförda innehållsposter och kontoåtgärder som upphävts och innehållsposter som åtgärdats	
<b>Microsoft</b>	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Microsoft uppgav att uppgifterna var otillräckliga för att beräkna en felfrekvens. De ursprungliga besluten om innehållsmoderering i samband med 34 innehållsposter upphävdes. Inga överklaganden rapporterades.
<b>Yubo</b>	20 %	13 %	Fall som automatiskt flaggats som grooming där	De uppgifter som Yubo lämnat avser endast

			moderatorerna inte vidtagit några åtgärder	upptäckt av nytt material med sexuella övergrepp mot barn och grooming.
--	--	--	--	---

2.1.7. Åtgärder som vidtagits för att begränsa felfrekvensen och den felprocent som uppnåtts Enligt artikel 3.1 e i förordningen ska den teknik som används vara tillräckligt tillförlitlig och konsekvenserna av sporadiska fel som ändå uppstår ska åtgärdas utan dröjsmål. Dessutom krävs enligt artikel 3.1 g ii att tillhandahållare ska säkerställa mänsklig tillsyn och, vid behov, mänskligt ingripande.

Tillhandahållarna uppgav att de tillämpade olika skyddsåtgärder för att begränsa och minska felfrekvensen vid detektering av sexuella övergrepp mot barn på nätet. Det handlar om följande åtgärder:

- i. Övervakning och kvalitetsbedömning av prestandan hos de verktyg som används för att upptäcka sexuella övergrepp, både för att finjustera precisionen (att de endast upptäcker sexuella övergrepp mot barn på nätet) och för att få en tillbakablick (att de på sina plattformar inte missar sexuella övergrepp mot barn på nätet) (Google).
- ii. Tillämpning av hashverifieringsprocesser där analytiker granskar poster med anknytning till databaser över hashar och/eller kontrollerar kvaliteten på befintliga hashar (Google, Microsoft, LinkedIn).
- iii. Mänsklig granskning och tillsyn: media som har identifierats som material med sexuella övergrepp mot barn av hashmatchningstekniker granskas av mänskliga granskare/utbildade analytiker (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft, Yubo).
- iv. Systematisk mänsklig granskning av media som upptäckts som möjligt nytt material med sexuella övergrepp mot barn före rapporteringen (Google 2023).
- v. Mänskliga granskare deltar i specialistutbildning och/eller förnyar regelbundet sin certifiering (Google, Yubo).
- vi. Kvalitetskontroller av mänskliga granskare och de bedömningar som gjorts (Google, Yubo).
- vii. Utveckling och regelbunden översyn som utförs av utbildade experter av riktlinjer och verkställighetsstrategier för sexuella övergrepp mot barn på nätet (Google).
- viii. Regelbundna samråd med experter för att förbättra noggrannheten i identifieringen av material med sexuella övergrepp mot barn, inbegripet kanaler för att få återkoppling från betrodda organisationer som arbetar mot sexuella övergrepp mot barn, såsom NCMEC och Thorn (Google).
- ix. Varningsystem som säkerställer att högvolymkluster flaggas och granskas (Meta).
- x. Åtgärder för att förbättra säkerhetsalgoritmernas kvalitet (Yubo).

#### 2.1.8. Policy för lagring och dataskyddsåtgärder

Enligt artikel 3.1 h och i i förordningen ska relevanta personuppgifter lagras på ett säkert sätt endast för vissa specifika syften respektive innehålla specifikationer för lagringsperioden. Dessutom måste de tillämpliga kraven i dataskyddsförordningen följas.

Samtliga tillhandahållare uppgav att de hade policyer för lagring och hade vidtagit åtgärder för skydd av personuppgifter. Policyer för datalagring skiljer sig åt beroende på vilken typ av

uppgifter det handlar om. Tillhandahållarna uppger att lagringsperioden i varje enskilt fall är begränsad i tid beroende på datatypen och syftet med behandlingen och att uppgifterna raderas i slutet av lagringsperioden. De flesta tillhandahållare (Google, Meta och LinkedIn för 2024) rapporterade också att man tillämpade en policy för lagring i högst 12 månader för upptäckt material med sexuella övergrepp mot barn. Yubo rapporterade att uppgifter om innehållsmoderering vanligtvis lagras i 12 månader och att lagringsperioderna beror på typen av innehåll, typen av överträdelse och lagringsförhållandena. Meta rapporterade 2024 att man lagrade uppgifterna om användarnas överklaganden i 195 dagar.

De dataskyddsåtgärder som rapporterats av tillhandahållarna omfattar följande:

- i. Användning av teknik för avidentifiering eller pseudonymisering (t.ex. maskering, hashning, differentiell integritet) (Microsoft).
- ii. Kryptering för uppgifter som överförs (t.ex. TLS-protokoll) (Meta, Yubo).
- iii. Åtkomstkontroller (Meta, Yubo).
- iv. Genomförande av strategier för datastyrning och/eller integritetsprogram som säkerställer att åtkomst till, användning eller delning av uppgifter endast sker på ett tillåtet sätt (Google).
- v. Genomförande av integritetsgranskningar för att identifiera, komma åt och minska potentiella risker för integriteten vid insamling, behandling, lagring och delning av personuppgifter samt granskning av praxis för skydd av personuppgifter när ny systemkapacitet eller nya processer utformas (Microsoft).
- vi. Snabb utredning av rapporterade incidenter av insatsgruppen (Google).
- vii. Åtgärder för interna prövningsmekanismer och information till användare, inbegripet åtgärder för att säkerställa rätten till åtkomst till användarnas uppgifter (Google 2024).

2.1.9. Organisationer som agerar i allmänhetens intresse och med vilka uppgifter har delats

Alla tillhandahållare rapporterade att de delade uppgifter i enlighet med denna förordning med NCMEC. I enlighet med artikel 7.1 i förordningen uppgav samtliga tillhandahållare att de även hade meddelat kommissionen att de rapporterade sexuella övergrepp mot barn på nätet till NCMEC enligt denna förordning<sup>8</sup>. Yubo rapporterade även att man delar uppgifter med Internet Watch Foundation (IWF) i Förenade kungariket och PHAROS (*Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recoupement et d'orientation des signalements*) i Frankrike.

## 2.2. Statistik från medlemsstaterna (artikel 8)

Enligt artikel 8.1 i förordningen ska medlemsstaterna offentliggöra och lämna in rapporter till kommissionen med statistik om följande:

- (a) Det totala antalet rapporter om upptäckta sexuella övergrepp mot barn på nätet som har lämnats in av tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn till de behöriga nationella brottsbekämpande myndigheterna, uppdelat mellan det absoluta antalet fall och fall som rapporterats flera gånger om sådan information finns tillgänglig, samt typen av tillhandahållare på vars tjänst det sexuella övergreppet mot barn på nätet upptäcktes.
- (b) Antalet barn som identifierats genom åtgärder enligt artikel 3, uppdelat efter kön.

---

<sup>8</sup> Informationen om de organisationer som agerar i allmänhetens intresse och till vilka tillhandahållarna rapporterar sexuella övergrepp mot barn på nätet enligt denna förordning har offentliggjorts på [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children\\_sv](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children_sv) i linje med kommissionens skyldigheter enligt artikel 7.2 i förordningen.

(c) Antalet dömda förövare.

Med tanke på att vissa medlemsstater i den föregående rapporten rapporterade uppgifter fram till juli 2022 och andra för hela 2022 omfattar denna rapport hela kalenderåren 2022, 2023 och 2024 för att det ska bli lättare att göra jämförelser. De uppgifter som medlemsstaterna rapporterar varierar dock kraftigt i fråga om fullständighet och detaljnivå. Några medlemsstater lämnade inte alla uppgifter som krävdes för vart och ett av åren i fråga (Belgien, Estland, Irland, Spanien, Kroatien, Portugal och Rumänien).

