

**Brüssel, 28. november 2025
(OR. en)**

16137/25

**JAI 1814
ENFOPOL 457
CRIMORG 247
IXIM 326
DATAPROTECT 319
CYBER 356
COPEN 389
FREMP 369
TELECOM 447
COMPET 1262
MI 980
CONSOM 276
DIGIT 256**

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	27. november 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 740 final
Teema:	KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuli 2021. aasta määruse (EL) 2021/1232 (ajutise erandi kohta direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida numbrivaba isikutevahelise side teenuste osutajad kasutavad isikuandmete ja muude andmete töötlemiseks, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu) rakendamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 740 final.

Lisatud: COM(2025) 740 final



Brüssel, 27.11.2025
COM(2025) 740 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuli 2021. aasta määruse (EL) 2021/1232 (ajutise erandi kohta direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida numbrivaba isikutevahelise side teenuste osutajad kasutavad isikuandmete ja muude andmete töötlemiseks, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu) rakendamise kohta

SISUKORD

1. SISSEJUHATUS	2
2. RAKENDUSMEETMED	3
2.1. Isikuandmete töötlemine teenuseosutajate poolt (artikli 3 lõike 1 punkti g alapunkt vii) .	3
2.1.1. Töödeldud andmete liik ja maht.....	3
2.1.2. Määruse (EL) 2016/679 kohased töötlemise alused	4
2.1.3. Isikuandmete väljapoole ELi edastamise alus.....	4
2.1.4. Veebis toimuv laste seksuaalne kuritarvitamine – tuvastatud juhtumite arv, eristades laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali ja laste ahvatlemist	4
2.1.5. Kasutajate õigus heastamisele ja tulemused	6
2.1.6. Erinevate kasutatud tehnoloogiavahendite vigade arv ja osakaal (valepositiivsed tulemused).....	8
2.1.7. Veamäära piiramiseks võetud meetmed ja saavutatud veamäär	9
2.1.8. Säilitamispoliitika ja andmekaitsemeetmed.....	10
2.1.9. Avalikes huvides tegutsevad organisatsioonid, kellega on andmeid jagatud.....	11
2.2. Liikmesriikide statistika (artikkel 8).....	11
2.2.1. Veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamise teadete koguarv	12
2.2.2. Tuvastatud laste arv	21
2.2.3. Süüdi mõistetud kurjategijate arv.....	26
2.3. Tehnoloogia areng.....	30
2.3.1. Teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamine	30
2.3.2. Uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamine	31
2.3.3. Laste seksuaalsuhte eesmärgil ahvatlemise tuvastamine	32
2.3.4. Generatiivse tehisintellekti kasutamine laste seksuaalseks kuritarvitamiseks	33
3. JÄRELDUSED	35

1. SISSEJUHATUS

Isikutevahelise side teenuseid väärkasutatakse üha enam laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali jagamiseks ja laste ahvatlemiseks seksuaalsuhte eesmärgil (peibutamine). See on sundinud teatavate numbrivaba isikutevahelise side teenuste, näiteks veebimeili ja sõnumiteenuste osutajaid (edaspidi „teenuseosutajad“) vabatahtlikult kasutama konkreetset tehnoloogiat, et tuvastada oma teenuste siseselt veebis toimuvat laste seksuaalset kuritarvitamist, ning teatama sellest õiguskaitseasutustele ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevatele organisatsioonidele. Sellisel vabatahtlikul tegevusel on väärtuslik roll ohvrite tuvastamisel ja päästmisel, laste peibutamise ja laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava veebimaterjali levitamise vähendamisel ning laste seksuaalse kuritarvitamisega seotud kuritegude ennetamisel, avastamisel, uurimisel ja nende eest süüdistuse esitamisel. Et võimaldada jätkata vabatahtlikke jõupingutusi laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamiseks, on määruses (EL) 2021/1232¹ (edaspidi „määrus“), mida on muudetud 29. aprilli 2024. aasta määrusega (EL) 2024/1307,² sätestatud ajutine erand direktiivi 2002/58/EÜ³ artikli 5 lõikest 1 ja artikli 6 lõikest 1.

Määruse artikli 9 kohaselt peab komisjon esitama rakendamisaruande, mis põhineb teenuseosutajatelt ja liikmesriikidelt saadud andmetel ning milles vaadeldakse eelkõige järgmist:

- (a) asjaomaste isikuandmete ja muude määruse alusel töödeldavate andmete töötlemise tingimused;
- (b) määruses sätestatud erandi proportsionaalsus, sealhulgas liikmesriikide poolt kõnealuse määruse artikli 8 kohaselt esitatud statistika hindamine;
- (c) määrusega hõlmatud tegevusega seotud tehnoloogia areng ning see, mil määral parandab selline areng täpsust ja vähendab vigade arvu ja osakaalu (valepositiivseid tulemusi).

Käesolev aruanne on teine kõnealuse määruse kohane rakendamisaruanne pärast esimest aruannet, mis võeti vastu 19. detsembril 2023⁴. See tugineb andmetele, mis on seitsaadik

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1232 ajutise erandi kohta direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida numbrivaba isikutevahelise side teenuste osutajad kasutavad isikuandmete ja muude andmete töötlemiseks, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu (ELT L 274, 30.7.2021, lk 41–51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2024. aasta määrus (EL) 2024/1307, millega muudetakse määrust (EL) 2021/1232 ajutise erandi kohta direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida numbrivaba isikutevahelise side teenuste osutajad kasutavad isikuandmete ja muude andmete töötlemiseks, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu (ELT L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj>).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2002. aasta direktiiv 2002/58/EÜ, milles käsitletakse isikuandmete töötlemist ja eraelu puutumatuse kaitset elektroonilise side sektoris (eraelu puutumatust ja elektroonilist sidet käsitlev direktiiv) (EÜT L 201, 31.7.2002, lk 37).

⁴ Komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuli 2021. aasta määruse (EL) 2021/1232 (ajutise erandi kohta direktiivi 2002/58/EÜ teatavatest sätetest seoses tehnoloogiaga, mida numbrivaba isikutevahelise side teenuste osutajad kasutavad isikuandmete ja muude andmete töötlemiseks, et võidelda veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise vastu) rakendamise kohta, [COM\(2023\) 797 final](#).

kogutud teenuseosutajate ja liikmesriikide aruannete kaudu, mis on esitatud vastavalt kas määruse artikli 3 lõike 1 punkti g alapunkti vii või artikli 8 kohaselt.

Esimeses aruandes toodi esile märkimisväärsed erinevused andmete kättesaadavuses, kogutud andmete liikides ning seega ka teenuseosutajate ja liikmesriikide kogutud andmete võrreldavuses. Käesolev teine aruanne näitab, et need probleemid ei ole lahenenud. Teenuseosutajad ei kasutanud komisjoni poolt 25. novembril 2024 vastu võetud rakendusmääruses⁵ ettenähtud aruandluse standardvormi, nagu on nõutud määruse artikli 3 lõikes 4, väites, et see sai kättesaadavaks alles aruandeperioodi lõpupoole. Samuti esitasid nad eri liiki teavet, mis ei pruugi olla võrreldav. Paljud liikmesriigid esitasid andmed hilinemisega ja mõned esitasid ainult osalised andmed või ei esitanud enne käesoleva aruande avaldamist üldse mingeid andmeid. Komisjon võttis järelmeetmeid, et soodustada andmete esitamist ja võimaldada neid õigesti tõlgendada. See avaldas märgatavat mõju üldaruande ajastusele ja terviklikkusele. Hoolimata jõupingutustest andmete ühtsuse ja võrreldavuse tagamiseks, erinevused püsivad.

Käesolevas aruandes püütakse kättesaadavatele andmetele tuginedes anda faktiline ülevaade määruse rakendamise seisust. Aruanne ei sisalda määruse tõlgendusi ja selles ei võeta seisukohta selle suhtes, kuidas määrust on tegelikult tõlgendatud ja kohaldatud.

2. RAKENDUSMEETMED

2.1. Isikuandmete töötlemine teenuseosutajate poolt (artikli 3 lõike 1 punkti g alapunkt vii)

Määruse artikli 3 lõike 1 punkti g alapunktis vii on sätestatud määruses sisalduva erandi alusel tegutsevate teenuseosutajate suhtes kohaldatavad tingimused, mille alusel nad avaldavad ja esitavad pädevale järelevalveasutusele ja komisjonile 3. veebruariks 2022 ning seejärel iga aasta 31. jaanuariks kõnealuse määruse alusel toimuva isikuandmete töötlemise kohta aruande. Nii 2023. kui ka 2024. aasta aruande esitasid Google, LinkedIn, Meta, Microsoft ja Yubo. Käesolev aruanne sisaldab teenuseosutajate poolt 2023. ja 2024. aasta kohta esitatud andmeid, samal ajal kui eelmine aruanne sisaldas 2021. ja 2022. aasta andmeid.

2.1.1. Töödeldud andmete liik ja maht

Teenuseosutajad teatasid nii sisu- kui ka liiklusandmete töötlemisest. Mis puudutab sisuandmeid, mida töödeldi selleks, et tuvastada veebis toimuvat laste seksuaalset kuritarvitamist, siis kõik teenuseosutajad mainisid pilte ja videoid. Google viitas ka muud liiki materjali töötlemisele.

Teenuseosutajate aruanded erinesid märkimisväärselt kogutud liiklusandmete poolest:

- a) kasutajakontoga seotud andmed (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo), nt kasutajatunnus, kasutajanimi ja IP-aadress;

⁵ Komisjoni 25. novembri 2024. aasta rakendusmäärus (EL) 2024/2916, millega kehtestatakse standardvorm andmete jaoks, mis sisalduvad isikuandmete töötlemist käsitlevas aruandes, mille teenuseosutajad avaldavad ja esitavad pädevale järelevalveasutusele ja komisjonile vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2021/1232 (ELT L, 2024/2916, 26.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

- b) sisuga seotud metaandmed (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo);
- c) võimaliku ohvriga seotud andmed (Google);
- d) kuritarvitamisega seotud toimingute andmed (Google).

LinkedIn ja Microsoft esitasid teavet määruse alusel töödeldud andmete mahu kohta, teised teenuseosutajad aga selle kohta andmeid ei esitanud. LinkedIn teatas, et ta töötles 2023. aastal üle 24 miljoni pildi ja üle ühe miljoni video ning 2024. aastal üle 22 miljoni pildi ja üle kahe miljoni video, mis pärinesid mõlemal aastal EList. Microsoft teatas, et ta töötles 2023. aastal kogu maailmas üle 11,7 miljardi sisuelemendi ja 2024. aastal kogu maailmas 9,6 miljardit sisuelementi, täpsustamata ELiga seotud andmeid.

2.1.2. Määruse (EL) 2016/679 kohased töötlemise alused

Kõik teenuseosutajad teatasid, et nad on tuginenud ühele või mitmele määruse (EL) 2016/679 (edaspidi „isikuandmete kaitse üldmäärus“)⁶ kohasele konkreetsele alusele: artikli 6 lõike 1 punkt d (Google, Meta, Yubo), punkt e (LinkedIn, Microsoft, Meta, Yubo) ja punkt f (Google, Meta, Yubo).

2.1.3. Isikuandmete väljapoole ELi edastamise alus

Kõik teenuseosutajad teatasid, et nad tuginevad isikuandmete kaitse üldmääruse kohastele andmeedastusmehhanismidele, sealhulgas komisjoni poolt isikuandmete kaitse üldmääruse artikli 46 lõike 2 punkti c kohaselt heaks kiidetud standardsetele andmekaitseklauslitele. Google, Microsoft, LinkedIn ja Yubo teatasid ka, et nad järgivad ELi-USA andmekaitseraamistikku.

