



Bryssel, 28. marraskuuta 2025
(OR. en)

16137/25

JAI 1814
ENFOPOL 457
CRIMORG 247
IXIM 326
DATAPROTECT 319
CYBER 356
COPEN 389
FREMP 369
TELECOM 447
COMPET 1262
MI 980
CONSOM 276
DIGIT 256

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	27. marraskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 740 final
Asia:	KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi, 14 päivänä heinäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1232 täytäntöönpanosta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 740 final.

Liite: COM(2025) 740 final



Bryssel 27.11.2025
COM(2025) 740 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi, 14 päivänä heinäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1232 täytäntöönpanosta

SISÄLLYSLUETTELO

1. JOHDANTO	2
2. TÄYTÄNTÖÖNPANOTOIMENPITEET	3
2.1. Palveluntarjoajien suorittama henkilötietojen käsittely (3 artiklan 1 kohdan g alakohdan vii alakohta)	3
2.1.1. Käsiteltyjen tietojen tyyppi ja määrä.....	4
2.1.2. Asetuksen (EU) 2016/679 mukaiset käsittelyn perusteet.....	4
2.1.3. Henkilötietojen unionin ulkopuolelle siirtämisen peruste.....	4
2.1.4. Verkkovälitteiseen lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvien tunnistettujen tapauksien lukumäärä, eritellen tapaukset, joissa on kyse lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavasta kuvamateriaalista ja toisaalta lasten houkuttelemisesta seksuaalisiin tarkoituksiin	4
2.1.5. Käyttäjien oikaisumekanismit ja niiden tulokset	7
2.1.6. Käytettyjen eri teknologioiden tuottamien virheiden (väärin positiivisten osumien) lukumäärät ja virhetaso	8
2.1.7. Virhetason alentamiseksi sovelletut toimenpiteet ja saavutettu virhetaso	10
2.1.8. Säilytysperiaatteet ja tietosuojatakeet	11
2.1.9. Yleishyödylliset järjestöt, joiden kanssa tietoja on jaettu	12
2.2. Jäsenvaltioiden tilastotiedot (8 artikla)	12
2.2.1. Havaittua verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevien ilmoitusten kokonaismäärä	12
2.2.2. Tunnistettujen lasten määrä	24
2.2.3. Tuomittujen rikoksentekeijöiden lukumäärä	30
2.3. Teknologian kehitys	34
2.3.1. Tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistaminen	34
2.3.2. Uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistaminen	35
2.3.3. Seksuaalisiin tarkoituksiin tapahtuvan lasten houkuttelun tunnistaminen	36
2.3.4. Generatiivisen tekoälyn käyttö lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan.....	38
3. PÄÄTELMÄT	39

1. JOHDANTO

Henkilöiden välisiä viestintäpalveluja käytetään yhä useammin lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin jakamiseen ja lasten houkutteluun seksuaalisiin tarkoituksiin (grooming). Tämä on johtanut siihen, että tiettyjen henkilöiden välisten, numeroista riippumattomien viestintäpalvelujen – kuten selainsähköposti- ja sanomanvälityspalvelujen – tarjoajat, jäljempänä ’palveluntarjoajat’, käyttävät vapaaehtoisesti tiettyjä teknologioita havaitakseen verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa palveluissaan ja ilmoittaakseen siitä lainvalvontaviranomaisille ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuville yleishyödyllisille järjestöille. Tällainen vapaaehtoinen toiminta on tärkeää, kun on kyse uhrien tunnistamisesta ja pelastamisesta, lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelun ja lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin levittämisen vähentämisestä sekä lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvien rikosten ennalta ehkäisemisestä, havaitsemisesta, tutkinnasta ja syytteesenpanosta. Jotta voidaan jatkaa vapaaehtoisia toimia lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan tunnistamiseksi, asetuksessa (EU) 2021/1232¹, jäljempänä ’asetus’, sellaisena kuin se on muutettuna 29. huhtikuuta 2024 annetulla asetuksella (EU) 2024/1307², säädetään tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY³ 5 artiklan 1 kohtaan ja 6 artiklan 1 kohtaan.

Asetuksen 9 artiklassa edellytetään, että komissio laatii täytäntöönpanokertomuksen, joka perustuu palveluntarjoajilta ja jäsenvaltioilta saatuihin tietoihin ja jossa otetaan huomioon erityisesti seuraavat seikat:

- (a) asetuksen nojalla käsiteltävien henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyä koskevat edellytykset
- (b) asetuksessa säädetyn poikkeuksen oikeasuhteisuus, myös jäsenvaltioiden asetuksen 8 artiklan nojalla toimittamien tilastotietojen arviointi
- (c) asetuksen soveltamisalaan kuuluviin toimiin liittyvä teknologinen kehitys sekä missä määrin se parantaa tarkkuutta, vähentää virheiden (väärin positiivisten osumien) lukumäärää ja laskee virhetasoa.

Tämä on toinen asetuksen mukainen täytäntöönpanokertomus; ensimmäinen⁴ hyväksyttiin 19. joulukuuta 2023. Tämä kertomus perustuu tietoihin, jotka on saatu ensimmäisen

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1232, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2021, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi (EUVL L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1307, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj>).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi) (EYVL L 201, 31.7.2002, s. 37).

⁴ Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden

kertomuksen hyväksymisen jälkeen palveluntarjoajien 3 artiklan 1 kohdan g alakohdan vii alakohdan mukaisen raportoinnin ja jäsenvaltioiden 8 artiklan mukaisen raportoinnin kautta.

Ensimmäisessä kertomuksessa tuli esiin merkittäviä eroja tietojen saatavuudessa, kerättyjen tietojen tyypeissä ja siten myös palveluntarjoajien ja jäsenvaltioiden keräämien tietojen vertailtavuudessa. Tämä toinen kertomus osoittaa, että nämä ongelmat jatkuvat edelleen. Palveluntarjoajat eivät käyttäneet raportointiin 25. marraskuuta 2024 annetussa komission täytäntöönpanoasetuksessa⁵ vahvistettua vakiolomaketta, kuten asetuksen 3 artiklan 4 kohdassa edellytetään, vaan väittivät, että se tuli saataville vasta raportointijakson lopussa. Ne jakoivat myös erityyppisiä tietoja, jotka eivät välttämättä ole vertailukelpoisia. Monet jäsenvaltiot toimittivat tiedot myöhässä, ja jotkin toimittivat vain osittaisia tietoja tai eivät pystyneet toimittamaan mitään tietoja ennen tämän kertomuksen julkaisemista. Komissio ryhtyi jatkotoimiin vauhdittaakseen tietojen toimittamista ja mahdollistaakseen niiden oikean tulkinnan. Tämä vaikutti merkittävästi kokonaiskertomuksen ajoitukseen ja kattavuuteen. Eroja on kuitenkin edelleen tietojen johdonmukaisuuden ja vertailukelpoisuuden varmistamiseksi toteutetuista toimista huolimatta.

Tässä kertomuksessa pyritään antamaan saatavilla olevien tietojen perusteella yleiskatsaus asetuksen täytäntöönpanon edistymisestä. Kertomus ei sisällä tulkintoja asetuksesta, eikä siinä oteta kantaa siihen, miten asetusta on tulkittu ja sovellettu käytännössä.

2. TÄYTÄNTÖÖNPANOTOIMENPITEET

2.1. Palveluntarjoajien suorittama henkilötietojen käsittely (3 artiklan 1 kohdan g alakohdan vii alakohda)

Asetuksen 3 artiklan 1 kohdan g alakohdan vii alakohdassa vahvistetaan edellytykset, joita noudattaen palveluntarjoajat, jotka toimivat asetuksessa säädetyn poikkeuksen nojalla, julkaisevat ja toimittavat toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja komissiolle viimeistään 3. helmikuuta 2022 ja sen jälkeen viimeistään kunkin vuoden 31. tammikuuta kertomuksen asetuksen mukaisesta henkilötietojen käsittelystä. Google, LinkedIn, Meta, Microsoft ja Yubo toimittivat kertomukset sekä vuodelta 2023 että vuodelta 2024. Tämä kertomus kattaa palveluntarjoajien toimittamat tiedot vuosilta 2023 ja 2024, kun taas vuosien 2021 ja 2022 tiedot sisältyvät edelliseen kertomukseen.

välisen viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi, 14 päivänä heinäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1232 täytäntöönpanosta ([COM\(2023\) 797 final](#)).

⁵ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2916, annettu 25 päivänä marraskuuta 2024, vakiolomakkeen vahvistamisesta tiedoille, jotka sisältyvät henkilötietojen käsittelyä koskevaan kertomukseen, jonka Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1232 mukaiset palveluntarjoajat julkaisevat ja toimittavat toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja komissiolle (EUVL L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

2.1.1. Käsiteltyjen tietojen tyyppi ja määrä

Palveluntarjoajat ilmoittivat käsittelevänsä sekä sisältö- että liikennetietoja. Verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan tunnistamiseksi käsiteltyjen sisältötietojen osalta kaikki palveluntarjoajat mainitsivat kuvat ja videot. Google viittasi myös muiden mediasisältötyyppien käsittelyyn.

Kerättyjen liikennetietojen osalta palveluntarjoajien ilmoittamat tiedot vaihtelivat huomattavasti:

- a) käyttäjätiliin liittyvät tiedot (Google, LinkedIn, Microsoft ja Yubo), esimerkiksi käyttäjätunnus, käyttäjänimi ja IP-osoite
- b) sisältöön liittyvät metatiedot (Google, LinkedIn, Microsoft ja Yubo)
- c) mahdolliseen uhriin liittyvät tiedot (Google)
- d) seksuaaliväkivaltaan liittyvien operaatioiden tiedot (Google).

LinkedIn ja Microsoft toimittivat tietoja asetuksen nojalla käsiteltyjen tietojen määrästä, kun taas muut palveluntarjoajat eivät toimittaneet tietoja tältä osin. LinkedIn ilmoitti käsitelleensä EU:sta yli 24 miljoonaa kuvaa ja yli miljoona videota vuonna 2023 ja yli 22 miljoonaa kuvaa ja yli 2 miljoonaa videota vuonna 2024. Microsoft ilmoitti käsitelleensä maailmanlaajuisesti yli 11,7 miljardia sisältökohdetta vuonna 2023 ja 9,6 miljardia sisältökohdetta vuonna 2024 täsmentämättä EU:hun liittyviä tietoja.

2.1.2. Asetuksen (EU) 2016/679 mukaiset käsittelyn perusteet

Kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat käyttävänsä yhtä tai useampaa asetuksen (EU) 2016/679⁶, jäljempänä 'yleinen tietosuoja-asetus', mukaista erityistä perustetta: 6 artiklan 1 kohdan d alakohta (Google, Meta ja Yubo), e alakohta (LinkedIn, Microsoft, Meta ja Yubo) ja f alakohta (Google, Meta ja Yubo).

2.1.3. Henkilötietojen unionin ulkopuolelle siirtämisen peruste

Kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat käyttävänsä yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisia tiedonsiirtomekanismeja, myös komission yleisen tietosuoja-asetuksen 46 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti antamia tietosuoja koskevia vakiolausekkeita. Google, Microsoft, LinkedIn ja Yubo ilmoittivat myös noudattavansa EU:n ja Yhdysvaltojen tietosuojakehystä.

2.1.4. Verkkovälitteiseen lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvien tunnistettujen tapausten lukumäärä, eritellen tapaukset, joissa on kyse lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavasta kuvamateriaalista ja toisaalta lasten houkuttelemisesta seksuaalisiin tarkoituksiin

Taulukko 1: Verkkovälitteiseen lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvien tunnistettujen tapausten lukumäärä vuonna 2023

Palveluntarjoaja	Tapausten lukumäärä	Huomautukset
------------------	---------------------	--------------

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

Google	1 558 sisältökohdetta	Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavasta kuvamateriaalista lähetettiin 734 ilmoitusta Yhdysvaltojen kadonneiden ja seksuaaliväkivallasta kärsineiden lasten kansalliselle keskukselle (National Center for Missing and Exploited Children), jäljempänä 'NCMEC'. 635 Google-tilin ilmoitettiin lähettäneen vähintään yhden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia sisältävän sisältökohteen.
LinkedIn	2 sisältökohdetta	LinkedIn tunnisti 2 kuvaa ja 0 videota, jotka sisälsivät lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia.
Meta	3,6 miljoonaa sisältökohdetta	Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia sisältävät sisältökohteet, joihin liittyi EU:n käyttäjiä.
Microsoft	9 000 sisältökohdetta	Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi tunnistettiin kyseisenä ajanjaksona maailmanlaajuisesti yli 32 000 sisältökohdetta, joista yli 9 000 oli peräisin EU:sta.
Yubo	7 720 tapausta	Yubo esti vuonna 2023 EU:ssa 7 720 tiliä, joista kaksi oli jakanut tiedossa olevaa lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia, 938 oli jakanut uutta lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia ja 6 780 oli houkutellettu lapsia seksuaalisiin tarkoituksiin tai hyväksikäyttänyt heitä seksuaalisesti.