### 2.2.1 Totalt antal rapporter om upptäckta sexuella övergrepp mot barn på nätet

De flesta medlemsstater lämnade årlig statistik om det totala antalet rapporter om sexuella övergrepp mot barn på nätet för kalenderåren 2022, 2023 och 2024, enligt artikel 8.1 a i förordningen. Portugal lämnade inga uppgifter för något av de relevanta åren, medan Spanien inte lämnade några uppgifter för 2023 eller 2024.

Medlemsstaterna uppgav i de flesta fall det totala antalet rapporter som lämnats till de nationella brottsbekämpande myndigheterna av tillhandahållare eller andra organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn. De flesta medlemsstaterna rapporterade att de fick de flesta eller alla sina rapporter från NCMEC. Medlemsstaterna uppgav inte antalet åtgärdbara rapporter (dvs. rapporter som lämpar sig för utredning), men vissa hänvisade till antalet inledda fall, vilket är betydligt lägre. Inte heller gjorde medlemsstaterna – med undantag för Finland och Danmark – någon åtskillnad mellan det totala antalet fall och fall som rapporterats flera gånger. Endast ett fåtal medlemsstater angav den typ av tillhandahållare på vars tjänst de sexuella övergreppen mot barn på nätet upptäcktes (t.ex. Belgien, Irland, Polen och Rumänien). Vissa gjorde en detaljerad fördelning (Belgien, Tjeckien, Frankrike, Luxemburg, Rumänien och Finland).

Tabell 6: Totalt antal rapporter om upptäckta sexuella övergrepp mot barn per medlemsstat

Land	Rapporter 2022	Rapporter 2023	Rapporter 2024	Källa till rapporterna	Kommentarer
AT	10 130	15 882	18 276	NCMEC <sup>9</sup>	
BE	19 919	11 910	4 284	Rapporter från tillhandahållare (sociala medier)	Antalet tillhandahållare som upptäckte sexuella övergrepp mot barn på nätet ökade mellan 2022 och 2024. För 2024 ändrade Belgien den metod som använts under tidigare år och rapporterade endast antalet åtgärdbara rapporter.
BG	25 303	38 026	71 187	NCMEC och Inhope	Under de tre aktuella åren inkom 42 596 rapporter från NCMEC och 92 010 från Safenet.
CY	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
CZ	23 854	21 658	22 580	NCMEC, CZ.NIC (den tjeckiska sammanslutningen av internetleverantörer)	Under 2024 inkom rapporter från 57 olika tillhandahållare av tjänster, varav Instagram var den första (11 857 rapporter), följt av Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoft – Online operations (870), TikTok (825) och WhatsApp (620).
DE	136 437	180 287	205 728	NCMEC	Tyskland rapporterade att man inte kunde tillhandahålla någon egen statistik enligt artikel 8.1 i förordningen och hävdade att det inte finns någon rättslig grund för frivillig spårning. Landet tillhandahöll brottsstatistik från polisen och betonade att det är då brottet begicks inte nödvändigtvis motsvarar det år då det dyker upp i statistiken: när det gäller sexuella övergrepp mot barn och ungdomar förekom 16 655 fall 2022 och 17 575 fall 2023 (+ 6 %).

<sup>9</sup> Alla uppgifter i denna tabell, även där NCMEC eller andra externa källor förtecknas, återges enligt medlemsstaternas rapportering till kommissionen.

Land	Rapporter 2022	Rapporter 2023	Rapporter 2024	Källa till rapporterna	Kommentarer
					När det gäller spridning, förvärv och innehav av material med sexuella övergrepp mot barn och ungdomar förekom 48 853 fall 2022 och 54 042 fall 2023 (+ 11 %).
<b>DK</b>	7 556	9 938	10 918	NCMEC	Under 2022 inleddes 2 474 fall, under 2023 inleddes 2 278 fall och under 2024 inleddes 2 097 fall. 90 av de inledda fallen baserades på material med sexuella övergrepp mot barn som rapporterats flera gånger under olika år.
<b>EE</b>	250	305	274	NCMEC, Child Helpline 116 111	Estland uppgav att statistiken från dess polis och gränsbevakning, inklusive uppgifter från NCMEC, inte är offentlig. 2022 anmäldes 250 sexualbrott mot barn utan fysisk kontakt och 2023 anmäldes 305 sådana. 2022 begicks 88 % av alla sexualbrott utan fysisk kontakt på nätet. De uppgifter som finns tillgängliga för 2024 motsvarar fall som registrerats av polisen och som kommit till allmänhetens kännedom i den brottsundersökning som genomförts av ministeriet för rättsliga och digitala frågor. Denna statistik kommer från NCMEC och är inte nationell statistik.
<b>EL</b>	121	103	123	NCMEC, den grekiska hotlinen för olagligt internetinnehåll – Safeline, Interpol, Europol, den grekiska ideella organisationen – The Smile of the Child	
<b>ES</b>	31 474	-	-	Organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn	Inga uppgifter har lämnats för 2023 eller 2024.

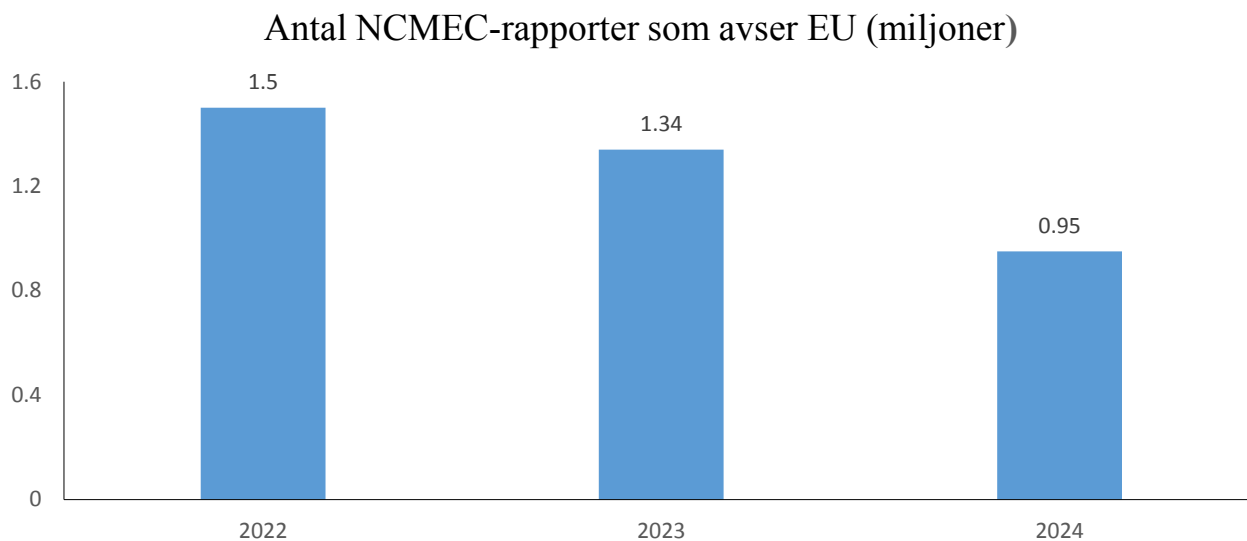
Land	Rapporter 2022	Rapporter 2023	Rapporter 2024	Källa till rapporterna	Kommentarer
FI	11 248	16 781	13 954	NCMEC och andra kanaler	För uppgifterna för 2024 kan det exakta antalet fall som rapporterats flera gånger inte härledas från databaser, men NCMEC uppskattar antalet dubbla rapporter till mellan 20 och 300. Dubbelrapportering verkar vara mest förekommande hos Snapchat. Utöver uppgifterna från NCMEC rapporterade Rädda barnen Finland om 71 domäner och 439 webbadresser, det nationella initiativet Sua varten somessa (För dig i sociala medier) rapporterade 90 incidenter och andra organisationer/tillhandahållare rapporterade färre än 10 incidenter.
FR	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Kanadas nationella brottscentrum för utnyttjande av barn), Interpols nationella centralbyråer, Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte (Siena), inrikesministeriets plattform – PHAROS	Sammanlagt mottogs 158 503 rapporter från NCMEC under 2024, varav 28 737 gällde ekonomiskt motiverad sexuell utpressning av minderåriga och förledande av minderåriga.
HR	11 693	8 010	8 900	Internetleverantör	
HU	109 477	25 720	25 092	Tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn	Det finns ingen tillgänglig information om fall som rapporterats flera gånger eller om vilka tjänster materialet upptäcktes på.
IE	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Myndigheterna registrerar inte bilder eller videor som rapporterats flera gånger.
IT	4 607	7 389	9 001	Föreningar och tillhandahållare	Eftersom inte alla uppgifter från 2024 har behandlats ännu, är siffrorna inte slutgiltiga.
LT	4 992	6 353	6 803	Ej specificerat	