2.1.4. Veebis toimuv laste seksuaalne kuritarvitamine – tuvastatud juhtumite arv, eristades laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali ja laste ahvatlemist

Tabel 1. 2023. aastal tuvastatud veebipõhise laste seksuaalse kuritarvitamise juhtumite arv

Teenuseosutaja	Juhtumite arv	Märkused
Google	1 558 sisuelementi	Kadunud ja väärkoheldud laste riiklikule keskusele (NCMEC) saadeti 734 teadet laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali kohta. Teatati 635 Google'i kontost, mille kaudu saadeti vähemalt üks sisuelement, mille puhul oli tegemist laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjaliga.
LinkedIn	2 sisuelementi	LinkedIn tuvastas 2 pilti ja 0 videot, mille puhul oli tegemist laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjaliga.
Meta	3,6 miljonit sisuelementi	ELi kasutajatega seotud sisuelemendid, mille puhul oli tegemist laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjaliga.
Microsoft	9 000 sisuelementi	Perioodi jooksul tuvastati kogu maailmas laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina üle 32 000 sisuelemendi, millest üle 9 000 pärines EList.

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1–88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

Yubo	7 720 juhtumit	Yubo blokeeris 2023. aastal ELis 7 720 kontot, millest kaks olid seotud teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali jagamisega, 938 uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali jagamisega ja 6 780 lapse ahvatlemise või seksuaalse ärakasutamisega.
-------------	----------------	--

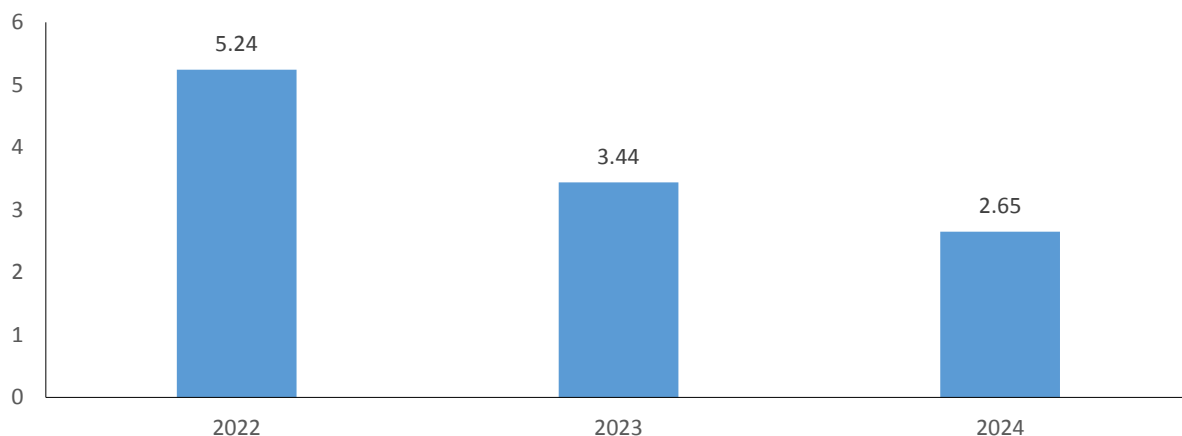
Tabel 2. 2024. aastal tuvastatud veebipõhise laste seksuaalse kuritarvitamise juhtumite arv

Teenuseosutaja	Juhtumite arv	Märkused
Google	1 824 sisuelementi	508 NCMECile saadetud teadet laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali kohta. Teatati 503 Google'i kontost, mille kaudu saadeti vähemalt üks sisuelement, mille puhul oli tegemist laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjaliga.
LinkedIn	1 sisuelement	LinkedIn tuvastas ühe pildifaili ja 0 videot, mille puhul oli tegemist laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjaliga.
Meta	1,5 miljonit sisuelementi	ELi kasutajatega seotud sisuelemendid, mille puhul oli tegemist laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjaliga.
Microsoft	Üle 5 800 sisuelemendi	Kogu maailmas tuvastati laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina üle 26 000 sisuelemendi, millest üle 5 800 pärines ELis ⁷ .
Yubo	4 484 juhtumit	Yubo tuvastas 742 uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali juhtumit ja 3 742 laste ahvatlemise juhtumit.

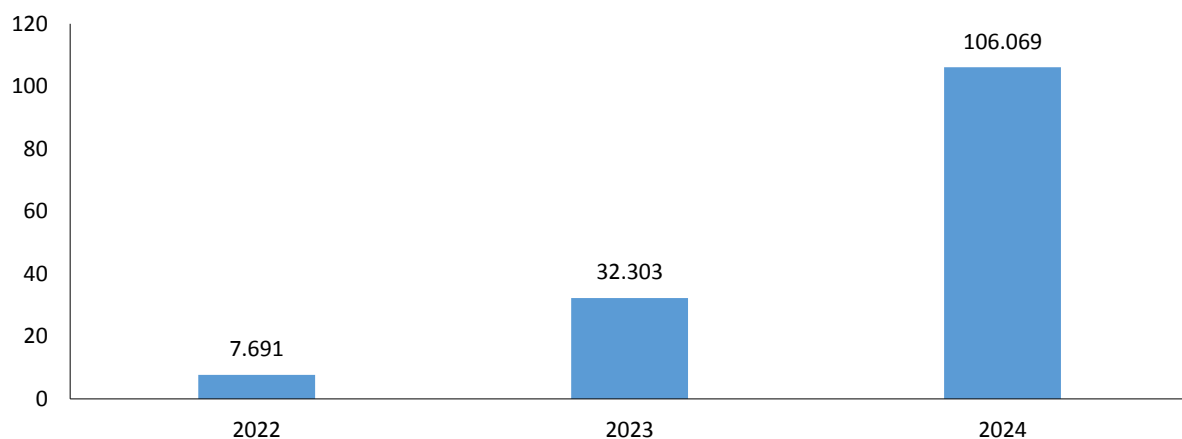
Kuna kõik eespool nimetatud teenuseosutajad (lisaks teistele teenuseosutajatele, kes ei ole komisjonile aruandeid esitanud) esitavad teavet USA NCMECile (vt punkt 2.1.9), saab NCMECi andmetest põhimõtteliselt terviklikuma ülevaate laste seksuaalse kuritarvitamise teadetest ELis. NCMEC teatas, et teda informeeriti järgmisest hulgast ELiga seotud sisuelementidest (pildid, videod ja muud failid) ja laste ahvatlemise juhtumitest aasta kohta.

⁷ Microsofti esitatud andmed näitavad, et laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina tuvastatud sisuelementide ja töödeldud sisuelementide suhe jäi 2023.–2024. aastal samaks (0,00027 %).

NCMECi teadetes sisalduvate ELiga seotud piltide, videote ja muude failide arv (miljonites)



NCMECi esitatud ELiga seotud peibutamisteadete arv (tuhandetes)



2.1.5. Kasutajate õigus heastamisele ja tulemused

Määruse artikli 3 lõike 1 punkti g alapunkti iv kohaselt peavad teenuseosutajad kehtestama asjakohased menetlused ja heastamismehhanismid, millega tagatakse, et kasutajad saavad neile kaebusi esitada. Lisaks on artiklis 5 sätestatud õiguskaitsevahendeid käsitlevad õigusnormid.

Kõik teenuseosutajad teatasid kasutajate kaebuste arvu seoses määruse kohaldamisalasse kuuluvate küsimustega ELis ja selliste kaebuste tulemused. Teenuseosutajad viitasid kas kaebustele sisuelementide eemaldamise kohta või kaebustele kasutajakontode blokeerimise kohta, esitamata eraldi teavet mõlema kategooria kohta. Google ja Yubo teatasid eraldi ka õigusasutusele esitatud kaebustest. Seega kajastavad allpool esitatud tabelid asutusesiseseid heastamismenetlusi ja sisaldavad märkustes teavet õiguskaitsevahendite kohta, kui andmed on kättesaadavad; seni ei ole teatatud ühestki õigusasutusele esitatud kaebusest.

Tabel 3. Selliste juhtumite arv, mille puhul kasutaja on esitanud asutusesisese heastamismehhanismi kaudu või õigusasutusele kaebuse, ja selliste kaebuste tulemused 2023. aastal

Teenuseosutaja	Kasutajate kaebused	Taastatud kontod	Taastatud sisuelemendid	Märkused
Google	297	10	ei ole asjakohane	Kasutajate kaebuste arv kajastab asutusesisese heastamismehhanismi kaudu esitatud kaebusi kasutajakonto blokeerimise peale. Ükski kasutaja ei esitanud kaebust õigusasutusele.
LinkedIn	0	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	
Meta	u 254 500	ei ole asjakohane	u 11 600	Kasutajad kaebasid edasi umbes 254 500 sisuelemendi suhtes võetud meetmed. Pärast kaebemenetlust taastati umbes 11 600 sisuelementi ja pöörati tagasi kontodega seotud toimingud.
Microsoft	0	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	
Yubo	1 159	50	ei ole asjakohane	Yubo hinnangul taastati pärast selliseid kaebusi ligikaudu 50 ELis asuvat kontot. Ükski kasutaja ei esitanud ELis kaebust õigusasutusele.

Tabel 4. Selliste juhtumite arv, mille puhul kasutaja on esitanud asutusesisese heastamismehhanismi kaudu või õigusasutusele kaebuse, ja selliste kaebuste tulemused 2024. aastal

Teenuseosutaja	Kasutajate kaebused	Taastatud kontod	Taastatud sisuelemendid	Märkused
Google	216	19	ei ole asjakohane	Kasutajate kaebuste arv kajastab asutusesisese heastamismehhanismi kaudu esitatud kaebusi kasutajakonto blokeerimise peale. Ükski kasutaja ei esitanud kaebust õigusasutusele.
LinkedIn	1	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	
Meta	u 76 900	ei ole asjakohane	u 1 800	Kasutajad kaebasid edasi umbes 76 900 sisuelemendi suhtes võetud meetmed. Pärast kaebemenetlust taastati umbes 1 800 sisuelementi ja pöörati tagasi kontodega seotud toimingud.

Microsoft	0	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	
Yubo	31	0	ei ole asjakohane	Yubo sai 31 kaebust laste ohutusega seotud blokeerimise peale ELis. Taastati 0 kontot.

2.1.6. Erinevate kasutatud tehnoloogiavahendite vigade arv ja osakaal (valepositiivsed tulemused)

Määruse artikli 3 lõike 1 punkti e kohaselt peavad teenuseosutajad tagama, et kasutatav tehnoloogia on piisavalt usaldusväärne, mis tähendab, et laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava veebimaterjali tuvastamisega seotud veamäär on võimalikult väike.

Sellega seoses teatasid kõik teenuseosutajad, et nad rakendavad laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamiseks mitmetasandilist lähenemisviisi, kombineerides suurema täpsuse huvides erinevaid tuvastamistehnoloogiate vahendeid. Lisaks tuleb leida kompromiss valepositiivsete tulemuste (st kui vahend märgistab näiteks pildi ebaõigesti võimaliku laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina) ja valenegatiivsete tulemuste (st kui vahend ei märgista näiteks laste seksuaalset kuritarvitamist) vahel, sest ühe veamäära vähendamine suurendab tavaliselt teist. See tähendab, et teenuseosutaja saab täpsusseadeid kohandada, et valida sobiv tasakaal, lähtudes teenuse konkreetsest kontekstist ja laadist.

Teenuseosutajad tuginesid räsivõrdlustehnoloogiale, nagu PhotoDNA, MD5 ja CSAI Match, et tuvastada vastavus varem tuvastatud laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavale materjalile. Teatati ka tehisintellekti (TI) ja masinõppe klassifikaatorite kasutamisest uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamiseks (Google, Yubo). Yubo teatas ka laste ahvatlemise tuvastamisest.

