

Brussel, 28 november 2025
(OR. en)

16137/25

JAI 1814
ENFOPOL 457
CRIMORG 247
IXIM 326
DATAPROTECT 319
CYBER 356
COPEN 389
FREMP 369
TELECOM 447
COMPET 1262
MI 980
CONSOM 276
DIGIT 256

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	27 november 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 740 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitvoering van Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 740 final.

Bijlage: COM(2025) 740 final



Brussel, 27.11.2025
COM(2025) 740 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

over de uitvoering van Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen

INHOUD

1. INLEIDING	2
2. UITVOERINGSMAATREGELEN	3
2.1. Verwerking van persoonsgegevens door aanbieders (artikel 3, lid 1, punt g), vii))	3
2.1.1. Type en volumes van de verwerkte gegevens.....	4
2.1.2. Gronden voor verwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679.....	4
2.1.3. Grond voor doorgifte van persoonsgegevens aan landen buiten de Unie	4
2.1.4. Aantal geconstateerde gevallen van online CSA, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen online CSAM en het benaderen van kinderen	4
2.1.5. Verhaal van gebruikers en uitkomsten.....	6
2.1.6. Aantal fouten en de foutverhoudingen (fout-positieve resultaten) van de verschillende gebruikte technologieën	8
2.1.7. Maatregelen die zijn toegepast om het foutenpercentage te beperken en het bereikte foutenpercentage	10
2.1.8. Bewaringsbeleid en waarborgen inzake gegevensbescherming.....	11
2.1.9. Organisaties die in het algemeen belang optreden waarmee gegevens zijn gedeeld	11
2.2. Statistieken van de lidstaten (artikel 8)	12
2.2.1. Totaal aantal meldingen van opgespoord online CSA	12
2.2.2. Aantal geïdentificeerde kinderen	22
2.2.3. Het aantal veroordeelde daders	28
2.3. Ontwikkelingen in de technologische vooruitgang	32
2.3.1. Opsporing van bekend CSAM	32
2.3.2. Opsporing van nieuw CSAM	33
2.3.3. Opsporing van het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden.....	34
2.3.4. Gebruik van generatieve AI voor het seksueel misbruiken van kinderen	36
3. CONCLUSIES	37

1. INLEIDING

Interpersoonlijke communicatiediensten worden steeds vaker misbruikt om materiaal van seksueel misbruik van kinderen (CSAM) te delen en kinderen te benaderen voor seksuele doeleinden (“grooming”). Dit heeft ertoe geleid dat aanbieders van bepaalde nummeronafhankelijke communicatiediensten, zoals webmail en berichtendiensten (“aanbieders”) op vrijwillige basis specifieke technologieën toepassen om online seksueel misbruik van kinderen (CSA) op hun diensten op te sporen en te melden aan rechtshandavingsautoriteiten en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA. Dergelijke vrijwillige activiteiten spelen een waardevolle rol bij het identificeren en het redden van slachtoffers, het beperken van grooming van kinderen en de verspreiding van online CSAM, en het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten in verband met CSA. Om de identificatie van CSA op vrijwillige basis te kunnen voortzetten, voorziet Verordening (EU) 2021/1232¹ (“de verordening”), zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2024/1307 van 29 april 2024,² in een tijdelijke afwijking van artikel 5, lid 1, en artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2002/58/EG³.

Artikel 9 van de verordening verplicht de Commissie tot het opstellen van een uitvoeringsverslag, gebaseerd op gegevens van aanbieders en lidstaten, waarin met name gekeken wordt naar:

- (a) de voorwaarden voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens die op grond van de verordening zijn verwerkt;
- (b) de evenredigheid van de afwijking waarin deze verordening voorziet, met inbegrip van een beoordeling van de door de lidstaten uit hoofde van artikel 8 ingediende statistieken;
- (c) ontwikkelingen in de technologische vooruitgang wat betreft de activiteiten die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, en de mate waarin die ontwikkelingen zorgen voor meer nauwkeurigheid en voor een vermindering van het aantal fouten en de foutverhoudingen (fout-positieve resultaten).

Dit is het tweede uitvoeringsverslag op grond van de verordening, na het eerste verslag dat op 19 december 2023 is goedgekeurd⁴. Het bouwt voort op de sindsdien verkregen gegevens in de

¹ Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen, (PB L 274 van 30.7.2021, blz. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

² Verordening (EU) 2024/1307 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1232 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen, (PB L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj>).

³ Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PBL 201 van 31.7.2002, blz. 37).

⁴ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking

verslagen van aanbieders en de lidstaten overeenkomstig respectievelijk artikel 3, lid 1, punt g), vii), en artikel 8.

In het eerste verslag kwamen aanzienlijke verschillen aan het licht wat betreft de beschikbaarheid van gegevens, de soorten verzamelde gegevens, en daarom ook de vergelijkbaarheid van de gegevens die de aanbieders en de lidstaten verzamelden. Uit dit tweede verslag blijkt dat deze problemen voortduren. Aanbieders hebben geen gebruik gemaakt van het standaardformulier voor de verslagen als bedoeld in de op 25 november 2024 vastgestelde Uitvoeringsverordening van de Commissie⁵, zoals vereist bij artikel 3, lid 4, van de verordening, met als argument dat het formulier pas aan het einde van de verslagperiode ter beschikking is gesteld. Ook hebben ze verschillende soorten gegevens gedeeld die niet noodzakelijkerwijs vergelijkbaar zijn. Veel lidstaten hebben gegevens te laat verstrekt en sommige hebben slechts gedeeltelijke gegevens verstrekt of konden voorafgaand aan de publicatie van dit verslag geen gegevens verstrekken. De Commissie heeft vervolgmataregelen getroffen om de indiening van de gegevens aan te moedigen en de correcte interpretatie ervan mogelijk te maken. Dat heeft de tijdigheid en volledigheid van het verslag in zijn geheel aanzienlijk beïnvloed. Ondanks inspanningen om de samenhang en vergelijkbaarheid van de gegevens te waarborgen, blijven er verschillen bestaan.

Met dit verslag wordt beoogd om op basis van de beschikbare gegevens een feitelijk overzicht te geven van de stand van zaken bij de uitvoering van de verordening. Het verslag bevat geen interpretatie van de verordening of standpunten over de wijze waarop de verordening in de praktijk is uitgelegd en toegepast.

2. UITVOERINGSMAATREGELEN

2.1. Verwerking van persoonsgegevens door aanbieders (artikel 3, lid 1, punt g), vii))

In artikel 3, lid 1, punt g), vii), van de verordening zijn de voorwaarden vastgesteld waaronder aanbieders die handelen op grond van de in de verordening bepaalde afwijking, uiterlijk 3 februari 2022 en daarna elk jaar uiterlijk 31 januari een verslag moeten publiceren over de verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van de verordening en dat verslag moeten indienen bij de bevoegde toezichthoudende autoriteit en de Commissie. Google, LinkedIn, Meta, Microsoft en Yubo dienden verslagen in over zowel 2023 als 2024. Dit verslag heeft betrekking op de gegevens die de aanbieders voor de jaren 2023 en 2024 hebben ingediend. De gegevens voor 2021 en 2022 kwamen in het vorige verslag aan de orde.

van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen, [COM/2023/797 final](#).

⁵ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2916 van de Commissie van 25 november 2024 tot vaststelling van een standaardformulier voor de gegevens in het verslag over de verwerking van persoonsgegevens dat aanbieders van diensten uit hoofde van Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad moeten publiceren en bij de bevoegde toezichthoudende autoriteit en de Commissie moeten indienen, (PB L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

2.1.1. Type en volumes van de verwerkte gegevens

De aanbieders meldden zowel inhouds- als verkeersgegevens te hebben verwerkt. Wat betreft inhoudsgegevens die zijn verwerkt om online seksueel misbruik van kinderen op te sporen, hebben alle aanbieders beelden en video's gemeld. Google verwees daarnaast ook naar de verwerking van andere typen media.

Wat de verkeersgegevens betreft, liepen de verslagen van aanbieders sterk uiteen:

- a) gegevens met betrekking tot de gebruikersaccount (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo), zoals gebruikers-ID, gebruikersnaam en IP-adres;
- b) metagegevens met betrekking tot inhoud (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo);
- c) gegevens met betrekking tot een mogelijk slachtoffer (Google);
- d) gegevens over misbruikhandelingen (Google).

LinkedIn en Microsoft verstrekten informatie over de volumes van de gegevens die op grond van de verordening zijn verwerkt, terwijl de overige aanbieders op dit punt geen gegevens indienden. LinkedIn meldde dat het in 2023 ruim 24 miljoen beelden en ruim 1 miljoen video's en in 2024 ruim 22 miljoen beelden en ruim 2 miljoen video's heeft verwerkt, in beide jaren afkomstig uit de EU. Microsoft meldde dat het in 2023 wereldwijd ruim 11,7 miljard inhoudelijke elementen heeft verwerkt, en 9,6 miljard inhoudelijke elementen wereldwijd in 2024, zonder te specificeren welke gegevens verband houden met de EU.

2.1.2. Gronden voor verwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679

Alle aanbieders meldden een of meer van de volgende specifieke gronden voor verwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 — de algemene verordening gegevensbescherming (“de AVG”)⁶: Artikel 6, lid 1, punt d) (Google, Meta, Yubo), e) (LinkedIn, Microsoft, Meta, Yubo) en f) (Google, Meta, Yubo).

2.1.3. Grond voor doorgifte van persoonsgegevens aan landen buiten de Unie

Alle aanbieders meldden dat zij gebruikmaken van mechanismen voor de doorgifte van gegevens op grond van de AVG, waaronder standaardcontractbepalingen die door de Commissie op grond van artikel 46, lid 2, punt c), AVG zijn vastgesteld. Google, Microsoft, LinkedIn en Yubo meldden tevens dat ze voldoen aan het EU-US Data Privacy Framework.

2.1.4. Aantal geconstateerde gevallen van online CSA, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen online CSAM en het benaderen van kinderen

Tabel 1: Aantal in 2023 geconstateerde gevallen van online CSA

Aanbieder	Aantal gevallen	Opmerkingen
Google	1 558 inhoudelijke elementen	734 meldingen inzake CSAM doorgestuurd naar het National Center for Missing and Exploited Children (nationaal centrum voor vermiste en uitgebuite kinderen, NCMEC). 635 Google-accounts gemeld die ten minste 1 inhoudelijk element van CSAM hebben verzonden.

⁶ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

LinkedIn	2 inhoudelijke elementen	LinkedIn heeft 2 afbeeldingen en 0 video's bevestigd als zijnde CSAM.
Meta	3,6 miljoen inhoudelijke elementen	Inhoudelijke elementen die CSAM vormen waarbij EU-gebruikers betrokken zijn.
Microsoft	9 000 inhoudelijke elementen	Ruim 32 000 inhoudelijke elementen wereldwijd geïdentificeerd als CSAM gedurende de periode, waarbij ruim 9 000 van deze inhoudelijke elementen afkomstig zijn uit de EU.
Yubo	7 720 gevallen	Yubo schortte in 2023 7 720 accounts op in de EU, waarvan 2 wegens het delen van bekend CSAM, 938 wegens het delen van nieuw CSAM, en 6 780 wegens het benaderen en seksueel uitbuiten van een kind.

