Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 28 noiembrie 2025
(OR. en)

16137/25

JAI 1814
ENFOPOL 457
CRIMORG 247
IXIM 326
DATAPROTECT 319
CYBER 356
COPEN 389
FREMP 369
TELECOM 447
COMPET 1262
MI 980
CONSOM 276
DIGIT 256

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	27 noiembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 740 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 740 final.

Anexă: COM(2025) 740 final

COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.11.2025
COM(2025) 740 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor

CUPRINS

1. INTRODUCERE

Serviciile de comunicații interpersonale sunt utilizate din ce în ce mai mult în mod abuziv pentru a partaja materiale care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor (CSAM) și pentru ademenirea copiilor în scopuri sexuale („grooming”). Acest lucru i-a determinat pe furnizorii anumitor servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere, cum ar fi serviciile de webmail și de mesagerie („furnizorii”), să utilizeze în mod voluntar tehnologii specifice pentru a detecta abuzul sexual online asupra copiilor în cadrul serviciilor lor și să îl raporteze autorităților de aplicare a legii și organizațiilor care acționează în interes public împotriva abuzului sexual asupra copiilor (ASC). Astfel de activități voluntare joacă un rol important, contribuind la identificarea și salvarea victimelor, la reducerea cazurilor de grooming și a diseminării online a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, precum și la prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de abuz sexual asupra copiilor. Pentru a permite continuarea eforturilor voluntare de identificare a abuzului sexual asupra copiilor, Regulamentul (UE) 2021/1232[1] (denumit în continuare „regulamentul”), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2024/1307 din 29 aprilie 2024[2], prevede o derogare temporară de la articolul 5 alineatul (1) și de la articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2002/58/CE[3].

Articolul 9 din regulament prevede obligația Comisiei de a prezenta un raport privind punerea în aplicare, pe baza datelor prezentate de furnizori și de statele membre și având în vedere în special:

(a) condițiile pentru prelucrarea datelor cu caracter personal relevante și a altor date prelucrate în temeiul regulamentului;
(b) caracterul proporțional al derogării prevăzute de regulament, inclusiv o evaluare a statisticilor prezentate de statele membre în temeiul articolului 8;
(c) progresul tehnologic în activitățile care intră sub incidența regulamentului și măsura în care, prin acest progres, crește acuratețea și se reduc numărul și ratele de eroare (răspunsuri fals pozitive).

Acesta este al doilea raport de punere în aplicare în temeiul regulamentului, în urma primului raport adoptat la 19 decembrie 2023[4]. Raportul se bazează pe datele obținute de atunci, prin

---

[1] Regulamentul (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (JO L 274, 30.7.2021, p. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj).

[2] Regulamentul (UE) 2024/1307 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1232 privind o derogare temporară de la anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor (JO L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj).

[3] Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice) (JO L 201, 31.7.2002, p. 37).

[4] Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iulie 2021 privind o derogare temporară de la

raportarea de către furnizori și statele membre în temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (g) punctul (vii) și, respectiv, al articolului 8.

Primul raport a scos la iveală diferențe semnificative în ceea ce privește disponibilitatea datelor, tipurile de date colectate și astfel comparabilitatea datelor colectate de furnizori și de statele membre. Acest al doilea raport arată că aceste probleme persistă. Furnizorii nu au utilizat formularul standard de raportare prevăzut în Regulamentul de punere în aplicare al Comisiei adoptat la 25 noiembrie 2024[5], astfel cum se prevede la articolul 3 alineatul (4) din regulament, susținând că acesta a devenit disponibil abia spre sfârșitul perioadei de raportare. De asemenea, au comunicat diferite tipuri de informații care nu sunt neapărat comparabile. Multe state membre au furnizat date cu întârziere, iar unele au furnizat doar date parțiale sau nu au fost în măsură să furnizeze date înainte de publicarea prezentului raport. Comisia s-a angajat în acțiuni ulterioare pentru a încuraja transmiterea datelor și pentru a permite interpretarea lor corectă. Acest lucru a avut un impact semnificativ asupra calendarului și exhaustivității raportului în ansamblu. În pofida eforturilor de a asigura coerența și comparabilitatea datelor, există în continuare disparități.

Prezentul raport urmărește să ofere o imagine de ansamblu factuală a situației actuale privind punerea în aplicare a regulamentului, pe baza datelor disponibile. Raportul nu conține nicio interpretare a regulamentului și nu adoptă nicio poziție cu privire la modul în care acesta a fost interpretat și aplicat în practică.

2. MĂSURI DE PUNERE ÎN APLICARE

2.1. Prelucrarea datelor cu caracter personal de către furnizori [articolul 3 alineatul (1) litera (g) punctul (vii)]

Articolul 3 alineatul (1) litera (g) punctul (vii) din regulament stabilește condițiile în care furnizorii care acționează în temeiul derogării prevăzute de acesta trebuie să publice și să prezinte autorității de supraveghere competente și Comisiei, până la 3 februarie 2022 și, ulterior, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, un raport privind prelucrarea datelor cu caracter personal în temeiul actualului regulament. Google, LinkedIn, Meta, Microsoft și Yubo au prezentat rapoarte atât pentru 2023, cât și pentru 2024. Prezentul raport se referă la datele prezentate de furnizori pentru anii 2023 și 2024, în timp ce datele pentru 2021 și 2022 fac obiectul raportului anterior.

anumite dispoziții ale Directivei 2002/58/CE în ceea ce privește utilizarea tehnologiilor de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și a altor date în scopul combaterii abuzului sexual online asupra copiilor, COM/2023/797 final.

[5] Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2916 al Comisiei din 25 noiembrie 2024 privind stabilirea unui formular standard pentru datele incluse în raportul privind prelucrarea datelor cu caracter personal publicat și prezentat autorității de supraveghere competente și Comisiei de către furnizorii de servicii în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1232 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

2.1.1. Tipul datelor și volumele de date prelucrate

Furnizorii au raportat atât prelucrarea datelor privind conținutul, cât și a datelor de transfer. În ceea ce privește datele privind conținutul prelucrate pentru a detecta abuzul sexual online asupra copiilor, toți furnizorii au menționat imagini și materiale video. Google a menționat, de asemenea, prelucrarea altor tipuri de suporturi.

În ceea ce privește datele colectate cu privire la trafic, rapoartele furnizorilor au variat considerabil:

a) datele referitoare la contul de utilizator (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo), de exemplu, ID-ul de utilizator, numele de utilizator și adresa IP;
b) metadate referitoare la conținut (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo);
c) date referitoare la o potențială victimă (Google);
d) date privind operațiunile care reprezintă un abuz (Google).

LinkedIn și Microsoft au furnizat informații cu privire la volumele de date prelucrate în temeiul regulamentului, în timp ce ceilalți furnizori nu au prezentat date în acest sens. LinkedIn a raportat că a prelucrat peste 24 de milioane de imagini și peste 1 milion de materiale video în 2023 și peste 22 de milioane de imagini și peste 2 milioane de materiale video în 2024, provenind din UE în ambii ani. Microsoft a raportat că a prelucrat peste 11,7 miliarde de elemente de conținut la nivel mondial în 2023 și 9,6 miliarde de elemente de conținut la nivel mondial în 2024, fără a specifica datele referitoare la UE.

2.1.2. Motivele prelucrării în temeiul Regulamentului (UE) 2016/679

Toți furnizorii au raportat că se bazează pe unul sau mai multe dintre motivele specifice prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/679 – Regulamentul general privind protecția datelor („RGPD”)[6]: articolul 6 alineatul (1) litera (d) (Google, Meta, Yubo), litera (e) (LinkedIn, Microsoft, Meta, Yubo) și litera (f) (Google, Meta, Yubo).

2.1.3. Temeiul pentru transferurile de date cu caracter personal în afara UE

Toți furnizorii au raportat că se bazează pe mecanisme de transfer de date în temeiul RGPD, inclusiv pe clauze standard de protecție a datelor adoptate de Comisie în temeiul articolului 46 alineatul (2) litera (c) din RGPD. Google, Microsoft, LinkedIn și Yubo au raportat, de asemenea, respectarea Cadrului UE-SUA privind confidențialitatea datelor.

2.1.4. Numărul de cazuri de abuz sexual online asupra copiilor (ASC) identificate, făcând distincție între CSAM și ademenirea copiilor

[6] Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

Tabelul 1: Numărul de cazuri de ASC identificate în 2023

Furnizor	Număr de cazuri	Observații
Google	1 558 de elemente de conținut	734 de raportări privind CSAM trimise Centrului național pentru copii dispăruți și exploatați (NCMEC). 635 de conturi Google au fost raportate că au trimis cel puțin un element de conținut de CSAM.
LinkedIn	2 elemente de conținut	LinkedIn a identificat 2 imagini și 0 materiale video care constituie CSAM.
Meta	3,6 milioane de elemente de conținut	Elemente de conținut care constituie CSAM în raport cu utilizatorii din UE.
Microsoft	9 000 de elemente de conținut	Peste 32 000 de elemente de conținut identificate ca fiind CSAM la nivel mondial în cursul perioadei, peste 9 000 dintre acestea provenind din UE.
Yubo	7 720 de cazuri	Yubo a suspendat 7 720 de conturi în UE în 2023, dintre care 2 pentru că au partajat CSAM cunoscute, 938 pentru că a partajat CSAM noi și 6 780 pentru că au ademenit sau au exploatat sexual un copil.

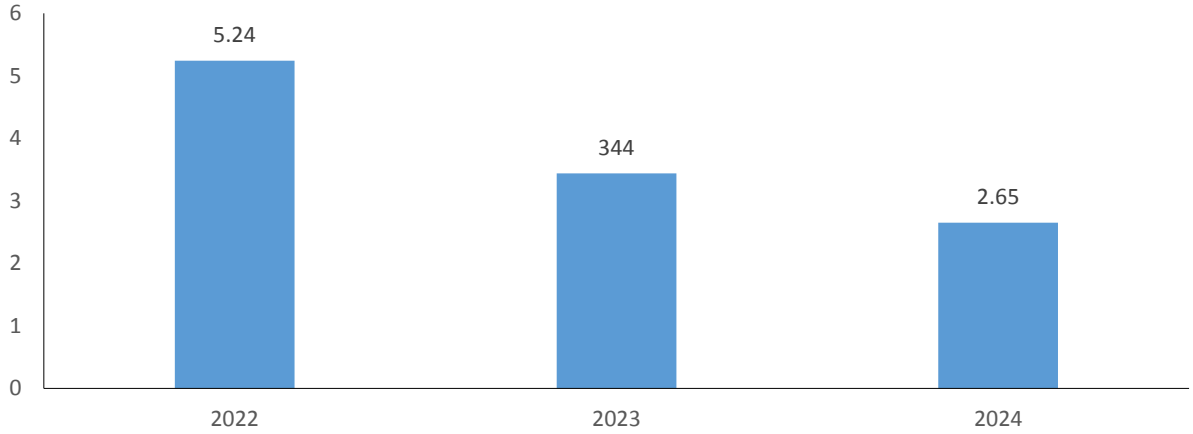
Tabelul 2: Numărul de cazuri de ASC identificate în 2024

Furnizor	Număr de cazuri	Observații
Google	1 824 de elemente de conținut	508 raportări privind CSAM trimise către Centrul național pentru copii dispăruți și exploatați (NCMEC). 503 conturi Google au fost raportate că au trimis cel puțin un element de conținut de CSAM.
LinkedIn	1 element de conținut	LinkedIn a identificat 1 fișier imagine și 0 materiale video care constituie CSAM.
Meta	1,5 milioane de elemente de conținut	Elemente de conținut care constituie CSAM în raport cu utilizatorii din UE.
Microsoft	Peste 5 800 de elemente de conținut	Peste 26 000 de elemente de conținut identificate ca fiind CSAM la nivel mondial, peste 5 800 dintre acestea provenind din UE[7].
Yubo	4 484 de cazuri	Yubo a identificat 742 de cazuri de CSAM noi și 3 742 de cazuri de ademenire a copiilor.