Taulukko 2: Verkkovälitteiseen lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvien tunnistettujen tapausten lukumäärä vuonna 2024

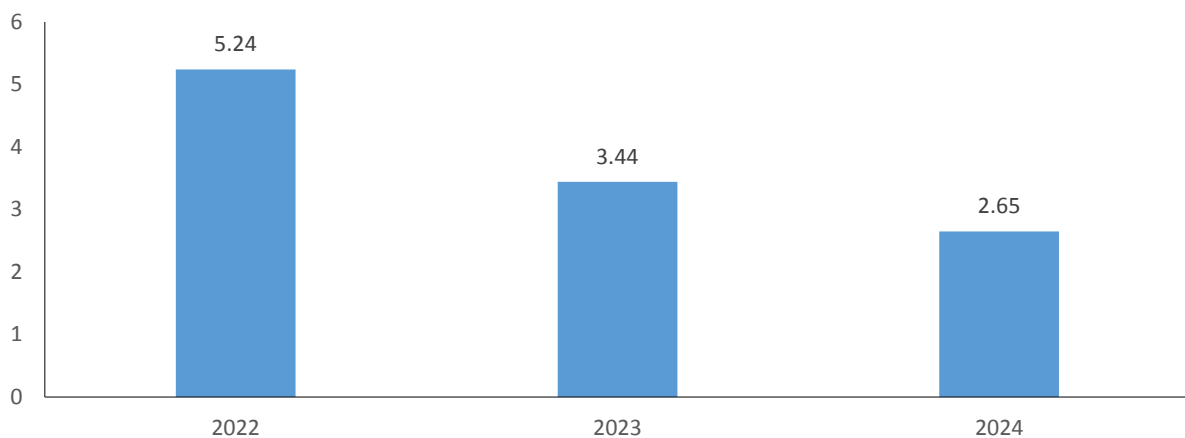
Palveluntarjoaja	Tapausten lukumäärä	Huomautukset
Google	1 824 sisältökohdetta	NCMEC:lle lähetettiin 508 ilmoitusta lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavasta kuvamateriaalista. 503 Google-tilin ilmoitettiin lähettäneen vähintään yhden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia sisältävän sisältökohteen.
LinkedIn	1 sisältökohde	LinkedIn tunnisti 1 kuvan ja 0 videota, jotka sisälsivät lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia.
Meta	1,5 miljoonaa sisältökohdetta	Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia sisältävät sisältökohteet, joihin liittyi EU:n käyttäjiä.
Microsoft	Yli 5 800 sisältökohdetta	Lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi tunnistettiin maailmanlaajuisesti yli 26 000 sisältökohdetta, joista yli 5 800 oli peräisin EU:sta. ⁷

⁷ Microsoftin ilmoittamat tiedot osoittavat, että lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi tunnistettujen sisältökohteiden ja käsiteltyjen sisältökohteiden välinen suhde pysyi vuosina 2023 ja 2024 vakaana, 0,00027 prosentissa.

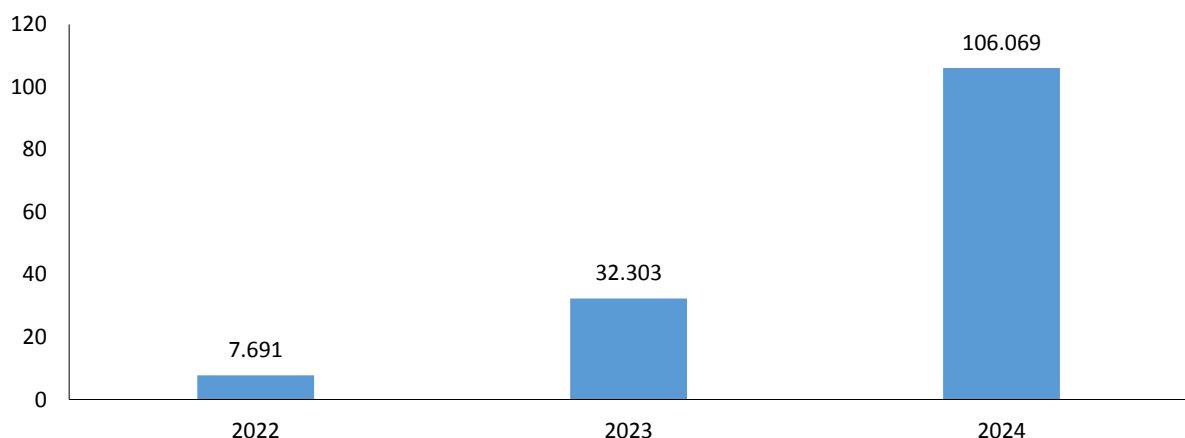
Yubo	4 484 tapausta	Yubo havaitsi 742 tapausta, jotka koskivat uutta lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia, ja 3 742 tapausta, jotka koskivat lapsen houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin.
-------------	----------------	--

Koska kaikki edellä mainitut palveluntarjoajat raportoivat NCMEC:lle Yhdysvalloissa (ks. 2.1.9 jakso) niiden palveluntarjoajien lisäksi, jotka eivät raportoineet komissiolle, NCMEC:n tiedot antavat periaatteessa kattavamman yleiskuvan lapseen kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevista ilmoituksista EU:ssa. NCMEC ilmoitti saaneensa vuosittain seuraavat määrät EU:ta koskevia sisältökohteita (kuvia, videoita ja muita tiedostoja) ja lasten houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin koskevia tapauksia:

EU:ta koskevissa NCMEC:n ilmoituksissa olevien kuvien, videoiden ja muiden tiedostojen lukumäärä (miljoonaa)



EU:ta koskevien NCMEC:n grooming-ilmoitusten lukumäärä (tuhatta)



2.1.5. Käyttäjien oikaisumekanismit ja niiden tulokset

Asetuksen 3 artiklan 1 kohdan g alakohdan iv alakohdan mukaisesti palveluntarjoajien on otettava käyttöön asianmukaiset menettelyt ja oikaisumekanismit sen varmistamiseksi, että käyttäjät voivat tehdä niille valituksia. Lisäksi 5 artiklassa vahvistetaan oikeussuojakeinoja koskevat säännöt.

Kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat käyttäjien valitusten lukumäärästä asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa EU:ssa sekä tällaisten valitusten tuloksista. Palveluntarjoajat viittasivat joko sisältökohteiden poistamista koskeviin valituksiin tai käyttäjätilien käytöstäpoistamista koskeviin valituksiin toimittamatta luokista erillisiä tietoja. Google ja Yubo raportoivat myös erikseen oikeusviranomaiselle tehdyistä valituksista. Näin ollen jäljempänä olevat taulukot kuvastavat sisäisiä oikaisumenettelyjä ja sisältävät tietoja oikeussuojakeinoista huomautuksissa, jos tiedot ovat saatavilla. Tähän mennessä oikeusviranomaiselle ei ole ilmoitettu tehdyn valituksia.

Taulukko 3: Niiden tapausten lukumäärä, joissa käyttäjä on tehnyt valituksen sisäiselle oikaisumekanismille tai oikeusviranomaiselle, sekä tällaisten valitusten tulokset vuonna 2023

Palveluntarjoaja	Käyttäjien valitukset	Palautetut tilit	Palautetut sisältökohteet	Huomautukset
Google	297	10	Ei saatavilla	Käyttäjien valitusten määrä kuvastaa sisäiselle oikaisumekanismille tehtyjä valituksia käyttäjätilin käytöstäpoistamisesta. Yksikään käyttäjä ei tehnyt valitusta oikeusviranomaiselle.
LinkedIn	0	Ei saatavilla	Ei saatavilla	
Meta	Noin 254 500	Ei saatavilla	Noin 11 600	Käyttäjät valittivat noin 254 500 sisältökohteen osalta toteutetuista toimista. Valitusprosessin perusteella sisältökohteet palautettiin ja tileihin kohdistetut toimet peruttiin noin 11 600 tapauksessa.
Microsoft	0	Ei saatavilla	Ei saatavilla	
Yubo	1 159	50	Ei saatavilla	Yubo arvioi, että tällaisten valitusten perusteella palautettiin noin 50 EU:ssa sijaitsevaa tiliä. Yksikään käyttäjä ei tehnyt valitusta EU:ssa sijaitsevalle oikeusviranomaiselle.

Taulukko 4: Niiden tapausten lukumäärä, joissa käyttäjä on tehnyt valituksen sisäiselle oikaisumekanismille tai oikeusviranomaiselle, sekä tällaisten valitusten tulokset vuonna 2024

Palveluntarjoaja	Käyttäjien valitukset	Palautetut tilit	Palautetut sisältökohteet	Huomautukset
Google	216	19	Ei saatavilla	Käyttäjien valitusten määrä kuvastaa sisäiselle oikaisumekanismille tehtyjä valituksia käyttäjätilin käytöstä poistamisesta. Yksikään käyttäjä ei tehnyt valitusta oikeusviranomaiselle.
LinkedIn	1	Ei saatavilla	Ei saatavilla	
Meta	Noin 76 900	Ei saatavilla	Noin 1 800	Käyttäjät valittivat noin 76 900 sisältökohteen osalta toteutetuista toimista. Valitusprosessin perusteella sisältökohteet palautettiin ja tileihin kohdistetut toimet peruttiin noin 1 800 tapauksessa.
Microsoft	0	Ei saatavilla	Ei saatavilla	
Yubo	31	0	Ei saatavilla	Yubo sai 31 valitusta lasten turvallisuuteen liittyvästä tilin käytön estämisestä EU:ssa. 0 tiliä palautettiin.

2.1.6. Käytettyjen eri teknologioiden tuottamien virheiden (väärien positiivisten osumien) lukumäärät ja virhetaso

Asetuksen 3 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaisesti palveluntarjoajien on varmistettava, että käytetyt teknologiat ovat riittävän luotettavia ja että niiden tuottama virhetaso lasten verkossa tapahtuvana seksuaalisena hyväksikäyttönä pidettävän sisällön havaitsemisessa on mahdollisimman matala.

Tältä osin kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat soveltaneensa lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan havaitsemiseen monitasoista lähestymistapaa, jossa yhdistetään erilaisia teknologioita tarkkuuden parantamiseksi. Lisäksi on tehtävä kompromissi väärien positiivisten osumien (eli kun väline merkitsee virheellisesti esimerkiksi kuvan mahdollisesti lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi) ja väärien negatiivisten osumien (eli kun väline ei merkitse esimerkiksi lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia) välillä, sillä yhden virhetason alentaminen tavallisesti pahentaa toista. Tämä tarkoittaa, että palveluntarjoaja voi räätälöidä tarkkuusasetukset valitakseen asianmukaisen tasapainon palvelun erityisen kontekstin ja luonteen perusteella.

Palveluntarjoajat käyttivät hash-tiivisteteknologiaa, kuten PhotoDNA:ta, MD5:tä ja CSAI Matchia, löytääkseen osumia aiemmin tunnistetusta lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavasta kuvamateriaalista. Lisäksi ilmoitettiin tekoälyn ja koneoppimiseen perustuvien luokittimien käytöstä uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin havaitsemiseksi (Google ja Yubo). Yubo ilmoitti myös havainneensa lasten houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin.

Palveluntarjoajat eivät toimittaneet käytettyjen eri teknologioiden virheiden (väärin positiivisten osumien) määrää eivätkä virhetasoa erikseen kunkin käytetyn teknologian osalta. Sen sijaan ne toimittivat kootut tiedot kaikista käytetyistä teknologioista.

Toimitetuista tiedoista käy ilmi, että virhetaso on laskettu eri menetelmillä. Joillakin palveluntarjoajilla ei ollut riittävästi tietoja virhesuhteen laskemiseksi (Microsoft). Toiset palveluntarjoajat sovelsivat laskentamenetelmää, joka perustui palautettujen sisältökohteiden ja/tai peruttujen tilejä koskevien tapahtumien yleiseen suhteeseen sellaisiin sisältökohteisiin, joiden osalta toteutettiin toimia, tai tilirajoituksista tehtyjen valitusten määrään (Meta ja LinkedIn). Muut palveluntarjoajat (Google ja Yubo) viittasivat sellaisten sisältökohteiden lukumäärään, jotka on automaattisesti merkitty lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi ja joita ei ihmisen suorittaman arvioinnin perusteella vahvistettu lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi (väärät positiiviset osumat), jaettuna niiden sisältökohteiden lukumäärällä, jotka on automaattisesti merkitty lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi. Jäljempänä olevat taulukot kuvastavat näin ollen eroja palveluntarjoajien esittämässä tietokokonaisuudessa.