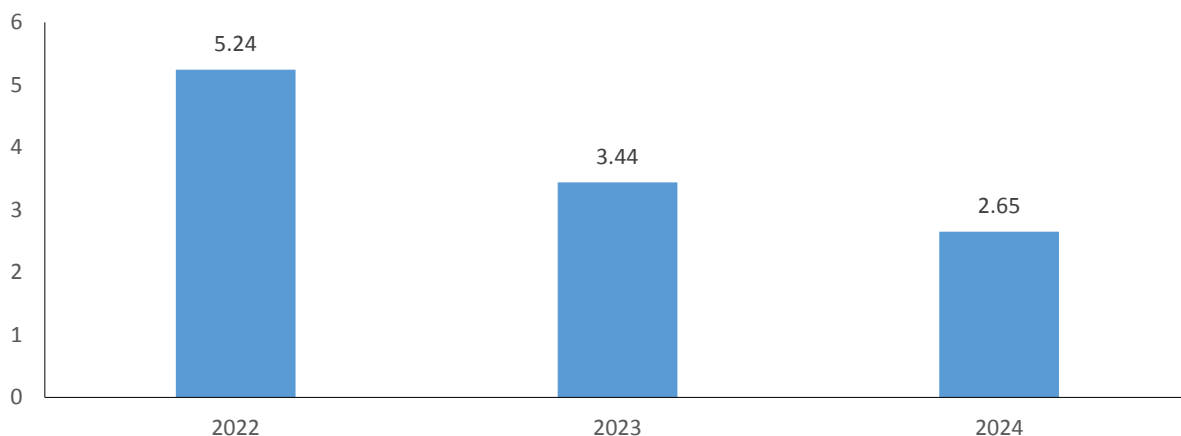
Tabel 2: Aantal in 2024 geconstateerde gevallen van online CSA

Aanbieder	Aantal gevallen	Opmerkingen
Google	1 824 inhoudelijke elementen	508 meldingen inzake CSAM 503 Google-accounts gemeld die ten minste 1 inhoudelijk element van CSAM hebben verzonden.
LinkedIn	1 inhoudelijk element	LinkedIn heeft 1 afbeelding en 0 video's bevestigd als zijnde CSAM.
Meta	1,5 miljoen inhoudelijke elementen	Inhoudelijke elementen die CSAM vormen waarbij EU-gebruikers betrokken zijn.
Microsoft	5 800 inhoudelijke elementen	Ruim 26 000 inhoudelijke elementen wereldwijd geïdentificeerd als CSAM, waarvan ruim 5 800 uit de EU ⁷ .
Yubo	4 484 gevallen	Yubo heeft 742 gevallen betreffende nieuw CSAM en 3 742 gevallen betreffende het benaderen van kinderen geconstateerd.

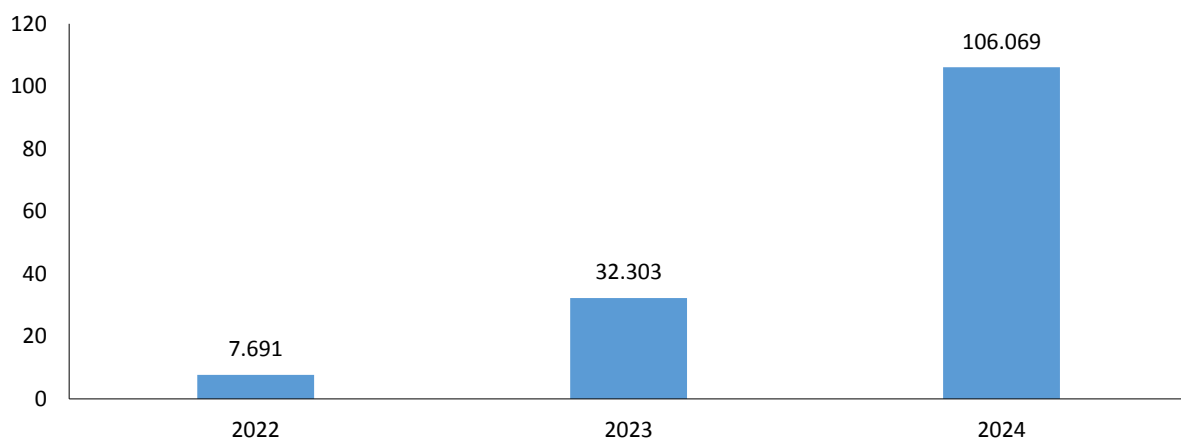
Omdat alle hierboven vermelde aanbieders rapporteren aan het NCMEC in de Verenigde Staten (zie punt 2.1.9.), naast andere aanbieders die geen verslag hebben uitgebracht aan de Commissie, geven de gegevens van het NCMEC in principe een beter totaalbeeld van de meldingen van CSA in de EU. Het NCMEC gaf aan dat het voor de EU jaarlijks de volgende aantallen meldingen over inhoudelijke elementen (beelden, video's en andere bestanden) en gevallen van het benaderen van kinderen heeft ontvangen:

⁷ Uit door Microsoft gemelde gegevens blijkt dat de verhouding tussen inhoudelijke elementen die zijn geïdentificeerd als materiaal van seksueel misbruik van kinderen en verwerkte inhoudelijke elementen vanaf 2023 tot en met 2024 0,00027 % bedroeg.

Aantal afbeeldingen, video's en andere bestanden in NCMEC-meldingen betreffende de EU (miljoenen)



Aantal NCMEC-meldingen van grooming betreffende de EU (duizenden)



2.1.5. Verhaal van gebruikers en uitkomsten

Overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt g), iv), van de verordening moeten aanbieders passende procedures en verhaalmechanismen instellen om ervoor te zorgen dat gebruikers bij hen een klacht kunnen indienen. Artikel 5 bevat daarnaast regels over een voorziening in rechte.

Alle aanbieders meldden klachten van gebruikers over zaken die binnen de werkingssfeer van de verordening vielen en zich in de EU hebben voorgedaan, en verschaften tevens informatie over de uitkomst van die klachten. De aanbieders verwezen naar klachten tegen het verwijderen van inhoudelijke elementen of naar klachten tegen de opschorting van gebruikersaccounts, zonder afzonderlijke informatie over beide categorieën in te dienen. Google en Yubo maakten ook afzonderlijk melding van klachten die waren ingediend bij een gerechtelijke autoriteit. Bijgevolg weerspiegelen de onderstaande tabellen interne verhaalprocedures, en bevatten ze in

de opmerkingen informatie over gerechtelijke beroepsmogelijkheden wanneer de gegevens beschikbaar zijn; tot op heden zijn geen klachten bij een gerechtelijke autoriteit gemeld.

Tabel 3: Aantal gevallen in 2023 waarin een gebruiker een klacht heeft ingediend via het interne verhaalmechanisme of bij een gerechtelijke autoriteit, en de uitkomst van dergelijke klachten

Aanbieder	Klachten van gebruikers	Heropende accounts	Teruggeplaatste inhoudelijke elementen	Opmerkingen
Google	297	10	n.v.t.	Het aantal klachten van gebruikers weerspiegelt ingestelde bezwaarprocedures tegen de opschorting van een gebruikersaccount via het interne verhaalmechanisme. Geen enkele gebruiker heeft een klacht ingediend bij een gerechtelijke autoriteit.
LinkedIn	0	n.v.t.	n.v.t.	
Meta	ca. 254 500	n.v.t.	ca. 11 600	Gebruikers hebben bezwaar gemaakt tegen de getroffen maatregelen ten opzichte van ongeveer 254 500 inhoudelijke elementen. Na de bezwaarprocedures werden ongeveer 11 600 inhoudelijke elementen teruggeplaatst en ingrepen op het account teruggedraaid.
Microsoft	0	n.v.t.	n.v.t.	
Yubo	1159	50	n.v.t.	Yubo schat dat circa 50 accounts in de EU naar aanleiding van deze bezwaarprocedures werden heropend. Geen enkele gebruiker heeft een klacht ingediend bij de gerechtelijke autoriteit in de EU.

Tabel 4: Aantal gevallen in 2024 waarin een gebruiker een klacht heeft ingediend via het interne verhaalmechanisme of bij een gerechtelijke autoriteit, en de uitkomst van dergelijke klachten

Aanbieder	Klachten van gebruikers	Heropende accounts	Teruggeplaatste inhoudelijke elementen	Opmerkingen
Google	216	19	n.v.t.	Het aantal klachten van gebruikers weerspiegelt ingestelde bezwaarprocedures tegen de opschorting van een gebruikersaccount via het interne verhaalmechanisme. Geen enkele

				gebruiker heeft een klacht ingediend bij een gerechtelijke autoriteit.
LinkedIn	1	n.v.t.	n.v.t.	
Meta	ca. 76 900	n.v.t.	ca. 1 800	Gebruikers hebben bezwaar gemaakt tegen de getroffen maatregelen ten opzichte van ongeveer 76 900 inhoudelijke elementen. Na de bezwaarprocedures werden ongeveer 1 800 inhoudelijke elementen teruggeplaatst en ingrepen op het account teruggedraaid.
Microsoft	0	n.v.t.	n.v.t.	
Yubo	31	0	n.v.t.	Yubo ontving 31 klachten tegen een opschorting in verband met de veiligheid van kinderen in de EU. 0 accounts werden heropend.

2.1.6. Aantal fouten en de foutverhoudingen (fout-positieve resultaten) van de verschillende gebruikte technologieën

Overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt e), van de verordening moeten de aanbieders ervoor zorgen dat de gebruikte technologieën voldoende betrouwbaar zijn, in die zin dat het foutenpercentage met betrekking tot het opsporen van inhoud die online CSA omvat, zo veel mogelijk wordt beperkt.

In dit verband meldden alle aanbieders dat zij een gelaagde benadering hanteren voor de opsporing van online CSA, waarbij zij verschillende opsporingstechnologieën inzetten om de nauwkeurigheid te verhogen. Verder is er een wisselwerking tussen fout-positieve resultaten (wanneer het instrument bijvoorbeeld een beeld ten onrechte signaleert als mogelijk zijnde CSAM) en fout-negatieve resultaten (wanneer het instrument verzuimt bijvoorbeeld CSA te signaleren), aangezien verlaging van het ene foutenpercentage veelal gepaard gaat met verhoging van het andere. Dit betekent dat de aanbieder de nauwkeurigheidinstellingen kan aanpassen om uitgaande van de specifieke context en aard van de dienst het passende evenwicht te vinden.

Aanbieders maakten gebruik van hashmatchingtechnologie zoals PhotoDNA, MD5 en CSAI Match om materiaal op te sporen dat identiek is aan al eerder herkend CSAM. Het gebruik van artificiële intelligentie (AI) en classifiers op basis van machinaal leren om nieuw CSAM op te sporen, werd ook gemeld (Google, Yubo). Yubo meldde ook het benaderen van kinderen te hebben opgespoord.

De aanbieders dienden geen gegevens in over het aantal fouten en de foutverhoudingen (fout-positieve resultaten) voor elk van de gebruikte technologieën afzonderlijk. In plaats daarvan meldden zij geaggregeerde gegevens voor alle gebruikte technologieën.