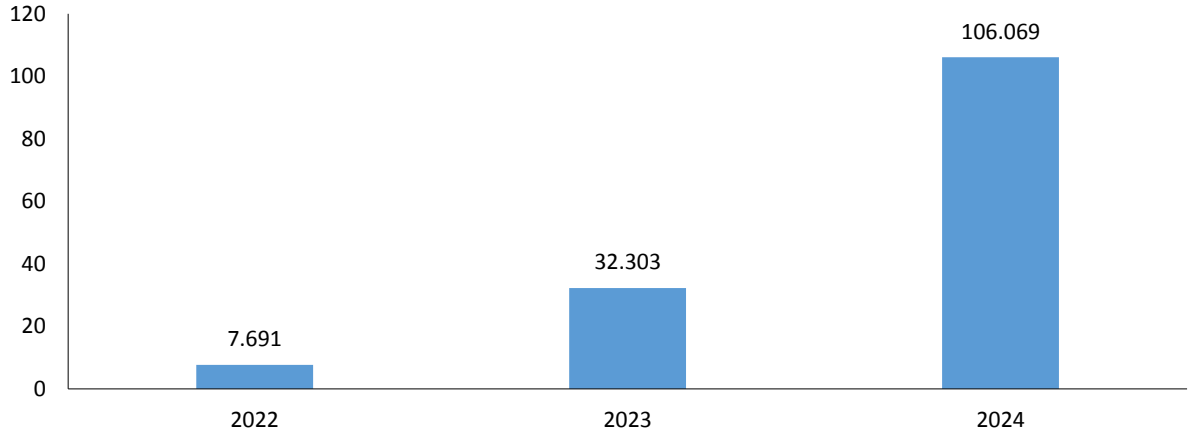
Întrucât toți furnizorii de mai sus raportează către NCMEC din SUA (a se vedea secțiunea 2.1.9), pe lângă alți furnizori care nu au raportat Comisiei, datele NCMEC oferă, în principiu, o imagine de ansamblu mai cuprinzătoare asupra raportărilor de ASC din UE. NCMEC a raportat că a primit anual următorul număr de elemente de conținut (imagini, materiale video și alte fișiere) și de cazuri de ademenire a copiilor cu privire la UE:

[7] Datele raportate de Microsoft arată că raportul dintre elementele de conținut identificate ca materiale care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și elementele de conținut prelucrate a rămas constant din 2023 până în 2024, situându-se la 0,00027 %.

Numărul de imagini, materiale video și alte fișiere conținute în raportările NCMEC legate de UE (în milioane)



Numărul de raportări NCMEC referitoare la cazurile de „grooming” legate de UE (în mii)



2.1.5. Mecanisme de contestare de care dispun utilizatorii și rezultatele acestora

În temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (g) punctul (iv) din regulament, furnizorii trebuie să stabilească proceduri și mecanisme de contestare adecvate pentru a se asigura că utilizatorii le pot adresa plângeri. În plus, articolul 5 stabilește norme privind căile de atac judiciare.

Toți furnizorii au raportat numere de plângeri ale utilizatorilor cu privire la aspecte care intră în domeniul de aplicare al regulamentului în cadrul UE, precum și rezultatele unor astfel de plângeri. Furnizorii au făcut referire fie la plângeri împotriva eliminării elementelor de conținut, fie la plângeri împotriva suspendării conturilor de utilizator, fără a prezenta informații separate cu privire la ambele categorii. Google și Yubo au raportat, de asemenea, separat cu privire la plângerile depuse la o autoritate judiciară. În consecință, tabelele de mai jos reflectă căile de atac interne și includ informații privind căile de atac judiciare în observațiile în care

sunt disponibile datele; până în prezent, nu au fost raportate plângeri adresate unei autorități judiciare.

Tabelul 3: Numărul de cazuri în care un utilizator a depus o plângere prin mecanismul de contestare intern sau la o autoritate judiciară și rezultatul unor astfel de plângeri în 2023

Furnizor	Plângerile utilizatorilor	Conturi redeschise	Elemente de conținut reintroduse	Observații
Google	297	10	N/A	Numărul de cazuri de plângeri ale utilizatorilor reflectă căile de atac împotriva suspendării unui cont de utilizator depuse prin mecanismul de contestare intern. Niciun utilizator nu a depus o plângere la o autoritate judiciară.
LinkedIn	0	N/A	N/A	
Meta	Aprox. 254 500	N/A	Aprox. 11 600	Utilizatorii au contestat acțiunile întreprinse cu privire la aproximativ 254 500 de elemente de conținut. În urma procedurii de contestare, au fost restabilite aproximativ 11 600 de elemente de conținut, iar acțiunile legate de cont au fost anulate.
Microsoft	0	N/A	N/A	
Yubo	1159	50	N/A	Yubo estimează că aproximativ 50 de conturi din UE au fost restabilite în urma unor astfel de contestații. Niciun utilizator nu a depus o plângere la autoritatea judiciară din UE.

Tabelul 4: Numărul de cazuri în care un utilizator a depus o plângere prin mecanismul de contestare intern sau la o autoritate judiciară și rezultatul acestor plângeri în 2024

Furnizor	Plângerile utilizatorilor	Conturi redeschise	Elemente de conținut reintroduse	Observații
Google	216	19	N/A	Numărul de cazuri de plângeri ale utilizatorilor reflectă căile de atac împotriva suspendării unui cont de utilizator depuse prin mecanismul de contestare intern. Niciun utilizator nu a depus o plângere la o autoritate judiciară.
LinkedIn	1	N/A	N/A	
Meta	Aprox. 76 900	N/A	Aprox. 1 800	Utilizatorii au contestat acțiunile întreprinse cu privire la aproximativ 76 900 de elemente de conținut. În urma procedurii de contestare, au fost

				restabilite aproximativ 1 800 de elemente de conținut, iar acțiunile legate de cont au fost anulate.
Microsoft	0	N/A	N/A	
Yubo	31	0	N/A	Yubo a primit 31 de plângeri împotriva unei suspendări legate de siguranța copiilor în UE. 0 conturi au fost redeschise.

2.1.6. Numărul de erori și ratele de eroare (răspunsuri fals pozitive) prin utilizarea diferitelor tehnologii

În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (e) din regulament, furnizorii trebuie să se asigure că tehnologiile utilizate sunt suficient de fiabile, astfel încât să limiteze cât mai mult rata de erori în ceea ce privește detectarea conținutului care reprezintă abuz sexual online asupra copiilor.

În acest sens, toți furnizorii au raportat că au pus în aplicare o abordare pe mai multe niveluri a detectării ASC prin combinarea diferitelor tehnologii de detectare pentru a spori precizia. În plus, există un compromis între rezultatele fals pozitive (și anume atunci când instrumentul marchează, de exemplu, o imagine ca fiind posibil să constituie CSAM în mod incorect) și rezultatele fals negative (și anume atunci când instrumentul nu reușește să marcheze ASC, de exemplu), deoarece reducerea unei rate de eroare o crește, de regulă, pe cealaltă. Aceasta înseamnă că furnizorul poate adapta setările de precizie pentru a alege echilibrul adecvat în funcție de contextul specific și de natura serviciului.

Furnizorii s-au bazat pe tehnologiile de corelare de tip „hash”, cum ar fi PhotoDNA, MD5 și CSAI Match, pentru a detecta corespondențe ale CSAM identificate anterior. De asemenea, a fost raportată utilizarea clasificatorilor din domeniul inteligenței artificiale (IA) și al învățării automate pentru a detecta CSAM noi (Google, Yubo). Yubo a raportat, de asemenea, detectarea ademenirii copiilor.

Furnizorii nu au prezentat numărul și ratele erorilor (rezultate fals pozitive) pentru fiecare dintre diferitele tehnologii utilizate separat. În schimb, au raportat date agregate pentru toate tehnologiile utilizate.

Datele prezentate indică diferite metode utilizate pentru calcularea ratei de eroare. Unii furnizori nu au dispus de date suficiente pentru a calcula rata de eroare (Microsoft). Alții au aplicat o metodă de calcul bazată pe raportul global dintre elementele de conținut restaurate și/sau acțiunile legate de cont anulate la elementele de conținut care au făcut obiectul acțiunii sau pe baza numărului de căi de atac împotriva restricțiilor legate de cont (Meta, LinkedIn). Alți furnizori (Google și Yubo) au făcut referire la numărul de elemente de conținut marcate automat ca reprezentând CSAM care nu au fost ulterior confirmate ca CSAM în urma analizei umane (rezultate fals pozitive), împărțit la numărul de elemente de conținut marcate automat ca reprezentând CSAM. Prin urmare, tabelele de mai jos reflectă disparitățile din seturile de date prezentate de furnizori.

Pentru a reduce și mai mult erorile și rezultatele fals pozitive, furnizorii au raportat, de asemenea, completarea acestor tehnologii cu verificări umane. Această verificare umană nu este luată în considerare în statisticile de mai jos, care iau în considerare doar acuratețea tehnologiilor în sine.

Tabelul 5: Numărul și ratele de eroare în 2023 și 2024

Furnizor	Rata de eroare 2023	Rata de eroare 2024	Metoda de calcul	Observații
Google	1,14 % (18/1576)	0,54 % (10/1834)	Raportul dintre numărul de elemente de conținut marcate automat ca CSAM care nu sunt confirmate în urma verificării umane și numărul de elemente de conținut marcate automat ca fiind CSAM	Datele se referă la tehnologia Google de corelare de tip „hash”.
LinkedIn	0 % (0/0)	0 % (0/0)	Raportul dintre numărul de acțiuni anulate privind conturile și numărul de contestații împotriva restricțiilor privind conturile	
Meta	0,32 % (11 600/3,6 milioane)	0,12 % (1 800/1,5 milioane)	Raportul dintre numărul de elemente de conținut restabilite și de acțiuni anulate privind conturile și numărul de elemente de conținut care au făcut obiectul contestării	
Microsoft	N/A	N/A	N/A	Microsoft a indicat că datele au fost insuficiente pentru a calcula o rată de eroare. Au existat anulări ale deciziilor inițiale de moderare a conținutului legate de 34 de elemente de conținut. Nu s-au raportat contestații.
Yubo	20 %	13 %	Cazuri marcate automat ca fiind „grooming” în care moderatorii nu au luat măsuri	Datele furnizate de Yubo se referă exclusiv la detectarea de cazuri noi de CSAM și de „grooming”.