Land	Rapporter 2022	Rapporter 2023	Rapporter 2024	Källa till rapporterna	Kommentarer
LU	789	1 641	2 112	NCMEC och BeeSecure (Luxemburgs Safer Internet Centre)	Uppgifter om fördelningen av rapporter från NCMEC och BeeSecure för 2023 och 2024 lämnades in men är oklara, eftersom antalet rapporter från tillhandahållare inte uppgår till det totala antal som angivits.
LV	6	29	30	NCMEC, GRID COP, Internet Crimes Against Children Child On-line Protection System (ICACCOPS), Lettlands Safer Internet Centre	Det totala antalet inlämnade rapporter inbegriper inte rapporter där straffrättsliga förfaranden inte inleddes efter kontroll, eftersom de inte räknas separat. Endast en del av rapporterna innehåller indikationer på att brottet har anknytning till Lettland.
MT	840	1 943	272	Nationell jourtelefon (childwebalert.gov.mt), det europeiska nätverket av Safer Internet Centres och telefonjourer som drivs av Insafe och Inhope – BeSmartOnline	
NL	36 536	70 057	70 351	Tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn	
PL	145	117	9 293	Tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn, varav en är Dyżurnet.pl	
PT	-	-	-	-	Inga uppgifter har lämnats.
RO	5 705	1 254	13 384	Rädda barnen	Antalet rapporter om sexuella övergrepp mot barn på nätet avser enligt Rumänien sexuella övergrepp mot barn där rumänska

Land	Rapporter 2022	Rapporter 2023	Rapporter 2024	Källa till rapporterna	Kommentarer
					tillhandahållare står för värdtjänsterna, men de flesta kunderna kom inte från Rumänien.
SE	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Det totala antalet inkommande rapporter är inte detsamma som det faktiska antalet polisrapporter som ska utredas, eftersom en polisrapport kan motsvara flera rapporter från tillhandahållare om samma användare och eftersom inte alla rapporter återspeglar brott enligt svensk straffrätt. Antalet polisrapporter är betydligt högre under 2023 än under 2022 och 2024. Detta beror på en nationell insats som genomfördes 2023 och som syftade till att ta itu med alla icke-prioriterade NCMEC-rapporter från så långt tillbaka som 2018.
SI	165	203	251	Tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn	Slovenien kan inte utifrån den befintliga statistiken skilja mellan statistiska uppgifter om brott som utretts på grundval av rapporter som lämnats av tillhandahållare och organisationer och statistiska uppgifter om andra rapporter. Det finns inga tillgängliga uppgifter om det totala antalet fall, om de fall som rapporterats flera gånger eller som delats upp efter den typ av tillhandahållare på vars tjänst det sexuella övergreppet mot barn på nätet upptäcktes. Dessutom inkluderades inte brottet sexuellt övergrepp mot en person under 15 år enligt artikel 173 i strafflagen i den statistik som lämnades, eftersom detta brott i de flesta fall sker i den fysiska miljön, om än i mindre utsträckning även virtuellt.

Land	Rapporter 2022	Rapporter 2023	Rapporter 2024	Källa till rapporterna	Kommentarer
SK	7 628	9 601	9 017	Tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn	Det finns ingen tillgänglig information om fall som rapporterats flera gånger.
<b>Totalt</b>	<b>705 297</b>	<b>799 508</b>	<b>708 894</b>		

Med tanke på att NCMEC är den främsta källan till rapporter är det intressant att se det antal rapporter som rör medlemsstaterna som NCMEC tagit emot och vidarebefordrat till medlemsstaterna<sup>10</sup>:



Uppdelningen per medlemsstat av det totala antalet rapporter är som följer:

*Tabell 7: NCMEC:s rapporter om sexuella övergrepp mot barn på nätet som rör EU:s medlemsstater under 2022, 2023 och 2024*

Land	Totalt antal rapporter 2022 <sup>11</sup>	Totalt antal rapporter 2023 <sup>12</sup>	Totalt antal rapporter 2024 <sup>13</sup>
<b>Österrike</b>	18 501	19 630	17 425
<b>Belgien</b>	50 255	41 926	26 752
<b>Bulgarien</b>	31 937	17 726	30 684
<b>Kroatien</b>	11 693	16 339	8 821
<b>Cypern</b>	7 361	7 564	5 750
<b>Tjeckien</b>	61 994	34 342	21 589
<b>Danmark</b>	30 215	12 048	10 330
<b>Estland</b>	6 408	4 338	4 540
<b>Finland</b>	10 904	16 364	12 779
<b>Frankrike</b>	227 465	310 519	150 684
<b>Tyskland</b>	138 193	173 560	197 201

<sup>10</sup> Diagrammet innehåller det totala antalet rapporter som EU har mottagit, i avduplicerad form, dvs. endast räknade endast en gång om samma rapport skickades till flera medlemsstater.

<sup>11</sup> NCMEC, [2022 CyberTipline Reports by Country, 2022, hämtad den 26 maj 2025.](#)

<sup>12</sup> NCMEC, [2023 CyberTipline Reports by Country, 2023, hämtad den 26 maj 2025.](#)

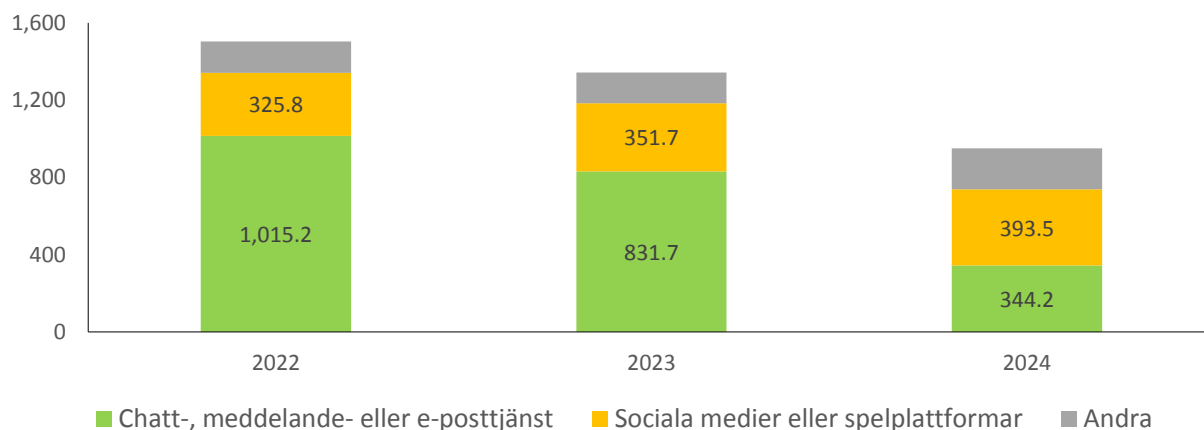
<sup>13</sup> NCMEC, 2024 började NCMEC på sin webbplats ("2024 CyberTipline Reports by Country") rapportera det totala antalet hänvisningar som skickats till respektive land. Samma hänvisning skickas till flera länder om den gäller alla dessa länder. De uppgifter som rapporteras i tabell 7 för 2022, 2023 och 2024 avser avduplicerade rapporter, dvs. samma rapport räknas endast en gång.