Virheiden ja väärin positiivisten osumien vähentämiseksi palveluntarjoajat ilmoittivat myös täydentävänsä näitä teknologioita ihmisen suorittamalla arvioinnilla. Tätä ihmisen suorittamaan arviointia ei oteta huomioon jäljempänä olevissa tilastoissa, joissa tarkastellaan ainoastaan itse teknologioiden tarkkuutta.

Taulukko 5: Virheiden lukumäärät ja virhetaso vuosina 2023 ja 2024

Palveluntarjoaja	Vuoden 2023 virhetaso	Vuoden 2024 virhetaso	Laskentamenetelmä	Huomautukset
Google	1,14 % (18 : 1 576)	0,54 % (10 : 1 834)	Niiden sisältökohteiden lukumäärän, jotka on automaattisesti merkitty lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi ja joita ei ole vahvistettu ihmisen suorittaman arvioinnin perusteella, suhde niiden sisältökohteiden lukumäärään, jotka on automaattisesti merkitty lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi.	Tiedot perustuvat Googlen hash-tiivisteteknologiaan.
LinkedIn	0 % (0:0)	0 % (0:0)	Peruttujen tilejä koskevien toimien suhde tilirajoituksista tehtyihin valituksiin.	

Meta	0,32 % (11 600 : 3 600 000)	0,12 % (1 800 : 1 500 000)	Palautettujen sisältökohteiden ja peruttujen tilejä koskevien toimien suhde sisältökohteisiin, joiden osalta toteutettiin toimia.	
Microsoft	Ei saatavilla	Ei saatavilla	Ei saatavilla	Microsoft ilmoitti, että tiedot eivät riittäneet virhetason laskemiseen. Alkuperäisiä sisällön moderointipäätöksiä peruttiin 34 sisältökohteeseen liittyen. Valituksia ei ole tehty.
Yubo	20 %	13 %	Tapaukset, jotka on automaattisesti merkitty lapsen houkutteluksi seksuaalisiin tarkoituksiin ja joiden osalta moderaattorit eivät ole ryhtyneet toimiin.	Yubon toimittamat tiedot koskevat ainoastaan uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin ja lapsen houkuttelun havaitsemista.

2.1.7. Virhetason alentamiseksi sovelletut toimenpiteet ja saavutettu virhetaso

Asetuksen 3 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaisesti käytettävien teknologioiden on oltava riittävän luotettavia ja satunnaisten virheiden seuraukset on korjattava viipymättä. Lisäksi 3 artiklan 1 kohdan g alakohdan ii alakohdassa edellytetään, että palveluntarjoajat varmistavat ihmisen suorittaman valvonnan ja tarvittaessa ihmisen toteuttamat toimet.

Palveluntarjoajat ilmoittivat soveltavansa erilaisia toimenpiteitä ja suojatoimia rajoittaakseen ja vähentääkseen virhetasoa verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan tunnistamisessa. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa

- i. lapsen kohdistuvan seksuaaliväkivallan tunnistamisvälineiden suorituskyvyn seuranta ja laadunarviointi sekä tarkkuuden (välineet tunnistavat vain verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa) että löytyvyyden (niiltä ei jää tunnistamatta alustoilla oleva verkkovälitteinen lapsiin kohdistuva seksuaaliväkivalta) hienosäätöä varten (Google)
- ii. sellaisten hash-tiivisteiden todentamisprosessien soveltaminen, joissa analytiikot tarkastelevat hash-tiivisteiden tietokantoihin liittyviä kohteita ja/tai tarkistavat olemassa olevien hash-tiivisteiden laadun (Google, Microsoft ja LinkedIn)
- iii. ihmisen suorittama arviointi ja valvonta: arvioijat / koulutetut analytiikot, jotka ovat ihmisiä, tarkastavat mediasisällöt, jotka on tunnistettu lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi hash-tiivisteteknologioilla (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft ja Yubo)

- iv. mahdolliseksi uudeksi lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi havaittujen mediasisältöjen järjestelmällinen, ihmisen suorittama arviointi ennen raportointia (Google vuonna 2023)
- v. erityiskoulutuksen suorittavat ja/tai säännöllisesti uudelleensertifioitavat arvioijat (Google ja Yubo)
- vi. arvioijina toimivien ihmisten ja sovellettavien päätösten määräajoin suoritettavat laadunvalvonta-arvioinnit (Google ja Yubo)
- vii. koulutettujen asiantuntijoiden laatimat ja säännöllisesti tarkistamat verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevat toimintaperiaatteet ja täytäntöönpanostrategiat (Google)
- viii. asiantuntijoiden säännölliset kuulemiset lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamisen tarkkuuden parantamiseksi, esimerkiksi kanavat palautteen saamiseksi lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa torjuvilta luotettavilta järjestöiltä, kuten NCMEC:ltä ja Thornilta (Google)
- ix. hälytysjärjestelmä, jolla varmistetaan, että suurivolyymiset klusterit merkitään ja tarkistetaan (Meta)
- x. toimenpiteet turvallisuusalgoritmien laadun parantamiseksi (Yubo).

2.1.8. Säilytysperiaatteet ja tietosuojatakeet

Asetuksen 3 artiklan 1 kohdan h ja i alakohdassa edellytetään, että asiaankuuluvat henkilötiedot säilytetään turvallisesti vain tiettyihin täsmennettyihin tarkoituksiin. Kyseiset alakohdat sisältävät myös säilytysaikaa koskevia vaatimuksia. Lisäksi on noudatettava yleisessä tietosuojaj-asetuksessa säädettyjä sovellettavia vaatimuksia.

Kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat, että niillä on käytössään tietojen säilytysperiaatteet ja tietosuojatakeet. Tietojen säilytysperiaatteet vaihtelevat tietojen tyyppin mukaan. Palveluntarjoajien mukaan säilytysaika on kussakin tapauksessa rajoitettu tietojen tyyppin ja käsittelyn tarkoituksen perusteella, ja tiedot poistetaan säilytysajan päätyttyä. Useimmat palveluntarjoajat (Google sekä Meta ja LinkedIn vuonna 2024) ilmoittivat myös säilyttävänsä havaittua lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia enintään 12 kuukauden ajan. Yubo ilmoitti, että sisällön moderointia koskevia tietoja säilytetään yleensä 12 kuukautta ja että säilytysajat määräytyvät sisällön tyyppin, sääntöjen rikkomisen tyyppin ja säilytysedellytysten mukaan. Meta ilmoitti vuonna 2024 säilyttäneensä käyttäjien valituksia koskevat tiedot 195 päivän ajan.

Palveluntarjoajien ilmoittamia tietosuojatakeita ovat muun muassa seuraavat:

- i. anonymisointi- tai pseudonymisointitekniikoiden käyttö (esimerkiksi peittäminen, tiivistäminen ja differentiaalinen yksityisyys) (Microsoft)
- ii. liikkuvan datan salauksen käyttö (esimerkiksi TLS-protokollat) (Meta ja Yubo)
- iii. pääsynvalvonta (Meta ja Yubo)
- iv. datanhallintastrategioiden ja/tai tietosuojajohjelmien toteuttaminen, jolla varmistetaan, että tietoihin päästään käsiksi tai että niitä käytetään tai jaetaan vain sallitulla tavalla (Google)
- v. yksityisyydensuojaa koskevien arviointien suorittaminen henkilötietojen keräämisestä, käsittelystä, säilyttämisestä ja jakamisesta yksityisyyteen mahdollisesti kohdistuvien riskien tunnistamiseksi, käsittelemiseksi ja lieventämiseksi sekä tietosuojajakäytäntöjen tarkistaminen uusia järjestelmävalmiuksia tai - prosesseja suunniteltaessa (Microsoft)

- vi. vasteryhmän toteuttama ilmoitettujen poikkeamien pikainen tutkinta (Google)
- vii. sisäisiä oikaisumekanismeja ja käyttäjille tiedottamista koskevat toimenpiteet, myös toimenpiteet, joilla varmistetaan oikeus saada pääsy käyttäjien tietoihin (Google vuonna 2024).

2.1.9. Yleishyödylliset järjestöt, joiden kanssa tietoja on jaettu

Kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat jakavansa tietoja NCMEC:lle tämän asetuksen mukaisesti. Kaikki tietoja toimittaneet palveluntarjoajat ilmoittivat komissiolle asetuksen 7 artiklan 1 kohdan mukaisesti myös, että ne ovat ilmoittaneet asetuksen nojalla verkkovälitteisestä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta NCMEC:lle.⁸ Yubo ilmoitti myös jakavansa tietoja Internet Watch Foundationille (IWF) Yhdistyneessä kuningaskunnassa ja PHAROSille (Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recouplement et d'orientation des signalements) Ranskassa.

2.2. Jäsenvaltioiden tilastotiedot (8 artikla)

Asetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti jäsenvaltioiden on asetettava julkisesti saataville ja toimitettava komissiolle kertomukset, joissa on tilastotiedot seuraavista:

- (a) palveluntarjoajien ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuvien yleishyödyllisten järjestöjen toimivaltaisille kansallisille lainvalvontaviranomaisille tekemien, havaittua verkossa tapahtuvaa lasten hyväksikäyttöä koskevien ilmoitusten kokonaismäärä, eritellen, jos tällaiset tiedot ovat saatavilla, tapausten absoluuttisen lukumäärän ja useaan kertaan ilmoitetut tapaukset sekä sen palveluntarjoajan tyyppin, jonka palvelussa verkossa tapahtuva lasten seksuaalinen hyväksikäyttö havaittiin
- (b) asetuksen 3 artiklan mukaisten toimien avulla tunnistettujen lasten lukumäärä sukupuolen mukaan eriteltynä
- (c) tuomittujen rikoksentekeijöiden lukumäärä.

Koska edellisen kertomuksen osalta jotkin jäsenvaltiot toimittivat tietoja heinäkuuhun 2022 asti ja toiset koko vuoden 2022 osalta, tämä kertomus kattaa vertailukelpoisuuden helpottamiseksi kalenterivuodet 2022, 2023 ja 2024 kokonaisuudessaan. Jäsenvaltioiden ilmoittamien tietojen kattavuus ja yksityiskohtaisuus vaihtelevat kuitenkin suuresti. Muutamat jäsenvaltiot (Belgia, Viro, Irlanti, Espanja, Kroatia, Portugali ja Romania) eivät toimittaneet kaikkia vaadittuja tietoja kyseisiltä vuosilta.

2.2.1. Havaittua verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevien ilmoitusten kokonaismäärä

Useimmat jäsenvaltiot toimittivat asetuksen 8 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti vuotuiset tilastot verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevien ilmoitusten kokonaismäärästä kalenterivuosilta 2022, 2023 ja 2024. Portugali ei toimittanut tietoja miltään asianomaiselta vuodelta eikä Espanja vuosilta 2023 ja 2024.

Jäsenvaltiot ilmoittivat kansallisille lainvalvontaviranomaisille useimmiten palveluntarjoajilta tai lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuvilta yleishyödyllisiltä järjestöiltä saatujen

⁸ Tiedot yleishyödyllisistä järjestöistä, joille palveluntarjoajat ilmoittavat verkkovälitteisestä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta asetuksen nojalla, on julkaistu asetuksen 7 artiklan 2 kohdassa komissiolle asetetun velvoitteen mukaisesti osoitteessa <https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children>.

ilmoitusten kokonaismäärän. Useimmat jäsenvaltiot ilmoittivat saaneensa suurimman osan tai kaikki ilmoituksistaan NCMEC:ltä. Jäsenvaltiot eivät ilmoittaneet toimikelpoisten ilmoitusten (eli sellaisten ilmoitusten, joista voidaan käynnistää tutkinta) määrää, mutta jotkin niistä ilmoittivat niiden tapausten määrän, joista oli aloitettu tutkinta. Tämä määrä on huomattavasti pienempi. Jäsenvaltiot eivät myöskään Suomea ja Tanskaa lukuun ottamatta eritelleet tapausten kokonaismäärää ja useaan kertaan ilmoitettuja tapauksia. Vain muutamat jäsenvaltiot (esimerkiksi Belgia, Irlanti, Puola ja Romania) ilmoittivat, minkä tyyppisten palveluntarjoajien palveluissa verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa havaittiin. Osa toimitti yksityiskohtaisen erittelyn (Belgia, Tšekki, Ranska, Luxemburg, Romania ja Suomi).