2.1.7. Măsurile aplicate pentru a limita rata de eroare și rata de eroare obținută

În temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (e) din regulament, tehnologiile utilizate trebuie să fie suficient de fiabile, iar consecințele oricăror erori ocazionale trebuie rectificate fără întârziere. În plus, articolul 3 alineatul (1) litera (g) punctul (ii) impune supravegherea umană și, dacă este necesar, intervenția umană.

Furnizorii au raportat aplicarea unor măsuri și garanții diferite pentru a limita și a reduce rata de eroare în detectarea, raportarea și eliminarea ASC online. Printre acestea se numără:

i. monitorizarea și evaluarea calității performanței instrumentelor de detectare a ASC, atât pentru îmbunătățirea preciziei (detectarea doar a ASC online), cât și a ratei de rezultate cu adevărat pozitive („recall”) (faptul că nu se omit cazurile de ASC online pe platformele lor) (Google);
ii. aplicarea unor procese de verificare a codurilor „hash” în care analiștii verifică elementele asociate bazelor de date cu coduri „hash” și/sau verifică calitatea codurilor „hash” existente (Google, Microsoft, LinkedIn);
iii. verificare și supraveghere umană: suporturile de date detectate ca fiind CSAM de tehnologiile de corelare a codurilor „hash” sunt auditate de verificatori umani/analiști instruiți (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft, Yubo);
iv. verificarea umană sistematică a suporturilor de date detectate ca fiind posibile CSAM noi înainte de raportare (Google în 2023);
v. verificatori umani care urmează o formare specializată și/sau fac obiectul unei recertificări periodice (Google, Yubo);
vi. evaluări ale controlului calității verificatorilor umani și a verdictelor aplicate (Google, Yubo);
vii. elaborarea și revizuirea periodică a politicilor și a strategiilor de punere în aplicare privind ASC online de către experți instruiți (Google);
viii. consultări periodice cu experți pentru a îmbunătăți acuratețea identificării CSAM, inclusiv canale pentru a primi feedback din partea organizațiilor de încredere care combat ASC, cum ar fi NCMEC și Thorn (Google);
ix. sistem de alertă care asigură marcarea și verificarea clusterelor cu volum mare (Meta);
x. măsuri de îmbunătățire a calității algoritmilor de siguranță (Yubo).

2.1.8. Politica de păstrare și garanțiile de protecție a datelor

Articolul 3 alineatul (1) litera (h) și punctul (i) din regulament prevede ca datele cu caracter personal relevante să fie stocate în condiții de siguranță numai pentru anumite scopuri specificate și, respectiv, să conțină specificații privind perioada de stocare. În plus, trebuie respectate cerințele aplicabile ale RGPD.

Toți furnizorii au raportat că dispun de politici de păstrare și de garanții în materie de protecție a datelor cu caracter personal. Politicile de păstrare a datelor variază în funcție de tipul de date. Acestea indică faptul că, în fiecare caz, perioada de păstrare este limitată în timp, după cum se consideră adecvat pentru tipul de date și pentru scopul prelucrării, iar datele sunt șterse la sfârșitul perioadei de păstrare. Majoritatea furnizorilor (Google; Meta și LinkedIn pentru 2024) au raportat, de asemenea, aplicarea unei politici de păstrare de maximum 12 luni pentru CSAM detectate. Yubo a raportat că datele privind moderarea conținutului sunt păstrate, de obicei, timp de 12 luni și că perioadele de păstrare depind de tipul de conținut, de tipul de încălcare și de condițiile de stocare. Meta a raportat, în 2024, păstrarea datelor privind contestațiile utilizatorilor pentru o perioadă de 195 de zile.

Garanțiile în materie de protecție a datelor raportate de furnizori includ:

i. utilizarea tehnicilor de dezidentificare sau pseudonimizare (de exemplu, mascarea, hashingul, confidențialitatea diferențiată) (Microsoft);

ii. utilizarea criptării datelor în tranzit (de exemplu, protocoalele TLS) (Meta, Yubo);
iii. controlul accesului (Meta, Yubo);
iv. punerea în aplicare a unor strategii de guvernanță a datelor și/sau a unor programe de protecție a vieții private, asigurându-se că datele sunt accesate, utilizate sau comunicate numai în mod autorizat (Google);
v. efectuarea de examinări din punctul de vedere al confidențialității pentru a identifica, a accesa și a atenua potențialele riscuri la adresa vieții private generate de colectarea, prelucrarea, stocarea și schimbul de date cu caracter personal, precum și revizuirea practicilor de protecție atunci când sunt proiectate noi capacități sau procese ale sistemului (Microsoft);
vi. investigarea promptă a incidentelor raportate de echipa de intervenție (Google);
vii. măsuri privind căile de atac interne și informarea utilizatorilor, inclusiv măsuri de asigurare a dreptului de acces la datele utilizatorilor (Google în 2024).

2.1.9. Organizații care acționează în interes public cărora le-au fost comunicate date

Toți furnizorii au raportat că au comunicat datele către NCMEC în temeiul acestui regulament. Toți furnizorii raportori au comunicat, de asemenea, Comisiei, în conformitate cu articolul 7 alineatul (1) din regulament, că au raportat ASC online către NCMEC în temeiul actualului regulament[8]. Yubo a raportat, de asemenea, schimbul de date cu Internet Watch Foundation (IWF) din Regatul Unit și PHAROS (Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recoupement et d'orientation des signalements) din Franța.

2.2. Statisticile statelor membre (articolul 8)

În temeiul articolului 8 alineatul (1) din regulament, statele membre trebuie să pună la dispoziția publicului și să prezinte Comisiei rapoarte cu statistici privind următoarele:

(a) numărul total de raportări de ASC online detectate care au fost trimise de furnizori și de organizațiile care acționează în interes public împotriva ASC către autoritățile naționale competente de aplicare a legii, diferențiind, atunci când astfel de informații sunt disponibile, între numărul total de cazuri și cazurile raportate de mai multe ori și în funcție de tipul de furnizor în serviciul căruia a fost detectat abuzul sexual online asupra copiilor;
(b) numărul copiilor identificați prin intermediul acțiunilor în temeiul articolului 3, defalcat în funcție de gen;
(c) numărul autorilor condamnați.

Având în vedere că, pentru raportul anterior, unele state membre au raportat date până în iulie 2022, iar altele pentru întregul an 2022, prezentul raport acoperă anii calendaristici 2022, 2023 și 2024 integral pentru a facilita comparabilitatea. Acestea fiind spuse, datele raportate de statele membre variază foarte mult în ceea ce privește exhaustivitatea și nivelul de detaliere. Câteva state membre nu au furnizat toate datele necesare pentru fiecare dintre anii în cauză (Belgia, Estonia, Irlanda, Spania, Croația, Portugalia și România).

[8] Informațiile privind organizațiile care acționează în interes public și cărora furnizorii le raportează ASC online în temeiul actualului regulament au fost publicate la adresa https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children_en, în conformitate cu obligația Comisiei în temeiul articolului 7 alineatul (2) din regulament.

2.2.1. Numărul total de cazuri detectate de ASC online

Majoritatea statelor membre au furnizat statistici anuale privind numărul total de raportări de ASC pentru anii calendaristici 2022, 2023 și 2024 în temeiul articolului 8 alineatul (1) litera (a) din regulament. Portugalia nu a furnizat date pentru niciunul dintre anii respectivi, iar Spania nu a furnizat date pentru 2023 sau 2024.

Statele membre au furnizat în cea mai mare parte autorităților naționale de aplicare a legii numărul total de raportări înaintate de furnizori sau de alte organizații care acționează în interes public împotriva ASC. Majoritatea statelor membre au raportat că au primit majoritatea raportărilor lor sau toate raportările lor de la NCMEC. Statele membre nu au indicat numărul de raportări care pot conduce la o acțiune, și anume raportări adecvate pentru anchetă, dar unele au menționat numărul de cazuri în care s-a acționat, care este semnificativ mai mic. De asemenea, statele membre – cu excepția Finlandei și a Danemarcei – nu au făcut distincție între numărul total de cazuri și numărul de cazuri raportate de mai multe ori. Doar câteva state membre au indicat tipul de furnizori în ale căror servicii a fost detectat ASC (de exemplu, Belgia, Irlanda, Polonia și România). Unele state membre au furnizat o defalcare detaliată (Belgia, Cehia, Franța, Luxemburg, România și Finlanda).

Tabelul 6: Numărul total de cazuri de ASC detectate, astfel cum au fost raportate de statele membre

Țara	Cazuri în 2022	Cazuri în 2023	Cazuri în 2024	Sursa raportărilor	Observații
AT	10 130	15 882	18 276	NCMEC[9]	
BE	19 919	11 910	4 284	Raportări provenite de la furnizori (platforme de comunicare socială)	Numărul furnizorilor care detectează ASC online a crescut între 2022 și 2024. Pentru 2024, Belgia a raportat doar numărul de raportări care pot conduce la o acțiune, modificând metodologia utilizată în anii precedenți.
BG	25 303	38 026	71 187	NCMEC și INHOPE (Asociația Internațională a Hotline-urilor de pe Internet)	Pe parcursul celor trei ani în cauză, au fost primite 42 596 de raportări de la NCMEC și 92 010 de la Safenet.
CY	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
CZ	23 854	21 658	22 580	NCMEC, CZ.NIC (Asociația cehă a furnizorilor de servicii de internet)	În 2024, au fost primite raportări de la 57 de furnizori de servicii diferiți, Instagram fiind primul (11 857 de raportări), urmat de Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoft – operațiuni online (870), Tik Tok (825) și WhatsApp (620).
DE	136 437	180 287	205 728	NCMEC	Germania a raportat că nu poate furniza statistici în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din regulament, susținând că nu are niciun temei juridic pentru detectarea voluntară. Acesta a furnizat statistici privind criminalitatea polițienească, subliniind că anul în care a fost săvârșită

[9] Toate datele din acest tabel, inclusiv cele în care sunt enumerate NCMEC sau alte surse externe, sunt reproduse astfel cum au fost raportate Comisiei de către statele membre.