Uit de ingediende gegevens blijkt dat verschillende methoden worden gebruikt om het foutenpercentage te berekenen. Sommige aanbieders beschikten over onvoldoende gegevens om het foutenpercentage te berekenen (Microsoft). Andere pasten een berekeningsmethode toe die gebaseerd is op de totale verhouding van de teruggeplaatste inhoudelijke elementen en/of teruggedraaide ingrepen op het account tot de inhoudelijke elementen waarop actie is

ingegrepen, of gebaseerd op het aantal bezwaarprocedures tegen beperkingen van het account (Meta, LinkedIn). Andere aanbieders (Google en Yubo) verwezen naar het aantal inhoudelijke elementen dat automatisch wordt gesignaleerd als zijnde CSAM en dat vervolgens na toetsing door mensen geen CSAM blijkt te zijn (fout-positieve resultaten), gedeeld door het aantal inhoudelijke elementen dat automatisch wordt gesignaleerd als zijnde CSAM. De onderstaande tabellen weerspiegelen dan ook de verschillen in de door de aanbieders verstrekte gegevens.

Aanbieders meldden ook dat ze naast deze technologieën gebruikmaken van toetsing door mensen om fouten en fout-positieve resultaten verder te verminderen. Deze toetsing door mensen is niet meegeteld in de onderstaande statistieken, die uitsluitend rekening houden met de nauwkeurigheid van de technologieën zelf.

Tabel 5: Aantal fouten en foutverhoudingen in 2023 en 2024

Aanbieder	Foutverhouding 2023	Foutverhouding 2024	Berekeningsmethode	Opmerkingen
Google	1,14 % (18:1576)	0,54 % (10:1834)	Verhouding van het aantal inhoudelijke elementen dat automatisch wordt gesignaleerd als CSAM en dat na toetsing door mensen geen CSAM blijkt te zijn tot het aantal inhoudelijke elementen dat automatisch wordt gesignaleerd als CSAM	De gegevens verwijzen naar de hashmatchingtechnologie van Google.
LinkedIn	0 % (0:0)	0 % (0:0)	Verhouding van de teruggedraaide ingrepen op het account tot de bezwaarprocedures tegen beperkingen van het account	
Meta	0,32 % (11 600:3,6 miljoen)	0,12 % (1 800:1,5 miljoen)	Verhouding van teruggeplaatste inhoudelijke elementen en teruggedraaide ingrepen op het account tot de inhoudelijke elementen waarop is ingegrepen	
Microsoft	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Microsoft gaf aan over onvoldoende gegevens te beschikken om een foutenpercentage te berekenen. Aanvankelijke beslissingen door de inhoudsmoderatie werden in verband met 34 inhoudelijke

				elementen teruggedraaid. Er werden geen bezwaarprocedures gemeld.
Yubo	20 %	13 %	Gevallen die automatisch worden gesignaleerd als grooming waarbij moderators niet ingrepen	De door Yubo verstrekte gegevens hebben uitsluitend betrekking op de opsporing van nieuw CSAM en grooming.

2.1.7. Maatregelen die zijn toegepast om het foutenpercentage te beperken en het bereikte foutenpercentage

Overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt e), van de verordening moeten de gebruikte technologieën voldoende betrouwbaar zijn en moeten de gevolgen van incidentele fouten onverwijld worden gecorrigeerd. Daarnaast wordt in artikel 3, lid 1, punt g), ii), van aanbieders verlangd dat ze instaan voor menselijk toezicht en waar nodig menselijke tussenkomst.

Volgens de aanbieders hebben zij verschillende maatregelen en waarborgen toegepast om het foutenpercentage bij het opsporen van online CSA te beperken en terug te dringen. Deze omvatten:

- i. bewaking en kwaliteitsbeoordeling van de prestaties van CSA-opsporingsinstrumenten, om zowel de nauwkeurigheid (zodat ze uitsluitend online CSA opsporen) als de trefkans (zodat ze geen online CSA op hun platforms over het hoofd zien) precies af te stemmen (Google);
- ii. toepassing van hashverificatieprocessen waarbij analisten elementen uit databanken van hashes toetsen en/of de kwaliteit van bestaande hashes controleren (Google, Microsoft, LinkedIn);
- iii. toetsing en toezicht door mensen: media die met hashmatchingtechnologie als CSAM zijn aangemerkt, worden gecontroleerd door menselijke toetsers/getrainde analisten (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft, Yubo);
- iv. systematische toetsing door mensen van media die als mogelijk nieuw CSAM zijn aangemerkt voordat het wordt gemeld (Google in 2023);
- v. menselijke toetsers die gespecialiseerde training krijgen en/of regelmatig gehercertificeerd worden (Google, Yubo);
- vi. beoordeling van de controle die wordt uitgevoerd ten aanzien van de kwaliteit van de menselijke toetsers en de conclusies die zij trekken (Google, Yubo);
- vii. ontwikkeling en regelmatige evaluatie van beleid en handhavingsstrategieën door getrainde deskundigen op het gebied van online CSA (Google);
- viii. regelmatige raadplegingen van deskundigen om de nauwkeurigheid bij het identificeren van CSAM, waaronder kanalen om feedback te ontvangen van betrouwbare organisaties die CSA bestrijden, zoals het NCMEC en Thorn (Google);
- ix. waarschuwingssysteem dat ervoor zorgt dat clusters met een hoog volume worden gesignaleerd (Meta);
- x. maatregelen om de kwaliteit van veiligheidsalgoritmen te verbeteren (Yubo).

2.1.8. Bewaringsbeleid en waarborgen inzake gegevensbescherming

Volgens artikel 3, lid 1, punt h) en i), van de verordening moeten persoonsgegevens respectievelijk op een veilige manier en enkel en alleen voor bepaalde precies omschreven doeleinden worden opgeslagen, en aanwijzingen voor de bewaartermijn bevatten. Verder moet aan de toepasselijke eisen van de AVG worden voldaan.

Alle aanbieders meldden dat ze maatregelen en waarborgen voor de bewaring en de bescherming van persoonsgegevens toepassen. Het bewaringsbeleid hangt af van het type gegevens. Volgens de aanbieders wordt de bewaartermijn in elk geval beperkt in de tijd, naargelang het type gegevens en het doel van de gegevensverwerking, en worden de gegevens aan het einde van de bewaartermijn gewist. De meeste aanbieders (Google; Meta en LinkedIn voor 2024) meldden daarnaast ook een bewaringsbeleid van maximaal 12 maanden voor opgespoord CSAM. Yubo meldde dat de gegevens betreffende inhoudsmoderatie doorgaans voor een duur van 12 maanden worden bewaard en dat bewaartermijnen afhangen van het type inhoud, de soort schending en de opslagvoorwaarden. Meta liet in 2024 weten de gegevens over bezwaarprocedures van gebruikers voor een duur van 195 dagen te bewaren.

De door aanbieders gemelde waarborgen inzake gegevensbescherming zijn onder andere:

- i. gebruik van anonimiserings- of pseudonimiseringstechnieken (bijvoorbeeld door maskering, hashing of differentiële privacy) (Microsoft);
- ii. encryptie van gegevens die worden verzonden (bv. TLS-protocollen) (Meta, Yubo);
- iii. toegangscontroles (Meta, Yubo);
- iv. uitvoering van gegevensbeheerstrategieën en/of privacyprogramma's om te waarborgen dat gegevens uitsluitend op geoorloofde wijze toegankelijk gemaakt, gebruikt of gedeeld worden (Google);
- v. privacybeoordelingen voor het herkennen van, beoordelen van en tegengaan van mogelijke privacyrisico's door het verzamelen, verwerken, opslaan en verspreiden van persoonsgegevens, en beoordeling van beschermingspraktijken wanneer nieuwe systeemcapaciteiten of processen worden ontworpen (Microsoft);
- vi. snel onderzoek naar gemelde incidenten door het responsteam (Google);
- vii. maatregelen ten aanzien van interne verhaalmecanismen en informatieverschaffing aan gebruikers, waaronder maatregelen om het recht van toegang tot gebruikersgegevens te waarborgen (Google in 2024).

2.1.9. Organisaties die in het algemeen belang optreden waarmee gegevens zijn gedeeld

Alle aanbieders meldden dat zij de gegevens uit hoofde van deze verordening hebben gedeeld met het NCMEC. Alle aanbieders die verslag hebben uitgebracht, hebben de Commissie overeenkomstig artikel 7, lid 1, van de verordening tevens meegedeeld dat zij online CSA uit hoofde van deze verordening hebben gemeld aan het NCMEC⁸. Yubo meldde ook dat het gegevens heeft gedeeld met de Internet Watch Foundation (IWF) in het Verenigd Koninkrijk

⁸ De informatie over de in het algemeen belang optredende organisaties waaraan de aanbieders online CSA melden op grond van deze verordening, is overeenkomstig de verplichtingen van de Commissie uit hoofde van artikel 7, lid 2, van de verordening gepubliceerd op https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children_en.

en PHAROS (Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recoupement et d'orientation des signalements) in Frankrijk.

2.2. Statistieken van de lidstaten (artikel 8)

Op grond van artikel 8, lid 1, van de verordening maken de lidstaten verslagen openbaar, die zij eveneens indienen bij de Commissie, met statistieken over elk van de volgende aspecten:

- (a) het totaal aantal meldingen van opgespoord online CSA die door aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA zijn gemaakt bij de bevoegde nationale rechtshandavingsinstanties, waarbij (als dergelijke informatie beschikbaar is) een onderscheid wordt gemaakt tussen het absolute aantal gevallen en de gevallen die meermalen zijn gemeld en het type aanbieder op wiens dienst het online CSA is ontdekt;
- (b) het aantal kinderen dat is geïdentificeerd via maatregelen uit hoofde van artikel 3, uitgesplitst naar geslacht;
- (c) het aantal veroordeelde daders.

Aangezien sommige lidstaten, voor het vorige verslag, gegevens hebben gemeld tot juli 2022 en andere voor heel 2022, bestrijkt dit verslag de volledige kalenderjaren 2022, 2023 en 2024 om de gegevens gemakkelijker te kunnen vergelijken. De door de lidstaten gemelde gegevens verschillen echter sterk wat volledigheid en detailniveau betreft. Enkele lidstaten verstrekten niet alle vereiste gegevens voor de betreffende jaren (België, Estland, Ierland, Spanje, Kroatië, Portugal en Roemenië).

2.2.1. Totaal aantal meldingen van opgespoord online CSA

De meeste lidstaten verstrekten op grond van artikel 8, lid 1, punt a), van de verordening jaarlijkse statistieken over het totale aantal meldingen van online CSA voor de kalenderjaren 2022, 2023 en 2024. Portugal verstreekte geen gegevens voor de desbetreffende jaren, terwijl Spanje geen gegevens verstreekte voor 2023 en 2024.

Meestal verstrekten de lidstaten het totale aantal meldingen ingediend door aanbieders of andere organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA aan de nationale rechtshandavingsinstanties. De meeste lidstaten gaven aan dat zij de meeste of al hun meldingen van het NCMEC ontvangen. De lidstaten vermeldden niet het aantal meldingen waarnaar een onderzoek kan worden ingesteld, maar sommige lidstaten verwezen naar het aantal geopende onderzoeken, dat significant lager is. Met uitzondering van Finland en Denemarken maakten de lidstaten evenmin onderscheid tussen het totale aantal gevallen en gevallen die meermalen zijn gemeld. Slechts enkele lidstaten gaven aan bij welk type aanbieder het online CSA was aangetroffen (bv. België, Ierland, Polen en Roemenië). Sommige lidstaten verstrekten een gedetailleerde uitsplitsing (België, Tsjechië, Frankrijk, Luxemburg, Roemenië en Finland).