<b>Land</b>	<b>Totalt antal rapporter 2022 <sup>11</sup></b>	<b>Totalt antal rapporter 2023 <sup>12</sup></b>	<b>Totalt antal rapporter 2024 <sup>13</sup></b>
<b>Grekland</b>	43 345	24 985	16 737
<b>Ungern</b>	109 434	25 643	16 718
<b>Irland</b>	19 770	13 265	13 604
<b>Italien</b>	96 512	90 424	75 274
<b>Lettland</b>	3 688	4 671	6 618
<b>Litauen</b>	16 603	12 005	7 682
<b>Luxemburg</b>	2 004	3 000	2 115
<b>Malta</b>	4 713	1 713	1 233
<b>Nederländerna</b>	57 012	72 913	68 611
<b>Polen</b>	235 310	108 800	79 174
<b>Portugal</b>	42 674	45 675	24 707
<b>Rumänien</b>	96 287	133 054	44 424
<b>Slovakien</b>	39 748	13 164	8 647
<b>Slovenien</b>	14 795	6 204	4 685
<b>Spanien</b>	77 727	104 748	68 733
<b>Sverige</b>	48 883	29 237	25 300
<b>Totalt</b>	<b>1 503 431</b>	<b>1 343 857</b>	<b>950 817</b>

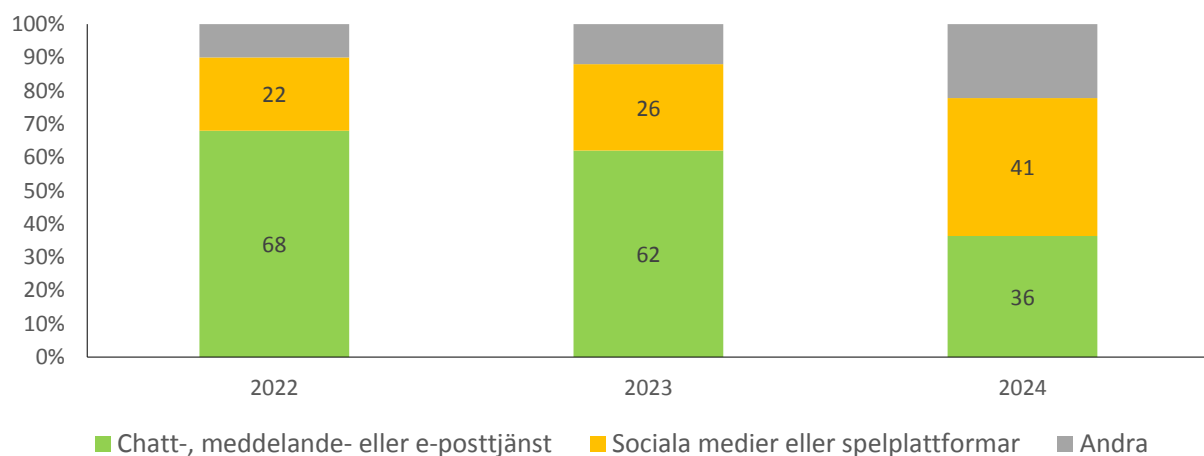
Den betydande skillnaden mellan det antal rapporter som NCMEC uppger sig ha skickat till medlemsstaten och det antal rapporter som medlemsstaten uppger att den har tagit emot tyder på att medlemsstaternas datainsamling och rapportering inte är fullständig.

I NCMEC:s statistik per medlemsstat skiljer man inte mellan källan till rapporten, och i synnerhet anges inte huruvida rapporten kommer från en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst. NCMEC lämnar dock statistik över det totala antalet rapporter som rör EU och som härstammar från nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster, exempelvis från en chatt-, meddelande- eller e-posttjänst. NCMEC delade också med sig av siffror om rapporter som kommer från sociala medier eller spelplattformar, inbegripet deras integrerade meddelande- eller chatttjänster.

### NCMEC-rapporter som avser EU - efter typ av nättjänst (tusental)



### NCMEC-rapporter som avser EU - typ av nättjänst i %



Antalet rapporter om EU minskade betydligt (30 %) under 2024. Detta återspeglar en global trend där antalet rapporter uppgick till 31,9 miljoner 2022 och 35,93 miljoner 2023, för att sedan minska till 19,85 miljoner 2024. NCMEC anser att denna minskning delvis beror på en minskning av antalet rapporter från interpersonella meddelandetjänster, eftersom dessa tjänster håller på att gå över till totalsträckskryptering och tillhandahållarna upphör med sin spårning<sup>14</sup>. Den minskade andelen rapporter från interpersonella meddelandetjänster verkar faktiskt tyda på att en stor del av minskningen kan tillskrivas mindre rapportering från sådana tjänster.

<sup>14</sup> [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary](#), 11 mars 2025.

### 2.2.2 Antalet barn som identifierats

De flesta medlemsstater lämnade statistik över antalet barn som identifierats i enlighet med artikel 8.1 b i förordningen. Tre medlemsstater lämnade inga uppgifter (Belgien, Portugal och Rumänien), medan andra endast lämnade uppgifter för vissa år (t.ex. Finland för 2023 och 2024 och Spanien för 2022). Många medlemsstater kunde inte skilja mellan könen.

Flera medlemsstater rapporterade endast partiell statistik och påpekade till exempel att uppgifterna inte är tillgängliga, eftersom de inte samlats in inom ramen för den nationella statistikinsamlingen eller att de nationella myndigheterna inte registrerade sådan statistik (Belgien, Frankrike och Finland), eller att uppgifterna inte är uppdelade efter kön i den nationella statistikinsamlingen (Tjeckien, Cypern, Litauen, Ungern och Nederländerna). I många medlemsstater skiljer uppgifterna nedan inte mellan barn som fallit offer för sexuella övergrepp på och utanför nätet, och det är därför möjligt att uppgifterna inte motsvarar det faktiska antalet fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet (t.ex. Tyskland, Cypern och Luxemburg). Uppgifterna omfattar därför både brottsoffer som identifierats på grundval av en rapport från en tillhandahållare och fall där exempelvis brottsoffren själva eller en tredje part kan ha anmält brottet (t.ex. Tyskland och Luxemburg). I andra fall avser antalet identifierade barn som fallit offer för sexuella övergrepp endast medborgare i det landet eller personer som är bosatta där, vilket utesluter barn av andra nationaliteter och oidentifierade barn (t.ex. Lettland och Litauen).

Tabell 8: Antalet barn som identifierats, uppdelat efter kön

Land	2022		2023		2024		Kommentarer
	Flicka (F)/ Pojke (P)/ Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	
AT	4/2	6	9/4	13	3/3	6	Antal barn som identifierats på grundval av NCMEC-rapporter.
BE	-	-	-	-	-	-	Inga uppgifter tillgängliga.
BG	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
CY	-	102	-	106	-	131	Könsuppdelade uppgifter inte tillgängliga. Det totala antalet avser offer för alla fall av sexuell exploatering av barn som utreds.
CZ	-	45	-	53	5/15	20	Könsuppdelade uppgifter endast tillgängliga för 2024. Barn som redovisades 2024 är offer för sexuell utpressning.
DE	-	18 379	14 979/ 4795	19 774	-	19 344	Eftersom statistiken inte skiljer mellan skälen till och ursprunget till utredningarna, kan uppgifterna innehålla fall som upptäckts enbart på grund av en tillhandahållares rapport samt fall som inte på något sätt är kopplade till internet.
DK	62/70	132	22/35	57	62/43	105	Statistiken bygger på siffror från polisens ärendehanteringssystem (POLSAS) och är inte slutgiltig, eftersom vissa ärenden fortfarande pågår. Barn som identifierats på annat sätt, inbegripet i tidigare fall eller i ett internationellt sammanhang, är inte heller representerade i statistiken.
EE	24/23	47	22/29	51	19/14	33	