Teenuseosutajad ei esitanud vigade (valepositiivsete tulemuste) arvu ja osakaalu iga kasutatud tehnoloogiavahendi kohta eraldi. Selle asemel teatasid nad kõigi kasutatud tehnoloogiavahendite koondandmed.

Esitatud andmed näitavad, et veamäära arvutamiseks kasutati erinevaid meetodeid. Mõnel teenuseosutajal ei olnud vigade osakaalu arvutamiseks piisavalt andmeid (Microsoft). Teised kasutasid arvutusmeetodit, mis põhines taastatud sisuelementide ja/või kontoga seotud tagasipööratud toimingute ning meetmetega hõlmatud sisuelementide üldisel osakaalul, või kontopiirangute peale esitatud kaebuste arvul (Meta, LinkedIn). Kolmandad teenuseosutajad (Google ja Yubo) viitasid selliste sisuelementide arvule, mis märgistati automaatselt laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina, kuid mille puhul järgnenud inimkontroll ei kinnitanud, et tegemist on sellise materjaliga (valepositiivsed tulemused), ja mis jagati selliste sisuelementide arvuga, mis märgistati automaatselt laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina. Seepärast kajastavad allpool esitatud tabelid teenuseosutajate esitatud andmekogumite erinevusi.

Teenuseosutajad teatasid ka, et vigade ja valepositiivsete tulemuste edasiseks vähendamiseks täiendavad nad neid tehnoloogiavahendeid inimkontrolliga. See inimkontroll ei kajastu allpool esitatud statistikas, milles on arvesse võetud üksnes tehnoloogiavahendite endi täpsust.

Tabel 5. Vigade arv ja osakaal 2023. ja 2024. aastal

Teenuseosutaja	Vigade osakaal 2023. aastal	Vigade osakaal 2024. aastal	Arvutusmeetod	Märkused
Google	1,14 % (18 : 1576)	0,54 % (10 : 1834)	Selliste sisuelementide, mis märgistati automaatselt laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina, kuid mille puhul inimkontroll ei kinnitanud, et tegemist on sellise materjaliga, ja automaatselt laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina märgistatud sisuelementide suhtarv	Andmed viitavad Google'i räsivõrdlustehnoloogiale
LinkedIn	0 % (0 : 0)	0 % (0 : 0)	Kontoga seotud tagasipööratud toimingute ja kontopiirangute peale esitatud kaebuste suhtarv	
Meta	0,32 % (11 600 : 3,6 miljoni t)	0,12 % (1 800 : 1,5 miljonit)	Taastatud sisuelementide ja kontoga seotud tagasipööratud toimingute ning meetmetega hõlmatud sisuelementide suhtarv	
Microsoft	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	Microsoft märkis, et veamäära arvutamiseks ei olnud piisavalt andmeid. 34 sisuelemendiga seotud algsed sisu modereerimise otsused pöörati tagasi. Kaebustest ei ole teatatud
Yubo	20 %	13 %	Automaatselt peibutamisenä märgistatud juhtumid, mille puhul moderaatorid ei võtnud meetmeid	Yubo esitatud andmed viitavad üksnes uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali ja peibutamise tuvastamisele

2.1.7. Veamäära piiramiseks võetud meetmed ja saavutatud veamäär

Määruse artikli 3 lõike 1 punkti e kohaselt peab kasutatav tehnoloogia olema piisavalt usaldusväärne ja juhuslike vigade tagajärjed tuleb viivitamata parandada. Lisaks on artikli 3

lõike 1 punkti g alapunkti ii kohaselt nõutav, et teenuseosutajad tagaksid inimjärelevalve ja vajaduse korral inimsekkumise.

Teenuseosutajad teatasid eri meetmete ja kaitsemeetmete kohaldamisest, et piirata ja vähendada veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamisel esinevat veamäära. Need hõlmavad järgmist:

- i. laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamise vahendite tulemuslikkuse seire ja kvaliteedi hindamine, et peenhäälestada nii täpsust (et need tuvastaksid üksnes veebis toimuvat laste seksuaalset kuritarvitamist) kui ka eemaldamist (et neil ei jääks märkamata oma platvormidel veebis toimuv laste seksuaalne kuritarvitamine) (Google);
- ii. räsikontrolliprotsesside kohaldamine, mille käigus analüütikud vaatavad läbi räsiaandmebaasidega seotud elemendid ja/või kontrollivad olemasolevate räsede kvaliteeti (Google, Microsoft, LinkedIn);
- iii. inimkontroll ja -järelevalve: inimkontrollijad / koolitatud analüütikud kontrollivad sisuelemente, mis on räsivõrdlustehnoloogiaga tuvastatud laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft, Yubo);
- iv. võimaliku uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina tuvastatud elementide süstemaatiline inimkontroll enne teatamist (Google 2023. aastal);
- v. inimkontrollijate erikoolituse läbimise nõue ja/või nende suhtes korrapärase taassertifitseerimise kohaldamine (Google, Yubo);
- vi. inimkontrollijate ja kohaldatavate otsuste kvaliteedi kontroll (Google, Yubo);
- vii. põhimõtete ja nõuete täitmise tagamise strateegiate väljatöötamine ja korrapärane läbivaatamine veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise valdkonnas koolitatud ekspertide poolt (Google);
- viii. korrapärane konsulteerimine ekspertidega, et parandada laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamise täpsust, sealhulgas kanalid tagasiside saamiseks laste seksuaalse kuritarvitamise vastu võitlevatelt usaldusväärsetelt organisatsioonidelt, nagu NCMEC ja Thorn (Google);
- ix. hoiatussüsteem, millega tagatakse suure mahuga klastrite märgistamine ja kontrollimine (Meta);
- x. ohutusalgortimide kvaliteedi parandamise meetmed (Yubo).

2.1.8. Säilitamispoliitika ja andmekaitsemeetmed

Määruse artikli 3 lõike 1 punktides h ja i on nõutud, et asjakohaseid isikuandmeid säilitatakse turvaliselt üksnes teataval kindlaksmääratud eesmärkidel, ja sätestatud säilitamistähtaja üksikasjad. Peale selle tuleb järgida isikuandmete kaitse üldmääruses sätestatud asjaomaseid nõudeid.

Kõik teenuseosutajad teatasid, et nad on kehtestanud säilitamispoliitika ja isikuandmete kaitse meetmed. Andmete säilitamise poliitika oleneb andmete liigist. Teenuseosutajad märgivad, et säilitamistähtaeg on kõigi juhtumite puhul ajaliselt piiratud, sõltudes andmete liigist ja töötlemise eesmärgist, ning säilitamistähtaja lõpul andmed kustutatakse. Enamik teenuseosutajaid (Google; 2024. aasta puhul Meta ja LinkedIn) teatasid ka, et nad kohaldasid tuvastatud laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali suhtes kuni 12kuulist säilitamispoliitikat. Yubo teatas, et sisu modereerimise andmeid säilitatakse tavaliselt 12 kuud

ning et säilitamisaeg sõltub sisu liigist, rikkumise tüübist ja salvestustingimustest. Meta teatas 2024. aastal, et säilitab andmeid kasutajate kaebuste kohta 195 päeva.

Teenuseosutajate teatatud andmekaitsemeetmed hõlmavad järgmist:

- i. anonüümimis- või pseudonüümimismeetodite kasutamine (nt maskimine, räsimine, diferentsiaalprivaatsus) (Microsoft);
- ii. edastatavate andmete krüpteerimise kasutamine (nt transpordikihi turbeprotokollid (TLS)) (Meta, Yubo);
- iii. juurdepääsukontroll (Meta, Yubo);
- iv. andmehaldusstrateegiate ja/või privaatsusprogrammide rakendamine, tagades, et andmetele pääsetakse juurde, neid kasutatakse või jagatakse üksnes lubatud viisil (Google);
- v. privaatsuskontrollide korraldamine, et tuvastada isikuandmete kogumisest, töötlemisest, säilitamisest ja jagamisest tuleneda võivad riskid privaatsusele, neid hinnata ja maandada, ning kaitsetavade läbivaatamine, kui kavandatakse uusi süsteemi võimeid või protsesse (Microsoft);
- vi. teatatud intsidentide kiire uurimine reageerimisrühma poolt (Google);
- vii. asutusesiseste heastamismehhanismide ja kasutajate teavitamisega seotud meetmed, sealhulgas meetmed, millega tagatakse kasutajate andmetele juurdepääsu õigus (Google 2024. aastal).

2.1.9. Avalikes huvides tegutsevad organisatsioonid, kellega on andmeid jagatud

Kõik teenuseosutajad teatasid, et nad jagavad määruse kohaselt andmeid NCMECiga. Kõik aruandeid esitanud teenuseosutajad teatasid kooskõlas määruse artikli 7 lõikega 1 komisjonile ka sellest, et nad andsid NCMECile määruse kohaselt teada veebis toimuvast laste seksuaalsest kuritarvitamisest⁸. Yubo teatas ka andmete jagamisest Ühendkuningriigi organisatsiooniga Internet Watch Foundation (IWF) ja Prantsusmaa organisatsiooniga PHAROS (*Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recouplement et d'orientation des signalements*).

2.2. Liikmesriikide statistika (artikkel 8)

Määruse artikli 8 lõike 1 kohaselt peavad liikmesriigid tegema üldsusele kättesaadavaks ja esitama komisjonile aruanded koos statistikaga järgmise kohta:

- (a) veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamise kohta teenuseosutajatelt ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevatelt organisatsioonidelt pädevatele riiklikele õiguskaitseasutustele edastatud teadete koguarv, näidates selle teabe olemasolu korral ära juhtumite koguarvu ja korduvalt teatatud juhtumite arvu ning selle, mis liiki teenuseosutajate teenuste siseselt veebis toimuv laste seksuaalne kuritarvitamine tuvastati;
- (b) artikli 3 kohaste meetmetega tuvastatud laste arv, eristatuna soo alusel;
- (c) süüdi mõistetud kurjategijate arv.

Kuna eelmise aruande puhul esitasid mõned liikmesriigid andmed kuni 2022. aasta juulini ja teised kogu 2022. aasta kohta, hõlmab käesolev aruanne võrreldavuse hõlbustamiseks kogu

⁸ Kooskõlas komisjoni kohustusega, mis tuleneb määruse artikli 7 lõikest 2, on teave avalikes huvides tegutsevate organisatsioonide kohta, kellele teenuseosutajad määruse kohaselt teatavad veebis toimuvast laste seksuaalsest kuritarvitamisest, avaldatud aadressil https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children_en.

2022., 2023. ja 2024. kalendriaastat. Samas on liikmesriikide esitatud andmete täielikkus ja üksikasjalikkus väga erinev. Mõned liikmesriigid (Belgia, Eesti, Iirimaa, Hispaania, Horvaatia, Portugal ja Rumeenia) ei esitanud kõiki nõutud andmeid iga kõnealuse aasta kohta.

2.2.1. Veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamise teadete koguarv

Enamik liikmesriike esitas määruse artikli 8 lõike 1 punkti a kohaselt iga-aastase statistika veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise teadete koguarvu kohta 2022., 2023. ja 2024. kalendriaastal. Portugal ei esitanud andmeid ühegi asjakohase aasta kohta, samal ajal kui Hispaania ei esitanud andmeid 2023. ega 2024. aasta kohta.