Tabel 6: Totaal aantal meldingen door de lidstaten van opgespoord CSA

Land	Meldingen in 2022	Meldingen in 2023	Meldingen in 2024	Bron van de meldingen	Opmerkingen
AT	10 130	15 882	18 276	NCMEC ⁹	
BE	19 919	11 910	4 284	Meldingen door aanbieders (sociale media)	Het aantal aanbieders dat online CSA opspoort is tussen 2022 en 2024 toegenomen. Voor 2024 meldde België uitsluitend het aantal te onderzoeken meldingen, en veranderde daarmee de in de jaren daarvoor toegepaste methode.
BG	25 303	38 026	71 187	NCMEC en INHOPE (internationale vereniging van hotlines op internet)	Over de betreffende drie jaren werden 42 596 meldingen van het NCMEC en 92 010 van Safenet ontvangen.
CY	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
CZ	23 854	21 658	22 580	NCMEC, CZ.NIC (Tsjechische vereniging van internetproviders)	In 2024 werden meldingen ontvangen van 57 verschillende dienstverleners, onder aanvoering van Instagram (11 857 reports), gevolgd door Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoft — online activiteiten (870), Tik Tok (825) en WhatsApp (620).
DE	136 437	180 287	205 728	NCMEC	Duitsland verklaarde dat het geen eigen statistieken op grond van artikel 8, lid 1, van de verordening kon verstrekken, en voerde daarbij aan dat er geen rechtsgrondslag is voor vrijwillige opsporing. Duitsland verstreekte

⁹ Alle gegevens in deze tabel, ook wanneer het NCMEC of andere externe bronnen worden vermeld, zijn gereproduceerd zoals door de lidstaten aan de Commissie gemeld.

Land	Meldingen in 2022	Meldingen in 2023	Meldingen in 2024	Bron van de meldingen	Opmerkingen
					<p>misdadstatistieken van de politie, waaruit bleek dat het jaar waarin het strafbare feit werd gepleegd niet noodzakelijkerwijs overeenkomt met het jaar waarin het in de statistieken tot uitdrukking komt: wat seksueel misbruik van kinderen en minderjarigen betreft, deden zich 16 655 gevallen in 2022 en 17 575 gevallen in 2023 (+6 %) voor. Wat de verspreiding, de verwerving en het bezit van materiaal van seksueel misbruik van kinderen en minderjarigen betreft, deden zich 48 853 gevallen in 2022 en 54 042 gevallen in 2023 (+11 %) voor.</p>
DK	7 556	9 938	10 918	NCMEC	<p>2 474 gevallen werden ingeleid in 2022, 2 278 in 2023 en 2 097 in 2024. 90 van de geopende gevallen waren gebaseerd op CSAM dat in verschillende jaren meermalen was gemeld.</p>
EE	250	305	274	NCMEC, hulplijn voor kinderen 116 111	<p>Estland meldde dat de statistieken van de politie en douane, waaronder NCMEC-gegevens, niet openbaar zijn. In 2022 werden 250 strafbare seksuele feiten zonder contact tegen kinderen gemeld; in 2023 waren dat er 305. 88 % van alle strafbare seksuele feiten zonder contact in 2022 werden gepleegd in de onlinesfeer. De voor 2024 beschikbare gegevens komen overeen met gevallen die door de</p>

Land	Meldingen in 2022	Meldingen in 2023	Meldingen in 2024	Bron van de meldingen	Opmerkingen
					politie zijn geregistreerd en onder de aandacht van het publiek zijn gebracht in de door het ministerie van Justitie en Digitale Zaken uitgevoerde enquête over criminaliteit. Deze statistieken zijn ontleend aan gegevens van het NCMEC en zijn geen nationale statistieken.
EL	121	103	123	NCMEC, Griekse hotline voor illegale inhoud op internet — Safeline, Interpol, Europol, Griekse non-profitorganisatie — Glimlach van een kind	
ES	31 474	-	-	Organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA	Geen gegevens ingediend voor 2023 of 2024.
FI	11 248	16 781	13 954	NCMEC en andere kanalen	Voor de gegevens over 2024 kan het exacte aantal gevallen dat meermalen is gemeld niet worden ontleend aan databanken, maar het NCMEC schat dat het aantal van deze dubbele meldingen tussen 20 en 300 bedraagt. Dubbele meldingen lijken het vaakst voor te komen bij Snapchat. Behalve de gegevens van het NCMEC meldde Save the Children Finland 71 domeinen en 439 URL's, het nationale initiatief Sua varten somessa (Voor jou op sociale media) meldde 90 incidenten, en andere organisaties/aanbieders meldden minder dan 10 incidenten.
FR	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Canadees nationaal centrum ter bestrijding van de uitbuiting van kinderen, National Child	In 2024 werden totaal 158 503 meldingen ontvangen van het NCMEC, waarvan er 28 737 betrekking hadden op de seksuele

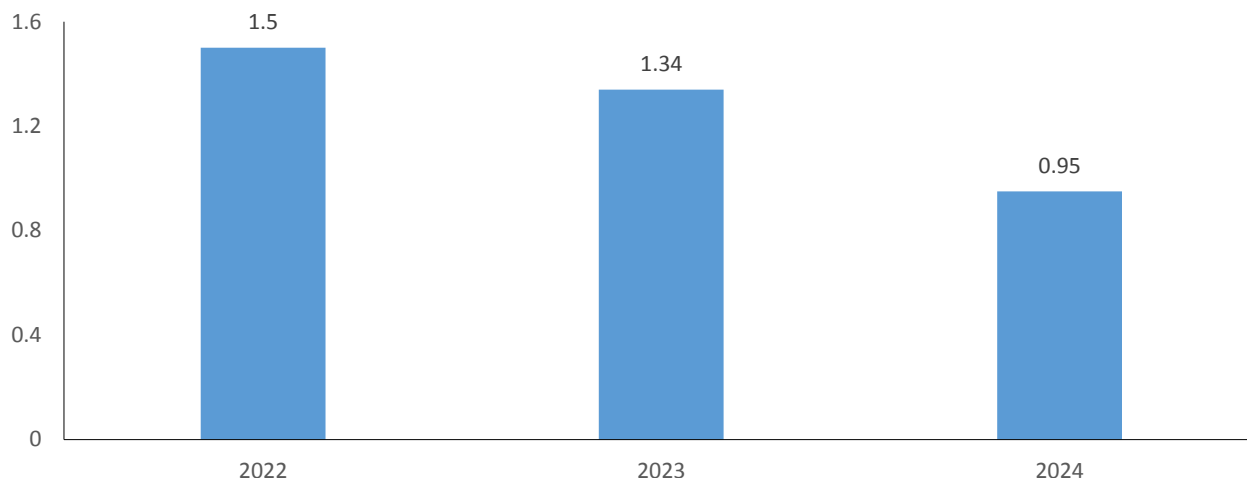
Land	Meldingen in 2022	Meldingen in 2023	Meldingen in 2024	Bron van de meldingen	Opmerkingen
				Exploitation Crime Centre), nationale centrale bureaus van Interpol, de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol (SIENA), platform van het ministerie van Justitie – PHAROS	afpersing met een financieel motief van minderjarigen en ontucht met minderjarigen.
HR	11 693	8 010	8 900	Internetprovider	
HU	109 477	25 720	25 092	Aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA	Er is geen informatie beschikbaar over gevallen die meermalen zijn gemeld of op welke diensten het materiaal werd opgespoord.
IE	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Autoriteiten leggen geen meermalen gemelde beelden of video's vast.
IT	4 607	7 389	9 001	Verenigingen en aanbieders	Aangezien nog niet alle gegevens voor 2024 zijn verwerkt, zijn de aantallen niet definitief.
LT	4 992	6 353	6 803	Niet gespecificeerd	
LU	789	1 641	2 112	NCMEC en BeeSecure (Luxemburgs centrum voor een veiliger internet)	Gegevens over de uitsplitsing van meldingen door het NCMEC en BeeSecure voor 2023 en 2024 werden ingediend maar zijn onduidelijk, aangezien de som van het aantal meldingen door aanbieders niet gelijk is aan het vermelde totale aantal.
LV	6	29	30	NCMEC, GRID COP, systeem voor de beveiliging tegen strafbare feiten van kinderen op internet (ICACCOPS), Lets centrum voor een veiliger internet	Het totale aantal ingediende meldingen omvat niet de meldingen waarbij na verificatie geen strafrechtelijke procedures werden ingeleid, omdat deze niet afzonderlijk worden geteld. Slechts een deel van de meldingen bevat

Land	Meldingen in 2022	Meldingen in 2023	Meldingen in 2024	Bron van de meldingen	Opmerkingen
					aanwijzingen dat het strafbare feit betrekking heeft op Letland.
MT	840	1 943	272	Nationale hotline (childwebalert.gov.mt), Europees netwerk van centra voor een veiliger internet en door Insafe en INHOPE beheerde hotlines — BeSmartOnline	
NL	36 536	70 057	70 351	Aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA	
PL	145	117	9 293	Aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA, waarvan Dyżurnet.pl er één is	
PT	-	-	-	-	Geen gegevens ingediend.
RO	5 705	1 254	13 384	Save The Children	Het aantal meldingen van online CSA verwijst volgens Roemenië naar CSA dat door Roemeense aanbieders werd gehost, maar de meeste klanten kwamen niet uit Roemenië.
SE	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Het totale aantal inkomende meldingen is niet gelijk aan het feitelijke aantal te onderzoeken meldingen door de politie, omdat één melding door de politie overeen kan komen met meerdere meldingen door aanbieders over dezelfde gebruiker en omdat niet alle meldingen strafbare feiten vormen op grond van het Zweedse strafrecht. Het aantal meldingen door de politie is in 2023 aanzienlijk hoger dan in 2022 en 2024. Dit is het gevolg van een in 2023 uitgevoerde landelijke operatie waarbij alle niet-

Land	Meldingen in 2022	Meldingen in 2023	Meldingen in 2024	Bron van de meldingen	Opmerkingen
					geprioriteerde meldingen van het NCMEC sinds 2018 de revue passeerden.
SI	165	203	251	Aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA	Slovenië kan op basis van de bestaande statistische gegevens geen onderscheid maken tussen statistische gegevens over strafbare feiten die worden onderzocht naar aanleiding van meldingen door aanbieders en organisaties, en statistische gegevens over andere meldingen. Er zijn geen gegevens beschikbaar over het absolute aantal gevallen of de gevallen die meermalen zijn gemeld, of gegevens die zijn uitgesplitst naar het type aanbieder op wiens dienst het online CSA werd opgespoord. Seksueel geweld tegen een persoon jonger dan 15 jaar, dat op grond van artikel 173 van het Sloveense wetboek van strafrecht een strafbaar feit is, werd bovendien niet in de overgelegde statistieken opgenomen aangezien dit strafbare feit veelal plaatsvindt in de fysieke omgeving, zij het in mindere mate ook virtueel.
SK	7 628	9 601	9 017	Aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA	Er is geen informatie beschikbaar over gevallen die meermalen zijn gemeld.
Totaal	705 297	799 508	708 894		

Aangezien het NCMEC de belangrijkste bron van de meldingen is, is het leerzaam te kijken naar het aantal meldingen betreffende lidstaten dat het NCMEC heeft ontvangen en naar de lidstaten heeft doorgestuurd¹⁰:

Aantal NCMEC-meldingen betreffende de EU (miljoenen)



Het totale aantal meldingen per lidstaat kan als volgt worden uitgesplitst:

Tabel 7: In 2022, 2023 en 2024 verstrekte NCMEC-meldingen inzake online seksueel misbruik van kinderen in EU-lidstaten

Land	Totaal aantal meldingen in 2022 ¹¹	Totaal aantal meldingen in 2023 ¹²	Totaal aantal meldingen in 2024 ¹³
Oostenrijk	18 501	19 630	17 425
België	50 255	41 926	26 752
Bulgarije	31 937	17 726	30 684
Kroatië	11 693	16 339	8 821
Cyprus	7 361	7 564	5 750
Tsjechië	61 994	34 342	21 589
Denemarken	30 215	12 048	10 330
Estland	6 408	4 338	4 540
Finland	10 904	16 364	12 779
Frankrijk	227 465	310 519	150 684
Duitsland	138 193	173 560	197 201

¹⁰ de grafiek bevat het totale aantal meldingen dat de EU heeft ontvangen, ontdebeld, d.w.z. slechts eenmaal geteld als dezelfde melding naar verschillende lidstaten werd verstuurd.