Land	2022		2023		2024		Kommentarer
	Flicka (F)/ Pojke (P)/ Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	
EL	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
ES	80/39	119	-	-	-	-	Inga uppgifter för 2023 och 2024 har lämnats in.
FI	-	Ej tillämpligt	-	526	-	1 045	Antalet barn som är brottsoffer kommer sannolikt att vara större, eftersom det krävs manuella klassificeringsinsatser för att klassificera ärendet som sexuellt övergrepp mot barn på nätet.
FR	-	Ej tillämpligt	-	5	-	60	
HR	4/0	4	6/0	6	6/17	23	
HU	-	30	-	12	-	200	Könsuppdelade uppgifter inte tillgängliga.
IE	25/26	51	50/65	115	20/53	73	
IT	-	385	-	434	-	500	Konstaterade fall av sexuell utpressning som redovisats: 21 F och 111 P år 2022. 20 F och 117 P år 2023. 21 F och 109 P år 2024. Fall av grooming som redovisats: 75 F och 46 P år 2022. 81 F och 82 P år 2023. 124 F och 11 P år 2024.
LT	-	10	-	25	-	21	Siffrorna avser barn som identifierats som brottsoffer och som är medborgare eller bosatta i Litauen. De flesta utredningar rör oidentifierade barn, främst i samband med material som producerats i ett annat land.
LU	-	0	3/0	3	1/0	1	Siffrorna är inte nödvändigtvis kopplade till upptäckt på nätet.

Land	2022		2023		2024		Kommentarer
	Flicka (F)/ Pojke (P)/ Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	
LV	-	0	5/1	6	8/0	8	Siffrorna avser endast barn som är bosatta i Lettland.
MT	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	Uppgifterna för 2023 avser barn som identifierats av Foundation for Social Welfare Services (FSWS), medan uppgifterna för 2022 och 2024 avser brottsbekämpningsstatistik.
NL	-	Ej tillämpligt	-	676	-	359	Könsuppdelade uppgifter inte tillgängliga.
PL	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
PT	-	-	-	-	-	-	Inga uppgifter har lämnats.
RO	-	-	-	-	-	-	Inga uppgifter har lämnats. Inga rumänska offer eller material som producerats i Rumänien har identifierats, vilket Rumänien menar beror på att de flesta av materialen redan är internationellt kända.
SE	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Barn som identifierats i fall som inte lett till polisrapporter är exkluderade från statistiken. I vissa fall, även om offret identifierades, ledde utredningen inte nödvändigtvis till en fällande dom. Antalet barn som identifierats genom chattloggar ingår i statistiken.

Land	2022		2023		2024		Kommentarer
	Flicka (F)/ Pojke (P)/ Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	F/P/Kön ej identifierat	Totalt	
SI	83/15	98	121/38	159	161/30	191	De statistiska uppgifterna hämtas från den nuvarande databasen och kan komma att ändras.
SK	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
<b>TOTALT</b>		<b>20 071</b>		<b>23 329</b>		<b>22 473</b>	

Eftersom medlemsstaterna oftast rapporterade ofullständiga siffror för perioderna i fråga eller inte kunde göra åtskillnad beroende på huruvida frivillig spårning låg till grund för utredningen, och några inte lämnade in några uppgifter, är det inte möjligt att beräkna det totala antalet barn som identifierats som brottsoffer på grundval av rapporter om sexuella övergrepp mot barn på nätet i EU. Av uppgifterna och den information som medlemsstaterna lämnat kan man dock dra slutsatsen att ett betydande antal offer har identifierats med hjälp av den frivilliga rapporteringen i linje med förordningen.

### 2.2.3 Antalet dömda förövare

De flesta medlemsstater uppfyllde sin skyldighet att tillhandahålla statistik om antalet dömda förövare, men tre medlemsstater lämnade inga uppgifter enligt artikel 8.1 c i förordningen (Belgien, Cypern och Spanien). Flera medlemsstater lämnade ingen statistik för minst ett av åren i fråga enligt artikel 8.1 c, främst på grund av att inga uppgifter fanns tillgängliga (Belgien, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrike, Cypern, Malta, Portugal och Finland).

Medlemsstaterna rapporterade mestadels fragmenterade och ofullständiga uppgifter om antalet dömda förövare och använde olika kriterier för att registrera relevant information, vilket framgår av tabellen nedan.

Tabell 9: Antalet dömda förövare

Land	Antal fällande domar 2022	Antal fällande domar 2023	Antal fällande domar 2024	Kommentarer
AT	768	323	334	
BE	-	-	-	Av tekniska skäl blir uppgifterna inte tillgängliga förrän i slutet av 2025.
BG	17	52	60	
CY	Inga fällande domar	Inga tillgängliga uppgifter	Inga tillgängliga uppgifter	Ingen statistik finns tillgänglig, eftersom poliserna inte alltid informeras om resultaten av domstolsförfaranden.
CZ	33	25	12	
DE	1 847	1 779	Inga tillgängliga uppgifter	Den tyska förbundsregeringen uppgav att den inte hade några uppgifter om straffrättsliga förfaranden, eftersom dessa uppgifter endast samlades in i de 16 delstaterna av åklagare och domstolar och endast överlämnades till Tysklands statistikmyndighet (Statistisches Bundesamt – StBA). Den tyska förbundsregeringen hittade siffror för 2022 och 2023 på StBA:s webbplats och rapporterade dem här.
DK	318	175	44	Statistiken bygger på siffror från POLSAS och är inte slutgiltig, eftersom vissa ärenden fortfarande pågår. Den är också föremål för ett antal förbehåll som grundar sig på särdragen i den nationella datainsamlingen.
EE	1	13	4	Siffrorna omfattar endast fällande domar till följd av NCMEC-rapporter som lämnats av Google, Dropbox, Facebook Messenger, Instagram Messenger, KIK Messenger, Snapchat och Twitch.
EL	10	13	18	
IE	Inga tillgängliga uppgifter	80	72	Siffrorna för dömda förövare håller fortfarande på att granskas. De uppgifter som lämnats avser åtal och kallelser per kalenderår.
ES	Inga tillgängliga uppgifter	-	-	Inga uppgifter har lämnats.

Land	Antal fällande domar 2022	Antal fällande domar 2023	Antal fällande domar 2024	Kommentarer
FI	Inga tillgängliga uppgifter	3 621	Inga tillgängliga uppgifter	Den statistik som lämnats för 2023 avser det totala antalet fällande domar för alla brott med anknytning till sexuella övergrepp mot barn (dvs. både på och utanför nätet). Ny lagstiftning om sexualbrott trädde i kraft 2023, men statistiken innehåller också uppgifter om antalet personer som dömdes enligt den gamla strafflagen under 2023.
FR	1 124	1 223	Inga tillgängliga uppgifter	
HR	157	146	155	
HU	8	16	12	
IT	627	668	395	Uppgifterna är underskattade på grund av ofullständiga hänvisningar från domstolarna. Uppgifterna för 2024 omfattar fällande domar för ett minskat antal brott jämfört med uppgifterna för 2022 och 2023.
LT	3	6	2	
LU	11	20	21	Statistiken skiljer inte mellan brott som begåtts på och utanför nätet. Dessutom kan fällande domar som registrerats för de år för vilka uppgifter lämnats kopplas till rapporter från tidigare år.
LV	1	12	15	Uppgifterna är uppdelade efter kön enligt följande: 1 pojke 2022. 1 flicka och 11 pojkar 2023. 15 pojkar 2024.
MT	-	-	-	Inga tillgängliga uppgifter per år.
NL	190	240	240	Siffrorna är preliminära och avrundade till tiotal, och de senaste siffrorna är fortfarande preliminära.
PL	194	144	125	
PT	3	3	Inga tillgängliga uppgifter	
RO	690	804	715	
SE	123	95	14	Antalet avser endast fällande domar i samband med NCMEC-rapporter och efter slutliga domar.