Enamasti esitasid liikmesriigid teenuseosutajate või laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevate muude organisatsioonide poolt riiklikele õiguskaitseasutustele esitatud teadete koguarvu. Enamik liikmesriike teatas, et nad said suurema osa teadetest või kõik teated NCMECilt. Liikmesriigid ei märkinud meetmete võtmist võimaldavate, st uurimiseks sobivate teadete arvu, kuid mõned neist teatasid algatatud juhtumite arvu, mis on palju väiksem. Samuti ei eristanud liikmesriigid (välja arvatud Soome ja Taani) juhtumite koguarvu ja korduvalt teatatud juhtumite arvu. Ainult mõned liikmesriigid (nt Belgia, Iirimaa, Poola ja Rumeenia) märkisid, millist liiki teenuseosutajate teenustes tuvastati veebis toimuv laste seksuaalne kuritarvitamine. Mõni riik (Belgia, Tšehhi, Prantsusmaa, Luksemburg, Rumeenia ja Soome) esitas üksikasjaliku jaotuse.

Tabel 6. Veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamise kohta esitatud teadete koguarv liikmesriikide aruannete põhjal

Riik	2022. aasta teated	2023. aasta teated	2024. aasta teated	Teadete allikas	Märkused
AT	10 130	15 882	18 276	NCMEC ⁹	
BE	19 919	11 910	4 284	Teenuseosutajatelt (sotsiaalmeedia) saadud teated	Veebis toimuvat laste seksuaalset kuritarvitamist tuvastanud teenuseosutajate arv suurenes 2022.–2024. aastal. 2024. aasta kohta esitas Belgia üksnes meetmete võtmist võimaldavate teadete arvu, muutes eelmistel aastatel kasutatud meetodikat.
BG	25 303	38 026	71 187	NCMEC ja INHOPE (interneti vihjeliinide rahvusvaheline ühendus)	Kõnealuse kolme aasta jooksul saadi NCMECilt 42 596 teadet ja Safenetilt 92 010 teadet.
CY	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
CZ	23 854	21 658	22 580	NCMEC, CZ.NIC (Tšehhi internetiteenuse osutajate ühendus)	2024. aastal saadi teateid 57 teenuseosutajalt, kusjuures kõige rohkem teateid esitas Instagram (11 857 teadet), kellele järgnesid Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoft – veebitoimingud (870), Tik Tok (825) ja WhatsApp (620).
DE	136 437	180 287	205 728	NCMEC	Saksamaa teatas, et ta ei saa määruse artikli 8 lõike 1 kohaselt statistikat esitada, väites, et vabatahtlikuks tuvastamiseks puudub õiguslik alus. Ta esitas politsei kuritegevuse statistika, rõhutades, et kuriteo toimepanemise aasta ei pruugi ühtida aastaga, mil see statistikas kajastub: laste ja alaealiste seksuaalse kuritarvitamise juhtumeid oli 2022. aastal 16 655 ja 2023. aastal 17 575 (+ 6 %). Laste ja alaealiste

⁹ Kõik selles tabelis esitatud andmed, sealhulgas NCMECi või muude väliste allikate loetelu, on esitatud nii, nagu liikmesriigid on need komisjonile esitanud.

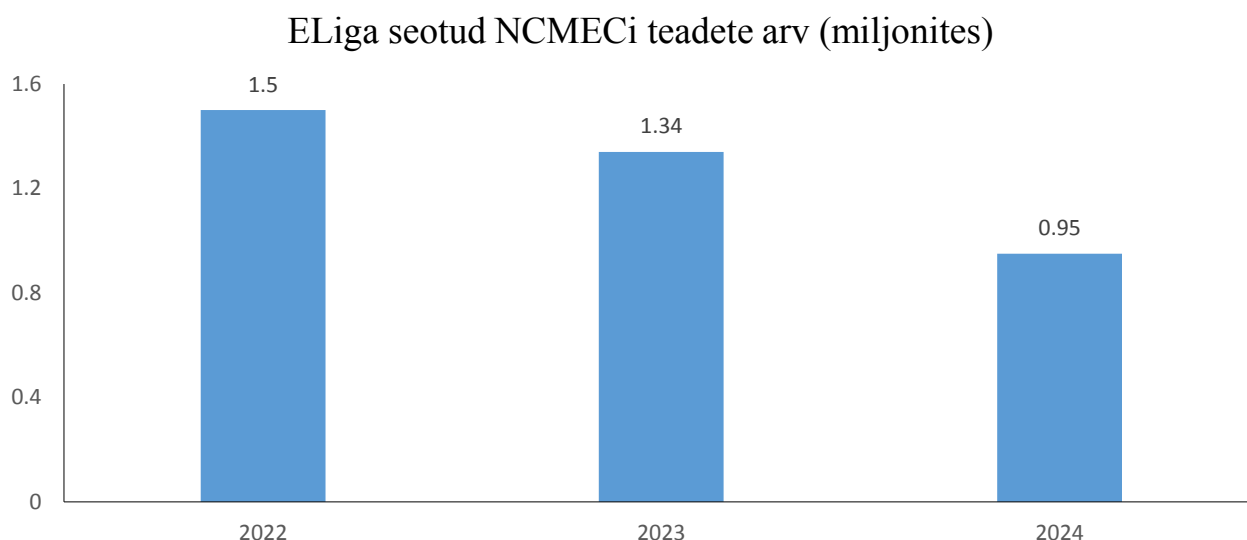
Riik	2022. aasta teated	2023. aasta teated	2024. aasta teated	Teadete allikas	Märkused
					seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali levitamise, omandamise ja valdamise juhtumeid oli 2022. aastal 48 853 ja 2023. aastal 54 042 (+ 11 %).
DK	7 556	9 938	10 918	NCMEC	2022. aastal algatati 2 474 juhtumit, 2023. aastal 2 278 ja 2024. aastal 2 097 juhtumit. 90 algatatud juhtumit põhinesid laste seksuaalset kuritarvitamist kujutaval materjalil, millest teatati eri aastatel korduvalt.
EE	250	305	274	NCMEC, lasteabi telefon 116 111	Eesti teatas, et Politsei- ja Piirivalveameti statistika, sealhulgas NCMECi andmed, ei ole avalikud. 2022. aastal teatati 250st ja 2023. aastal 305st mittekontaktsest lastevastasest seksuaalkuriteost. 88 % kõigist mittekontaktsetest seksuaalkuritegudest pandi 2022. aastal toime veebikeskkonnas. 2024. aasta kohta kättesaadavad andmed vastavad politseis registreeritud juhtumitele, millele juhiti üldsuse tähelepanu justiits- ja digiministeeriumi korraldatud kuritegevuse uuringus. See statistika on pärit NCMECilt ega ole riiklik statistika.
EL	121	103	123	NCMEC, Kreeka ebaseadusliku internetisisu abitelefon Safeline, INTERPOL, Europol, Kreeka mittetulundusühendus Smile of the Child	
ES	31 474	–	–	Laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid	2023. ega 2024. aasta kohta ei ole andmeid esitatud.

Riik	2022. aasta teated	2023. aasta teated	2024. aasta teated	Teadete allikas	Märkused
FI	11 248	16 781	13 954	NCMEC ja muud kanalid	2024. aasta andmete puhul ei saa korduvalt teatatud juhtumite täpset arvu andmebaasidest tuletada, kuid NCMECi hinnangul on nende kordusteadete arv 20–300. Kordusteated näivad olevat kõige levinumad Snapchati puhul. Lisaks NCMECi andmetele teatas organisatsioon Save the Children Finland 71 domeenist ja 439 internetiaadressist, riiklik algatus <i>Sua varten somessa</i> („Sinu jaoks sotsiaalmeedias“) 90 intsidendist ning muud organisatsioonid/teenuseosutajad vähem kui 10 intsidendist.
FR	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Kanada riiklik laste ärakasutamise seotud kuritegude keskus), INTERPOLi riiklikud keskbürood, Europoli turvaline teabevahetusvõrk (SIENA), siseministeeriumi platvorm PHAROS	2024. aastal saadi NCMECilt kokku 158 503 teadet, millest 28 737 olid seotud rahaliselt motiveeritud seksuaalse väljapressimisega alaealistelt ja alaealiste ahvatlemisega.
HR	11 693	8 010	8 900	Internetiteenuse osutaja	
HU	109 477	25 720	25 092	Teenuseosutajad ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid	Puudub teave korduvalt teatatud juhtumite ja selle kohta, milliste teenuste puhul materjal tuvastati.
IE	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Ametiasutused ei registreeri pilte ega videoid, millest on teatatud korduvalt.
IT	4 607	7 389	9 001	Ühendused ja teenuseosutajad	Kuna kõiki 2024. aasta andmeid ei ole veel töödeldud, ei ole arvud lõplikud.
LT	4 992	6 353	6 803	Täpsustamata	
LU	789	1 641	2 112	NCMEC ja BeeSecure (Luksemburgi ohutuma interneti keskus)	Esitati andmed NCMECi ja BeeSecure'i 2023. ja 2024. aasta teadete jaotuse kohta, kuid need on

Riik	2022. aasta teated	2023. aasta teated	2024. aasta teated	Teadete allikas	Märkused
					ebaselged, kuna teenuseosutajate teadete koguarv ei vasta märgitud koguarvule.
LV	6	29	30	NCMEC, GRID COP, ICACCOPS (<i>internet crimes against children child on-line protection system – veebipõhine kaitsesüsteem laste kaitseks lastevastaste internetikuritegude eest</i>), Läti ohutuma interneti keskus	Esitatud teadete koguarv ei kajasta teateid, mille suhtes pärast kontrollimist kriminaalmenetlust ei algatatud, sest neid ei arvestata eraldi. Ainult osa teateid sisaldab viiteid selle kohta, et kuritegu on seotud Lätiga.
MT	840	1 943	272	Riiklik vihjetelefon (childwebalert.gov.mt), ohutuma interneti keskuste ja vihjetelefonide Euroopa võrgustik, mida haldavad INSAFE ja INHOPE – BeSmartOnline	
NL	36 536	70 057	70 351	Teenuseosutajad ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid	
PL	145	117	9 293	Teenuseosutajad ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid, sh Dyżurnet.pl	
PT	–	–	–	–	Andmeid ei ole esitatud.
RO	5 705	1 254	13 384	Organisatsioon Save the Children	Veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise teadete arv viitab Rumeenia sõnul laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavale materjalile, mida majutasid Rumeenia teenuseosutajad, kuid enamik kliente ei olnud Rumeeniast.
SE	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Sissetulevate teadete koguarv ei ole sama mis uuritavate politseiprotokollide tegelik arv, sest üks

Riik	2022. aasta teated	2023. aasta teated	2024. aasta teated	Teadete allikas	Märkused
					politseiprotokoll võib vastata mitmele teenuseosutajate teatele sama kasutaja kohta ja kõik teated ei kajasta Rootsi kriminaalõiguse kohaseid kuritegusid. 2023. aasta politseiprotokollide arv on märkimisväärselt suurem kui 2022. ja 2024. aastal. See on tingitud 2023. aastal korraldatud riiklikust operatsioonist, mille eesmärk oli menetleda kõiki NCMECi mitteprioriteetseid teateid alates 2018. aastast.
SI	165	203	251	Teenuseosutajad ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid	Olemasolevad statistilised andmed ei võimalda Sloveenia teenuseosutajate ja organisatsioonide esitatud teadete alusel uuritud kuritegusid käsitlevaid statistilisi andmeid ja teisi teateid käsitlevaid statistilisi andmeid üksteisest eraldada. Puuduvad andmed juhtumite koguarvu ja korduvalt teatatud juhtumite kohta ning selle teenuseosutaja liigi kaupa, kelle teenuse siseselt veebis toimuv laste seksuaalne kuritarvitamine tuvastati. Lisaks ei hõlmanud esitatud statistika karistusseadustiku artiklis 173 sätestatud alla 15aastase isiku vastu suunatud seksuaalset rünnakut, sest enamikul juhtudel toimub see kuritegu füüsilises keskkonnas, kuigi vähemal määral ka virtuaalselt.
SK	7 628	9 601	9 017	Teenuseosutajad ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid	Teave korduvalt teatatud juhtumite kohta ei ole kättesaadav.
Kokku	705 297	799 508	708 894		

Kuna NCMEC on teadete peamine allikas, on informatiivne analüüsida NCMECi saadud ja liikmesriikidele edastatud liikmesriikidega seotud teadete arvu¹⁰.