¹¹ NCMEC, "[2022 CyberTipline Reports by Country](#)", 2022, geraadpleegd op 26 mei 2025.

¹² NCMEC, "[2023 CyberTipline Reports by Country](#)", 2023, geraadpleegd op 26 mei 2025.

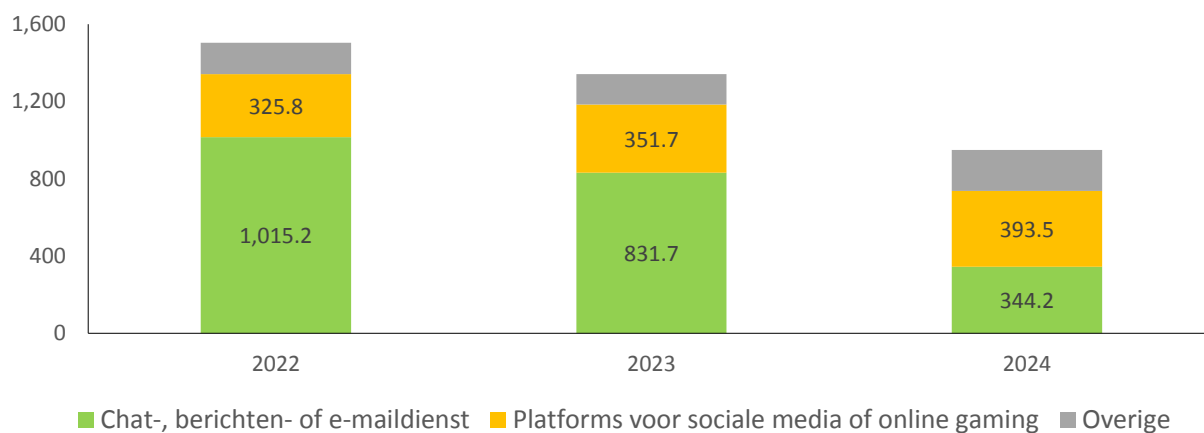
¹³ NCMEC. Sinds 2024 vermeldt het NCMEC op zijn website ("[2024 CyberTipline Reports by Country](#)") het totale aantal kennisgevingen dat naar elk land wordt verzonden. Dezelfde kennisgeving wordt naar meerdere landen verzonden als deze al deze landen aangaat. De in tabel 7 vermelde gegevens voor 2022, 2023 en 2024 betreffen ontdebeldde meldingen, d.w.z. dat dezelfde melding slechts eenmaal wordt geteld.

Land	Totaal aantal meldingen in 2022 ¹¹	Totaal aantal meldingen in 2023 ¹²	Totaal aantal meldingen in 2024 ¹³
Griekenland	43 345	24 985	16 737
Hongarije	109 434	25 643	16 718
Ierland	19 770	13 265	13 604
Italië	96 512	90 424	75 274
Letland	3 688	4 671	6 618
Litouwen	16 603	12 005	7 682
Luxemburg	2 004	3 000	2 115
Malta	4 713	1 713	1 233
Nederland	57 012	72 913	68 611
Polen	235 310	108 800	79 174
Portugal	42 674	45 675	24 707
Roemenië	96 287	133 054	44 424
Slowakije	39 748	13 164	8 647
Slovenië	14 795	6 204	4 685
Spanje	77 727	104 748	68 733
Zweden	48 883	29 237	25 300
Totaal	1 503 431	1 343 857	950 817

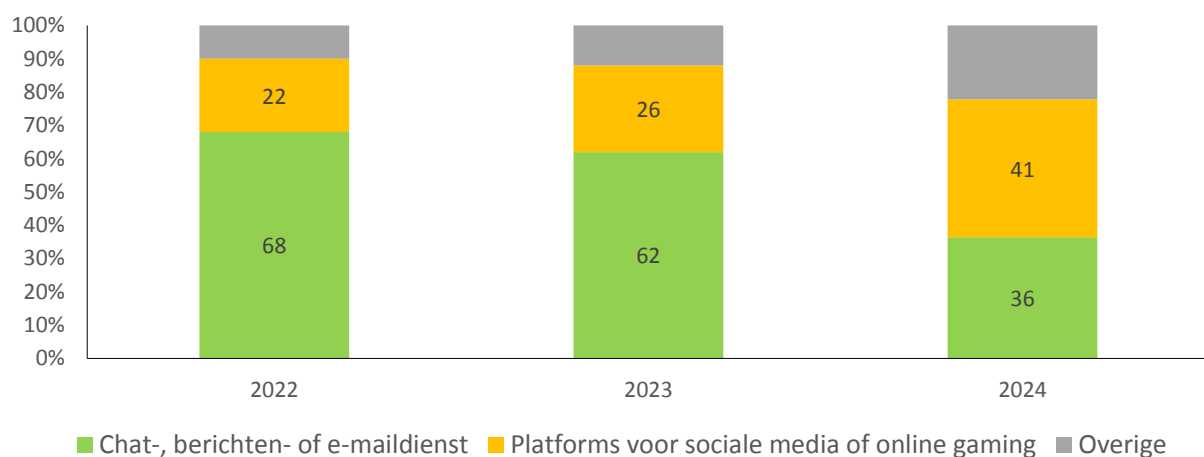
Het significante verschil tussen het aantal meldingen dat volgens het NCMEC naar de lidstaten is gezonden en het aantal meldingen dat volgens de lidstaten is ontvangen, wijst erop dat de verzameling van en rapportering over gegevens onvolledig is.

Het NCMEC heeft in zijn statistieken geen uitsplitsing per EU-lidstaat gemaakt op basis van de bron van de melding, en geeft met name niet aan of die afkomstig was van een nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiedienst. Het NCMEC geeft echter wel statistieken over het totale aantal meldingen met betrekking tot de EU die afkomstig zijn van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten, zoals van een chat-, berichten- of e-maildienst. Het NCMEC deelde ook cijfers over meldingen afkomstig van platforms voor sociale media of online gaming, waaronder hun berichten- of chatdiensten.

NCMEC-meldingen betreffende de EU - per soort onlinedienst (duizenden)



NCMEC-meldingen betreffende de EU - soort onlinedienst in %



In 2024 is het aantal meldingen betreffende de EU aanzienlijk gedaald (met 30 %). Dit weerspiegelt een algemene trend: het aantal meldingen bedroeg 31,9 miljoen in 2022 en 35,93 miljoen in 2023, om vervolgens te dalen tot 19,85 miljoen in 2024. Het NCMEC schrijft deze daling deels toe aan een vermindering van het aantal meldingen van interpersoonlijke berichtendiensten naarmate deze diensten overstappen op eind-tot-eindencryptie en aanbieders hun opsporingswerk staken¹⁴. Het dalende aandeel meldingen van interpersoonlijke berichtendiensten lijkt er inderdaad op te wijzen dat de vermindering kan worden toegeschreven aan minder rapportage door dergelijke diensten.

¹⁴ [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on the Judiciary](#), 11 maart 2025.

2.2.2. Aantal geïdentificeerde kinderen

De meeste lidstaten verstrekten op grond van artikel 8, lid 1, punt b), van de verordening statistieken over het aantal geïdentificeerde kinderen. Drie lidstaten verstrekten geen gegevens (België, Portugal en Roemenië), terwijl andere slechts gegevens verstrekten voor bepaalde jaren (zoals Finland voor 2023 en 2024 en Spanje voor 2022). Veel lidstaten waren niet in staat onderscheid te maken naar geslacht.

Een aantal lidstaten verstrekten slechts gedeeltelijke statistieken, en wees er onder meer op dat er geen gegevens beschikbaar zijn omdat ze niet worden verzameld in het kader van de verzameling van statistische gegevens op nationaal niveau, of dat nationale autoriteiten deze statistieken niet vastleggen (België, Frankrijk en Finland), of dat gegevens bij het verzamelen van statistische gegevens op nationaal niveau niet worden uitgesplitst naar geslacht (Tsjechië, Cyprus, Litouwen, Hongarije en Nederland). In veel lidstaten werd in de gegevens geen verschil gemaakt tussen kindslachtoffers van online en offline CSA, en daarom kan het zijn dat de gegevens niet overeenkomen met het feitelijke aantal gevallen van online CSA (bv. voor Duitsland, Cyprus en Luxemburg). De gegevens omvatten dan ook zowel slachtoffers die werden geïdentificeerd op basis van een melding van een aanbieder als gevallen waarbij mogelijk de slachtoffers zelf of een derde het strafbare feit hebben gemeld (bv. voor Duitsland en Luxemburg). In andere gevallen verwijst het aantal geïdentificeerde kindslachtoffers van CSA enkel naar burgers van dat land of personen die daar verblijven, hetgeen kinderen van andere nationaliteit en niet-geïdentificeerde kinderen uitsluit (bv. voor Letland en Litouwen).

Tabel 8: Aantal geïdentificeerde kinderen, uitgesplitst naar geslacht

Land	2022		2023		2024		Opmerkingen
	Meisjes (F)/ Jongens (M)/ Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	
AT	4/2	6	9/4	13	3/3	6	Aantal op basis van NCMEC-meldingen geïdentificeerde kinderen.
BE	-	-	-	-	-	-	Gegevens niet beschikbaar.
BG	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
CY	-	102	-	106	-	131	Naar geslacht uitgesplitste gegevens niet beschikbaar. De totale aantallen betreffen slachtoffers van alle onderzochte gevallen van seksuele uitbuiting van kinderen.
CZ	-	45	-	53	5/15	20	Naar geslacht uitgesplitste gegevens zijn enkel beschikbaar voor 2024. In 2024 in aanmerking genomen kinderen zijn slachtoffers van seksuele afpersing.

Land	2022		2023		2024		Opmerkingen
	Meisjes (F)/ Jongens (M)/ Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	
DE	-	18 379	14 979/ 4795	19 774	-	19 344	Aangezien de statistieken geen onderscheid maken naar de reden voor, of herkomst van, de onderzoeken, kunnen de gegevens zowel gevallen omvatten die enkel naar aanleiding van een melding van een aanbieder zijn opgespoord, als gevallen die op geen enkele wijze verband houden met internet.
DK	62/70	132	22/35	57	62/43	105	De statistieken zijn gebaseerd op aantallen van het casemanagementsysteem van de politie (POLSAS) en zij niet definitief, aangezien sommige zaken nog aanhangig zijn. Ook zijn kinderen die op andere wijze zijn geïdentificeerd, onder meer in eerdere gevallen of in een internationale context, niet in de statistieken opgenomen.
EE	24/23	47	22/29	51	19/14	33	
EL	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
ES	80/39	119	-	-	-	-	Geen gegevens ingediend voor 2023 en 2024.