<b>Land</b>	<b>Antal fällande domar 2022</b>	<b>Antal fällande domar 2023</b>	<b>Antal fällande domar 2024</b>	<b>Kommentarer</b>
<b>SI</b>	19	22	26	
<b>SK</b>	137	118	125	Statistiken för 2024 är inte slutgiltig. Uppgifterna från 2022 och 2023 skiljer inte mellan antalet fällande domar till följd av NCMEC-rapporter och antalet fällande domar till följd av andra rapporter, eller mellan brott som begåtts på och utanför nätet.

Antalet fällande domar motsvarar inte antalet fällda förövare, eftersom en person kan fällas för ett eller flera brott som rör sexuella övergrepp mot barn på nätet. Statistiken över fällande domar som rapporterats för en viss period är inte heller nödvändigtvis kopplad till de rapporter som mottagits under den aktuella perioden (t.ex. i fallen med Estland och Luxemburg). I vissa fall sammanställdes ingen statistik som visade huruvida rapporter om sexuella övergrepp mot barn på nätet (t.ex. via NCMEC) ledde till fällande domar, eller om de fällande domarna var resultatet av information från en tillhandahållare eller en offentlig organisation. Estland och Sverige var de enda länder som uttryckligen bekräftade att statistiken enbart omfattar fällande domar till följd av NCMEC:s rapporter. Många medlemsstater rapporterade att siffrorna inte var slutgiltiga eftersom utredningar fortfarande pågick eller ärenden fortfarande pågick eller var föremål för överklaganden (Bulgarien, Danmark, Italien, Nederländerna och Slovakien). I vissa fall görs i de uppgifter som medlemsstaterna rapporterat ingen skillnad mellan brott som begåtts på och utanför nätet (Luxemburg, Slovakien, Finland och Sverige).

Eftersom insamlingen av statistik skiljer sig åt på nationell nivå går det inte att få en helhetsbild av antalet förövare som dömts för sexuella övergrepp mot barn på nätet i EU. För närvarande går det inte heller att utifrån de tillgängliga uppgifterna entydigt koppla fällande domar till rapporter som lämnats av tillhandahållare och organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot sexuella övergrepp mot barn under specifika rapporteringsperioder.

### **2.3. Utvecklingen av tekniska framsteg**

Den teknik som för närvarande används för att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet omfattar teknik och verktyg för att upptäcka känt material med sexuella övergrepp mot barn (dvs. material som tidigare bekräftats utgöra material med sexuella övergrepp mot barn) och nytt material med sexuella övergrepp mot barn (dvs. annat material än känt material med sexuella övergrepp mot barn) samt kontaktsökning med barn i sexuellt syfte (s.k. grooming).

Den icke uttömmande förteckningen över exempel nedan omfattar några av de verktyg som används mest. Många av dessa verktyg görs tillgängliga för tillhandahållare, brottsbekämpande myndigheter och andra organisationer som kan styrka ett berättigat intresse. Dessa verktyg kombineras oftast med mänsklig granskning för att förbättra noggrannheten.

#### **2.3.1 Spårning av känt material med sexuella övergrepp mot barn**

Befintlig teknik för att spåra känt material med sexuella övergrepp mot barn bygger på automatisk analys av innehåll<sup>15</sup> och är vanligtvis baserad på hashning. Hashteknik är en typ av digital fingeravtryckstagning. Den skapar en unik digital signatur (en s.k. hash) för en bild som sedan jämförs med signaturer (hashar) för andra foton för att hitta kopior av samma bild. Med denna

---

<sup>15</sup> Tillhandahållarna anser inte att metadata är ett effektivt verktyg för att spåra material med sexuella övergrepp mot barn. Se t.ex. Pfefferkorn R., *Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results from a Survey of Online Service Providers* i *Journal of Online Trust and Safety*, vol. 1, nr 2, Stanford Internet Observatory, den 28 februari 2022.

teknik upptäcks endast matchande hashar, och den ”ser” inte material som inte matchar hashen. Dessa hashvärden är inte heller reversibla och kan därför inte användas för att återskapa en bild.

Det finns många variationer och implementeringar av hashteknik, bland annat kryptografisk hashning för att identifiera exakta matchningar och robust hashning för att identifiera innehåll som visuellt liknar varandra även med mindre modifieringar (t.ex. bilder som har beskurits, bilder där storleken ändrats eller bilder som försetts med ett filter)<sup>16</sup>. Bland de verktyg som används för att spåra känt material med sexuella övergrepp mot barn ingår i) Microsoft PhotoDNA<sup>17</sup>, ii) Google CSAI Match<sup>18</sup>, iii) Apple NeuralHash, iv) PDQ och TMK+PDQF<sup>19</sup>, v) MD5 Hash Matching och vi) Safer (Thorn)<sup>20</sup>.

Det mest använda verktyget är Microsoft PhotoDNA, som har använts i mer än 15 år. Antalet falska positiva resultat uppskattas på grundval av tester till högst 1 av 50 miljarder<sup>21</sup>. Den ursprungliga PhotoDNA spårar känt material med sexuella övergrepp mot barn i bilder, men finns det också en version för att spåra sådant material i videor<sup>22</sup>.

Tekniken förbättras kontinuerligt. I maj 2023 meddelade Microsoft att nya matchningsfunktioner har införts som möjliggör snabbare sökning (cirka 350 gånger snabbare) och som samtidigt sänker kostnaderna för matchningsprocessen utan att försämra noggrannheten. Enligt Microsoft möjliggör det nya biblioteket också en mer omfattande detektering av vända eller roterade bilder.

### 2.3.2 Spårning av nytt material med sexuella övergrepp mot barn

Den teknik som för närvarande används för att spåra nytt material med sexuella övergrepp mot barn omfattar klassificerare och AI. En klassificerare är en algoritm som sorterar data i angivna klasser eller informationskategorier genom mönsterigenkänning. Exempel på klassificerare är sådana som kan upptäcka nakenhet, former eller färger. Klassificerare behöver tränas på data och deras noggrannhet förbättras ju mer data de matas med.

Verktyg för att upptäcka nytt material med sexuella övergrepp är exempelvis i) Safer Predict (Thorn)<sup>23</sup>, ii) Google Content Safety API<sup>24</sup>, och iii) Facebooks AI-teknik<sup>25</sup>.

---

<sup>16</sup> Tech Coalition, [Annual Report 2024](#), 2024, s. 28.

<sup>17</sup> Microsoft, [PhotoDNA | Microsoft](#), hämtad den 26 maj 2025. Se även Microsoft, [How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation – On the Issues, den 12 september 2018](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>18</sup> Google, [Discover our child safety toolkit](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>19</sup> Meta, [Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer](#), 1 augusti 2019, hämtad den 26 maj 2025. Se även Medium, [Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store | av Darwinium | Medium](#), 4 juli 2022, hämtad den 26 maj 2025.

<sup>20</sup> Safer, [Power trust and safety with purpose-built solutions](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>21</sup> Farid H., [House Committee on Energy and Commerce, Fostering a healthier Internet to protect consumers, vittnesmål](#), 16 oktober 2019.

<sup>22</sup> Microsoft, [How PhotoDNA for video is being used to fight online child exploitation](#), 12 september 2018, hämtad den 26 maj 2025.

<sup>23</sup> Thorn, [Introducing Safer Predict: using the power of AI to detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online, 19 juli 2024](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>24</sup> Google, [Fighting child sexual abuse online](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>25</sup> Mer information om Facebooks verktyg för att med hjälp av artificiell intelligens och maskininlärning proaktivt upptäcka nakenbilder på barn och tidigare okänt innehåll som utgör exploatering av barn finns [här](#) och [här](#).

För att spåra nytt material med sexuella övergrepp mot barn kan noggrannheten (definierad som undvikande av falska positiva resultat) fastställas till långt över 90 %. Thorn anger till exempel att företagets klassificerare kan ställas in på en 99-procentig precision (för både känt och nytt material med sexuella övergrepp mot barn), vilket innebär en andel falska positiva resultat på 0,1 %<sup>26</sup>. Dessa värden – och motsvarande andel falska negativa resultat – kommer sannolikt att förbättras i takt med ökad användning och återkoppling.