Țara	Cazuri în 2022	Cazuri în 2023	Cazuri în 2024	Sursa raportărilor	Observații
					infracțiunea nu coincide neapărat cu anul în care aceasta apare în statistici: în ceea ce privește abuzul sexual asupra copiilor și a minorilor, au existat 16 655 de cazuri în 2022 și 17 575 de cazuri în 2023 (+6 %). În ceea ce privește diseminarea, achiziționarea și deținerea de materiale care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și a minorilor, au existat 48 853 de cazuri în 2022 și 54 042 de cazuri în 2023 (+11 %).
DK	7 556	9 938	10 918	NCMEC	au fost inițiate 2 474 de cazuri în 2022, 2 278 în 2023 și 2 097 în 2024. 90 dintre cazurile deschise s-au bazat pe CSAM raportate de mai multe ori în ani diferiți.
EE	250	305	274	NCMEC, linia de asistență telefonică pentru copii 116 111	Estonia a raportat că statisticile poliției și ale poliției de frontieră, inclusiv datele NCMEC, nu sunt publice. Au fost raportate 250 de infracțiuni sexuale fără contact împotriva copiilor în 2022 și 305 în 2023. 88 % din totalul infracțiunilor sexuale fără contact din 2022 au fost comise în mediul online. Datele disponibile pentru 2024 corespund cazurilor înregistrate de poliție și aduse la cunoștința publicului în cadrul sondajului privind criminalitatea realizat de Ministerul Justiției și Afacerilor Digitale. Aceste statistici sunt obținute de la NCMEC și nu sunt statistici naționale.

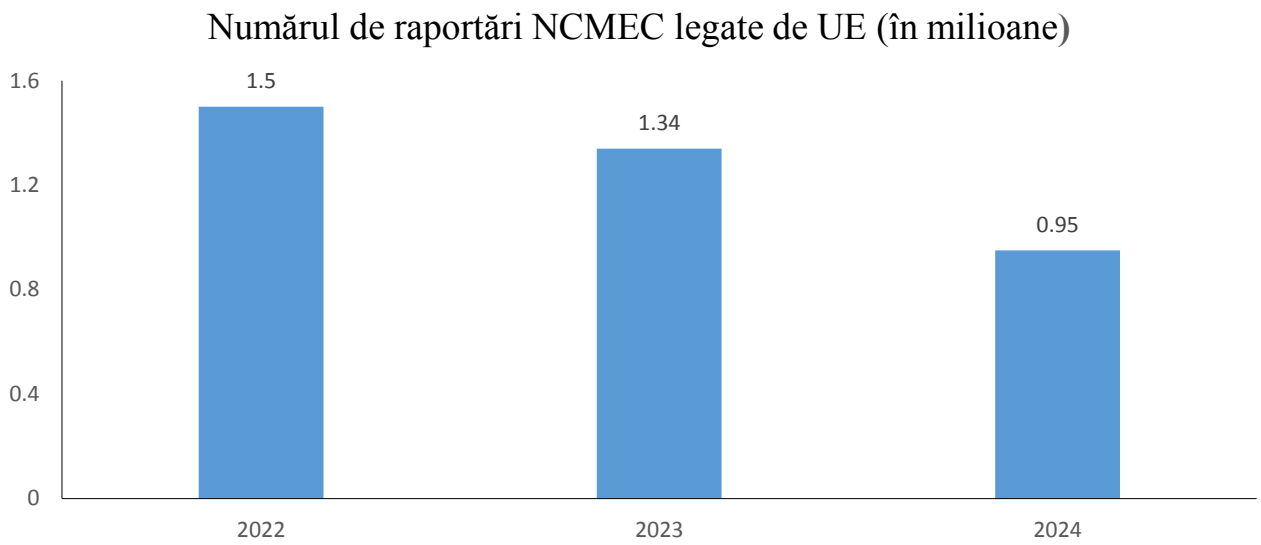
Țara	Cazuri în 2022	Cazuri în 2023	Cazuri în 2024	Sursa raportărilor	Observații
EL	121	103	123	NCMEC, Linia telefonică de urgență a Greciei pentru conținut online ilegal – Safeline, INTERPOL, Europol, organizația non-profit din Grecia „The Smile of the Child”	
ES	31 474	-	-	Organizații care acționează în interes public împotriva ASC	Nu au fost transmise date pentru 2023 sau 2024.
FI	11 248	16 781	13 954	NCMEC și alte canale	Pentru datele din 2024, numărul exact de cazuri raportate de mai multe ori nu poate fi dedus din bazele de date, dar NCMEC estimează că numărul acestor raportări duplicat este cuprins între 20 și 300. Raportările duplicat par a fi cele mai frecvente la Snapchat. Pe lângă datele furnizate de NCMEC, Save the Children Finlanda a raportat cu privire la 71 de domenii și 439 de URL-uri, inițiativa națională Sua varten somessa (Pentru dumneavoastră pe platformele de comunicare socială) a raportat 90 de incidente, iar alte organizații/alți furnizori au raportat mai puțin de 10 incidente.
FR	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Centrul Național de Combatere a Infracțiunilor de Exploatare a Copilului din Canada), Birourile Centrale Naționale INTERPOL, aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol (SIENA), platforma Ministerului de Interne – PHAROS	Au fost primite în total 158 503 raportări din partea NCMEC în 2024, dintre care 28 737 se refereau la extorcarea sexuală motivată financiar a minorilor și la corupția minorilor.
HR	11 693	8 010	8 900	Furnizor de servicii de internet	

Țara	Cazuri în 2022	Cazuri în 2023	Cazuri în 2024	Sursa raportărilor	Observații
HU	109 477	25 720	25 092	Furnizori și organizații care acționează în interes public împotriva ASC	Nu sunt disponibile informații cu privire la cazurile raportate de mai multe ori sau cu privire la serviciile în cadrul cărora a fost detectat materialul.
IE	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Autoritățile nu înregistrează imagini sau materiale video raportate de mai multe ori.
IT	4 607	7 389	9 001	Asociații și furnizori	Întrucât nu toate datele din 2024 au fost încă prelucrate, cifrele nu sunt definitive.
LT	4 992	6 353	6 803	Nespecificat	
LU	789	1 641	2 112	NCMEC și BeeSecure (Centrul pentru un internet mai sigur din Luxemburg)	NCMEC și BeeSecure au prezentat date privind defalcarea raportărilor pentru 2023 și 2024, dar acestea sunt neclare, deoarece numărul de raportări de către furnizori nu se ridică la suma totală indicată.
LV	6	29	30	NCMEC, GRID COP, sistemul online de protecție a copiilor împotriva infracțiunilor pe internet (ICACCOPS), Centrul leton pentru un internet mai sigur	Numărul total de raportări transmise nu include raportări în care nu au fost inițiate proceduri penale după verificare, deoarece acestea nu sunt numărate separat. Doar o parte din raportări conțin indicii că infracțiunea are legătură cu Letonia.
MT	840	1 943	272	Linia telefonică națională de urgență (childwebalert.gov.mt), Rețeaua europeană a centrelor pentru un internet mai sigur și liniile telefonice de urgență gestionate de INSAFE și INHOPE – BeSmartOnline	
NL	36 536	70 057	70 351	Furnizori și organizații care acționează în interes public împotriva ASC	
PL	145	117	9 293	Furnizori și organizații care acționează în interes public împotriva ASC, una dintre ele fiind Dyżurnet.pl	
PT	-	-	-	-	Date netransmise.

Țara	Cazuri în 2022	Cazuri în 2023	Cazuri în 2024	Sursa raportărilor	Observații
RO	5 705	1 254	13 384	Organizația Salvați Copiii	Numărul de raportări privind ASC online, potrivit României, se referă la ASC găzduite de furnizori români, dar majoritatea clienților nu proveneau din România.
SE	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Numărul total de raportări primite nu este același cu numărul real de raportări ale poliției care urmează să fie investigate, deoarece o raportare a poliției poate corespunde mai multor raportări ale furnizorilor cu privire la același utilizator și deoarece nu toate raportările reflectă infracțiuni în temeiul dreptului penal suedez. Numărul de raportări ale poliției este considerabil mai mare în 2023 decât în 2022 și 2024. Acest lucru se datorează unei operațiuni naționale desfășurate în 2023, care a vizat tratarea tuturor raportărilor NCMEC neprioritizate încă din 2018.
SI	165	203	251	Furnizori și organizații care acționează în interes public împotriva ASC	Datele statistice existente nu permit Sloveniei să separe datele statistice privind infracțiunile anchetate pe baza raportărilor prezentate de furnizori și organizații de datele statistice privind alte raportări. Nu există date disponibile cu privire la numărul absolut de cazuri, la cazurile raportate de mai multe ori sau defalcate în funcție de tipul de furnizor pe al cărui serviciu a fost detectat abuzul sexual online asupra copiilor. În plus, infracțiunea de agresiune sexuală asupra unei persoane cu vârsta sub

Țara	Cazuri în 2022	Cazuri în 2023	Cazuri în 2024	Sursa raportărilor	Observații
					15 ani prevăzută la articolul 173 din Codul penal nu a fost inclusă în statisticile furnizate, deoarece, în majoritatea cazurilor, această infracțiune are loc în mediul fizic, deşi într-o mai mică măsură şi în mediul virtual.
SK	7 628	9 601	9 017	Furnizori şi organizații care acționează în interes public împotriva ASC	Nu sunt disponibile informații cu privire la cazurile raportate de mai multe ori.
Total	**705 297**	**799 508**	**708 894**		

Având în vedere că NCMEC este principala sursă de raportare, este util să se vadă numărul de raportări referitoare la statele membre pe care NCMEC le-a primit și le-a transmis statelor membre[10]:



Defalcarea pe state membre a numărului total de raportări este următoarea:

Tabelul 7: Raportările NCMEC privind abuzul sexual online asupra copiilor referitoare la statele membre ale UE în 2022, 2023 și 2024

Țara	Total raportări în 2022[11]	Total raportări în 2023[12]	Total raportări în 2024[13]
Austria	18 501	19 630	17 425
Belgia	50 255	41 926	26 752
Bulgaria	31 937	17 726	30 684
Croația	11 693	16 339	8 821
Cipru	7 361	7 564	5 750
Cehia	61 994	34 342	21 589
Danemarca	30 215	12 048	10 330
Estonia	6 408	4 338	4 540
Finlanda	10 904	16 364	12 779
Franța	227 465	310 519	150 684

[10] Graficul conține numărul total de raportări pe care UE le-a primit și din care a eliminat duplicatele, adică a numărat o singură dată dacă aceeași raportare a fost trimisă mai multor state membre.

[11] NCMEC, „2022 CyberTipline Reports by Country" (Rapoartele CyberTipline pe țări), 2022, accesat la 26 mai 2025.

[12] NCMEC, „2023 CyberTipline Reports by Country" (Rapoartele CyberTipline pe țări), 2023, accesat la 26 mai 2025.