Land	2022		2023		2024		Opmerkingen
	Meisjes (F)/ Jongens (M)/ Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	
FI	-	Niet beschikbaar	-	526	-	1 045	Het aantal kindslachtoffers is waarschijnlijk veel groter, aangezien het aanmerken van het geval als online CSA handmatige classificatie vereist.
FR	-	n.v.t.	-	5	-	60	
HR	4/0	4	6/0	6	6/17	23	
HU	-	30	-	12	-	200	Naar geslacht uitgesplitste gegevens niet beschikbaar.
IE	25/26	51	50/65	115	20/53	73	
IT	-	385	-	434	-	500	Geïdentificeerde gevallen van seksuele afpersing die zijn verantwoord: 21 F en 111 M in 2022; 20 F en 117 M in 2023; 21 F en 109 M in 2024; Gevallen van grooming die zijn verantwoord: 75 F en 46 M in 2022; 81 F en 82 M in 2023; 124 F en 11 M in 2024;
LT	-	10	-	25	-	21	De aantallen betreffen als slachtoffer geïdentificeerde kinderen die burgers zijn van of verblijven in Litouwen. De meeste onderzoeken hebben betrekking op niet-geïdentificeerde kinderen, veelal in verband met materiaal dat in een derde land is geproduceerd.

Land	2022		2023		2024		Opmerkingen
	Meisjes (F)/ Jongens (M)/ Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	
LU	-	0	3/0	3	1/0	1	De aantallen zijn niet noodzakelijkerwijs gekoppeld aan online opsporing.
LV	-	0	5/1	6	8/0	8	De aantallen betreffen enkel kinderen die in Letland verblijven.
MT	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	De gegevens voor 2023 hebben betrekking op kinderen die zijn geïdentificeerd door de Foundation for Social Welfare Services (FSWS), terwijl de gegevens voor 2022 en 2024 statistieken van rechtshandhavingsautoriteiten betreffen.
NL	-	n.v.t.	-	676	-	359	Naar geslacht uitgesplitste gegevens niet beschikbaar.
PL	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
PT	-	-	-	-	-	-	Geen gegevens ingediend.
RO	-	-	-	-	-	-	Geen gegevens ingediend. Er zijn geen Roemeense slachtoffers of in Roemenië geproduceerd materiaal geïdentificeerd, hetgeen RO toeschrijft aan het feit dat het meeste materiaal internationaal reeds bekend is.

Land	2022		2023		2024		Opmerkingen
	Meisjes (F)/ Jongens (M)/ Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	F/M/Geslacht niet vermeld	Totaal	
SE	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Kinderen die zijn geïdentificeerd in zaken die niet hebben geleid tot een politierapport, zijn niet meegenomen in de statistieken. In sommige gevallen, zelfs wanneer het slachtoffer werd geïdentificeerd, leidde het onderzoek niet noodzakelijkerwijs tot een veroordeling. Via chatlogs geïdentificeerde kinderen zijn in de statistieken opgenomen.
SI	83/15	98	121/38	159	161/30	191	De statistische gegevens worden ontleend aan de huidige databank en kunnen veranderen.
SK	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
TOTAAL		20 071		23 329		22 473	

Aangezien de lidstaten veelal slechts gedeeltelijke statistieken verstrekten voor de betreffende perioden of geen onderscheid konden maken op grond van de vraag of vrijwillige opsporing aan het onderzoek ten grondslag lag, en een aantal lidstaten geen gegevens indiende, kan het totale aantal kinderen dat is aangemerkt als slachtoffer niet worden berekend op basis van de meldingen van online CSA in de EU. Niettemin kan uit de gegevens en de door de lidstaten verstrekte informatie worden afgeleid dat een aanzienlijk aantal als slachtoffer kon worden aangemerkt met behulp van vrijwillige rapportage conform de verordening.

2.2.3. Het aantal veroordeelde daders

De meeste lidstaten hebben aan hun verplichting voldaan om statistieken te verstrekken over het aantal veroordeelde daders, maar drie lidstaten hebben geen gegevens verstrekt overeenkomstig artikel 8, lid 1, punt c), van de verordening (België, Cyprus en Spanje). Meerdere lidstaten hebben geen statistieken verstrekt voor ten minste één van de betreffende jaren overeenkomstig artikel 8, lid 1, punt c), meestal omdat geen gegevens beschikbaar waren (België, Duitsland, Ierland, Spanje, Frankrijk, Cyprus, Malta, Portugal en Finland).

De lidstaten rapporteerden veelal gefragmenteerde en onvolledige gegevens over het aantal veroordeelde daders en hanteerden verschillende criteria om de relevante informatie vast te leggen, zoals blijkt uit onderstaande tabel.

Tabel 9: Het aantal veroordeelde daders

Land	Aantal veroordelingen 2022	Aantal veroordelingen 2023	Aantal veroordelingen 2024	Opmerkingen
AT	768	323	334	
BE	-	-	-	Vanwege technische problemen komen de gegevens pas eind 2025 beschikbaar.
BG	17	52	60	
CY	Geen veroordelingen	Geen gegevens beschikbaar	Geen gegevens beschikbaar	Er zijn geen statistieken beschikbaar omdat politieagenten niet altijd worden geïnformeerd over de uitkomsten van rechtszaken.
CZ	33	25	12	
DE	1 847	1 779	Geen gegevens beschikbaar	De Duitse federale regering gaf aan geen gegevens betreffende strafrechtelijke procedures te hebben, aangezien deze gegevens uitsluitend in de 16 deelstaten werden verzameld door aanklagers en rechters en enkel werden verstrekt aan het Duitse federale bureau voor de statistiek (<i>Statistisches Bundesamt</i> — STBA). De Duitse federale regering heeft cijfers voor 2022 en 2023 op de website van het STBA verkregen en hier gemeld.
DK	318	175	44	De statistieken zijn gebaseerd op aantallen van POLSAS en zijn niet definitief, aangezien sommige zaken nog aanhangig zijn. Bij de statistieken moet bovendien een aantal voorbehouden worden gemaakt op basis van de specifieke kenmerken van de nationale gegevensverzameling.
EE	1	13	4	De aantallen omvatten uitsluitend veroordelingen die voortvloeien uit NCMEC-meldingen, verstrekt door Google, Dropbox, Facebook Messenger, Instagram Messenger, KIK Messenger, Snapchat en Twitch.
EL	10	13	18	
IE	Geen gegevens beschikbaar	80	72	De cijfers betreffende het aantal veroordeelde daders zijn nog niet definitief. De ingediende gegevens hebben betrekking op de aanklachten en dagvaardingen per kalenderjaar.

Land	Aantal veroordelingen 2022	Aantal veroordelingen 2023	Aantal veroordelingen 2024	Opmerkingen
ES	Geen gegevens beschikbaar	-	-	Geen gegevens ingediend.
FI	Geen gegevens beschikbaar	3 621	Geen gegevens beschikbaar	Voor 2023 verstrekte statistieken hebben betrekking op het totale aantal veroordelingen voor alle strafbare feiten in verband met CSA (zowel online als offline). Nieuwe wetgeving betreffende seksuele delicten werd in 2023 van kracht, maar in de statistieken is tevens het aantal personen opgenomen dat in 2023 is veroordeeld op grond van het oude wetboek van strafrecht.
FR	1 124	1 223	Geen gegevens beschikbaar	
HR	157	146	155	
HU	8	16	12	
IT	627	668	395	De gegevens zijn te laag geschat, vanwege onvolledige verwijzingen van rechterlijke instanties. De gegevens voor 2024 hebben betrekking op veroordelingen voor een beperkter scala aan strafbare feiten vergeleken met de gegevens voor 2022 en 2023.
LT	3	6	2	
LU	11	20	21	In de statistieken wordt geen onderscheid gemaakt tussen online en offline gepleegde strafbare feiten. Bovendien hangen voor de betreffende jaren geregistreerde veroordelingen mogelijk samen met meldingen die in eerdere jaren zijn gedaan.
LV	1	12	15	De naar geslacht uitgesplitste gegevens zijn als volgt: 1 jongen in 2022; 1 meisje en 11 jongens in 2023; 15 meisjes in 2024.
MT	-	-	-	Gegevens per jaar niet beschikbaar.
NL	190	240	240	De cijfers dienen ter indicatie, afgerond op tientallen, en de meeste recente aantallen hebben nog een voorlopig karakter.
PL	194	144	125	

Land	Aantal veroordelingen 2022	Aantal veroordelingen 2023	Aantal veroordelingen 2024	Opmerkingen
PT	3	3	Geen gegevens beschikbaar	
RO	690	804	715	
SE	123	95	14	Het aantal heeft uitsluitend betrekking op veroordelingen die verband houden met meldingen van het NCMEC, en voortvloeien uit definitieve vonnissen.
SI	19	22	26	
SK	137	118	125	De statistieken voor 2024 zijn niet definitief. De gegevens voor 2022 en 2023 maken geen onderscheid tussen het aantal veroordelingen dat voortvloeit uit meldingen van het NCMEC en die welke voortvloeien uit andere meldingen, of tussen strafbare pleiten die online en offline worden gepleegd.

Het aantal veroordelingen is niet gelijk aan het aantal veroordeelde daders, omdat een persoon voor een of meer feiten van online CSA kan worden veroordeeld. Ook zijn de statistieken over gemelde veroordelingen in een bepaalde periode niet noodzakelijkerwijs gekoppeld aan de meldingen die in die periode zijn ontvangen (bv. Estland en Luxemburg). In sommige gevallen werden er geen statistieken verzameld over de vraag of meldingen van online CSA (bv. via het NCMEC) tot veroordelingen leidden of de vraag of die veroordelingen het gevolg waren van de gegevens die door een aanbieder of een organisatie van algemeen belang werden verstrekt. Alleen Estland en Zweden bevestigden uitdrukkelijk dat de statistieken uitsluitend veroordelingen tonen die voortkomen uit NCMEC-meldingen. Veel lidstaten meldden dat de aantallen niet definitief waren, omdat onderzoeken nog liepen of zaken nog aanhangig waren of nog in afwachting waren van een beroep (Bulgarije, Denemarken, Italië, Nederland en Slowakije). In bepaalde gevallen wordt in de gegevens die door de lidstaten zijn doorgegeven, geen verschil gemaakt tussen online en offline gepleegde strafbare feiten (Luxemburg, Slowakije, Finland en Zweden).

Vanwege de wijze waarop statistische gegevens op nationaal niveau worden verzameld, kan er geen totaaloverzicht worden opgesteld van het aantal daders dat in de EU is veroordeeld voor online CSA. Evenmin kan momenteel, op basis van de beschikbare gegevens, een duidelijk verband worden gelegd tussen deze veroordelingen en de verslagen die zijn ingediend door aanbieders en organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA in bepaalde verslagperioden.

2.3. Ontwikkelingen in de technologische vooruitgang

Technologieën die momenteel worden gebruikt om online CSA op te sporen, zijn onder andere technologieën en instrumenten die bekend CSAM (materiaal dat eerder is bevestigd als zijnde CSAM), nieuw CSAM (ander materiaal dan bekend CSAM) en het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden (“grooming”) kunnen herkennen.