Taulukko 6: Jäsenvaltioiden toimittamien havaittua lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevien ilmoitusten kokonaismäärä

Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
AT	10 130	15 882	18 276	NCMEC ⁹	
BE	19 919	11 910	4 284	Palveluntarjoajilta (sosiaalinen media) peräisin olevat ilmoitukset	Verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa havainneiden palveluntarjoajien määrä kasvoi vuosina 2022–2024. Belgia ilmoitti vuoden 2024 osalta ainoastaan toimikelpoisten ilmoitusten määrän, mikä muutti aiempina vuosina käytettyä menetelmää.
BG	25 303	38 026	71 187	NCMEC ja INHOPE (International Association of Internet Hotlines)	Kyseisten kolmen vuoden aikana NCMEC:ltä saatiin 42 596 ilmoitusta ja Safenetiltä 92 010 ilmoitusta.
CY	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
CZ	23 854	21 658	22 580	NCMEC ja CZ.NIC (Tšekin internetpalveluntarjoajien järjestö)	Vuonna 2024 ilmoituksia saatiin 57:ltä eri palveluntarjoajalta, joista Instagram teki eniten ilmoituksia (11 857 ilmoitusta). Seuraavina tulivat Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoftin internettoiminnot (870), Tiktok (825) ja Whatsapp (620).
DE	136 437	180 287	205 728	NCMEC	Saksa ilmoitti, että se ei pystynyt toimittamaan omia tilastotietojaan asetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja esitti, että vapaaehtoiselle

⁹ Kaikki tässä taulukossa esitetyt tiedot, myös NCMEC:ltä tai muista ulkoisista lähteistä saadut tiedot, esitetään sellaisina kuin jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet ne komissiolle.

Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
					tunnistamiselle ei ole oikeusperustaa. Se toimitti poliisin rikostilastoja ja mainitsi, että rikoksen tekovuosi ei välttämättä vastaa sitä vuotta, jona se esiintyy tilastotiedoissa: lasten ja nuorten seksuaalisen hyväksikäytön tapauksia oli 16 655 vuonna 2022 ja 17 575 vuonna 2023 (kasvua 6 %). Lapsiin ja nuoriin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin levittämisen, hankkimisen ja hallussapidon tapauksia oli 48 853 vuonna 2022 ja 54 042 vuonna 2023 (kasvua 11 %).
DK	7 556	9 938	10 918	NCMEC	Vuonna 2022 otettiin käsittelyyn 2 474 tapausta, vuonna 2023 otettiin käsittelyyn 2 278 tapausta ja vuonna 2024 otettiin käsittelyyn 2 097 tapausta. Käsittelyyn otetuista tapauksista 90 perustui lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaan kuvamateriaaliin, josta ilmoitettiin useita kertoja eri vuosina.
EE	250	305	274	NCMEC ja lasten auttava puhelin 116 111	Viro ilmoitti, että sen poliisin ja rajavartiolaitoksen tilastot, joihin myös NCMEC:n tiedot sisältyvät, eivät ole julkisia. Lapsiin kohdistuneita kontaktittomia seksuaalirikoksia ilmoitettiin 250 vuonna 2022 ja 305 vuonna 2023. Vuonna 2022 kaikista

Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
					kontaktittomista seksuaalirikoksista 88 prosenttia tehtiin verkkoympäristössä. Vuodelta 2024 saatavilla olevat tiedot vastaavat tapauksia, jotka poliisi on rekisteröinyt ja jotka on saatettu yleisön tietoon oikeus- ja digitaaliasioista vastaavan ministeriön tekemässä rikostutkimuksessa. Nämä tilastotiedot on johdettu NCMEC:n tiedoista, eivätkä ne ole kansallisia tilastotietoja.
EL	121	103	123	NCMEC, Kreikan laittoman verkkosisällön palvelunumero Safeline, Interpol, Europol ja kreikkalainen voittoa tavoittelematon järjestö Smile of the Child	
ES	31 474	–	–	Lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuvat yleishyödylliset järjestöt	Tietoja vuosilta 2023 ja 2024 ei toimitettu.
FI	11 248	16 781	13 954	NCMEC ja muut kanavat	Vuoden 2024 tietojen osalta useita kertoja ilmoitettujen tapausten tarkkaa määrää ei voida johtaa tietokannoista, mutta NCMEC arvioi näiden päällekkäisten ilmoitusten määrän olevan 20–300. Päällekkäiset ilmoitukset vaikuttavat olevan yleisimpiä Snapchatin tapauksessa. NCMEC:n tietojen lisäksi Suomen Pelastakaa Lapset - järjestö ilmoitti 71 verkkoalueesta ja 439 URL-osoitteesta, kansallinen aloite ”Sua varten somessa”

Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
					ilmoitti 90 tapauksesta ja muut organisaatiot/palveluntarjoajat ilmoittivat alle kymmenestä tapauksesta.
FR	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Kanadan kansallinen lasten hyväksikäyttörikoskeskus), Interpolin kansalliset keskustuimistot, Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellus (SIENA) ja sisäministeriön PHAROS-alusta	NCMEC:ltä saatiin vuonna 2024 yhteensä 158 503 ilmoitusta, joista 28 737 liittyi alaikäisten taloudellisesti motivoituun seksuaaliseen kiristykseen ja hyväksikäyttöön.
HR	11 693	8 010	8 900	Internetpalveluntarjoajat	
HU	109 477	25 720	25 092	Palveluntarjoajat ja lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa torjuvat yleishyödylliset järjestöt	Tietoja ei ole saatavilla useaan kertaan ilmoitetuista tapauksista eikä siitä, missä palveluissa materiaalia on havaittu.
IE	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Viranomaiset eivät rekisteröi kuvia tai videoita, joista on ilmoitettu useaan kertaan.
IT	4 607	7 389	9 001	Yhdistykset ja palveluntarjoajat	Koska kaikkia vuoden 2024 tietoja ei ole vielä käsitelty, luvut eivät ole lopullisia.
LT	4 992	6 353	6 803	Ei määritelty	
LU	789	1 641	2 112	NCMEC ja BeeSecure (Luxemburgin Safer Internet - keskus)	Tiedot ilmoitusten jakautumisesta NCMEC:n ja BeeSecuren mukaan vuosilta 2023 ja 2024 on toimitettu mutta ne ovat epäselviä, koska palveluntarjoajien ilmoitusten määrät eivät vastaa ilmoitettua kokonaismäärää.
LV	6	29	30	NCMEC, GRID COP, lapsiin kohdistuvia verkkorikoksia koskeva lasten	Toimitettujen ilmoitusten kokonaismäärään ei sisälly ilmoituksia, joissa rikosoikeudellista menettelyä ei ole

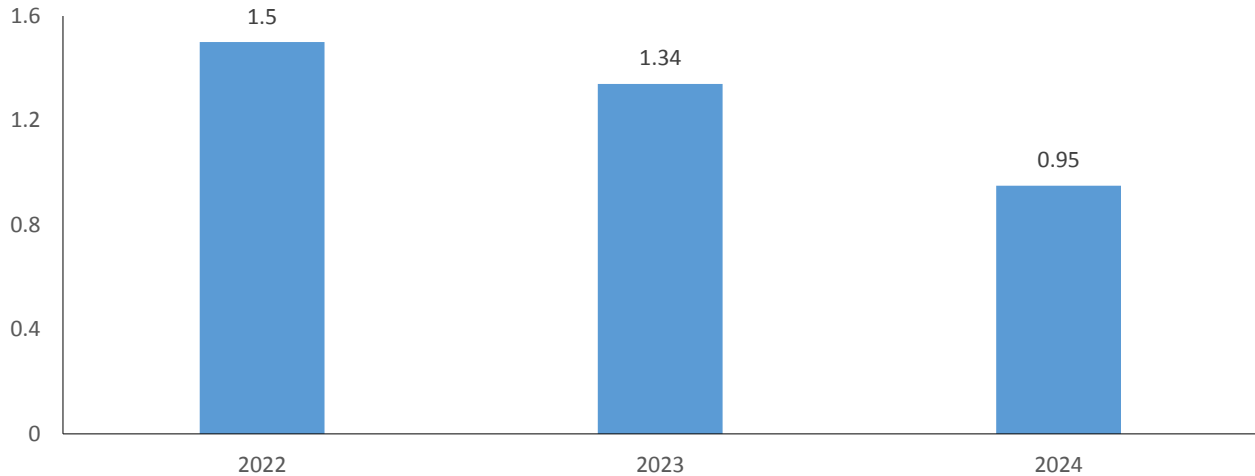
Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
				verkkosuojausjärjestelmä (ICACCOPS) ja Latvian Safer Internet - keskus	aloitettu todentamisen jälkeen, koska niitä ei lasketa erikseen. Vain osa ilmoituksista sisältää viitteitä siitä, että rikos liittyy Latviaan.
MT	840	1 943	272	Kansallinen palvelunumero (childwebalert.gov.mt), Safer Internet - keskusten eurooppalainen verkosto sekä INSAFEn ja INHOPEN (Besmartonline-hanke) hallinnoimat palvelunumerot	
NL	36 536	70 057	70 351	Palveluntarjoajat ja lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa torjuvat yleishyödylliset järjestöt	
PL	145	117	9 293	Palveluntarjoajat ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuvat yleishyödylliset järjestöt, kuten Dyżurnet.pl	
PT	–	–	–	–	Tietoja ei toimitettu.
RO	5 705	1 254	13 384	Pelastakaa Lapset	Romanian mukaan verkkovälitteisestä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta tehtyjen ilmoitusten määrä viittaa romanialaisten palveluntarjoajien isännöimään lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan, mutta suurin osa asiakkaista ei ollut peräisin Romaniasta.
SE	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Saatujen ilmoitusten kokonaismäärä ei ole sama kuin tutkittavien poliisiraporttien todellinen määrä, koska yksi poliisiraportti

Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
					<p>voi vastata useita palveluntarjoajien ilmoituksia samasta käyttäjästä ja koska kaikki ilmoitukset eivät vastaa Ruotsin rikoslainsäädännön mukaisia rikoksia. Poliisiraporttien määrä oli vuonna 2023 huomattavasti suurempi kuin vuosina 2022 ja 2024. Tämä johtuu vuonna 2023 toteutetusta kansallisesta operaatiosta, jonka tarkoituksena oli käsitellä kaikki NCMEC:n ilmoitukset, joita ei ollut priorisoitu ja jotka olivat peräisin aikaisimmiltaan vuodelta 2018.</p>
SI	165	203	251	<p>Palveluntarjoajat ja lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa torjuvat yleishyödylliset järjestöt</p>	<p>Slovenia ei voi erotella nykyisten tilastotietojen perusteella palveluntarjoajien ja järjestöjen tekemien ilmoitusten perusteella tutkittuja rikoksia koskevia tilastotietoja muita ilmoituksia koskevista tilastotiedoista. Tietoja ei ole saatavilla tapausten absoluuttisesta lukumäärästä eikä useaan kertaan ilmoitetuista tapauksista. Tietoja ei myöskään ole eriteltyinä sen palveluntarjoajan tyyppin mukaan, jonka palvelussa verkossa tapahtuva lasten seksuaalinen hyväksikäyttö havaittiin. Lisäksi rikoslain 173 §:n mukainen alle 15-vuotiaaseen kohdistuva seksuaalinen väkivalta ei sisällynyt esitettyihin tilastoihin, koska useimmissa tapauksissa tämä rikos tapahtuu reaalisessa</p>

Maa	Vuoden 2022 ilmoitukset	Vuoden 2023 ilmoitukset	Vuoden 2024 ilmoitukset	Ilmoitusten lähde	Huomautukset
					ympäristössä, joskin vähäisemmässä määrin myös virtuaalisesti.
SK	7 628	9 601	9 017	Palveluntarjoajat ja lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa torjuvat yleishyödylliset järjestöt	Useaan kertaan ilmoitetuista tapauksista ei ole saatavilla tietoja.
Yhteensä	705 297	799 508	708 894		

Koska ilmoitusten pääasiallinen lähde on NCMEC, on valaisevaa nähdä, kuinka monta jäsenvaltioita koskevaa ilmoitusta NCMEC on vastaanottanut ja toimittanut jäsenvaltioille¹⁰:

EU:ta koskevien NCMEC:n ilmoitusten lukumäärä (miljoonaa)



Ilmoitusten kokonaismäärä jakautuu jäsenvaltioittain seuraavasti:

Taulukko 7: NCMEC:n ilmoitukset EU:n jäsenvaltioiden verkkovälitteisestä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta vuosina 2022, 2023 ja 2024

Maa	Kaikki ilmoitukset 2022 ¹¹	Kaikki ilmoitukset 2023 ¹²	Kaikki ilmoitukset 2024 ¹³
Itävalta	18 501	19 630	17 425
Belgia	50 255	41 926	26 752
Bulgaria	31 937	17 726	30 684
Kroatia	11 693	16 339	8 821
Kypros	7 361	7 564	5 750
Tšekki	61 994	34 342	21 589
Tanska	30 215	12 048	10 330
Viro	6 408	4 338	4 540
Suomi	10 904	16 364	12 779
Ranska	227 465	310 519	150 684
Saksa	138 193	173 560	197 201
Kreikka	43 345	24 985	16 737

¹⁰ Kaavio sisältää EU:n vastaanottamien ilmoitusten kokonaismäärän, josta on poistettu päällekkäisyydet – eli ilmoitus on laskettu vain kerran, jos sama ilmoitus on lähetetty useille jäsenvaltioille.