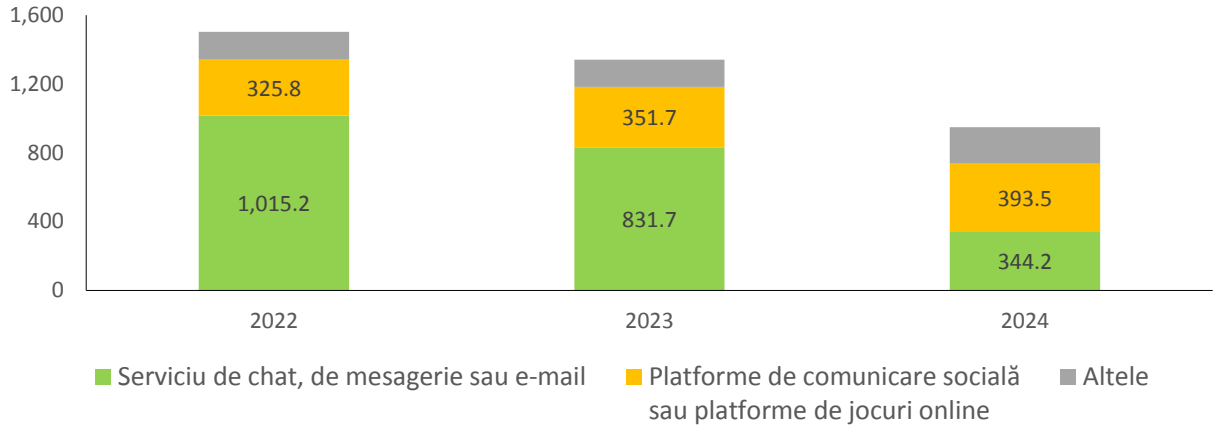
[13] NCMEC. În 2024, NCMEC a început să raporteze pe site-ul său web („2024 CyberTipline Reports by Country" - Rapoartele CyberTipline pe țări) numărul total de sesizări trimise fiecărei țări. Aceeași sesizare este trimisă mai multor țări, dacă se referă la toate aceste țări. Datele raportate în tabelul 7 pentru 2022, 2023 și 2024 sunt raportări din care au fost eliminate duplicatele, adică aceeași raportare este luată în calcul o singură dată.

Țara	Total raportări în 2022[11]	Total raportări în 2023[12]	Total raportări în 2024[13]
Germania	138 193	173 560	197 201
Grecia	43 345	24 985	16 737
Ungaria	109 434	25 643	16 718
Irlanda	19 770	13 265	13 604
Italia	96 512	90 424	75 274
Letonia	3 688	4 671	6 618
Lituania	16 603	12 005	7 682
Luxemburg	2 004	3 000	2 115
Malta	4 713	1 713	1 233
Țările de Jos	57 012	72 913	68 611
Polonia	235 310	108 800	79 174
Portugalia	42 674	45 675	24 707
România	96 287	133 054	44 424
Slovacia	39 748	13 164	8 647
Slovenia	14 795	6 204	4 685
Spania	77 727	104 748	68 733
Suedia	48 883	29 237	25 300
Total	**1 503 431**	**1 343 857**	**950 817**

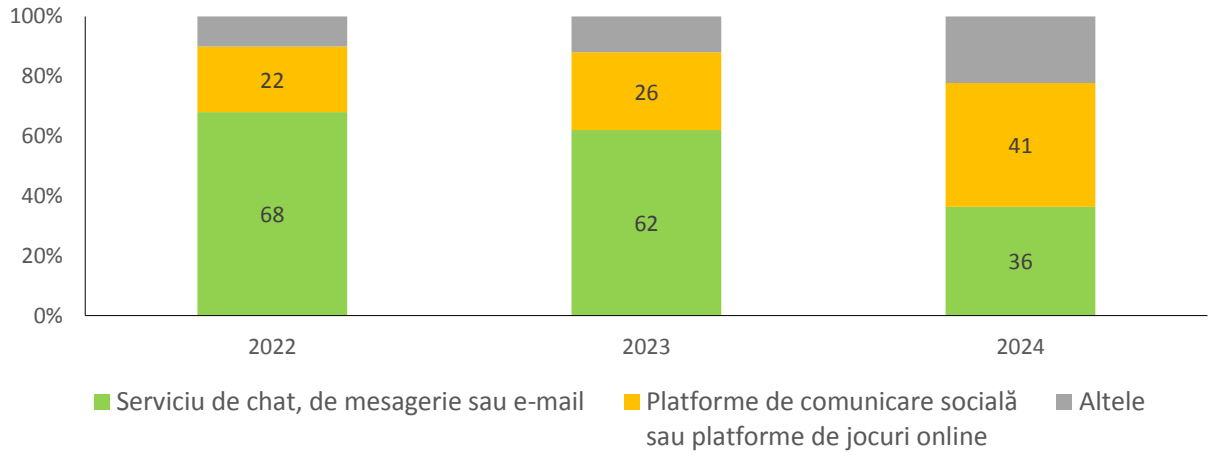
Disparitatea semnificativă între numărul de raportări pe care NCMEC le enumeră ca trimise statului membru și numărul de raportări pe care statul membru le enumeră ca primite sugerează nefinalizarea colectării și raportării datelor de către statele membre.

Statisticile NCMEC pentru fiecare stat membru nu fac distincție între sursele raportărilor, în special dacă raportarea provine de la un serviciu de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere. Cu toate acestea, NCMEC furnizează statistici cu privire la numărul total de raportări privind serviciile de comunicații interpersonale care nu se bazează pe numere din UE, cum ar fi un serviciu de chat, de mesagerie sau e-mail. De asemenea, NCMEC a comunicat valori din raportări provenite de la platforme de comunicare socială sau de la platforme de jocuri online, inclusiv serviciile lor integrate de mesagerie sau chat.

Raportări NCMEC legate de UE - după tipul de serviciu online (în mii)



Raportări NCMEC legate de UE - Tipul de serviciu online în %



În 2024 s-a înregistrat o scădere semnificativă (30 %) a numărului de raportări legate de UE. Acest lucru reflectă o tendință globală, raportările ajungând la 31,9 milioane în 2022 și la 35,93 milioane în 2023, înainte de a scădea la 19,85 milioane în 2024. NCMEC atribuie această scădere parțial unei reduceri a raportărilor din serviciile de mesagerie interpersonală, pe măsură ce aceste servicii trec la criptarea de la un capăt la altul, iar furnizorii încetează eforturile de detectare[14]. Scăderea ponderii raportărilor provenite de la serviciile de mesagerie interpersonală ar părea, într-adevăr, să indice că o mare parte a reducerii poate fi atribuită unui număr mai mic de raportări provenite de la aceste servicii.

[14] Mărturia lui Michelle DeLaune, președintă și directoare generală a National Center for Missing & Exploited Children (Centrul Național pentru Copii Dispăruți și Exploatați), în fața Comisiei pentru sistemul judiciar din Senatul Statelor Unite, 11 martie 2025.

2.2.2. Numărul de copii identificați

Majoritatea statelor membre au furnizat statistici privind numărul de copii identificați, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) litera (b) din regulament. Trei state membre nu au furnizat date (Belgia, Portugalia și România), în timp ce altele au furnizat date doar pentru anumiți ani (de exemplu, Finlanda pentru 2023 și 2024 și Spania pentru 2022). Multe state membre nu au fost în măsură să facă defalcări pe genuri.

Mai multe state membre au raportat doar statistici parțiale, subliniind, de exemplu, că datele nu sunt disponibile deoarece nu sunt colectate în cadrul colectării datelor statistice naționale sau că autoritățile naționale nu înregistrează aceste statistici (Belgia, Franța și Finlanda) sau că datele nu sunt defalcate în funcție de gen în colectarea datelor statistice naționale (Cehia, Cipru, Lituania, Ungaria și Țările de Jos). În mai multe state membre, datele de mai jos nu fac distincție între copiii victime ale ASC online și offline și, prin urmare, este posibil ca datele să nu corespundă numărului efectiv de situații de ASC online (de exemplu: Germania, Cipru și Luxemburg). Prin urmare, datele includ atât victimele care au fost identificate pe baza unei raportări din partea unui furnizor, cât și cazurile în care, de exemplu, este posibil ca victimele însele sau o parte terță să fi raportat infracțiunea (de exemplu, Germania și Luxemburg). În alte cazuri, numărul copiilor victime identificate ale abuzului sexual asupra copiilor se referă numai la cetățenii țării respective sau la persoanele care își au reședința acolo, excluzând astfel copiii de alte naționalități și copiii neidentificați (de exemplu, Letonia și Lituania).

Tabelul 8: Numărul de copii identificați, defalcat pe genuri

Țara	2022		2023		2024		Observații
	Sex feminin (F)/ Sex masculin (M)/ Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	
AT	4/2	6	9/4	13	3/3	6	Numărul de copii identificați pe baza raportărilor NCMEC.
BE	-	-	-	-	-	-	Nu sunt disponibile date.
BG	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
CY	-	102	-	106	-	131	Nu sunt disponibile date defalcate pe genuri. Numărul total se referă la victime pentru toate cazurile de exploatare sexuală a copiilor investigate.
CZ	-	45	-	53	5/15	20	Date defalcate pe genuri sunt disponibile numai pentru 2024. Copiii înregistrați în 2024 sunt victime ale șantajului sexual.
DE	-	18 379	14 979/ 4 795	19 774	-	19 344	Întrucât statisticile nu sunt defalcate pe motivele sau originile investigațiilor, datele pot conține cazuri detectate exclusiv ca urmare a raportării unui furnizor, precum și cazuri care nu au nicio legătură cu internetul.

Țara	2022		2023		2024		Observații
	Sex feminin (F)/ Sex masculin (M)/ Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	
DK	62/70	132	22/35	57	62/43	105	Statisticile se bazează pe cifre din sistemul de gestionare a cazurilor al poliției (POLSAS) și nu sunt definitive, deoarece unele cazuri sunt încă pendinte. De asemenea, copiii identificați prin alte mijloace, inclusiv în cazuri anterioare sau într-un context internațional, nu sunt reprezentați în statistici.
EE	24/23	47	22/29	51	19/14	33	
EL	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
ES	80/39	119	-	-	-	-	Datele pentru 2023 și 2024 nu au fost transmise.
FI	-	Nu sunt disponibile	-	526	-	1 045	Este probabil ca numărul victimelor copii să fie mai mare, deoarece etichetarea cazului ca ASC online necesită eforturi manuale de clasificare.
FR	-	N/A	-	5	-	60	
HR	4/0	4	6/0	6	6/17	23	
HU	-	30	-	12	-	200	Nu sunt disponibile date defalcate pe genuri.
IE	25/26	51	50/65	115	20/53	73	

Țara	2022		2023		2024		Observații
	Sex feminin (F)/ Sex masculin (M)/ Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	
IT	-	385	-	434	-	500	Cazurile identificate de șantaj sexual înregistrate: 21 F și 111 M în 2022; 20 F și 117 M în 2023; 21 F și 109 M în 2024. Cazuri de „grooming” înregistrate: 75 F și 46 M în 2022; 81 F și 82 M în 2023; 124 F și 11 M în 2024.
LT	-	10	-	25	-	21	Cifrele se referă la copiii identificați ca victime care sunt cetățeni ai Lituaniei sau care își au reședința în Lituania. Majoritatea anchetelor se referă la copii neidentificați, în principal în legătură cu materiale produse într-o țară străină.
LU	-	0	3/0	3	1/0	1	Cifrele nu sunt neapărat legate de detectarea online.
LV	-	0	5/1	6	8/0	8	Cifrele se referă numai la copiii care locuiesc în Letonia.
MT	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	Datele pentru 2023 se referă la copiii identificați de Foundation for Social Welfare Services (Fundația pentru Servicii de Protecție Socială - FSWS), în timp ce datele pentru 2022 și 2024 se referă la statisticile privind aplicarea legii.