De niet-uitputtende lijst van voorbeelden hieronder bevat een aantal van de meest gebruikte instrumenten. Veel van die instrumenten worden beschikbaar gesteld aan aanbieders, rechtshandhavinginstanties en andere organisaties die een legitiem belang kunnen aantonen. Meestal worden die instrumenten gecombineerd met toetsing door mensen om de nauwkeurigheid ervan te verbeteren.

2.3.1. Opsporing van bekend CSAM

De bestaande technologieën om bekend CSAM op te sporen maken gebruik van automatische inhoudelijke analyse¹⁵ en zijn meestal gebaseerd op hashing. Hashingtechnologie is een soort digitale vingerafdruk. Van een afbeelding wordt een unieke digitale handtekening (“hash”) gemaakt, die vervolgens wordt vergeleken met handtekeningen (hashes) van andere foto’s om kopieën te zoeken van dezelfde afbeelding. Met die technologie kunnen alleen overeenkomende hashes worden gevonden en kan geen materiaal worden “bekeken” waarvan de hash niet

¹⁵ Aanbieders beschouwen metadata niet als een doeltreffend instrument voor het opsporen van CSAM. Zie bv. Pfefferkorn R. “Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results from a Survey of Online Service Providers” in *Journal of Online Trust and Safety*, vol. 1, nr. 2, Stanford Internet Observatory, 28 februari 2022.

overeenstemt. Deze hashwaarden zijn bovendien niet omkeerbaar, zodat ze niet kunnen worden gebruikt om een afbeelding opnieuw te creëren.

Er zijn veel verschillende toepassingen van hashingtechnologie, waaronder cryptografische hashing om materiaal op te sporen dat identiek is, en perceptuele hashing om visueel vergelijkbare inhoud te identificeren, ook als er minieme wijzigingen in zijn aangebracht (bv. bijgesneden beelden, beelden met aangepaste schaal of beelden met een filter)¹⁶. Instrumenten voor de opsporing van bekend CSAM zijn onder andere: i) Microsoft PhotoDNA¹⁷; ii) Google CSAI Match¹⁸; iii) Apple NeuralHash; iv) PDQ en TMK+PDQF¹⁹; v) MD5 Hash Matching; en vi) Safer (Thorn)²⁰.

Het meest gebruikte instrument is Microsoft PhotoDNA, dat al meer dan 15 jaar wordt gebruikt. Het percentage fout-positieve resultaten wordt op basis van tests geschat op slechts 1 per 50 miljard²¹. De oorspronkelijke versie van PhotoDNA spoort bekend CSAM op in afbeeldingen, maar er is ook een versie voor het opsporen van CSAM in video's beschikbaar²².

De technologie wordt voortdurend verbeterd. In mei 2023 kondigde Microsoft aan dat nieuwe vergelijkingscapaciteit zou worden ingevoerd om sneller te kunnen zoeken (ongeveer 350 keer sneller) en de kosten van het vergelijkingsproces te verlagen zonder aan nauwkeurigheid in te boeten. Volgens Microsoft is met de nieuwe "library" ook een bredere detectie van omgekeerde of gedraaide afbeeldingen mogelijk.

2.3.2. Opsporing van nieuw CSAM

Technologieën die momenteel worden gebruikt voor de opsporing van nieuw CSAM zijn onder andere classifiers en AI. Een classifier is een algoritme dat gegevens door middel van patroonherkenning in gelabelde klassen of categorieën van informatie plaatst. Voorbeelden van classifiers zijn algoritmen die naaktheid, vormen en kleuren kunnen opsporen. Classifiers moeten worden getraind als het gaat om gegevens en worden nauwkeuriger naarmate zij meer gegevens te verwerken krijgen.

¹⁶ Tech Coalition, "[Annual Report 2024](#)", 2024, blz. 28.

¹⁷ Microsoft, "[PhotoDNA | Microsoft](#)", geraadpleegd op 26 mei 2025. Zie ook Microsoft, "[How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation – On the Issues](#)", 12 september 2018, geraadpleegd op 26 mei 2025.

¹⁸ Google, "[Discover our child safety toolkit](#)", geraadpleegd op 26 mei 2025.

¹⁹ Meta, "[Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer](#)", 1 augustus 2019, geraadpleegd op 26 mei 2025. Zie ook Medium, "[Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store | by Darwinium | Medium](#)", 4 juli 2022, geraadpleegd op 26 mei 2025.

²⁰ Safer, "[Power trust and safety with purpose-built solutions](#)", geraadpleegd op 26 mei 2025.

²¹ Farid H., [House Committee on Energy and Commerce, Fostering a healthier Internet to protect consumers, Testimony](#), 16 oktober 2019.

²² Microsoft, "[How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation](#)", 12 september 2018, geraadpleegd op 26 mei 2025.

Instrumenten voor het opsporen van nieuw CSAM zijn onder andere: i) Safer Predict (Thorn)²³; ii) Google Content Safety API²⁴; en iii) AI-technologie van Facebook²⁵.

Wat de opsporing van nieuw CSAM betreft, kan de nauwkeurigheidsgraad (gedefinieerd als de vermijding van fout-positieve resultaten) aanzienlijk boven 90 % worden vastgesteld. Thorn geeft bijvoorbeeld aan dat haar CSAM-classifier kan worden ingesteld op een nauwkeurigheidsgraad van 99 % (voor zowel bekend als nieuw CSAM), met daarom 0,1 % fout-positieve resultaten²⁶. Die cijfers — en het bijbehorende percentage fout-positieve resultaten — zullen waarschijnlijk verbeteren naarmate het gebruik en de feedback toenemen.

De industrie beschikt over steeds ruimere mogelijkheden om nieuw CSAM op te sporen: een voorbeeld daarvan is het nieuwe opsporingsinstrument voor CSAM dat wordt ontwikkeld door Discord met gebruikmaking van CLIP (een oorspronkelijk door OpenAI tot stand gebracht opensource-algoritme), en is getraind om beelden te koppelen aan tekst, waardoor het instrument inzicht verwerft in de semantische relaties tussen beide. Door deze methode toe te passen op de opsporing van CSAM, slaagde het instrument erin zowel bekend als onbekend CSAM op te sporen. Discord heeft deze technologie opensource gemaakt om de innovatie kosteloos te delen met andere bedrijven en breder samen te werken bij de bestrijding van online CSAM.²⁷

2.3.3. Opsporing van het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden

Tekstgebaseerde instrumenten zijn, in tegenstelling tot de uitwisseling van beelden of video's, van bijzonder belang voor het tijdig opsporen van grooming voordat het kind CSAM deelt. Instrumenten om grooming op te sporen in tekstgebaseerde communicatie herkennen patronen die wijzen op grooming, zonder hieruit te kunnen afleiden wat de wezenlijke inhoud is. De verdachte gesprekken worden ingedeeld volgens een serie kenmerken en krijgen een percentage voor de geschatte waarschijnlijkheid dat het om grooming gaat. Op basis van die indeling kan worden bepaald of gesprekken verder moeten worden getoetst door mensen. Net als voor de opsporing van CSAM kan de onderneming de waarschijnlijkheidsdrempel vaststellen, met dezelfde gevolgen als hierboven geschetst wat betreft fout-positieve of fout-negatieve resultaten: een hogere waarschijnlijkheidsdrempel betekent dat minder gevallen die geen grooming vormen worden gesignaleerd voor toetsing, maar ook dat mogelijk meer gevallen van grooming over het hoofd worden gezien.

²³ Thorn, “Introducing Safer Predict: [using the power of AI to detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online](#)”, 19 juli 2024, geraadpleegd op 26 mei 2025.

²⁴ Google, “[Fighting child sexual abuse online](#)”, geraadpleegd op 26 mei 2025.

²⁵ Zie [hier](#) en [hier](#) voor meer informatie over het instrument van Facebook voor het proactief opsporen van kindernaakt en nog onbekende inhoud met betrekking tot de uitbuiting van kinderen, door middel van artificiële intelligentie en machinaal leren.

²⁶ Thorn, [Thorn’s Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace](#), 24 mei 2021.

²⁷ Tech Coalition, “[Annual Report 2024](#)”, 2024, blz. 28.

Voor tekstdetectieactiviteiten worden onder andere de volgende instrumenten gebruikt: i) Project Artemis van Microsoft²⁸; ii) Amazon Rekognition²⁹; iii) AI-technologie van Facebook³⁰; iv) de rangschikkende classifier op basis van machinaal leren van Meta (waarbij interne technologie voor taalanalyse wordt gecombineerd met metadata); v) Roblox-chatfiltering³¹; vi) Yubo-instrument voor het opsporen van grooming; vii) Tekstsporinginstrument van Safer Predict³²; en viii) Hive Text Moderation³³.

Yubo heeft gemeld dat de nauwkeurigheidsgraad voor tekstgebaseerde opsporing van grooming op zijn diensten gemiddeld 87 % bedroeg³⁴, hetgeen betekent dat 87 van 100 vermeende gevallen van grooming die automatisch werden gesignaleerd aan menselijke moderators, werden bevestigd als zijnde grooming. Uit onderzoek blijkt dat methoden voor machinaal leren om online grooming op te sporen een nauwkeurigheid van 92 % kunnen bereiken, en bij uitstek geschikt zijn om complexe, niet-lineaire patronen vast te leggen die essentieel zijn voor het analyseren van genuanceerde online interacties³⁵.

Het instrument Safer Predict Text Detection gebruikt een tekstclassificatiemodel dat gebaseerd is op machinaal leren om seksuele uitbuiting van kinderen op te sporen. Het analyseert tekst en kent een risicoscore toe op basis van hoe groot de kans is dat de inhoud kan worden geassocieerd met schadelijk gedrag, zoals berichten met betrekking tot het delen van CSAM, waaronder zelf gegenereerde inhoud, alsook berichten met betrekking tot offline misbruik van kinderen en seksuele afpersing.

²⁸ Project Artemis van Microsoft is ontwikkeld in samenwerking met The Meet Group, Roblox, Kik en Thorn.

²⁹ [Amazon, “Amazon Rekognition”](#). Zie ook Amazon, [“What is Amazon Rekognition?”](#), geraadpleegd op 26 mei 2025.

³⁰ Voor meer informatie, zie: Twitch, [“Our Ongoing Work to Combat Online Grooming”](#), 22 november 2022, [geraadpleegd op 26 mei 2025](#).

³¹ Roblox filtert berichten en chats voor spelers tot en met 12 jaar op ongepaste inhoud, en om te voorkomen dat persoonsgegevens zoals adressen worden gepost in berichten. Het filtersysteem bestrijkt alle openbare en privécommunicatie op Roblox. Roblox, [“Safety Features: Chat, Privacy & Filtering”](#), [geraadpleegd op 26 mei 2025](#).

³² Zie: Safer, [“Enhancing Platform Safety: insights from Safer Predict’s Text Detection Beta Period”](#), 29 juli 2024 en [“Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection”](#), 19 juli 2024, geraadpleegd op 26 mei 2025.

³³ Hive Moderation, [“Automated Models with a human-level understanding of textual content!”](#) en [“Text Moderation - Overview”](#), geraadpleegd op 26 mei 2025. Het tekstclassificatiemodel is getraind op basis van een groot eigen corpus van gelabelde gegevens op meerdere domeinen (met inbegrip van, maar niet beperkt tot, apps voor sociale media, chat en livestreaming), en is in staat hele zinnen met taalkundige subtiliteiten te interpreteren. Patroonherkende algoritmen doorzoeken zinnen op vooraf gedefinieerde patronen die veelal worden geassocieerd met schadelijke inhoud, waaronder CSA.