¹¹ NCMEC, [2022 CyberTipline Reports by Country, 2022, haettu 26.5.2025](#).

¹² NCMEC, [2023 CyberTipline Reports by Country, 2023, haettu 26.5.2025](#).

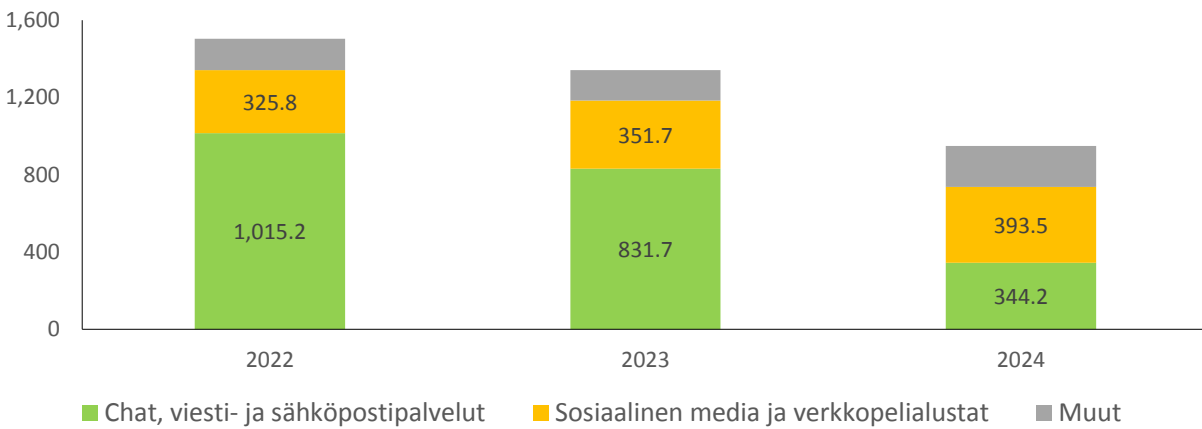
¹³ NCMEC. Vuonna 2024 NCMEC alkoi raportoida verkkosivustollaan ([2024 CyberTipline Reports by Country](#)) kuhunkin maahan lähetettyjen ilmoitusten kokonaismäärästä. Sama ilmoitus lähetetään useille maille, jos se koskee niitä kaikkia. Taulukossa 7 ilmoitetut tiedot vuosilta 2022, 2023 ja 2024 ovat ilmoituksia, joista on poistettu päällekkäisyydet, eli sama ilmoitus lasketaan vain kerran.

Maa	Kaikki ilmoitukset 2022¹¹	Kaikki ilmoitukset 2023¹²	Kaikki ilmoitukset 2024¹³
Unkari	109 434	25 643	16 718
Irlanti	19 770	13 265	13 604
Italia	96 512	90 424	75 274
Latvia	3 688	4 671	6 618
Liettua	16 603	12 005	7 682
Luxemburg	2 004	3 000	2 115
Malta	4 713	1 713	1 233
Alankomaat	57 012	72 913	68 611
Puola	235 310	108 800	79 174
Portugali	42 674	45 675	24 707
Romania	96 287	133 054	44 424
Slovakia	39 748	13 164	8 647
Slovenia	14 795	6 204	4 685
Espanja	77 727	104 748	68 733
Ruotsi	48 883	29 237	25 300
Yhteensä	1 503 431	1 343 857	950 817

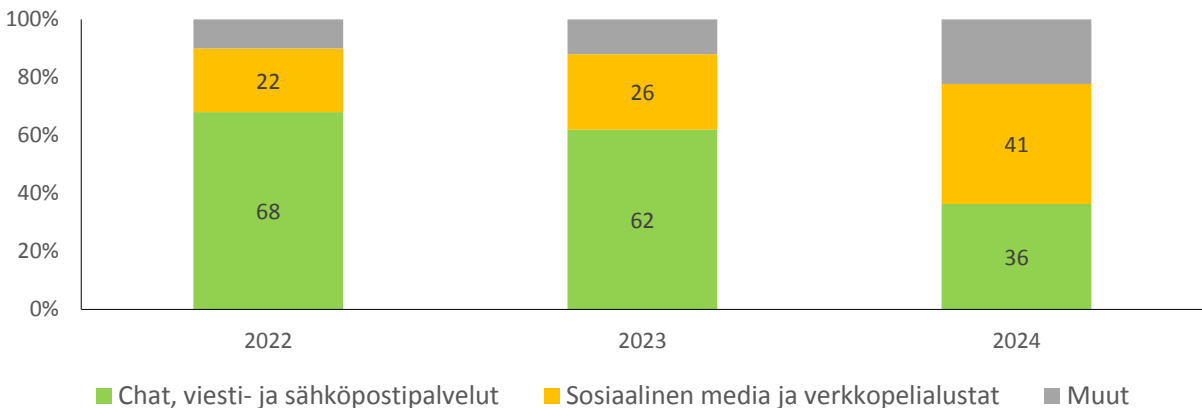
Se, että NCMEC:n kirjaamien jäsenvaltiolle lähetettyjen ilmoitusten määrä ja jäsenvaltion kirjaamien saatujen ilmoitusten määrä eroavat merkittävästi toisistaan, viittaa siihen, että jäsenvaltioiden tietojen keruussa ja raportoinnissa on puutteita.

NCMEC:n jäsenvaltiokohtaisissa tilastoissa ei erotella ilmoituksen lähdettä eikä näin myöskään sitä, onko ilmoitus peräisin numeroista riippumattomasta henkilöiden välisestä viestintäpalvelusta. NCMEC toimittaa kuitenkin tilastotietoja sellaisten EU:ta koskevien ilmoitusten kokonaismäärästä, jotka ovat peräisin numeroista riippumattomista henkilöiden välisistä viestintäpalveluista, kuten chat-, sanomanvälitys- tai sähköpostipalvelusta. NCMEC jakoi myös lukuja ilmoituksista, jotka olivat peräisin sosiaalisesta mediasta tai verkkopelialustoilta, myös niiden omista sanomanvälitys- tai chat-palveluista.

EU:ta koskevien NCMEC:n ilmoitusten lukumäärä verkkopalvelun tyypin mukaan (tuhatta)



EU:ta koskevat NCMEC:n ilmoitukset - osuus verkkopalvelun tyypin mukaan %



EU:ta koskevien ilmoitusten määrä väheni vuonna 2024 merkittävästi (30 %). Tämä kuvastaa maailmanlaajuisia suuntausta, sillä ilmoitusten mukaan määrä oli 31,9 miljoonaa vuonna 2022 ja 35,93 miljoonaa vuonna 2023 ennen kuin se laski 19,85 miljoonaan vuonna 2024. NCMEC katsoo, että tämä johtuu osittain siitä, että henkilöiden välisten viestintäpalvelujen ilmoitukset ovat vähentyneet, kun nämä palvelut ovat siirtyneet päästä-päähän-salaukseen ja palveluntarjoajat ovat lopettaneet havaitsemistoimet.¹⁴ Henkilöiden välisten viestintäpalvelujen ilmoitusten osuuden pieneneminen vaikuttaisi todellakin viittaavan siihen, että suuri osa vähenemisestä johtuu tällaisten palvelujen vähäisemmästä raportoinnista.

¹⁴ [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism](#), 11.3.2025.

2.2.2. Tunnistettujen lasten määrä

Useimmat jäsenvaltiot toimittivat tilastotiedot tunnistettujen lasten lukumäärästä asetuksen 8 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti. Kolme jäsenvaltiota ei toimittanut tietoja lainkaan (Belgia, Portugali ja Romania), kun taas toiset toimittivat tietoja vain tietyiltä vuosilta (esimerkiksi Suomi vuosilta 2023 ja 2024 ja Espanja vuodelta 2022). Monet jäsenvaltiot eivät pystyneet erittelemään tietoja sukupuolen mukaan.

Useat jäsenvaltiot toimittivat vain osittaisia tilastotietoja ja huomauttivat esimerkiksi, että tietoja ei ole saatavilla, koska niitä ei kerätä osana kansallista tilastotietojen keruuta, että kansalliset viranomaiset eivät kirjaa näitä tilastotietoja (Belgia, Ranska ja Suomi) tai että tietoja ei ole eritelty sukupuolen mukaan kansallisessa tilastotietojen keruussa (Tšekki, Kypros, Liettua, Unkari ja Alankomaat). Monissa jäsenvaltioissa jäljempänä olevissa tiedoissa ei tehdä eroa lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan uhrien välillä verkossa ja sen ulkopuolella, minkä vuoksi on mahdollista, että tiedot eivät vastaa verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan tapausten todellista määrää (esimerkiksi Saksa, Kypros ja Luxemburg). Näin ollen tietoihin sisältyvät sekä uhrit, jotka on tunnistettu palveluntarjoajan ilmoituksen perusteella, että tapaukset, joissa uhri itse tai kolmas osapuoli on saattanut ilmoittaa rikoksesta (esimerkiksi Saksa ja Luxemburg). Toisissa tapauksissa lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan tunnistettujen uhrien lukumäärä viittaa ainoastaan kyseisen maan kansalaisiin tai siellä asuviin henkilöihin, jolloin siihen eivät sisälly muiden maiden lapset eivätkä tunnistamattomat lapset (esimerkiksi Latvia ja Liettua).

Taulukko 8: Tunnistettujen lasten määrä sukupuolen mukaan eriteltynä

Maa	2022		2023		2024		Huomautukset
	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	
AT	4/2	6	9/4	13	3/3	6	NCMEC:n ilmoitusten perusteella tunnistettujen lasten lukumäärä.
BE	–	–	–	–	–	–	Tietoja ei saatavilla.
BG	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
CY	–	102	–	106	–	131	Sukupuolen mukaan eriteltyjä tietoja ei ole saatavilla. Kokonaismäärät koskevat uhreja kaikissa tutkituissa lasten seksuaalista riistoa koskevissa tapauksissa.
CZ	–	45	–	53	5/15	20	Sukupuolen mukaan eriteltyt tiedot ovat saatavilla vain vuodelta 2024. Vuonna 2024 kirjatut lapset ovat seksuaalisen kiristämisen uhreja.
DE	–	18 379	14 979 / 4 795	19 774	–	19 344	Koska tilastoissa ei tehdä eroa tutkimusten syyn tai alkuperän perusteella, tiedot voivat sisältää tapauksia, jotka on havaittu pelkästään palveluntarjoajan ilmoituksen perusteella, sekä tapauksia, jotka eivät liity internetiin millään tavalla.

Maa	2022		2023		2024		Huomautukset
	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	
DK	62/70	132	22/35	57	62/43	105	Tilastotiedot perustuvat poliisin asianhallintajärjestelmän (POLSAS) lukuihin, eivätkä ne ole lopullisia, sillä jotkin tapaukset ovat edelleen vireillä. Tilastotiedoissa ei myöskään ole lapsia, jotka on tunnistettu muilla keinoin, kuten aiemmissa tapauksissa tai kansainvälisissä yhteyksissä.
EE	24/23	47	22/29	51	19/14	33	
EL	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
ES	80/39	119	–	–	–	–	Vuosien 2023 ja 2024 tietoja ei toimitettu.
FI	–	Ei saatavilla	–	526	–	1 045	Lapsiuhrien määrä on todennäköisesti suurempi, sillä tapauksen merkitseminen verkkovälitteiseksi lapsiin kohdistuvaksi seksuaaliväkivallaksi edellyttää manuaalista luokittelua.
FR	–	Ei saatavilla	–	5	–	60	
HR	4/0	4	6/0	6	6/17	23	
HU	–	30	–	12	–	200	Sukupuolen mukaan eriteltyjä tietoja ei ole saatavilla.