Branschens förmåga att upptäcka nytt material med sexuella övergrepp mot barn ökar: ett exempel är det nya verktyget för att upptäcka material med sexuella övergrepp mot barn som utvecklats av Discord med hjälp av CLIP (en algoritm med öppen källkod som ursprungligen skapades av OpenAI), som tränats för att associera bilder och text, vilket gör det möjligt för verktyget att förstå de semantiska förhållandena mellan dem. Genom att tillämpa denna metod på spårning av material med sexuella övergrepp mot barn kunde verktyget upptäcka både känt och nytt material med sexuella övergrepp mot barn med positiva resultat. Discord utvecklade denna teknik med öppen källkod i syfte att kostnadsfritt dela innovationen med andra företag och bidra till den bredare kampen mot material med sexuella övergrepp mot barn på nätet<sup>27</sup>.

### 2.3.3 Spårning av kontaktsökning med barn i sexuellt syfte

För att upptäcka grooming i tid innan barnet delar material med sexuella övergrepp mot barn är textbaserade verktyg särskilt relevanta, till skillnad från utbyte av bilder eller videor. Verktygen för att spåra grooming i textbaserad kommunikation upptäcker mönster som tyder på grooming utan att det är möjligt att uttyda själva innehållet. Misstänkta konversationer bedöms utifrån olika egenskaper och tilldelas en övergripande sannolikhetsbedömning, som visar den uppskattade sannolikheten för att konversationen utgör grooming. Dessa bedömningar kan utgöra grund för att flagga konversationer som kräver ytterligare mänsklig granskning. I likhet med spårning av material med sexuella övergrepp mot barn kan företaget besluta vilket tröskelvärde för sannolikhet som ska fastställas, med samma konsekvenser som beskrivs ovan när det gäller falska positiva eller negativa resultat: ett högre tröskelvärde för sannolikhet innebär att färre fall som inte utgör grooming flaggas för granskning, men också att fler fall av grooming inte upptäcks.

Exempel på verktyg som används för textdetektering är i) Microsofts Project Artemis<sup>28</sup>, ii) Amazon Rekognition<sup>29</sup>, iii) Twitchs Spirit AI-teknik<sup>30</sup>, iv) Metas klassificerare baserad på maskininlärning och ”rangordning” (kombinerar intern språkanalys-teknik med metadata), v) Roblox

---

<sup>26</sup> Thorn, [Thorn's Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace](#), 24 maj 2021.

<sup>27</sup> Tech Coalition, [Annual Report 2024](#), 2024, s. 28.

<sup>28</sup> Microsofts Project Artemis utvecklades i samarbete med The Meet Group, Roblox, Kik och Thorn.

<sup>29</sup> [Amazon, Amazon Rekognition](#). Se även Amazon, [What is Amazon Rekognition?](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>30</sup> Mer information finns här: Twitch, [Our Ongoing Work to Combat Online Grooming, 22 november 2022, hämtad den 26 maj 2025](#).

chattfiltrering<sup>31</sup>, vi) Yubos verktyg för spårning av grooming, vii) Safer Predicts verktyg för textdetektering<sup>32</sup>, och viii) Hive Text Moderation<sup>33</sup>.

Yubo har rapporterat att noggrannheten för textbaserad spårning av grooming på dess tjänster i genomsnitt uppgick till 87 %<sup>34</sup>, vilket innebär att av 100 fall av misstänkt grooming som automatiskt flaggats för mänskliga moderatorer bekräftades 87 vara grooming. Forskning visar att maskininlärningsmetoder för att spåra grooming på nätet kan uppnå en noggrannhet på 92 % och att de presterar mycket väl när det gäller att fånga upp komplexa, icke-linjära mönster vilket är nödvändigt för att analysera nyanserade interaktioner på nätet<sup>35</sup>.

Textdetektionsverktyget Safer Predict använder en textklassificeringsmodell som bygger på maskininläring för att spåra sexuell exploatering av barn. Det analyserar text och tilldelar ett riskvärde som baseras på innehållets sannolikhet att förknippas med skadligt beteende, såsom meddelanden med anknytning till delning av material med sexuella övergrepp mot barn, inbegripet egengenererat innehåll, samt meddelanden som rör övergrepp mot barn utanför nätet samt sexuell utpressning.

Andra AI-verktyg för att bekämpa grooming på nätet håller på att utvecklas. Till exempel planerar Missing Children Europe att inom ramen för sitt CESAGRAM-projekt, som är inriktat på att förstå och störa mekanismerna bakom grooming, ta fram ett AI-verktyg som ska bidra till att förebygga grooming genom språklig analys för att spåra grooming med hjälp av teknik för bearbetning av naturligt språk<sup>36</sup>.

### 2.3.4 Användning av generativ AI för sexuella övergrepp mot barn

Hotbilden i samband med missbruk av generativ AI för sexuella övergrepp mot barn har utvecklats snabbt under de senaste åren. Allmänt tillgängliga verktyg för generativ AI kan användas som

---

<sup>31</sup> Roblox filtrerar inlägg och chattar för spelare som är tolv år eller yngre från olämpligt innehåll och för att förhindra att personlig information som exempelvis hemadresser lämnas ut. Detta filtreringssystem täcker alla kommunikationsområden på Roblox, både offentliga och privata. Roblox, [Safety Features: Chat, Privacy & Filtering](#), hämtad den 26 maj 2025.

<sup>32</sup> Se: Safer, [Enhancing Platform Safety: insights from Safer Predict's Text Detection Beta Period](#), 29 juli 2024, och [Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection](#), 19 juli 2024, hämtad den 26 maj 2025.

<sup>33</sup> Hive Moderation, [Automated Models with a human-level understanding of textual content](#) och [Text Moderation - Overview](#), hämtade den 26 maj 2025. Textklassificeringsmodellen tränas på en stor mängd äganderättsligt skyddade angivna data inom flera domäner (inbegripet, men inte begränsat till, sociala medieappar, chattappar och direktströmningsappar) och kan tolka fullständiga meningar med språkliga nyanser. Algoritmer för matchning av mönster kommer att genomsöka meningar efter en rad fördefinierade mönster som vanligtvis är förknippade med skadligt innehåll, inbegripet sexuella övergrepp mot barn.

<sup>34</sup> Yubo, [CSAM EU Reporting obligations, 31 januari 2025](#), hämtad den 26 maj 2025. Enligt Yubo beräknas noggrannheten som antalet fall som automatiskt flaggats som grooming och som efter mänsklig granskning bekräftats vara sådana.

<sup>35</sup> Leiva-Bianchi M. et al. (red.), ”[Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review](#)”, i *Scientific Reports* 15, nr 9008, 2025. I studien presenteras en systematisk granskning och metaanalys av användningen av maskininlärningsmetoder för att spåra grooming på nätet. Resultaten belyser vissa algoritmers effektivitet och bidrar till identifieringen av förövare på nätet. I studien definieras noggrannhet som en indikation på hur korrekta modellens förutsägelser är överlag, och precision som antalet korrekt upptäckta positiva fall.

<sup>36</sup> För mer information, se Missing Children Europe, [CESAGRAM](#), hämtad den 26 maj 2025.

vapen för att skada barn, och tekniken används allt mer för sexuell exploatering av barn. Denna teknik kan användas för att skapa eller ändra bilder, ge riktlinjer för grooming av eller övergrepp mot barn eller till och med simulera upplevelsen av en explicit chatt med ett barn. 2024 rapporterade NCMEC en ökning med 1 325 % av antalet rapporter som inbegriper generativ AI: från 4 700 rapporter 2023 till 67 000 rapporter 2024<sup>37</sup>. Dessutom hittades i en IWF-studie av ögonblicksbilder från ett forum för material med sexuella övergrepp mot barn på den mörka webben över 20 000 AI-genererade bilder som publicerats under en månad, där över 3 000 skildrade brottslig verksamhet med sexuella övergrepp mot barn<sup>38</sup>.

Förövare använder generativ AI för att exploatera barn på en mängd olika sätt, bland annat de som anges nedan<sup>39</sup>.