Teadete koguarvu jaotus liikmesriikide kaupa on järgmine.

Tabel 7. NCMECi teated ELi liikmesriikidega seotud veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise kohta 2022., 2023. ja 2024. aastal

Riik	2022. aasta teated kokku ¹¹	2023. aasta teated kokku ¹²	2024. aasta teated kokku ¹³
Austria	18 501	19 630	17 425
Belgia	50 255	41 926	26 752
Bulgaaria	31 937	17 726	30 684
Horvaatia	11 693	16 339	8 821
Küpros	7 361	7 564	5 750
Tšehhi	61 994	34 342	21 589
Taani	30 215	12 048	10 330
Eesti	6 408	4 338	4 540
Soome	10 904	16 364	12 779
Prantsusmaa	227 465	310 519	150 684
Saksamaa	138 193	173 560	197 201
Kreeka	43 345	24 985	16 737

¹⁰ Joonisel on esitatud ELi saadud teadete koguarv, millest on maha arvatud kordusteated, st kui sama teade saadeti mitmele liikmesriigile, on seda arvesse võetud vaid korra.

¹¹ NCMEC, „[2022 CyberTipline Reports by Country](#)“, 2022, vaadatud 26. mail 2025.

¹² NCMEC, „[2023 CyberTipline Reports by Country](#)“, 2023, vaadatud 26. mail 2025.

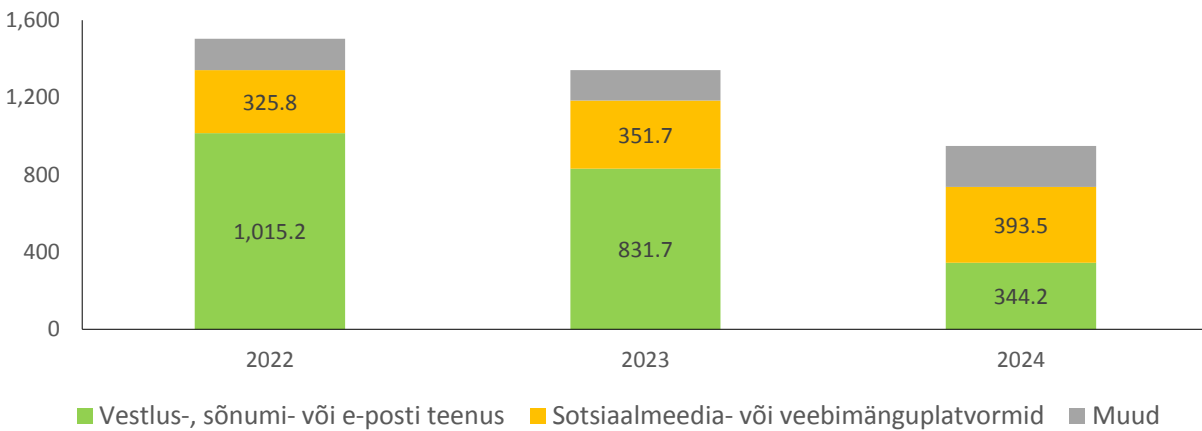
¹³ NCMEC. 2024. aastal hakkas NCMEC esitama oma veebisaidil igale riigile saadetud pöördumiste koguarvu („[2024 CyberTipline Reports by Country](#)“). Sama pöördumine saadetakse mitmele riigile, kui see on seotud kõigi nende riikidega. Tabelis 7 esitatud 2022., 2023. ja 2024. aasta andmetest on maha arvatud kordusteated, st sama teadet on arvesse võetud vaid korra.

Riik	2022. aasta teated kokku¹¹	2023. aasta teated kokku¹²	2024. aasta teated kokku¹³
Ungari	109 434	25 643	16 718
Iirimaa	19 770	13 265	13 604
Itaalia	96 512	90 424	75 274
Läti	3 688	4 671	6 618
Leedu	16 603	12 005	7 682
Luksemburg	2 004	3 000	2 115
Malta	4 713	1 713	1 233
Madalmaad	57 012	72 913	68 611
Poola	235 310	108 800	79 174
Portugal	42 674	45 675	24 707
Rumeenia	96 287	133 054	44 424
Slovakkia	39 748	13 164	8 647
Sloveenia	14 795	6 204	4 685
Hispaania	77 727	104 748	68 733
Rootsi	48 883	29 237	25 300
Kokku	1 503 431	1 343 857	950 817

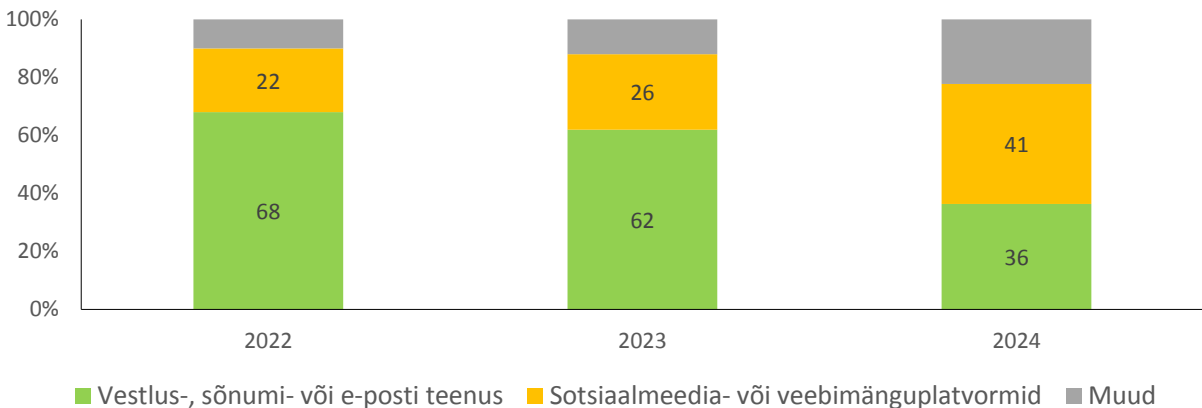
Märkimisväärne erinevus NCMECi teatel liikmesriigile saadetud teadete arvu ja liikmesriigi teatel saadud teadete arvu vahel, viitab sellele, et liikmesriikide andmete kogumine ja aruandlus ei ole täielikud.

NCMEC statistikas liikmesriikide kohta ei ole eristatud teate allikat, eelkõige seda, kas teade pärines numbrivaba isikutevahelise side teenusest. NCMEC esitab siiski statistikat numbrivaba isikutevahelise side teenustest, nagu vestlus-, sõnumi- või e-posti teenusest pärinevate ELiga seotud teadete koguarvu kohta. NCMEC jagas ka andmeid sotsiaalmeediast või veebimänguplatvormidelt, sealhulgas nende integreeritud sõnumi- või vestlusteenustest pärinevate teadete kohta.

ELiga seotud NCMECi teated internetipõhiste teenuste liigi kaupa (tuhandetes)



ELiga seotud NCMECi teated – internetipõhise teenuse liik protsentides



ELiga seotud teadete arv vähenes 2024. aastal märkimisväärselt (30 %). See kajastab ülemaailmset suundumust: 2022. aastal jõudis teadete arv 31,9 miljonini ja 2023. aastal 35,93 miljonini, enne kui vähenes 2024. aastal 19,85 miljonini. NCMEC peab selle vähenemise osaliseks põhjuseks isikutevahelistest sõnumiteenustest pärinevate teadete arvu vähenemist, kuna need teenused viiakse üle otspunktkrüpteerimisele ja teenuseosutajad lõpetavad tuvastamismeetmete rakendamise¹⁴. Isikutevahelistest sõnumiteenustest pärinevate teadete osakaalu vähenemine näib tõepoolest viitavat sellele, et suur osa vähenemisest on tingitud sellistest teenustest pärinevate teadete vähenemisest.

¹⁴ [Kadunud ja väärkoheldud laste riikliku keskuse presidendi ja tegevjuhi Michelle Delaune'i tunnistus Ameerika Ühendriikide Senati õiguskomisjonile](#), 11. märts 2025.

2.2.2. Tuvastatud laste arv

Enamik liikmesriike esitas määruse artikli 8 lõike 1 punkti b kohaselt statistika tuvastatud laste arvu kohta. Kolm liikmesriiki (Belgia, Portugal ja Rumeenia) andmeid ei esitanud, samal ajal kui teised esitasid andmed ainult teatavate aastate kohta (nt Soome 2023. ja 2024. aasta ning Hispaania 2022. aasta kohta). Paljudel liikmesriikidel ei olnud võimalik andmeid soo alusel eristada.

Mitu liikmesriiki esitas ainult osalise statistika, märkides näiteks, et andmed ei ole kättesaadavad, sest riikliku statistiliste andmete kogumise käigus neid ei koguta, või et riiklikud ametiasutused ei registreeri seda statistikat (Belgia, Prantsusmaa ja Soome) või et andmeid ei ole riikliku statistiliste andmete kogumise käigus soo alusel eristatud (Tšehhi, Küpros, Leedu, Ungari ja Madalmaad). Paljudes liikmesriikides ei ole allpool esitatud andmetes eristatud veebis toimuva ja muu laste seksuaalse kuritarvitamise lapsohvreid ning seetõttu on võimalik, et andmed ei vasta veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise juhtumite tegelikule arvule (nt Saksamaa, Küpros ja Luksemburg). Seega hõlmavad andmed nii ohvreid, kes tuvastati teenuseosutaja teate alusel, kui ka juhtumeid, kui kuriteost võisid teatada näiteks ohvrid ise või kolmas isik (nt Saksamaa ja Luksemburg). Teistel juhtudel viitab laste seksuaalse kuritarvitamise lapsohvrite tuvastatud arv üksnes kõnealuse riigi kodanikele või elanikele ega hõlma teiste riikide kodakondsusega lapsi ja tuvastamata lapsi (nt Läti ja Leedu).