Maa	2022		2023		2024		Huomautukset
	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	
IE	25/26	51	50/65	115	20/53	73	
IT	–	385	–	434	–	500	<p>Huomioon otetut tunnistetut seksuaalista kiristämistä koskevat tapaukset: 21 tyttöä ja 111 poikaa vuonna 2022, 20 tyttöä ja 117 poikaa vuonna 2023 sekä 21 tyttöä ja 109 poikaa vuonna 2024.</p> <p>Huomioon otetut lapsen houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin koskevat tapaukset: 75 tyttöä ja 46 poikaa vuonna 2022, 81 tyttöä ja 82 poikaa vuonna 2023 sekä 124 tyttöä ja 11 poikaa vuonna 2024.</p>
LT	–	10	–	25	–	21	Luvut koskevat uhreiksi tunnistettuja lapsia, jotka ovat Liettuan kansalaisia tai asuvat Liettuaassa. Useimmat tutkimukset koskevat tunnistamattomia lapsia, ja ne liittyvät pääasiassa ulkomailla tuotettuun materiaaliin.
LU	–	0	3/0	3	1/0	1	Luvut eivät välttämättä liity verkossa tapahtuvaan tunnistamiseen.

Maa	2022		2023		2024		Huomautukset
	Tyttö / poika / sukupuoli ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuoli ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuoli ei tunnistettu	Yhteensä	
LV	–	0	5/1	6	8/0	8	Luvut koskevat ainoastaan Latviassa asuvia lapsia.
MT	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	Vuoden 2023 tiedot koskevat Foundation for Social Welfare Services - säätiön (FSWS) tunnistamia lapsia, kun taas vuosien 2022 ja 2024 tiedot perustuvat lainvalvontatilastoihin.
NL	–	Ei saatavilla	–	676	–	359	Sukupuolen mukaan eriteltyjä tietoja ei ole saatavilla.
PL	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
PT	–	–	–	–	–	–	Tietoja ei toimitettu.
RO	–	–	–	–	–	–	Tietoja ei toimitettu. Romanianlaisia uhreja tai Romaniassa tuotettua materiaalia ei ole tunnistettu, minkä Romania katsoo johtuvan siitä, että suurin osa materiaalista on jo kansainvälisesti tunnettua.

Maa	2022		2023		2024		Huomautukset
	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	Tyttö / poika / sukupuolta ei tunnistettu	Yhteensä	
SE	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Lapset, jotka on tunnistettu tapauksissa, joista ei ole tehty poliisiraporttia, on jätetty tilastojen ulkopuolelle. Joissakin tapauksissa tutkinta ei välttämättä johtanut tuomioon, vaikka uhri olisi tunnistettu. Tilastoihin sisältyy keskustelulokeissa tunnistettujen lasten lukumäärä.
SI	83/15	98	121/38	159	161/30	191	Tilastotiedot on saatu nykyisestä tietokannasta, ja ne voivat muuttua.
SK	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
YHTEENSÄ		20 071		23 329		22 473	

Koska jäsenvaltiot ilmoittivat enimmäkseen osittaisia lukuja tarkasteltavilta ajanjaksoilta tai eivät kyenneet tekemään eroa sen mukaan, oliko tutkinnan taustalla vapaaehtoinen havaitseminen, ja koska muutamat jäsenvaltiot eivät toimittaneet tietoja, uhreiksi tunnistettujen lasten kokonaismäärää ei ole mahdollista laskea verkkovälitteisestä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta EU:ssa tehtyjen ilmoitusten perusteella. Jäsenvaltioiden toimittamien tietojen perusteella voidaan kuitenkin päätellä, että merkittävä määrä uhreja on tunnistettu asetuksen mukaisten vapaaehtoisten ilmoitusten avulla.

2.2.3. Tuomittujen rikoksenteekijöiden lukumäärä

Useimmat jäsenvaltiot noudattivat velvoitettaan toimittaa tilastotiedot tuomittujen rikoksenteekijöiden lukumäärästä, mutta kolme jäsenvaltiota (Belgia, Kypros ja Espanja) ei toimittanut mitään tietoja asetuksen 8 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti. Useat jäsenvaltiot eivät toimittaneet tilastoja vähintään yhdeltä käsiteltävältä vuodelta 8 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti pääasiassa siksi, että tietoja ei ollut saatavilla (Belgia, Saksa, Irlanti, Espanja, Ranska, Kypros, Malta, Portugali ja Suomi).

Jäsenvaltiot ilmoittivat enimmäkseen hajanaisia ja puutteellisia tietoja tuomittujen rikoksenteekijöiden lukumäärästä ja käyttivät erilaisia kriteerejä asiaankuuluvien tietojen kirjaamiseen, kuten seuraavasta taulukosta käy ilmi.

Taulukko 9: Tuomittujen rikoksenteekijöiden lukumäärä

Maa	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2022	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2023	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2024	Huomautukset
AT	768	323	334	
BE	–	–	–	Teknisten ongelmien vuoksi tiedot ovat saatavilla vasta vuoden 2025 lopussa.
BG	17	52	60	
CY	Ei tuomioita	Tietoja ei saatavilla	Tietoja ei saatavilla	Tilastoja ei ole saatavilla, koska poliiseille ei aina tiedoteta oikeustapausten tuloksista.
CZ	33	25	12	
DE	1 847	1 779	Tietoja ei saatavilla	Saksan liittohallitus ilmoitti, että sillä ei ole tietoja rikosoikeudellisista menettelyistä, koska syyttäjät ja tuomioistuimet keräsivät nämä tiedot ainoastaan 16 osavaltiosta, minkä lisäksi ne toimitettiin ainoastaan Saksan liittovaltion tilastolaitokselle (Statistisches Bundesamt, STBA). Saksan liittohallitus sai tässä ilmoittamansa vuosien 2022 ja 2023 luvut STBA:n verkkosivustolta.
DK	318	175	44	Tilastotiedot perustuvat POLSASin lukuihin, eivätkä ne ole lopullisia, sillä jotkin tapaukset ovat edelleen vireillä. Niihin liittyy myös useita varauksia, jotka perustuvat kansallisen tiedonkeruun erityispiirteisiin.
EE	1	13	4	Luvut sisältävät ainoastaan tuomiot, jotka perustuvat Googlen, Dropboxin, Facebook Messengerin, Instagram Messengerin, KIK Messengerin, Snapchatin ja Twitchin toimittamiin NCMEC:n ilmoituksiin.
EL	10	13	18	
IE	Tietoja ei saatavilla	80	72	Tuomittuja rikoksenteekijöitä koskevia lukuja tarkastellaan edelleen. Toimitetut tiedot koskevat tuomioita ja haasteita kalenterivuoden aikana.
ES	Tietoja ei saatavilla	–	–	Tietoja ei toimitettu.

Maa	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2022	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2023	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2024	Huomautukset
FI	Tietoja ei saatavilla	3 621	Tietoja ei saatavilla	Vuodelta 2023 toimitetut tilastot koskevat kaikista lapseen kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan (sekä verkossa että sen ulkopuolella) liittyvistä rikoksista annettujen tuomioiden kokonaismäärää. Uusi seksuaalirikoslaki tuli voimaan vuonna 2023, mutta tilastot sisältävät myös vanhan rikoslain nojalla vuonna 2023 tuomittujen henkilöiden lukumäärän.
FR	1 124	1 223	Tietoja ei saatavilla	
HR	157	146	155	
HU	8	16	12	
IT	627	668	395	Tiedot on aliarvioitu, mikä johtuu tuomioistuinten puutteellisista viittauksista. Vuoden 2024 tiedot kattavat ne tuomiot, jotka koskevat suppeampaa rikosten kirjoa kuin vuosien 2022 ja 2023 tiedot.
LT	3	6	2	
LU	11	20	21	Tilastotiedoissa ei erotella verkossa ja sen ulkopuolella tehtyjä rikoksia. Lisäksi kyseisinä vuosina kirjatut tuomiot voivat liittyä edellisinä vuosina tehtyihin ilmoituksiin.
LV	1	12	15	Sukupuolen mukaan eriteltyt tiedot ovat seuraavat: 1 poika vuonna 2022, 1 tyttö ja 11 poikaa vuonna 2023 sekä 15 poikaa vuonna 2024.
MT	–	–	–	Vuosikohtaisia tietoja ei ole saatavilla.
NL	190	240	240	Luvut ovat suuntaa antavia ja pyöristettyjä lähimpään kymmeneen, ja viimeisimmät luvut ovat vielä alustavia.
PL	194	144	125	
PT	3	3	Tietoja ei saatavilla	
RO	690	804	715	

Maa	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2022	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2023	Tuomioiden lukumäärä vuonna 2024	Huomautukset
SE	123	95	14	Luku koskee vain NCMEC:n ilmoituksiin liittyviä langettavia tuomioita ja lopullisia tuomioita.
SI	19	22	26	
SK	137	118	125	Vuoden 2024 tilastot eivät ole lopullisia. Vuosien 2022 ja 2023 tiedoissa ei tehdä eroa NCMEC:n ilmoituksista ja muista ilmoituksista johtuvien tuomioiden määrän välillä eikä verkossa ja sen ulkopuolella tehtyjen rikosten välillä.

Tuomioiden määrä ei vastaa tuomittujen rikoksentekeijöiden määrää, koska sama henkilö saatetaan tuomita yhdestä tai useammasta verkkovälitteiseen lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvästä rikoksesta. Ilmoitettuja tuomioita koskevat tilastot tietyltä ajanjaksolta eivät myöskään välttämättä liity kyseiseltä ajanjaksolta saatuihin ilmoituksiin (esimerkiksi Viro ja Luxemburg). Joissakin tapauksissa ei kerätty tilastoja siitä, johtivatko verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevat (esimerkiksi NCMEC:n kautta toimitetut) ilmoitukset tuomioihin, eli siitä, perustuivatko tuomiot palveluntarjoajan tai yleishyödyllisen järjestön toimittamiin tietoihin. Ainoastaan Viro ja Ruotsi vahvistivat nimenomaisesti, että tilastotiedot koskivat vain NCMEC:n ilmoitusten tuloksena annettuja tuomioita. Monet jäsenvaltiot ilmoittivat, että luvut eivät olleet lopullisia, koska tutkimukset olivat edelleen käynnissä tai tapaukset olivat edelleen vireillä tai niissä oli haettu muutosta (Bulgaria, Tanska, Italia, Alankomaat ja Slovakia). Joissakin tapauksissa jäsenvaltioiden ilmoittamissa tiedoissa ei tehdä eroa verkossa ja sen ulkopuolella tehtyjen rikosten välillä (Luxemburg, Slovakia, Suomi ja Ruotsi).

Tapa, jolla tilastotietoja kerätään kansallisella tasolla, ei anna kattavaa yleiskuvaa verkkovälitteisestä lapsiin kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta tuomittujen rikoksentekeijöiden määrästä EU:ssa. Käytettävissä olevien tietojen perusteella ei myöskään ole tällä hetkellä mahdollista osoittaa selvää yhteyttä näiden tuomioiden sekä palveluntarjoajien ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuvien yleishyödyllisten järjestöjen tiettyinä raportointijaksoina toimittamien ilmoitusten välillä.

2.3. Teknologian kehitys

Lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan havaitsemiseen verkossa tällä hetkellä käytettäviin teknologioihin kuuluvat teknologiat ja välineet, joilla tunnistetaan tiedossa olevaa lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia (eli materiaalia, joka on aiemmin vahvistettu lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi), uutta lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia (eli muuta materiaalia kuin tiedossa olevaa lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia) ja lasten houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin (grooming).

Jäljempänä oleva esimerkkiluettelo sisältää joitakin yleisimmin käytettyjä välineitä, mutta se ei ole tyhjentävä. Monet välineistä ovat palveluntarjoajien, lainvalvontaviranomaisten ja muiden organisaatioiden käytettävissä, jos nämä voivat osoittaa, että niillä on siihen oikeutettu intressi. Nämä välineet yhdistetään yleensä ihmisen suorittamaan arviointiin tarkkuuden parantamiseksi.