Țara	2022		2023		2024		Observații
	Sex feminin (F)/ Sex masculin (M)/ Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	F/M/Gen neidentificat	Total	
NL	-	N/A	-	676	-	359	Nu sunt disponibile date defalcate pe genuri.
PL	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
PT	-	-	-	-	-	-	Date netransmise.
RO	-	-	-	-	-	-	Date netransmise. Nu au fost identificate victime din România sau materiale produse în România, lucru pe care RO îl atribuie faptului că majoritatea materialelor sunt deja cunoscute la nivel internațional.
SE	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Copiii identificați în cazurile care nu au condus la raporturi ale poliției sunt excluși din statistici. În unele cazuri, chiar dacă victima a fost identificată, ancheta nu a condus neapărat la o condamnare. Numărul copiilor identificați prin intermediul jurnalelor de chat este inclus în statistici.
SI	83/15	98	121/38	159	161/30	191	Datele statistice sunt obținute din baza de date actuală și pot suferi modificări.
SK	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
TOTAL		**20 071**		**23 329**		**22 473**	

Întrucât statele membre au raportat în cea mai mare parte cifre parțiale pentru perioadele în cauză sau nu au fost în măsură să distingă dacă detectarea voluntară s-a aflat la originea investigației, iar câteva dintre acestea nu au transmis date, nu este posibil să se calculeze numărul total de copii identificați ca victime pe baza raportărilor privind ASC online în UE. Cu toate acestea, din date și din informațiile furnizate de statele membre se poate deduce că un număr semnificativ de victime au fost identificate cu ajutorul raportării voluntare în conformitate cu regulamentul.

2.2.3. Numărul autorilor condamnați

Deși majoritatea statelor membre și-au respectat obligația de a furniza statistici cu privire la numărul autorilor condamnați, trei state membre nu au furnizat date în temeiul articolului 8 alineatul (1) litera (c) din regulament (Belgia, Cipru și Spania). Mai multe state membre nu au furnizat statistici pentru cel puțin unul dintre anii în cauză în temeiul articolului 8 alineatul (1) litera (c), în principal deoarece datele nu erau disponibile (Belgia, Germania, Irlanda, Spania, Franța, Cipru, Malta, Portugalia și Finlanda).

Statele membre au raportat în cea mai mare parte date fragmentate și incomplete privind numărul autorilor condamnați și au utilizat criterii diferite pentru a înregistra informațiile relevante, astfel cum se arată în tabelul de mai jos.

Tabelul 9: Numărul autorilor condamnați

Țara	Număr de condamnări 2022	Număr de condamnări 2023	Număr de condamnări 2024	Observații
AT	768	323	334	
BE	-	-	-	Din cauza unor probleme tehnice, datele nu sunt disponibile până la sfârșitul anului 2025.
BG	17	52	60	
CY	Număr de condamnări	Nu sunt disponibile date	Nu sunt disponibile date	Nu sunt disponibile statistici, deoarece ofițerii de poliție nu sunt întotdeauna informați cu privire la rezultatele cauzelor în instanță.
CZ	33	25	12	
DE	1 847	1 779	Nu sunt disponibile date	Guvernul federal german a indicat că nu deține date privind procedurile penale, deoarece aceste date au fost colectate numai în cele 16 state federale de către procurori și instanțe și au fost transmise numai Biroului Federal German de Statistică (*Statistisches Bundesamt* – STBA). Guvernul federal german a găsit cifrele pentru 2022 și 2023 pe site-ul STBA, pe care le-a raportat aici.
DK	318	175	44	Statisticile se bazează pe cifrele din POLSAS și nu sunt definitive, deoarece unele cauze sunt încă pendinte. !Acestea fac, de asemenea, obiectul unei serii de restricții bazate pe particularitățile colectării de date la nivel național.
EE	1	13	4	Cifrele includ numai condamnările rezultate din raportările NCMEC, furnizate de Google, Dropbox, Facebook Messenger, Instagram Messenger, KIK Messenger, Snapchat și Twitch.
EL	10	13	18	
IE	Nu sunt disponibile date	80	72	Cifrele privind autorii condamnați fac încă obiectul verificărilor. Datele transmise se referă la acuzațiile și citațiile din fiecare an calendaristic.
ES	Nu sunt disponibile date	-	-	Date netransmise.
FI	Nu sunt disponibile date	3 621	Nu sunt disponibile date	Statisticile furnizate pentru 2023 se referă la numărul total de condamnări pentru toate infracțiunile legate de ASC (și anume atât

Țara	Număr de condamnări 2022	Număr de condamnări 2023	Număr de condamnări 2024	Observații
				online, cât și offline). Noua legislație privind infracțiunile sexuale a intrat în vigoare în 2023, dar statisticile conțin, de asemenea, numărul de persoane condamnate în temeiul vechiului Cod penal din 2023.
FR	1 124	1 223	Nu sunt disponibile date	
HR	157	146	155	
HU	8	16	12	
IT	627	668	395	Datele sunt subestimate, din cauza trimiterilor incomplete din partea instanțelor. Datele din 2024 acoperă condamnările pentru o gamă redusă de infracțiuni în comparație cu datele din 2022 și 2023.
LT	3	6	2	
LU	11	20	21	Statisticile nu fac distincție între infracțiunile comise online și cele comise offline. În plus, condamnările înregistrate pentru anii furnizați pot fi legate de raportări efectuate în anii precedenți.
LV	1	12	15	Datele defalcate pe genuri sunt următoarele: 1 persoană de gen masculin în 2022; 1 persoană de gen feminin și 11 persoane de gen masculin în 2023; 15 persoane de gen masculin în 2024.
MT	-	-	-	Nu sunt disponibile date defalcate pe ani.
NL	190	240	240	Cifrele sunt orientative, rotunjite la zeci, iar cifrele cele mai recente sunt încă preliminare.
PL	194	144	125	
PT	3	3	Nu sunt disponibile date	
RO	690	804	715	
SE	123	95	14	Cifra se referă numai la condamnările legate de raportările NCMEC și în urma hotărârilor definitive.
SI	19	22	26	
SK	137	118	125	Statisticile pentru 2024 nu sunt definitive. Datele pentru 2022 și 2023 nu fac distincție între numărul condamnărilor rezultate din raportările

Țara	Număr de condamnări 2022	Număr de condamnări 2023	Număr de condamnări 2024	Observații
				NCMEC și cele rezultate din alte raportări sau între infracțiunile comise online și cele comise offline.

Numărul condamnărilor nu este egal cu numărul autorilor condamnați, întrucât o persoană ar putea fi condamnată pentru una sau mai multe infracțiuni de ASC online. De asemenea, statisticile privind condamnările raportate pentru o anumită perioadă nu sunt neapărat legate de raportările primite în perioada respectivă (de exemplu Estonia și Luxemburg). În unele cazuri, nu au fost colectate statistici care să reflecte dacă raportările de ASC online (de exemplu, prin intermediul NCMEC) au condus la condamnări sau dacă aceste condamnări au fost generate de informațiile transmise de un furnizor sau de o organizație publică. Doar Estonia și Suedia au confirmat în mod explicit că statisticile au indicat doar condamnări care rezultă din raportările NCMEC. Multe state membre au raportat că cifrele nu erau definitive, deoarece investigațiile erau încă în curs sau cauzele erau încă pendinte sau făceau obiectul unor căi de atac (Bulgaria, Danemarca, Italia, Țările de Jos și Slovacia). În anumite cazuri, datele raportate de statele membre nu fac distincție între infracțiunile săvârșite online și offline (Luxemburg, Slovacia, Finlanda și Suedia).

Modul în care sunt colectate datele statistice la nivel național nu permite crearea unei imagini de ansamblu cuprinzătoare asupra numărului de autori condamnați pentru ASC online în UE. De asemenea, în prezent nu este posibil, pe baza datelor disponibile, să se coreleze în mod clar aceste condamnări cu raportările prezentate de furnizori și organizații care acționează în interes public împotriva ASC în perioade concrete de raportare.

2.3. Evoluția progresului tehnologic

Tehnologiile utilizate în prezent pentru detectarea ASC online includ tehnologii și instrumente de detectare a CSAM cunoscute (adică materiale confirmate anterior a constitui CSAM), CSAM noi (adică materiale altele decât CSAM cunoscute) și a cazurilor de ademenire a copiilor (cunoscute sub denumirea de „grooming”).

Lista neexhaustivă de exemple prezentate mai jos includ unele dintre cele mai utilizate instrumente. Multe dintre aceste instrumente sunt puse la dispoziția furnizorilor, a autorităților de aplicare a legii și a altor organizații care pot demonstra un interes legitim. De regulă, aceste instrumente sunt combinate cu verificarea umană pentru a îmbunătăți gradul de precizie.

2.3.1. Detectarea CSAM cunoscute

Tehnologiile existente pentru detectarea CSAM cunoscute se bazează pe analiza automată a conținutului[15] și, de regulă, pe hashing. Tehnologia de tip „hash” este un tip de amprentă digitală. Aceasta creează o semnătură digitală unică (cunoscută sub denumirea de „hash”) a unei imagini care este apoi comparată cu semnături (hash-uri) ale altor fotografii pentru a găsi copii ale aceleiași imagini. Această tehnologie detectează doar hash-urile corespondente și nu „vede” niciun material

[15] Furnizorii nu consideră metadatele ca fiind un instrument eficace de detectare a CSAM. A se vedea în special Pfefferkorn R.„„Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results from a Survey of Online Service Providers” (Tehnici de încredere și siguranță care ignoră conținutul: Rezultatele unui sondaj în rândul furnizorilor de servicii online) în *Journal of Online Trust and Safety*, Vol. 1, Nr 2, Stanford Internet Observatory, 28 februarie 2022.

care nu se potrivește cu hash-ul. Aceste valori de dispersie nu sunt reversibile și, prin urmare, nu pot fi utilizate pentru a recrea o imagine.

Există numeroase variații și implementări ale tehnologiei de hashing, inclusiv hashing criptografic pentru identificarea corespondențelor exacte și hashing perceptual pentru identificarea conținutului similar din punct de vedere vizual chiar și cu modificări minore (de exemplu, imagini decupate, repoziționate sau cu un filtru)[16]. Printre instrumentele identificate ca fiind utilizate pentru detectarea CSAM cunoscute se numără: (i) Microsoft PhotoDNA[17]; (ii) Google CSAI Match[18]; (iii) Apple NeuralHash; (iv) PDQ și TMK+PDQF[19]; (v) MD5 Hash Matching; și (vi) Safer (Thorn)[20].