Tabel 8. Tuvastatud laste arv, eristatuna soo alusel

Riik	2022		2023		2024		Märkused
	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	
AT	4/2	6	9/4	13	3/3	6	NCMECi teadete põhjal tuvastatud laste arv
BE	–	–	–	–	–	–	Andmed ei ole kättesaadavad
BG	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
CY	–	102	–	106	–	131	Soo alusel eristatud andmed ei ole kättesaadavad. Koguarvud viitavad kõigi uuritud laste seksuaalse ärakasutamise juhtumite ohvritele
CZ	–	45	–	53	5/15	20	Soo alusel eristatud andmed on kättesaadavad üksnes 2024. aasta kohta. 2024. aastal arvesse võetud lapsed on seksuaalse väljapressimise ohvrid
DE	–	18 379	14 979 4 795	19 774	–	19 344	Kuna statistikas ei ole eristatud uurimise põhjust ega päritolu, võivad andmed sisaldada juhtumeid, mis on tuvastatud üksnes tänu teenuseosutaja teatele, ja juhtumeid, mis ei ole mingil viisil seotud veebiga

Riik	2022		2023		2024		Märkused
	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	
DK	62/70	132	22/35	57	62/43	105	Statistika põhineb politsei juhtumihaldussüsteemist (POLRAS) pärinevatel arvu­del ega ole lõplik, sest mõne juhtumite menetlus on veel pooleli. Samuti ei ole statistikas esindatud lapsed, kes on tuvastatud muul viisil, sealhulgas varasemate juhtumite käigus või rahvusvahelises kontekstis
EE	24/23	47	22/29	51	19/14	33	
EL	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
ES	80/39	119	–	–	–	–	2023. ja 2024. aasta andmeid ei ole esitatud
FI	–	Ei ole kättesaadav	–	526	–	1 045	Lapsohvrite arv on tõenäoliselt suurem, kuna juhtum tuleb märgistada veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamisena käsitsi
FR	–	ei ole asjakohane	–	5	–	60	
HR	4/0	4	6/0	6	6/17	23	
HU	–	30	–	12	–	200	Soo alusel eristatud andmed ei ole kättesaadavad
IE	25/26	51	50/65	115	20/53	73	

Riik	2022		2023		2024		Märkused
	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	
IT	–	385	–	434	–	500	Tuvastatud seksuaalse väljapressimise juhtumid: 2022. aastal 21 nais- ja 111 meessoost last; 2023. aastal 20 nais- ja 117 meessoost last; 2024. aastal 21 nais- ja 109 meessoost last. Peibutamisuhtumid: 2022. aastal 75 nais- ja 46 meessoost last; 2023. aastal 81 nais- ja 82 meessoost last; 2024. aastal 124 nais- ja 11 meessoost last
LT	–	10	–	25	–	21	Arvud viitavad ohvritena tuvastatud lastele, kes on Leedu kodanikud või elavad Leedus. Enamik uurimisi puudutab tuvastamata lapsi, peamiselt seoses välisriigis toodetud materjaliga
LU	–	0	3/0	3	1/0	1	Arvud ei pruugi olla seotud veebipõhise tuvastamisega
LV	–	0	5/1	6	8/0	8	Arvud viitavad ainult Lätis elavatele lastele
MT	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	2023. aasta andmed viitavad sotsiaalhoolekandeteenuste sihtasutuse (<i>Foundation for Social Welfare Services – FSWS</i>) tuvastatud lastele, samal ajal kui 2022. ja 2024. aasta andmed viitavad õiguskaitsestatistikale

Riik	2022		2023		2024		Märkused
	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	Naissoost / meessoost / sugu ei ole tuvastatud	Kokku	
NL	–	ei ole asjakohane	–	676	–	359	Soo alusel eristatud andmed ei ole kättesaadavad
PL	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
PT	–	–	–	–	–	–	Andmeid ei ole esitatud
RO	–	–	–	–	–	–	Andmeid ei ole esitatud. Rumeenia ohvrid ega Rumeenias toodetud materjale ei ole tuvastatud, mis tuleneb Rumeenia arvates sellest, et enamik materjale on juba rahvusvaheliselt teada
SE	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Statistikast on välja jäetud lapsed, kes on tuvastatud selliste juhtumite raames, millest politseile ei teatatud. Mõnel juhul, isegi kui ohver tuvastati, ei pruukinud uurimine viia süüdimõistva kohtuotsuseni. Statistika hõlmab vestluste logide abil tuvastatud laste arvu
SI	83/15	98	121/38	159	161/30	191	Statistilised andmed on saadud olemasolevast andmebaasist ja need võivad muutuda
SK	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
KOKKU		20 071		23 329		22 473	

Kuna liikmesriigid esitasid kõnealuste perioodide kohta enamasti osalised arvud või ei suutnud eristada, kas uurimise aluseks oli vabatahtlik tuvastamine, ja mõned liikmesriigid ei esitanud andmeid, ei ole ELis veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise teadete põhjal võimalik arvutada ohvritena tuvastatud laste koguarvu. Liikmesriikide esitatud andmetest ja teabest võib sellegipoolest järeldada, et määruse kohase vabatahtliku teatamise abil on tuvastatud märkimisväärne arv ohvreid.

2.2.3. Süüdi mõistetud kurjategijate arv

Kuigi enamik liikmesriike täitis kohustuse esitada statistikat süüdi mõistetud kurjategijate arvu kohta, ei esitanud kolm liikmesriiki (Belgia, Küpros ja Hispaania) määruse artikli 8 lõike 1 punkti c kohaseid andmeid. Mitu liikmesriiki ei esitanud artikli 8 lõike 1 punkti c kohast statistikat vähemalt ühe kõnealuse aasta kohta, peamiselt seetõttu, et andmed ei olnud kättesaadavad (Belgia, Saksamaa, Iirimaa, Hispaania, Prantsusmaa, Küpros, Malta, Portugal ja Soome).

Liikmesriigid esitasid süüdi mõistetud kurjategijate arvu kohta enamasti killustatud ja puudulikud andmed ning kasutasid asjakohase teabe registreerimiseks eri kriteeriume, nagu selgub alljärgnevast tabelist.

Tabel 9. Süüdi mõistetud kurjategijate arv

Riik	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2022. aastal	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2023. aastal	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2024. aastal	Märkused
AT	768	323	334	
BE	–	–	–	Tehniliste probleemide tõttu ei ole andmed enne 2025. aasta lõppu kättesaadavad
BG	17	52	60	
CY	Süüdimõistvaid kohtuotsuseid ei ole tehtud	Andmed ei ole kättesaadavad	Andmed ei ole kättesaadavad	Statistika ei ole kättesaadav, sest politseid ei teavitata alati kohtumenetluste tulemustest
CZ	33	25	12	
DE	1 847	1 779	Andmed ei ole kättesaadavad	Saksamaa föderaalvalitsus märkis, et tal puuduvad andmed kriminaalmenetluste kohta, sest prokurörid ja kohtud koguvad neid andmeid ainult 16 liidumaal ja edastavad need üksnes Saksamaa föderaalsetele statistikaametile (<i>Statistisches Bundesamt – STBA</i>). Saksamaa föderaalvalitsus leidis siin esitatud arvud 2022. ja 2023. aasta kohta STBA veebisaidilt
DK	318	175	44	Statistika põhineb POLSASE arvudel ega ole lõplik, sest mõne juhtumi menetlus on veel pooleli. Selle suhtes kehtivad ka mitmed reservatsioonid, mis tulenevad riikliku andmekogumise eripäradest
EE	1	13	4	Arvud hõlmavad üksnes süüdimõistvaid kohtuotsuseid, mis tulenevad NCMECi teadetest, mille on esitanud Google, Dropbox, Facebook Messenger, Instagram Messenger, KIK Messenger, Snapchat ja Twitch
EL	10	13	18	
IE	Andmed ei ole kättesaadavad	80	72	Süüdi mõistetud kurjategijate arve vaadatakse alles läbi. Esitatud andmed viitavad süüdistustele ja kohtukutsetele kalendriaasta kohta

Riik	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2022. aastal	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2023. aastal	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2024. aastal	Märkused
ES	Andmed ei ole kättesaadavad	–	–	Andmeid ei ole esitatud
FI	Andmed ei ole kättesaadavad	3 621	Andmed ei ole kättesaadavad	2023. aasta kohta esitatud statistika puudutab kõigi (st nii veebis toimuvate kui ka muude) laste seksuaalse kuritarvitamisega seotud kuritegude eest süüdi mõistvate kohtuotsuste koguarvu. 2023. aastal jõustusid uued seksuaalkuritegusid käsitlevad õigusaktid, kuid statistika sisaldab ka eelmise karistusseadustiku alusel 2023. aastal süüdi mõistetud isikute arvu
FR	1 124	1 223	Andmed ei ole kättesaadavad	
HR	157	146	155	
HU	8	16	12	
IT	627	668	395	Andmed on alahinnatud, kuna kohtutelt saadud tõendusmaterjalid on puudulikud. 2024. aasta andmed hõlmavad 2022. ja 2023. aasta andmetega võrreldes väiksemat hulka kuritegude eest süüdi mõistvaid kohtuotsuseid
LT	3	6	2	
LU	11	20	21	Statistikas ei ole eristatud veebis ja mujal toime pandud kuritegusid. Lisaks võivad esitatud aastate kohta registreeritud süüdimõistvad kohtuotsused olla seotud eelmistel aastatel esitatud teadetega
LV	1	12	15	Soo alusel eristatud andmed on järgmised: 2022. aastal 1 meessoost kurjategija; 2023. aastal 1 naissoost kurjategija ja 11 meessoost kurjategijat; 2024. aastal 15 meessoost kurjategijat
MT	–	–	–	Andmed eri aastate kohta ei ole kättesaadavad.
NL	190	240	240	Arvud on ligikaudsed, ümardatud kümneteni ja kõige hiljutisemad näitajad on esialgsed

Riik	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2022. aastal	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2023. aastal	Süüdimõistvate kohtuotsuste arv 2024. aastal	Märkused
PL	194	144	125	
PT	3	3	Andmed ei ole kättesaadavad	
RO	690	804	715	
SE	123	95	14	Arv kajastab üksnes NCMECi teadetega seotud süüdimõistvaid kohtuotsuseid, mis on jõustunud
SI	19	22	26	
SK	137	118	125	2024. aasta statistika ei ole lõplik. 2022. ja 2023. aasta andmetes ei ole eristatud NCMECi teadetest ja muudest teadetest tulenevate süüdimõistvate kohtuotsuste arvu ega veebis ja mujal toime pandud kuritegusid

Süüdimõistvate kohtuotsuste arv ei võrdu süüdi mõistetud kurjategijate arvuga, sest isik võib olla süüdi mõistetud ühes või mitmes kuriteos, mis on seotud veebipõhise laste seksuaalse kuritarvitamisega. Samuti ei pruugi teatava ajavahemiku kohta esitatud statistika süüdimõistvate kohtuotsuste kohta olla seotud sel ajavahemikul saadud teadetega (nt Eesti ja Luksemburg). Mõnel juhul ei kogutud statistikat selle kohta, kas veebis toimuvast laste seksuaalsest kuritarvitamisest teatamine (nt NCMECi kaudu) viis süüdimõistvate kohtuotsuste tegemiseni ehk kas süüdimõistvad kohtuotsused tulenesid teenuseosutaja või avaliku sektori organisatsiooni esitatud teabest. Ainult Eesti ja Rootsi kinnitasid sõnaselgelt, et statistika näitab üksnes NCMECi teadetest tulenevaid süüdimõistvaid kohtuotsuseid. Paljud liikmesriigid (Bulgaaria, Taani, Itaalia, Madalmaad ja Slovakkia) teatasid, et arvud ei ole lõplikud, sest uurimine alles käib või kohtuasja menetlus on veel pooleli või kohtuotsust saab edasi kaevata. Teatavatel juhtudel ei ole liikmesriikide esitatud andmetes eristatud veebis ja mujal toime pandud kuritegusid (Luksemburg, Slovakkia, Soome ja Rootsi).

Statistiliste andmete riiklikul tasandil kogumise viis ei võimalda saada terviklikku ülevaadet veebipõhises laste seksuaalses kuritarvitamises süüdi mõistetud kurjategijate arvust ELis. Samuti ei ole kättesaadavate andmete põhjal praegu võimalik neid süüdimõistvaid kohtuotsuseid selgelt seostada teadetega, mille teenuseosutajad ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevad organisatsioonid on konkreetsetel aruandeperioodidel esitanud.

2.3. Tehnoloogia areng

Veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamiseks praegu kasutatav tehnoloogia hõlmab tehnoloogialahendusi ja vahendeid teadaoleva (st materjal, mille puhul on varem kinnitust leidnud, et tegemist on laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjaliga) ja uue (st muu kui teadaoleva) laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali ning seksuaalsuhte eesmärgil laste ahvatlemise (nn peibutamine) tuvastamiseks.

Allpool esitatud mitteamendav näidete loetelu sisaldab mõningaid kõige laialdasemalt kasutatavaid vahendeid. Paljud neist vahenditest tehakse kättesaadavaks teenuseosutajatele, õiguskaitseasutustele ja muudele organisatsioonidele, kes suudavad tõendada õigustatud huvi. Täpsuse parandamiseks kombineeritakse neid vahendeid tavaliselt inimkontrolliga.