2.3.1. Tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistaminen

Nykyisissä teknologioissa tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseksi käytetään sisällön automaattista analysointia¹⁵, ja ne perustuvat

¹⁵ Palveluntarjoajat eivät pidä metatietoja tehokkaana työkaluna lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamisessa. Ks. esimerkiksi Pfefferkorn, R., Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results from a Survey of Online Service Providers, *Journal of Online Trust & Safety* (1)2, Stanford Internet Observatory, 28.2.2022.

tavallisesti hash-tiivisteisiin. Hash-tiivisteisiin perustuvassa teknologiassa luodaan eräänlainen digitaalinen sormenjälki. Se luo kuvasta yksilöllisen digitaalisen tunnisteiden (hash-tiivisteiden), jota verrataan muiden valokuvien tunnisteisiin (hash-tiivisteisiin), jotta voidaan löytää kopioita samasta kuvasta. Tämä tekniikka tunnistaa vain samanlaiset hash-tiivisteet eikä ”näe” mitään materiaalia, jonka hash-tiiviste on erilainen. Näitä hash-tiivisteitä ei myöskään voida muuntaa takaisin alkuperäiseksi dataksi, joten niitä ei voi käyttää kuvan luomiseen uudelleen.

Hash-tiivisteteknologiasta on monia muunnelmia ja toteutustapoja, kuten salaustekniset hash-tiivisteet täsmällisten vastaavuuksien tunnistamiseksi ja havainnointiin liittyvät hash-tiivisteet visuaalisesti samankaltaisen sisällön tunnistamiseksi, vaikka siinä olisi pieniä muutoksia (esimerkiksi kuvat, joita on rajattu, joiden kokoa on muutettu tai joihin on käytetty suodatinta).¹⁶ Tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseen käytettäviä välineitä ovat muun muassa i) Microsoft PhotoDNA¹⁷, ii) Googlen CSAI Match¹⁸, iii) Applen NeuralHash, iv) PDQ ja TMK+PDQF¹⁹, v) MD5 Hash Matching sekä vi) Safer (Thorn)²⁰.

Laajimmin käytetty väline on Microsoft PhotoDNA, joka on ollut käytössä jo yli 15 vuotta. Väri- ja muoto-eräisyyksien osuuden arvioidaan testien perusteella olevan enintään yksi 50 miljardista.²¹ PhotoDNA:n alkuperäinen versio tunnistaa kuvista tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin, minkä lisäksi saatavilla on myös versio, joka tunnistaa tällaisen materiaalin videoista.²²

Tätä teknologiaa parannetaan jatkuvasti. Microsoft ilmoitti toukokuussa 2023 ottavansa käyttöön uusia tunnistustoimintoja, jotka mahdollistavat (noin 350 kertaa) nopeamman haun ja alentavat samalla tunnistusprosessin kustannuksia tarkkuuden heikkenemättä. Microsoftin mukaan uusi kirjasto mahdollistaa myös ylösalaisin käännettyjen tai kierrettyjen kuvien laajemman tunnistuksen.

2.3.2. Uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistaminen

Teknologioita, joita tällä hetkellä käytetään uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseen, ovat muun muassa luokittimet ja tekoäly. Luokitin on algoritmi, joka lajittelee tiedot nimikoituihin luokkiin tai dataryhmiin hahmontunnistuksen avulla. Luokittimet pystyvät tunnistamaan esimerkiksi alastomuutta, muotoja ja värejä. Luokittimien

¹⁶ Tech Coalition, [Annual Report 2024](#), 2024, s. 28.

¹⁷ Microsoft, [PhotoDNA | Microsoft](#), haettu 26.5.2025. Ks. myös Microsoft, [How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation – On the Issues](#), 12.9.2018, haettu 26.5.2025.

¹⁸ Google, [Discover our child safety toolkit](#), haettu 26.5.2025.

¹⁹ Meta, [Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer](#), 1.8.2019, haettu 26.5.2025. Ks. myös Medium, [Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store | Darwinium | Medium](#), 4.7.2022, haettu 26.5.2025.

²⁰ Safer, [Power trust and safety with purpose-built solutions](#), haettu 26.5.2025.

²¹ Farid H., [House Committee on Energy and Commerce – Fostering a Healthier Internet to Protect Consumers – Testimony](#), 16.10.2019.

²² Microsoft, [How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation](#), 12.9.2018, haettu 26.5.2025.

kouluttamiseen tarvitaan dataa, ja niiden tarkkuus paranee sen myötä, mitä enemmän dataa niihin syötetään.

Välineitä uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseksi ovat muun muassa i) Safer Predict (Thorn)²³, ii) Googlen Content Safety API²⁴ ja iii) Facebookin tekoälyteknologia²⁵.

Uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamisen tarkkuusaste (joka määritetään väriiden positiivisten osumien välttämisen perusteella) voidaan asettaa huomattavasti yli 90 prosenttiin. Esimerkiksi Thorn ilmoittaa, että sen lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia koskevan luokittimen tarkkuusasteeksi voidaan asettaa 99 prosenttia (sekä tiedossa olevan että uuden materiaalin osalta), jolloin väriiden positiivisten osumien osuus on 0,1 prosenttia.²⁶ Nämä tunnusluvut ja niihin liittyvä väriiden negatiivisten osumien osuus paranevat todennäköisesti käytön ja palautteen lisääntymisen myötä.

Toimialan valmiudet uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseen ovat laajenemassa. Esimerkkinä voidaan mainita uusi lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamisväline, jonka Discord on kehittänyt käyttämällä CLIP-algoritmia (OpenAI:n alun perin luoma avoimen lähdekoodin algoritmi), joka on koulutettu yhdistämään kuvia ja tekstiä, jolloin työkalu pystyy ymmärtämään niiden välisiä semanttisia suhteita. Soveltamalla tätä menetelmää lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseen väline pystyi havaitsemaan sekä tiedossa olevan että tuntemattoman lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin positiivisin osuin. Discord teki tästä teknologiasta avoimen lähdekoodin välineen jakaakseen innovaation muille yrityksille maksutta ja edistääkseen laajempaa lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin torjuntaa verkossa.²⁷

2.3.3. Seksuaalisiin tarkoituksiin tapahtuvan lasten houkuttelun tunnistaminen

Toisin kuin kuvien tai videoiden vaihdossa tekstipohjaiset välineet ovat erityisen merkityksellisiä seksuaalisiin tarkoituksiin tapahtuvan lasten houkuttelun havaitsemisessa ajoissa – jo ennen kuin lapsi jakaa lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia. Välineet, joilla tunnistetaan lasten houkuttelu seksuaalisiin tarkoituksiin tekstipohjaisessa viestinnässä, havaitsevat lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkutteluun viittaavia malleja ilman, että sisällön luonnetta voidaan päätellä. Epäilyttäviä keskusteluja arvioidaan useiden ominaisuuksien perusteella, ja niille annetaan yleinen todennäköisyysarvo, joka osoittaa arvioidun todennäköisyyden sille, että keskustelu on lasten houkuttelua. Näitä todennäköisyysarvoja voidaan käyttää merkkinä siitä, että keskusteluissa tarvitaan ihmisen suorittamaa lisäarviointia. Samoin

²³ Thorn, [Introducing Safer Predict: Using the Power of AI to Detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online](#), 19.7.2024, haettu 26.5.2025.

²⁴ Google, [Fighting child sexual abuse online](#), haettu 26.5.2025.

²⁵ Lisätietoja Facebookin työkalusta, jolla voidaan ennakoivasti tunnistaa lasten alastomuutta ja uutta lasten seksuaalista riistoa sisältävää sisältöä tekoälyn ja koneoppimisen avulla, on saatavilla [täältä](#) ja [täältä](#).

²⁶ Thorn, [Thorn's Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace](#), 24.5.2021.

²⁷ Tech Coalition, [Annual Report 2024](#), 2024, s. 28.

kuin lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin havaitsemisessa yritys voi päättää, mihin se asettaa todennäköisyyskynnyksen, millä on samat seuraukset kuin edellä väärin positiivisten tai negatiivisten osuuden osalta. Korkeampi todennäköisyyskynnys tarkoittaa sitä, että vähemmän tapauksia, jotka eivät ole lapsen houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin, merkitään arvioitavaksi, mutta myös sitä, että enemmän tapauksia, joissa lapsen houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin on tapahtunut, saattaa jäädä huomaamatta.

Tekstintunnistuksessa käytettäviä välineitä ovat muun muassa i) Microsoftin Project Artemis²⁸, ii) Amazon Rekognition²⁹, iii) Twitchin Spirit-tekoälyteknologia³⁰, iv) Metan koneoppimiseen perustuva luokitin (jossa yhdistetään yrityksen oma kielianalyysiteknologia metatietoihin), v) Robloxin chattisuodatin³¹, vi) Yubon väline seksuaalisiin tarkoituksiin tapahtuvan lasten houkuttelun havaitsemiseksi, vii) Safer Predict - tekstintunnistusväline³² ja viii) Hiven tekstimoderointi³³.

Yubo on ilmoittanut, että tekstipohjaisen lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelun havaitsemisen tarkkuusaste sen palveluissa oli keskimäärin 87 prosenttia³⁴, mikä tarkoittaa, että 100:sta automaattisesti ihmismoderaattoreille ilmoitetusta epäilystä lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelusta 87:n vahvistettiin olevan lasten houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin. Tutkimukset osoittavat, että verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelun havaitsemisessa käytettävien koneoppimismenetelmien tarkkuus voi olla jopa 92 prosenttia. Tämä tarkoittaa, että ne ovat erinomaisia tavoittamaan monimutkaisia, epälineaarisia malleja, jotka ovat välttämättömiä verkossa tapahtuvan monivivahteisen vuorovaikutuksen analysoimiseksi.³⁵

²⁸ Microsoftin Project Artemis kehitettiin yhteistyössä The Meet Groupin, Robloxin, Kikin ja Thornin kanssa.

²⁹ Amazon, [Amazon Rekognition](#). Ks. myös Amazon, [What is Amazon Rekognition?](#), haettu 26.5.2025.

³⁰ Lisätietoja: Twitch, [Our Ongoing Work to Combat Online Grooming](#), 22.11.2022, luettu 26.5.2025.

³¹ Roblox suodattaa 12 vuotta täyttäneiden ja sitä nuorempien pelaajien julkaisuista ja keskusteluista sopimattoman sisällön sekä estää henkilötietojen, kuten kotiosoitteiden, julkaisemisen. Tämä suodatusjärjestelmä kattaa kaikki Robloxin pelialustalla harjoitettavan julkisen ja yksityisen viestinnän osa-alueet. Roblox, [Safety Features: Chat, Privacy & Filtering](#), haettu 26.5.2025.

³² Ks. Safer, [Enhancing Platform Safety: Insights from Safer Predict's Text Detection Beta Period](#), 29.7.2024 ja [Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection](#), 19.7.2024, haettu 26.5.2025.

³³ Hive Moderation, [Automated models with a human-level understanding of textual content](#) ja [Text Moderation – Overview](#), haettu 26.5.2025. Tekstiluokitusmalli on koulutettu laajalla, useita aloja (muun muassa sosiaalisen median sovellukset sekä chat- ja suoratoistosovellukset) kattavalla, merkityllä omalla datakorpuksella, ja se pystyy tulkitsemaan kokonaisia lauseita kielellisine vivahteineen. Mallintunnistusalgoritmit etsivät lauseista ennalta määritellyjä malleja, jotka liittyvät yleisesti haitalliseen sisältöön, kuten lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan.

³⁴ Yubo, [CSAM EU Reporting obligations](#), 31.1.2025, haettu 26.5.2025. Yubon mukaan tarkkuus lasketaan niiden tapausten lukumääränä, jotka on automaattisesti merkitty lapsen houkutteluksi seksuaalisiin tarkoituksiin ja jotka on vahvistettu houkutteluksi ihmisen suorittamassa arvioinnissa.

³⁵ Leiva-Bianchi, M., Castillo, N., Astudillo, C. A. & Ahumada-Méndez, F., [Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review](#), *Scientific Reports* 15, artikkeli 9008, 2025. Tutkimuksessa esitetään järjestelmällinen katsaus ja meta-analyysi koneoppimismenetelmien käytöstä verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelun havaitsemisessa. Tulokset korostavat tiettyjen algoritmien tehokkuutta ja edistävät verkossa vaanivien hyväksikäyttäjien tunnistamista. Tutkimuksessa tarkkuus määritellään osoitukseksi mallin ennusteiden yleisestä oikeellisuudesta, täsmällisyys taas tarkasti havaittujen positiivisten tapausten lukumäärästä.

Safer Predict - tekstintunnistusvälineessä lasten seksuaalisen riiston havaitsemiseen käytetään koneoppimisen tekstinluokittelumallia. Siinä analysoidaan tekstiä ja annetaan riskipistemäärä sen perusteella, miten todennäköisesti sisältö liittyy haitalliseen käyttäytymiseen, kuten lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin (myös itse generoidun sisällön) jakamiseen liittyviin viesteihin sekä verkon ulkopuolella tapahtuvaan lasten hyväksikäyttöön ja seksuaaliseen kiristämiseen liittyviin viesteihin.