Instrumentul cel mai utilizat este Microsoft PhotoDNA, acesta fiind utilizat de peste 15 ani. Rata rezultatelor fals pozitive este estimată, pe baza testelor, la cel mult 1 în 50 de miliarde[21]. În timp ce versiunea inițială a PhotoDNA detectează CSAM cunoscute în imagini, este disponibilă și o versiune pentru detectarea CSAM în materiale video[22].

Tehnologia se îmbunătățește în permanență. În mai 2023, Microsoft a anunțat implementarea unor noi capacități de corelare care permit o căutare mai rapidă (de aproximativ 350 de ori mai rapidă), reducând în același timp costul procesului de corelare fără pierderi din punctul de vedere al preciziei. Potrivit Microsoft, noua bibliotecă permite, de asemenea, o detectare mai cuprinzătoare a imaginilor răsturnate sau rotite.

2.3.2. Detectarea CSAM noi

Tehnologiile utilizate în prezent pentru detectarea CSAM noi includ clasificatori și inteligență artificială (IA). Un clasificator este un algoritm care sortează datele în clase marcate sau în categorii de informații prin intermediul recunoașterii modelelor. Printre exemplele de clasificatori se numără cele care pot detecta nuditatea, formele sau culorile. Clasificatorii trebuie să fie antrenați cu privire la date, iar acuratețea lor se îmbunătățește cu cât primesc mai mult date.

---

16 Tech Coalition, „Annual Report 2024" (Raportul anual 2024), 2024, p. 28.

17 Microsoft, 'PhotoDNA | Microsoft', accesat la 26 mai 2025. A se vedea, de asemenea, Microsoft, „How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation – On the Issues" (Cum se utilizează PhotoDNA for Video pentru a combate exploatarea online a copiilor), 12 septembrie 2018, accesat la 26 mai 2025.

18 Google, „Discover our child safety toolkit" (Descoperă setul nostru de instrumente de siguranță pentru copii), accesat la 26 mai 2025.

19 Meta, „Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer" (Obținerea din surse deschise de tehnologie de corelare foto și video pentru a îmbunătăți siguranța pe internet), 1 august 2019, accesat la 26 mai 2025. A se vedea, de asemenea, Medium, „Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store | by Darwinium | Medium" (Similitudinea imaginilor: algoritmul PDQ pentru compararea asemănărilor în timp real cu memoria de imagini), 4 iulie 2022, accesat la 26 mai 2025.

20 Safer, „Power trust and safety with purpose-built solutions" (Încredere și siguranță prin intermediul soluțiilor create cu scop), accesat la 26 mai 2025.

21 Farid H., Comisia pentru energie și comerț a Camerei Reprezentanților – Promovarea unui internet mai sănătos pentru protecția consumatorilor, mărturie, 16 octombrie 2019.

22 Microsoft, „How PhotoDNA for video is being used to fight online child exploitation" (Cum se utilizează PhotoDNA for Video pentru a combate exploatarea online a copiilor), 12 septembrie 2018, accesat la 26 mai 2025.

Printre instrumentele de detectare a CSAM noi se numără: (i) Safer Predict (Thorn)[23]; (ii) Google Content Safety API[24]; și (iii) tehnologia de IA de la Facebook[25].

Pentru detectarea CSAM noi, rata de precizie (definită în termeni de evitare a rezultatelor fals pozitive) poate fi stabilită în prezent cu mult peste 90 %. De exemplu, Thorn indică faptul că clasificatorul său CSAM poate fi stabilit la o rată de precizie de 99 % (atât pentru CSAM cunoscute, cât și pentru cele noi), ceea ce înseamnă o rată de rezultate fals pozitive de 0,1 %[26]. Este probabil ca acești indicatori - și rata corespunzătoare de rezultate fals negative - să se îmbunătățească odată cu creșterea gradului de utilizare și a feedbackului.

Capacitățile industriei de detectare a CSAM noi se extind: un exemplu este noul instrument de detectare a CSAM dezvoltat de Discord utilizând CLIP (un algoritm cu sursă deschisă creat inițial de OpenAI), antrenat să asocieze imagini și text, permițând astfel instrumentului să înțeleagă relațiile semantice dintre ele. Prin aplicarea acestei metode la detectarea CSAM, instrumentul a fost în măsură să detecteze atât CSAM cunoscute, cât și CSAM necunoscute, cu rezultate pozitive. Discord a făcut ca această tehnologie să fie cu sursă deschisă pentru a partaja gratuit inovarea cu alte întreprinderi și pentru a contribui la lupta mai amplă împotriva CSAM online[27].

2.3.3. Detectarea ademenirii copiilor în scopuri sexuale

Pentru detectarea „grooming”-ului în timp util înainte ca copilul să partajeze CSAM, spre deosebire de schimbul de imagini sau materiale video, instrumentele bazate pe text sunt deosebit de relevante. Instrumentele de detectare a cazurilor de „grooming” în comunicațiile pe bază de text detectează modelele care indică „grooming”, fără a putea deduce esența conținutului. Conversațiile suspecte sunt evaluate în funcție de o serie de caracteristici și li se atribuie un calificativ general de probabilitate, indicând probabilitatea estimată ca conversația să constituie un caz de „grooming”. Aceste calificative pot servi pentru a semnala conversațiile care necesită o verificare umană suplimentară. La fel ca în cazul detectării CSAM, întreprinderea poate decide unde să stabilească pragul de probabilitate, cu aceleași consecințe ca cele prezentate mai sus în ceea ce privește rezultatele fals pozitive sau negative: un prag de probabilitate mai ridicat înseamnă că mai puține cazuri care nu constituie „grooming” sunt marcate pentru verificare, dar și că mai multe cazuri de „grooming” pot fi omise.

---

23 Thorn, „Introducing Safer Predict: using the power of AI to detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online” (Introducere în Safer Predict: cum se poate utiliza puterea IA pentru a detecta abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea online”), 19 iulie 2024, accesat la 26 mai 2025.

24 Google, „Fighting child sexual abuse online” (Combaterea abuzului sexual online asupra copiilor), accesat la 26 mai 2025.

25 A se vedea aici și aici pentru mai multe informații despre instrumentul Facebook de detectare proactivă a nudității infantile și a conținutului de exploatare a copiilor necunoscut anterior utilizând inteligența artificială și învățarea automată.

26 Thorn, Thorn’s Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace (Instrumentul Thorn automatizat pentru eliminarea pe scară largă a conținutului ce include abuz asupra copiilor se extinde la mai multe platforme prin AWS Marketplace), 24 mai 2021.

27 Tech Coalition, „Annual Report 2024” (Raportul anual 2024), 2024, p. 28.

Printre instrumentele utilizate pentru operațiunile de detectare a textului se numără: (i) proiectul Artemis al Microsoft[28]; (ii) Amazon Rekognition[29]; (iii) tehnologia Spirit AI a Twitch[30]; (iv) clasificatorul intern de „ierarhizare" bazat pe învățarea automată al Meta (care combină tehnologia de analiză lingvistică internă cu metadatele); (v) filtrarea la nivelul chatului Roblox[31]; (vi) instrumentul Yubo pentru detectarea „grooming"-ului; (vii) instrumentul de detectare de text al Safer Predict[32]; și (viii) Hive Text Moderation[33].

Yubo a raportat că rata de precizie pentru detectarea „grooming"-ului pe bază de text în cadrul serviciilor sale a ajuns, în medie, la 87 %[34], ceea ce înseamnă că, din cele 100 de cazuri de suspiciune de manipulare psihologică semnalate automat moderatorilor umani, 87 au fost confirmate ca fiind de manipulare psihologică. Cercetările arată că metodele de învățare automată pentru detectarea manipulării psihologice online pot atinge o precizie de 92 %, excelând în captarea modelelor complexe, neliniare, esențiale pentru analizarea interacțiunilor online nuanțate[35].

Instrumentul de detectare a textelor Safer Predict utilizează un model de clasificare a textelor bazat pe învățarea automată pentru a detecta exploatarea sexuală a copiilor. Acesta analizează textul și atribuie un punctaj de risc pe baza probabilității conținutului de a fi asociat cu un comportament

---

28 Proiectul Artemis al Microsoft a fost dezvoltat în colaborare cu The Meet Group, Roblox, Kik și Thorn.

29 Amazon, „Rekognition" de la Amazon. A se vedea, de asemenea Amazon, „Ce este Amazon Rekognition?", accesat la 26 mai 2025.

30 Pentru mai multe informații, a se vedea: Twitch, „Our Ongoing Work to Combat Online Grooming", 22 noiembrie 2022, accesat la 26 mai 2025.

31 Roblox filtrează postările și chaturile pentru jucătorii cu vârsta de cel mult 12 ani pentru depistarea conținutului inadecvat și pentru a preveni postarea de informații cu caracter personal, de exemplu adresele de domiciliu. Acest sistem de filtrare acoperă toate domeniile de comunicare în cadrul Roblox, publice și private. Roblox, „Safety Features: Chat, Privacy & Filtering" (Caracteristici de siguranță: chat, confidențialitate și filtrare), accesat la 26 mai 2025.

32 A se vedea: Safer, „Enhancing Platform Safety: insights from Safer Predict's Text Detection Beta Period" (O mai mare siguranță a platformei: perspective din perioada beta de detectare de text a Safer Predict, 29 iulie 2024) și „Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection" (Introducem Safer Predict: Detectarea CSAM și CSE bazată pe IA), 19 iulie 2024, accesat la 26 mai 2025.

33 Hive Moderation, „ Automated Models with a human-level understanding of textual content" (Modele automatizate cu un nivel uman de înțelegere a conținutului textual) și „Text Moderation - Overview" (Moderarea textului - prezentare generală), accesat la 26 mai 2025. Modelul de clasificare a textului este antrenat pe un corpus mare de date etichetate care fac obiectul unui drept de proprietate în mai multe domenii (inclusiv platformele de comunicare socială, chat și aplicațiile de streaming în direct, dar fără a se limita la acestea) și este în măsură să interpreteze propoziții complete cu subtilități lingvistice. Algoritmii de corelare a modelelor vor căuta fraze pentru un set de modele predefinite care sunt asociate în mod obișnuit cu conținutul dăunător, inclusiv ASC.

34 Yubo, „CSAM EU Reporting obligations" (Obligațiile de raportare privind CSAM în UE), 31 ianuarie 2025, accesat la 26 mai 2025. Potrivit Yubo, acuratețea se calculează ca fiind numărul de cazuri semnalate automat ca fiind „grooming" care au fost confirmate ca atare în urma analizei umane.