- Text-till-text: användning av textpromptar för att generera vägledningar/handledningar/förslag för grooming av och sexuella övergrepp mot barn.
- Text-till-bild: inmatning av textpromptar för att generera nytt material med sexuella övergrepp mot barn eller ändra tidigare uppladdade filer så att får en tydligt sexuell innebörd.
- Bild-till-bild (ändring av känt material med sexuella övergrepp mot barn för att skapa nytt material med sexuella övergrepp mot barn): uppladdning av känt material med sexuella övergrepp mot barn för att generera nytt material med sexuella övergrepp mot barn baserat på befintliga bilder, inbegripet genom att ändra eller lägga till nya inslag av övergrepp (t.ex. bondage eller andra former av övergrepp) till befintliga bilder.
- Bild-till-bild (ändring av en harmlös bild för att skapa en bild med tydligt sexuell innebörd): uppladdning av harmlösa bilder av ett barn för att generera bilder med tydligt sexuell innebörd eller bilder som utgör exploatering av barnet (t.ex. avklädningsappar). Generativ AI används också på detta sätt för att sexuellt utpressa barn i ekonomiskt syfte.

NCMEC har flaggat bristen på reglerade säkerhetsprotokoll, hur snabbt verktyg för generativ AI har spridit sig genom appar, plattformar och tillgänglighet via öppen källkod samt hur relativt enkelt det är att använda denna teknik. Vidare skapar spridningen av AI-genererade sexuella övergrepp mot barn nya och betydande utmaningar för de brottsbekämpande myndigheterna, bland annat när det gäller identifiering av offer, på grund av svårigheten att avgöra om bilderna är riktiga eller artificiella, vilket i sin tur kan stjäla resurser från fall som involverar riktiga barn som är i akut behov av skydd<sup>40</sup>.

### 3. SLUTSATSER

---

<sup>37</sup> NCMEC, *2024 CyberTipline Report*, 2024, hämtad den 26 maj 2025.

<sup>38</sup> Internet Watch Foundation, *Artificial Intelligence (AI) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery*, hämtad den 26 maj 2025.

<sup>39</sup> NCMEC, *Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism, Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act*, 11 mars 2025, s. 2.

<sup>40</sup> NCMEC, *Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism, Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act*, 11 mars 2025, s. 4.

## **Genomförandeåtgärder som har vidtagits av tillhandahållare**

Tillhandahållarnas rapportering visade att de med hjälp av en mängd tekniker och processer för detektering har spårat och rapporterat sexuella övergrepp mot barn på nätet enligt förordningen. Samtliga tillhandahållare uppgav att de skickat dessa rapporter till NCMEC. För 2024 uppfyllde tillhandahållarna inte sin skyldighet att lämna in rapporten om behandlingen av personuppgifter med hjälp av standardformuläret i kommissionens genomförandeakt som antogs den 25 november 2024. Till följd av detta har de inlämnade rapporterna fortfarande brister som påverkar den övergripande möjligheten att jämföra uppgifterna.

## **Genomförandeåtgärder som har vidtagits av medlemsstaterna**

De rapporter som medlemsstaterna har lämnat in innehåller fortfarande problem som liknar dem som lyftes fram i den första rapporten om genomförandet av förordningen. De uppgifter som lämnats in av medlemsstaterna förefaller ofullständiga och fragmenterade. Det är därför inte möjligt att ge en heltäckande och tillförlitlig översikt över antalet rapporter om upptäckta fall av sexuella övergrepp mot barn på nätet, antalet identifierade barn och antalet dömda förövare. Skillnaderna mellan NCMEC:s uppgifter och medlemsstaternas uppgifter bekräftar att medlemsstaternas insamling och rapportering av uppgifter fortfarande har betydande brister.

### **Allmänt**

Sammantaget visar denna rapport på betydande skillnader i rapporteringen av uppgifter om bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet enligt förordningen från både tillhandahållare och medlemsstater. En ökad standardisering av tillgängliga uppgifter och rapportering av dem.

Tillgängliga uppgifter visar att även om material som automatiskt flaggas som möjliga sexuella övergrepp mot barn till övervägande del bekräftas som sådant vid mänsklig granskning kan en liten andel vid mänsklig granskning visa sig inte vara det. Andelen falska positiva resultat är för vissa verktyg så låg som 1 av 50 miljarder, men denna andel beror också på tillhandahållarens val att anpassa verktygets noggrannhetsinställningar för att minimera falska negativa resultat, vilket leder till en ökning av falska positiva resultat som sedan ska filtreras bort genom mänsklig granskning.

Uppgifterna pekar också på stora variationer i antalet begäranden om prövning och i utfallet av dessa prövningar. Här går det inte att dra några slutsatser på grund av bristen på information som delas av tillhandahållarna om framför allt antalet begärda prövningar och skälen till återställande.

När det gäller kraven enligt artikel 9.2 om villkoren för behandlingen av uppgifter visar den information som lämnats att den använda tekniken motsvarar tekniska tillämpningar som har utformats endast i syfte att upptäcka och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och rapportera det till brottsbekämpande myndigheter och till organisationer som agerar i allmänhetens intresse mot dessa övergrepp. Tillhandahållarna lämnade ingen information om i huruvida tekniken användes på modernast möjliga sätt och på ett sätt som inkräktar på privatlivet så lite som möjligt, eller huruvida en konsekvensbedömning avseende dataskydd enligt artikel 35

i förordning (EU) 2016/679 och ett förhandssamråd enligt artikel 36 i samma förordning hade genomförts i förväg.

När det gäller proportionaliteten hos förordning (EU) 2021/1232 är frågan i vilken utsträckning förordningen uppnår den jämvikt som eftersträvas mellan å ena sidan målet av allmänt intresse att effektivt bekämpa de mycket allvarliga brott som det är fråga om och behovet av att skydda barns grundläggande rättigheter (t.ex. värdighet, integritet, förbud mot omänsklig eller förnedrande behandling, privatliv, barnets rättigheter etc.) och å andra sidan skyddet av de grundläggande rättigheterna för användare av de tjänster som omfattas (privatliv, skydd av personuppgifter, yttrandefrihet, effektiva rättsmedel etc.). De tillgängliga uppgifterna är för knapphändiga för att man här ska kunna ge ett definitivt svar på denna fråga. Det skulle varken vara möjligt eller lämpligt att tillämpa en numerisk standard vid bedömningen av proportionaliteten i fråga om antalet räddade barn med tanke på de betydande negativa effekter som sexuella övergrepp har på ett barns liv och rättigheter. Mot bakgrund av ovanstående finns det dock inget som tyder på att undantaget inte skulle vara proportionerligt.

Trots att det på grund av de bristfälliga uppgifterna inte går att få en fullständig överblick visar de tillgängliga uppgifterna att tusentals barn har identifierats under rapporteringsperioden och att miljontals bilder och videor har hindrats från att spridas, vilket har lett till en minskning av sekundär viktimisering. Frivillig rapportering i enlighet med denna förordning verkar därför i hög grad ha bidragit till att skydda ett stort antal barn, även från pågående övergrepp.

Samtidigt har kommissionens förslag till förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn bidragit till att avhjälpa viktiga brister som identifierats vid genomförandet av denna förordning, bland annat genom att föreskriva ökad standardisering av tillgängliga uppgifter och rapportering för en bättre överblick över de relevanta åtgärderna i kampen mot detta brott samt användning av särskilda indikatorer för att spåra olagligt material med sexuella övergrepp mot barn och verifiering av material av ett oberoende centrum<sup>41</sup>. Medlagstiftarnas antagande av förslaget är fortsatt en prioritering. Det är viktigt att se till att det inte uppstår något rättsligt vakuum mellan den befintliga och den kommande, förbättrade rättsliga ramen och att den nuvarande rättsliga ramen under tiden fortsätter att tillämpas på effektivast möjliga sätt.

---

<sup>41</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, [COM\(2022\) 209 final](#).