Muita tekoälyvälineitä verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelun torjumiseksi kehitetään parhaillaan. Esimerkiksi Missing Children Europe - järjestön CESAGRAM-hankkeessa tutkitaan lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelun taustalla olevia mekanismeja ja niiden pysäyttämistä. Hankkeessa kehitetään tekoälyvälinettä, joka auttaisi ehkäisemään lasten houkuttelua seksuaalisiin tarkoituksiin. Siinä käytetään kielianalyysiä, jotta luonnollisen kielen käsittelyn avulla voidaan havaita lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelua.³⁶

2.3.4. Generatiivisen tekoälyn käyttö lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan

Generatiivisen tekoälyn väärinkäyttöön lapsiin kohdistuvassa seksuaaliväkivallassa liittyvä uhkaympäristö on kehittynyt nopeasti viime vuosina. Laajasti saatavilla olevia generatiivisen tekoälyn välineitä voidaan käyttää aseena lasten vahingoittamiseksi, ja teknologian käyttö lasten seksuaalisessa riistossa on lisääntynyt. Tätä teknologiaa voidaan käyttää kuvien luomiseen tai muokkaamiseen, ohjeiden antamiseen lasten houkuttelemiseksi seksuaalisiin tarkoituksiin tai lasten hyväksikäyttämiseksi tai jopa simuloimaan kokemusta epäsideellisestä keskustelusta lapsen kanssa. Vuonna 2024 NCMEC ilmoitti generatiivista tekoälyä koskevien ilmoitusten lisääntyneen 1 325 prosenttia: 4 700 ilmoituksesta vuonna 2023 jopa 67 000 ilmoitukseen vuonna 2024.³⁷ Lisäksi IWF:n tilannekuvatutkimuksessa pimeän verkon lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaa kuvamateriaalia käsittelevällä foorumilla havaittiin, että yhden kuukauden aikana oli julkaistu yli 20 000 tekoälyllä generoitua kuvaa, joista yli 3 000:ssa kuvattiin lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivaltaan liittyvää rikollista toimintaa.³⁸

Rikoksenteelijät käyttävät generatiivista tekoälyä lasten hyväksikäyttöön monin eri tavoin, muun muassa seuraavasti³⁹:

- Teksti tekstiksi: tekstikehotteiden käyttäminen lasten seksuaalisiin tarkoituksiin houkuttelua ja seksuaalista hyväksikäyttöä koskevien oppaiden/opetusohjelmien/ehdotusten generoimiseen.
- Teksti kuvaksi: tekstikehotteiden käyttäminen uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin generoimiseksi tai aiemmin verkkoon ladattujen tiedostojen muokkaamiseksi siten, että niistä tulee seksuaalisesti sopimattomia.

³⁶ Lisätietoja: Missing Children Europe, [CESAGRAM](#), haettu 26.5.2025.

³⁷ NCMEC, [2024 CyberTipline Report](#), 2024, haettu 26.5.2025.

³⁸ Internet Watch Foundation, [Artificial Intelligence \(AI\) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery](#), haettu 26.5.2025.

³⁹ NCMEC, [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism](#), "Ending the Scourge: The Need for the STOP CSAM Act", 11.3.2025, s. 2–4.

- Kuva kuvaksi (tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin muuttaminen uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin luomiseksi): tiedossa olevan lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin verkkoon lataaminen olemassa oleviin kuviin perustuvan, uuden lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin generoimiseksi, muun muassa muuttamalla olemassa olevia kuvia tai lisäämällä niihin uusia loukkaavia tekijöitä (esimerkiksi sidonta tai muut väkivallan muodot).
- Kuva kuvaksi (viattoman kuvan muuttaminen hyväksikäyttökuvan luomiseksi): lasta koskevien viattomien kuvien verkkoon lataaminen lasta kuvaavien seksuaalisesti sopimattomien kuvien tai hyväksikäyttökuvien generoimiseksi (esimerkiksi vaatteiden poistamiseen käytettävät nudify-sovellukset). Generatiivista tekoälyä käytetään tällä tavoin myös lapsiin kohdistuvaan taloudelliseen kiristämiseen seksuaalissävytteisellä kuvamateriaalilla.

NCMEC on tuonut esiin säänneltyjen turvallisuusprotokollien puutteen, nopeuden, jolla generatiiviset tekoälyvälineet ovat yleistyneet sovellusten, alustojen ja avoimen lähdekoodin saavutettavuuden kautta, sekä kyseisen teknologian käytön suhteellisen helppouden. Lisäksi tekoälyllä generoidun lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan yleistyminen luo uusia ja merkittäviä haasteita lainvalvonnalle, myös uhrien tunnistamisen osalta, koska on vaikea määrittää, ovatko kuvat todellisia vai synteettisiä, mikä puolestaan voi ohjata toimia pois tapauksista, joissa on kyse todellisista lapsista, jotka tarvitsevat kiireellistä suojelua.⁴⁰

3. PÄÄTELMÄT

Palveluntarjoajien toteuttamat täytäntöönpanotoimenpiteet

Palveluntarjoajien kertomukset osoittivat, että ne ovat – käyttäen erilaisia tunnistustekniikoita ja -menettelyjä – tunnistaneet verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa ja ilmoittaneet siitä asetuksen mukaisesti. Kaikki palveluntarjoajat ilmoittivat lähettäneensä nämä ilmoitukset NCMEC:lle. Vuoden 2024 osalta palveluntarjoajat eivät noudattaneet velvoitettaan toimittaa kertomus henkilötietojen käsittelystä käyttämällä 25. marraskuuta 2024 annetussa komission täytäntöönpanosäädöksessä vahvistettua vakiolomaketta. Näin ollen toimitetuissa kertomuksissa on edelleen puutteita, jotka vaikuttavat tietojen yleiseen vertailukelpoisuuteen.

Jäsenvaltioiden toteuttamat täytäntöönpanotoimenpiteet

Jäsenvaltioiden toimittamissa kertomuksissa on edelleen samankaltaisia ongelmia kuin ensimmäisessä asetuksen täytäntöönpanoa koskevassa kertomuksessa. Jäsenvaltioiden toimittamat tiedot vaikuttavat puutteellisilta ja hajanaisilta. Sen vuoksi ei ole mahdollista antaa kattavaa, luotettavaa yleiskuvaa havaittua verkkovälitteistä lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa koskevien ilmoitusten lukumäärästä, tunnistettujen lasten lukumäärästä eikä tuomittujen

⁴⁰ NCMEC, [Testimony of Michelle DeLaune, President and CEO National Center for Missing & Exploited Children, to the United States Senate Committee on the Judiciary Subcommittee on Crime and Counterterrorism](#), ”Ending the Scourge: The Need for the STOP CSAM Act”, 11.3.2025, s. 4.

rikoksentekijöiden lukumäärästä. NCMEC:n tietojen ja jäsenvaltioiden tietojen väliset erot vahvistavat, että jäsenvaltioiden tiedonkeruussa ja raportoinnissa on edelleen merkittäviä puutteita.

Yleistä

Kaiken kaikkiaan tämä kertomus osoittaa, että sekä palveluntarjoajien että jäsenvaltioiden asetuksen nojalla suorittamassa verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumista koskevien tietojen raportoinnissa on huomattavia eroja. Saatavilla olevien tietojen ja niiden raportoinnin standardoinnin parantaminen.

Saatavilla olevat tiedot osoittavat, että vaikka materiaalin, joka on automaattisesti merkitty mahdolliseksi lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi, ylivoimainen enemmistö on vahvistettu sellaiseksi ihmisen suorittaman arvioinnin perusteella, pieni osa siitä voi ihmisen suorittaman arvioinnin perusteella osoittautua muuksi kuin lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavaksi kuvamateriaaliksi. Vaikka väärin positiivisten osumien osuus on joissakin välineissä parhaimmillaan yksi 50 miljardista, tämä osuus riippuu myös palveluntarjoajan päätöksestä räätälöidä välineen tarkkuusasetukset väärin negatiivisten osumien minimoimiseksi, minkä seurauksena sellaisten väärin positiivisten osumien määrä kasvaa, jotka on myöhemmin suodatettava pois ihmisen suorittaman arvioinnin avulla.

Tiedot viittaavat myös siihen, että oikaisupyyntöjen määrissä ja onnistumisasteissa on suurta vaihtelua, ja tästä syystä niistä ei ole mahdollista tehdä päätelmiä, koska palveluntarjoajat eivät ole jakaneet tietoja erityisesti oikaisupyyntöjen laajuudesta eivätkä sisällön palauttamisen perusteista.

Tietojen käsittelyn edellytyksiä koskevan 9 artiklan 2 kohdan vaatimusten osalta toimitetut tiedot osoittavat, että käytetyt teknologiat vastaavat teknologisia sovelluksia, jotka on suunniteltu yksinomaan verkkovälitteisen lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin tunnistamiseen ja poistamiseen sekä siitä lainvalvontaviranomaisille ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjuville yleishyödyllisille järjestöille ilmoittamiseen. Palveluntarjoajat eivät toimittaneet tietoja siitä, edustivatko käytetyt teknologiat alan viimeisintä teknistä kehitystä ja olivatko ne yksityisyyttä mahdollisimman vähän loukkaavia, eivätkä siitä, oliko asetuksen (EU) 2016/679 35 artiklassa tarkoitettu ennen käyttöönottoa suoritettu tietosuojaa koskeva vaikutustenarviointi ja 36 artiklassa tarkoitettu ennakkokuulemismenettely suoritettu.

Asetuksen (EU) 2021/1232 oikeasuhteisuuden osalta keskeinen kysymys on se, saavutetaanko asetuksella tasapaino, johon pyrittiin – toisaalta yleisen edun mukaisen tavoitteen eli kyseessä olevien äärimmäisen vakavien rikosten tehokkaan torjunnan ja lasten perusoikeuksien (muun muassa ihmisarvo, koskemattomuus, epäinhimillisen tai halventavan kohtelun kieltäminen, yksityiselämä ja lapsen oikeudet) suojelun ja toisaalta kyseisten palvelujen käyttäjien perusoikeuksien (muun muassa yksityisyys, henkilötietojen suoja, sananvapaus ja tehokkaat oikeussuojakeinot) turvaamisen välillä. Käytettävissä olevat tiedot eivät riitä antamaan täsmällistä vastausta tähän kysymykseen. Oikeasuhteisuutta ei ole mahdollista eikä asianmukaista arvioida pelastettujen lasten määrän suhteen lukujen perusteella, koska seksuaaliväkivallan haitallinen vaikutus lapsen elämään ja oikeuksiin on huomattava. Edellä esitetyn perusteella ei kuitenkaan ole viitteitä siitä, että poikkeus ei olisi oikeasuhteinen.

Vaikka tietojen puutteiden vuoksi ei ole mahdollista saada kokonaiskuvaa, saatavilla olevat tiedot osoittavat, että raportointijaksolla tunnistettiin tuhansia lapsia ja estettiin miljoonia kuvia ja videoita leviämästä, mikä vähensi toissijaista uhriksi joutumista. Sen vuoksi tämän asetuksen mukainen vapaaehtoinen ilmoittaminen vaikuttaa edistävän merkittävästi ja laajamittaisesti lasten suojelua, myös jo alkaneelta hyväksikäytöltä.

Samaan aikaan komission ehdotuksessa asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä⁴¹ on käsitelty tämän asetuksen täytäntöönpanossa havaittuja merkittäviä puutteita. Nämä puutteet liittyvät saatavilla olevien tietojen standardointiin ja ilmoittamiseen, jotta saataisiin parempi kuva tämän rikollisuuden torjunnan kannalta merkityksellisistä toimista, erityisten indikaattoreiden käyttöön laittoman lapsiin kohdistuvaa seksuaaliväkivaltaa todistavan kuvamateriaalin havaitsemiseksi sekä riippumattoman keskuksen toteuttamaan materiaalin todentamiseen. On edelleen ensisijaisen tärkeää, että lainsäätäjät hyväksyvät asetuksen. On myös olennaisen tärkeää varmistaa, ettei nykyisen ja tulevan, parannetun oikeudellisen kehyksen väliseksi ajaksi synny oikeudellisia aukkoja ja että ennen uuden oikeudellisen kehyksen voimaantuloa nykyistä sovelletaan edelleen mahdollisimman tehokkaasti.

⁴¹ Ehdotus – Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä ([COM\(2022\) 209 final](#)).