³⁴ [Yubo, “CSAM EU Reporting obligations”](#), 31 januari 2025, [geraadpleegd op 26 mei 2025](#). Volgens Yubo wordt nauwkeurigheid berekend als het aantal automatisch als grooming gesignaleerde gevallen die na toetsing door mensen als zodanig werden bevestigd.

³⁵ Leiva-Bianchi M. et al. (eds.), [Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review](#), in *Scientific Reports* 15, nr. 9008, 2025. Het onderzoek presenteert een systematische toetsing en meta-analyse van het gebruik van methoden voor machinaal leren om online grooming op te sporen. De resultaten benadrukken de doeltreffendheid van bepaalde algoritmen en komen van pas bij de identificatie van groomers. In het onderzoek wordt nauwkeurigheid gedefinieerd als de indicatie voor de globale juistheid van de voorspellingen van het model, en precisie als het aantal nauwkeurig opgespoorde positieve gevallen.

Andere AI-instrumenten om online grooming tegen te gaan worden momenteel ontwikkeld. Zo wil het CESAGRAM-project van Missing Children Europe, dat gericht is op het doorgronden en ontregelen van de mechanismen achter grooming, een AI-instrument ontwikkelen om te helpen grooming te voorkomen, via taalkundige analyse om grooming-activiteiten op te sporen met behulp van technieken voor de verwerking van natuurlijke taal³⁶.

2.3.4. Gebruik van generatieve AI voor het seksueel misbruiken van kinderen

Het dreigingslandschap in verband met het misbruik van generatieve AI voor CSA is in de afgelopen jaren in hoog tempo veranderd. Op grote schaal beschikbare instrumenten voor generatieve AI (ook wel aangeduid als “GAI”) kunnen als wapen worden ingezet om kinderen schade te berokkenen, en de toepassing van deze technologie voor de seksuele uitbuiting van kinderen is toegenomen. Deze technologie kan worden gebruikt om beelden te creëren of te wijzigen, uitleg te geven over het groomen of misbruiken van kinderen, of zelfs om de ervaring van een expliciete chat met een kind na te bootsen. In 2024 rapporteerde het NCMEC een toename met 1 325 % van de meldingen die betrekking hadden op generatieve AI: van 4 700 meldingen in 2023 tot 67 000 in 2024³⁷. Daarnaast werden bij een kortlopend onderzoek van de IWF naar een CSAM-forum op het darkweb ruim 20 000 door AI gegenereerde beelden aangetroffen die in een tijdsbestek van 1 maand waren gepost; op ruim 3 000 daarvan werden strafbare CSA-activiteiten afgebeeld³⁸.

Daders gebruiken GAI om kinderen op uiteenlopende wijzen uit te buiten, onder meer op de hieronder genoemde wijzen³⁹.

- Tekst naar tekst: tekstprompts gebruiken om instructies/suggesties te geven over het groomen en seksueel misbruiken van kinderen.
- Tekst naar beeld: invoeren van tekstprompts om nieuw CSAM te genereren of eerder geüploade bestanden wijzigen om ze seksueel expliciet te maken.
- Beeld naar beeld (bekend CSAM wijzigen om nieuw CSAM te maken): bekend CSAM uploaden om nieuw CSAM te genereren op basis van bestaande beelden, waaronder het wijzigen of toevoegen van nieuwe elementen (zoals bondage of andere vormen van misbruik) aan bestaande beelden.
- Beeld naar beeld (een onschuldig beeld wijzigen om een uitbuitend beeld tot stand te brengen): uploaden van onschuldige beelden van een kind om seksueel expliciete of uitbuitende beelden van het kind te genereren (zoals apps om personen virtueel van hun kleding te ontdoen). GAI wordt ook op deze manier gebruikt voor de financiële seksuele afpersing van kinderen.

³⁶ Zie voor meer informatie Missing Children Europe, “[CESAGRAM](#)”, geraadpleegd op 26 mei 2025.

³⁷ NCMEC, “[2024 CyberTipline Reports by Country](#)”, 2024, geraadpleegd op 26 mei 2025.

³⁸ Internet Watch Foundation, “[Artificial Intelligence \(AI\) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery](#)”, geraadpleegd op 26 mei 2025.

³⁹ NCMEC, [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism](#), “Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act”, 11 maart 2025, blz. 2-4.

Het NCMEC heeft gewezen op het gebrek aan gereguleerde veiligheidsprotocollen, de snelheid waarmee GAI-instrumenten zich via apps, platformen en open-source toegankelijkheid hebben verspreid, en het feit dat deze technologie vrij gemakkelijk te gebruiken is. De verspreiding van door AI gegenereerd CSA brengt bovendien nieuwe en aanzienlijke uitdagingen voor rechtshandhaving met zich mee, onder meer als het gaat om de identificatie van slachtoffers, omdat moeilijk is vast te stellen of de beelden echt of synthetisch zijn, hetgeen de aandacht kan afleiden van gevallen waarbij echte kinderen betrokken zijn die dringend bescherming behoeven⁴⁰.

3. CONCLUSIES

Door aanbieders genomen uitvoeringsmaatregelen

Uit de verslaglegging van aanbieders blijkt dat zij online CSA uit hoofde van de verordening opsporen en melden met behulp van uiteenlopende opsporingstechnologieën en -processen. Alle aanbieders lieten weten dat zij die meldingen naar het NCMEC zenden. Voor 2024 voldeden de aanbieders niet aan hun verplichting om het verslag over de verwerking van persoonsgegevens in te dienen met behulp van het standaardformulier dat uiteen wordt gezet in de op 25 november 2024 vastgestelde uitvoeringshandeling van de Commissie. Als gevolg hiervan vertonen de ingediende verslagen nog altijd tekortkomingen die afbreuk doen aan de algehele vergelijkbaarheid van de gegevens.

Door de lidstaten genomen uitvoeringsmaatregelen

Er zijn nog altijd problemen met de door de lidstaten ingediende verslagen, vergelijkbaar met die welke in het eerste verslag over de uitvoering van de verordening werden belicht. De door de lidstaten ingediende verslagen lijken onvolledig en gefragmenteerd. Het is dan ook niet mogelijk om een omvattend en betrouwbaar overzicht te geven van het aantal meldingen van opgespoord online CSA, het aantal geïdentificeerde kinderen, en het aantal veroordeelde daders. De verschillen tussen gegevens van het NCMEC en gegevens van de lidstaten bevestigen dat de verzameling en melding van gegevens door de lidstaten nog altijd aanzienlijk tekortschiet.

Algemene overwegingen

Al met al laat dit verslag aanzienlijke verschillen zien in het melden van gegevens over de bestrijding van online CSA uit hoofde van de verordening, zowel door aanbieders als door lidstaten. Meer standaardisering van beschikbare gegevens en de melding ervan.

De beschikbare gegevens laten zien dat als mogelijk CSAM gesignaleerd materiaal na toetsing door mensen weliswaar in overweldigende meerderheid als zodanig wordt bevestigd, maar dat een kleine fractie daarvan na toetsing door mensen mogelijk geen CSAM blijkt te zijn. Hoewel het percentage fout-positieve resultaten voor sommige instrumenten slechts 1 per 50 miljard bedraagt, hangt deze fractie ook af van de keuze van de aanbieder om de nauwkeurigheidinstellingen aan

⁴⁰ NCMEC, [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism](#), “Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act”, 11 maart 2025, blz. 4.

te passen om de fout-negatieve resultaten tot een minimum te beperken, waarbij de toename van fout-positieve resultaten moet worden uitgefilterd door menselijke toetsing.

De gegevens wijzen ook in de richting van grote verschillen in het aantal toetsingsverzoeken en de slaagkans van deze verzoeken, met als gevolg dat geen conclusies kunnen worden getrokken omdat er door de aanbieders onvoldoende informatie wordt gedeeld over met name de strekking van de toetsingsverzoeken en de redenen om verwijderingen terug te draaien.

Wat betreft de vereisten van artikel 9, lid 2, voor de voorwaarden voor de verwerking van gegevens, blijkt uit de verstrekte informatie dat de gebruikte technologieën overeenkomen met technologische toepassingen die uitsluitend zijn ontworpen voor de opsporing en verwijdering van online CSAM en het melden daarvan aan de rechtshandavingsinstanties en aan organisaties die in het algemeen belang optreden tegen CSA. Er werd door de aanbieders geen informatie ingediend over de vraag of die technologieën werden ingevoerd volgens de nieuwste ontwikkelingen in de technische vooruitgang en met de minst mogelijke inbreuk op de privacy, noch over de vraag of er eerder een gegevensbeschermingseffectbeoordeling volgens artikel 35 van Verordening (EU) 2016/679 en een voorafgaande raadplegingsprocedure volgens artikel 36 van diezelfde verordening zijn uitgevoerd.

Wat de evenredigheid van Verordening (EU) 2021/1232 betreft, is de vraag of ze tot het evenwicht komt dat de EU-wetgever wilde bereiken tussen enerzijds het behalen van de doelstelling van algemeen belang om de desbetreffende, zeer ernstige misdaden doeltreffend te bestrijden en de behoefte om de grondrechten van kinderen (bv. waardigheid, integriteit, verbod op onmenselijke of vernederende behandeling, persoonlijke levenssfeer, rechten van het kind enz.) te beschermen, en anderzijds het beschermen van de grondrechten van de gebruikers van de betreffende diensten (bv. persoonlijke levenssfeer, bescherming van persoonsgegevens, vrijheid van meningsuiting, doeltreffende voorziening in rechte enz.). Er zijn onvoldoende gegevens beschikbaar om een definitief antwoord op deze vraag te geven. Het is niet mogelijk en het zou ook niet passend zijn om een getalsmatige norm toe te passen bij de beoordeling van de evenredigheid in termen van het aantal geredde kinderen, gezien het significante negatieve effect van seksueel misbruik op het leven en de rechten van een kind. Niettemin zijn er in het licht van het bovenstaande geen aanwijzingen dat de afwijking onevenredig is.

Ondanks de tekortkomingen van de gegevens, waardoor geen compleet beeld kan worden verkregen, blijkt uit de beschikbare gegevens dat in de rapportageperiode duizenden kinderen zijn geïdentificeerd en dat miljoenen afbeeldingen en video's uit omloop zijn gehaald, waardoor secundaire victimisatie werd beperkt. Vrijwillige rapportage conform deze verordening lijkt dan ook wezenlijk bij te dragen aan de bescherming van een groot aantal kinderen, onder meer tegen aanhoudend misbruik.

Daarnaast heeft het voorstel van de Commissie voor een verordening tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen⁴¹ belangrijke tekortkomingen aangepakt die bij de uitvoering van deze verordening aan het licht waren gekomen, waaronder

⁴¹ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, [COM/2022/209 final](#).

meer standaardisering van beschikbare gegevens en rapportage zodat een beter beeld kan worden verkregen van de desbetreffende activiteiten in de strijd tegen deze misdaad, het gebruik van specifieke indicatoren om illegaal CSAM op te sporen en verificatie van materiaal door een onafhankelijk centrum. De goedkeuring van het voorstel door de medewetgevers blijft een prioriteit. Het is van essentieel belang ervoor te zorgen dat er geen juridische hiaten ontstaan tussen het bestaande en het toekomstige, verbeterde rechtskader en dat het huidige rechtskader in de tussentijd zo doeltreffend mogelijk wordt toegepast.