35 Leiva-Bianchi M. et al. (editori), Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review (Eficacitatea metodelor de învățare automată în detectarea „grooming"-ului: o examinare meta-analitică sistematică), în *Scientific Reports 15*, Nr. 9008, 2025. Studiul prezintă o analiză sistematică și o meta-analiză a utilizării metodelor de învățare automată pentru detectarea „grooming"-ului. Rezultatele evidențiază eficacitatea anumitor algoritmi și contribuie la identificarea prădătorilor online. Studiul definește acuratețea ca fiind indicația corectitudinii globale a modelului în previziunile sale, iar precizia ca fiind numărul de cazuri pozitive detectate cu precizie.

dăunător, cum ar fi mesajele legate de partajarea CSAM, inclusiv a conținutului autogenerat, precum și mesajele legate de abuzul offline asupra copiilor și de activitățile de șantaj sexual.

Sunt în curs de elaborare și alte instrumente de IA pentru combaterea „grooming”-ului online. De exemplu, proiectul CESAGRAM realizat de Missing Children Europe, care se axează pe înțelegerea și întreruperea mecanismelor din spatele „grooming”-ului, intenționează să producă un instrument de IA care să contribuie la prevenirea „grooming”-ului, prin analize lingvistice care să detecteze activitățile de manipulare psihologică bazate pe tehnici de prelucrare a limbajului natural[36].

2.3.4. Utilizarea IA generative în scopul abuzului sexual asupra copiilor

Mediul amenințărilor legate de utilizarea abuzivă a IA generative pentru ASC a evoluat rapid în ultimii ani. Utilizarea instrumentelor de IA generativă disponibile pe scară largă poate fi folosită ca armă pentru a face rău copiilor, iar utilizarea tehnologiei în exploatarea sexuală a copiilor a crescut. Această tehnologie poate fi utilizată pentru a crea sau modifica imagini, pentru a oferi orientări cu privire la modul în care se realizează „grooming” sau abuzuri asupra copiilor sau chiar pentru a simula experiența unei conversații explicite cu un copil. În 2024, NCMEC a raportat o creștere cu 1 325 % a raportărilor care implică IA generativă: de la 4 700 de raportări în 2023 la 67 000 în 2024[37]. În plus, un studiu instantaneu al IWF privind un forum CSAM pe dark web a identificat peste 20 000 de imagini generate de IA postate într-o perioadă de o lună, în care peste 3 000 au descris activități infracționale de ASC[38].

Infractorii utilizează IA generativă pentru a exploata copiii în diverse moduri, inclusiv în cele enumerate mai jos[39].

- Utilizarea textului pentru generarea de text: utilizarea de prompturi tip text pentru a genera ghiduri/tutoriale/sugestii cu privire la modul în care se pot realiza „grooming” și abuzuri sexual asupra copiilor.
- Utilizarea textului pentru generarea de imagini: introducerea de prompturi tip text pentru a genera CSAM noi sau pentru a modifica fișierele încărcate anterior pentru a le face explicite din punct de vedere sexual.
- Utilizarea imaginilor pentru a genera imagini (modificarea CSAM cunoscute pentru a crea CSAM noi): încărcarea CSAM cunoscute pentru a genera CSAM noi pe baza imaginilor existente, inclusiv modificarea sau adăugarea de noi elemente abuzive (de exemplu, „bondage” sau alte forme de abuz) la imaginile existente.
- Utilizarea imaginilor pentru a genera imagini (modificarea unei imagini inofensive pentru a crea o imagine exploatatoare): încărcarea unor imagini inofensive ale unui copil pentru a

---

36 Pentru mai multe informații, a se vedea Missing Children Europe, „CESAGRAM”, accesat la 26 mai 2025.

37 NCMEC, „2024 CyberTipline Report” (Raportul CyberTipline 2024), 2024, accesat la 26 mai 2025.

38 Internet Watch Foundation, „Artificial Intelligence (AI) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery” [Inteligența artificială (IA) și producția de imagini de abuz sexual asupra copiilor], accesat la 26 mai 2025.

39 NCMEC, Mărturia lui Michelle DeLaune, președintă și directoare generală a National Center for Missing & Exploited Children (Centrul Național pentru Copii Dispăruți și Exploatați), în fața Comisiei din Senatul Statelor Unite în cadrul Subcomisiei pentru criminalitate și combaterea terorismului, „Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act” (Să punem capăt flagelului: necesitatea actului legislativ STOP CSAM), 11 martie 2025, p. 2-4.

genera imagini sexuale explicite sau exploatatoare ale copilului (de exemplu, aplicații care creează nuduri). IA generativă este utilizată, de asemenea, în acest mod pentru a comite acte de șantaj sexual în scopuri financiare împotriva copiilor.

NCMEC a semnalat lipsa protocoalelor de siguranță reglementate, viteza cu care instrumentele de IA generativă s-au înmulțit prin aplicații, platforme și accesibilitate cu sursă deschisă, precum și relativa ușurință de a utiliza această tehnologie. În plus, proliferarea ASC generate de IA creează provocări noi și semnificative pentru asigurarea respectării legii, inclusiv în ceea ce privește identificarea victimelor, din cauza dificultății de a stabili dacă imaginile sunt reale sau sintetice, ceea ce, la rândul său, poate devia eforturile de la cazurile care implică copii reali care au nevoie urgentă de protecție[40].

3. CONCLUZII

Măsuri de punere în aplicare luate de furnizori

Raportările furnizorilor au arătat că au detectat și raportat cazuri de ASC online în temeiul regulamentului utilizând o varietate de tehnologii și procese de detectare. Toți furnizorii au raportat că au trimis aceste raportări către NCMEC. Pentru anul 2024, furnizorii nu și-au respectat obligația de a prezenta raportul privind prelucrarea datelor cu caracter personal utilizând formularul standard prevăzut în actul de punere în aplicare al Comisiei care a fost adoptat la 25 noiembrie 2024. Prin urmare, raportările transmise prezintă în continuare deficiențe care afectează comparabilitatea generală a datelor.

Măsuri de punere în aplicare luate de statele membre

Raportările transmise de statele membre prezintă în continuare probleme similare celor evidențiate în primul raport privind punerea în aplicare a regulamentului. Datele transmise de statele membre par incomplete și fragmentate. Prin urmare, nu este posibil să se ofere o imagine de ansamblu cuprinzătoare și fiabilă a numărului de raportări privind ASC online detectate, a numărului de copii identificați și a numărului de autori condamnați. Disparitățile dintre datele NCMEC și datele statelor membre confirmă faptul că colectarea și raportarea datelor de către statele membre prezintă în continuare deficiențe semnificative.

Considerații generale

Per ansamblu, prezentul raport indică disparități considerabile în ceea ce privește raportarea datelor privind combaterea ASC online în temeiul regulamentului, atât de către furnizori, cât și de către statele membre. O mai bună standardizare a datelor disponibile și raportarea acestora.

[40] NCMEC, Mărturia lui Michelle DeLaune, președintă și directoare generală a National Center for Missing & Exploited Children (Centrul Național pentru Copii Dispăruți și Exploatați), în fața Comisiei din Senatul Statelor Unite în cadrul Subcomisiei pentru criminalitate și combaterea terorismului, „Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act" (Să punem capăt flagelului: necesitatea actului legislativ STOP CSAM), 11 martie 2025, p. 4.

Datele disponibile arată că, deși materialele marcate automat ca posibile CSAM sunt confirmate în mod covârșitor ca atare în urma verificării umane, o mică parte se poate dovedi, în urma verificării umane, a nu fi CSAM. Deși rata rezultatelor fals pozitive este de doar 1 la 50 de miliarde pentru unele instrumente, această fracțiune depinde, de asemenea, de opțiunea furnizorului de a adapta setările de precizie ale instrumentului pentru a reduce la minimum rezultatele fals negative, ceea ce duce la creșterea rezultatelor fals pozitive care urmează să fie filtrate ulterior prin verificare umană.

Datele sugerează, de asemenea, variații mari în ceea ce privește numărul de cereri de verificare și ratele de succes ale verificărilor, situație în care nu este posibil să se extragă concluzii, având în vedere lipsa de informații oferite de furnizori privind, în special, amploarea cererilor de verificare și motivele redeschiderii conturilor/restabilirii conținutului.

În ceea ce privește cerințele de la articolul 9 alineatul (2) privind condițiile de prelucrare a datelor, informațiile furnizate indică faptul că tehnologiile utilizate corespund aplicațiilor tehnologice concepute exclusiv în scopul detectării și eliminării CSAM și al raportării acestora către autoritățile de aplicare a legii și către organizațiile care acționează în interes public împotriva ASC. Furnizorii nu au oferit informații cu privire la conformitatea implementării tehnologiilor cu stadiul actual al tehnologiei și în modul cel mai puțin invaziv asupra vieții private și cu privire la efectuarea unei evaluări prealabile a impactului asupra protecției datelor, astfel cum se menționează la articolul 35 din Regulamentul (UE) 2016/679, și a unei proceduri de consultare prealabilă, astfel cum se menționează la articolul 36 din regulamentul respectiv.

În ceea ce privește proporționalitatea Regulamentului (UE) 2021/1232, întrebarea este dacă regulamentul realizează echilibrul urmărit între, pe de o parte, realizarea obiectivului de interes general de a combate în mod eficace infracțiunile extrem de grave în cauză și necesitatea de a proteja drepturile fundamentale ale copiilor (de exemplu: demnitatea, integritatea, interzicerea tratamentelor inumane sau degradante, viața privată, drepturile copilului etc.) și, pe de altă parte, protejarea drepturilor fundamentale ale utilizatorilor serviciilor vizate (de exemplu: viață privată, protecția datelor cu caracter personal, libertatea de expresie, căi de atac eficiente etc.). Datele disponibile sunt insuficiente pentru a oferi un răspuns definitiv la această întrebare. Nu este posibil și nici nu ar fi adecvat să se aplice un standard numeric atunci când se evaluează proporționalitatea în ceea ce privește numărul de copii salvați, având în vedere impactul negativ semnificativ al abuzului sexual asupra vieții și drepturilor copilului. Cu toate acestea, având în vedere cele de mai sus, nu există indicii că derogarea nu este proporțională.

Deși deficiențele pieței de date nu permit existența unei imagini complete, din datele disponibile reiese în mod clar că mii de copii au fost identificați în perioada de raportare și că milioane de imagini și materiale video au fost scoase din circulație, reducându-se numărul cazurilor de victimizare secundară. Prin urmare, raportarea voluntară conform acestui regulament pare să fi contribuit în mod semnificativ la protecția unui număr mare de copii, inclusiv împotriva abuzurilor continue.

În același timp, deficiențele importante identificate în punerea în aplicare a acestui regulament, inclusiv o mai mare standardizare a datelor disponibile și, prin urmare, raportarea pentru o obține

mai bună imagine a activităților relevante în lupta împotriva acestei infracțiuni și utilizarea unor indicatori specifici pentru detectarea CSAM ilegale și verificarea materialelor de către un centru independent, au fost abordate în propunerea Comisiei de regulament de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor[41]. Adoptarea sa de către colegiuitori rămâne o prioritate. Este esențial să se asigure că nu apar lacune juridice între actualul și viitorul cadru juridic îmbunătățit și că, între timp, cadrul juridic actual continuă să fie aplicat în modul cel mai eficace.

[41] Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor, COM/2022/209 final.