2.3.1. Teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamine

Olemasolev tehnoloogia teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamiseks tugineb automaatsele sisuanalüüsile¹⁵ ja põhineb tavaliselt räsimisel. Räsimestehnoloogia on teatavat liiki digitaalsete sõrmejälgede võtmine. See loob pildi kordumatu digitaalsignatuuri (nn räsi), mida seejärel võrreldakse teiste fotode signatuuridega (räsidega), et leida sama pildi koopiaid. See tehnoloogia tuvastab ainult üksteisele vastavad räsidsid, kuid ei „näe“

¹⁵ Teenuseosutajad ei pea metaandmeid laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamisel tõhusaks vahendiks. Vt nt Pfefferkorn, R., „Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results from a Survey of Online Service Providers“, *Journal of Online Trust and Safety*, 1. kd, nr 2, Stanford Internet Observatory, 28. veebruar 2022.

materjali, mis räsile ei vasta. Need räsiväärtused ei ole ka ümberpööratavad ja neid ei saa seega kasutada pildi uuesti loomiseks.

Räsimistehnoloogial on palju variatsioone ja kasutusalasid, sealhulgas krüptograafiline räsimine täpsete vastete kindlakstegemiseks ja tajuräsimine visuaalselt sarnase sisu kindlakstegemiseks isegi väikeste muudatuste korral (nt kärbitud, muudetud suurusega või filtriga pildid)¹⁶. Teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamiseks kasutatavad vahendid on muu hulgas järgmised: i) Microsofti PhotoDNA¹⁷, ii) Google'i CSAI Match¹⁸, iii) Apple'i NeuralHash, iv) PDQ ja TMK+PDQF¹⁹, v) MD5 Hash Matching ning vi) Safer (Thorn)²⁰.

Kõige laialdasemalt kasutatav vahend on Microsoft PhotoDNA, mis on olnud kasutusel üle 15 aasta. Valepositiivsete tulemuste hinnanguline määr ei ületa katsetamise põhjal ühte 50 miljardi kohta²¹. Kuigi algne PhotoDNA tuvastab teadaolevat laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali pildidel, on kättesaadav ka versioon selle tuvastamiseks videotest²².

Tehnoloogiat täiustatakse pidevalt. 2023. aasta mais teatas Microsoft, et võtab kasutusele uued võrdlusvõimalused, mis kiirendavad otsimist (umbes 350 korda), vähendades samal ajal võrdlusprotsessi kulusid, ilma et täpsus väheneks. Microsofti sõnul võimaldab uus teek ka peegel- või pööratud piltide ulatuslikumat tuvastamist.

2.3.2. Uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamine

Uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamiseks praegu kasutatav tehnoloogia hõlmab klassifikaatoreid ja tehisintellekti. Klassifikaator on algoritm, mis liigitab andmed kujutuvastuse alusel märgistatud klassidesse või teabekategooriatesse. Klassifikaatorid suudavad näiteks tuvastada alastust, kujundeid ja värvusi. Klassifikaatorid vajavad õppimiseks andmeid ja nende täpsus paraneb sedamööda, mida rohkem andmeid neile antakse.

Uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamise vahendid on muu hulgas järgmised: i) Safer Predict (Thorn)²³, ii) Google'i Content Safety API (sisu ohutuse rakendusliides)²⁴ ning iii) Facebooki TI-tehnoloogia²⁵.

¹⁶ Tech Coalition, „[Annual Report 2024](#)“, 2024, lk 28.

¹⁷ Microsoft, „[PhotoDNA | Microsoft](#)“, vaadatud 26. mail 2025. Vt ka Microsoft, „[How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation – On the Issues](#)“, 12. september 2018, vaadatud 26. mail 2025.

¹⁸ Google, „[Discover our child safety toolkit](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

¹⁹ Meta, „[Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer](#)“, 1. august 2019, vaadatud 26. mail 2025. Vt ka Medium, „[Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store](#)“ | Darwinium | Medium, 4. juuli 2022, vaadatud 26. mail 2025.

²⁰ Safer, „[Power trust and safety with purpose-built solutions](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

²¹ Farid, H., [tunnistus Kongressi energia- ja kaubanduskomiteele, „Fostering a Healthier Internet to Protect Consumers](#)“, 16. oktoober 2019.

²² Microsoft, „[How PhotoDNA for video is being used to fight online child exploitation](#)“, 12. september 2018, vaadatud 26. mail 2025.

²³ Thorn, „Introducing Safer Predict: [using the power of AI to detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online](#)“, 19. juuli 2024, vaadatud 26. mail 2025.

²⁴ Google, „[Fighting child sexual abuse online](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

²⁵ Vt lisateave ([siin](#) ja [siin](#)) Facebooki tööriista kohta, mille eesmärk on tehisintellekti ja masinõppe abil ennetavalt tuvastada laste alastust ja varem tundmatut laste ärakasutamist kujutavat sisu.

Uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamisel saab täpsusastme määrata oluliselt suuremaks kui 90 %. Näiteks Thorn märgib, et tema väljatöötatud laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali klassifikaatori saab seadistada 99 % täpsusega (nii teadaoleva kui ka uue materjali puhul), mis tähendab, et valepositiivsete tulemuste määr on 0,1 %²⁶. Suurema kasutamise ja tagasiside korral need näitajad – ja vastav valenegatiivsete tulemuste määr – tõenäoliselt paranevad.

Sektori suutlikkus tuvastada uut laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali suureneb: näiteks võib tuua uue laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamise vahendi, mille töötas välja Discord, kasutades algselt OpenAI loodud avatud lähtekoodiga algoritmi CLIP, ning mida on õpetatud pilte ja teksti seostama, võimaldades seeläbi vahendil mõista nendevahelisi semantilisi seoseid. Kui seda meetodit kasutati laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamiseks, suutis vahend positiivsete tulemustega tuvastada nii teadaoleva kui ka tundmatu laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali. Discord tegi selle tehnoloogia avatud lähtekoodiga, et seda uuenduslikku vahendit teiste ettevõtjatega tasuta jagada ja aidata kaasa laiemale võitlusele laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali vastu veebis²⁷.

2.3.3. Laste seksuaalsuhte eesmärgil ahvatlemise tuvastamine

Peibutamise tuvastamiseks aegsasti enne seda, kui laps jagab laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali, on erinevalt piltide või videote vahetamisest eriti olulised tekstipõhised vahendid. Vahendid, millega tuvastatakse peibutamist tekstipõhises suhtluses, tuvastavad mustreid, mis viitavad peibutamisele, ilma et oleks võimalik tuletada suhtluse sisu. Kahtlasi vestlusi hinnatakse mitme tunnuse alusel ja neile antakse üldine tõenäosushinnang, mis näitab, kui suur on tõenäosus, et vestlus kujutab endast peibutamist. Nende hinnangute abil saab märgistada vestlusi täiendavat inimkontrolli vajavana. Sarnaselt laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamisega saab ettevõtja otsustada, milline tõenäosuskünnis kehtestada, et sellel oleks valepositiivsetele või -negatiivsetele tulemustele samad tagajärjed, nagu on kirjeldatud eespool: kõrgem tõenäosuskünnis tähendab, et kontrolli vajavana märgistatakse vähem juhtumeid, mis ei kujuta endast peibutamist, kuid ka seda, et rohkem peibutamisuhtumeid võib jääda märkamata.

Tekstipõhiseks tuvastamiseks kasutatavad vahendid on muu hulgas järgmised: i) Microsofti Project Artemis²⁸, ii) Amazon Rekognition²⁹, iii) Twitchi Spirit TI- tehnoloogia³⁰, iv) Meta masinõppe hindamisklassifikaator (kombineerib sisemise keeleanalüüsi tehnoloogia ja

²⁶ Thorn, „[Thorn’s Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace](#)“, 24. mai 2021.

²⁷ Tech Coalition, „[Annual Report 2024](#)“, 2024, lk 28.

²⁸ Microsofti Project Artemis töötati välja koostöös Meet Groupi, Robloxi, Kiki ja Thorniga.

²⁹ [Amazon, Amazon Rekognition](#). Vt ka Amazon, „[What is Amazon Rekognition?](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

³⁰ Lisateabe saamiseks vt Twitch, „[Our Ongoing Work to Combat Online Grooming](#)“, 22. november 2022, vaadatud 26. mail 2025.

metaandmed), v) Robloxi vestluste filtreerimine³¹, vi) Yubo vahend peibutamise tuvastamiseks, vii) Safer Predicti tekstipõhise tuvastamise vahend³² ning viii) Hive'i teksti modereerimine³³.

Yubo on teatanud, et tema teenuste puhul oli tekstipõhise peibutamise tuvastamise täpsus keskmiselt 87%,³⁴ mis tähendab, et 100st inimmoderaatorite jaoks automaatselt peibutamiskahtluse juhtumina märgistatud juhtumist 87 puhul leidis kinnitust, et tegemist on peibutamisega. Teadusuuringud näitavad, et veebis toimuva peibutamise tuvastamiseks kasutatavad masinõppemeetodid võivad peibutamist tuvastada 92 % täpsusega ja on suurepärased keerukate mittelineaarsete mustrite tabamisel, mis on oluline nüansirikka veebisuhtluse analüüsimiseks³⁵.

Safer Predicti tekstituvastusvahend kasutab laste seksuaalse kuritarvitamise tuvastamiseks masinõppepõhist teksti klassifitseerimise mudelit. See analüüsib teksti ja määrab riskihinnangu selle põhjal, kui tõenäoline on sisu seos kahjuliku käitumisega, nagu sõnumid, mis on seotud laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali, sealhulgas iseloodud sisu jagamisega, ning sõnumid, mis on seotud laste kuritarvitamisega mujal kui veebis ja seksuaalse väljapressimisega.

Veebipõhise peibutamise vastu võitlemiseks arendatakse välja ka muid TI-vahendeid. Näiteks Missing Children Europe'i projektis CESAGRAM, mis keskendub peibutamismehhanismide mõistmisele ja katkestamisele, on kavas luua TI-vahend, mis aitab peibutamist ennetada, kasutades keeleanalüüsi, et tuvastada peibutamist loomuliku keele töötlemise meetodite abil³⁶.

2.3.4. Generatiivse tehisintellekti kasutamine laste seksuaalseks kuritarvitamiseks

Ohuspekter, mis on seotud generatiivse tehisintellekti väärkasutamisega laste seksuaalseks kuritarvitamiseks, on viimastel aastatel kiiresti muutunud. Laialdaselt kättesaadavaid generatiivse tehisintellekti vahendeid saab kasutada relvana laste kahjustamiseks ja selle tehnoloogia

³¹ Roblox filtreerib 12aastaste ja nooremate mängijate postitusi ja vestlusi, et avastada sobimatut sisu ning takistada isikuandmete (nt elukoha aadress) postitamist. See filtreerimissüsteem hõlmab kõiki Robloxi era- ja avaliku suhtluse valdkondi. Roblox, „[Safety Features: Chat, Privacy & Filtering](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

³² Vt Safer, „[Enhancing Platform Safety: insights from Safer Predict's Text Detection Beta Period](#)“, 29. juuli 2024 ja „[Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection](#)“, 19. juuli 2024, vaadatud 26. mail 2025.

³³ Hive Moderation, „[Automated Models with a human-level understanding of textual content](#)“ ja „[Text Moderation - Overview](#)“, vaadatud 26. mail 2025. Teksti klassifitseerimise mudeli treenimiseks on kasutatud suurt omandiõigusega kaitstud andmete kogu, mis sisaldab mitme valdkonna tekste (sealhulgas sotsiaalmeedia-, vestlus- ja voogedastusrakendused), ning see suudab tõlgendada keelilisi peensusi sisaldavaid täislauseid. Mustrite võrdlemise algoritmid otsivad lausetest eelnevalt kindlaksmääratud mustreid, mis on tavaliselt seotud kahjuliku sisu, sealhulgas laste seksuaalse kuritarvitamisega.

³⁴ Yubo, „[CSAM EU Reporting obligations](#)“, 31. jaanuar 2025, vaadatud 26. mail 2025. Yubo sõnul on täpsus arvatud selliste automaatselt peibutamisenähtude märgistatud juhtumite arvuna, mille puhul leidis inimkontrolli käigus kinnitust, et need seda on.

³⁵ Leiva-Bianchi, M. jt (toim.), „[Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review](#)“, *Scientific Reports* 15, nr 9008, 2025. Selle uuringu tulemusena valmis süstemaatiline ülevaade ja metaanalüüs, mis käsitlevad masinõppemeetodite kasutamist veebis toimuva peibutamise tuvastamiseks. Tulemused toovad esile teatavate algoritmide tõhususe ja aitavad tuvastada netiahistajaid. Uuringu raames on õigsus määratletud kui mudeli prognooside üldise õigsuse näitaja ja täpsus kui õigesti tuvastatud positiivsete juhtude arv.

³⁶ Lisateabe saamiseks vt Missing Children Europe, „[CESAGRAM](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

kasutamine laste seksuaalseks kuritarvitamiseks on saagenud. Seda tehnoloogiat saab kasutada piltide loomiseks või muutmiseks, laste peibutamise või kuritarvitamise kohta juhiste andmiseks või isegi lapsega vahetu vestluse kogemuse simuleerimiseks. 2024. aastal teatas NCMEC generatiivse tehisintellektiga seotud teadete arvu 1 325 % suurusest kasvust: 2023. aasta 4 700 teatest 2024. aasta 67 000 teateni³⁷. Lisaks leiti IWF-i läbilõikelises uuringus, mis käsitles pimeveebi laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali foorumit, ühe kuu jooksul üle 20 000 postitatud ja tehisintellekti loodud pildi, millest üle 3 000 kujutasid kriminaalset laste seksuaalset kuritarvitamist³⁸.

Kurjategijad kasutavad generatiivset tehisintellekti laste ärakasutamiseks mitmesugustel, sealhulgas allpool loetletud viisidel³⁹.

- Tekst tekstiks: tekstipromptide kasutamine, et koostada juhendeid/õpetusi/soovitusi selle kohta, kuidas lapsi peibutada ja seksuaalselt kuritarvitada.
- Tekst pildiks: tekstipromptide sisestamine, et luua uut laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali või muuta varem üles laaditud failid ühemõtteliselt seksuaalseks.
- Pilt pildiks (teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali muutmine, et luua uut laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali): teadaoleva laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali üleslaadimine, et luua olemasolevate piltide põhjal uut laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat materjali, sealhulgas olemasolevate piltide muutmine või neile uute kuritarvituslike elementide (nt kinnisidumine või muud kuritarvitamise vormid) lisamine.
- Pilt pildiks (kahjutu pildi muutmine, et luua kuritarvitav pilt): lapsest tehtud kahjutute piltide üleslaadimine, et luua lapsest ühemõtteliselt seksuaalseid või ärakasutavaid pilte (nt alasti võtavad rakendused). Sel viisil kasutatakse generatiivset tehisintellekti ka lastelt seksuaalseks väljapressimiseks.

NCMEC on juhtinud tähelepanu reguleeritud ohutusprotokollide puudumisele, generatiivse tehisintellekti vahendite leviku kiirusele rakenduste, platvormide ja avatud lähtekoodiga juurdepääsu kaudu ning selle tehnoloogia kasutamise suhtelisele lihtsusele. Lisaks tekitab tehisintellekti loodud laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali levik õiguskaitseasutustele uusi ja märkimisväärseid probleeme, sealhulgas ohvrite tuvastamisel, kuna on raske kindlaks teha, kas pildid on tegelikud või tehiskujud, mis omakorda võib juhtida tähelepanu kõrvale juhtumitelt, mis hõlmavad tegelikke lapsi, kes vajavad kiiresti kaitset⁴⁰.

³⁷ NCMEC, „[2024 CyberTipline Report](#)“, 2024, vaadatud 26. mail 2025.

³⁸ Internet Watch Foundation, „[Artificial Intelligence \(AI\) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery](#)“, vaadatud 26. mail 2025.

³⁹ NCMEC, [kadunud ja väärkoheldud laste riikliku keskuse presidendi ja tegevjuhi Michelle DeLaune'i tunnistus Senati õiguskomisjoni kuritegevuse ja terrorismivastase võitluse allkomisjonile](#), „Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act“, 11. märts 2025, lk 2–4.

⁴⁰ NCMEC, [kadunud ja väärkoheldud laste riikliku keskuse presidendi ja tegevjuhi Michelle Delaune'i tunnistus Ameerika Ühendriikide Senati õiguskomisjoni kuritegevuse ja terrorismivastase võitluse allkomisjonile](#), „Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act“, 11. märts 2025, lk 4.

3. JÄRELDUSED

Teenuseosutajate võetud rakendusmeetmed

Teenuseosutajate aruannetest ilmnes, et nad on määruse alusel tuvastanud veebis toimuvat laste seksuaalset kuritarvitamist ja sellest teatanud, kasutades mitmesuguseid tuvastustehnoloogiavahendeid ja -protsesse. Kõik teenuseosutajad teatasid nende teadete saatmisest NCMECile. Teenuseosutajad ei täitnud oma kohustust kasutada 2024. aasta kohta isikuandmete töötlemise aruande esitamiseks 25. novembril 2024 vastu võetud komisjoni rakendusaktis sätestatud standardvormi. Seetõttu on esitatud aruannetes endiselt puudusi, mis mõjutavad andmete üldist võrreldavust.

Liikmesriikide võetud rakendusmeetmed

Liikmesriikide esitatud aruannetes on endiselt probleeme, mis sarnanevad esimeses määruse rakendamist käsitlevas aruandes esile toodud probleemidega. Liikmesriikide esitatud andmed näivad olevat puudulikud ja killustatud. Seetõttu ei ole võimalik anda terviklikku ja usaldusväärset ülevaadet tuvastatud veebipõhise laste seksuaalse kuritarvitamise teadete arvust, tuvastatud laste arvust ja süüdimõistetud kurjategijate arvust. NCMECi andmete ja liikmesriikide andmete vahelised erinevused kinnitavad, et liikmesriikide andmete kogumisel ja esitamisel esineb endiselt märkimisväärsed puudusi.

Üldised kaalutlused

Kokkuvõttes näitab käesolev aruanne, et veebis toimuva laste seksuaalse kuritarvitamise kohta määruse alusel andmete esitamisel esineb nii teenuseosutajate kui ka liikmesriikide puhul märkimisväärsed erinevusi. Kättesaadavate andmete ja nende esitamise suurem standardimine.

Kättesaadavad andmed näitavad, et kuigi võimaliku laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjalina automaatselt märgistatud materjalide puhul leiab inimkontrolli käigus ülekaalukalt kinnitust, et tegemist on sellise materjaliga, võib inimkontrolli käigus selguda, et väike osa neist ei ole laste seksuaalset kuritarvitamist kujutav materjal. Kuigi valepositiivsete tulemuste määr on mõne vahendi puhul koguni nii madal kui üks 50 miljardist, sõltub see osakaal ka sellest, kas teenuseosutaja on otsustanud vahendi täpsusseadeid valenegatiivsete tulemuste minimeerimiseks kohandada, mistõttu tekib rohkem valepositiivseid tulemusi, mis seejärel inimkontrolli abil välja filtreeritakse.

Andmed viitavad ka suurtele erinevustele läbivaatamistaotluste arvus ja läbivaatamise edukuse määrades, mille põhjal ei ole võimalik teha järeldusi, kuna teenuseosutajad ei ole jaganud teavet eelkõige läbivaatamistaotluste ulatuse ja taastamise põhjuste kohta.

Mis puudutab artikli 9 lõikes 2 sätestatud andmete töötlemise tingimusi, siis esitatud teabest selgub, et kasutatud tehnoloogia vastab tehnoloogilistele rakendustele, mille ainus eesmärk on tuvastada laste seksuaalset kuritarvitamist kujutavat veebimaterjali ja see eemaldada ning teavitada sellest õiguskaitseasutusi ja laste seksuaalse kuritarvitamise vastu avalikes huvides võitlevaid organisatsioone. Teenuseosutajad ei esitanud teavet selle kohta, kas tehnoloogiavahendite

kasutamine vastas tehnikatasele ja toimus eraelu puutumatust kõige vähem kahjustaval viisil või kas oli koostatud määruse (EL) 2016/679 artiklis 35 osutatud eelnev andmekaitsealane mõjuhindang ja läbi viidud kõnealuse määruse artiklis 36 osutatud eelnev konsulteerimismenetlus.

Seoses määruse (EL) 2021/1232 proportsionaalsusega on küsimus selles, kas määrusega saavutatakse soovitud tasakaal, pidades ühelt poolt silmas üldist huvi pakkuvat eesmärki, milleks on tulemuslik võitlus kõnealuste äärmiselt raskete kuritegude vastu, ja laste põhiõiguste (nt väärkohtlemine, puutumatus, ebainimliku või alandava kohtlemise keeld, eraelu, lapse õigused jne) kaitse vajadust ning teiselt poolt asjaomaste teenuste kasutajate põhiõiguste (nt eraelu puutumatus, isikuandmete kaitse, väljendusvabadus, tõhus õiguskaitsevahend jne) kaitset. Olemasolevad andmed ei ole sellele küsimusele lõpliku vastuse andmiseks piisavad. Võttes arvesse seksuaalse kuritarvitamise märkimisväärset negatiivset mõju lapse elule ja õigustele, ei ole proportsionaalsuse hindamisel võimalik ega oleks ka asjakohane kohaldada päästetud laste arvu suhtes numbrilist standardit. Eeltoodud arvesse võttes ei ole siiski märke sellest, et erand ei ole proportsionaalne.

Kuigi andmete puudulikkus ei võimalda saada täielikku ülevaadet, näitavad kättesaadavad andmed, et aruandeperioodil tuvastati tuhandeid ohvriks langenud lapsi ning kõrvaldati ringlusest miljoneid pilte ja videoid, vähendades teisest ohvrustamist. Seetõttu näib, et käesoleva määrusega kooskõlas olev vabatahtlik teatamine aitab oluliselt kaasa paljude laste kaitsmisele, sealhulgas jätkuva kuritarvitamise eest.

Samal ajal on määruse rakendamisel tuvastatud oluliste puuduste kõrvaldamiseks komisjoni ettepanekus määruse kohta, millega kehtestatakse eeskirjad laste seksuaalse kuritarvitamise ennetamiseks ja tõkestamiseks,⁴¹ ette nähtud muu hulgas kättesaadavate andmete ja nende esitamise suurem standardimine, et saada parem ülevaade asjakohasest tegevusest selle kuriteo vastu võitlemisel, ning konkreetsete näitajate kasutamine ebaseadusliku laste seksuaalset kuritarvitamist kujutava materjali tuvastamiseks ja materjali kontrollimine sõltumatu keskuse poolt. Selle ettepaneku vastuvõtmine kaasseadusandjate poolt on endiselt prioriteet. On oluline tagada, et praeguse ja tulevase, täiustatud õigusraamistiku vahel ei tekiks õiguslikke lünki ning et kuni uue õigusraamistiku jõustumiseni jätkatakse kehtiva õigusraamistiku kohaldamist kõige tõhusamal viisil.

⁴¹ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse eeskirjad laste seksuaalse väärkohtlemise ennetamiseks ja tõkestamiseks, [COM\(2022\) 209 final](#).